



Brev

9.6.2020

VN/6625/2019
VN/6625/2019-TEM-1

Enligt sändlista

Begäran om utlåtande till regeringens proposition till riksdagen med förslag till aerosollag och till vissa lagar som har samband med den

Inledning

Arbets- och näringsministeriet ber om utlåtande om utkastet till regeringsproposition med förslag till aerosollag och vissa andra lagar som har samband med den.

I denna proposition föreslås det att det stiftas en ny aerosollag, genom vilken de gällande bestämmelserna om produktsäkerhet för aerosoler överförs från lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (kemikaliesäkerhetslagen) till en egen aerosollag. Enligt förslaget ska kemikaliesäkerhetslagen fortfarande innehålla bestämmelserna om säkerhet i samband med industriell hantering, upplagring och förvaring av aerosoler. Med stöd av kemikaliesäkerhetslagen upphävs den gällande aerosolförordningen och en ny aerosolförordning utfärdas i reviderad form med stöd av aerosollagen. Propositionen är författningsteknisk och genom den ändras inte de gällande produktsäkerhetskraven för aerosoler och inga nya krav ställs.

Med tanke på det nationella genomförandet av EU:s förordning om marknads kontroll och överensstämmelse (EU) 2019/1020 vore det ändamålsenligt att förenhetliga lagstiftningsstrukturen i synnerhet när det gäller de produktsektorer som omfattas av tillämpningsområdet för marknadskontrollförordningen och som för närvarande inte stöder sig på marknadskontrollagen. Aerosoler är en sådan produktsektor där det förenhetligande av lagstiftningsstrukturen som ingår i propositionen också förtydligar tillsynsmyndighetens behörighet. En anpassning till arbets- och näringsministeriets modell för produktreglering främjar också genomförandet av marknadskontrollförordningen. I propositionen föreslås det därför att bestämmelserna om aerosoler fogas till tillämpningsområdet för marknadskontrollagen.

Bakgrund

Bestämmelserna om aerosoler finns i kemikaliesäkerhetslagen (390/2005) och i den aerosolförordning (1433/1993) som har förblivit i kraft med stöd av den lagen. Genom förordningen har Europeiska gemenskapernas råds direktiv 75/324/EEG (nedan aerosoldirektivet) och ändringarna 94/1/EG, 2008/47/EG och 2013/10/EU till direktivet som gäller märkningar, innehållsmängd, testning och tekniska krav för aerosoler satts i kraft.

Ursprungligen utfärdades aerosolförordningen med stöd av den redan upphävda lagen om explosionsfarliga ämnen (263/1953) och den redan upphävda lagen om tryckkärl (98/1973). Den förstnämnda lagen upphävdes genom kemikaliesäkerhetslagen men aerosolförordningen förblev i kraft med stöd av en uttrycklig bestämmelse i kemikaliesäkerhetslagen. Kemikaliesäkerhetslagen innehåller grundläggande bestämmelser om produktkrav för aerosoler.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Arbets- och näringsministeriet

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PB 32
00023 Statsrådet

Alexandersgatan 4

0295 16001
+358 295 16001

09 1606 2160.
+358 9 1606 2160

<https://tem.fi/sv/framsida>

När lagen om tryckkärl ersattes med lagen om tryckbärande anordningar (869/1999), förblev aerosolförordningen fortfarande i kraft med stöd av den. Däremot slopades hänvisningen till aerosolförordningens giltighetstid i den nya lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016) som trädde i kraft vid ingången av 2017. Aerosolförordningen är således i kraft med stöd av kemikaliesäkerhetslagen men däremot inte längre med stöd av lagen om tryckbärande anordningar. En aerosol kan dock på grund av sina produkttegenskaper också vara en sådan tryckbärande anordning som inte innehåller sådana farliga kemikalier som avses i kemikaliesäkerhetslagen. Drivmedlet kan var tryckluft och det aktiva innehållsämnet kan vara giftfria och obrännbara kemikalier.

Bestämmelserna om produktkrav för aerosoler grundar sig på det gamla aerosoldirektivet från 1975 som inte har anpassats till NLF-förordningen eller NLF-beslutet. Aerosoler nämns inte i tillämpningsområdet för marknadskontrollagen. Lagen om tryckbärande anordningar hör dock tillämpningsområdet för marknadskontrollagen och i egenskap av tryckbärande anordning kan också aerosoler anses höra till lagens tillämpningsområde. Tillämpningen av marknadskontrollagen på marknadskontroll och kontroll vid de yttre gränserna av aerosoler kan dock med tanke på tillsynsmyndighetens behörigheter inte betraktas som tillräckligt tydlig.

Målsättning

Att föreskriva om produktkraven för aerosoler i aerosollagen och den förordning som utfärdas med stöd av den förtydligar behörigheten för Säkerhets- och kemikalieverket, som är tillsynsmyndighet.

Upphävandet av de bestämmelser om produktsäkerhet som gäller aerosoler och som ingår i kemikaliesäkerhetslagen främjar målet att i kemikaliesäkerhetslagen endast föreskriva om kontrollen av förhållanden för farliga kemikalier och explosiva varor, som utformas av säkerheten under användningen av produkten och tillsynen över säkerheten. Enligt förslaget ska kemikaliesäkerhetslagen således fortfarande innehålla bestämmelserna om säkerhet i samband med industriell hantering, upplagring och förvaring av aerosoler.

I den föreslagna aerosolförordningen ska det föreskrivas närmare om detaljerade tekniska produktsäkerhetskrav. När det gäller de tekniska detaljerna ska det i förordningen hänvisas till de konstruktions-, testnings-, märknings- och påfyllnadskrav som anges i bilagan till aerosoldirektivet. Bestämmelserna om aerosoler ska till denna del anpassas till arbets- och näringsministeriets modell för produktreglering. Jämfört med bilagor upplevs hänvisningsförfarandet som ett mer fungerande sätt att införliva detaljerade, rent tekniska bestämmelser som en del av den nationella lagstiftningen. En anpassning till arbets- och näringsministeriets modell för produktreglering främjar också genomförandet av marknadskontrollförordningen.

Det föreslås att de förpliktande bestämmelser som riktar sig till de aktörer med ansvar för att släppa ut aerosoler på marknaden ska lyftas upp från bilagorna till aerosolförordningen till lagnivå. Det föreslås också att den behörighetsbestämmelse för Säkerhets- och kemikalieverket som gäller godkännande av metoder för slutkontroll av aerosoler flyttas från bilagorna till förordningen till lagen. Genom att hierarkiskt höja författningsnivån upp till lagnivå tillgodoses den författningsnivå som grundlagen förutsätter.

Antti Neimala

Avdelningschef

Sirpa Sillstén

Regeringssekreterare

Bilagor Regeringens proposition med förslag till aerosollag och till vissa lagar som har samband med den

Sändlista

Ålands landskapsregering
Kommunikationsministeriet
Justitieministeriet
Finansministeriet

Social- och hälsovårdsministeriet
Miljöministeriet
Försvarsministeriet
Säkerhets- och kemikalieverket
Transport- och kommunikationsverket
Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet
Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården
Tullen
Pelastusalan kumppanuusverkosto
Akava ry
Finlands näringsliv rf
Finsk Handel rf
Kemiindustrin KI rf
Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry
Arbetsgivarna för servicebranscherna PALTA rf
Finlands Dagligvaruhandel rf
Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
Suomen Aerosoliyhdistys - Finlands Aerosolförening rf
STTK rf
Suomen Kauppakeskusyhdistys ry
Suomen Palopäälystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund ry
Suomen Sairaalatekniikan Yhdistys ry
Finlands Standardiseringsförbund SFS rf
Företagarna i Finland rf
Tekniska Handelsförbundet rf
Teknokemiska föreningen rf
Teknologiindustrin rf
Tuote- ja palvelukaupan yhdistys Etu ry

För kännedom

Konsumentssäkerhetsdelegationen
Delegationen för metrologi
Delegationen för el- och hiss säkerhet
Delegationen för säkerhetsteknik
Delegationen för ärenden som gäller bedömning av överensstämmelse med kraven
Bakgrundsgruppen för varupaketlagstiftningen
Samordningsgruppen för marknadskontroll
Forumet för marknadskontroll