

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekninen osasto
neuvotteleva virkamies Isamaria Mäkiäho

Muistio

x.x.2020

Valtiovarainministeriön asetus eräiden hallinnon yhteisten sähköisen asioinnin tukipalveluiden tuottamisesta annetun valtiovarainministeriön asetuksen 2 §:n kumoamisesta**1 Johdanto**

Ehdotetulla valtiovarainministeriön asetuksella on tarkoitus kumota eräiden hallinnon yhteisten sähköisen asioinnin tukipalveluiden tuottamisesta annetun valtiovarainministeriön asetuksen (607/2016) 2 §. Asetusmuutoksen tarkoituksena on lopettaa sähköisen asioinnin lomakealustan (Lomake.fi-palvelu) tuottaminen yhteisenä sähköisen asioinnin tukipalveluna. Toimintaympäristö ja teknologia ovat kehittyneet, minkä seurauksena viranomaiset ovat siirtäneet ja integroineet lomakkeitaan omiin asianhallinta- ja muihin taustajärjestelmiinsä. Tästä johtuen hallinnon yhteiselle lomakealustalle ei ole enää tarvetta.

Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021.

2 Toimivalta

Toimivalta perustuu hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain (571/2016) 3 §:n 3 momenttiin.

3 Yksityiskohtaiset perustelut

2 §. Asetuksen 2 § ehdotetaan kumottavaksi. Pykälässä säädetään sähköisen asioinnin lomakealustasta (Lomake.fi-palvelu), jota tuottaa ja kehittää Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori, jatkossa *Valtori*. Hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain 3 §:n 2 momentin yksityiskohtaisten perustelujen mukaan yhteisiin sähköisen asioinnin tukipalveluihin kuuluvat laissa nimenomaisesti kuvattujen palvelujen lisäksi myös sellaiset valtiovarainministeriön asetuksella sen hallinnonalalla toimivan viranomaisen tehtäväksi säädettävät muut hallinnon yleiseen käyttöön tarkoitetut palvelut, joiden tuottamisessa ei käytettäisi julkista valtaa.

Toimintaympäristö ja teknologia ovat kehittyneet, minkä seurauksena viranomaiset ovat siirtäneet ja integroineet lomakkeitaan omiin asianhallinta- ja muihin taustajärjestelmiinsä ja samalla hallinnon yhteisen lomakealustan tarve on vähentynyt. Lomake.fi-palvelua hyödyntävien viranomaisten määrä on vuodesta 2017 lähtien vähentynyt. Lomake.fi-palvelulle ei siten voida katsoa olevan enää sellaista yleistä tarvetta, jota yhteisiltä sähköisen asioinnin tukipalveluilta edellytetään. Tästä johtuen palvelua ei tulisi enää sisällyttää yhteisiin sähköisen asioinnin tukipalveluihin.

4 Voimaantulo

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2020. Asetuksen voimaantulo päivänä on tarkoitus siirtää Lomake.fi-palvelun ylläpitösopimus Valtorilta Verohallinnolle.

5 Vaikutukset

Tarve yhteiselle sähköisen asioinnin lomakealustalle on vähentynyt, kun toiminta- ja teknologiaympäristön muutoksista johtuen viranomaiset ovat siirtäneet ja integroineet lomakkeitaan omiin asianhallinta- ja muihin taustajärjestelmiinsä. Lomake.fi-palvelun käyttö on ollut viranomaisille vapaaehtoista, joten viranomaiskohtaisesti on ollut mahdollista arvioida tarvetta palvelulle ja päättää palvelun käytön lopettamisesta.

Valtori on tuottanut palvelua tuotantomallilla, joka on perustunut markkinoilta ostettuun valmiskäyttöön. Valtorilla on toistaiseksi voimassa oleva palvelusopimus palvelun toimittajan kanssa. Valtiovarainministeriön keskitetty rahoitus palvelulle päättyi vuoden 2016 lopussa. Vuodesta 2017 alkaen palvelu on ollut asiakasvirastoille maksullinen. Palvelun maksullisuus on osaltaan ollut vaikuttamassa siihen, että palvelun käyttö on vähentynyt.

Vuoden 2020 alussa Lomake.fi-palvelu oli käytössä yhdeksällä Valtorin virastoasiakkaalla. Heinäkuusta 2020 alkaen palvelu on enää Verohallinnon, Digi- ja väestötietoviraston sekä Valtiokonttorin käytössä. Verohallinnolla on tarve jatkaa palvelun käyttöä vielä vuoden 2020 jälkeen. Tämän johdosta Lomake.fi-palvelua koskeva palvelusopimus siirrettäisiin 1.1.2021 Valtorilta Verohallinnolle. Palvelun siirtäminen Verohallinnolle ei edellytä erillistä lainsäädäntöä.

Ehdotetulla asetusmuutoksella ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia. Valtori on kattanut palvelun kustannukset asiakasvirastoilta perittäviltä maksuilta. Kustannukset ovat olleet kaikkiaan noin 150 000 euroa vuodessa. Kustannukset on jaettu asiakasvirastojen kesken. Palvelun siirtyminen Verohallinnolle ei nosta merkittävästi Verohallinnon kustannuksia palvelun osalta, sillä jo nykyisin Verohallinto on palvelun suurin asiakas, sillä Verohallinnon lomakkeiden osuus palvelussa olevista lomakkeista on noin 50 %. Verohallinto on varautunut omassa talousarviossaan kattamaan palvelusta syntyvät kustannukset. Palvelusopimuksen siirrosta ei aiheudu henkilöstövaikutuksia Valtorille tai Verohallinnolle.

6 Valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu virkamiestyönä valtiovarainministeriössä yhteistyössä Valtorin ja Verohallinnon kanssa.

Asetusehdotuksesta pyydettiin lausunnot...

[Asetusehdotukset on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.]