

## **Oikeudellinen selvitys yritysvastuulaista**

<b>ESIPUHE</b> .....	<b>1</b>
<b>1. JOHDANTO</b> .....	<b>2</b>
1.1 SELVITYKSEN TAVOITTEET .....	2
1.2 SELVITYKSEN RAKENNE .....	4
<b>2. SÄÄNTELY-YMPÄRISTÖ</b> .....	<b>6</b>
2.1 JOHDANTO.....	6
2.1.1 <i>Ihmisoikeudet</i> .....	6
2.1.2 <i>Ympäristö</i> .....	7
2.2 YK:N OHJAAVAT PERIAATTEET .....	8
2.3 OECD:N TOIMINTAOHJEET MONIKANSALLISILLE YRITYKSILLE .....	10
2.4 MUITA YK:N ALOITTEITA .....	11
<b>3. EUROOPAN UNIONIN YRITYSVASTUUSÄÄNTELY</b> .....	<b>13</b>
3.1 MUUN KUIN TALOUDELLISEN TIEDON RAPORTOINTI .....	13
3.2 ASIANMUKAINEN HUOLELLISUUS SEKTORIKOHTAISISSA SÄÄNTELYSSÄ .....	15
3.2.1 <i>Puutavara</i> .....	15
3.2.2 <i>Kaivannaisteollisuus</i> .....	15
3.2.3 <i>Konfliktimineraalit</i> .....	16
3.3 MUITA EU-TASON ALOITTEITA.....	17
3.3.1 <i>Sijoittajat ja sijoitustuotteet</i> .....	17
3.3.2 <i>Asianmukaista huolellisuutta koskeva EU-tason selvitys</i> .....	18
3.3.3 <i>Green Deal</i> .....	18
<b>4. YRITYSVASTUUSÄÄNTELY ERÄISSÄ MAISSA</b> .....	<b>20</b>
4.1 TOTEUTETTU SÄÄNTELY .....	20
4.1.1 <i>Yhdysvallat</i> .....	20
4.1.2 <i>Yhdistynyt kuningaskunta</i> .....	21
4.1.3 <i>Australia</i> .....	22
4.1.4 <i>Ranska</i> .....	23
4.1.5 <i>Hollanti</i> .....	24
4.2 SUUNNITTEILLA OLEVA SÄÄNTELY .....	26
4.2.1 <i>Sveitsi</i> .....	26
4.2.2 <i>Saksa</i> .....	27
4.2.3 <i>Pohjoismaat</i> .....	28
<b>5. OIKEUDELLINEN ANALYYSI MAHDOLLISEN KANSALLISEN VELVOITTEEN TOTEUTTAMISTAVOISTA</b> .....	<b>30</b>
5.1 LAINSÄÄSÄDÄNNÖN TARKOITUS JA SÄÄNTELYVAIHTOEHDOT .....	30
5.1.1 <i>Asianmukaisen huolellisuuden tavoite</i> .....	30
5.1.2 <i>Säätelyvaihtoehdot</i> .....	31
5.2 ASIANMUKAISEN HUOLELLISUUDEN OIKEUDELLINEN VELVOITE .....	32
5.2.1 <i>Ei-sitovien periaatteiden huolellisuus</i> .....	32
5.2.2 <i>Huolellisuus lainsäädännössä</i> .....	33
5.2.3 <i>Asianmukaisen huolellisuuden prosessi</i> .....	35
5.2.3.1 Vaikutusten tunnistaminen.....	35
5.2.3.2 Vaikutusten ehkäisy ja toimenpiteiden tehokkuuden seuraaminen.....	38
5.2.3.3 Raportointi- tai selvitysvastuu .....	41

5.2.4	<i>Toiminnan huolellisuuden arviointi</i> .....	43
5.2.4.1	Huolellisuuden säätelyvaihtoehdoista .....	43
5.2.4.2	Täydentävä ohjeistus .....	45
5.3	<b>MUITA LAINSÄÄDÄNNÖSSÄ HUOMIOITAVIA KYSYMYKSIÄ</b> .....	47
5.3.1	<b>Määritelmät</b> .....	47
5.3.1.1	Ihmisoikeudet .....	47
5.3.1.2	Ympäristö.....	48
5.3.1.3	Toimitus- ja arvoketjut.....	51
5.3.1.4	Yritys .....	51
5.3.2	<b>Soveltamisala</b> .....	52
5.3.2.1	Lain soveltuminen eri kokoluokan yrityksiin .....	52
5.3.2.2	Soveltamisalan rajaaminen yrityksen toimialan tai maantieteellisen alueen perusteella .....	55
5.3.2.3	Huolellisuuden kansainvälinen ulottuvuus .....	57
5.3.3	<b>Valvonta ja sanktiot</b> .....	60
5.3.3.1	Asianmukaisen huolellisuuden valvonta.....	60
5.3.3.2	Korjaavat toimenpiteet ja vahingonkorvausvastuu .....	62
5.3.3.3	Kansainvälinen vahingonkorvausvastuu .....	67
5.3.3.4	Hallinnolliset ja rikosoikeudelliset seuraamukset .....	68
5.4	<b>SÄÄNTELYTAVAT</b> .....	71
6.	<b>MAHDOLLISEEN LAINSÄÄDÄNNÖN VAIKUTUSARVIOINNISSA HUOMIOITAVAA</b> .....	73
6.1	<b>VAIKUTUKSET YRITYKSIIN</b> .....	73
6.1.1	<i>Yrityksille aiheutuvat kustannukset</i> .....	73
6.1.2	<i>Vaikutukset kilpailuun</i> .....	74
6.2	<b>VAIKUTUKSET IHMISOIKEUKSILLE JA YMPÄRISTÖLLE</b> .....	75
6.3	<b>VAIKUTUKSET KULUTTAJILLE JA SIOITTAJILLE</b> .....	76
6.4	<b>VAIKUTUKSET VIRANOMAISTOIMINTAAN</b> .....	77
7.	<b>YHTEENVETO</b> .....	78
7.1	<b>TIIVISTELMÄ</b> .....	78
7.2	<b>TAULUKKOMUOTOINEN YHTEENVETO</b> .....	81
	<b>LÄHTEET</b> .....	85

## Esipuhe

Työ- ja elinkeinoministeriö julkaisi 2.10.2019 tarjouspyynnön oikeudellisesta selvityksestä, jonka kohteena oli lainsäädännössä yrityksille mahdollisesti asetettava asianmukaisen huolellisuuden velvoite koskien ihmisoikeuksia ja ympäristöä. Kilpailutuksessa Ernst & Young Oy (EY) valittiin selvityksen laatijaksi.

Selvitys kattaa seuraavat näkökohdat:

- millaisia asianmukaisen huolellisuuden velvoitteita sisältyy muiden maiden lainsäädäntöön tai ohjauskeinoihin ja millaisia lainsäädäntö- tai ohjaushankkeita on vireillä muissa maissa ja EU-tasolla;
- millainen yrityksille asetettu kansainvälisiin vastuullisiin liiketoiminnan standardeihin pohjautuva, yritykset ja ihmisoikeudet sekä ympäristökysymykset kattava asianmukaisen huolellisuuden oikeudellinen velvoite voisi olla; sekä
- oikeudellinen analyysi mahdollisen kansallisen velvoitteen toteuttamistavoista.

Selvitys on laadittu työ- ja elinkeinoministeriön tarjouspyynnössä ja sittemmin laaditussa toimeksiantosopimuksessa sovittujen toimenpiteiden ja ehtojen mukaisesti. Selvitystyölle asetettiin ohjausryhmä, joka on koostunut työ- ja elinkeinoministeriön, oikeusministeriön, ympäristöministeriön, ulkoministeriön sekä Valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosaston edustajista. Ohjausryhmä kokoontui selvitystyön aikana kuusi kertaa.

Selvityksen neuvoo-antavana elimenä toimi yhteiskunta- ja yritys vastuun neuvottelukunta, jossa on ollut edustus seuraavista organisaatioista: työ- ja elinkeinoministeriö; ulkoministeriö; ympäristöministeriö; valtioneuvoston kanslia, omistajaohjausosasto; Suomen yrittäjät ry; Elinkeinoelämän keskusliitto EK; Kansainvälisen kauppakamarin ICC Suomen osasto ry; SAK ry; STTK ry; Akava ry; Suomen evankelis-luterilainen kirkko (varajäsen Kuluttajaliitto – Konsumentförbundet ry); FIBS ry; Finnwatch ry; Suomalaiset kehitysjärjestöt Fingo ry; ja Suomen luonnonsuojeluliitto ry. Selvitystyön suunnitelma esiteltiin neuvottelukunnalle 29.1.2020 ja ensimmäinen alustava luonnos 22.4.2020. Neuvottelukunnan jäsenille tarjottiin lisäksi mahdollisuus tavata EY:n edustajia ja tuoda esille näkökantojaan selvityksen aiheeseen ja siinä huomioitaviin seikkoihin liittyen.

Selvitystyön alustavasta luonnoksesta järjestettiin sidosryhmäkuuleminen 19.5.2020.

Työ- ja elinkeinoministeriö järjestää selvityksen valmistuttua lisäksi lausuntokierroksen selvityksen sisällöstä. Selvityksen englanninkielinen käännös julkaistaan arviolta elokuun vaihteessa 2020.

EY luovuttaa 30.6.2020 selvityksen työ- ja elinkeinoministeriölle ja kiittää kunnioittavasti ohjausryhmän ja neuvottelukunnan jäseniä hyvästä yhteistyöstä. EY kokee olleensa etuoikeutettu saadessaan mahdollisuuden olla mukana tässä merkittävässä hankkeessa ja lausuu samalla parhaat kiitoksensa kaikille sidosryhmäkuulemistilaisuuteen osallistuneille ja selvityksen työstövaiheessa mielipiteiden ja kommenttien esittäjille.

# 1. Johdanto

## 1.1 Selvityksen tavoitteet

**Tässä selvityksessä käsitellään kansallista ja kansainvälistä yritysvastuusäätelyä sekä tarkastellaan yrityksille kansallisessa lainsäädännössä asetettavaa asianmukaisen huolellisuuden velvoitetta ihmisoikeuksia ja ympäristöä kohtaan.**

Yritysten toiminta vaikuttaa merkittäväällä tavalla ihmisten elämään niin Suomessa kuin muuallakin maailmassa. Vaikutukset eivät näy ainoastaan yritysten tarjoamien työpaikkojen, palveluiden ja tuotteiden kautta, vaan heijastuvat yritysten toiminnan aiheuttamien ympäristö- ja ihmisoikeusvaikutusten, työntekijöiden työolosuhteiden ja hyvinvoinnin kautta laajemmin yhteiskuntaan.

Vaikka yritystoiminnalla on runsaasti positiivisia yhteiskunnallisia vaikutuksia, keskustelussa yhä suurempaan rooliin ovat nousseet myös yritystoiminnan mahdolliset haittavaikutukset sekä niiden ehkäiseminen. Kehityksen taustalla voidaan nähdä useita tekijöitä, kuten kasvanut tietoisuus ilmastonmuutoksesta ja sen aiheuttamista ongelmista,<sup>1</sup> yrityksissä paljastuneet väärinkäytökset, kasvanut tietoisuus mahdollisista haittavaikutuksista, joita lähtökohtaisesti kannatettavaan yritystoimintaan saattaa liittyä<sup>2</sup> sekä kuluttajien ja sijoittajien yrityksiin kohdistuvat vaatimukset.

Vastuu ihmisoikeuksien turvaamisesta ja ympäristöstä huolehtimisesta kuuluu lähtökohtaisesti valtiolle, joka toteuttaa vastuutaan muun muassa säätämällä ympäristöä ja ihmisoikeuksia turvaavia lakeja. Suomessa sekä ihmisoikeuksia että ympäristöä suojaavat omat lait ja asetukset, jotka velvoittavat myös Suomessa toimivia yrityksiä. Globaalissa yritystoiminnassa yritystoiminnan ihmisoikeuksiin ja ympäristöön liittyvät riskit korostuvat tuotantotoiminnan ja/tai hankintaketjujen sijaitessa maissa ja alueilla, joissa kansallinen lainsäädäntö ei riittävästi suojaa ympäristöä ja työntekijöitä, tai joissa lain vaatimusten toteutumista ei riittävästi valvota.

Monikansallisen toiminnan muodostamien sääntelyaukkojen täydentämiseksi on laadittu yrityksille tarkoitettuja vapaaehtoisuuteen pohjautuvia ohjeita, joiden tarkoituksena on edistää yritysten vastuullista toimintaa sekä vähentää niiden toiminnan ympäristölle ja ihmisoikeuksille aiheuttamia haittavaikutuksia. Keskeisimmät vapaaehtoisuudelle perustuvat ohjeistukset ovat **YK:n ohjaavat periaatteet** sekä **OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille**. Näissä ohjeissa yrityksille on asetettu vaatimus asianmukaisesta huolellisuudesta, jonka tarkoituksena on auttaa yrityksiä tunnistamaan, ehkäisemään ja lieventämään todellisia ja mahdollisia haittavaikutuksia (riskejä), joita niiden toiminta – mukaan lukien rajat ylittävä toiminta – aiheuttaa.<sup>3</sup>

YK:n ohjaavat periaatteet ja OECD:n toimintaohjeet ovat osa laajempaa yritysten yhteiskuntavastuun käsitettä, jonka Euroopan komissio määrittelee ”yrityksen vastuuna omista yhteiskunnallisista vaikutuksistaan”. Vaatimukseen viitataan usein myös käsitteillä **yritysvastuu**, tai **vastuullinen yritystoiminta**.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Esim. IPCC:n raportti ilmastonlämpenemisen vaikutuksista: <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

<sup>2</sup> Study on Due Diligence, s. 214–218; Zerk 2011, s. 16–30; TEM 5/2019, s. 15. OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille (TEM 5/2012).

<sup>3</sup> TEM 5/2019, s. 15.

<sup>4</sup> Ks. OECD:n asianmukaisen huolellisuuden ohjeet vastuulliseen liiketoimintaan; TEM 5/2019; KOM(2011) 681; SWD(2019) 143, s. 2.

Osia vapaaehtoisuuteen perustuvista ohjeista on tuotu myös velvoitteina EU-tason ja kansalliseen lainsäädäntöön. Lainsäädännössä on toistaiseksi keskitytty sääntelemään erityisen riskipitoisia toimialoja tai säädetty velvollisuudesta raportoida toimista, joilla yritykset toimeenpaneuvat asianmukaista huolellisuutta. Pakollinen ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva asianmukaisen huolellisuuden velvoite on toteutettu ainoastaan Ranskassa. Laajuudeltaan rajatummasta huolellisuusvelvoitteesta on säädetty muun muassa konfliktimineraaliasetuksessa ja Hollannin lapsityövoiman käyttöä koskevassa laissa. Selityksinä raportointivelvollisuutta korostavalle lähestymistavalle voidaan mainita etenkin se, että vastuullinen yritystoiminta on nähty pitkään nimenomaan vapaaehtoisena toimintana, jota markkinat valvovat. Pakollisella raportoinnilla markkinoille tuotetaan valvontaan tarvittavaa tietoa.<sup>5</sup>

Keväällä 2020 julkistetussa Euroopan komission tilaamassa selvityksessä tarkasteltiin mahdollisuuksia säätää asianmukaisesta huolellisuudesta EU-tasolla.<sup>6</sup> Lisäksi useissa EU:n jäsenmaissa on käynnissä tai käynnistymässä aloitteita, joissa suunnitellaan tai selvitetään huolellisuutta koskevaa sääntelyä. Myös muissa Pohjoismaissa on käyty yritysvastuun sääntelyyn liittyvää keskustelua. Ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen sisältävää yritysvastuulainsäädäntöä ei ole Pohjoismaissa kuitenkaan vielä annettu.<sup>7</sup>

Vastuullista yritystoimintaa koskevassa keskustelussa on nostettu esille myös tarve määritellä yhtiöiden toiminnan tarkoitus uudelleen tavalla, joka ottaisi huomioon osakkeenomistajien lisäksi nimenomaisesti myös muut sidosryhmät.<sup>8</sup> Joidenkin maiden osakeyhtiölainsäädäntöön onkin lisätty velvollisuus toteuttaa yhtiön tarkoitusta, eli voiton tuottamista osakkeenomistajille, toiminnan sosiaaliset ja ympäristölliset vaikutukset huomioiden.<sup>9</sup> Selvityksessä yhtiön toiminnan tarkoitukseen liittyvää laajaa keskustelua sivutaan lyhyesti. Ratkaisun taustalla on muun muassa se, että Suomessa ja EU:ssa on parhaillaan käynnissä osakeyhtiölainsäädännön uudistamistarvetta arvioivia hankkeita.

Selvityksessä keskitytään yrityksille säädettävään asianmukaisen huolellisuuden velvoitteeseen, joka kattaisi niiden toiminnassa aiheutuneet ihmisoikeus- ja ympäristövaikutukset. Yritysvastuu linkittyy niin ihmisoikeuksiin, ympäristöön, kestävään kehitykseen, sosiaalisiin tekijöihin kuin hyvään hallintoon.<sup>10</sup> Yrityksiin, ihmisoikeuksiin ja ympäristöön vähintäänkin löyhästi liittyviä lainsäädäntöhankkeita on runsaasti ja aihetta lähestytään eri näkökulmista ja eri toimijoita säännellen. Esimerkkeinä voidaan mainita institutionaalisiin sijoittajiin sekä pankkeihin kohdistuva sääntely, jonka tarkoituksena on vaikuttaa yritysten rahoitukseen ja omistajaohjaukseen. Yritysten hyvällä hallinnolla voidaan viitata myös verotukseen liittyviin tekijöihin. Esimerkiksi verovastuuseen liittyvät kysymykset ovat tärkeässä osassa kansainvälisessä keskustelussa. Kuluttajansuojaa kehittämällä pyritään puolestaan tarjoamaan kuluttajille tietoa ja mahdollisuus vaikuttaa yrityksiin ja

<sup>5</sup> Esim. Lautjärvi 2019, s. 435–437.

<sup>6</sup> Study on Due Diligence, s. 41.

<sup>7</sup> Norjasta, ks. Study on Due Diligence, s. 195–196; Ruotsista, ks. Heasman 2020a, s. 281–295; Tanskasta, ks. Heasman 2020b, s. 22–37.

<sup>8</sup> Esim. Maailman taloussäätiön (World Economic Forum) vuosikokous Davosissa (<https://www.weforum.org/events/world-economic-forum-annual-meeting-2020>) ja US Business Roundtablen kannanotto (<https://opportunity.businessroundtable.org/ourcommitment/>).

<sup>9</sup> Esim. Ranska, Loi Pacte, 169 artikla; UK, Company Act, Section 172.

<sup>10</sup> Yritysvastuuseen liittyy myös termi ESG, jolla viitataan sanoihin *Environmental*, *Social* ja *Governance* ja tarkoitetaan yritysten ympäristö- ja yhteiskuntavastuuseen sekä hyvään hallintoon liittyviä asioita.

niiden tuotteisiin. Kestävän ja vastuullisen yritystoiminnan sääntely vaatiikin todennäköisesti holistista ja ylikansallista lähestymistapaa.<sup>11</sup>

Tässä selvityksessä sivutaan useita vastuullisuutta koskevia lainsäädäntöhankkeita. Selvityksen keskiössä on kuitenkin nimenomaan huolellisuuteen keskittyvä lainsäädäntö sekä kansallisen ihmisoikeudet ja ympäristön kattava yritys vastuulain mahdollinen sisältö Suomessa.

Selvityksessä käsitellään myös lainsäädäntöä, joka sisältää yrityksille asetetun velvollisuuden raportoida asianmukaisen huolellisuuden toteuttamisesta. Näiden lakien käsittely on aiheellista yritys vastuulainsäädäntöön liittyvän historian ja keskustelun hahmottamiseksi, asianmukaisen huolellisuuden sisällön kuvaamiseksi sekä joidenkin omaksuttujen sääntelyratkaisujen avaamiseksi. Myös muutamia luonnos- tai ehdotusvaiheessa olevia lakeja käytetään selvityksessä esitettyjen sääntelyvaihtoehtojen hahmottelemiseksi.

Selvitys rajautuu lainsäädännöllisten vaihtoehtojen hahmotteluun. Selvitystä voidaan hyödyntää myöhemmin mahdollisessa lainsäädännön valmistelussa, mutta selvityksessä ei anneta toimintasuosituksia tai konkreettista ehdotusta mahdollisesta kansallisesta yritys vastuulaista. Myös osana lainsäädäntöä suoritettava laajamittainen vaikutusarviointi jää virallisen säädösvalmistelun yhteydessä tehtäväksi.

Asianmukaista huolellisuutta koskevaan lainsäädäntöön liittyviä selvityksiä on julkaistu selvitystyön aikana ja lisätietoja joidenkin selvityksessä kuvattujen hankkeiden etenemisestä on odotettavissa selvityksen julkaisemisen jälkeen. Erilaisia lainsäädäntöhankkeita ja selvitysprojekteja on tässä työssä seurattu 31.5.2020 asti.

## 1.2 Selvityksen rakenne

Ensimmäisessä luvussa käsitellyn selvityksen tavoitteet jälkeen toisessa luvussa esitellään lyhyesti ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva kansainvälinen sääntely-ympäristö, johon kuuluvat mm. YK:n yleismaailmallinen ihmisoikeuksien julistus, kansainväliset ihmisoikeus- ja ympäristösopimukset sekä Euroopan ihmisoikeussopimus. Luvussa kuvataan ihmisoikeuksiin ja ympäristöön liittyvää perinteistä vastuunjakoa valtion ja yritysten välillä sekä tarkastellaan, kuinka yrityksille asetettu asianmukaisen huolellisuuden velvollisuus muuttaisi tilannetta. Toisen luvun YK:n ja OECD:n ohjeita läpikäyvässä osiossa kuvataan asianmukaisen huolellisuuden käsitettä ja sisältöä. Tämä on tarpeen, koska vaatimus huolellisesta toiminnasta esiintyy toistuvasti myös kansallisessa lainsäädännössä. Yritysten edustajien kesken suoritetuissa haastattelututkimuksessa on havaittu, että asianmukaiselle huolellisuudelle annetut merkitykset eroavat toisistaan ja tämä johtunee siitä, että käsitteet kansallisessa lainsäädännössä ja oikeuskäytännössä eroavat toisistaan.<sup>12</sup>

Selvityksen kolmannessa luvussa tarkastellaan EU-tason yritys vastuusääntelyä. Osiossa esitellään asianmukaisen huolellisuuden kannalta keskeisiä säädöshankkeita, jotka koskevat muun muassa muun kuin taloudellisen tiedon raportointia sekä erityisen riskipitoisia toimialoja koskevaa sääntelyä. Selvityksen neljännessä luvussa käydään läpi yritys vastuuseen liittyvää kansallista lainsäädäntöä. Luvussa esitellään eri maissa

---

<sup>11</sup> Euroopan komissio listaa yritys vastuuseen liittyvänä lainsäädäntöä esimerkiksi yksityisyydensuoja-, vero-, ympäristö-, jäte-, kuluttajansuoja-, yhtiö- ja luottolaitosoikeutta sekä kestävästä kehityksestä koskevia hankkeita; SWD(2019) 143.

<sup>12</sup> Study on Due Diligence, s. 179–180, 59–61.

toteutuneita tai suunnitteilla olevia yritys vastuulakeja ja käsitellään muun muassa lainsäädännössä yrityksille asetettuja vaatimuksia, niiden laajuutta ja soveltamisalaa.

Selvityksen luvussa viisi tarkastellaan oikeudellisia vaihtoehtoja mahdollisen yritys vastuulain toteuttamiseksi. Arvioimme muissa maissa toteutettujen yritys vastuulakien, annettujen lakiehdotusten sekä paikoin muualla kansallisessa lainsäädännössä omaksuttujen ratkaisujen soveltuvuutta säädettäessä yrityksiä koskevasta asianmukaisesta huolellisuudesta. Asianmukaisen huolellisuuden veloitetta koskevaa lainsäädäntöä pyritään tarkastelemaan sekä yritysten että ihmisoikeuksien ja ympäristön näkökulmasta.

Selvityksen luvussa kuusi käsitellään lyhyesti yritys vastuulain mahdollisia vaikutuksia sekä vaikutusarvioinnissa huomioitavia asioita.

Selvityksen viimeisessä seitsemännessä luvussa on lyhyt tiivistelmä aiheesta sekä sitä tukeva taulukkomuotoinen yhteenveto.



## 2. Säätely-ympäristö

### 2.1 Johdanto

#### 2.1.1 Ihmisoikeudet

Ihmisoikeuksilla tarkoitetaan jokaiselle ihmiselle yhtäläisesti kuuluvia (universaaleja) oikeuksia, joiden keskeisiä tunnusmerkkejä ovat yleismaailmallisuus, jakamattomuus, luovuttamattomuus ja perustavanlaisuus. Ihmisoikeudet on turvattu kansainvälisissä tai alueellisissa ihmisoikeussopimuksissa, jotka ovat valtioiden välisiä velvoittavia sopimuksia.

Moderni käsityksemme ihmisoikeuksista kehittyi toisen maailmansodan jälkimainingeissa. Kehityksessä tärkeässä roolissa oli etenkin YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallinen julistus (1948), joka sisältää tärkeimmät kansainvälisesti tunnustetut ihmisoikeudet ja samalla määrittelee sitä, mitä ihmisoikeuksilla tarkoitetaan. Yleismaailmallisen julistuksen jälkeen on luotu useita kymmeniä kansainvälisiä ihmisoikeussopimuksia, joista keskeisimpiin kuuluvat Kansalaisoikeuksia ja poliittisia (KP) oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus (1966) sekä Taloudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä (TSS) oikeuksia koskeva kansainvälinen yleissopimus (1966). Näiden lisäksi tärkeässä roolissa ovat myös Euroopan ihmisoikeussopimus (1950) ja Kansainvälisen työjärjestön (ILO) yleissopimukset. ILO luo minimistandardit työoikeuksille ympäri maailman sekä valvoo ja tukee jäsenmaita sopimusten noudattamisessa.<sup>13</sup> Erityistä suojaa tarvitsevia ryhmiä tai väestönosia suojaamaan on lisäksi säädetty täydentäviä sopimuksia ja julistuksia, joilla pyritään turvaamaan muun muassa naisten, lasten, vammaisten henkilöiden, alkuperäisväestön ja siirtolaistyöntekijöiden sekä heidän perheidensä oikeuksia.<sup>14</sup>

Ihmisoikeudet ovat osin päällekkäisiä ja limittäisiä perusoikeuksien kanssa. Esimerkiksi oikeus elämään kuuluu niin ihmis- kuin perusoikeuksiin. Perusoikeudet kattavat kuitenkin myös oikeuksia, joita ei sisälly ihmisoikeuksia koskeviin sopimuksiin, kuten oikeus hyvään hallintoon. EU-tasolla perusoikeudet on kirjattu Euroopan Unionin perusoikeuskirjaan, joka on osa unionin sitovaa primaarioikeutta.<sup>15</sup>

Kansainväliset ihmisoikeussopimukset velvoittavat valtioita kunnioittamaan ja suojaamaan ihmisoikeuksia sekä edistämään niiden toteutumista. Velvollisuus **kunnioittaa** ihmisoikeuksia tarkoittaa, että valtioiden on pidättäydyttävä puuttumasta tai rajoittamasta ihmisoikeuksien toteutumista. Velvollisuus **suojele** edellyttää, että valtiot pyrkivät suojelemaan yksilöitä ja ryhmiä ihmisoikeusloukkauksia vastaan. Velvollisuus **edistää** puolestaan tarkoittaa, että valtioiden on ryhdyttävä positiivisiin toimiin edesauttaakseen perustason ihmisoikeuksien toteutumista.<sup>16</sup> Usein puhutaankin valtion negatiivisesta veloitteesta olla loukkaamatta ihmisoikeuksia sekä positiivisesta veloitteesta edistää niiden toteutumista. Käytännössä valtiot toteuttavat velvollisuuksiaan lainsäädännöllä, jolla pannaan täytäntöön sopimusten tavoitteet: pyritään estämään ihmisoikeusloukkaukset tai edistämään ihmisoikeuksien toteutumista.<sup>17</sup>

Ihmisoikeuksilla tarkoitetaan esimerkiksi seuraavia:

---

<sup>13</sup> [ILO:n nettisivu; How the ilo works](#)

<sup>14</sup> Kaikkinaisen naisten syrjinnän poistamista koskeva yleissopimus (1979); yleissopimus lapsen oikeuksista (1989); yleissopimus siirtotyöläisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksista (1990); vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva yleissopimus (2006); YK:n julistus alkuperäiskansojen oikeuksista (2007).

<sup>15</sup> [Euroopan parlamentin nettisivu; Perusoikeuksien suojele EU:ssa.](#)

<sup>16</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner: Frequently asked questions about the Guiding Principles of Business and Human Rights, 2014, s. 3

<sup>17</sup> Ks. Heasman 2018, s. 40.

				
Oikeus elämään	Tasa-arvo	Järjestäytymisvapaus	Uskonnonvapaus	Oikeus omaisuuteen
				
Liikkumisvapaus	Poliittiset oikeudet	Sananvapaus	Oikeus kansalaisuuteen	Oikeus työhön
				
Lastenoikeudet	Oikeus koulutukseen	Oikeus oikeudenkäyntiin	Oikeus hakea turvapaikkaa	Yksityisyydensuoja

\*Yllä on kuvattu esimerkinomaisesti eri kansainvälisissä sopimuksissa määriteltyjä ihmisoikeuksia.

Suomi on ratifioinut tärkeimmät ihmisoikeussopimukset ja Suomen kansallinen lainsäädäntö on harmonisoitu näiden sekä EU:n perusoikeuskirjan vaatimusten täyttämiseksi. Ihmisarvon loukkaamattomuus sekä yksilön vapaudet ja oikeudet taataan perustuslain 1 §:ssä pykälässä. Lisäksi ihmisoikeuksia on listattu perustuslain perusoikeuksia koskevassa toisessa luvussa, joka kattaa muun muassa yhdenvertaisuuden, oikeuden elämään sekä henkilökohtaiseen vapauteen ja koskemattomuuteen, liikkumisvapauden, yksityiselämän suojan, uskonnon ja omantunnon vapauden, sananvapauden, kokoontumis- ja yhdistymisvapauden, omaisuuden suojan, sivistykselliset oikeudet, oikeuden omaan kieleen ja kulttuuriin, oikeuden työhön ja elinkeinovapauden. Oikeuksista on säädetty tarkemmin muualla Suomen kansallisessa lainsäädännössä.<sup>18</sup> Esimerkiksi yhdistymisvapaudesta on säädetty Suomen perustuslain lisäksi muun muassa työsopimuslaissa ja rikoslaissa.<sup>19</sup>

### 2.1.2 Ympäristö

Ympäristöoikeudessa säädellään ihmisen suhdetta ympäristöönsä. Tavoitteena on kontrolloida ja minimoida ihmisen toiminnan haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Samalla ympäristöön liittyvät oikeudet linkittyvät usein myös ihmisoikeuksiin.<sup>20</sup> Esimerkiksi oikeus puhtaaseen veteen liittyy sekä ihmisoikeuksiin että ympäristön suojelemiseen. Ympäristöä koskeviin oikeuksiin liittyy myös ylisukupolvinen näkökulma. Esimerkiksi luonnon monimuotoisuuden turvaaminen sekä ilmastonmuutoksen hillitseminen koskee myös tulevia

<sup>18</sup> Esim. yhdenvertaisuuslaki; laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986); tietosuojalaki (1050/2018); laki sähköisen viestinnän palveluista (917/2014); rikoslaki; uskonnonvapauslaki (453/2003); Laki sananvapauden käyttämisestä joukkoviestinnässä (460/2003); kokoontumislaki (530/1999); yhdistyslaki (503/1989) työsopimuslaki; kielilaki (423/2003); laki elinkeinon harjoittamisen oikeudesta (122/1919);

<sup>19</sup> Perustuslaki (731/1999) 2 luvun 13 §; työsopimuslaki (55/2001) 13 luvun 1 §; rikoslaki (39/1889) 47 luvun 5 §.

<sup>20</sup> Ks. *Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment*, A/HRC/37/59.

sukupolvia.<sup>21</sup> Tämä ajattelu näkyy esimerkiksi kestävän kehityksen YK:n Agenda 2030 tavoiteasettelussa.<sup>22</sup>

Myös ympäristöön liittyviä oikeuksia on pyritty sääntelemään kansainvälisillä sopimuksilla. Suomi on osapuolena yli sadassa ympäristösopimuksessa, jotka velvoittavat valtioita muun muassa vähentämään kasvihuonepäästöjään, huolehtimaan ympäristön turvallisuudesta ja terveellisyydestä sekä vaalimaan luonnon monimuotoisuutta.<sup>23</sup> Ympäristönsuojelua koskeva sääntely on EU:ssa pitkälle harmonisoitu lainsäädännöllä, jonka tavoitteena on ehkäistä ympäristön pilaantumista, turvata terveellinen ja viihtyisä ympäristö, edistää luonnonvarojen kestäväää käyttöä sekä parantaa kansalaisten mahdollisuuksia osallistua päätöksentekoon.<sup>24</sup>

Suomen perustuslain mukaan vastuu luonnosta ja sen monimuotoisuudesta, ympäristöstä ja kulttuuriperinnöstä kuuluu kaikille. Julkisen vallan on pyrittävä turvaamaan jokaiselle oikeus terveelliseen ympäristöön sekä mahdollisuus vaikuttaa elinympäristöään koskevaan päätöksentekoon.<sup>25</sup> Näitä veloituksia on toteutettu tarkemmin Suomen kansallisessa ympäristölainsäädännössä.<sup>26</sup>

## 2.2 YK:n ohjaavat periaatteet

YK nimitti vuonna 2005 erityisedustajaksi John Ruggien, jonka tehtäväksi annettiin tunnistaa ja selventää yrityksiin kohdistuvia ihmisoikeusvaatimuksia.<sup>27</sup> Vuonna 2008 Ruggie esitti kolmelle pilarille rakentuvan ”suojele, kunnioita ja korjaa” -viitekehyksen: 1) valtion velvollisuuden suojella ihmisoikeuksia, 2) yrityksen vastuun kunnioittaa ihmisoikeuksia; sekä 3) yritystoimintaan liittyvien haitallisten ihmisoikeusvaikutusten uhrien oikeus päästä tehokkaiden korjaavien toimenpiteiden piiriin.<sup>28</sup>

Viitekehykseen perustuen laadittiin vuonna 2011 hyväksytyt YK:n ohjaavat periaatteet.<sup>29</sup> Periaatteet sisältävät kansainväliset standardit yritystoimintaan liittyvien kielteisten ihmisoikeusvaikutusten ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi. YK:n ohjaavien periaatteiden ei ole tarkoitus korvata lainsäädäntöä eikä kyseenalaistaa valtion roolia ihmisoikeuksien suojelemisessa. Yritysten tulisi kuitenkin tietää ja osoittaa, miten ne kunnioittavat ihmisoikeuksia. Ohjaavissa periaatteissa todetaan myös, että periaatteet olisi pantava

---

<sup>21</sup> Ekroos et al. 2012, s. 6–8.

<sup>22</sup> Agenda 2030, ks. [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).

<sup>23</sup> Ks. Ympäristöministeriö, *Kansainväliset ympäristösopimukset ja Suomi. Sopimuksen kansainvälisen ympäristöyhteistyön edistäjinä*, Helsinki 2018 (saatavilla <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-11-4810-1>).

<sup>24</sup> Ks. Ympäristönsuojelulaki (527/2014), 1 luvun 1 §.

<sup>25</sup> Perustuslaki 20 §.

<sup>26</sup> Esim. ympäristönsuojelulaki (527/2014); luonnonsuojelulaki (1096/1996); vesilaki (587/2011); laki ympäristövahinkojen korvaamisesta (737/1994, ympäristövahinkolaki); laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017, YVA-laki).

<sup>27</sup> Commission on Human Rights, Human Rights and Transnational Corporations and Other Business Enterprises, E/CN.4/2005/L.87 (2005).

<sup>28</sup> United Nations Human Rights Council, *Protect, Respect and Remedy: a Framework for Business and Human Rights*, 2008.

<sup>29</sup> YK:n ohjaavat periaatteet (saatavilla englanniksi:

[https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf);

ja epävirallisena käännöksenä suomeksi:

[https://tem.fi/documents/1410877/2870803/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet\\_su.pdf/ba12d115-4b4d-47e8-a94c-af07956a032a/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet\\_su.pdf](https://tem.fi/documents/1410877/2870803/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet_su.pdf/ba12d115-4b4d-47e8-a94c-af07956a032a/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet_su.pdf)).

täytäntöön kiinnittäen erityistä huomiota niiden ryhmien ja yksilöiden oikeuksiin, jotka ovat erityisen haavoittuvassa asemassa.

## **1. Pilari – valtion velvollisuus suojella ihmisoikeuksia**

YK:n ohjaavien periaatteiden ensimmäinen pilari sisältää valtion velvollisuuden suojella ihmisoikeuksia. Tämä kattaa myös velvoitteen suojella henkilöitä ihmisoikeusloukkauksilta, jotka ovat yritysten aiheuttamia.

Valtioiden on kunnioitettava ja suojeltava alueellaan ja/tai lainkäyttöalueellaan olevien yksilöiden ihmisoikeuksia ja varmistettava niiden toteutuminen. Tämä tarkoittaa, että valtiolla on velvollisuus suojella yksilöitä kolmansien osapuolten, kuten yritysten haitallisilta ihmisoikeusvaikutuksilta.<sup>30</sup> Valtioiden on myös osoitettava, että kaikkien niiden alueelle ja/tai lainkäyttöalueelle sijoittautuneiden yritysten odotetaan kunnioittavan kaikessa toiminnassaan ihmisoikeuksia.<sup>31</sup> Valtioiden voidaan myös katsoa rikkovan niille kuuluvia velvollisuuksia, jos valtiot eivät ryhdy asianmukaisiin toimenpiteisiin yksityisten toimijoiden suorittamien haitallisten ihmisoikeusvaikutusten estämiseksi, tutkimiseksi, rankaisemiseksi ja korjaamiseksi.<sup>32</sup> Käytännössä valtiot toteuttavat velvollisuuttaan yrityksiä koskevan lainsäädännön avulla.

## **2. Pilari – yrityksen vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia**

YK:n ohjaavien periaatteiden toinen pilari keskittyy yritysten vastuuseen kunnioittaa ihmisoikeuksia. Ohjaavien periaatteiden mukaan tämä ”edellyttää, että yritykset välttävät aiheuttamasta kielteisiä ihmisoikeusvaikutuksia toiminnassaan tai myötävaikuttamasta tällaisten vaikutusten aiheutumiseen, ja puuttuvat näihin vaikutuksiin, jos niitä esiintyy”.<sup>33</sup> Kielteisellä ihmisoikeusvaikutuksella tarkoitetaan tilannetta, jossa yrityksen toiminta estää yksilöä nauttimasta ihmisoikeuksistaan tai heikentää tätä mahdollisuutta.<sup>34</sup> Yritysten velvollisuus kunnioittaa ihmisoikeuksia koskee kaikkia yrityksiä niiden koosta, toimialasta, sektorista, omistajuudesta tai yritysraakenteesta riippumatta.<sup>35</sup>

Varmistaakseen ihmisoikeuksien kunnioittamisen yrityksen on otettava käyttöön tiettyjä menettelytapaohjeita ja prosesseja. Näihin kuuluvat yrityksen ylimmän johdon hyväksymä ihmisoikeussitoumus, joka määrittelee yrityksen ihmisoikeuksia koskevat odotukset.<sup>36</sup>

Lisäksi yritysten edellytetään suorittavan huolellisen ennakoarvioinnin (asianmukainen huolellisuus, eng. Human rights due diligence) varmistaessaan, ettei niiden toiminnassa aiheuteta haitallisia ihmisoikeusvaikutuksia. Yrityksellä tulisi myös olla prosessit, niiden haitallisten ihmisoikeusvaikutusten korjaamiseksi, jotka yritys on aiheuttanut tai joiden aiheutumiseen se on myötävaikuttanut.

YK:n ohjaavien periaatteiden mukainen huolellisuus edellyttää:<sup>37</sup>

- 1) Toiminnan ihmisoikeus- ja ympäristö vaikutusten tunnistamista ja arviointia

---

<sup>30</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 1.

<sup>31</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 2.

<sup>32</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaatteet 3–5.

<sup>33</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 13.

<sup>34</sup> Yritysten vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia - Tulkintaopas, 2014, s. 18.

<sup>35</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 14.

<sup>36</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 16.

<sup>37</sup> Ks. YK:n ohjaavat periaatteet, periaatteet 17–22.

- 2) Tunnistettujen vaikutusten ehkäisyä ja lieventämistä sekä jo toteutuneiden vaikutusten hyvittämistä
- 3) Toimenpiteiden tehokkuuden seuranta
- 4) Toimista ja niiden vaikutuksista tiedottamista.

### **3. Pilari – yritystoimintaan liittyvien haitallisten ihmisoikeusvaikutusten uhrien pääsy tehokkaiden korjaavien toimenpiteiden piiriin**

YK:n ohjaavien periaatteiden kolmas pilari keskittyy korjaavien toimenpiteiden saatavuuteen eli kielteisten ihmisoikeusvaikutusten uhrien mahdollisuuteen saada suojelua ja hyvitystä. Tässä myös yrityksillä on vastuunsa huolehtia korjaavista toimenpiteistä.<sup>38</sup> Valtioiden on varmistettava tehokkaiden toimenpiteiden saatavuus niiden lainkäyttöalueella tapahtuneiden ihmisoikeusloukkausten korjaamiseksi. Velvollisuus kattaa muun muassa sen, että paikalliset oikeudelliset mekanismit mahdollistavan tehokkaan puuttumisen yritysten aiheuttamiin haitallisiin ihmisoikeusvaikutuksiin: muun muassa olisi varmistettava, etteivät prosessuaaliset syyt, kuten kustannukset, muodostu esteeksi vaateen esittämiselle.<sup>39</sup>

Yritysten tulisi ottaa käyttöön valitusmekanismit, jotka mahdollistavat kielteisiin vaikutuksiin puuttumisen ja niiden korjaamisen mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Valitusmekanismit helpottavat kielteisten ihmisoikeusvaikutusten tunnistamista ja niihin puuttumista.<sup>40</sup> Sekä valtiollisille että muille valitusmekanismeille on asetettu joukko vaatimuksia, joiden on tarkoitus varmistaa, että ne ihmiset, joille valitusmekanismi on tarkoitettu tietävät siitä, luottavat siihen ja kykenevät käyttämään sitä. Olennaisena ja keskeisenä vaatimuksena on se, että järjestelmät ovat uhrien näkökulmasta helposti saavutettavia ja tehokkaita.<sup>41</sup>

### **2.3 OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille**

OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille julkaistiin ensimmäisen kerran vuonna 1976. Toimintaohjeita on tämän jälkeen päivitetty useita kertoja. Vuoden 2011 päivitys on tämän selvityksen kannalta oleellisin: toimintaohjeisiin lisättiin uusi päivitetty luku ihmisoikeuksista sekä yritysten toimitusketjuvastuusta. Ihmisoikeuksia käsittelevä luku on tehty yhteneväksi YK:n ”Suojele, kunnioita, korjaa” -viitekehyksen kanssa. Myös asianmukaista huolellisuutta sekä vastuullista toimitusketjua käsitellään aiempaa kattavammin.<sup>42</sup> OECD on lisäksi julkaissut asianmukaista huolellisuutta koskevan ohjeen, jossa huolellisuuteen liittyviä prosesseja kuvataan tarkemmin.<sup>43</sup> OECD:n toimintaohjeet yhdistävät kaikki yritysvastuun temaattiset alueet, mukaan lukien ihmisoikeudet, työ- ja työelämän suhteet, ympäristö, lahjonta, lahjusvaatimusten ja kiristyksen torjunta, kuluttajasuoja, tiede ja teknologia, kilpailu sekä verotus. Juuri ohjeiden kattavuus on niiden ainutlaatuinen piirre, mikä tekee niistä ainoan valtioiden tukeman asiakirjan, joka kattaa kaikki tärkeimmät vastuullisuusriskit.

---

<sup>38</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 22.

<sup>39</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaatteet 25–26.

<sup>40</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaatteet 29.

<sup>41</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaatteet 31.

<sup>42</sup> *OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille. Vuoden 2011 tarkistus*, TEM 5/2012, s. 3.

<sup>43</sup> *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct*, 2018 (saatavilla <http://mneguidelines.oecd.org/OECD-Due-Diligence-Guidance-for-Responsible-Business-Conduct.pdf>); käännetty suomeksi TEM 5/2019.

Tämän selvityksen kannalta keskeinen ero YK:n ohjaaviin periaatteisiin verrattuna on se, että OECD:n toimintaohjeet kattavat ihmisoikeuksien lisäksi ympäristön omana itsenäisen kokonaisuutenaan. Toimintaohjeiden mukaan yritysten tulisi toimintamaidensa lakien, asetusten ja hallinnollisten käytäntöjen sekä asiaankuuluvien kansainvälisten sopimusten, periaatteiden ja tavoitteiden puitteissa pyrkiä suojelemaan ympäristöä sekä kansanterveyttä, varmistamaan yleinen turvallisuus ja muutoin toimia kestävän kehityksen tavoitteita edistäen.<sup>44</sup>

OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille ovat valtioiden monikansallisille yrityksille esittämiä ei-sitovia suosituksia. Vaikka OECD:n toimintaohjeisiin sitoutuneiden maiden määrä on vielä verrattain pieni – 36 OECD-jäsenmaata ja 12 OECD:n ulkopuolista maata – niiden painoarvoa kasvattaa osallistuvien maiden suuri osuus globaalitaloudesta.<sup>45</sup> Toimintaohjeet luovat vapaaehtoisuuteen perustuvat normit ja periaatteet kansainvälisessä ympäristössä toimiville vastuullisille liiketoimijoille. Toimintaohjeet hyväksyneet valtiot ovat sitoutuneita edistämään vastuullista liiketoimintatapaa sovellettavien lakien ja kansainvälisten standardien mukaisesti.<sup>46</sup>

OECD:n toimintaohjeet eivät korvaa kansallisia lakeja tai asetuksia, eikä niitä voida pitää ensisijaisina suhteessa kansallisiin lakeihin, joita yritykset ovat ensisijaisesti velvollisia noudattamaan.<sup>47</sup> Maissa, joissa kansalliset lait tai asetukset ovat ristiriidassa toimintaohjeiden kanssa, tulisi yritysten kuitenkin pyrkiä noudattamaan kyseisiä periaatteita ja normeja mahdollisimman monipuolisesti, kansallista lainsäädäntöä rikkomatta.<sup>48</sup>

OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille luovat valtioille kaksiosaisen velvoitteen: Ensinnäkin niiden tulee edistää vastuullista kansainvälistä liiketoimintaa sekä edistää yritysten panosta taloudellisen, sosiaalisen ja ekologisen kehityksen puolesta maailmanlaajuisesti. Toiseksi valtioiden on perustettava kansalliset yhteyselimet (eng. National Contact Point), joiden tehtävänä on edistää toimintaohjeiden soveltamista sekä toimia keskustelufoorumina toimintaohjeiden soveltamisessa yksittäistapauksiin. Suomessa kansallisena yhteyselimenä toimii työ- ja elinkeinoministeriö yhdessä yhteiskunta- ja yritysvaluun neuvottelukunnan kanssa.<sup>49</sup>

OECD on vuonna 2018 julkaissut **Responsible Business Conduct** -ohjeistuksen, joka selventää mitä yrityksiltä edellytetty asianmukainen huolellisuus tarkoittaa. Ohjeistus on käännetty suomeksi vuonna 2019.<sup>50</sup>

## 2.4 Muita YK:n aloitteita

Vuonna 2000 julkaistussa YK:n **Global Compactissa** pyritään osallistamaan yritykset suoraan ihmisoikeustyöhön. Työkalu pohjautuu vapaaehtoisuudelle eikä anna valtioille virallista valvonta- tai toimeenpanoroolia. Global Compact perustuu kymmenelle periaatteelle. Osallistuvien yritysten tulee julkaista vuosittain edistymisraportti, jossa yritykset vahvistavat sitoutumisensa kyseisiin periaatteisiin sekä raportoivat toteuttamistaan

<sup>44</sup> OECD:n Toimintaohjeet, VI.

<sup>45</sup> Ks. OECD, *Perspectives on Global Development 2010. Shifting Wealth*.

<sup>46</sup> OECD:n toimintaohjeet, s. 3

<sup>47</sup> OECD:n toimintaohjeet, s. 10

<sup>48</sup> OECD:n toimintaohjeet, s. 10

<sup>49</sup> [OECD:n monikansallisten yritysten toimintaohjeiden yksittäistapausten käsittely.](#)

<sup>50</sup> TEM 5/2019.

käytännön toimista sekä niiden tuloksista.<sup>51</sup> Vuonna 2020 Global Compactissa on mukana yli 10 000 yritystä yli 160 maasta.<sup>52</sup>

YK:n ihmisoikeusneuvosto perusti 2014 hallitusten välisen työryhmän laatimaan oikeudellisesti sitovan asiakirjan ihmisoikeuksista monikansallisten yhtiöiden ja muiden yritysten toiminnassa.<sup>53</sup> Käsittely on tällä hetkellä edennyt luonnosvaiheeseen, jossa kommenttikierroksella on ollut ns. zero draft (2018) sekä muokattu luonnos (2019).<sup>54</sup>

---

<sup>51</sup> Ks. *UN Global Compact Policy on Communicating Progress* ([https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/communication\\_on\\_progress%2FCOP\\_Policy.pdf](https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/communication_on_progress%2FCOP_Policy.pdf))

<sup>52</sup> <https://www.unglobalcompact.org/>.

<sup>53</sup> UNHRC, Elaboration of an international legally binding instrument on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights, A/HRC/RES/26/9.

<sup>54</sup> Zero draft, 16.7.2018; Revised draft, 16.7.2019.



### 3. Euroopan unionin yritys vastuusääntely

#### 3.1 Muun kuin taloudellisen tiedon raportointi

Yrityksen kirjanpidon pohjalta laatimat raportit, tilinpäätös ja toimintakertomus ovat julkisia asiakirjoja ja merkittävä osa yrityksen tiedonantovelvollisuutta.<sup>55</sup> Tilinpäätöksessä annettavien tietojen vertailtavuuden parantamiseksi tilinpäätössääntelyä on Euroopan unionin tasolla pyritty yhdenmukaistamaan esimerkiksi edellyttämällä EU-alueen listayrityksiä esittämään konsernitilinpäätöksensä IFRS-tilinpäätöksenä. Vastuullisuustoimia koskevan raportoinnin sijoittaminen osaksi tilinpäätöstä koskevaa sääntelyä velvoittaa myös vertailukelpoisen muun kuin taloudellisen tiedon tarjoamiseen rahoittajille ja muille sidosryhmille.<sup>56</sup>

Euroopan komissio antoi 30.5.2001 suosituksen ympäristöasioiden kirjaamisesta, laskennasta ja julkistamisesta yritysten tilinpäätöksissä ja toimintakertomuksissa.<sup>57</sup> Suosituksen taustalla oli selkeiden raportointisääntöjen puute, minkä vuoksi sijoittajat, viranomaiset, yritysanalyytikot ja muut sidosryhmät saattoivat pitää yrityksen julkistamia tietoja joko riittämättöminä tai epäluotettavina. Lisäksi katsottiin, että ilman raportointia koskevia yhtenäisiä viranomaisohjeita yritysten raporttien keskinäinen vertailu on vaikeaa. Suosituksen tavoitteena oli lisätä ympäristöasioihin liittyvää raportointia sekä parantaa sen vertailtavuutta.<sup>58</sup> Suositukseen sisältyi myös suositus ympäristöön liittyvien toimintaperiaatteiden julkistamisesta.<sup>59</sup>

Vuonna 2014 annettu muun kuin taloudellisen tiedon direktiivi (jatkossa NFI-direktiivi)<sup>60</sup> asetti suurille yleisen edun kannalta merkittävillä yrityksillä velvollisuuden antaa muita kuin taloudellisia tietoja koskeva selvitys (NFI-selvitys), jonka tulee sisältää seuraavat tiedot:<sup>61</sup>

”[Y]rityksen kehityksen, tuloksen, aseman ja sen toiminnan aiheuttamien vaikutusten ymmärtämisen edellyttämässä laajuudessa tietoja vähintään ympäristöasioista, sosiaalisista ja työntekijöihin liittyvistä seikoista, ihmisoikeuksien kunnioittamisesta sekä korruption ja lahjonnan torjuntaan liittyvistä seikoista, mukaan lukien seuraavat:

- a) lyhyt kuvaus yrityksen liiketoimintamallista;
- b) kuvaus toimintaperiaatteista, joita yritys noudattaa suhteessa näihin seikkoihin, sovelletut due diligence -prosessit mukaan luettuina;
- c) kyseisten toimintaperiaatteiden noudattamisen tulokset;
- d) näihin seikkoihin liittyvät merkittävimmät riskit, jotka koskevat yrityksen toimintoja, mukaan luettuina, kun se on merkityksellistä ja oikeasuhteista, sen liikesuhteet, tuotteet tai palvelut, ja jotka todennäköisesti aiheuttavat haitallisia vaikutuksia näillä aloilla, ja miten yritys hallitsee näitä riskejä;

<sup>55</sup> Leppiniemi – Kykkänen 2019, s. 18–19.

<sup>56</sup> Komission tiedonanto (2019/C 209/01) Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat: Ilmastoön liittyvien tietojen raportointia koskeva täydennysosa, kohta 1.1: ”Ilman sijoituskohteena olevien yritysten antamia riittäviä, luotettavia ja vertailukelpoisia kestävyysliittyviä tietoja rahoitusala ei voi tehokkaasti suunnata pääomia investointeihin, jotka helpottavat ratkaisujen löytämistä edessämme oleviin kestävyyskriiseihin, eivätkä ne voi tosiasiallisesti tunnistaa ja hallita investointien riskejä, joita nämä kriisit aiheuttavat.”

<sup>57</sup> K(2001) 1495, Euroopan yhteisöjen komission suositus (2001/453/EY) ympäristöasioiden kirjaamisesta, laskennasta ja julkistamisesta yritysten tilinpäätöksissä ja toimintakertomuksissa.

<sup>58</sup> K(2001) 1495, kohdat 4 ja 5.

<sup>59</sup> K(2001) 1495, Kohta 4: Tietojen julkistaminen.

<sup>60</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/95/EU neuvoston direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta tietyiltä suurilta yrityksiltä ja konserneilta edellytettävien muiden kuin taloudellisten tietojen ja monimuotoisuutta koskevien tietojen julkistamisen osalta.

<sup>61</sup> NFI-direktiivi, artikla 19a(1)1.



- e) tärkeimmät muut kuin taloudelliset tulosindikaattorit, jotka ovat merkityksellisiä kyseessä olevalle liiketoiminnalle.”

Annettaessa tietoja yritykset voivat noudattaa kansallisia ja kansainvälisiä toimintakehyksiä, joihin kuuluvat YK:n ohjaavat periaatteet ja OECD:n toimintaohjeet.<sup>62</sup>

Suomessa NFI-direktiivi on implementoitu lisäämällä kirjanpitolakiin 3a luku. Selvitysvelvollisuus koskee suuria yleisen edun kannalta merkittäviä yhteisöjä, joiden työntekijämäärä tilikauden aikana on keskimäärin 500. Yrityksen on siis täytettävä sekä kirjanpitosääntelyn suuren että yleisen edun kannalta merkittävän yhteisön kriteerit. Suureksi yritykseksi katsotaan kirjanpitolain ja -direktiivin mukaan yritykset, joilla on sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittynyt vähintään kaksi seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 20 miljoonaa euroa; 2) liikevaihto tai sitä vastaava tuotto 40 miljoonaa euroa; 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 250 työntekijää.<sup>63</sup> Yleisen edun kannalta merkittäviä yhteisöjä ovat listayhtiöt, luottolaitokset sekä vakuutusyhtiöt.<sup>64</sup> EU-tasolla tämä tarkoittaa noin 6 000 yritystä ja Suomessa noin 100 yritystä.<sup>65</sup>

Selvitys voidaan sisällyttää toimintakertomukseen tai antaa erillisenä kertomuksena, joka tulee julkistaa yhdessä toimintakertomuksen kanssa tai asettaa kohtuullisessa ajassa (korkeintaan kuusi kuukautta tilinpäätöspäivästä) yhtiön verkkosivuille.<sup>66</sup> Erilliskertomukseen tulee myös viitata yhtiön toimintakertomuksessa.<sup>67</sup> Jos yritys ei noudata tiettyjä toimintaperiaatteita suhteessa yhteen tai useampaan näistä seikoista, selvityksessä on annettava selkeä ja perusteltu selvitys siitä, miksei se tee näin.<sup>68</sup>

Komissio on täydentänyt muun kuin taloudellisen tiedon raportointia koskevaa sääntelyä julkaisemalla raportointimenetelmää koskevat suuntaviivat,<sup>69</sup> joiden on tarkoitus auttaa yrityksiä raportoimaan direktiivin edellyttämiä tietoja laadukkaasti ja vertailukelpoisesti. Suuntaviivoja on hiljattain täydennetty ilmaston liittyvien tietojen raportoinnin osalta.<sup>70</sup> Raportoinnin tulee kattaa sekä ilmaston liittyvien tekijöiden vaikutukset yritykselle että yrityksen toiminnan vaikutukset ilmastolle.

Vuonna 2020 Euroopan komissio käynnisti konsultaation NFI-direktiivin uudistamistarpeesta. Selvityksen taustalla ovat NFI-raportoinnin vaihteleva sisältö ja taso sekä raportointivelvoitteen joiltakin osin riittämättömäksi koettu soveltamisala.<sup>71</sup>

<sup>62</sup> Muun kuin taloudellisen tiedon direktiivi, resitaali 9.

<sup>63</sup> Kirjanpitolaki (1336/1997, KPL), 1 luvun 4c §; tilinpäätösdirektiivi, artikla 3(4).

<sup>64</sup> KPL 1 luvun 9 §.

<sup>65</sup> SWD(2019) 143, s. 20; TEM 57/2015, s. 7.

<sup>66</sup> Listayhtiöiden osalta selvityksen julkaisusta on säädetty arvopaperimarkkinalain (746/2012) 7 luvun 7 §:ssä viittaamalla kirjanpitolakiin.

<sup>67</sup> NFI-direktiivi, artikla 19a(4).

<sup>68</sup> NFI-direktiivi, artikla 19a(1)2.

<sup>69</sup> Euroopan komissio, Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat (muiden kuin taloudellisten tietojen raportointimenetelmä) (2017/C 215/01).

<sup>70</sup> Euroopan komissio, Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat: Ilmaston liittyvien tietojen raportointia koskeva täydennysosa (2019/C 209/01).

<sup>71</sup> Ks. <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12129-Revision-of-Non-Financial-Reporting-Directive/public-consultation>.

### 3.2 Asianmukainen huolellisuus sektorikohtaisessa sääntelyssä

Asianmukaisen huolellisuuden velvoite vaihtelee yritys-, toimiala-, tuote- ja aluekohtaisesti ja pohjautuu riskiperusteiseen arviointiin. Tiettyihin toimialoihin, raaka-aineisiin ja alueisiin liittyvän korkeamman riskin johdosta OECD on laatinut toimialakohtaisia asianmukaisen huolellisuuden -ohjeita, jotka koskevat muun muassa kaivannaisalaa, vaateollisuutta, maataloutta, rahoitusala ja mineraaleja.<sup>72</sup> Myös EU on katsonut tarpeelliseksi harmonisoida tiettyjä raaka-aineita ja toimialoja koskevaa sääntelyä.

#### 3.2.1 Puutavara

EU:n asetus puutavaran ja puutuotteiden markkinoille tuomista koskevasta asianmukaisen huolellisuuden velvollisuudesta astui voimaan 2013.<sup>73</sup> Puutavara-asetus on yksi osa EU:n vuonna 2003 käynnistämää laittomien hakkuiden vastaista ohjelmaa (Action Plan on Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT 2003), jonka taustalla ovat laittoman puunkorjuun aiheuttamat ympäristö, sosiaaliset sekä taloudelliset ongelmat.<sup>74</sup> Asianmukainen huolellisuus edellyttää toimijoita ylläpitämään järjestelmää, joka mahdollistaa 1) tiedonsaannin markkinoille saatettavasta puutavarasta, 2) riskinarvioinnin ja 3) havaitun riskin vähentämisen.<sup>75</sup>

Toimijan on ylläpidettävä ja arvioitava järjestelmänsä säännöllisesti paitsi, jos se käyttää asetuksen 8 artiklassa kuvatun valvontaorganisaation perustamaan asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää.<sup>76</sup> Valvontaorganisaatioksi voivat rekisteröityä esimerkiksi puualan toimijoiden järjestöt, joilla on asiantuntemusta sekä toimialasta että lainsäädännöstä.<sup>77</sup> Jäsenvaltioiden nimeämät toimivaltaiset viranomaiset valvovat asetuksen soveltamista ja niillä on oikeus tarkistaa toimijoita.<sup>78</sup> Suomessa asetus ja sen pohjalta annetut säännökset on pantu täytäntöön lailla puutavaran ja puutuotteiden markkinoille saattamisesta (897/2013, puutavaralaki). Suomen toimivaltaiseksi viranomaiseksi on nimetty Ruokavirasto (aiemmin Maaseutuvirasto).

#### 3.2.2 Kaivannaisteollisuus

Vuoden 2013 tilinpäätösdirektiivissä<sup>79</sup> säädettiin kaivannaisteollisuudessa toimiville ja aarniometsien puunkorjuuta harjoittaville suurille yrityksille tai yleisen edun kannalta merkittävillä yhteisöillä velvollisuus laatia ja julkistaa vuosittain kertomus hallituksille suoritetuista maksuista.<sup>80</sup> Sama velvollisuus mainitaan avoimuusdirektiivin

---

<sup>72</sup> OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas; OECD paper on Responsible Business Conduct for Institutional Investors; OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains; OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains in the Garment and Footwear Sector; OECD Recommendation on the OECD General Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct.

<sup>73</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2010/995, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta (jatkossa puutavara-asetus).

<sup>74</sup> Ks. KOM(2003) 251, s. 4–5.

<sup>75</sup> Puutavara-asetus, artikla 4(2); artikla 6.

<sup>76</sup> Puutavara-asetus, artikla 4(3).

<sup>77</sup> Puutavara-asetus, resitaali 20.

<sup>78</sup> Puutavara-asetus, artikla 10.

<sup>79</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, tietäntyyppisten yritysten vuosittain päätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista (*tilinpäätösdirektiivi*).

<sup>80</sup> Tilinpäätösdirektiivi, artikla 42(1).

muutosdirektiivissä.<sup>81</sup> Suomessa vaatimus on pantu toimeen erillislailla sekä lisäämällä listayhtiöitä koskeva julkistusvelvollisuus arvopaperimarkkinalakiin.<sup>82</sup>

Maksujen raportointivelvollisuuden taustalla on luonnonvarojen laittoman käytön läheinen yhteys korruption kanssa.<sup>83</sup> Kertomuksilla pyritään auttamaan luonnonvaroiltaan rikkaita maita toteuttamaan EITI-aloitteen (Extractive Industries Transparency Initiative) periaatteet ja kriteerit, jotka tähtäävät luonnonvarojen hyödyntämisestä saatavien valtion tulojen läpinäkyvyyden lisäämiseen.<sup>84</sup> Vuosiselvityksen raportointivelvollisuus täytetään maa- ja projektikohtaisesti ja koskee maksuja, joissa yksittäinen maksu tai useampi yhteen liittyvä maksu on arvoltaan vähintään 100 000 euroa.<sup>85</sup> Vuosiselvitys on ilmoitettava rekisteröitäväksi patentti- ja rekisterihallitukselle samaan tapaan kuin tilinpäätös ja toimintakertomus.<sup>86</sup> Vuosiselvitysvelvollisuuden sekä selvityksen rekisteröinnin laiminlyönti on säädetty rangaistaviksi.<sup>87</sup>

### 3.2.3 Konfliktimineraalit

Vuonna 2017 annetussa konfliktimineraaliasetuksessa<sup>88</sup> asetetaan tietyille konflikti- ja korkean riskin alueilta mineraaleja tuoville toimijoille due diligence -velvoite (huolellisuusvelvoite), jonka mukaan yhtiöiden on: 1) laadittava toimintapolitiikka ja hallintojärjestelmä, 2) arvioitava toimitusketjuunsa liittyviä riskejä, 3) pantava toimeen riskinhallintasuunnitelma, 4) teetettävä tarkastuksia kolmannella osapuolella ja 5) raportoitava toimistaan vuosittain. Asetus koskee tinan, tantaalin, volframmin ja niiden malmien sekä kullan tuontia, ja sillä pyritään estämään aseistettujen ryhmien ja turvallisuusjoukkojen mahdollisuuksia käydä mineraaleilla kauppaa. Asetus soveltuu tuojiin, joiden tuoma mineraalimäärä on suurempi kuin asetuksessa vahvistetut kynnyksarvot. Asetuksen konfliktialueilla tarkoitetaan alueita, joissa on käynnissä aseellinen konflikti tai jotka ovat epävakaaassa konfliktinjälkeisessä tilassa, sekä alueita, joiden hallinto ja turvallisuus ovat heikolla pohjalla tai puuttuvat kokonaan. Tällaisiin luetaan esimerkiksi toimintakyvyttömät valtiot, joissa kansainvälistä oikeutta ja ihmisoikeuksia rikotaan laajasti ja järjestelmällisesti.<sup>89</sup> Huolellisuuden osalta asetuksessa viitataan OECD:n due diligence -ohjeisiin.<sup>90</sup>

---

<sup>81</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/50/EU säännellyillä markkinoilla kaupankäynnin kohteeksi otettavien arvopaperien liikkeeseenlaskijoita koskeviin tietoihin liittyvien avoimuusvaatimusten yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/109/EY, arvopapereiden yleisölle tarjoamisen tai kaupankäynnin kohteeksi ottamisen yhteydessä julkistettavasta esitteestä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/71/EY ja direktiivin 2004/109/EY tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun komission direktiivin 2007/14/EY muuttamisesta,

<sup>82</sup> Laki kaivannaisteollisuutta ja puunkorjuuta aarniometsissä harjoittavien yritysten viranomaisille suorittamien maksujen julkistamisesta (1621/2015, *kaivannaisteollisuuslaki*). Arvopaperimarkkinalaki (746/2012), 7 luvun 14 §.

<sup>83</sup> KOM(2003) 251, s. 4.

<sup>84</sup> Tilinpäätösdirektiivi, resitaalit 44–45.

<sup>85</sup> Kaivannaisteollisuuslaki, 5 §.

<sup>86</sup> Kaivannaisteollisuuslaki, 8 §.

<sup>87</sup> Kaivannaisteollisuuslaki, 9 §.

<sup>88</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/821, unionin tuojiin, jotka tuovat konfliktialueilta ja korkean riskin alueilta peräisin olevia tinaa, tantaalia ja volframia, niiden malmeja sekä kultaa, sovellettavien toimitusketjun due diligence -velvoitteiden vahvistamisesta (konfliktimineraaliasetus).

<sup>89</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 2(1)f.

<sup>90</sup> Konfliktialueilta ja korkean riskin alueilta peräisin olevien mineraalien toimitusketjun vastuullisuutta koskevat OECD:n due diligence -ohjeet (2013).

Komissio voi asetuksen mukaan hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joilla vahvistetaan luettelo eri puolilla maailmaa toimivista vastuullisista sulattajista.<sup>91</sup> Lisäksi voidaan hyväksyä riippumattomien kolmansien osapuolten sertifiointeja.<sup>92</sup> Asetuksen mukaan jäsenvaltioiden viranomaiset vastaavat jälkitarkastuksista, joilla varmistetaan se, että asetuksen soveltamisalan mukaiset toimijat noudattavat asetuksen mukaisia velvoitteita.<sup>93</sup> Jäsenvaltioiden on säädettävä asetuksen rikkomiseen sovellettavista säännöksistä.<sup>94</sup> Asetuksen huolellisuusvelvoite astuu voimaan 1.1.2021 (artikla 20(3)). Komissio on toteuttanut myös joukon toimenpiteitä, joilla valmistaudutaan huolellisuusvelvoitteen toimeenpanoon.<sup>95</sup>

### 3.3 Muita EU-tason aloitteita

#### 3.3.1 Sijoittajat ja sijoitustuotteet

Osakkeenomistajien oikeudet direktiivillä säädettiin pörssiyhtiöiden velvollisuudesta laatia palkitsemispolitiikka, joka edistää ”yhtiön liiketoimintastrategiaa ja pitkän aikavälin etuja ja kestävyyttä”. Direktiivi asettaa lisäksi institutionaalisille sijoittajille ja omaisuudenhoitajille velvollisuuden julkistaa vaikuttamispolitiikkansa, jossa kuvataan niiden sijoitusstrategia ja sitä, kuinka ne valvovat yhtiötä merkityksellisissä asioissa, kuten yhteiskunta- ja ympäristönäkökohdissa. Sijoittajien tulee myös vuosittain raportoida, kuinka politiikka on pantu täytäntöön.

Osana EU:n kestävän rahoituksen toimintasuunnitelmaa julkaistiin maaliskuussa 2020 EU-raportti taksonomiasäätelystä.<sup>96</sup> Taksonomia on luokitusjärjestelmä, jonka tarkoituksena on asettaa yhdenmukaiset kriteerit sen määrittämiseksi, onko taloudellinen toiminta ympäristön kannalta kestävä. Luokitusjärjestelmän on tarkoitus helpottaa siirtymää EU:n ilmastotavoitteita tukevaan talousjärjestelmään. Taksonomia määrittelee kriteerit kestävän kehityksen mukaisille aloitteille, jotka voivat koskea 1) ilmastonmuutoksen hillintää; 2) ilmastonmuutokseen sopeutumista; 3) vesivarojen ja merten tarjoamien luonnonvarojen kestävän käytön ja suojelun edistämistä; 4) kiertotalouden, jätteen synnyn ehkäisyn ja kierrätyksen edistämistä; 5) ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä ja vähentämistä; sekä 6) terveiden ekosysteemien suojelun edistämistä.

Täyttääkseen taksonomian vaatimukset aloitteelta edellytetään: 1) merkittävää myötävaikutusta yhteen tai useampaan yllä luetelluista kuudesta ympäristötavoitteesta; 2) että aloite ei vahingoita muita ympäristötavoitteita; ja 3) että aloite noudattaa vähimmäistason suojatoimia (minimum safeguards), joihin kuuluvat sekä YK:n ohjaavat periaatteet että OECD:n toimintaohjeet.<sup>97</sup> Suojatoimilla tarkoitetaan tässä yhteydessä erityisesti prosesseja, joilla varmistutaan siitä, että aloite ei aiheuta vahinkoa muille ympäristötavoitteille.

---

<sup>91</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 9.

<sup>92</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 8.

<sup>93</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 11.

<sup>94</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 16.

<sup>95</sup> SWD(2019) 143, s. 22–23.

<sup>96</sup> EU Technical Expert Group on Sustainable Finance, *Taxonomy: Final Report of the Technical Expert Group on Sustainable Finance*, 2020.

<sup>97</sup> EU Technical Expert Group on Sustainable Finance, *Taxonomy: Final Report of the Technical Expert Group on Sustainable Finance*, 2020.

Taksonomian mukaisesti raportoitavista tiedoista on jo säädetty asetuksessa kestävyteen liittyvien tietojen antamisesta rahoituspalvelusektorilla.<sup>98</sup> Asetuksen tavoitteena on lisätä sijoitustuotteiden kestävyysriskeistä annettavien tietojen määrää sekä parantaa ja yhdenmukaistaa tiedon sisältöä. Asetuksen tiedotusvelvollisuus soveltuu finanssimarkkinatoimijoihin.<sup>99</sup> Arvioidessaan sijoituspäätösten vaikutuksia kestävyystekijöihin finanssimarkkinatoimijoiden tulisi noudattaa prosesseissaan asianmukaista huolellisuutta riskien tunnistamiseksi sekä ilmoitettava tästä verkkosivustollaan.<sup>100</sup> Asetuksen soveltaminen alkaa vuonna 2021.

Sijoittajille tarjolla olevan tiedon laatuun kiinnitetään huomiota myös asetuksessa, jolla muutetaan EU:n vertailuarvoasetusta. Tavoitteena on yhdenmukaistaa vähähiilisuuden vertailuarvoja sekä parantaa niiden laatua ja luotettavuutta asettamalla vertailuarvoille vähimmäisvaatimukset.<sup>101</sup>

### 3.3.2 Asianmukaista huolellisuutta koskeva EU-tason selvitys

Euroopan komission tilaama asianmukaista huolellisuutta koskeva selvitys ”**Study on due diligence requirement throughout the supply chain**” julkaistiin helmikuussa 2020. Selvityksessä tarkastellaan ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevaan asianmukaiseen huolellisuuteen liittyviä käytäntöjä, lainsäädäntöä sekä mielipiteitä Euroopassa. Mahdollisen EU-tason sääntelyn osalta selvitys tunnisti erilaisia vaihtoehtoja: 1) ei EU-tason sääntelyä; 2) uusien vapaaehtoisuuteen perustuvien ohjeiden antaminen; 3) asianmukaisesta huolellisuudesta raportoinnin sääntely; 4) säätäminen asianmukaista huolellisuutta koskevasta velvoitteesta. Selvitys sisältää lisäksi vaihtoehtojen alustavan vaikutusarvioinnin.<sup>102</sup> Selvityksen perusteella saatetaan aloittaa EU-tason sääntelyn valmistelu.<sup>103</sup>

### 3.3.3 Green Deal

Joulukuussa 2019 Euroopan komissio esitteli Euroopan vihreän kehityksen ohjelman (”Green Deal”). Ohjelmassa tavoitteena on EU:n ilmastonutraalius vuoteen 2050 mennessä. Ohjelma sisältää Euroopan vihreän kehityksen investointiohjelman ja oikeudenmukaisen siirtymän mekanismin, jonka on tarkoitus helpottaa investointeja ilmastonutraaliuteen ja tarjota taloudellista tukea alueille, joilla siirtymän taloudelliset vaikutukset ovat suurimmat. Ohjelmaan kuuluu myös ehdotus EU:n ilmastolaista, jolla varmistetaan, että EU:sta tulee ilmastonutraali vuoteen 2050 mennessä. Näin poliittisesta sitoumuksesta on tarkoitus tehdä oikeudellinen velvoite jäsenmaille.<sup>104</sup>

---

<sup>98</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2088, kestävyteen liittyvien tietojen antamisesta rahoituspalvelusektorilla.

<sup>99</sup> Finanssimarkkinatoimijat määrittävät asetuksen 1 artiklassa.

<sup>100</sup> Asetus kestävyteen liittyvien tietojen antamisesta rahoituspalvelusektorilla, 4 artiklan 2(d). Asetuksen resitaalissa 18 viitataan standardien osalta OECD:n ohjeistukseen vastuullisen liiketoimintaan liittyvästä asianmukaisesta huolellisuudesta sekä YK:n tukemiin vastuullisen sijoittamisen periaatteisiin.

<sup>101</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2089, asetuksen (EU) 2016/1011 muuttamisesta EU:n ilmastosiihtymää koskevien vertailuarvojen, EU:n Pariisin sopimuksen mukaisten vertailuarvojen ja vertailuarvojen kestävyteen liittyvien tietojen antamisen osalta.

<sup>102</sup> Selvitys liitteineen on saatavilla osoitteessa: <https://op.europa.eu/s/n6eH>.

<sup>103</sup> Ks. EU:n oikeuskomissaarin puhe selvitystä esittelevässä webinaarissa; <https://responsiblebusinessconduct.eu/wp/2020/04/30/speech-by-commissioner-reynders-in-rbc-webinar-on-due-diligence/>.

<sup>104</sup> COM(2019) 640, *Euroopan vihreän kehityksen ohjelma*; [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_fi](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_fi).

Ohjelma sisältää lisäksi ehdotuksen eurooppalaisesta ilmastopöytäkirjasta sekä Euroopan teollisuusstrategiaa koskevat tiedonannot, joissa esitellään suunnitelma tulevaisuuden taloudesta Euroopassa. Muita ohjelmassa mainittuja ehdotuksia ovat: (i) ehdotus kiertotalouden toimintasuunnitelmaksi, jossa keskitytään resurssien kestäväseen käyttöön, Maatilalta ruokapöytäkirja -strategia, jolla lisätään elintarvikeketjujen kestävyttä sekä (ii) vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia, jonka tavoitteena on luonnon monimuotoisuuden suojeleminen.

## 4. Yritysvastuusäntely eräissä maissa

### 4.1 Toteutettu sääntely

#### 4.1.1 Yhdysvallat

Kalifornian **Transparency in Supply Chains Act** (2010) nähdään usein ensimmäisenä modernina yritys vastuulakina. Laki tuli voimaan 1.1.2012 ja asetti Kalifornian osavaltiossa toimiville jälleenmyyjille ja valmistajille velvollisuuden julkistaa toimenpiteet, joilla ne pyrkivät estämään ihmiskaupan ja orjuuden käytön niiden toimitusketjuissa. Velvollisuus koskee yrityksiä, joiden bruttotulot ylittävät 100 miljoonaa dollaria (n. 92 miljoonaa euroa) vuodessa.<sup>105</sup>

Selvitys tulee julkistaa yhtiön verkkosivuilla tai se lähetetään pyynnöstä kuluttajille. Selvityksessä tulee kuvata missä laajuudessa, *jos lainkaan*, yritys toteuttaa seuraavat asiat: 1) varmentaa toimitusketjunsä ihmiskauppaan ja orjuuteen liittyvien riskien arvioimiseksi ja niihin puuttumiseksi; 2) tarkastaa toimittajiaan arvioidakseen toimitusketjujen vaatimuksenmukaisuutta; 3) vaatii välittömiä toimittajiaan vahvistamaan, että tuotteisiin sisältyvät ainesosat ovat paikallisen ihmiskaupaa ja orjuutta koskevan lainsäädännön vaatimustenmukaisia; 4) ylläpitää sisäisiä käytäntöjä, joilla voidaan puuttua työntekijöiden ja hankkijoiden toimintaan, joka ei vastaa yhtiön ihmiskaupaa koskevia käytäntöjä; 5) tarjoaa toimitusketjusta vastaaville työntekijöille ja johtajille ihmiskaupaa ja orjuutta koskevaa koulutusta, joka tähtää erityisesti siihen liittyvien riskien vähentämiseen.<sup>106</sup> Raportoinnin laiminlyönnin seuraamuksena yritys voidaan määrätä julkaisemaan raportti.<sup>107</sup>

Lakia on kritisoitu mm. siitä, että se ei sisällä velvollisuutta ryhtyä toimiin ihmiskaupan ehkäisemiseksi eikä velvoita yrityksiä myöskään selvityksessä kuvattavien toimien osalta: yrityksillä on mahdollisuus valita, mitä tietoja ne julkistavat. Yritykset täyttävät lainsäädännön asettaman raportointivaatimukset julkistamalla selvityksen, jossa todetaan, että toimia ei ole tehty. Lakia koskevissa selvityksissä on todettu, että suuri osa yrityksistä täyttää selvityksissään ainoastaan lain vähimmäisvaatimukset.<sup>108</sup> Lain hyvänä puolena on pidetty esimerkiksi sen myötä syntynyt ohjeistus sekä yhteistoiminta parhaiten käytäntöjen muodostamiseksi.<sup>109</sup>

Muusta Yhdysvalloissa toteutetusta lainsäädännöstä voidaan mainita vuonna 2010 säädetty **Dodd-Frank Act**. Laki velvoittaa yrityksiä raportoimaan siitä, ovatko niiden konfliktimineraalit peräisin Kongosta ja kuinka asiaa on selvitetty. Lisäksi yritysten tulee tiedottaa tuotteista, jotka eivät ole konfliktivapaita.<sup>110</sup> Laki sisältää lisäksi selvitysvelvollisuuden kaivosturvallisuudesta sekä kaivannaisteollisuudessa toimivien yritysten viranomaismaksuista.<sup>111</sup>

<sup>105</sup> Yhdysvallat, Kalifornia, Transparency Act, Sec. 3(a).

<sup>106</sup> Yhdysvallat, Kalifornia, Transparency Act, Sec 3(c).

<sup>107</sup> Yhdysvallat, Kalifornia, Transparency Act, Sec. 3(d).

<sup>108</sup> Koekkoek et al. 2017, s. 524–525.

<sup>109</sup> Koekkoek et al. 2017, s. 526.

<sup>110</sup> Yhdysvallat, Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act (Dodd-Frank Act), Section 1502. Ks. myös Heasman 2018, s. 138–142.

<sup>111</sup> Yhdysvallat, Dodd-Frank Act, Section 1503 ja 1504.

#### 4.1.2 Yhdistynyt kuningaskunta

Yhdistyneen kuningaskunnan **Modern Slavery Act** (2015) sisältää suuren määrän ihmiskauppaa, orjuutta ja pakkotyötä koskevia säännöksiä.<sup>112</sup> Yksi lain osa on yrityksille asetettu selvitysvelvollisuus, joka muistuttaa lähestymistavaltaan Kalifornian lakia. Laki astui voimaan 29.10.2015. Laissa asetettiin raportointivelvollisuus Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimiville yrityksille, joiden liikevaihto on vähintään 36 miljoonaa puntaa vuodessa (n. 40 miljoonaa euroa).<sup>113</sup> Laki velvoittaa yrityksiä julkistamaan vuosittain selvityksen toimista, joihin yritys on ryhtynyt varmistaakseen, ettei sen toimitusketjuissa ja sen toiminnassa esiinny ihmiskauppaa tai orjuutta. Vaihtoehtoisesti yrityksen on julkistettava selvitys, jossa todetaan, että toimiin ei ole ryhdytty.<sup>114</sup> Lain liikevaihtoraja vastaa suuruudeltaan muiden kuin taloudellisten tietojen direktiivin raportointirajaa.<sup>115</sup> Lain soveltamisala on kuitenkin direktiiviä laajempi, koska se koskee muitakin kuin yleisen edun kannalta merkittäviä yrityksiä eikä sisällä työntekijämäärään tai taseeseen liittyviä edellytyksiä.

Selvityksessä keskitytään toimitusketjuihin. Selvitys voi sisältää seuraavat tiedot: 1) organisaation rakenne, liiketoiminta ja toimitusketjut; 2) yrityksen orjuuteen ja ihmiskauppaan liittyvät käytännöt; 3) yrityksen due diligence -käytännöt sen liiketoiminnassa ja toimitusketjuissa; 4) ne yrityksen liiketoiminnan ja toimitusketjujen osat, joissa orjuuden ja ihmiskaupan riski on olemassa, sekä toimet näiden riskien arvioimiseksi ja hallitsemiseksi; 5) yrityksen riskinhallintakeinojen tehokkuus soveltuvilla mittareilla arvioituna; 6) yrityksen henkilökunnalle tarjolla oleva orjuutta ja ihmiskauppaa koskeva koulutus.<sup>116</sup> Kuten Kalifornian **Transparency Act:ssä**, myös **Modern Slavery Act:ssä** yrityksille annetaan mahdollisuus päättää selvityksensä sisällöstä. Lainsäädännön asettama sisältö on siis ohjeellinen. Laki ei velvoita yrityksiä ryhtymään toimiin ihmiskaupan tai orjuuden ehkäisemiseksi, vaan koskee velvoitetta selvittää yrityksen toimia. Laki nimenomaisesti mahdollistaa myös selvityksen, jossa todetaan, ettei toimiin ole ryhdytty.

Yrityksen hallituksen tai muun vastaavan päättävän elimen on hyväksyttävä selvitys ja se on julkaistava yrityksen verkkosivulla siten, että se on helposti löydettävissä. Mikäli yrityksellä ei ole verkkosivustoa, sen on toimitettava selvityksestä kopio 30 päivän sisällä selvitystä koskevan pyynnön vastaanottamisesta.<sup>117</sup> Kuten Kaliforniassa, selvitysvelvollisuuden laiminlyönti voi johtaa tuomioistuimen määräykseen velvollisuuden täyttämiseksi (injunction). Mikäli yritys ei tämänkään jälkeen noudata velvollisuutta, sille voidaan määrätä sakko.<sup>118</sup>

Selvitysvelvollisuus on rajattu Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimiviin yrityksiin. Tämä tarkoittaa samalla, että yritys konsernissa selvitysvelvollisuus saattaa koskea ainoastaan Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimivaa emoyhtiötä tai sinne perustettua tytäryhtiötä.

---

<sup>112</sup> Esim. Haynes 2016, s. 33-56.

<sup>113</sup> UK, Modern Slavery Act 54(2)b ja asetus No. 1833, jossa liikevaihtorajaksi asetetaan 36 miljoonaa puntaa.

<sup>114</sup> UK, Modern Slavery Act 54(4).

<sup>115</sup> NFI-direktiivi asettaa suuryrityksen liikevaihtorajaksi 40 miljoonaa euroa.

<sup>116</sup> UK, Modern Slavery Act 54(5).

<sup>117</sup> UK, Modern Slavery Act 54(6), 54(7) ja 54(8).

<sup>118</sup> UK, Modern Slavery Act 54(11); Home Office, *Transparency in Supply chains etc.: A practical guide*, Guidance issued under section 54(9) of the Modern Slavery Act 2015, s. 6



Tällaista yritysryhmää koskeva laajempi selvitysvelvollisuus jää vapaaehtoisuuden varaan.<sup>119</sup>

**Modern Slavery Actistä** julkaistiin vuonna 2019 riippumaton arviointi. Selvitysvelvoitteen osalta todettiin, että velvoitteen tavoitteena oli lisätä läpinäkyvyyttä sekä tasata pelikenttää niiden yritysten välillä, jotka jo toimivat vastuullisesti, ja niiden yritysten, joiden tuli vielä kehittää toimintaansa. Velvoitteen valvonnan oli tarkoitus tapahtua kuluttajien, sijoittajien ja kansalaisjärjestöjen avulla.<sup>120</sup> Alustavan arvioinnin mukaan tavoitteet eivät ole toteutuneet: arviolta jopa kolmannes yrityksistä on jättänyt velvoitteen täyttämättä. Syinä tähän sekä julkaistujen selvitysten heikkoon laatuun on mainittu rangaistusten ja valvonnan puute sekä selvitysvelvoitetta koskevat epäselvyydet: erityisesti lain soveltamisalaa on pidetty epäselvänä.<sup>121</sup>

Ongelmallisina pidettiin myös selvitykselle annetun sisällön ehdotusluontoisuutta sekä mahdollisuutta jättää selvitys, jossa todetaan, ettei toimiin ole ryhdytty. Arviointiraportissa selvityksen sisältöä ehdotettiin muutettavaksi noudata tai selitä (comply or explain) -periaatteella toimivaksi. Huomiota kiinnitetään myös siihen, että selvitysten sisältöä tulisi kehittää ohjeistuksella. Myös raportoinnin liittämistä tilinpäätösten julkistamisvelvollisuuteen pidetään suositeltavana, jotta selvitysvelvollisuus linkittyisi muihin vastaaviin raportointivelvollisuuksiin.<sup>122</sup> Lisäksi suositeltiin raportoinnin valvonnan keskittämistä sekä sanktioinnin kehittämistä.<sup>123</sup>

Yhdistyneessä kuningaskunnassa on asetettu kaikille yrityksille velvoite ehkäistä lahjontaa kaikkialla, missä ne toimivat.<sup>124</sup> Laki mahdollistaa yrityksen asettamisen rikosoikeudelliseen vastuuseen sen toiminnassa tapahtuneesta lahjonnasta. Yritys voi kuitenkin vapautua vastuusta kyetessään osoittamaan, että sillä oli käytössään asianmukaiset toimenpiteet lahjonnan ehkäisemiseksi.<sup>125</sup> Laki sääntelee vain verrattain rajattua toimintaa, mutta sen omaksumia ratkaisuja on ehdotettu sovellettavaksi myös laajempaan ihmisoikeuksia koskevaan asianmukaisen huolellisuuden sääntelyyn.<sup>126</sup>

#### 4.1.3 Australia

Australian **Modern Slavery Act 2018** astui voimaan vuoden 2019 alussa. Sisällöllisesti laki muistuttaa Yhdistyneen kuningaskunnan **Modern Slavery Actin** selvitysvelvollisuutta. Laki edellyttää, että Australiaan sijoittuneet tai siellä toimivat yritykset, joiden konsolidoitu liikevaihto on vähintään 100 miljoonaa Australian dollaria (noin 60 miljoonaa euroa) tilikaudella julkaisevat vuosittain ”modernia” orjuutta koskevan selvityksen. Selvitysvelvollisuus koskee myös julkisomisteisia yrityksiä.<sup>127</sup> Laki soveltuu arviolta 3 000

---

<sup>119</sup> Home Office, *Transparency in Supply Chains*, s. 8.

<sup>120</sup> Home Office, *Transparency in Supply Chains*, s. 6; *Independent Review of the Modern Slavery Act* (2019), s. 39.

<sup>121</sup> *Independent Review of the Modern Slavery Act* (2019), s. 40.

<sup>122</sup> *Independent Review of the Modern Slavery Act* (2019), s. 41–42.

<sup>123</sup> *Independent Review of the Modern Slavery Act* (2019), s. 42–43.

<sup>124</sup> UK, *Bribery Act 2010*.

<sup>125</sup> *Insight into awareness and impact of the Bribery Act 2010*, s. 6–7.

<sup>126</sup> Pietropaoli et al. 2020.

<sup>127</sup> Australia, *Modern Slavery Act 2018*, Section 5(1).

yritykseen.<sup>128</sup> Yritykset, joiden kohdalla liikevaihtoraja ei ylity, voivat vapaaehtoisesti sitoutua noudattamaan lain vaatimuksia.<sup>129</sup>

Selvityksessä on kuvattava seuraavat asiat: 1) yrityksen rakenne, liiketoiminta ja toimitusketjut; 2) moderniin orjuuteen liittyvät riskit yrityksen sekä yritysten, joihin se käyttää määräysvaltaa, toiminnassa ja toimitusketjuissa; 3) yrityksen due diligence -käytännöt sen liiketoiminnassa ja toimitusketjuissa; 4) yrityksen ja yritysten, joihin se käyttää määräysvaltaa, toimet riskien arvioimiseksi ja hallitsemiseksi (mukaan lukien due diligence); 5) yrityksen arvio riskinhallintakeinojen tehokkuudesta; 6) konsultaatioprosessi yritysten kanssa, joihin yrityksellä on määräysvalta; 7) muut olennaiseksi katsotut asiat.<sup>130</sup> Toisin kuin Kalifornian ja Yhdistyneen kuningaskunnan laeissa, selvityksen sisältöä koskevat vaatimukset velvoittavat yrityksiä.

Australian laki poikkeaa edeltäjistään myös julkaisun osalta. Selvitykset kerätään keskitettyyn rekisteriin, johon yleisöllä on vapaa pääsy. Selvitysten vaatimustenmukaisuus myös tarkistetaan ennen rekisteröintiä.<sup>131</sup> Mikäli yritys, jota velvoite koskee, ei julkaise selvitystä, vastuullinen ministeri voi vaatia, että yritys selittää tai korjaa toimintaansa 28 päivän kuluessa.<sup>132</sup> Mikäli yritys ei selitä tai korjaa toimintaansa, yrityksen tiedot samoin kuin tieto siitä, että se ei täytä vaatimuksia voidaan julkaista rekisterissä.<sup>133</sup>

Australian lain tavoitteiksi ilmoitettiin muun muassa tietoisuuden sekä lainsäädännöllisen varmuuden lisääminen ja pelikentän tasaaminen tietyn liikevaihtorajan ylittävien yritysten parissa. Laissa haluttiin myös nimenomaisesti reagoida Yhdistyneen kuningaskunnan lain heikkouksiin, jotka liittyvät etenkin selvitysten laatuun ja saatavuuteen, säätämällä keskitetystä rekisteristä sekä selvityksen pakollisesta sisällöstä.<sup>134</sup> Raportoinnista aiheutuvat kulut yrityksille arvioidaan noin 22 000 Australian dollariksi (noin 13 000 euroa) yritystä kohti.<sup>135</sup>

#### 4.1.4 Ranska

Ranskassa säädettiin vuonna 2017 laki yritysten asianmukaisen huolellisuuden velvollisuudesta.<sup>136</sup> Laki herätti paljon keskustelua valmisteluvaiheessaan ja sen lopullista sisältöä voidaan pitää kompromissiratkaisuna. Laki asettaa suurille yhtiöille ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuden, joka kattaa yhtiön ja sen määräysvallassa olevien yhtiöiden toiminnan. Laki soveltuu Ranskassa rekisteröityihin yhtiöihin, 1) joilla on kahden peräkkäisen tilikauden ajan ollut vähintään 5 000 työntekijää yhtiössä itsessään tai sen Ranskaan rekisteröidyissä tytäryhtiöissä; tai 2) joilla on vähintään 10 000 työntekijää yhtiössä itsessään tai sen Ranskaan tai muihin maihin rekisteröidyissä

---

<sup>128</sup> Commonwealth Modern Slavery Act, Guidance for Reporting Entities, s. 2.

<sup>129</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, Section 6(1).

<sup>130</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, Section 16(1).

<sup>131</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, Sections 18–19.

<sup>132</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, Section 16A(1).

<sup>133</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, Section 16A(4)–(5).

<sup>134</sup> Department of Home Affairs, *Regulation Impact Statement. Modern Slavery Reporting Requirement*, s. 12.

<sup>135</sup> Department of Home Affairs, *Regulation Impact Statement. Modern Slavery Reporting Requirement*, s. 14.

<sup>136</sup> Ranska, La loi n°2017-399 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et entreprises donneuses d'ordre.

tytäryhtiöissä.<sup>137</sup> Lain on arveltu soveltuvan n. 150–300 yritykseen. Välillisesti lain piiriin joutuvien yritysten määrä on kuitenkin selvästi suurempi.<sup>138</sup>

Asianmukaisen huolellisuuden velvoite edellyttää yrityksiä laatimaan ja toteuttamaan huolellisuussuunnitelman toimista, joilla yhtiö tunnistaa ja ehkäisee toiminnastaan suoraan tai välillisesti aiheutuvia ihmisoikeusloukkauksia ja ympäristövahinkoja. Toimien tulee koskea myös yhtiön määräysvallassa olevia yhtiöitä sekä alihankkijoita ja toimittajia.<sup>139</sup> Suunnitelma tulisi laatia yhdessä yhtiön sidosryhmien kanssa ja sen pitäisi kattaa seuraavat toimet: 1) riskien tunnistaminen, analysointi ja priorisointi; 2) tytäryhtiöiden, alihankkijoiden ja toimittajien toiminnan säännöllinen arviointi; 3) toimet kielteisten vaikutusten ehkäisemiseksi; 4) mekanismi riskejä koskevien havaintojen keräämiseksi; 5) järjestelmä suunnitelman toimeenpanon ja sen tehokkuuden seuraamiseksi.<sup>140</sup> Suunnitelma sekä selvitys sen toteuttamisesta tulee julkistaa yleisölle ja osana yhtiön vuosittaista raportointia. Lain asettaman asianmukaisen huolellisuuden voidaan katsoa kattavan kolme osa-aluetta: 1) suunnitelman laatiminen; 2) suunnitelman toteuttaminen; 3) suunnitelman sekä toteutusta koskevan selvityksen julkaiseminen.

Mikäli yhtiö ei täytä asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuttaan, sitä vastaan voidaan nostaa kante. Yhtiö saa kolme (3) kuukautta aikaa täyttää velvollisuutensa sakon uhalla. Lisäksi lain velvoitteiden noudattamatta jättäminen saattaa johtaa vahingonkorvausvastuuseen niiden vahinkojen suhteen, jotka olisi voitu välttää täyttämällä lainsäädännön vaatimukset. Tuomioistuin voi myös päättää julkaista tuomionsa.<sup>141</sup> Vahingonkorvausvastuun syntyminen edellyttää vahinkoa, tuottamusta sekä näiden välistä syy-yhteyttä. Todistustaakka on väitteen esittäjällä, mikä käytännössä heikentää kanteen menestymismahdollisuudet etenkin vahingon tapahtuessa pitkällä alihankinta- ja toimitusketjussa.<sup>142</sup> Toisaalta myös yrityksen mahdollisuudet toteuttaa huolellisuutta kaikkialla pitkissä alihankintaketjuissa saattavat olla vähäiset.<sup>143</sup>

#### 4.1.5 Hollanti

Hollannin lapsityövoiman käyttöön liittyvää asianmukaisen huolellisuuden velvollisuutta koskeva laki hyväksyttiin toukokuussa 2019.<sup>144</sup> Lain oli alun perin tarkoitus astua voimaan vuoden 2020 alussa, mutta voimaantuloa päätettiin siirtää. Tarkka voimaantulopäivä ei ole vielä tiedossa.

Laki asettaa kaikille hollantilaisille loppukäyttäjille tuotteita tai palveluja myyville yrityksille lapsityövoimankäyttöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen.<sup>145</sup> Huolellisuusvelvoite koskee yrityksiä niiden sijoittautumisesta ja koosta riippumatta. Laki koskee myyntiä loppukäyttäjille eikä siten sovellu esimerkiksi kuljetuspalveluita tarjoaviin

<sup>137</sup> Ranska, Code du commerce, artikla L. 225-102-4.-I. Soveltamisalasta ks. myös Brabant – Savorey 2017a, s. 1–8.

<sup>138</sup> Savorey 2020, s. 56.

<sup>139</sup> Ranska, artikla L. 225-102-4. -I, par. 4.

<sup>140</sup> Ranska, artikla L. 225-102-4. -I, par. 5.

<sup>141</sup> Ranska, artikla L. 225-102-5. Savorey 2020, s. 72–73.

<sup>142</sup> Ks. Brabant – Savorey 2017b, Commentaires s. 1–5.

<sup>143</sup> Ks. myös YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 17, kommentaari.

<sup>144</sup> Hollanti, Voorstel van wet van het lid Van Laar houdende de invoering van een zorgplicht ter voorkoming van de levering van goederen en diensten die met behulp van kinderarbeid tot stand zijn gekomen (Wet zorgplicht kinderarbeid)

<sup>145</sup> Hollanti, johdanto; (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-34506-A.html>).

yrityksiin.<sup>146</sup> Laki antaa lisäksi mahdollisuuden myöntää esimerkiksi toimialakohtaisia tai yrityksen kokoon perustuvia poikkeuksia hallinnollisella määräyksellä (General Administrative Order).<sup>147</sup>

Laki velvoittaa sen soveltamisalaan kuuluvat yritykset antamaan vakuutuksen lapsityövoiman käyttöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuden noudattamisesta. Vakuutuksen sisällöstä ei laissa ole annettu tarkkoja määräyksiä. Velvoitteen voi täytyä hyvin pelkistetyllä vakuutuksella. Lain tarkoittama vakuutus toimitetaan valvojalle, joka julkaisee vakuutukset sähköisessä rekisterissä.<sup>148</sup>

Huolellisuusvelvollisuus velvoittaa yritykset arvioimaan lapsityövoiman käytön mahdollisuutta sen tuotteiden tai palveluiden valmistuksessa. Arvioinnin laajuutta rajataan toteamalla, että siihen on käytettävä lähteitä, joiden voidaan kohtuullisesti arvioida olevan yhtiön tiedossa ja saavutettavissa. Tämän rajaus määrittää samalla asianmukaisen huolellisuuden tason. Asianmukaisen huolellisuuden tarkkaa sisältöä ei määritellä laissa, vaan se jää säädettäväksi hallinnollisella määräyksellä, jota annettaessa tulee huomioida ILO-IOE **Child Labour Guidance Tool for Business** -raportti.<sup>149</sup> Laki mahdollistaa myös yhteisten toimintasuunnitelmien laatimisen ja hyväksymisen. Tällaisen toimintasuunnitelman mukaisesti toimivien yritysten katsotaan toimivan huolellisesti.<sup>150</sup>

Mikäli mahdollisuus lapsityövoiman käytöstä tuotteiden tai palveluiden valmistuksessa on olemassa, yrityksen on laadittava ja täytöntönpantava toimintasuunnitelma. Yrityksen katsotaan noudattaneen huolellisuusvelvoitetta ostaessaan tuotteita tai palveluita yritykseltä tai yrityksiltä, jotka ovat antaneet vakuutuksen huolellisuusvelvoitteen noudattamisesta.<sup>151</sup>

Lain mukaan kuka tahansa luonnollinen tai oikeushenkilö, jonka etuihin yrityksen laiminlyönti on vaikuttanut, voi tehdä valituksen valvojalle. Valitusoikeutta kuitenkin rajoittaa vaatimus siitä, että yrityksen laiminlyönnistä olisi oltava selviä viitteitä. Lisäksi valvojan käsittelyn edellytyksenä on se, että ilmoitus on ensin tehty yhtiölle, joka ei ole käsitellyt asiaa kuuden (6) kuukauden sisällä tai tyydyttävällä tavalla.<sup>152</sup> Valvoja voi määrätä yrityksen noudattamaan vakuutus- ja huolellisuusvelvollisuutta sekä määrätä hallinnollisen sakon yritykselle, joka ei näin toimi.<sup>153</sup> Sakon määrä on korkeintaan 8 200 euroa vakuutusvelvollisuuden laiminlyönnistä ja korkeintaan 820 000 euroa (tai 10 % yrityksen vuotuisesta liikevaihdosta) asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuden laiminlyönnistä.<sup>154</sup> Lisäksi yhtiön johdolle säädetään rikosoikeudellinen vastuu tilanteessa, joissa rikkomus uusitaan viiden (5) vuoden kuluessa hallinnollisen sakon määräämisestä.<sup>155</sup>

Laki ei sisällä säännöksiä, joilla lapsityövoimankäytön uhrit voisivat hakea korvauksia. Korvauksien hakeminen vahingonkorvausoikeudellisten periaatteiden nojalla on kuitenkin mahdollista.<sup>156</sup>

---

<sup>146</sup> Hollanti, Art. 4(4).

<sup>147</sup> Hollanti, Art. 6. Ks. Enneking 2020, s. 174.

<sup>148</sup> Hollanti, Art. 4.

<sup>149</sup> Hollanti, Art. 5(3).

<sup>150</sup> Hollanti, Art. 5(4).

<sup>151</sup> Hollanti, Art. 5.

<sup>152</sup> Hollanti, Art. 3.

<sup>153</sup> Hollanti, Art. 7.

<sup>154</sup> Enneking 2020, s. 177.

<sup>155</sup> Hollanti, Art. 9.

<sup>156</sup> Enneking 2020, s. 177–178.

## 4.2 Suunnitteilla oleva sääntely

### 4.2.1 Sveitsi

Sveitsissä käynnistettiin vuonna 2015 kansalaisaloite (Responsible Business Initiative) ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen säätämiseksi Sveitsiin sijoittuneille yrityksille. Ehdotuksen mukaan yritysten oli kunnioitettava ihmisoikeuksia sekä ympäristöä ja varmistettava, että sama toteutuu myös niiden määräysvallassa olevissa yrityksissä. Laki velvoittaisi yrityksiä myös noudattamaan asianmukaista huolellisuutta kaikissa liikesuhteissaan. Yrityksille asetettaisiin lisäksi vahingonkorvausvelvollisuus niiden toiminnassa tapahtuneiden ihmisoikeusloukkausten tai ympäristörikkomusten johdosta. Vastuun välttämiseksi yritysten olisi osoitettava, että ne ovat noudattaneet asianmukaista huolellisuutta. Laki mahdollistaisi lisäksi Sveitsin lain soveltamisen myös tilanteissa, joissa normaalisti sovellettaisiin toisen valtion lakeja.<sup>157</sup>

Ehdotusta ei hyväksytty Sveitsin parlamentissa. Sen sijaan parlamentin alahuone esitti oman vastaehdotuksensa lainsäädännöksi toukokuussa 2018.<sup>158</sup> Vastaehdotuksen mukaan velvoite soveltuisi yrityksiin, joilla kahden peräkkäisen tilikauden aikana täyttyvät **vähintään kaksi** seuraavista edellytyksistä: 1) taseen loppusumma on vähintään 40 miljoonaa Sveitsin frangia (noin 38 miljoonaa euroa); 2) myynti on vähintään 80 miljoonaa Sveitsin frangia (noin 75 miljoonaa euroa); 3) palveluksessa on keskimäärin vähintään 500 henkilöä.<sup>159</sup> Taloudelliset raja-arvot on asetettu korkeammiksi kuin NFI-direktiivissä.<sup>160</sup> Raja-arvojen soveltamiseen olisi kuitenkin poikkeus: asianmukaisen huolellisuuden velvoite soveltuisi yrityksiin, joiden kohdalla raja-arvot eivät ylity, mutta joiden toimialaan liittyy erityinen riski ihmisoikeuksien ja ympäristön suojelemiseksi tarkoitettujen määräysten rikkomisesta – toisaalta velvoite ei soveltuisi yrityksiin, joiden toimintaan liittyvä riski on erityisen pieni. Riskiarvioinnista säädettäisiin erikseen.<sup>161</sup>

Vastaehdotuksessa asianmukaisen huolellisuuden velvollisuus koskisi yrityksen hallitusta, jonka vastuulla on myös asianmukaisen huolellisuuteen liittyvä riskiarvio, vaikutusten ehkäiseminen, korjaavien toimenpiteiden saatavuuden varmistaminen sekä toimenpiteiden tehokkuuden seuranta. Yrityksille asetettaisiin myös velvoite julkistaa raportti velvollisuuden noudattamisesta.<sup>162</sup> Vahingonkorvausvelvollisuuden suhteen vastaehdotus säilyttäisi emoyhtiön vahingonkorvausvastuun määräysvallassaan olevista yrityksistä. Vastaehdotus kuitenkin täsmentää, että määräysvaltaa ei muodostu sillä perusteella, että yritys on taloudellisesti riippuvainen toisesta. Näin vahingonkorvausvastuu ei kattaisi esimerkiksi yrityksestä taloudellisesti riippuvaisen alihankkijan aiheuttamia vahinkoja. Korvattavat vahingot on ehdotuksessa rajattu henkilö- ja omaisuusvahinkoihin. Lisäksi vastaehdotuksen mukainen vahingonkorvausvastuu kohdistuu nimenomaisesti yhtiöön, ei sen johtoon.<sup>163</sup>

---

<sup>157</sup> Ehdotuksen viralliset kieliversiot löytyvät osoitteesta: <https://www.bk.admin.ch/ch/f/pore/vi/vis462t.html> ja epävirallinen englanninkielinen käännös: [https://corporatejustice.ch/wp-content/uploads/2018/06/KVI\\_Factsheet\\_5\\_E.pdf](https://corporatejustice.ch/wp-content/uploads/2018/06/KVI_Factsheet_5_E.pdf).

<sup>158</sup> [Swiss Parliament counter-proposal \(unofficial translation\)](#).

<sup>159</sup> Ehdotettu muutos toteutettaisiin lisäyksillä Code of Obligationsiin, joka sääntelee sopimuksia ja yrityksiä. Ks. artikla 716a<sup>bis</sup>(3).

<sup>160</sup> Yhteisen edun kannalta merkittävältä suuryritykseltä edellytetään 500 keskimääräisen henkilömäärän lisäksi vähintään 20 miljoonan euron tasetta tai vähintään 40 miljoonan euron liikevaihtoa.

<sup>161</sup> Sveitsi, Code of Obligation, Art. 716a<sup>bis</sup>(4). Ks. myös Bueno 2018.

<sup>162</sup> Sveitsi, Code of Obligations, Art. 961e.

<sup>163</sup> Sveitsi, Code of Obligations, Art. 55, Art. 759a, Art. 981a.

Myös lainvalintasäännös, joka mahdollistaisi Sveitsin lain soveltamisen tilanteissa, joissa normaalisti sovellettaisiin toisen valtion lakeja, sisältyy vastaehdotukseen.<sup>164</sup>

Sveitsin parlamentin ylähuone hylkäsi myös vastaehdotuksen ja teki oman joulukuussa 2019 – hallituksen tukeman – ehdotuksensa, johon sisältyy raportointivelvollisuus ja konfliktimineraalien tuontia koskeva asianmukaisen huolellisuuden velvollisuus.<sup>165</sup> Parlamentin alahuone on pitäytynyt omassa vastaehdotuksessaan ja lainsäädännön lopullinen muoto on edelleen auki.

#### 4.2.2 Saksa

Saksassa yritysvastuuseen liittyvää keskustelua käydään usealla rintamalla. Saksan hallitus hyväksyi vuoden 2016 lopulla yrityksiä ja ihmisoikeuksia koskevan kansallisen toimintasuunnitelman (Nationalen Aktionsplan Wirtschaft und Menschenrechte, *NAP*). Toimintasuunnitelman tavoitteena oli saada yritykset noudattamaan ihmisoikeuksia koskevaa asianmukaista huolellisuutta ja näin toteuttaa YK:n kestävän kehityksen Agenda 2030:n tavoitteita. Hallitus seuraa tavoitteiden toteutumista vuosittain. Tavoitteena on, että vähintään puolet yli 500 työntekijän yrityksistä ottaisi ihmisoikeuksia koskevan asianmukaisen huolellisuuden osaksi prosessejaan vuoteen 2020 mennessä. Tavoitteen toteutumisen perusteella päätetään mahdollisista jatkotoimenpiteistä, joihin kuuluvat myös lainsäädännölliset toimet.<sup>166</sup>

Vuonna 2019 julkisuuteen vuodettiin kehitysyhteistyöministeriön (Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung) kestäviä arvoketjuja koskeva lakiluonnos (Nachhaltige Wertschöpfungskettengesetz – *NaWKG*), joka sisältää asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuden.<sup>167</sup> Vuodetulla lakiehdotuksella ei ole muiden ministeriöiden tukea eikä virallista asemaa. Ehdotusta voidaan kuitenkin pitää keskustelunavauksena, johon mahdollisesti palataan, mikäli vapaaehtoisuuteen perustuvilla toimilla ei saavuteta toivottuja tavoitteita.

Ehdotetun lain tavoitteena olisi turvata ihmisoikeudet ja ympäristö kansainvälisissä arvoketjuissa.<sup>168</sup> Laki soveltuisi Saksaan sijoittuneisiin suuriin yrityksiin sekä yrityksiin, jotka toimivat itse tai määräysvalta-yhtiön kautta riskialttiilla toimialalla tai konfliktialueella.<sup>169</sup> Lakia sovellettaisiin myös näiden yritysten toimintaan ulkomailla. Lakia ei kuitenkaan sovellettaisi pieniin yrityksiin.<sup>170</sup> Suuren yrityksen määritelmä vastaa kirjanpitodirektiivin raja-arvoja. Laki soveltuisi näin yrityksiin, jotka ylittävät kahdella peräkkäisellä tilikaudella vähintään kaksi

<sup>164</sup> Sveitsi, Federal Act on Prival International Law, Art. 139a.

<sup>165</sup> Ks. Conseil des Etats -ehdotus: <https://www.parlament.ch/centers/eparl/curia/2016/20160077/S2-44%20F.pdf>.

<sup>166</sup> <https://www.csr-in-deutschland.de/EN/Business-Human-Rights/business-human-rights.html>. Ks. myös Augenstein, 2020, s. 112.

<sup>167</sup> Saksaksi saatavilla osoitteesta: [https://www.business-humanrights.org/sites/default/files/documents/SorgfaltGesetzentwurf\\_0.pdf](https://www.business-humanrights.org/sites/default/files/documents/SorgfaltGesetzentwurf_0.pdf); epävirallinen englanninkielinen käännös: [https://die-korrespondenten.de/fileadmin/user\\_upload/die-korrespondenten.de/DueDiligenceLawGermany.pdf](https://die-korrespondenten.de/fileadmin/user_upload/die-korrespondenten.de/DueDiligenceLawGermany.pdf). Ks. myös Augenstein 2020, s. 113.

<sup>168</sup> Saksa, NaWKG, § 1.

<sup>169</sup> Saksa, NaWKG § 3(6) luettelee seuraavat toimialat: Korkean riskin toimialoihin laissa luetaan 1) maa-, metsä- ja kalatalous; 2) kaivostoiminta ja louhinta; 3) elintarvikkeiden valmistus; 4) tekstiilien valmistus; 5) vaatteiden valmistus; 6) nahan ja nahkatuotteiden valmistus; 7) tietokoneiden sekä elektronisten ja optisten tuotteiden valmistus; 8) sähkö-, kaasu-, lämpö ja ilmastointihuolto.

<sup>170</sup> Saksa, NaWKG, § 2.

seuraavista raja-arvoista: 1) taseen loppusumma 20 miljoonaa euroa; 2) liikevaihto 40 miljoonaa euroa; 3) palveluksessa on keskimäärin 250 henkilöä.<sup>171</sup>

Soveltamisalaan kuuluvien yritysten olisi noudatettava asianmukaista huolellisuutta kaikkien kansainvälisesti tunnustettujen ihmisoikeuksien<sup>172</sup> suojelemiseksi sekä ympäristön suojelemiseksi ja ympäristövahinkojen välttämiseksi. Ympäristön suojelulta vaaditun tason määrittelevät yhtäältä sen toteuttamispaikan lainsäädäntö ja toisaalta Saksaa velvoittavat kansainväliset sopimukset.<sup>173</sup>

Asianmukainen huolellisuus sisältäisi seuraavat osat: 1) Yrityksen olisi laadittava riskiarvio toiminnastaan ja jatkuvasti päivitettävä sitä. Asianmukaisen riskiarvion laajuus vaihtelisi yhtiön toimialan ja toiminta-alueen mukaan ja keskittyisi erityisesti tunnistettuihin riskeihin. Arvion olisi tarkoitus kattaa yrityksen koko arvoketju mukaan lukien yrityksen alihankkijat, tuotteet ja palvelut.<sup>174</sup> 2) Yrityksen olisi tehtävä tarvittavat toimenpiteet tunnistettujen riskien ehkäisemiseksi ja jo tapahtuneiden vaikutusten korjaamiseksi.<sup>175</sup> 3) Yritysten olisi nimitettävä toimihenkilö (compliance officer), joka vastaa asianmukaisen huolellisuuden noudattamisesta ja raportoi yhtiön johdolle. Compliance officeria tulisi myös kuulla ennen strategisten liiketoimintapäätösten tekemistä.<sup>176</sup> 4) Yrityksen tulisi pystyttää sisäinen valitusmekanismi sekä varmistaa väärinkäytösten paljastajien suojelu.<sup>177</sup> 5) Yrityksen tulisi lisäksi dokumentoida asianmukaisen huolellisuuden noudattaminen sekä julkaista toimenpiteitä koskeva raportti.<sup>178</sup>

Lain valvonnasta vastaisi toimivaltainen viranomainen, joka olisi oikeutettu muun muassa tekemään tarkistuksia yrityksen tiloissa sekä esittämään yritykselle tietopyyntöjä. Laki asettaisi myös mahdollisuuden määrätä asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä hallinnollisia sakkoja, joiden suuruus voisi olla korkeimmillaan 5 miljoonaa euroa.<sup>179</sup> Vähintään 250 000 euron sakon saaneet yritykset voitaisiin lisäksi sulkea julkisten hankintamenettelyjen ulkopuolelle.<sup>180</sup> Compliance officer olisi toimistaan myös henkilökohtaisessa rikosoikeudellisessa vastuussa.<sup>181</sup>

#### 4.2.3 Pohjoismaat

Norjassa hallituksen nimittämä komitea jätti marraskuussa 2019 raportin, jossa se ehdottaa yritysvastuuta ja yrityksen toimitusketjuja koskevaa lainsäädäntöä. Lakiluonnoksessa ehdotetaan yrityksille asetettavaa selvilläölovelvollisuutta yritysten ja niiden toimintaketjujen keskeisistä kielteisistä ihmisoikeusvaikutuksista. Selvilläölovelvollisuuden laajuus on riippuvainen muun muassa yrityksen koosta ja toiminnasta. Selvilläölovelvollisuus koskisi aina kaikista vakavimpia riskejä ihmisoikeuksille, kuten lapsi- tai orjatyövoiman käyttö.

---

<sup>171</sup> Saksa, NaWKG, § 3(3) viittaa suuren yrityksen määritelmään Saksan kauppalaissa (*Handelsgesetzbuch*), § 267.

<sup>172</sup> Ks. Saksa, NaWKG, Annex 1, joka sisältää luettelon lain tarkoittamista kansainvälisistä ihmisoikeussopimuksista.

<sup>173</sup> Saksa, NaWKG, § 3(8); § 4.

<sup>174</sup> Saksa, NaWKG, § 5.

<sup>175</sup> Saksa, NaWKG, § 6-7.

<sup>176</sup> Saksa, NaWKG, § 8.

<sup>177</sup> Saksa, NaWKG, § 9-10.

<sup>178</sup> Saksa, NaWKG, § 11.

<sup>179</sup> Saksa, NaWKG, § 13.

<sup>180</sup> Saksa, NaWKG, § 16.

<sup>181</sup> Saksa, NaWKG, § 14.

Kuluttajille tuotteita myyvien yritysten tulisi lisäksi julkistaa tiedot tuotteiden tuotantopaikoista.

Norjan lakiluonnoksessa yrityksille asetettaisiin lisäksi velvollisuus vastata kysymyksiin, jotka liittyvät niiden ihmisoikeuksia koskeviin toimiin. Lakiluonnoksessa suurille yrityksille<sup>182</sup> asetettaisiin lisäksi velvollisuus harjoittaa asianmukaista huolellisuutta niiden toiminnan ihmisoikeusvaikutuksista sekä velvollisuus raportoida julkisesti niistä ja huolellisuustoimista. Norjan kuluttajaviranomainen valvoisi lain noudattamista ja voisi myös määrätä sakkoja velvollisuuksien laiminlyönnistä.<sup>183</sup>

Myös Tanskassa on ehdotettu ihmisoikeuksia koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen asettamista yrityksille. Ehdotus ei kuitenkaan edennyt parlamentissa.<sup>184</sup>

---

<sup>182</sup> Suuret yritykset ylittävät vähintään kaksi seuraavista raja-arvoista: tase 35 miljoonaan norjan kruunua (n. 3,25 miljoonaa euroa); liikevaihto 70 miljoonaa norjan kruunua (n. 6,5 miljoonaa euroa); ja vähintään 50 työntekijää.

<sup>183</sup> Ks. Mestad et al. 2019 (saatavilla:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/6b4a42400f3341958e0b62d40f484371/ethics-information-committee---part-i.pdf>).

<sup>184</sup> Tanskan lakiehdotusta koskevat tiedot saatavilla:

<https://www.ft.dk/samling/20181/beslutningsforslag/B82/bilag.htm>.



## 5. Oikeudellinen analyysi mahdollisen kansallisen veloitteen toteuttamistavoista

### 5.1 Lainsäädännön tarkoitus ja sääntelyvaihtoehdot

#### 5.1.1 Asianmukaisen huolellisuuden tavoite

Tässä selvityksessä tarkasteltavan mahdollisen lain tavoitteena olisi asettaa ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva asianmukaisen huolellisuuden velvollisuus yrityksille. YK:n ohjaavien periaatteiden lähtökohtana on, että huolellisuusvelvoite soveltuu kaikkiin yrityksiin niiden toimintapaikasta riippumatta.<sup>185</sup> OECD:n toimintaohjeet on tarkoitettu monikansallisille yrityksille. Molempien ohjeiden taustalla on havainto globalisaation myötä syntyneistä sääntelyaukoista ja tarpeesta säädellä monikansallisten yritysten ylikansallista toimintaan alueilla, joilla lainsäädäntö tai sen valvonta eivät riittävällä tavalla turvaa ihmisoikeuksia ja ympäristöä.<sup>186</sup>

Lainsäädännössä yrityksille asetettu asianmukaisen huolellisuuden velvoite toisi ei-sitovissa ohjeissa, YK:n ohjaavissa periaatteissa ja OECD:n toimintaohjeissa, kuvattuja käytäntöjä lainsäädännön tasolle ja laajentaisi yritysten velvollisuuksia erityisesti niiden toimiessa alueilla, joilla ihmisoikeuksia ja ympäristöä suojaava lainsäädäntö tai sen valvonta ei ole kehittynyttä. Suomessa asianmukainen huolellisuus koskisi yrityksille asetettavaa vaatimusta ihmisoikeuksien ja ympäristön huomioon ottamisesta niiden toiminnassa.

Asianmukaisen huolellisuuden ei ole tarkoitus muuttaa ihmisoikeuksia tai ympäristöä koskevaa kansallista lainsäädäntöä tai puuttua näihin sisältyviin vaatimuksiin. Lain edellyttämä huolellisuus ei korvaisi muualla, esimerkiksi ympäristölainsäädännössä, edellytettävää huolellisuutta tai vaikutusarviointia.<sup>187</sup> Tätä seikkaa voitaisiin lainsäädännössä tuoda esiin esimerkiksi sisällyttämällä lakiin pykälä, joka selventäisi velvollisuuden suhdetta muuhun lainsäädäntöön. Lisäksi, tulkinnallisten epäselvyyksien ehkäisemiseksi lainsäädännön tavoitetta ja samalla soveltamisalaa voitaisiinkin harkita selvennettäväksi lain alkuun lisättävällä tavoite- tai tarkoitussäännöksellä, jossa esitettäisiin se keskeinen tavoite, joka lainsäädännöllä pyritään ratkaisemaan.<sup>188</sup> Esimerkiksi Saksan epävirallisen lakiluonnoksen tavoitteeksi määritellään ihmisoikeuksien ja ympäristön turvaaminen globaaleissa arvoketjuissa.<sup>189</sup>

Kansallinen lainsäädäntö sisältää jo ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevia veloitteita. Mahdollisen uuden ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskevan veloitteen suhdetta muuhun lainsäädäntöön voitaisiin selventää omalla pykälällä. Tulkinnallisten epäselvyyksien ehkäisemiseksi voitaisiin harkita myös lainsäädännön tavoitetta ja samalla soveltamisalaa selventävän pykälän lisäämistä lain alkuun.

<sup>185</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 11, kommentaari.

<sup>186</sup> Ruggie, John, *Protect, Respect and Remedy: a Framework for Business and Human Rights*, A/HRC/8/5 (<https://www.undocs.org/A/HRC/8/5>), kohdat 3, 14, 16; Salminen – Rajavuori 2019, s. 387. Myös Euroopan komission Study on Due Diligence selvittää nimenomaan asianmukaista huolellisuutta yritysten toimitusketjuissa.

<sup>187</sup> Esimerkiksi Yhdistyneessä kuningaskunnassa laaditussa selvityksessä ympäristöä koskevan huolellisuuden käsittelyä osana ihmisoikeuksia pidettiin tarkoituksenmukaisena ympäristölle jo suodun laajan – ja paikoin ankaraan vastuuseen – pohjautuvan suojan vuoksi, jota huolellisuusveloitteen arvioitiin mahdollisesti kaventavan; Pietropaoli et al. 2020, s. 28 alaviite 73.

<sup>188</sup> Ks. Lainkirjoittajan opas, 18.1; <http://lainkirjoittaja.finlex.fi/18-lain-ja-asetuksen-alkusaannokset/18-1/>.

<sup>189</sup> Saksa, NaKWG, § 1.

### 5.1.2 Sääntelyvaihtoehdot

Yritysten asianmukaista huolellisuutta ihmisoikeuksista ja ympäristöstä voidaan pyrkiä edistämään erilaisilla sääntelyratkaisuilla. EU-sääntelyä koskevassa selvityksessä ”Study on Due Diligence (2020)” arvioitavat vaihtoehdot olivat: 1) sääntelyn jättäminen ennalleen, 2) uuden vapaaehtoisuuteen perustuvan ohjeistuksen luominen; 3) uusi yritysten raportointia koskeva sääntely; 4) yrityksille asetettavasta asianmukaisesta huolellisuudesta säätäminen.<sup>190</sup>

Vapaaehtoisuuteen pohjautuvalla ei-sitovalla ohjeistuksella on ollut tärkeä rooli vastuullisen yritystoiminnan kehittämisessä. Ei-sitovan ohjeistuksen lisäksi on ryhdytty laatimaan yrityksiä sitovaa lainsäädäntöä. Kansallisessa huolellisuusvelvoitteen sääntelyssä on kaksi pääasiallista lähestymistapaa: 1) säädetään raportointivelvoite (Kalifornia, Englanti, Australia); tai 2) säädetään asianmukaista huolellisuutta koskeva velvoite (Ranska, Hollanti sekä Sveitsin ja Saksan lakiehdotukset). Myös EU-tason sääntelyssä on sovellettu molempia lähestymistapoja. Suurille yleisen edun kannalta merkittävälle yhteisöille on säädetty velvollisuus muun kuin taloudellisen tiedon raportoinnista.<sup>191</sup> Konfliktimineraalien ja puutavaran tuontia puolestaan koskee huolellisuusvelvoite.<sup>192</sup>

Lähestymistavat eivät ole toisiaan poissulkevia, vaan niitä voidaan yhdistellä. Asianmukaista huolellisuutta koskevat lainsäädäntöhankkeet sisältävät poikkeuksetta myös raportointivelvollisuuden. Lisävaihtoehtoina voidaan huomioida mahdollisuus kannustaa yrityksiä vastuullisuuteen esimerkiksi edellyttämällä asianmukaista huolellisuutta valtion rahoittamissa hankkeissa tai tarjoamalla rahoitusta edullisemmin ehdoin vastuullisille yrityksille.<sup>193</sup> Sääntelyn toteutustapoihin liittyy myös mahdollisuus sääntelyn jakamisesta monivaiheiseksi prosessiksi, jossa yrityksille asetettavia velvoitteita ja/tai valvontaa lisättäisiin hiljalleen jo asetettujen velvoitteiden toteutumista koskevan tiedon lisääntyessä.<sup>194</sup>

Tässä selvityksessä keskitytään arvioimaan yrityksille asetettavaa asianmukaisen huolellisuuden velvoitetta. Raportointia koskevaa velvoitetta arvioidaan yhtenä asianmukaiseen huolellisuuteen mahdollisesti sisältyvänä velvoitteena. Sääntelyn jättäminen ennalleen tulee harkittavaksi kansallisen lainsäädäntöhankkeen edetessä. Myöskään vapaaehtoisuuteen perustuvaa ohjeistusta ei tässä selvityksessä käsitellä itsenäisenä vaihtoehtona, vaan ensisijaisesti mahdollista yritysvastuulakia täydentävänä elementtinä.

---

<sup>190</sup> Ks. Study on Due Diligence, s. 239–259.

<sup>191</sup> NFI-direktiivi.

<sup>192</sup> Konfliktimineraaliasetus; puutavara-asetus.

<sup>193</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet (periaate 3, kommentaari) kehottavat valtiota harkitsemaan erilaisia toimenpiteitä (*smart mix of measures*), joihin kuuluu niin kansallisia ja kansainvälisiä, vapaaehtoisia ja pakollisia toimia. Ks. myös De Schutter et al. 2012, s. 4–5.

<sup>194</sup> UK:n *Modern Slavery Actin* arviointimuistio ehdotti yritysten sopeutumisen helpottamista lisäämällä lainsäädännön raportointivelvollisuuden laiminlyönnistä asetettavia sanktioita asteittain; Independent Review of the Modern Slavery Act 2015, s. 46. Samasta lähestymistavasta Ranskan lain suhteen ks. Savorey 2020, s. 78–79.

## 5.2 Asianmukaisen huolellisuuden oikeudellinen velvoite

### 5.2.1 Ei-sitovien periaatteiden huolellisuus

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan asianmukaiseen huolellisuuteen (*due diligence*)<sup>195</sup> liittyy prosessi, jonka tavoitteena on ehkäistä yritysten kielteisiä ihmisoikeusvaikutuksia. Prosessin tulisi olla jatkuva ja sen sisältö vaihtelee yrityksen toiminnan luonteen ja monimutkaisuuden mukaan. Asianmukaisella huolellisuudella toimivien yritysten tulisi:

1. **Tunnistaa ja arvioida** kaikki todelliset tai mahdolliset kielteiset ihmisoikeusvaikutukset, joihin yritykset voivat olla osallisina joko oman toimintansa tai liikesuhteidensa seurauksena.<sup>196</sup>

2. **Ehkäistä ja lieventää** tunnistamia kielteisiä vaikutuksia.<sup>197</sup>

3. Varmistua, että kielteisiin vaikutuksiin puututaan **seuraamalla** toimenpiteidensä tehokkuutta.<sup>198</sup>

4. **Tiedottaa** siitä, miten ne ovat puuttuneet toimintansa ihmisoikeusvaikutuksiin.<sup>199</sup>

Vaikutusten ehkäisyyn ja lieventämiseen kuuluu myös yritysten toiminnan aiheuttamien kielteisten vaikutusten hyvittäminen. Mikäli yritys on aiheuttanut tai myötävaikuttanut jo toteutuneeseen vaikutukseen, sen tulisi korjata vaikutukset tai osallistua niiden korjaamiseen.<sup>200</sup>

YK:n ihmisoikeusvaltuutetun toimisto määrittelee asianmukaisen huolellisuuden ”sellaiseksi harkitsevaisuudeksi, toiminnaksi tai tunnollisuudeksi, jota voidaan asianmukaisesti odottaa järkevältä [henkilöltä] ja jota järkevä [henkilö] tavanomaisesti noudattaa tietyissä olosuhteissa”.<sup>201</sup> Adjektiivi ”asianmukainen” huolellisuus-sanan edessä rajaa termin sisältöä ja viittaa tilannekohtaiseen ja riskiperusteiseen lähestymistapaan. Asianmukaisen huolellisuuden sisältö ja toteutustapa eivät ole yhtäläiset kaikille yrityksille kaikissa tilanteissa. Toiminnan asianmukaisen huolellisuuden arviointiin vaikuttaa muun muassa yrityksen toimiala, maantieteellinen toiminta-alue, koko, rakenne ja muut riskitekijät. Vastaavasti myös arviointi siitä, onko yritys noudattanut asianmukaista huolellisuutta, tapahtuu tapauskohtaisesti.<sup>202</sup> Esimerkiksi EU-alueen ulkopuolisessa valtiossa toteutettavaan tehdashankkeeseen liittyvä asianmukainen huolellisuus ja siihen liittyvät prosessit poikkeavat olennaisesti siitä huolellisuudesta ja prosesseista, joita voidaan

---

<sup>195</sup> Englanninkielisessä maailmassa YK:n ohjaavien periaatteiden mukaiseen huolellisuuteen viitataan termillä *due diligence*, joka on suomalaisessa toimintaympäristössä erityisesti käytössä yrityskauppojen yhteydessä suoritettavaa ennakkotarkistusta tai tutkimusta kuvaavana terminä. *Due diligence* -termin käytön laajentumisesta myös lainsäädännön puolelle on viitteitä: termiä käytetään esimerkiksi konfliktimineraaliasetuksessa. Kansallisessa lainsäädännössä viitataan tavallisesti huolellisuuden käsitteeseen, jonka käyttöä puoltaa myös vaatimus lainsäädännön yleiskielisyydestä; Lainkirjoittajan opas, 24.2.1 (<http://lainkirjoittaja.finlex.fi>). Ks. huolellisuus- ja *due diligence* -termien käytöstä myös; Bonnitcha – McCorquodale 2017.

<sup>196</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 18.

<sup>197</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 19.

<sup>198</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 20.

<sup>199</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 21.

<sup>200</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 22.

<sup>201</sup> Yritysten vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia – Tulkintaopas, 2014, s. 11.

<sup>202</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 17 kohta b; Yritysten vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia – Tulkintaopas, 2014, s. 11, 27.

edellyttää pk-yritykseltä sen ryhtyessä myymään tuotteitaan Eurooppaan perustettavan sivuliikkeen kautta.

YK:n ohjaavien periaatteiden ja OECD:n toimintaohjeiden asianmukaisen huolellisuuden sisältöä voidaan tiivistää seuraavasti:<sup>203</sup>

- huolellisuus koostuu useasta eri prosessista;
- huolellisuus on ennaltaehkäisevää;
- huolellisuus on tilannesidonnaista ja riskiperusteista (vakavimpia riskejä tulee priorisoida);
- huolellisuus on jatkuva prosessi.

Asianmukaisella huolellisuudella toimivien yritysten tulisi 1) tunnistaa ja arvioida toimintansa vaikutukset ihmisoikeuksille ja ympäristölle; 2) ehkäistä ja lieventää tunnistettuja haitallisia vaikutuksia; 3) seurata toimenpiteidensä tehokkuutta ja 4) tiedottaa niistä. Huolellisuuden asianmukaisuus tarkoittaa, että huolellisuus voidaan toteuttaa eri tavoin eri yrityksissä.

Asianmukainen huolellisuus on riskiperusteista. Yritysten tulisi tunnistaa ja priorisoida niiden toimintaan liittyvät olennaisimmat riskit ihmisoikeuksille ja ympäristölle.

### 5.2.2 Huolellisuus lainsäädännössä

Vaatimus toiminnan huolellisuudesta esiintyy useassa eri laissa, ja sen sisältö vaihtelee.<sup>204</sup> Yleisesti voidaan kuitenkin todeta, että huolellisuudella tarkoitetaan velvollisuutta tietynlaiseen toimintaan määrätyn riskin realisoitumisen ehkäisemiseksi. Huolellisuus ei velvoita määrätyn lopputuloksen saavuttamiseen. Toimintaan liittyvien riskien realisoituminen ei siten automaattisesti tarkoita, että huolellisuutta olisi laiminlyöty.<sup>205</sup> Toinen huolellisuusvelvoitteisiin tyypillisesti liittyvä keskeinen piirre on se, että toimimalla lain edellyttämällä tavalla huolellisesti, toimija voi pyrkiä suojautumaan toimintaansa kohdistuvilta vaatimuksilta. Toimijan huolellisuutta arvioidaan objektiivisesti ja tilannekohtaisesti verrattuna huolellisen henkilön toimintaan vastaavassa tilanteessa.

Esimerkkinä voidaan mainita ympäristönsuojelulaki, jossa toiminnanharjoittajalle on asetettu velvollisuus olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista sekä ympäristöriskeistä ja velvoite järjestää toimintansa siten, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi.<sup>206</sup>

Lisäksi voidaan mainita osakeyhtiön johdon toimintaa ohjaava velvollisuus huolellisesti toimien edistää yhtiön etua (ns. huolellisuusvelvollisuus).<sup>207</sup> Huolellisuusvelvollisuus asettaa

<sup>203</sup> Ks. Study on Due Diligence, s. 159–160; TEM 5/2019, s. 16–20.

<sup>204</sup> Heasman 2020; Study on Due Diligence, s. 250–251.

<sup>205</sup> Yleisesti huolellisuusvelvollisuudesta ks. myös Study on Due Diligence, s. 158.

<sup>206</sup> Ympäristönsuojelulaki 6 § ja 7 §. OECD:n toimintaohjeiden (VI.69) mukaan ehkäiseviin toimiin tulee ryhtyä mahdollisimman aikaisessa vaiheessa.

<sup>207</sup> Osakeyhtiölaki, 1 luvun 8 §. Vastaavia huolellisuusvelvollisuuksia on säädetty myös muussa yhteisölaainsäädännössä; Osuuskuntalaki (421/2013) 1 luvun 8 §; vakuutusyhtiölaki, 1 luvun 23 §; yhdistyslaki

osakeyhtiön johdolle velvollisuuden perustaa yhtiön liiketoimintapäätökset asianmukaiseen harkintaan ja selvitykseen.<sup>208</sup> Huolellisuutta arvioidaan objektiivisesti verraten siihen, miten huolellinen henkilö toimisi vastaavassa tilanteessa. Arviointi tehdään päätöksentekohetken tilanteen mukaan. Riskit ja riskinottaminen kuuluvat yritystoimintaan ja niiden arviointi osaksi päätöksentekoa. Riskien realisoituminen eli liiketoimintapäätöksen osoittautuminen jälkikäteen epäonnistuneeksi ei automaattisesti tarkoita, että johto on toiminut huolimattomasti.<sup>209</sup> Päätökseen liittyvien riskien ollessa suuria, ennen päätöksentekoa hankittavan selvityksen määrä on oltava vastaavasti suurempi.<sup>210</sup> Suomen lainsäädännössä esiintyy paljon myös muita huolellisuusvelvoitteita.<sup>211</sup>

Yrityksen johto vastaa siitä, että yrityksen toiminnassa noudatetaan soveltuvaa sääntelyä. Suomessa toimiviin yrityksiin ja niiden johtoon kohdistuu jo nykyisellään erilaisia vaatimuksia huolellisesta toiminnasta suhteessa erinäisiin riskeihin. Vaatimusten sisältö ja kattavuus vaihtelevat tilanne- ja tapauskohtaisesti. Pääsääntöisesti huolellisuusvelvoitteet on kuvattu lyhyesti. Poikkeuksena voidaan mainita esimerkiksi työturvallisuuslaki, jossa työnantajan velvollisuuksia ja niissä huomioitavia tekijöitä kuvataan usean momentin verran.<sup>212</sup>

Huolellisuuteen liittyy tyypillisesti tarvittavan tiedon hankkiminen, riskiperusteinen arviointi, riskien ehkäisy sekä jatkuva seuranta. Kansallisessa sääntelyssä esiintyvän huolellisuuden voidaankin todeta sisältävän samoja elementtejä kuin YK:n ohjaavien periaatteiden ja OECD:n toimintaohjeiden kuvaama asianmukainen huolellisuus. Ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva huolellisuusvelvoite voitaisiin siis muotoilla yleiseksi tavoitteeksi edistää tiettyä tavoitetta tai ehkäistä tiettyjä riskejä.

Käytännössä yritykset arvioivat toimintaansa liittyviä riskejä jatkuvasti, pyrkivät ehkäisemään niitä, seuraavat toimintansa tuloksia ja myös tiedottavat toiminnastaan. Asianmukaista huolellisuutta koskevassa lainsäädännössä riskiarvio kohdistuu yrityksen toiminnasta aiheutuviin riskeihin ihmisoikeuksille ja ympäristölle. Lähestymistapa eroaa siten lähestymistavasta, jossa riskejä arvioidaan yrityksen itsensä kannalta.<sup>213</sup> Vaikka ihmisoikeuksiin ja ympäristöön kohdistuvat riskit voivat näyttäytyä myös yrityksen riskeinä – esimerkiksi yritykselle aiheutuneiden mainevahinkojen kautta – edellyttää ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva asianmukainen huolellisuus yrityksiltä erilaista lähestymistapaa niiden riskienhallintaan.<sup>214</sup>

---

(503/1989) 6 luvun 35 §; säätöilaki (487/2015) 1 luvun 4 §. Insolvenssitilanteessa vastaava velvollisuus on asetettu pesähoitajalle; Konkurssilaki (120/2004) 14 luvun 3 §.

<sup>208</sup> HE 109/2005 vp., s. 195

<sup>209</sup> HE 109/2005 vp., s. 195.

<sup>210</sup> Airaksinen et al. 2018, s. 50–55; Mähönen – Villa 2015, s. 365–383.

<sup>211</sup> Esimerkkejä huolellisuusvelvollisuuksista löytyy muun muassa seuraavista: Esim. Pelastuslaki (379/2011), 2 luvun 4 §; Kuluttajaturvallisuuslaki (920/2011) 2 luvun 5 §; Elintarvikelaki (23/2006) 3 luvun 16 §; Hissiturvallisuuslaki (1134/2016) 32 ja 54 §; sähköturvallisuuslaki (1135/2016) 21 §; Kemikaalilaki (599/2013) 4 luvun 19 §.

<sup>212</sup> Työturvallisuuslaki (738/2002) 2 luvun 8 §. Velvoite kattaa työturvallisuuteen liittyvien tekijöiden arvioinnin, joka noudattaa suhteellisuusperiaatetta, vaara- ja häirtatekijöiden ehkäisemisen ja poistamisen sekä jatkuvan seurannan. Tarvittaessa arvioinnissa on käytettävä ulkopuolisia asiantuntijoita (2 luvun 10 §). Huolehtimisvelvollisuuden asianmukaisuuteen ja suhteellisuuteen liittyvä tapauskohtainen arviointi käy ilmi myös oikeustapauksista; KKO 2014:75; KKO 2016:99.

<sup>213</sup> Study on Due Diligence, s. 222.

<sup>214</sup> Euroopan komission NFI-direktiivin ilmastoraportointia koskevissa suuntaviivoissa kiinnitetään huomiota riskinäkökulmien eroihin ympäristön osalta ja kiinnitetään huomiota eroon yritykseen arvoon vaikuttavien tekijöiden ja yrityksen toimintaympäristöön ja yhteiskuntaan vaikuttavien tekijöiden välillä. Suuntaviivojen

Lainsäädännössä huolellisuudella tarkoitetaan tavallisesti velvollisuutta toimia noudattaen tilanteeseen sopivaa huolellisuutta määrätyn riskin ehkäisemiseksi. Ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva huolellisuus koskisi yritysten velvollisuutta ehkäistä niiden toiminnasta ympäristölle ja ihmisoikeuksille aiheutuvia riskejä.

Huolellisuus on tilannekohtaista ja huolelliselta toimijalta edellytettävät toimenpiteet voivat vaihdella. Huolellisuus ei velvoita määrätyn lopputuloksen saavuttamiseen. Toimintaan liittyvien riskien realisoituminen ei siten automaattisesti tarkoita, että huolellisuutta olisi laiminlyöty. Toiminnan huolellisuuden arviointi tapahtuu jälkikäteen objektiivisesti.

### 5.2.3 Asianmukaisen huolellisuuden prosessi

Lähtökohtaisesti yritykset päättävät itse riskien arviointiin ja ehkäisyyn liittyvän toimintansa organisoinnista parhaaksi ja sopivammaksi katsomallaan tavalla. Asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen asettamisen tarkoituksena on saada yritykset ottamaan käyttöön riittävät toimet tai prosessit huolellisuuden toteuttamiseksi. Mitä nämä toimenpiteet tai prosessit ovat, voidaan lainsäädännössä määritellä tai jättää tapauskohtaisesti arvioitavaksi. Käytännössä yritykset voivat identifioida ja hallita kielteisiä ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksiaan esimerkiksi riskiarvioinneilla, sopimusehdoilla, toimittajien auditoinneilla sekä toimittajille suunnatuilla itsearviointikyselyillä. Ympäristö- ja ihmisoikeusvaikutusten arvioinnissa voidaan hyödyntää erilaisia hallintajärjestelmiä – tai sisällyttää prosessit osaksi yrityksen jo käytössä olevia riskiarvioita.<sup>215</sup> Lainsäädännössä yrityksiä on mahdollista velvoittaa ottamaan jotain näitä toimenpiteistä käyttöön.<sup>216</sup>

#### 5.2.3.1 Vaikutusten tunnistaminen

YK:n ohjaavien periaatteiden mukainen huolellisuus pyrkii ehkäisemään yritystoiminnan kielteisiä vaikutuksia. Ehkäisyn edellytyksenä on toiminnan (mahdollisten) vaikutusten tunnistaminen.

Lainsäädännössä yritykselle voitaisiin harkita asetettavaksi ympäristönsuojelulain vaatimusta muistuttava selvilläolovelvollisuus, joka koskisi toiminnan ympäristö- ja ihmisoikeusvaikutuksia.<sup>217</sup> Vastaavaa ihmisoikeuksia koskevaa velvollisuutta ehdotetaan Norjan raportissa.<sup>218</sup> Selvilläolovelvollisuus ei asettaisi toiminnanharjoittajalle velvollisuutta olla selvillä kaikista toimintansa vaikutuksista, vaan siihen sisältyy yleensä suhteellisuuden ja asianmukaisuuden elementti.<sup>219</sup> Selvitysvelvollisuuden sisältö vaihtelee muun muassa yrityksen toimialan ja toiminta-alueen mukaan.<sup>220</sup> Myös YK:n ohjaavat periaatteiden mukaan

---

mukaan raportoinnissa on kiinnitettävä huomiota myös lähestymistapojen mahdollisesti erilaiseen aikajänteeseen: "[a]rvioidessaan ilmastoon liittyvien tietojen olennaisuutta yritysten pitäisi ottaa huomioon pidempi aikaväli kuin perinteisesti taloudellisten tietojen yhteydessä"; Komission tiedonanto, Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat: Ilmaston liittyvien tietojen raportointia koskeva täydennysosa (2019/C 209/01), 2.2.

<sup>215</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 17, kommentaari.

<sup>216</sup> Esimerkkejä yrityksen sisäistä valvontaa koskevista määräyksistä löytyy mm. luottolaitoslaista, jonka 7 luvussa säädetään muun muassa hallinto- ja ohjausjärjestelmiä koskevista vaatimuksista.

<sup>217</sup> Ympäristönsuojelulaki, 2 luvun 6 §.

<sup>218</sup> Norja, Sec. 5.

<sup>219</sup> Ks. KHO 2014:187. Norjan luonnoksen osalta ks. Mestad et al. 2019, s. 65.

<sup>220</sup> Klinger et al. 2016, s. 26.

yritysten tulisi identifioida omalle toiminnalleen oleelliset riskit ja priorisoida toimensa vakavimpien vaikutusten ehkäisyyn ja lieventämiseen.<sup>221</sup> Esimerkiksi pitkissä toimitusketjuissa yritykset voivat keskittyä tunnistamaan niitä toimitusketjun osia, joissa riskit ovat suurimmat ja keskittämään selvitykset näihin.<sup>222</sup>

Saksan epäviralliseen lakiehdotukseen on sisällytetty riskianalyysissä huomioitavia tekijöistä sekä vaikutusten ehkäisyn integrointi osaksi yrityksen prosesseja.<sup>223</sup> Lainsäädännössä yrityksen suorittamaa olennaisten riskien identifiointia ja priorisointia voidaan harkita ohjattavaksi esimerkiksi velvoittamalla yritystä kiinnittämään erityistä huomiota erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin. Selvillä olovelvollisuuden sijaan lainsäädännössä veloitteen suhteellisuutta voitaisiin myös korostaa säätämällä esimerkiksi velvollisuus tunnistaa tai selvittää yrityksen toiminnan ympäristö- ja ihmisoikeusriskejä.

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yrityksillä tulisi olla tai niiden tulisi osallistua valituskanavaan, jonka kautta yritysten sidosryhmät voivat saattaa yrityksen tietoon riskejä tai jo toteutuneita vaikutuksia.<sup>224</sup> Yritysvastuulainsäädännöstä Ranskan laki sekä konfliktimineraaliasetus ja Saksan epävirallinen lakiehdotus sisältävät asianmukaiseen huolellisuuteen perustuvan valitus- tai varoituskoneistuksen, jolla kerätään tietoa toiminnan riskeistä.<sup>225</sup> Erilaiset yritysten sisäiset valitusmekanismit ovat yleistymässä. Esimerkkinä tästä on EU:n ns. whistleblowing-direktiivi, joka velvoittaa vähintään 50 työntekijän yrityksiä ottamaan käyttöön kanavat sisäisiä ilmoituksia varten.<sup>226</sup> Direktiivin soveltaminen alkaa joulukuussa 2021. Ilmoituskanavat voidaan suunnata ainoastaan yritysten työntekijöille tai myös yrityksen sidosryhmille. Saksan epävirallisen lakiehdotuksen mukaan kanava on tarkoitettu myös yrityksen sidosryhmille. Ranskan lain osalta tätä ei nimenomaisesti ole mainittu, mutta oikeuskirjallisuudessa tämän tarkoituksen on katsottu ilmenevän asiasisällöstä.<sup>227</sup>

Pienten yritysten kohdalla oman sisäisen valituskanavan perustaminen saattaa olla ongelmallista jo pelkästään siitä syystä, että pieni henkilöstömäärä hankaloittaa esimerkiksi työntekijöiden valitusten pysymistä nimettöminä. Mahdollisessa lainsäädäntövaiheessa voitaisiin arvioida mahdollisuutta toteuttaa valituskanava keskisuurten ja suurten yritysten osalta esimerkiksi whistleblowing-direktiivin implementoinnissa.<sup>228</sup>

Yrityksen sidosryhmien huomiointi on YK:n ohjaavissa periaatteissa tärkeässä roolissa ja liitetään riskiarvioinnin lisäksi myös muun muassa toimenpiteiden tehokkuuden seurantaan.<sup>229</sup> Ranskan lain mukaan huolellisuussuunnitelman laatimisessa tulisi osallistuttaa yhtiön sidosryhmiä.<sup>230</sup> Sidoryhmien osallistaminen ympäristöä koskevaan päätöksentekoon on myös ympäristöoikeudellisesti keskeinen periaate, joka ilmenee esimerkiksi Århusin yleissopimuksesta. Yrityksen näkökulmasta tällainen osallistaminen

<sup>221</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 24.

<sup>222</sup> OECD:n toimintaohjeet, yleisiä periaatteita koskeva selitysosa, kohta 16.

<sup>223</sup> Saksa, NaWKG, § 2.

<sup>224</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 29.

<sup>225</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – I; konfliktimineraaliasetus, 4 artiklan e-kohta; Saksa, NaWKG, 9 §.

<sup>226</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (whistleblowing-direktiivi).

<sup>227</sup> Savorey 2020, s. 69.

<sup>228</sup> Direktiivin koskee tiettyjä unionin oikeuden rikkomuksia; ks. whistleblowing-direktiivi, 2 artikla.

<sup>229</sup> Ks. YK:n ohjaavat periaatteet, periaatteet 18. Ks. myös periaatteet 20, 29.

<sup>230</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – I; Savorey 2020, s. 69.

ympäristöä koskevaan päätöksentekoon voi olla tarkoituksenmukaista paikallisen yhteisön hyväksynnän ja luottamuksen (ns. sosiaalisen toimiluvan) saamiseksi.<sup>231</sup>

Ympäristölainsäädännön erinäisten lausumis- ja tiedonsaantioikeuksien sekä yritysten raportointivelvollisuuden lisäksi, yrityksen sidosryhmistä henkilöstön osallistamista yritystoimintaan edellytetään muun muassa yritysten yhteistoimintaa koskevassa lainsäädännössä. Kyseisen lain soveltaminen määräytyy yrityksen henkilöstömäärään liittyvien kokorajojen perusteella.<sup>232</sup> Kaikissa tapauksissa sidosryhmien kuuleminen ei kuitenkaan välttämättä ole tarpeellista tai välttämätöntä. YK:n ohjaavat periaatteet huomioivat myös sidosryhmäkonsultaation osalta mahdolliset vaihtelut yrityksen koon ja toiminnan luonteen mukaan.<sup>233</sup>

Yrityksen mahdollisuudet saada tietoja niiden alihankkijoilta tai näiden alihankkijoilta ovat selvästi rajallisemmat kuin yrityksen mahdollisuus saada tietoja niiden määräysvallassa olevilta yrityksiltä ja yhteisöiltä. Jo annetussa raportointi- ja huolellisuuslainsäädännössä yritysten edellytetään kuvaavan niiden prosesseja toimitusketjujen tarkistamiseksi.<sup>234</sup> Käytännössä yritykset voivat esimerkiksi sopimusehdoin edellyttää alihankkijoita ja toimittajiaan noudattamaan ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevaa huolellisuutta toiminnassaan sekä edellyttämään tätä näiden omilta alihankkijoiltaan. Sopimusehtojen täytäntöönpanon valvonta erityisesti pitkällä toimitusketjussa on kuitenkin käytännössä haastavaa, jollei mahdotonta.<sup>235</sup>

Myös yritysten sisäinen ihmisoikeuksiin ja ympäristöön liittyvä osaamisen taso vaihtelee. Eräs YK:n ohjaavissa periaatteissa ja lainsäädännössä tarjottu ratkaisu on mahdollisuus käyttää ulkopuolisia asiantuntijoita. Esimerkiksi konfliktimineraaliasetuksessa veloitetaan teettämään tarkastuksia riippumattomalla kolmannella osapuolella.<sup>236</sup> Raportointivelvollisuuteen pohjaavan Kalifornian **Transparency Actin** mukaan yritysten tulisi selvityksessään ilmoittaa, mikäli sen toimitusketjujen tarkastusta ei ole suorittanut ulkopuolinen taho.<sup>237</sup>

Konfliktimineraaliasetuksen auditointivelvollisuus soveltuu vain rajattuun ja erityisen riskialttiiksi katsottuun alueeseen ja toimintaan. Useita toimialoja ja mahdollisesti laajalti soveltuvaan asianmukaisen huolellisuuden veloitteeseen liitettävän auditointivelvollisuuden asettaminen on hankalammin perusteltavissa. Lisäksi ulkopuolista auditointia tai sertifiointia kohtaan on kuitenkin esitetty kritiikkiä liittyen esimerkiksi auditoijien rajallisiin mahdollisuuksiin havainnoida mahdollisia väärinkäytöksiä sekä tarkastusten rajattu kattavuus.<sup>238</sup>

---

<sup>231</sup> Kokko – Mähönen 2015, s. 66–67.

<sup>232</sup> Ks. laki yhteistoiminnasta yrityksissä (334/2007), joka soveltuu yrityksiin, joiden työsuhteessa olevien työntekijöiden määrä on säännöllisesti vähintään 20. Laki yhteistoiminnasta suomalaisissa ja yhteisönlajuisissa yritysryhmissä (335/2007, 7 §) soveltuu yritysryhmiin, joilla on Suomessa vähintään 500 työntekijää, ja näiden yritysryhmien suomalaisiin yrityksiin, joilla on vähintään 20 työntekijää.

<sup>233</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 18.

<sup>234</sup> Esim. Ranska, Art. L. 225-102-4. – I; UK, Modern Slavery Act, 54(5)(c).

<sup>235</sup> Study on Due Diligence, s. 217–218.

<sup>236</sup> Konfliktimineraaliasetus, artikla 6.

<sup>237</sup> Transparency Act, Sec. 3(c)(1).

<sup>238</sup> Study on Due Diligence, s. 73–74; Lebaron – Lister 2015, s. 905–924.



### 5.2.3.2 Vaikutusten ehkäisy ja toimenpiteiden tehokkuuden seuraaminen

Tunnistettuaan toimintaansa liittyviä kielteisiä ympäristö- tai ihmisoikeusvaikutuksia tai sellaisten riskejä, yritysten tulisi ryhtyä toimiin vaikutusten pysäyttämiseksi, ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi. Myös jo syntyneiden vaikutusten korjaamisella on tärkeä rooli. Korjaavien toimenpiteiden sääntelyyn liittyy kuitenkin erityiskysymyksiä ja sitä käsitellään tässä selvityksessä erillään vaikutusten ehkäisystä.

Asianmukaisten toimenpiteiden sisältö vaihtelee muun muassa sen mukaan, onko vaikutus jo aiheutunut vai vasta tunnistettu riski, ja sen mukaan, onko yritys aiheuttanut vaikutuksen itse, myötävaikuttanut siihen vai liittyvätkö vaikutukset yrityksen toimintaan esimerkiksi liiketoimintasuhteiden perusteella.<sup>239</sup> YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritysten tulisi myös pyrkiä ehkäisemään vaikutuksia myös tilanteissa, joissa vaikutuksia aiheutuu yrityksen toimitusketjussa.<sup>240</sup> Kielteisten vaikutusten ehkäisy pohjautuu niiden tunnistamiselle ja sen tulisi tapahtua ennakoivasti. Yritysten tulisi myös varmistua toimenpiteidensä sopivuudesta seuraamalla niiden tehokkuutta. Yritysten velvollisuus ehkäistä, lieventää tai pysäyttää toiminnan haittavaikutuksia voitaisiin myös kirjata lakiin.

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan osana vaikutusten ehkäisyä, yritysten tulisi järjestää toimintansa siten, että vaikutuksiin voidaan tehokkaasti puuttua.<sup>241</sup> Vaatimus linkittyy siten asianmukaisen huolellisuuden integroimiseen osaksi yritysten toimintaa. Tämä voi käytännössä tapahtua eri tavoin.<sup>242</sup> OECD:n toimintaohjeet tarjoavat esimerkkejä käytännön toimenpiteistä tarkentaessaan huolellisuutta ympäristön osalta. Samoja toimenpiteitä voidaan hyödyntää ja hyödynnetään myös ihmisoikeuksia koskevassa huolellisuuden prosessissa. Osana asianmukaista huolellisuutta yritysten tulisi:

- 1) Ottaa käyttöön toimintansa kannalta tarkoituksenmukainen ympäristöjärjestelmä tietojen keräämiseksi, ympäristöä koskevien tavoitteiden asettamiseksi ja seuraamiseksi.
- 2) Antaa julkisuuteen ja työntekijöille riittävät tiedot yrityksen toiminnan ympäristövaikutuksista sekä käydä vuoropuhelua sidosryhmien kanssa.
- 3) Arvioida ja huomioida ympäristövaikutukset hyödykkeiden ja palvelujen koko elinkaaren ajalta päätöksenteossa. Lieventää aiheutuvia negatiivisia vaikutuksia, mikäli ne eivät ole kokonaan ehkäistävissä.
- 4) Toteuttaa kustannustehokkaat toimenpiteet ympäristövahinkojen ehkäisemiseksi ja välttämiseksi myös tilanteissa, joissa täyttä tieteellistä varmuutta riskistä ei ole saatavilla.
- 5) Ylläpitää valmiussuunnitelmaa yrityksen toiminnasta aiheutuvien vakavien ympäristö- ja terveyshaittojen sekä onnettomuuksien ja hätätilanteiden estämiseksi, lieventämiseksi ja hallitsemiseksi.
- 6) Pyrkiä jatkuvasti parantamaan yrityksen ympäristöön liittyvien toimien tasoa muun muassa omaksumalla yrityksen kaikkiin toimintoihin tehokkaaksi havaittuja teknologioita ja prosesseja; kehittämällä ja tarjoamalla palveluita ja tuotteita, jotka eivät aiheuta tarpeettomia ympäristövaikutuksia, ovat turvallisia, vähentävät kasvihuonepäästöjä, kuluttavat vähän luonnonvaroja ja ovat kierrätettävissä tai uudelleen käytettävissä; tiedottamalla kuluttajille tuotteidensa ja palveluidensa ympäristövaikutuksista; ja tutkimalla ja arvioimalla tapoja ympäristötehokkuuden

<sup>239</sup> Yritysten vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia – Tulkintaopas, 2014, s. 36–39.

<sup>240</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 19 ja kommentaari.

<sup>241</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 19.

<sup>242</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 16; TEM 5/2019, s. 23.

parantamiseksi esimerkiksi kehittämällä strategioita päästöjen vähentämiseksi ja resurssien käytön tehostamiseksi.

- 7) Tarjota työntekijöille riittävää koulutusta ympäristöön ja turvallisuuteen liittyen.
- 8) Myötävaikuttaa ympäristön kannalta mielekkään ja taloudellisesti tehokkaan yhteiskuntapolitiikan kehittämiseen.<sup>243</sup>

Ranskan laissa yrityksen edellytetään julkistavan huolellisuussuunnitelmansa. Hollannin laki edellyttää lapsityövoiman käyttöä koskevan vakuutuksen antamista.<sup>244</sup> Myös Suomessa yrityksiin kohdistuu velvoitteita erilaisten käytäntöjen laatimiseksi ja tietojen julkistamiseksi.<sup>245</sup> Vastaavaa sitoumusta voitaisiin periaatteessa edellyttää myös asianmukaista huolellisuutta koskevassa lainsäädännössä. Kirjallisten ohjeistusten ja käytäntöjen laatiminen aiheuttaa kuitenkin hallinnollista rasitetta yrityksille eikä soveltuisi pienten yritysten toimintaan. Ihmisoikeuksien ja ympäristön suojaamisen kannalta kirjallisen ohjeistusten heikkoutena on se, että ohjeistusten tehokkaassa siirtämisessä käytäntöön saattaa esiintyä ongelmia.<sup>246</sup> Sopimusehtojen käytön asettamista pakottavaksi velvoitteeksi hankaloittaa se, että eri yrityksillä voi olla hyvin erilainen neuvotteluasema suhteessa alihankkijoihinsa ja toimittajiinsa. Pk-yritysten resurssit ja mahdollisuudet toteuttaa valvontaa ovat tavallisesti suuria yrityksiä heikkomat.<sup>247</sup>

Kalifornian ja Yhdistyneen kuningaskunnan lakien sääntelemiin raporteihin voi sisältyä selvitys henkilökunnalle annettavasta koulutuksesta.<sup>248</sup> Saksan epävirallisessa lakiehdotuksessa ehdotetaan säädettäväksi säännösten noudattamisesta vastaavan henkilön (compliance officerin) nimittämisestä.<sup>249</sup> Vastaavia yrityksen sisäiseen valvontaan liittyviä säännöksiä löytyy muualta lainsäädännöstä. Esimerkiksi rahanpesulaki sisältää sekä määräyksen työntekijöille annettavasta koulutuksesta että säännöksen noudattamista seuraavan henkilön nimittämisestä.<sup>250</sup> Tietosuoja-asetuksessa säädetään tietyin edellytyksin nimitettävästä tietosuojavastaavasta, jonka vastuualueelle kuuluu asetuksen noudattamisen valvonnan lisäksi myös käsittelyyn osallistuvan henkilöstön koulutus.<sup>251</sup>

Yrityksillä voi jo olla käytössään erilaisia prosesseja niiden toiminnan aiheuttamien vaikutusten tunnistamiseksi ja arvioimiseksi. Esimerkiksi ympäristönhallintajärjestelmät tähtäävät yrityksen toiminnan kielteisten ympäristövaikutusten vähentämiseen ja positiivisten vaikutusten edistämiseen ottamalla ympäristöasiat järjestelmällisesti huomioon toiminnassa ja sen suunnittelussa.<sup>252</sup>

<sup>243</sup> OECD:n toimintaohjeet, VI.1–8.

<sup>244</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – I; Hollanti, 4 artikla.

<sup>245</sup> Työturvallisuuslaki, 9 §:n mukaan työnantajalla on oltava työsuojelun toimintaohjelma; Rahanpesulaki, 9 luvun 1 §:n 3 momentti edellyttää toimintaohjeiden laatimista asiakkaiden tuntemista koskevista menettelyistä; luottolaitoslaki, 8 luvun 15 §:n määrää palkitsemista koskevien tietojen pitämisestä saatavilla luottolaitoksen internetsivustolla.

<sup>246</sup> *UN Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises*, A/73/163, kohta 28.

<sup>247</sup> Study on Due Diligence, s. 318.

<sup>248</sup> Yhdysvallat, Kalifornia, *Supply Chains*, Sec. 3(c)5; UK, *Modern Slavery*, 54(5)f.

<sup>249</sup> Saksa, NaWKG, 8 §.

<sup>250</sup> Laki rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä (444/2017, *rahanpesulaki*) 9 luvun 1 §.

<sup>251</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679 luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (*yleinen tietosuoja-asetus*), artikla 37, artikla 39(1) b.

<sup>252</sup> Scherf et al 2019, s. 56.

Konfliktimineraaliasetus asettaa hallintojärjestelmiä koskevia velvoitteita ja muita konkreettisia ohjeita toimintaan puuttumisesta. Asetus ohjeistaa muun muassa sisäisiin hallintojärjestelmiin tehtävistä muokkauksista, valvontavastuusta, tavarantoimittajien sitoumusten vahvistamisesta ja mineraalien jäljitettävyyjärjestelmästä.<sup>253</sup> Myös puutavara-asetus sisältää kuvausta muun muassa asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän edellyttämistä tiedoista.<sup>254</sup> Tätä voidaan selittää sillä, että asetukset sääntelevät vain yhtä toimialaa – ja konfliktimineraalien osalta tiettyä maantieteellistä aluetta – pyrkien ratkaisemaan konkreettisen ongelman/riskin: konfliktimineraaleista saatavien tulojen käyttämisen väkivaltaisten konfliktien ruokkimiseen konfliktialueilla tai laittomasta puunkorjuusta aiheutuvat ongelmat.<sup>255</sup> Tällaisessa tilanteessa huolellisuuden toteuttamisen asianmukaisuus eli keinoista ja tarvittavista tiedoista päättäminen yrityksen oman arvion perusteella jää pienempään rooliin.

Yrityksiä voitaisiin periaatteessa velvoittaa ottamaan käyttöönsä tietyjä järjestelmiä tai prosesseja sen toimintaan liittyvien riskien arvioimiseksi.<sup>256</sup> Tällaisten järjestelmien ja prosessien määrittely saattaisi kuitenkin osoittautua hankalaksi erityisesti, mikäli huolellisuuden velvoite soveltuu laajaan joukkoon yrityksiä ja erilaisia toimialoja. Myös yrityksen järjestelmiä ja hallintoa koskevaan vaatimukseen voitaisiin sisällyttää suhteellisuusarvio.<sup>257</sup> Lakiin voitaisiin periaatteessa myös kirjata tarkentavia ohjeita esimerkiksi yrityksen velvollisuudesta käyttää mahdollisuuksien mukaan vaikutusvaltaansa vaikutusten ehkäisemiseksi. Samoin voitaisiin säätää tilanteista, joissa ehkäiseviin toimiin tulisi ryhtyä.<sup>258</sup> Myös velvollisuus seurata toimenpiteiden tehokkuutta voitaisiin kirjata lakiin.

On erikseen selvitettävä, voidaanko ja onko tarkoituksenmukaista katsoa, että tiettyä standardia tai auditointijärjestelmää soveltava tai tietyn sertifiikaatin omaava yritys noudattaisi lähtökohtaisesti asianmukaista huolellisuutta säännöksen tarkoittamalla tavalla joko kaiken toimintansa tai toimitusketjujensa osalta.<sup>259</sup>

Yrityksiltä edellytettävistä toimista aiheutuu yrityksille kustannuksia, jotka voivat muodostua esimerkiksi toimenpiteiden aiheuttamista henkilöstökustannuksista, järjestelmien käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyvistä kustannuksista ja ulkoisten asiantuntijoiden käyttämisestä. Erityisesti mikäli lainsäädännössä päädytään laajaan soveltamisalaan, tulee harkittavaksi, miten laajoja toimenpiteitä yrityksiltä voidaan ja on järkevää edellyttää. Näin on myös, koska kaikille pk-yrityksille tai vähäriskisellä toimialalla toimiville yrityksille säädetyistä laajamittaisista toimenpidevelvollisuuksista ei todennäköisesti koituisi vastaavaa hyötyä ihmisoikeuksille tai ympäristölle. Mikäli esimerkiksi valituskanavia, ulkoisten asiantuntijoiden käyttöä tai järjestettäviä koulutuksia koskevia velvoitteita halutaan asettaa, voidaan harkita velvoitteiden asettamista vain tietyn kokorajan ylittävillä tai erityisen riskialttiilla toimialalla toimiville yrityksille.

<sup>253</sup> Konfliktimineraaliasetus, 4 artikla.

<sup>254</sup> Puutavara-asetus, 6 artikla.

<sup>255</sup> Konfliktimineraaliasetus, resitaali 1; puutavara-asetus, resitaali 3.

<sup>256</sup> Esimerkiksi lääkelaki (395/1987), 30c § edellyttää myyntiluvan, rinnakkaistuontimyntiluvan ja rekisteröinnin haltijoita ottavan käyttöönsä lääketurvajärjestelmä.

<sup>257</sup> Esimerkiksi luottolaitoslaki 7 luvun 1 §:n mukaan luottolaitoksella on oltava sen toiminnan laatuun, laajuuteen ja monimuotoisuuteen nähden kattavat ja oikeasuhteiset hallinto- ja ohjausjärjestelmät.

<sup>258</sup> Ks. Saksa, NaWKG § 6; Sveitsi, Art. 716abis CO (new) 2a.

<sup>259</sup> Sertifiointin mahdollisista ongelmista ks. Study on Due Diligence, s. 522–524 ja viitatus tutkimukset.

Ympäristöön ja ihmisoikeuksiin kohdistuvien kielteisten vaikutusten tunnistaminen ja ehkäiseminen ovat asianmukaisen huolellisuuden keskeiset osa-alueet. Kumpaankin osa-alueeseen kuuluva prosessi voi sisältää erilaisia toimenpiteitä riippuen muun muassa yrityksen koosta, toimialasta ja toiminta-alueesta.

Lähtökohtaisesti yritykset päättävät itse, kuinka ne tunnistavat ja ehkäisevät niiden toimintaan liittyviä kielteisiä vaikutuksia, mutta lainsäädännössä yrityksiä voitaisiin myös velvoittaa erinäisiin konkreettisiin toimenpiteisiin, kuten ottamaan käyttöön valitusjärjestelmän, lisäämään huolellisuutta koskevia ehtoja toimittajasopimuksiinsa tai kuulemaan sidosryhmiään prosessin eri vaiheissa.

### 5.2.3.3 Raportointi- tai selvitysvelvollisuus

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritysten tulisi tiedottaa toimintansa vaikutuksista ja toimista, joihin yritys on näiden johdosta ryhtynyt.<sup>260</sup> Tiedottaminen voidaan toteuttaa eri tavoilla ja se voi olla sisällöltään myös vapaamuotoista. Yritysten taloudellista – ja osin muuta – raportointia koskevaa sääntelyä sisältyy jo nykyisellään useisiin lakeihin. Laajasti soveltuvan tilinpäätöksen laatimis- ja rekisteröintivelvoitteen lisäksi yrityksillä on erilaisia raportointi- ja tiedotusvelvollisuuksia, jotka perustuvat esimerkiksi niiden toimialaan tai pörssilistaukseen.<sup>261</sup> Tiedottamisesta säättäminen liittyy yleensä yrityksille asetettaviin raportointi- ja selvitysvelvollisuuksiin, joiden tarkoituksena on lisätä yrityksen toiminnan läpinäkyvyyttä, mahdollistaa sidosryhmille yritysten toiminnan arviointi sekä lisätä luottamusta yritystoimintaan.<sup>262</sup> Esimerkiksi yrityksen kirjanpitolainsäädäntöön liittyvä raportointi auttaa arvioimaan yrityksen taloudellista toimintaa. Muun kuin taloudellisen tiedon raportoinnin on puolestaan tarkoitus tehdä mahdolliseksi yrityksen toiminnan yhteiskunnallisten vaikutusten arviointi.<sup>263</sup>

Yritysten tuotantoa koskevalla raportoinnilla voidaan pyrkiä parantamaan kuluttajansuojaa tarjoamalla kuluttajille tietoja yrityksen tuotteiden tai palveluiden tuotannosta ja toimitusketjuista.<sup>264</sup> Yrityksen muuhun kuin taloudelliseen toimintaan liittyvän raportoinnin on myös esitetty parantavan toiminnan hallinnointia yrityksen sisällä.<sup>265</sup> Saatavilla olevan tutkimustiedon perusteella raportoinnin suorasta yrityksen hallintoa kehittävästä vaikutuksesta on kuitenkin korkeintaan rajallisesti näyttöä.<sup>266</sup> Joitakin viitteitä on kuitenkin siitä, että lisääntynyt raportointi on johtanut yrityksiä vastaan nostettujen oikeusjuttujen lisääntymiseen. Näin raportointivelvoite saattaa tehostuneen sidosryhmävalvonnan kautta välillisesti vaikuttaa yritysten toimintaan.<sup>267</sup>

<sup>260</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 21; periaate 29.

<sup>261</sup> Esim. kirjanpitolaki, 3 luku koskien tilinpäätösvelvollisuutta; arvopaperimarkkinalaki, 6-10a luvut koskien pörssiyhtiöiden tiedottamisvelvollisuutta; kaivannaisteollisuuslaki koskien kaivannaisteollisuuteen osallistuvien yhtiöiden raportointivelvollisuutta; luottolaistolaki, 8 luvun 15 § koskien luottolaitosten velvollisuutta pitää palkitsemista koskeva selostus saatavilla internetsivuillaan.

<sup>262</sup> OECD:n toimintaohjeet, III.28, VI.65.

<sup>263</sup> Esim. SWD(2013) 127, s. 10.

<sup>264</sup> Esim. Kalifornia, Sec. 2(i)–(j); Norja, sec. 1.

<sup>265</sup> SWD(2013) 127, s. 18 ja siellä viitatu tutkimukset.

<sup>266</sup> Study on Due Diligence, s. 344–347.

<sup>267</sup> Esim. Koekkoek et al. 2017, 525; Study on Due Diligence, s. 176–177. Yritykset ovat toisaalta myös ilmaisseet, että pyrkimys toimia vastuullisesti esimerkiksi sitoutumalla vapaaehtoisin kansainvälisiin

Ranskan laissa yhtiölle on säädetty velvollisuus julkistaa huolellisuussuunnitelmansa ja selvitys siihen liittyvistä toimistaan yleisölle sekä osana toimintakertomustaan.<sup>268</sup> Velvollisuus julkistaa huolellisuussuunnitelma mahdollistaa ainakin periaatteessa yrityksen huolellisuuden toteuttamiseksi tekemien toimien arvioinnin etukäteen ennen kielteisistä vaikutuksista mahdollisesti seuraavaa oikeudellista arviointia. Raportointi ja huolellisuussuunnitelman laatiminen aiheuttavat kuitenkin yrityksille hallinnollisia kustannuksia. Yrityksiltä edellytettävän raportoinnin on katsottu yleensä erityisesti rasittavan pk-yrityksiä. Näitä koskevan raportointiin liittyvän hallinnollisen taakan vähentäminen voisi tapahtua sallimalla vapaamuotoisen ja sisällöltään suppean selvityksen toimittaminen – tai jättämällä ainakin pk-yrityksiä koskeva raportointivelvoite kokonaan säätämättä. Sisällöltään vapaamuotoiseen raportointiin on yleensä haittapuolina liitetty niiden tuottaman informaation laatu ja laajuus sekä vertailukelpoisuuteen liittyvät haasteet.<sup>269</sup> Hyvin suppean raportin tai selvityksen mahdollistavan velvoitteen sidosryhmille tai muille valvojille tuottama lisäarvo olisi vähäinen. Toisaalta, erityisesti kaikkia yrityksiä koskevan huolellisuusvelvoitteen kohdalla, huolellisuussuunnitelman tai huolellisuuden toteuttamista koskevan selvityksen tarkan muodon määrääminen saattaisi osoittautua hankalaksi huolellisuuden tilannekohtaisuudesta ja riskiperusteisuudesta johtuen.

Myös suomalaista yritystä koskeva mahdollinen raportointi- tai selvitysvelvollisuus voitaisiin toteuttaa osana yrityksen vuosiraportointia tai edellyttämällä yritystä julkistamaan selvitys toimistaan esimerkiksi verkkosivuillaan. Osakeyhtiöiden, osuuskuntien ja eräiden muiden yhteisömuotojen samoin kuin muiden pienyritystä suurempien kirjanpitovelvollisten on jo nykyisellään toimitettava jäljennös tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta rekisteröitäväksi patentti- ja rekisterihallitukselle.<sup>270</sup> NFI-selvitys annetaan tilinpäätökseen liitettävän toimintakertomuksen osana tai siitä erillisenä selvityksenä. Kirjanpitovelvollisen tilintarkastajan on tarkistettava, että selvitys on annettu.<sup>271</sup>

Suomessa raportointi tai muun selvitysvelvollisuuden lisääminen osaksi vuosiraportointia voitaisiin toteuttaa muuttamalla kirjanpitolakia tai osana erillislakia.<sup>272</sup> Erillislaille säädettäessä voitaisiin määrätä raportoinnin toteuttamisesta kirjanpitolain mukaisen vuosiraportoinnin yhteydessä.<sup>273</sup> Selvitykseltä tai raportilta edellytetyn laajuuden sekä velvoitteen soveltamisalan perusteella, voitaisiin päätyä lisäämään velvoite kirjanpitolain toimintakertomusta koskevaan osioon tai mahdollisesti sisällyttää se osaksi NFI-selvitystä. Mikäli velvollisuuden on tarkoitus kattaa mahdollisimman laaja määrä yrityksiä ja poiketa sisällöltään NFI-raportoinnista, säätäminen osana toimintakertomusta voisi olla perusteltua. Toimintakertomuksen ovat velvollisia laatimaan yleisen edun kannalta merkittävät yhteisöt, julkiset osakeyhtiöt sekä osuuskunnat ja yksityiset osakeyhtiöt, jotka eivät ole mikro- tai pienyrityksiä.<sup>274</sup> Raportointivelvollisuuden liittäminen osaksi toimintakertomusta rajaisi samalla suuren määrän kirjanpitovelvollisia yrityksiä raportointivelvollisuuden ulkopuolelle. Raportointivelvoitteen soveltamisalan kohdalla on huomattava, että sijoittajien ja muiden

---

vastuullisuusstandardeihin on saattanut johtaa niitä vastaan huolellisuusvelvoitteen väitetyn laiminlyönnin perusteella nostettuihin oikeusjuttuihin; Study on Due Diligence, s. 228.

<sup>268</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – I; Savorey 2020, s. 64.

<sup>269</sup> Esim. *Independent Review of the Modern Slavery Act 2019*, s. 40–41; Study on Due Diligence, s. 247.

<sup>270</sup> Kirjanpitolaki 3 luvun 9 §.

<sup>271</sup> Kirjanpitolaki 3a luvun 1 §, 5 § ja 6 §.

<sup>272</sup> Raportointivelvoitteista säännellään myös yhteisölainsäädännössä; esim. osakeyhtiölaki, 8 luku.

Yhteisölainsäädäntöön implementoitavat muutokset edellyttäisivät kuitenkin usean lain muuttamista.

<sup>273</sup> Kaivannaisteollisuuslaki, 8 §.

<sup>274</sup> Kirjanpitolaki, 3 luvun 1 §:n 3 momentti.

sidosryhmien kiinnostus kohdistuu yleensä erityisesti suuriin (pörssi)yrityksiin.<sup>275</sup> Mahdollisen raportointivelvollisuuden kohdalla vaihtoehtona olisikin rajoittaa velvoite koskevaan ainoastaan tietyn kokoluokan ylittäviä ja/tai riskipitoisella toimialalla toimivia yrityksiä.

Erityisesti muun kuin taloudellisen tiedon raportointivelvollisuus sisältää samoja vaatimuksia kuin toteutetussa yritys vastuusääntelyssä esiintyvät raportointivelvoitteet.<sup>276</sup> Mahdollisten päällekkäisyyksien sovittamiseksi esimerkiksi Saksan epävirallinen lakiehdotus tekisi mahdolliseksi NFI-direktiiviä soveltaville yrityksille raportoinnin NFI-selvityksen yhteydessä.<sup>277</sup> Vastaavalla säännöksellä suurimpia yrityksiä koskevia päällekkäisiä raportointivelvollisuuksia voitaisiin pyrkiä välttämään myös Suomessa. Myös mikäli huolellisuuteen liittyvä raportointi tai selvitysvelvollisuus kohdistuisi soveltamisalan perusteella useisiin samaan konserniin kuuluviin suomalaisiin yrityksiin, voitaisiin hallinnollista taakkaa vähentää mahdollistamalla konserniyritysten yhteinen raportointi.<sup>278</sup>

Lainsäädännöllisesti yrityksen selvitys- tai raportointivelvollisuuden toteuttamistavoiksi voidaan erotella vaihtoehtoina ainakin mahdollisen raportointivelvollisuuden sisällyttäminen yrityksen muuhun vuosiraportointiin tai itsenäinen ja erillinen raportti, joka julkaistaisiin esimerkiksi yrityksen verkkosivuilla. Raportoinnin laadun ja hyödyllisyyden parantamiseksi harkittavaksi tulee raportoinnin sisällön määrittely lainsäädännössä sekä mahdollisesti raportoinnin sisältöä koskevan tarkentavan ohjeistuksen laatiminen.

Yrityksen velvollisuus raportoida ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevista toimenpiteistään antaa yrityksen sidosryhmille ja viranomaisille mahdollisuuden arvioida yrityksen toimintaa.

Raportointivelvoitteen kohdalla raporttien vertailukelpoisuus on tärkeää. Kun raportointi edellyttää yrityksiltä resursseja, raportointivelvoitteen osalta voitaisiin päätyä asettamaan rajatumpi soveltamisala kuin muun huolellisuuden velvoitteen osalta. Raportointia voitaisiin edellyttää esimerkiksi vain suurimmilta yrityksiltä. Mahdollisen raportoinnin laadun ja vertailukelpoisuuden parantamiseen voitaisiin pyrkiä raportoinnin sisältöä selventävää ohjeistusta antamalla.

## 5.2.4 Toiminnan huolellisuuden arviointi

### 5.2.4.1 Huolellisuuden sääntelyvaihtoehdoista

Asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen sisällön määrittelyllä on merkitystä myös toiminnan huolellisuuden jälkikäteisarviointin kannalta. Kysymys on tärkeä, koska yrityksellä on oltava mahdollisuus vedota huolelliseen toimintaansa esimerkiksi tilanteessa, jossa sitä vastaan on nostettu vahingonkorvauskanne. On lähtökohtaisesti tunnistettavissa kaksi lähestymistapaa asianmukaisen huolellisuuden säätämiseen: (1) prosessin osat

<sup>275</sup> NFI-direktiivi, resitaalit 3, 13–14. YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 14, kommentaari.

<sup>276</sup> Ks. UK, Modern Slavery Act; Australia, Modern Slavery Act.

<sup>277</sup> Saksa, NaWKG, § 11.

<sup>278</sup> Esimerkiksi UK:n *Modern Slavery Act*issä lähtökohtana on, että kukin soveltuvuusedellytykset täyttävä yritys laatii oman selvityksensä. Konsernissa voidaan kuitenkin päättää yhteisestä raportoinnista, mikä on usein myös tarkoituksenmukaista tilanteissa, joissa tytäryritykset ovat osa emoyrityksen toimitus- tai hankintaketjuja; Home Secretary, *Transparency in Supply Chains. A Practical Guide*, s. 23–24.

lyhyesti läpikäyvä,<sup>279</sup> sisällöltään avoimeksi jäävä ja huolellisuuden asianmukaista ja suhteellisuutta painottava säädös sekä (2) huolellisuutta ja siihen kuuluvia toimia tiukemmin raamittava säädös.<sup>280</sup>

Sääntelyn avoimuus lisää sen joustavuutta eri tilanteissa. Tätä pidettiin tärkeänä tekijänä suunniteltaessa ja toteutettaessa Suomessa osakeyhtiölain uudistusta 2000-luvun alkupuolella. Osakeyhtiölainsäädännön uudistamista koskevassa muistiossa joustavuuden tarvetta perusteltiin sillä, että "[o]sakeyhtiöt toimivat kaikilla mahdollisilla toimialoilla ja mitä erilaisimmilla rahoitusrakenteilla. Näyttäisi selvältä, että yhtiöoikeudellisen sääntelyn on tätä taustaa vasten oltava joustavaa ja yritysten on voitava räätälöidä itselleen sopivimpia ratkaisuja. Vastaavasti näyttäisi selvältä, että lainsäätäjän mahdollisuudet laatia kaikille yhtiöille sopivia yksityiskohtaisia määräyksiä ovat huonot."<sup>281</sup> Myöhemmissä selvityksissä osakeyhtiölaissa omaksuttuja ratkaisuja on yleensä pidetty onnistuneina.<sup>282</sup> Joustavuuslähtökohdasta voidaan argumentoida, että ainakin kaikkia tai suurta osaa yrityksiä koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen olisi oltava sisällöltään joustava.

Mikäli lainsäädännössä päädyttäisiin painottamaan nimenomaan huolellisuuden **asianmukaisuutta** ja **tilannesidonnaisuutta**, asianmukaisen huolellisuuden sisältö voitaisiin esittää verrattain suppeasti, esimerkiksi kuvaten velvollisuuden pääelementit: 1) toiminnan vaikutusten arviointi; 2) tunnistettujen vaikutusten ehkäisy ja lieventäminen; 3) toimenpiteiden tehokkuuden seuranta; ja 4) toimenpiteistä tiedottaminen. Näitä velvoitteita voidaan täsmentää listaamalla huolellisuudessa huomioitavia tekijöitä yleisellä tasolla, kuten arvion riskiperusteisuus, suhteellisuus ja säännöllinen päivittäminen sekä sidosryhmien ja/tai haavoittuvassa asemassa olevien huomioon ottaminen prosessin eri vaiheissa. Säännös ei kuitenkaan erittelisi, mitä tietoja yritysten tulee kerätä riskien arvioimiseksi, minkälaisia riskejä niiden tulisi ottaa huomioon missäkin tilanteessa, minkälaisiin toimenpiteisiin niiden on ryhdyttävä riskien ehkäisemiseksi tai minkälaisilla mittareilla toimenpiteiden tehokkuutta tulee seurata.

Saksan epävirallisessa lakiehdotuksessa muun muassa täsmennetään vaikutusarvion asianmukaisuutta toteamalla, että arvion sisältöön vaikuttavat maa- ja toimialakohtaiset riskit, mahdollisten vaikutusten todennäköisyys ja vakavuus sekä yhtiön koko ja mahdollisuus vaikuttaa toimijaan, joka aiheuttaa vaikutukset. Lisäksi yrityksiä edellytettäisiin suorittamaan syvällisempi vaikutusarviointi tilanteissa, joissa vaikutuksia on havaittu.<sup>283</sup> Vastaava riskiarvion pohjautuva erityinen huolellisuusvelvollisuus löytyy muun muassa rahanpesulaista, jonka mukaan ilmoitusvelvollisen on sovellettava tehostettua menettelyä asiakkaan tuntemiseksi, jos riskiarvion perusteella asiakassuhteeseen tai liiketoimeen liittyy tavanomaista suurempi rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riski.<sup>284</sup>

Raportointivelvoitteen sisällön epätäsmällinen määrittely on saanut kritiikkiä siitä, että se johtaa 1) epäselvyyksiin velvollisuuden sisällöstä ja 2) heikentää yritysten raporttien vertailukelpoisuutta.<sup>285</sup> Yrityksiltä edellytettävän asianmukaisen huolellisuuden kohdalla

<sup>279</sup> Ks. esim. Ranskan laki; UK, Modern Slavery Act; Australia, Modern Slavery Act.

<sup>280</sup> Ks. Konfliktimineraaliasetus.

<sup>281</sup> Ks. Airaksinen – Jauhainen 2000, s. 22.

<sup>282</sup> OM 20/2016, s. 8.

<sup>283</sup> Saksa, NaWKG, § 2.

<sup>284</sup> Rahanpesulaki, 3 luvun 10 §.

<sup>285</sup> *Independent Review of the Modern Slavery Act 2015: Final Report*, s. 41–42; *Revision of the Non-Financial Reporting Directive*, Inception impact assessment - Ares(2020)580716.

huolellisuuden toteuttamiskeinojen vertailukelpoisuus ei kuitenkaan ole samanlaisessa roolissa kuin sidosryhmien informointiin tähtäävien raportointivelvoitteiden kohdalla. Asianmukaisuudesta seuraa, että huolellisuuden toteuttamistapa vaihtelee yrityskohtaisesti.

Jäljelle jää avoimen lainsäädännön mahdollisesti aiheuttama epäselvyys yritykseen kohdistuvista odotuksista. Yrityksen saattaisi olla hankala arvioida, mitä siltä edellytetään asianmukaisen huolellisuuden toteuttamiseksi. Asianmukaiseen huolellisuuteen kuuluvien askelmien kuvaaminen tarkasti, esimerkiksi huomioitavat tekijät listaamalla, helpottaisi yrityksiä hahmottamaan niiltä edellytettäviä toimia. Samalla lähestymistapa saattaisi kuitenkin johtaa siihen, että huolellisuus supistuu ”tarkastuslistan” läpikäynniksi. Tämä ”ylisääntelyn” riski on tunnistettu myös YK:n selvityksessä, joka tunnistaa tarpeen tasapainotella huolellisuuden asianmukaisuuden ja yritysten oikeusvarmuuden välillä.<sup>286</sup>

Erityisesti mikäli päädyttäisiin säätämään mahdollisimman suurta yritysryhmää koskeva yritys vastuulaki, asianmukaisen huolellisuuden toteutustavan avoimeksi jättävä lakiteksti saattaisi osoittautua toimivaksi vaihtoehdoksi suhteellisuus- ja riskipohjaisen lähestymistavan toteutumisen kannalta. Asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuteen liittyvien täsmällisen sisällön avoimeksi jättävä lakiteksti voi kuitenkin aiheuttaa epävarmuutta yrityksiin kohdistuvien odotusten suhteen. Näin on erityisesti ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva huolellisuusvelvoitteen ollessa useille yrityksille vielä uusi asia.<sup>287</sup> Avoin ja joustava velvoite tarkoittaisi, että tuomioistuimilla olisi rooli lakiin liittyvien tulkintojen tekemisessä ja oikeuskäytännön muodostamisessa. Tuomioistuimissa oikeuskäytännön muodostuminen kestää kuitenkin kauan. Ympäristön ja ihmisoikeuksien kannalta uhkana on se, että sisällöltään epäselväksi koettu velvoite ei johda yrityksissä ympäristön ja ihmisoikeuksien suojaamisen kannalta tarkoituksenmukaisten käytäntöjen syntyymiseen.

Velvollisuuden sisältöä voitaisiin selventää käsittelemällä esimerkinomaisesti joitakin asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen täyttämistapoja lakitekstissä, hallituksen esitöissä tai erikseen annettavassa ohjeistuksessa. Mahdollista olisi esimerkiksi sisällyttää lakiin valtuutus huolellisuutta koskevan tarkemman ohjeistuksen antamisesta asetuksella tai valtuuttaa viranomaisen antamaan tarkempaa ohjeistusta huolellisuuden sisällöstä.

Säädettäessä huolellisuudesta, voidaan päätyä laatimaan sisällöltään avoin säännös, joka painottaa huolellisuuden *asianmukaisuutta*. Vaihtoehtoisesti huolellisuuden edellyttämät toimet voitaisiin pyrkiä määrittelemään mahdollisimman tarkasti – oikeusvarmuutta painottaen. Vaihtoehtoja arvioitaessa on kiinnitettävä huomiota muun muassa lainsäädännön soveltamisalan piiriin tulevien yritysten määrään.

#### 5.2.4.2 Täydentävä ohjeistus

Lakiin tai lain esitöihin sisällytettävien valtuutusten ja/tai viittausten lisäksi yritysten ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevaa osaamista ja tietoisuutta voidaan pyrkiä lisäämään myös muilla keinoilla. Ei-sitovaa ohjeistusta ja neuvontaa voivat antaa muun muassa viranomaiset, toimialajärjestöt, muut yritysten yhteistyöverkostot, kansalaisjärjestöt ja muut

<sup>286</sup> UN Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, A/73/163, kohta 25; High Commissioner for Human Rights, *Improving accountability and access to remedy for victims of business-related human rights abuse: The relevance of human rights due diligence to determinations of corporate liability*, A/HRC/38/20/Add.2, kohta 17.

<sup>287</sup> Study on Due Diligence, s. 221–222.



kiinnostuneet tahot. Oheistuksessa voidaan huomioida eri kokoiset yritykset ja yritysten eri toimialat.

Koska erilaista ei-sitovaa ohjeistusta on jo laadittu paljon, huolellisuuden sisältöä voidaan pyrkiä myös selkeyttämään viittaamalla näihin. Asianmukaisen huolellisuuden kannalta keskeisiä ovat YK:n ohjaavat periaatteet ja OECD:n toimintaohjeet. Samaa asianmukaisen huolellisuuden periaatetta sovelletaan kuitenkin myös muissa OECD:n ohjeissa sekä erilaisissa toimialakohtaisissa ohjeistuksissa.<sup>288</sup> Olemassa olevissa laeissa ja suunnitteilla olevassa lainsäädännössä on omaksuttu erilaisia ratkaisuja tällaisten viittausten tekemiseen: Yritykset veloitetaan toteuttamaan asianmukaista huolellisuutta esimerkiksi OECD:n toimintaohjeiden ja YK:n ohjaavien periaatteiden mukaisesti<sup>289</sup> tai näihin viitataan mahdollisena kehikkona vaatimusten toteuttamiseksi.<sup>290</sup> Kansallisen ohjeistuksen osalta keskeisenä tavoitteena voisikin olla yritysten tietoisuuden ja ymmärryksen lisääminen jo olemassa olevan ohjeistuksen sisältämästä tiedosta.

Yritysten asianmukaiseen huolellisuuteen sisältyvien käytäntöjen levittämistä voidaan pyrkiä edistämään myös yritysten hallinnointia (corporate governance) kehittämällä. Esimerkiksi listayhtiöiden johdon palkitsemisen kytkeminen yhteiskuntavastuuseen liittyviin kriteereihin on nostettu esiin yhtenä mahdollisuutena yritystoiminnan pitkän aikavälin lähestymistavan edistäjänä.<sup>291</sup> Muun muassa Englannissa yritysten toiminnan vastuullisuutta on pyritty edistämään myös lisäämällä yritysten johdon huolellisuutta koskevaan pykälään velvollisuus huomioida päätöksiä tehtäessä myös vaikutukset ympäristöön, ihmisoikeuksiin ja yhteiskuntaan.<sup>292</sup> Lainsäädännön lisäksi yritysten hallinnointia voidaan pyrkiä kehittämään myös hallinnointikoodeilla<sup>293</sup> tai muulla omistajaohjaukseen liittyvällä ohjeistuksilla.<sup>294</sup> Esimerkiksi valtionyhtiöiden omistajaohjausta koskeva valtioneuvoston periaatepäätös sisältää yritys vastuuta koskevan osion.<sup>295</sup> Hallinnoinnin kehittäminen on oma käynnissä oleva keskustelunsa, jota tässä selvityksessä ei laajemmin käsitellä, mutta joka on hyvä ottaa huomioon lainsäädäntöprosessin mahdollisesti edetessä.

---

<sup>288</sup> Ks. esimerkkejä mahdollisista ohjeistuksista, joiden pariin yrityksiä voidaan ohjata; Study on Due Diligence, s. 272–274.

<sup>289</sup> Konfliktimineraalisetus, artikkelit 4 ja 5. Myös taksonomia-asetuksen on tarkoitus velvoittaa sitä soveltavia yrityksiä arvioimaan asetuksen vaatimusten täyttämistä YK:n Ohjaavien periaatteiden tai OECD:n Toimintaohjeiden kuvaaman asianmukaisen huolellisuuden prosessin avulla; EU Technical Expert Group on Sustainable Finance (TEG), *Taxonomy: Final report of the Technical Expert Group on Sustainable Finance*, March 2020, s. 32.

<sup>290</sup> NFI-direktiivi, resitaali 9.

<sup>291</sup> Ks. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/828, direktiivin 2007/36/EY muuttamisesta osakkeenomistajien pitkäaikaiseen vaikuttamiseen kannustamisen osalta. Direktiivin palkitsemista koskevat säädökset on implementoitu Suomessa muutoksilla osakeyhtiölakiin, arvopaperimarkkinalakiin ja Valtiovarainministeriön asetuksella osakkeen liikkeeseenlaskijan palkitsemispolitiikasta ja palkitsemisraportista (608/2019).

<sup>292</sup> UK, Companies Act 2006, Sec. 172. Ks. Tsagas 2017. Yhtiön johdon huolellisuuden sääntelyyn liittyvästä laajasta yhtiöoikeudellisesta keskustelusta; ks. esim. Lautjärvi 2017.

<sup>293</sup> Suomessa pörssiyritykset ovat velvollisia noudattamaan Arvopaperimarkkinayhdistyksen hallinnointikoodia (saatavilla: <https://cgfinland.fi/wp-content/uploads/sites/39/2019/11/hallinnointikoodi-2020.pdf>). Ks. myös Mähönen 2019.

<sup>294</sup> Ks. kestävä kehityksen näkökulmasta esitettyjä ehdotuksia; Sjøfjell et al. 2019.

<sup>295</sup> Valtioneuvoston kanslia, *Vaurautta vastuullisella omistajuudella. Valtioneuvoston omistajapoliittinen periaatepäätös 8.4.2020*, Helsinki 2020.

## 5.3 Muita lainsäädännössä huomioitavia kysymyksiä

### 5.3.1 Määritelmät

#### 5.3.1.1 Ihmisoikeudet

Lainsäädännössä käytettyjen termien sisältö määrittelee myös lainsäädännössä asetettavien velvoitteiden sisältöä. Säädetäessä yrityksille ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva asianmukaisen huolellisuuden velvoite, on tärkeää määritellä, mitä termeillä tarkoitetaan. Käytettyjä termejä määrittämällä parannetaan lainsäädännön ymmärrettävyyttä ja oikeusvarmuutta.

Ihmisoikeudet kattavat suuren määrän erilaisia oikeuksia, joista säädetään useissa kansainvälisissä sopimuksissa.<sup>296</sup> Ihmisoikeuksiin kuuluvat YK:n ohjaavien periaatteiden mukaisesti **vähintään** YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallisessa julistuksessa, Kansalaisoikeuksia ja poliittisia oikeuksia koskevassa yleissopimuksessa, Taloudellisia sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia koskevassa yleissopimuksessa sekä ILO:n yleissopimuksissa kuvatut oikeudet.<sup>297</sup>

Myös toteutuneessa ja ehdotetussa lainsäädännössä suojattavia oikeuksia määritellään muun muassa viittauksilla kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin.<sup>298</sup> Suomi on ratifioinut YK:n ohjaavien periaatteiden mainitsevat sopimukset sekä useita muita ihmisoikeussopimuksia. Mahdollisessa lainsäädännössä ihmisoikeuksien määrittelemisen voitaisiin tehdä muun muassa viittaamalla yleisesti kansainvälisesti tunnustettuihin ihmisoikeuksiin, Suomen ratifioimiin ihmisoikeussopimuksiin, tai YK:n ohjaavien periaatteiden mainitsemiin sopimuksiin sekä mahdollisesti muihin keskeiseksi katsottuihin sopimuksiin.<sup>299</sup> Mikäli ihmisoikeudet päädyttäisiin määrittelemään listaamalla joukko ihmisoikeussopimuksia, tämä voitaisiin tehdä lainsäädännön liitteessä tai erikseen annettavassa asetuksessa. Hieman vastaavaa lähestymistapaa on noudatettu hankintalaissa, jonka liitteessä luetellaan kansainväliset sosiaali-, ympäristö- ja työoikeuden sopimukset, joiden rikkomista hankintayksikkö voi käyttää harkinnanvaraisena poissulkemisperusteena.<sup>300</sup>

Suojelun tasoa voidaan säätää lisämääreillä. Esimerkiksi Ranskan asianmukaista huolellisuutta koskeva laki edellyttää ”vakavien” ihmisoikeusloukkausten ehkäisyä.<sup>301</sup> Ihmisoikeuksien tai vakavan loukkauksen käsitettä ei ole Ranskan laissa tarkemmin määritelty.<sup>302</sup> YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan ihmisoikeusvaikutusten vakavuutta

---

<sup>296</sup> UN Human Rights Council, *Protect, Respect and Remedy: A Framework for Business and Human Rights*, A/HRC/8/5 (7 April 2008), (kohta 6) toteaa, että yritykset voivat vaikuttaa käytännössä kaikkiin tunnettuihin ihmisoikeuksiin. Oikeuksien listaaminen aiheuttaa riskin siitä, että jokin olennaiseksi osoittautuva oikeus jää mainitsematta.

<sup>297</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 12.

<sup>298</sup> Ks. Australian *Modern Slavery Act 2018* (Section 4) ja Hollannin lapsityövoiman käyttöä koskeva laki (artikla 2) viittaavat muun muassa ILO:n yleissopimus nro 182, joka koskee lapsityövoiman käytön pahimpia muotoja. Saksan epävirallisen lakiehdotuksen liitteenä on yhteensä 16 ihmisoikeussopimusta, jotka määrittelevät lain tarkoittamat ihmisoikeudet.

<sup>299</sup> Muut mainittavat sopimukset voisivat koostua esimerkiksi haavoittuvassa asemassa olevia koskevista sopimuksista; ks. <https://www.ungpreporting.org/resources/how-businesses-impact-human-rights/>.

<sup>300</sup> Hankintalaki 81 §:n 1 momentin 5 kohta; liite C.

<sup>301</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – II.

<sup>302</sup> Kirjallisuudessa on ehdotettu, että lain tulkinta-apuina käytetään YK:n Ohjaavia periaatteita sekä OECD:n Toimintaohjeita; Savorey 2020, s. 62-63, 65.

arvioidaan niiden mittasuhteiden, laajuuden ja korjaamattomuuden perusteella.<sup>303</sup> Korjaamattomuudella (tai peruuttamattomuudella) viitataan vaikutuksen pysyvyyteen. Vakavuuden määrittely tapahtuisi siis tilannekohtaisesti. Mikäli ihmisoikeusvaikutusten vakavuutta haluttaisiin käyttää lainsäädännön soveltamisalaa rajaavana tekijä, tulisi harkittavaksi myös vakavien ihmisoikeusvaikutusten määrittely.

Mahdollista olisi esimerkiksi katsoa vakaviksi ihmisoikeusvaikutuksiksi rikokset, kuten ihmiskauppa, epäinhimillinen kohtelu ja järjestelmällinen syrjintä.<sup>304</sup> Tämä kuitenkin rajaisi lain soveltamista selvästi ja saattaisi johtaa siihen, että yritykset eivät tunnista joihinkin niiden toiminnan kannalta keskeisiä ihmisoikeusvaikutuksia.<sup>305</sup> Vakavista ihmisoikeusvaikutuksista puhumisen sijaan, voitaisiin mahdollisten määritelmäongelmien ja epäselvyyksien välttämiseksi velvoittaa yritykset keskittymään niiden toiminnan kannalta olennaisimpiin (tai keskeisimpiin) ihmisoikeusvaikutuksiin.<sup>306</sup> Ilman tarkempaa määrittelyäkin huolellisuuden veloitteen rajaaminen olennaisiin vaikutuksiin rajaisi huolellisuuden laajuutta ja ohjaisi yrityksiä keskittymään niiden toiminnan olennaisimpien riskien tunnistamiseen ja ehkäisyyn.

### 5.3.1.2 Ympäristö

Ympäristön määrittely ei ole yksiselitteistä, vaikka ympäristöön liittyvää tai siihen vaikuttavaa sääntelyä löytyy Suomessa useasta eri laista.<sup>307</sup> Täsmällistä määritelmää ympäristölle on kuitenkin jokseenkin haastavaa löytää.<sup>308</sup> Ympäristönsuojelulain ympäristön määritelmää voidaan hahmotella ympäristön pilaantumisen kautta. Lain mukaan ympäristön pilaantuminen tarkoittaa päästöä, jonka seurauksena (yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa) aiheutuu terveyshaittaa; haittaa luonnolle ja sen toiminnolle; luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista; ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä; ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä; vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.<sup>309</sup>

Laissa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä aihetta on lähestytty määrittelemällä ympäristövaikutus. Lain mukaan ympäristövaikutuksella tarkoitetaan hankkeen tai toiminnan aiheuttamia välittömiä ja välillisiä vaikutuksia muun muassa ”maahan, maaperään, vesiin, ilmaan, ilmastoon, kasvillisuuteen sekä eliöihin ja luonnon monimuotoisuuteen”; ”yhdyskuntarakenteeseen, aineelliseen omaisuuteen, maisemaan, kaupunkikuvaan ja kulttuuriperintöön”; sekä ”luonnonvarojen hyödyntämiseen”.<sup>310</sup>

Rikoslaisissa puolestaan puhutaan ympäristön turmelemisesta, jossa joku tahallaan tai törkeästä huolimattomuudesta ”saattaa, päästää tai jättää ympäristöön esineen, ainetta, säteilyä tai muuta sellaista lain tai sen nojalla annetun säännöksen taikka yleisen tai yksittäistapausta koskevan määräyksen vastaisesti taikka ilman laissa edellytettyä lupaa tai

<sup>303</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 14, kommentaari.

<sup>304</sup> Ks. Norjan lakiehdotus, Sec. 5(2) sekä sen perustelut; Mestad et al. 2019.

<sup>305</sup> Ks. vakavuuden määrittelyä koskevasta keskustelusta Zerk 2011, s. 25–29; Pietropaoli 2020, s. 25–26.

<sup>306</sup> Norja, Sec. 5(1).

<sup>307</sup> Esimerkkeinä voidaan mainita laki ympäristövahinkojen korvaamisesta (737/1994), luonnonsuojelulaki (1096/1996), maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999), merenkulun ympäristönsuojelulaki (1672/2009), jätelaki (646/2011), päästökauppalaki (311/2011), kemikaalilaki (599/2013), ympäristönsuojelulaki (527/2014) sekä laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017).

<sup>308</sup> Ekroos et al. 2012, s. 3.

<sup>309</sup> Ympäristönsuojelulaki, 5 §.

<sup>310</sup> Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017, YVA-laki) 2 §.

lupaehtojen vastaisesti.” Ympäristön turmeleminen voi tapahtua myös rikkomalla erinäisiä pykälän määrittelemiä säädöksiä.<sup>311</sup> Kansainvälisistä standardeista ISO 26000 määrittelee ympäristön ”organisaation toiminnan luonnolliseksi ympäristöksi, sisältäen ilman, veden, maan, luonnonvarat, kasviston, eläimistön, ihmiset, ulkoavaruuden ja niiden keskinäiset suhteet”.<sup>312</sup>

Tämän selvityksen kannalta tärkein ympäristöön liittyvä määritelmäkysymys koskeekin kenties sitä, mielletäänkö ympäristö itsessään asianmukaisen huolellisuuden suojakohteeksi vai onko sillä merkitystä erityisesti tilanteissa, joissa ympäristöä suojelemalla suojataan myös ihmisoikeuksia – esimerkiksi oikeutta puhtaaseen, turvalliseen, terveelliseen ja kestäväan ympäristöön.<sup>313</sup> Kansainvälisesti trendinä näyttäisi olevan ympäristön käsitteleminen myös itsenäisenä suojankohteena.<sup>314</sup> Oikeuskäytännön muotoutuminen on kuitenkin vielä kesken eikä asianmukaisen huolellisuuden soveltumista erilaisiin ympäristövaikutuksiin ole täyttä selvyyttä. Ympäristö- ja ihmisoikeusvaikutusten välisen yhteyden osalta voidaan myös huomata, että vaikka ympäristövaikutuksiin ei aina liittyisikään suoria ja/tai välittömiä ihmisoikeusvaikutuksia, välilliset tai pitkän aikavälin vaikutukset ovat mahdollisia.<sup>315</sup> Esimerkiksi ympäristön monimuotoisuuden säilyttäminen, kestävä kehitys ja ilmastonmuutoksen torjunta voidaan nähdä myös ihmisoikeustoimina: niillä turvataan ihmisten ylisukupolvista oikeutta nauttia ympäristöstään ja luonnonvaroista.<sup>316</sup>

Ympäristölainsäädännön tarkoituksena ei ole estää kaikkia toiminnan haittavaikutuksia ympäristöön. Toiminnanharjoittajat saavat – tarvittaessa arviointimenettelyn ja/tai ympäristölupaprosessin läpikäytyään – harjoittaa toimintaansa tiettyjen raja-arvojen puitteissa.<sup>317</sup> Tavanomaiseksi katsotun haitan osalta yksityishenkilöillä on sietämisvelvollisuus. Henkilövahingon, esimerkiksi terveyshaitan, kohdalla sietämisvelvollisuutta ei ole.<sup>318</sup> Mikäli asianmukainen huolellisuus koskee myös ympäristöä itsessään, tuleekin arviotavaksi se, minkä viitekehysten puitteissa ympäristöä koskevaa huolellisuutta arvioidaan.<sup>319</sup>

OECD:n toimintaohjeiden mukaan yritysten tulisi toimintapaikkojensa lainsäädännön sekä *asiaankuuluvien kansainvälisten sopimusten, periaatteiden ja tavoitteiden puitteissa* pyrkiä suojelemaan ympäristöä sekä kansanterveyttä, varmistamaan yleinen turvallisuus ja muutoin toimia kestäväan kehityksen tavoitteita edistäen.<sup>320</sup> Samankaltaisesti muotoiltuja tavoitteita sisältyy muun muassa ympäristönsuojelulakiin.<sup>321</sup> Sekä Sveitsin

---

<sup>311</sup> Rikoslaki, 48 luvun 1 §.

<sup>312</sup> ISO 26000:2010, 2.6.

<sup>313</sup> Esimerkiksi ympäristövahingolla voidaan viitata niin ympäristöllisen häiriön (esimerkiksi pilaantumisen) välityksellä aiheutettuun vahinkoon kuin ympäristölle itselleen aiheutuneeseen vahinkoon; Waris, Emil, ”Ennallistaminen korjaamalla – ympäristövastuudirektiivin mukainen uuden sukupolven ennallistamisvastuu”, Edilex 2009 ([www.edilex.fi/lakikirjasto/6188](http://www.edilex.fi/lakikirjasto/6188)), s. 18–19

<sup>314</sup> NFI-direktiivi, Ranskan laki sekä Sveitsin vastaehdotus ja Saksan epävirallinen lakiehdotus sisältävät kaikki myös ympäristöä koskevia velvoitteita. Ks. myös Scherf et al. 2019, s. 15.

<sup>315</sup> Study on Due Diligence, s. 184–190; Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, *Climate change and poverty*, A/HRC/41/39 (July 2019).

<sup>316</sup> Esim. COM(2020) 380.

<sup>317</sup> Ks. esim. ympäristönsuojelulaki, 52 §.

<sup>318</sup> Hollo 2009, s. 123–124.

<sup>319</sup> Scherf et al. 2019, s. 56–57.

<sup>320</sup> OECD:n Toimintaohjeet, VI.

<sup>321</sup> Ympäristönsuojelulaki, 1 §.

vastaehdotuksessa että Saksan epävirallinen lakiehdotuksessa ympäristönsuojelun tason määritelmään on sisällytetty maita sitovat kansainväliset sopimukset.<sup>322</sup> Suomi on osapuolena yli sadassa kansainvälisessä ympäristösopimuksessa, joiden joukossa on eri aihekokonaisuuksiin keskittyviä sopimuksia, alueellisia sopimuksia ja kahdenvälisiä sopimuksia.<sup>323</sup> Mahdollisessa yritys vastuulaissa suojeltavien oikeushyvien ja/tai tavoitteiden muotoilussa voidaan hyödyntää muualla ympäristölainsäädännössä käytettyjä määritelmiä. Näiden lisäksi voidaan viitata esimerkiksi tiettyihin keskeisiin ympäristösopimuksiin.<sup>324</sup>

Ranskan asianmukaista huolellisuutta koskevassa lainsäädännössä ympäristöä koskeva huolellisuus edellyttää yhtiön toiminnan aiheuttamien vakavien henkilö-, terveys- tai ympäristövahinkojen ehkäisemistä.<sup>325</sup> Laissa ei tarkemmin määritellä vakavuutta. Saksan epävirallinen lakiehdotus puolestaan soveltuisi merkittäviin ympäristönsuojelun periaatteiden rikkomuksiin tai merkittävään ympäristön pilaantumiseen.<sup>326</sup> Merkittävistä ympäristövaikutuksista puhutaan myös muualla ympäristöä koskevassa lainsäädännössä.<sup>327</sup> Ympäristövaikutusten merkittävyyden voidaan katsoa täyttyvän tietyn hanketyypin ja kokoluokan täytyessä tai tapauskohtaisen arvioinnin perusteella.<sup>328</sup> Lainsäädännössä tarkoitettujen ympäristövaikutusten luonnetta tarkentavia määreitä lisäämällä vaikutetaan asianmukaisen huolellisuuden soveltamisalaan. Ympäristövaikutusten ihmisoikeusvaikutuksista poikkeavasta luonteesta johtuen tietyn haittakynnyksen asettamisen arviointi tulisi suorittaa erillään ihmisoikeuksia koskevasta arvioinnista. Mikäli lainsäädännössä ei määriteltäisi esimerkiksi merkittävää ympäristövaikutusta, voisi merkittävyyden tulkinta tapahtua muun ympäristöä koskevan lainsäädännön pohjalta.

Ihmisoikeudet määritellään kansainvälisissä sopimuksissa.

Ympäristöä voidaan määritellä eri tavoilla. Ympäristövaikutukset voidaan jakaa karkeasti kahteen osaan: 1) sellaiset, joilla on ihmisoikeusvaikutuksia sekä 2) sellaiset, joista vaikutuksia aiheutuu ainoastaan ympäristölle. Mahdollisen lainsäädännön valmistelussa tulisikin ratkaista, mitä oikeushyvää ympäristöä koskevalla asianmukaisella huolellisuudella suojataan.

Lain soveltamisen ja tulkinnan kannalta merkitystä on myös ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksiin mahdollisesti lisättävillä määreillä, kuten **vakava**, **merkittäviä** tai **olennainen**, joilla on lain soveltamisalaa supistava vaikutus. Näiden lisämääreiden tarkoituksenmukaisuutta tulisi arvioida erikseen ympäristön ja ihmisoikeuksien osalta.

<sup>322</sup> NaWKG, section 2, 3 § 8; Sveitsin vastaehdotus, 716a<sup>bis</sup> kohta 6.

<sup>323</sup> Ympäristöministeriö, *Kansainväliset ympäristösopimukset ja Suomi*.

<sup>324</sup> Esim. Ympäristöministeriön ”Keskeiset kansainväliset ympäristösopimukset sekä niiden tavoitteet ja toteutuminen”, (saatavilla: <https://www.ym.fi/download/noname/%7BDDDC31061-F914-4DF6-9483-E2C2F57B5E10%7D/146070>).

<sup>325</sup> Ranska, artikla L. 225-102-4. – I.

<sup>326</sup> Saksa, NaWKG, 3 §:n 10 kohta.

<sup>327</sup> Esim. ympäristövaikutusten arviointimenettely soveltuu hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on *merkittäviä* ympäristövaikutuksia; YVA-laki, 3 §.

<sup>328</sup> Ympäristönsuojelulaki, 27 § ja YVA-laki, 3 § sekä liite 2, jossa esitellään tapauskohtaisessa arvioinnissa huomioitavia tekijöitä.

### 5.3.1.3 Toimitus- ja arvoketjut

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritykset voivat aiheuttaa kielteisiä vaikutuksia myös epäsuorasti, liiketoimintasuhteidensa kautta.<sup>329</sup> Yritysten tuotantoprosessit voidaan tytäryhtiöiden sekä pitkien ulkoistus- ja alihankintaketjujen kautta hajauttaa maantieteellisesti ja organisatorisesti. Yritysten tuotantoketjut voivat kattaa sekä yrityksen kanssa suorassa sopimussuhteessa olevia toimijoita että näiden omia sopimuskumppaneita, joihin yrityksellä ei ole suoraa sopimussuhdetta. Rakennetta voidaan kuvata puhumalla esimerkiksi toimitus- tai arvoketjuista.<sup>330</sup>

YK:n ohjaavissa periaatteissa käytetään termiä arvoketju. Yritysvastuulaeissa on käytetty termiä toimitusketju, jonka määritelmä saattaa kuitenkin vaihdella.<sup>331</sup> Toimitusketju-ilmaus esiintyy kansallisessa lainsäädännössä.<sup>332</sup> Toimitusketjun määrittelyssä olennaista on määritellä, kuinka pitkälle yrityksen toimitusketjussa asianmukainen huolellisuus ulottuu.

### 5.3.1.4 Yritys

Asianmukaisen huolellisuuden velvoite koskee yrityksiä.<sup>333</sup> Yritystä ei YK:n ohjaavissa periaatteissa määritellä. OECD:n toimintaohjeiden perusteella käsitteellä tarkoitetaan taloudellista toimintaa harjoittavaa yritystä tai muuta kokonaisuutta, joka kykenee koordinoimaan yksiköidensä toimintaa eri tavoilla.<sup>334</sup> Yritystoimintaa voidaan Suomessa harjoittaa erilaisissa oikeudellisissa muodoissa. Yleisin yritysmuoto Suomessa on osakeyhtiö. Kommandiittiyhtiöitä, avoimia yhtiöitä ja osuuskuntia on vähemmän.<sup>335</sup> Osuuskuntien ja kommandiittiyhtiöiden joukossa on kuitenkin myös liikevaihdolla ja taseella mitattuna suuria toimijoita. Myös säätiö ja yhdistys saattavat harjoittaa taloudellista toimintaa. Eri yritysmuotoja koskeva lainsäädäntö on Suomessa sisällytetty omiin erillislakeihinsa.<sup>336</sup> Suomessa julkisyhteisöistä valtio ja kunnat osallistuvat yritystoimintaan omistamalla markkinoilla toimivia yrityksiä. Nämä yritykset tulevat soveltamisalan piiriin muun lainsäädännön kautta. Kunnilla ja valtioilla voi olla myös liikelaitoksia, joista säädetään omissa laeissaan.<sup>337</sup> Lain soveltamisalan rajoittamista tiettyyn taloudellista toimintaa harjoittavaan yritysmuotoon on vaikea löytää perusteita.

Ulkomaisten yritysryhmien suomalaisten tytäryhtiöiden osuus Suomen yritystoiminnasta on suuri usealla toimialalla.<sup>338</sup> Ulkomaiset yritykset voivat muiden yhteisömuotojen ohella

<sup>329</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 13.

<sup>330</sup> Salminen – Rajavuori 2019, s. 388.

<sup>331</sup> Salminen – Rajavuori 2019, s. 401.

<sup>332</sup> Esim. lääkelaki 395/1987; laki lelujen turvallisuudesta 1154/2011.

<sup>333</sup> Englannin laki soveltuu rekisteröityihin yhteisöihin sekä henkilöyhtiöihin; Home Secretary, *Transparency in Supply Chains. A Practical Guide*, s. 8. Australian laki kattaa myös säätiöt (trust), julkisyhteisöjen omistamat yritykset sekä maassa verovelvolliset yritykset; Australia, *Modern Slavery Act 2018*, Section 4, 5(1). Ranskan asianmukaista huolellisuutta koskevan lainsäädännön osalta on käyty keskustelua siitä kuuluvatko Sociétés par Actions Simplifiées (S.A.S) -muotoiset yritykset soveltamisalan piiriin; Brabant – Savorey 2017a, s. 3-5.

<sup>334</sup> OECD:n Toimintaohjeet (TEM 5/2012), s. 11.

<sup>335</sup> [Yritysten lukumäärät kaupparekisterissä](#). PRH:n tilastoissa on myös mukana yksityinen elinkeinonharjoittaja eli ns. toiminimi. Koska yksityinen elinkeinonharjoittaja ei kuitenkaan ole yrittäjästä erillinen oikeushenkilö tai yritys, elinkeinonharjoittajia ei tässä selvityksessä käsitellä.

<sup>336</sup> Osakeyhtiölaki, osuuskuntalaki, laki avoimesta yhtiöstä ja kommandiittiyhtiöstä (389/1988), säätiölaki, yhdistyslaki. Lisäksi on erityislainsäädäntöä, jossa säädetään muun muassa tietyillä toimialoilla toimivista yhtiöistä, kuten vakuutusyhtiöistä ja luottolaitoksista.

<sup>337</sup> Kuntalaki (410/2015), 9 luku; laki valtion liikelaitoksista (1062/2010).

<sup>338</sup> Suomen virallinen tilasto (SVT): Ulkomaiset tytäryhtiöt Suomessa [verkkojulkaisu].



harjoittaa Suomessa toimintaa perustamalla sivuliikkeen. Palveluita voidaan myös tarjota Suomeen sivuliikettä tai muuta rekisteröitävää yhteisöä perustamatta. Tässä tapauksessa palveluntarjoaja ei Suomessa kuulu yhteisöainsäädännön tai kirjanpitolain soveltamisalan piiriin. Tällaisetkin yritykset voivat kuitenkin rekisteröityä Suomessa verovelvollisiksi.<sup>339</sup>

Lainsäädännössä voidaan erilaisten oikeudellisten muotojen listaamisen sijaan viitata yleisesti yrityksiin tai yhteisöihin – tai harjoitettavaan elinkeinotoimintaan.<sup>340</sup> Elinkeinotoiminnan määritelmä on laaja ja kattaa toimintaa, jonka sisällyttäminen yritys vastuusäädöksen piiriin ei liene tarpeen, muun muassa luonnollisten henkilöiden ja kuolinpesien harjoittaman elinkeinotoiminnan.<sup>341</sup> Näiden rajaaminen soveltamisalan ulkopuolelle voisi tapahtua esimerkiksi ulottamalla soveltamisalan vain yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröitäviin yksityisoikeudellisiin oikeushenkilöihin.<sup>342</sup>

### 5.3.2 Soveltamisala

#### 5.3.2.1 Lain soveltuminen eri kokoluokan yrityksiin

Yrityksiin kohdistuu erilaisia velvoitteita muun muassa niiden koon, toimialan ja toiminta-alueen perusteella. YK:n ohjaavien periaatteiden lähtökohtana on, että kaikkien yritysten on noudatettava asianmukaista huolellisuutta niiden koosta ja muista tekijöistä riippumatta. Euroopan komission huolellisuusvelvoitetta koskevassa selvityksessä (Study on Due Diligence, 2020) käsiteltiin sääntelyvaihtoehtoina 1) suuriin yrityksiin soveltuva huolellisuuden velvoitetta; 2) kaikkiin yrityksiin soveltuva huolellisuuden velvoitetta sekä 3) kaikkiin yrityksiin soveltuva huolellisuuden velvoitetta, jonka lisäksi suurimpia yrityksiä koskisi esimerkiksi ilmastotavoitteisiin liittyvä lisävelvoite.<sup>343</sup>

Toteutuneissa lakihankkeissa on päädytty rajaamaan huolellisuusvelvoitteen soveltamisalaa joko kaventamalla velvoitteen sisältöä (esimerkiksi velvoitteen koskiessa tiettyjä vakavia ihmisoikeusloukkauksia, kuten ihmiskauppaa) tai supistamalla sen soveltamisalaan kuuluvien yritysten määrää. Sisällöltään laajimman, ihmisoikeuksia ja ympäristöä, koskevan huolellisuusvelvoitteen säätänyt Ranska päätyi rajaamaan velvoitteen soveltamisalaa voimakkaasti. Ranskan säätämä huolellisuusvelvoite soveltuu ranskalaisiin yhtiöihin, joilla on vähintään 5 000 työntekijää Ranskassa tai 10 000 työntekijää Ranskassa ja muissa maissa.<sup>344</sup> Jos vastaava rajaus tehtäisiin suomalaisessa yritys vastuulaissa, laki koskisi arviolta noin 30 suomalaista yritystä. Hollannin lapsityövoiman käyttöä koskeva laki soveltuu kaikkiin hollantilaisille loppukäyttäjille tuotteita tai palveluita myyviin yrityksiin niiden koosta riippumatta, mutta sen huolellisuusvelvoite on selvästi Ranskan laissa säädettyä huolellisuusvelvoitetta suppeampi.

---

ISSN=1797-9552. 2018, Liitekuvio 2. Ulkomaisten tytäryhtiöiden osuus koko Suomen yritystoiminnasta vuonna 2018. Helsinki: Tilastokeskus [viitattu: 4.5.2020].

Saantitapa: [http://www.stat.fi/til/ulkoy/2018/ulkoy\\_2018\\_2019-12-19\\_kuv\\_002.fi.html](http://www.stat.fi/til/ulkoy/2018/ulkoy_2018_2019-12-19_kuv_002.fi.html).

<sup>339</sup> Ks. Yritys- ja yhteisötietolaki (244/2001) 3 §

<sup>340</sup> Kaupparekisterilaki (129/1979), 1 §:ssä viitataan elinkeinonharjoittajaan; laissa yrityksen saneerauksesta (47/1993) (1 §) puhutaan yritystoiminnasta.

<sup>341</sup> Ks. Yritys- ja yhteisötietolaki (244/2001) 2 §.

<sup>342</sup> Yritys- ja yhteisötietolaissa (3 §:n 1 momentin 3 kohta) julkisoikeudellisiksi oikeushenkilöiksi katsotaan: valtio ja sen laitos, kunta, kuntayhtymä, seurakunta ja muu uskonnollinen yhdyskunta sekä muu julkisoikeudellinen oikeushenkilö.

<sup>343</sup> Study on Due Diligence, s. 254–256.

<sup>344</sup> Ranska, artikla L. 225-102-4.-I.

Myös Saksan ja Sveitsin lakiehdotukset huomioivat ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan asianmukaisen huolellisuuden. Molemmassa ehdotuksissa velvoitteen soveltamiselle on asetettu rajat, jotka ovat Ranskan soveltamisalaa laajemmat: Sveitsin ehdotuksessa yrityksen tasetta ja liikevaihtoa koskevat raja-arvot on asetettu selvästi NFI-direktiivin raja-arvoja<sup>345</sup> korkeammalle ja Saksan (epävirallisessa)<sup>346</sup> ehdotuksessa rajat on asetettu kirjanpidodirektiivin suuren yrityksen tasolle.<sup>347</sup> Uutena elementtinä ehdotuksissa on se, että ne mahdollistaisivat riskiarvion perustuvat poikkeukset.

Soveltamisalan kannalta keskeinen raja on toteutuneissa ja ehdotetuissa lainsäädännössä liittynyt yleensä yrityksen kokoon, jonka mittareina on käytetty kirjanpitosääntelystä tuttuja raja-arvoja: taseen loppusummaa, liikevaihtoa ja henkilöstömäärää.

Myös Suomen mahdollisen lainsäädännön kohdalla tulee ratkaistavaksi yrityksen kokoa koskeva soveltamisalan raja. Yritysten koon mukaan tapahtuva soveltamisalan rajaaminen vaikuttaa suoraan siihen, kuinka moneen yritykseen lakia sovellettaisiin. Muun kuin taloudellisen tiedon raportoinnin piirissä olevia yleisen edun kannalta merkittäviä suuria yrityksiä on Suomessa tällä hetkellä noin 100. Vuonna 2018 pelkällä henkilöstömäärällä mitattuna Suomen 286 042 yrityksestä (pois lukien maa-, metsä- ja kalatalous) suuryrityksiä (henkilöstömäärä vähintään 250) oli 657, keskisuuria yrityksiä (henkilöstö 50–249) oli 2 995, pienyrityksiä (henkilöstö 10–49) 16 498 ja mikroyrityksiä (henkilöstö 1–9) 265 894.<sup>348</sup> Asettamalla asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen soveltamisraja suuriin yrityksiin, suuriin ja keskisuurisiin yrityksiin, suuriin ja pk-yrityksiin tai kaikkiin yrityksiin voidaan huomattavasti vaikuttaa velvoitteen piiriin tulevien yritysten määrään.

Seuraavassa taulukossa on esimerkkejä lainsäädännöstä löytyvistä raja-arvoista, joista voidaan hakea johtoa myös yritysvaluaisissa mahdollisesti sovellettaviksi raja-arvoiksi.

	Säännös	Määritelmä/ yritykset joihin velvollisuus soveltuu
Mikroyritys	Kirjanpitolaki (KPL) 1:4b; tilinpäätösdirektiivi, artikla 3(1).	Kirjanpitovelvollinen, jolla sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittyy <b>enintään yksi</b> seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 350.000 €; 2) liikevaihto 700.000 €; tai 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 10 henkilöä.

<sup>345</sup> Muun kuin taloudellisen tiedon raportointiin ovat velvollisia suuret yleisen edun kannalta merkittävät yritykset, joilla on sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittynyt vähintään kaksi seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 20 miljoonaa euroa; 2) liikevaihto tai sitä vastaava tuotto 40 miljoonaa euroa; 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 500 työntekijää.

<sup>346</sup> Kyseessä on vuodettu lakiehdotus, jonka taustalla ei ole virallista lainsäädäntöaloitetta.

<sup>347</sup> Suureksi yritykseksi lasketaan yritykset, joilla on sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittynyt vähintään kaksi seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 20 miljoonaa euroa; 2) liikevaihto tai sitä vastaava tuotto 40 miljoonaa euroa; 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 250 työntekijää.

<sup>348</sup> Ks. Suomen yrittäjien Yrittäjyystilastot ([https://www.yrittajat.fi/sites/default/files/yrittajyystilastot\\_2020.pdf](https://www.yrittajat.fi/sites/default/files/yrittajyystilastot_2020.pdf)). Tilasto perustuu tilastokeskuksen yritystietoihin. Luvut eivät sisällä maa-, metsä- ja kalataloutta; ks. [https://www.tilastokeskus.fi/tup/suoluk/suoluk\\_yritykset.html#Yritykset](https://www.tilastokeskus.fi/tup/suoluk/suoluk_yritykset.html#Yritykset). Kaikki kirjanpitolain raja-arvot huomioiva, mikro- ja pienyrityksiä koskeva tilasto vuodelta 2013 antaa vastaavia suhdelukuja mikro- ja pienyrityksille; HE 89/2015 vp, s. 19-20.



	Säännös	Määritelmä/ yritykset joihin velvollisuus soveltuu
Pienyritys	KPL 1:4a; tilinpäätösdirektiivi, artikla 3(2).	Kirjanpitovelvollinen, jolla sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittyy <b>enintään yksi</b> seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 6.000.000 € (tilinpäätösdirektiivin mukaan 4.000.000 €); 2) liikevaihto 12.000.000 € (tilinpäätösdirektiivin mukaan 8.000.000 €); tai 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 50 henkilöä.
Keskisuuri yritys	Tilinpäätösdirektiivi, artikla 3(3). Vastaava määrittely ei sisälly kirjanpitolakiin.	Kirjanpitovelvollinen, joka ei ole mikroyritys tai pieni yritys, ja jolla ylittyy <b>enintään yksi</b> seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 20.000.000 €; 2) liikevaihto 40.000.000 €; tai 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 250 henkilöä.
Suuryritys	KPL 1:4c; tilinpäätösdirektiivi, artikla 3(4)	Kirjanpitovelvollinen, jolla sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella ylittyy <b>vähintään kaksi</b> seuraavista raja-arvoista tilinpäätöspäivänä: 1) taseen loppusumma 20.000.000 €; 2) liikevaihto 40.000.000 €; tai 3) tilikauden aikana palveluksessa keskimäärin 250 henkilöä.
Yleisen edun kannalta merkittävä yhteisö	KPL 1:9	Suomalainen yhteisö, jonka liikkeeseen laskema osake, velkakirja tai muu arvopaperi on kaupankäynnin kohteena arvopaperimarkkinalain (746/2012) 2 luvun 5 §:ssä tarkoitetulla säännellyllä markkinalla;  luottolaitostoiminnasta annetun lain (610/2014) 1 luvun 7 §:ssä tarkoitettu luottolaitos; ja vakuutusyhtiölain (521/2008) 1 luvun 1 §:ssä tarkoitettu vakuutusyhtiö.
Velvollisuus muun kuin taloudellisen tiedon raportointiin	KPL 3a:1; NFI-direktiivi	Yleisen edun kannalta merkittävät <b>suuret</b> yritykset, joiden työntekijämäärä tilikauden aikana on keskimäärin <b>yli 500 henkilöä</b> .
Velvollisuus valita tilintarkastaja	Tilintarkastuslaki 2:2	Tilintarkastaja voidaan jättää valitsematta yhteisössä, jossa sekä päättyneellä että sitä välittömästi edeltäneellä tilikaudella on täyttynyt <b>enintään yksi</b> seuraavista edellytyksistä: 1) taseen loppusumma ylittää 100.000 €;

	Säännös	Määritelmä/ yritykset joihin velvollisuus soveltuu
		2) liikevaihto tai sitä vastaava tuotto ylittää 200.000 €; tai 3) palveluksessa on keskimäärin yli kolme henkilöä.
Velvollisuus valita KHT-tilintarkastaja tai tilintarkastusyhteisö	Tilintarkastuslaki 2:5	Säännellyllä markkinalla kaupankäynnin kohteena oleva yhteisö, tai jos yhteisössä/säätiössä päättyneellä tilikaudella täyttyy <b>vähintään kaksi</b> seuraavista edellytyksistä: 1) taseen loppusumma ylittää 25.000.000 €; 2) liikevaihto tai sitä vastaava tuotto ylittää 50.000.000 €; tai 3) yhteisön/säätiön palveluksessa on keskimäärin yli 300 henkilöä.

Yritysten koon mukaan tapahtuvaa soveltamisalan rajaamista on pidetty erityisesti pienempien yritysten hallinnollisen taakan keventämisen kannalta tärkeänä.<sup>349</sup> Sisällöltään laaja huolellisuusvelvoite on kansallisessa lainsäädännössä ja lainsäädäntöehdotuksissa yhdistynyt soveltamisalan rajaamiseen tyypillisesti tietyn kokoluokan ylittäviin yrityksiin. Ratkaisun taustalla on muun muassa se, että kaikille yrityksille säädettävä yhtäläisen velvoitteen suhteellinen kustannus pk-yrityksille on väitetty olevan suurempi kuin suurille yrityksille.<sup>350</sup> Toisaalta on huomioitava, että YK:n ohjaavien periaatteiden mukainen asianmukainen huolellisuus huomioi erilaiset yrityskoot ja niiden toimintaan sisältyvät riskit. Vähäriskisellä toimialalla toimivilta mikro- tai pk-yritykseltä edellytettävä asianmukainen huolellisuus poikkeaisi näin sisällöltään ja kustannuksiltaan suuren monikansallisen pörssiyrityksen asianmukaisesta huolellisuudesta.<sup>351</sup> Joidenkin asianmukaiseen huolellisuuteen mahdollisesti liitettävien velvoitteiden kohdalla velvoitteen sisällön sopeuttaminen pienille yrityksille sopivaksi ei välttämättä olisi tarkoituksenmukaista. Näissä tapauksissa voitaisiin harkita velvoitekohtaisten soveltamisrajojen asettamista. Esimerkiksi hallinnollisia kustannuksia aiheuttava raportointivelvollisuus voitaisiin säätää ainoastaan tietyn kokoluokan yrityksille.

### 5.3.2.2 Soveltamisalan rajaaminen yrityksen toimialan tai maantieteellisen alueen perusteella

Lainsäädännön soveltamisalaa voitaisiin rajata myös kohdistamalla sääntely vain tiettyihin riskipitoisiin toimialoihin. Esimerkiksi EU:n konfliktimineraaliasetus soveltuu vain tiettyyn toimintaan eli niin sanottujen konfliktimineraalien tuontiin. Asetukseen sisältyy lisäksi maantieteellinen rajausta konfliktialueisiin. Lainsäädännön rajaamista koskemaan vain tietyillä alueilla harjoitettavaa toimintaa on kritisoitu siitä, että se saattaa johtaa yrityksiä siirtämään toimintaansa alueille, joita vastaava sääntely ei koske.<sup>352</sup> Mahdollista olisi päätyä myös yleiseen konfliktialueita koskevaan rajaukseen. Tulkinta-apua alueiden määrittelyyn

<sup>349</sup> Ks. KOM(2011) 803; TEM 27/2018, s. 99–102.

<sup>350</sup> Esim. Study on Due Diligence, s. 318.

<sup>351</sup> Ks. TEM 5/2019, s. 45–46.

<sup>352</sup> Selvityksen mukaan Dodd-Frank Actin velvoite varmistua siitä, että yritysten käyttämät raaka-aineet eivät liity Kongon konfliktiin, on johtanut yritystoiminnan siirtämiseen muille alueille; Study on Due Diligence, s. 350–351, 354 ja mainitut lähteet.

voitaisiin hakea esimerkiksi YK:n ohjeistuksesta.<sup>353</sup> Mikäli konfliktialueita ei listattaisi, lakiin jäisi tulkinnanvaraisuutta soveltamisalan suhteen. Alueellisen rajauksen sijaan voitaisiin harkita koko lain tai tietyn velvoitteen soveltamisalan rajaamista yrityksen toimialan perusteella.

Suurten yritysten rajat ylittävät toiminta on yleensä merkittävää. Kuitenkin myös pk-yrityksillä voi esimerkiksi toimialasta ja toimipaikoista riippuen olla merkittäviä vaikutuksia ihmisoikeuksiin ja ympäristöön. Lainsäädännöllisesti tilanne voitaisiin ratkaista rajaamalla lain soveltamisala suuriin yrityksiin, mutta säätämällä poikkeus, jonka mukaan lakia voidaan soveltaa myös riskipitoisilla aloilla toimiviin yrityksiin niiden koosta riippumatta tai tietyn kokoluokan ylittäviin pk-yrityksiin. Esimerkiksi Sveitsin vastaehdotuksen mukaan huolellisuusvelvoite soveltuisi yrityksiin, jotka eivät ylitä raja-arvoja, mutta joiden toimintaan liittyy erityinen ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskeva riski. Toisaalta säännös ei soveltuisi raja-arvot ylittäviin yrityksiin, joiden kohdalla riski on erityisen pieni. Saksan (epävirallisessa) ehdotuksessa taas lakia sovellettaisiin myös keskisuuriin yrityksiin, jotka toimivat itse tai määräysvalta-yhtiön kautta riskialttiilla toimialalla tai konfliktialueella.<sup>354</sup> Pienet yritykset on puolestaan rajattu lain soveltamisalan ulkopuolelle toimialasta riippumatta.<sup>355</sup>

Sveitsin esitys ei määrittele, millainen toiminta katsotaan erityisen riskialttiiksi. Saksan epävirallisessa ehdotuksessa riskipitoiset toimialat sen sijaan on listattu. Korkean riskin toimialoihin laissa luetaan 1) maa-, metsä- ja kalatalous; 2) kaivostoiminta ja louhinta; 3) elintarvikkeiden valmistus; 4) tekstiilien valmistus; 5) vaatteiden valmistus; 6) nahan ja nahkatuotteiden valmistus; 7) tietokoneiden sekä elektronisten ja optisten tuotteiden valmistus; 8) sähkö-, kaasu-, lämpö ja ilmastointihuolto.<sup>356</sup> Joukossa on samoja toimialoja, joille OECD on laatinut omat toimialakohtaiset huolellisuusohjeet.<sup>357</sup>

Mikäli Suomessa päädyttäisiin rajaamaan asianmukaista huolellisuutta – tai joitakin sen elementtejä – toiminnan riskipohjaisuuteen perustuen, tulisi myös Suomessa ratkaistavaksi riskialttiin toiminnan määrittely. Riskipitoisen toiminnan määrittely voitaisiin tehdä lain tasolla tai jättää esimerkiksi asetuksella säädettäväksi. Mikäli riskipitoista toimintaa ei määriteltäisi lainsäädännössä tai sen nojalla annettavilla asetuksilla tai ohjeistuksilla, jäisi arvioinnin tekeminen yritykselle – ja tarpeen vaatiessa tuomioistuimille. Riskipitoisen toiminnan määrittelemättä jättäminen aiheuttaisi siten epäselvyyttä lain soveltamisalan suhteen.

Harkittavaksi tulisi myös se, millainen yrityksen liittymä riskipitoiseksi katsottuun toimintaan olisi riittävä. Saksan epävirallisessa lakiehdotuksessa yrityksen riskipitoiseen toimintaan perustuva huolellisuusvelvoite ulottuisi yhtiön itse tai määräysvalta-yhtiön kautta harjoittamaan toimintaan. Yhtiö ei tulisi asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen soveltamisalan piiriin alihankkijoidensa kautta. Tämän tyyppinen rajausta saattaisi teoriassa johtaa siihen, että yrityksen järjestäisivät riskipitoista toimintaansa alihankkijoiden kautta. Toisaalta, jos minkä tahansa yrityksen toimitusketjun osan toiminta voisi johtaa

<sup>353</sup> UN Global Compact – PRI 2010, s. 7.

<sup>354</sup> Sveitsi, Art. 716abis CO; Saksa, NaWKG, § 2.

<sup>355</sup> Keskisuuret yritykset ylittävät korkeintaan yhden seuraavista raja-arvoista: a) taseen loppusumma: 20 miljoonaa euroa; b) liikevaihto: 40 miljoonaa euroa; c) työntekijöitä tilivuoden aikana keskimäärin: 250. Pienet yritykset ylittävät Saksan lain mukaan korkeintaan yhden seuraavista raja-arvoista: a) taseen loppusumma 6 miljoonaa euroa; b) liikevaihto 12 miljoonaa euroa; c) työntekijöitä keskimäärin 50.

<sup>356</sup> Saksa, NaWKG, § 3(6). Kohdan toimialaluokittelulla viitataan Euroopan Parlamentin ja neuvoston asetukseen (EY) N:o 1893/2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 ja tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta.

<sup>357</sup> Ks. [OECD Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct](#).

lainsäädännön soveltumiseen, vaadittaisiin yrityksiltä mahdollisesti huomattaviakin selvitystoimia pelkästään lainsäädännön soveltumiskysymyksen ratkaisemiseksi.

Annetussa ja ehdotetussa asianmukaista huolellisuutta koskevassa lainsäädännössä lainsäädäntö soveltuu vain tietyn kokoisiin yrityksiin. Vastaavan rajauksen tekeminen tulee harkittavaksi myös Suomessa. Mahdollinen rajausta voisi koskea myös vain tiettyjä velvoitteiden osia – esimerkiksi raportointia.

Vaihtoehtoisesti soveltamisalaa voitaisiin rajata yrityksen toimialan tai toiminta-alueen perusteella. Riskiperusteista soveltamisalaa voitaisiin harkita yhdistettäväksi muihin rajauksiin, esimerkiksi asettamalla huolellisuusvelvollisuus suurille ja erityisen riskipitoisella toimialalla toimiville (pk-)yrityksille. Riskipitoiseen toimintaan liittyviä rajauksia käytettäessä lainsäädännössä olisi pyrittävä määrittelemään riskipitoinen toiminta.

### 5.3.2.3 Huolellisuuden kansainvälinen ulottuvuus

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritysten tulisi kunnioittaa ihmisoikeuksia kaikkialla missä ne toimivat.<sup>358</sup> Tilanteissa, joissa kansallinen lainsäädäntö on ristiriidassa esimerkiksi kansainvälisesti tunnustettujen ihmisoikeuksien tai ympäristövaatimusten kanssa, yritysten tulisi YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan noudattaa kansallista lainsäädäntöä pyrkien samalla kunnioittamaan ihmisoikeuksia ja ympäristöä.<sup>359</sup> Lainsäädännössä mahdollisuuksia säädellä monikansallisten yritysten toimintaa rajoittaa kansainvälisen oikeuden valtiosuvereniteetin (täysivaltaisuuden) periaate, jonka mukaan valtio ei voi käyttää julkista valtaa toisen valtion alueella.<sup>360</sup>

Toteutetuissa kansallisissa laeissa sekä lakiehdotuksissa soveltamisala noudattaa valtion rajoja: Kalifornian ja Yhdistyneen kuningaskunnan lait sekä Saksan epävirallinen lakiehdotus koskevat kyseisillä alueilla toimivia yrityksiä. Hollannin laki koskee Hollannin alueelle tapahtuvaa myyntiä. Ranskan laki sekä Sveitsin (vasta)ehdotus soveltuvat kyseisiin valtioihin sijoittuneisiin (rekisteröityneisiin) yrityksiin. Australian laki soveltuu yrityksiin, jotka on rekisteröity Australiassa, joiden määräysvaltaa käytetään Australiassa tai, jotka ovat Australiassa verovelvollisia. Vastaavasti EU-tasolla konfliktimineraaliasetus sääntelee unionin alueelle tuotavia konfliktimineraaleja ja puutavara-asetus puutavaran tuontia unionin alueelle.

Suomen lainsäädäntö velvoittaa yrityksiä näiden toimiessa Suomessa tai ollessa Suomeen rekisteröityneitä.<sup>361</sup> Ulkomailla toimiessaan yritykset noudattavat ensisijaisesti paikallista lainsäädäntöä.<sup>362</sup> Sovellettavien lakien suhteen vaikutusta on muun muassa sillä, järjestetäänkö toiminta konsernissa vai ulkoistetaanko tekeminen paikalliselle toimijalle.

<sup>358</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 11, kommentaari.

<sup>359</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 23; OECD:n toimintaohjeet, I.2.

<sup>360</sup> Perustuslaki 1 §; Saraviita 2011, s. 45. Valtion täysivaltaisuus ole rajoittamatonta. Suomi voi sitoutua rajoittamaan omaa täysivaltaisuuttaan esimerkiksi ihmisoikeuksien turvaamiseksi.

<sup>361</sup> Esimerkiksi osakeyhtiölaki (1 luvun 1 §) koskee kaikkia Suomen lain mukaan rekisteröityneitä osakeyhtiöitä, ellei laissa toisin säädetä.

<sup>362</sup> Kiinteän toimipaikan katsotaan kuuluvan osaksi suomalaista yhteisöä ja siihen kohdistuvat vaatimukset ja velvoitteet voivat näin tulla koskemaan myös suomalaista yhteisöä. Kiinteän toimipaikan on noudatettava lisäksi toimintaansa soveltuvaa paikallista lainsäädäntöä.

Tytäryhtiöksi lasketaan yhtiöt, joihin suomalaisella yhtiöllä on kirjanpitolain mukainen määräysvalta.<sup>363</sup> Tytäryhtiö on emoyhtiöstään erillinen oikeushenkilö ja vastuussa omista velvoitteistaan.<sup>364</sup> Toisessa valtiossa toimiva tytäryhtiö soveltaa paikallista lainsäädäntöä. Emoyhtiöllä on määräysvaltansa perusteella **mahdollisuus** valvoa ja ohjata tytäryhtiöidensä toimintaa. Yritys voi päättää soveltaa konsernissaan standardeja, jotka ylittävät paikallisen lainsäädännön vaatimukset ainakin joillain toiminta-alueilla. Yrityksillä ei kuitenkaan ole velvollisuutta tehdä näin.<sup>365</sup>

Yhteen valtioon sijoittautunutta (emo)yhtiötä säätelemällä voidaan lainsäädännön vaikutusta ulottaa myös kansallisvaltion rajojen ulkopuolelle. Esimerkiksi kirjanpitolain mukaisesti konsernitilinpäätöksen laativa yritys on velvollinen laatimaan kaivannaisteollisuuslain mukaisen vuosiselvityksen myös konserniyhtiöistään.<sup>366</sup> Ranskan lain huolellisuusvelvoitteen piirissä olevan yhtiön tulee laatia huolellisuussuunnitelma, joka koskee myös yhtiön määräysvallassa olevia yhtiöitä sekä toimittajia ja alihankkijoita – ainakin ensimmäisessä portaassa.<sup>367</sup> Yhtiön velvollisuus laatia suunnitelma myös tytäryhtiöistään ja liikeyhteisöpaneistaan ulottaa lainsäädännön vaikutusta myös Ranskan rajojen ulkopuolelle.

Yritys voi järjestää toimintansa ulkomailla ulkoistus- ja alihankintaketjujen avulla. Tällaiset toimitusketjut voivat koostua yrityksen kanssa suorassa sopimussuhteessa olevista toimittajista tai alihankkijoista (ensimmäinen porras) sekä näiden omista toimittajista ja alihankkijoista, joihin yrityksellä ei ole suoraa sopimussuhdetta (toinen porras). Alihankkijat ovat yrityksestä itsenäisiä oikeushenkilöitä eikä tässä tapauksessa yritykselle itselleen muodostu velvoitetta paikallisten lakien noudattamiseen. Vastuu jää paikallisille alihankkijoille. Yritystä ei yleensä voida myöskään tehokkaasti saattaa oikeudelliseen vastuuseen alihankkijoidensa tai näiden alihankkijoiden toiminnasta. Alihankintaketjut voivat olla hyvinkin pitkiä.<sup>368</sup>

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritysten huolellisuus kattaa kaiken yrityksen oman toiminnan ja toiminnan johon yrityksellä on yhteys sen liikesuhteiden kautta.<sup>369</sup> Lainsäädännössä on suhtauduttu eri tavoin asianmukaisen huolellisuuden ulottamiseen

---

<sup>363</sup> Määräysvalta syntyy kirjanpitolain (1 luvun 5 §) mukaan, jos:

- yrityksellä on yli puolet kohdeyrityksen kaikkien osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä;
- yrityksellä on oikeus nimittää tai erottaa enemmistö kohdeyrityksen hallituksen tai siihen verrattavan toimielimen jäsenistä; tai
- yritys muuten käyttää tosiasiallista määräysvaltaa kohdeyrityksessä.

<sup>364</sup> DGEP 2019, s. 15.

<sup>365</sup> Esim. Zerk 2011, s. 45–46. Kuitenkin tapauksessa Vedanta v. Lungowe Symposium, korkein oikeus totesi, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa sijainneelle emoyhtiölle (Vedanta) oli muodostunut huolellisuusvelvollisuus (duty of care) sen Zambiassa sijaitsevan tytäryhtiön toimista, yhtiön toiminnasta ja valvonnasta sisäisissä käytännöissä sekä julkisuudessa annettujen lausuntojen perusteella; <http://opiniojuris.org/2019/04/18/symposium-duty-of-care-of-parent-companies/>; Study on due Diligence, s. 227-228.

<sup>366</sup> Kaivannaisteollisuuslaki 4 §. Velvoitteesta poiketaan muun muassa tilanteessa, jossa suomalainen emoyritys on itse Euroopan talousalueeseen kuuluvan emoyrityksen tytäryritys sekä tilanteessa, jossa emoyritys on pitkäaikaisesti estynyt käyttämästä vaikutusvaltaansa tytäryrityksessä.

<sup>367</sup> Code du commerce, artikla L. 225-102-4. -I, par. 4. Ranskan laissa huolellisuusvelvollisuus koskee alihankkijoita ja toimittajia, joiden kanssa yrityksellä on ”vakiintunut kaupallinen suhde” (*established commercial relationship*). Määritelmää on oikeuskirjallisuudessa pidetty epäselvänä; Savorey 2020, s. 67.

<sup>368</sup> Salminen – Rajavuori 2019, 392–393.

<sup>369</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 17.

yrittäjien toimitusketjuihin.<sup>370</sup> Ranskan laki ulottaa huolellisuusvelvoitteen ainakin ensimmäisen portaan alihankkijoihin.<sup>371</sup> EU:n konfliktimineraaliasetuksen asettama huolellisuusvelvollisuus kattaa koko toimitusketjun.<sup>372</sup> Sveitsin vastaehdotuksen ja Saksan (epävirallisen) lakiehdotuksen mukaan huolellisuusvelvoitetta sovellettaisiin myös yritysten toimintaan ulkomailla. Sveitsin vastaehdotuksen mukaan huolellisuusvelvollisuus soveltuisi yrityksen liiketoimintasuhteiden aiheuttamiin vaikutuksiin. Saksan lakiehdotuksessa yrityksen huolellisuuden piiriin kuuluvat myös kolmansien aiheuttamat vaikutukset, jotka liittyvät yrityksen toimintaan.<sup>373</sup>

Mikäli lainsäädännössä päädyttäisiin laajaan läpi toimitusketjun ulottuvaan soveltamisalaan, huolellisuuden sisältö rajautuisi tilannekohtaisen arvioinnin perusteella. YK:n ohjaavat periaatteet huomioivat esimerkiksi sen, että yrityksen voi olla kohtuuttoman hankalaa noudattaa asianmukaista huolellisuutta kaikkialla toimitusketjuissaan. Tässä tilanteessa, yritys voisi kohdistaa huomionsa niille alueille, toimintoihin tai alihankkijoihin, joihin suurimmat riskit liittyvät.<sup>374</sup> Esimerkiksi Hollannin laki kattaa koko toimitusketjun, mutta rajaa selvitysvelvollisuuden materiaaliin, jonka voidaan kohtuullisesti arvioida olevan yhtiön tiedossa ja saatavilla.<sup>375</sup>

Lainsäädännön kansainvälisen ulottuvuuden suhteen on lisäksi syytä kiinnittää huomiota eroon yrityksen määräysvallassa olevia yhtiöitä tai sen toimitusketjua koskevan huolellisuuden velvoitteen ja yritykselle mahdollisesti asetettavan korvausvastuun välillä. Lainsäädännössä voitaisiin asettaa erilainen soveltamisala eri velvoitteiden kohdalla. Vaikka asianmukaiseen huolellisuuteen liittyvä selvitysvelvollisuus ulotettaisiin yritysten toimitusketjuihin, mahdollinen vahingonkorvausvelvollisuus voisi koskea vain yrityksen määräysvallassa olevien tytäryhtiöiden toimintaa.<sup>376</sup>

Suomen lainsäädäntö sääntelee Suomeen rekisteröityneen tai Suomessa toimivan yrityksen toimintaa. Velvoittamalla suomalainen yritys noudattamaan asianmukaista huolellisuutta toimitusketjussa voitaisiin lainsäädännön vaikutusta ulottaa Suomen rajojen ulkopuolelle.

Lainsäädännössä yhtenä kysymyksenä nousee, kuinka pitkälle toimitusketjussa yrityksen tulisi tätä huolellisuutta noudattaa. Huolellisuus voisi kattaa koko yrityksen toimitusketjun tai rajoittua yrityksen määräysvalta-alueisiin ja liikekumppaneihin. Pitkälle toimitusketjussa ulottuvaa huolellisuutta rajoittaisi huolellisuuden *asianmukaisuus*. Lisäksi yrityksen *korvausvastuu* sen toiminnan kielteisistä ympäristö- tai ihmisoikeusvaikutuksista voisi olla rajatumpi kuin sille asetettu huolellisuusvelvollisuus.

<sup>370</sup> Ks. Salminen – Rajavuori 2019, s. 401–405.

<sup>371</sup> Salminen – Rajavuori 2019, s. 403.

<sup>372</sup> Konfliktimineraaliasetus, 4 artikla.

<sup>373</sup> Sveitsi, Code of Obligations, art. 716abis; Saksa NaWKG, § 2, § 5.

<sup>374</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 17, kommentaari.

<sup>375</sup> Hollanti, artikla 5(2).

<sup>376</sup> Sveitsin huolellisuusvelvollisuus koskee yrityksen liiketoimintaa, mutta vahingonkorvausvastuu on rajattu; Sveitsi, Art. 716abis CO; Art. 55 CO.

### 5.3.3 Valvonta ja sanktiot

#### 5.3.3.1 Asianmukaisen huolellisuuden valvonta

Lainsäädännössä veloitteiden toimeenpanoa tehostetaan valvonnalla ja sanktioilla. Ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskevan asianmukaisen huolellisuuden osalta tavoitteena voi olla myös korjaavien toimenpiteiden toimeenpano. Valvontaa voidaan kohdistaa yritykseen sekä ennen negatiivisen ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksen aiheutumista (ennakkovalvonta) että sen jälkeen (jälkivalvonta). Ympäristöoikeudessa ennakkovalvontaa toteutetaan esimerkiksi viranomaisten lupapäätöksillä tai ennakoilmoitusvaatimuksilla. Esimerkiksi hankkeet, jotka aiheuttavat ympäristönsuojelulain määrittämää vaaraa ympäristön pilaantumisesta edellyttävät ympäristölupaa, ilmoitusta tai rekisterimerkintää.<sup>377</sup> Hankkeet, joilla on todennäköisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia edellyttävät lisäksi etukäteen suoritettavan arviointimenettelyn läpikäymistä.<sup>378</sup> Näiden hankekohtaisten vaikutusarviointien lisäksi yrityksille on määrätty myös jatkuva selvilläolovelvollisuus toimintansa vaikutuksista.<sup>379</sup>

Hankekohtaisen ennakkovalvonnan lisäksi yritysten toimintaa voidaan valvoa esimerkiksi raportointivaatimusten ja mahdollisesti viranomaistarkastusten avulla. Toteutettujen yritys vastuulakien raportointivelvoitteiden lähtökohtana on sidosryhmien toteuttama valvonta, johon voi yhdistyä myös oikeudellisia elementtejä: esimerkiksi tuomioistuimen tai viranomaisen mahdollisuus velvoittaa raportin julkaisuun uhkasakon nojalla.

Raportointia koskevassa lainsäädännössä selvitysvelvollisuuden laiminlyönti johtaa Kaliforniassa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa oikeuden määräykseen selvityksen julkaisemisesta. Yhdistyneessä kuningaskunnassa laiminlyönnin jatkuminen voi lisäksi johtaa sakkoon.<sup>380</sup> Australian laissa valvonta on järjestetty keskitetysti: Sen sijaan, että selvitykset julkaistaisiin yrityksen omilla verkkosivuilla tai osana vuosiraportteja, ne kerätään keskitettyyn rekisteriin, joka on yleisölle avoin. Mikäli yritys ei toimita selvitystä eikä korjaa toimintaansa, yrityksen nimi ja tieto siitä, että se ei noudata vaatimusta voidaan julkistaa.<sup>381</sup> Myös Ranskan lain mukaan tuomioistuin voi määrätä yrityksen laatimaan ja julkaisemaan huolellisuussuunnitelmansa sekä sen toimeenpanoa koskevan selvityksen sakon uhalla. Tuomioistuin voi myös päättää julkaista asiaa koskevan päätöksensä.<sup>382</sup> Keskitetty valvonta ja mahdollisuus julkaista tieto yrityksistä, jotka eivät noudata säännöstä, saattavat helpottaa markkinoiden suorittaman valvonnan toteuttamista. Tietoa raportointi- tai selvitysvelvollisuuden laiminlyönnistä voitaisiin periaatteessa käyttää myös poissulkemisperusteena julkisissa hankinnoissa.<sup>383</sup> Mahdollinen ennakkollinen valvonta voitaisiin näin liittää yritysten selvitys- tai raportointivelvollisuuteen.

Asianmukaiseen huolellisuuteen liittyvät laissa säädetyt valvontatehtävät kuuluisivat viranomaisille. Puutavaralaisissa Ruokavirasto (aiemmin Maaseutuvirasto) on asetettu vastuuseen puutavara-asetuksen toimeenpanoon liittyvästä valvonnasta ja sen järjestämisestä.<sup>384</sup> Konfliktimineraaliasetuksen edellyttämästä valvonnasta on vastuussa Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes). Puutavara- ja konfliktimineraaliasetus koskevat

<sup>377</sup> Ympäristönsuojelulaki, 4 ja 5 luvut.

<sup>378</sup> Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017).

<sup>379</sup> Ympäristönsuojelulaki, 6 §. Ks. myös Kokko – Mähönen 2015, s. 37–38.

<sup>380</sup> Kalifornia, Sec. 3(d); UK, Modern Slavery Act, Sec. 54(11).

<sup>381</sup> Australia, Modern Slavery Act 2018, 16A.

<sup>382</sup> Ranska, Art. L. 225-102-4. – II.

<sup>383</sup> Harkinnanvaraisista poissulkemisperusteista julkisissa hankinnoissa; ks. hankintalaki, 81 §.

<sup>384</sup> Puutavaralaki, 4 §.

määrättyjä toimialoja ja tiettyjen tuotteiden tuomista markkinoille. Sekä ihmisoikeudet että ympäristön kattava asianmukainen huolellisuus on suojelukohteeltaan laaja ja ulottuisi suureen joukkoon hyvin erilaisia toimialoja. Sopivan valvojan viranomaisen löytäminen saattaa osoittautua haasteelliseksi. Mikäli päädyttäisiin viranomaisvalvontaan, ratkaistavaksi tulisi kysymys, mille viranomaiselle tai mahdollisesti viranomaisille valvontavastuu asetettaisiin.

Viranomaisvalvontaan liittyviä eri tehtäviä voitaisiin osoittaa eri viranomaisille. Asianmukaisen huolellisuuden laajan suojakohteen ja erilaisia toimialoja kattavan soveltamisalan vuoksi, valvontavastuun hajauttaminen ei välttämättä kuitenkaan helpottaisi valvonnan järjestämistä.<sup>385</sup> Viranomaisen nimittämiseen vaikuttaa myös muun muassa se, mitä tehtäviä viranomaisen on tarkoitus toteuttaa. Pelkän raportoinnin toteuttamisen valvonta on helpommin toteutettavissa kuin aktiivinen huolellisuuteen liittyvä valvonta.

Mikäli viranomaisvalvontaan päädyttäisiin, ratkaistavaksi tulisi myös viranomaisten toimivaltuudet. Toimiiko viranomaisen esimerkiksi tiedonkeruun järjestäjänä vai onko sillä myös valvontatehtäviä ja oikeus määrätä hallinnollisia sanktioita? Mikäli esimerkiksi päädyttäisiin raportointivelvollisuutta koskevaan valvontaan, soveltuvin valvontaviranomaisen voi vaihdella raportoinnin toteuttamistavan mukaan. Esimerkiksi tilinpäätöksen yhteydessä toimitettavan raportin valvonta kuuluisi luontevasti Patentti- ja rekisterihallitukselle.<sup>386</sup> Mikäli raportointi- tai selvitysvelvollisuus päädyttäisiin toteuttamaan uuden keskitetyn rekisterin avulla, rekisterin ylläpitäjä voisi toimia myös vastuullisena viranomaisena. Mikäli yrityksiä veloitettaisiin ainoastaan julkistamaan raportti tai selvitys verkkosivuillaan tai muulla vastaavalla tavalla, olisi päävastuu valvonnasta yrityksen sidosryhmillä. Mahdolliselle viranomaiselle tai tuomioistuimelle voitaisiin tässä tapauksessa antaa mahdollisuus velvoittaa toiminnanharjoittaja noudattamaan raportointi- tai selvitysvelvollisuutta. Laissa voidaan säätää myös viranomaisen mahdollisuudesta tehostaa velvoitetta uhkasakolla.<sup>387</sup>

Myös viranomaiselle mahdollisesti suotavat muut toimivaltuudet tulisi säätää laissa. Esimerkiksi puutavaralaki antaa valvovalle viranomaiselle mahdollisuuden suorittaa tarkastuksia toimijan tiloissa sekä tehdä toimijalle tietopyyntöjä.<sup>388</sup> Saksan epävirallisessa lakiehdotuksessa ehdotetaan annettavaksi vastaavia viranomaisvaltuuksia.<sup>389</sup>

Viranomaisvalvonnan suhteen yksi keskeinen kysymys kohdistuu valvonnan tavoitteisiin ja tarpeeseen. Suuriin yrityksiin kohdistuu jo sidosryhmien suorittamaa valvontaa, jota edellytetään yhä enenevässä määrin myös rahoittajien toimesta, ja joka kohdistuu myös yrityksen toiminnan vastuullisuuteen ja kestävyYTEEN. Mikäli lainsäädäntö soveltuisi myös pk-yrityksiin, niihin kohdistettavan viranomaisvalvonnan tarpeellisuus tulee arvioida erikseen. Raportointi- tai selvitysvelvollisuudelle pohjautuva valvonta aiheuttaisi kustannuksia yrityksille ja mahdollisesti viranomaisille. Tulisikin arvioida, voidaanko pk-yrityksiin kohdistettavalla valvonnalla saavuttaa tuloksia, jotka ovat suhteessa valvonnan edellyttämiin resursseihin sekä mahdollisen lain tarkoituksen ja tavoitteiden

---

<sup>385</sup> Esimerkiksi rahanpesulain noudattamista valvoo usea viranomaisen; rahanpesulaki, 7 luvun 1 §.

Rahanpesulaissa viranomaisten valvontatehtävät kattavat kuitenkin rajallisen määrän toimijoita ja tiettyyn rajattuun toimintaan kohdistuvan valvonnan.

<sup>386</sup> Patentti- ja rekisterihallitus valvoo yrityksen tilinpäätösten toimittamista; kirjapitolaki, 8 luvun 1 §:n 2 momentti.

<sup>387</sup> Ks. uhkasakolaki (1113/1990), 4 §.

<sup>388</sup> Puutavaralaki 5 § ja 6 §.

<sup>389</sup> Saksa, NaWKG, § 12.



saavuttamiseen. Valvonnan sijaan viranomais(t)en tehtävät voisivat rajoittua yrityksille annettavaan neuvontaan ja ohjeistukseen, jolla pyrittäisiin lisäämään yritysten tietoisuutta yritystoiminnan ihmisoikeuksiin ja ympäristöön liittyvistä vaikutuksista sekä edistämään asianmukaisen huolellisuuden toteutumista yrityksissä.

Yritysten toiminnan huolellisuuden valvonta voidaan jättää yritysten sidosryhmille tai antaa viranomaisten tehtäväksi. Sidosryhmien toteuttamaa valvontaa voidaan myös edistää asettamalla (joillekin) yrityksille velvollisuus raportoida tai selvittää toimiaan.

Mahdolliseen viranomaisvalvonnan toteuttamiseen liittyisi erilaisia haasteita riippuen viranomaiselle annettavista valvontatehtävistä sekä lain soveltamisalasta. Erityisesti laajojen valvontatehtävien ja lain laajan soveltamisalan yhdistelmä saattaisi aiheuttaa haasteita viranomaistoiminnan järjestämisessä ja sopivan viranomaisen löytämisessä.

Valvonnan lisäksi tai sijaan viranomaisen tehtäviin voisi kuulua asianmukaiseen huolellisuuteen liittyvän neuvonnan ja ohjeistuksen antaminen yrityksille.

### 5.3.3.2 Korjaavat toimenpiteet ja vahingonkorvausvastuu

#### 5.3.3.2.1 Oikeudelliset korjaavat toimenpiteet

YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritysten tulisi tarjota korjaavia toimenpiteitä tilanteissa, joissa ne ovat aiheuttaneet tai toiminnallaan myötävaikuttaneet kielteisten vaikutusten syntymiseen.<sup>390</sup> Seuraavassa esitellään lyhyesti korjaamis- ja korvaamisvelvoitteiden – ja erityisesti vahingonkorvausvastuun säätämiseen liittyviä kysymyksiä erityisesti niiden ulottuvuuden ja niihin liittyvän todistelun näkökulmasta. Valittu lähestymistapa perustuu siihen, että vahingonkorvauksia koskeva tematiikka on laaja erityisesti käsiteltäessä rajat ylittäviä tilanteita eikä tämän selvityksen puitteissa ole mahdollista läheskään tyhjentävästi käsitellä kaikkia vahingonkorvauksiin ja korjaaviin toimenpiteisiin liittyviä kysymyksiä. Esimerkiksi laajemmat oikeuden saatavuuteen ja mahdolliseen oikeusjärjestelmän uudistamistarpeeseen liittyvät kysymykset,<sup>391</sup> jäävät tässä käsittelemättä. Mikäli vahingonkorvausvastuun asettaminen asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä katsotaan tarkoituksenmukaiseksi, voidaan valitusta lähestymistavasta riippuen harkita vahingonkorvausvastuun muotoiluun ja rajaamiseen liittyvien kysymyksiä tarkempaa selvittämistä erikseen.

Korjaavien toimenpiteiden tarjoaminen tai niihin osallistuminen liittyy yritysten velvollisuuteen ehkäistä niiden toiminnan kielteisiä ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksia. Yrityksen velvollisuudesta tai mahdollisuudesta korjata toimintansa aiheuttamat kielteiset vaikutukset voitaisiin säätää laissa.<sup>392</sup> Esimerkiksi Saksan epäviralliseen lakiehdotukseen sisältyy myös nimenomainen säännös yrityksen velvollisuudesta ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin havaitessaan aiheuttaneensa tai pian aiheuttavansa negatiivisia vaikutuksia.<sup>393</sup> Joissakin tapauksissa korjaavat toimenpiteet eivät välttämättä ole riittäviä –

<sup>390</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 22.

<sup>391</sup> Esimerkiksi seuraavat tekijät voivat vaikeuttaa korvauksen hakemista tuomioistuimissa: kanneoikeus, oikeusavun saatavuus, oikeudenkäyntien kesto, oikeudenkäyntiin liittyvät kulut; ks. Zerk 2011, s. 65–78. Valtion muista tavoista tarjota pääsyä korjaavien toimenpiteiden piiriin ks. DGEP 2019, s. 11.

<sup>392</sup> Esimerkiksi kauppalaki ((355/1987) 34 ja 36 §) mahdollistaa virheen korjaamisen myyjän puolelta sekä tähän liittyvän vaatimuksen esittämisen ostajan puolelta.

<sup>393</sup> Saksa, NaWKG, § 7.

tai yritys saattaa olla haluton tarjoamaan niitä. Näissä tapauksissa korjaavien toimenpiteiden toteuttaminen valtion tarjoamien oikeudellisten mekanismien avulla onkin keskeisessä asemassa.<sup>394</sup>

Vahingonkorvaus on keskeinen hyvitysmuoto, jolla pyritään jakamaan vahingosta aiheutuneet haitalliset seuraukset vahingonkärsijän ja vahingonaiheuttajan kesken. Hyvitysvaikutuksen lisäksi vahingonkorvausvastuulla on ehkäisevä vaikutus: mahdollisen vahingonkorvauksen uhka kannustaa toimijaa järjestämään toimintansa tavalla, joka mahdollistaa vahinkojen välttämisen.<sup>395</sup> Vahingonkorvauksia luokitellaan yleensä sen perusteella, missä kohteessa epäedullinen muutos ilmenee: henkilössä, esineessä tai varallisuudessa. Rahallisen korvaamisen sijaan vahingonaiheuttajalle voidaan asettaa myös velvollisuus korjata aiheuttamansa vahingot.<sup>396</sup>

#### 5.3.3.2.2 Vahingonkorvausvastuun ulottuvuus

Yritykset voivat jo nykyisellään joutua korvausvastuuseen aiheuttamistaan vahingoista joko sopimussuhteen tai yleisen sopimuksen ulkopuolisen vahingonkorvausvastuun perusteella.<sup>397</sup> Yrityksen vahingonkorvausvastuun ulottaminen yrityksen toimitusketjuissa tapahtuneisiin vahingoista laajentaisi yrityksen nykyistä vastuuta. Mahdollisen asianmukaista huolellisuutta koskevan vahingonkorvausvastuun asettamisen osalta tulee arvioitavaksi kysymys siitä, kuinka pitkälle yrityksen toimitusketjussa vahingonkorvausvastuu ulottuisi. Yritysten asettaminen vahingonkorvausvastuuseen kokonaan sen vaikutusvallan ulkopuolisista ja/tai vaikeasti ennakoitavista vahingoista ei ole perusteltua. Myös OECD:n toimintaohjeet kiinnittävät huomiota siihen, että vaikka yritysten tulisi pyrkiä estämään tai lieventämään niiden toimintaan liittyviä haitallisia vaikutuksia, tarkoituksena ei ole siirtää vastuuta vaikutuksen aiheuttajalta sen kanssa liikesuhteessa olevalle yritykselle.<sup>398</sup>

Ranskan laissa yrityksen vahingonkorvausvastuu koskee sen määräysvallassa olevien yhteisöjen sekä vakiintuneiden liikekumppaneiden aiheuttamia vahinkoja. Huolellisuusvelvollisuuden laiminlyönnin johtaessa tilanteeseen, jossa jokin yrityksen määräysvalta-yhtiöstä tai liikekumppaneista aiheuttaa kielteisiä ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksia, liittyisi emoyhtiön vastuu sen oman huolellisuus- tai valvontavastuunsa laiminlyöntiin.

Sveitsin vastaehdotuksen mukaan yritys olisi suoraan vahingonkorvausvastuussa määräysvallassaan olevien yhtiöiden aiheuttamista henkilö- ja esinevahingoista. Taloudelliseen riippuvuuteen pohjautuva vahingonkorvausvastuu on nimenomaisesti rajattu sääntelyn ulkopuolelle. Näin vahingonkorvaus rajautuisi yrityksen määräysvallassa olevien tytäryhtiöiden aiheuttamiin vahinkoihin. Ehdotuksessa vahingonkorvauspykälä on sijoitettu työnantajan vastuuta koskevaan pykälään.<sup>399</sup>

---

<sup>394</sup> YK:n ohjaavat periaatteet, periaate 27; United Nations High Commissioner for Human Rights, *Improving accountability and access to remedy for victims of business-related human rights abuse through State-based non-judicial mechanisms*, A/HRC/38/20, s. 4.

<sup>395</sup> Ståhlberg – Karhu 2013, s. 27–28.

<sup>396</sup> Esim. laki eräiden ympäristölle aiheutuneiden vahinkojen korjaamisesta (383/2009, ympäristövastuulaki).

<sup>397</sup> Vahingonkorvausta säätelevä yleislaki on vahingonkorvauslaki (412/1974). Vahingonkorvaussäännöksiä on lisäksi sisällytetty useaan erillislakiin.

<sup>398</sup> OECD:n toimintaohjeet, II.A.12.

<sup>399</sup> Ks. vahingonkorvauslaki, 3 luvun 1 §.

Yrityksen asettaminen suoraan vahingonkorvausvastuuseen sen määräysvallassa olevien yhteisöjen toimista poikkea oikeushenkilön erillisvastuun periaatteesta sekä siitä lähtökohdasta, jonka mukaan vahingonaiheuttaja vastaa aiheuttamistaan vahingoista. Tähän pääsääntöön on olemassa joitakin poikkeuksia. Myöskään Suomen lainsäädännössä yrityksen asettaminen vastuuseen määräysvallassaan olevista yrityksistä ei ole täysin vieras käsite. Ympäristövahinkolain mukaan korvattavista vahingosta, jota ei ole aiheutettu tahallisesti tai tuottamuksellisesti voidaan korvausvastuuseen asettaa toiminnan harjoittajan lisäksi myös taho, joka on rinnastettavissa toiminnanharjoittajaan.<sup>400</sup> Rinnastamisen on kuitenkin arvioitu edellyttävän normaalista yhtiöoikeudellisesta emo-tytärsuhteesta poikkeavaa suhdetta.<sup>401</sup> Oikeushenkilöiden erillisvastuusta poikkeamisen on katsottu olevan mahdollista myös oikeuskäytännössä tietyjen tarkasti rajattujen edellytysten täytyessä ns. samastamisen nojalla. Yritysten asettaminen vastuuseen tytäryhtiöidensä toimista on jo nykyisellään mahdollista tietyissä tarkoin rajatuissa puitteissa. Tämän vastuun laajentaminen suoraan vastuuseen ulkomailla sijaitsevan määräysvalta-yhteisönsä toimista lainsäädännössä poikkeaisi oikeushenkilöiden erillisvastuun periaatteesta sekä kansallisesta oikeuskäytännöstä.

Vahingonkorvausvastuun ulottuvuutta rajaavat myös vahingonkorvausoikeuden yleiset periaatteet. Yrityksen tuomitseminen vahingonkorvaukseen sen toimitusketjussa tapahtuneesta vahingosta edellyttäisi, että 1) on aiheutunut vahinko; 2) vahinko on aiheutettu tuottamuksellisesti; 3) kärsitty vahinko aiheutui laiminlyönnin johdosta (syy-yhteys); ja 4) vahinko oli ennakoitavissa. Yrityksen ei voida edellyttää vastaavan vahingoista, jotka ovat täysin odottamattomia suhteessa sen toimintaan. Vaatimus yrityksen toiminnassa tapahtuneen laiminlyönnin ja aiheutuneen vahingon syy-yhteydestä ja ennakoitavuudesta johtaisivat oletettavasti siihen, että yritys ei joutuisi vahingonkorvausvastuuseen selvästi vaikutusvaltansa ulkopuolella olevista tai odottamattomista vahingoista.<sup>402</sup>

#### 5.3.3.2.3 Huolellisuus ja vahingonkorvauksen näyttötaakka

Sekä Ranskan lakiin että Sveitsin vastaehdotukseen sisältyy niin sanottu huolellisuuspuolustus. Yritys voisi vapautua vastuusta kyetessään osoittamaan toimineensa huolellisesti, tai että sillä ei ole ollut mahdollisuutta vaikuttaa määräysvallassaan olevan yhtiön toimintaan.<sup>403</sup> Vahingonkorvausoikeudellisesti kysymys liittyy tuottamusarviointiin.

Vahingonkorvaustilanteissa tulisi siis osoittaa, että on aiheutunut vahinko, ja että vahinko on aiheutunut tuottamuksellisesti. Lisäksi olisi osoitettava laiminlyönnin ja vahingon syy-yhteys sekä se, että vahinko oli riittävällä tavalla ennakoitavissa. Tuottamuksen voidaan määritellä tarkoittavan vaadittavan huolellisuuden laiminlyöntiä. Vaadittavan huolellisuuden taso, kuten syy-yhteyteen ja vahingon ennalta-arvattavuuteen liittyvät kysymykset, ratkeavat kussakin tilanteessa tapauskohtaisesti. Huolellisuuden asianmukaisuuden arvioinnissa huomioidaan muun muassa riskin todennäköisyys ja suuruus.<sup>404</sup> Yrityksen huolellisuuden asianmukaisuuden arvioinnissa merkitystä olisi myös lainsäädännössä edellytetyllä huolellisuustoimilla.<sup>405</sup> Vahingonkorvauskanteessa tulisi siis pyrkiä osoittamaan, että jotain huolellisuuden osa-aluetta on laiminlyöty – yritys ei esimerkiksi ole suorittanut riittävää

<sup>400</sup> Ympäristövahinkolaki 7 §.

<sup>401</sup> Hollo – Utter – Vihervuori 2018, s. 287–288.

<sup>402</sup> Pietropaoli et al. 2020, s. 47

<sup>403</sup> Ranska, Art. 225-102-5; Savorey 2020, s. 68–69; Study on Due Diligence, s. 193–194.

<sup>404</sup> van Dam – Gregor 2017, s. 125.; Savela 2015, s. 59, 305–317.

<sup>405</sup> Ks. Hemmo 2003, s. 244.

riskiarviota tai ei ole ryhtynyt ennaltaehkäiseviin toimiin tunnistettujen riskien suhteen. Yritykseltä edellytettävä raportit tai selvitykset voivat puolestaan tarjota todistusaineistoa vahingonkorvauskanteissa.<sup>406</sup>

Vahingonkorvausoikeuden lähtökohtana on, että näyttötaakka kaikista vahingonkorvauksen edellytyksistä on vahingonkärsijällä, jonka pitäisi muun muassa kyetä osoittamaan yrityksen toimineen huolimattomasti. Lähestymistapaa on haitallisten ihmisoikeusvaikutusten osalta pidetty oikeuskirjallisuudessa ongelmallisena johtuen muun muassa syy-yhteyden ja tuottamuksen osoittamisen hankaluudesta sekä vahingonkärsijöiden usein heikoista mahdollisuuksista saada yrityksiltä tarvittavat tiedot kanteen ajamiseksi.<sup>407</sup> Todistustaakan kääntämistä on ehdotettu ratkaisuksi vahingonkärsijän todistelutaakan helpottamiseksi.<sup>408</sup> Todistustaakka voitaisiin kääntää kokonaan tai esimerkiksi huolellisuusvelvollisuuden ja vahingon välisen kausaliteetin suhteen. Todistustaakan kääntäminen helpottaisi myös ongelmia, jotka liittyvät kantajan mahdollisuuksiin saada yritykseltä tarvittavia tietoja.<sup>409</sup>

Suomen lainsäädännössä todistustaakan kääntäminen on mahdollistettu muun muassa osakeyhtiölaissa, jossa yhtiön johtohenkilön on osoitettava menetelleensä huolellisesti, mikäli yhtiölle on aiheutettu vahinkoa rikkomalla osakeyhtiölakia, rikkomalla yhtiöjärjestyksen määräystä tai yhtiön lähipiirin hyväksi tehdyllä toimella. Huomioitavaa on se, että käännettyä todistustaakkaa ei kuitenkaan sovelleta tilanteissa, joissa on rikottu pelkästään osakeyhtiölain 1 luvun periaatteita, joihin kuuluu johdon yleinen huolellisuusvelvollisuus. Todistustaakan kääntämistä pidettiin periaatteiden yleisluontoisuus huomioiden liian ankarana tuloksena johdon vastuuta ajatellen.<sup>410</sup> Osakeyhtiölain vahingonkorvaus koskee yhtiölle – ja viimekädessä osakkeenomistajille – aiheutunutta varallisuusvahinkoa. Ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan oikeussuojan tarpeen voidaan katsoa olevan merkittävä. Ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskevan vahingonkorvausvahingon todistustaakan jaon osalta tulee suorittaa punnintaa yrityksen (johdon) vastuun ja vahingonkärsijän oikeussuojan suhteen.

Lainsäädännössä voidaan toiminnanharjoittajalle asettaa myös tuottamuksesta riippumaton ankara vastuu. Ankarana vastuun piirissä oleva toiminnanharjoittaja ei voi välttää vastuutaan huolellisesti toimimalla. Ankarasta vastuusta on säädetty perinteisesti toimialoilla, joihin liittyy erityinen riski.<sup>411</sup> Myös ympäristövahinkolakiin sisältyy ankara vastuu.<sup>412</sup> Ympäristövahinkojen saattamista ankarana vastuun piiriin perusteltiin muun muassa sillä, että vahingonkärsijän on ympäristövahinkojen kohdalla tyypillisesti hankalaa esittää näyttöä tuottamuksesta. Säännös suojaa näin vahingonkärsijää.<sup>413</sup> Ympäristövahinkolaki keventää vahingonkärsijän todistustaakkaa myös edellyttämällä ainoastaan todennäköistä syy-yhteyttä toiminnan ja aiheutuneen vahingon välillä.<sup>414</sup> Ympäristövahinkolain järjestelmä

---

<sup>406</sup> Yritysten vastuullisuusraportoinnin kanteita lisäävästä vaikutuksesta on joitakin viitteitä; Study on Due Diligence, s. 228.

<sup>407</sup> Savorey 2020, s. 68–69.

<sup>408</sup> Sveitsi, Art. 55, Art. 759a, Art. 981a.

<sup>409</sup> DGEP 2019, s. 109.

<sup>410</sup> Osakeyhtiölaki, 22 luvun 1 §:n 3 momentti.

<sup>411</sup> Kaivoslaki (621/2011) 103 §; ydinvastuulaki (484/1972); raideliikennevastuulaki (113/1999) 3 §.

<sup>412</sup> Ympäristövahinkolaki, 7 §.

<sup>413</sup> Hollo et al. 2018 s. 253–254.

<sup>414</sup> Ympäristövahinkolaki 3 §.

tarjoaa vaihtoehtoisen tavan ratkaista samoja todisteluongelmia, joihin voidaan pyrkiä puuttumaan todistustaakan kääntämisellä.

Ankaran vastuun säätäminen poikkeaisi kuitenkin siitä yleisestä huolellisuutta koskevasta lähtökohdasta, että toiminnanharjoittaja voi huolellisesti toimimalla välttää vahingonkorvausvastuun. Tällaisen ankaran vastuun säätäminen lisäisi merkittävästi yrityksen vastuuta ja samalla sen ulkomailla tapahtuvaan toimintaan liittyvää riskiä. Ankaraan vastuuseen voitaisiin myös liittää mahdollisuus välttää vastuu, mikäli yritys osoittaisi toimineensa huolellisesti. Tässä tapauksessa oikeudellinen arviointi muistuttaisi tuottamusvastuun kohdalla suoritettavaa, mutta vastuu huolellisuuden osoittamisesta olisi yrityksellä.<sup>415</sup>

Vahingonkorvausvastuun ulottuvuuteen ja todistustaakan jakoon liittyvässä punninnassa voidaan asettaa vastakkain oikeushenkilöiden erillisyvastuun periaate, joka puoltaisi vahingonkorvauskynnyksen asettamista korkealle, ja mahdollisesti heikossa asemassa olevien vahingonkärsijöiden oikeussuojan tarve, joka puolestaan puoltaisi vahingonkorvauskynnyksen asettamista verrattain matalalle.

#### 5.3.3.2.4 Korvattavat vahingot ja muita kysymyksiä

Ympäristön pilaantuminen tai muut ympäristövahingot aiheuttavat usein myös henkilö-, esine- tai varallisuusvahinkoja. Suoraan ympäristölle aiheutuvat vahingot eivät kaikissa tapauksissa mahdu tähän määritelmään. Sveitsin vastaehdotuksessa vahingonkorvaus soveltuu ainoastaan henkilö- ja esinevahinkoihin. Pelkästään ympäristöön kohdistuvia vahinkoja ei korvata. Vastaavaan ratkaisuun voidaan päätyä myös Suomessa. Ranskan laki ja Saksan epävirallinen lakiehdotus eivät ainakaan nimenomaisesti rajaa pelkästään ympäristöön kohdistuvia vahinkoja korvauksen ulkopuolelle. EU-tasolla ympäristövastuudirektiivissä on omaksuttu mahdollisuus asettaa vahingonaiheuttajalle ennallistamisvastuu, jossa toiminnanharjoittajalta voidaan edellyttää korjaavia toimia vaihtoehtona puhtaalle rahalliselle korvaukselle.<sup>416</sup> Ympäristövastuudirektiivin korjaamistoimet pohjautuvat viranomaisen päättämiin korjaustoimiin.<sup>417</sup> Vastaavan järjestelyn kansainväliseen toimeenpanoon liittyisi todennäköisesti omat ongelmansa, jotka olisi syytä arvioida erikseen.

Mahdollisessa lainsäädännössä harkittavaksi voi tulla myös vahingonkorvausvastuun jättäminen kokonaan säädöksen ulkopuolelle ainakin lainsäädännön ensimmäisessä vaiheessa. Näin yrityksille annettaisiin aikaa sopeutua uusiin vaatimuksiin. Säädös voitaisiin lisätä lakiin tarpeen vaatiessa ja lainsäädäntöön liittyvien kokemusten kertyessä. Ratkaisun heikkoutena olisi se, että ilman vahingonkorvausvastuuta lainsäädäntö ei tarjota vahingonkärsijöille uusia mahdollisuuksia päästä korjaavien toimenpiteiden piiriin, mitä on pidetty yhtenä sääntelyn tavoitteena.

---

<sup>415</sup> Ks. van Dam 2013, s. 302–306.

<sup>416</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/35/EY, ympäristövastuusta ympäristövahinkojen ehkäisemisen ja korjaamisen osalta (*ympäristövastuudirektiivi*), joka on Suomessa implementoitu säätämällä ympäristövastuulaki sekä muutoksilla muuhun ympäristölainsäädäntöön.

<sup>417</sup> Ympäristövastuulaki.

Yritykselle asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä mahdollisesti asetettava vahingonkorvausvastuu pyrki tarjoamaan yrityksen toiminnan johdosta vahinkoa kärsineille mahdollisuuden hyvitykseen.

Vahingonkorvauksen osalta lainsäädännössä tulee harkittavaksi, kuinka pitkälle vastuu tulisi ulottaa. YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritys on velvollinen tarjoamaan korjaavia toimenpiteitä aiheuttaessaan tai myötävaikuttaessaan kielteisiin vaikutuksiin. Lainsäädännössä vahingonkorvausvastuu voitaisiin rajata esimerkiksi yritykseen ja sen määräysvallassa oleviin yrityksiin.

Vahingonkorvausoikeudessa lähtökohtana on se, että vahingonkärsijän on osoitettava aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan laiminlyönti sekä laiminlyönnin ja aiheutuneen vahingon välinen syy-yhteys. Vahingonkärsijälle asetetun todistustaakan on katsottu vaikeuttavan pääsyä korjaavien toimenpiteiden pariin. Harkittaessa todistustaakan kääntämistä tai muita mahdollisia todistustaakan keventämisen muotoja, olisi punnittava yrityksen vastuun laajentamisen seurauksia ja vahingonkärsijän oikeussuojan tarvetta.

### 5.3.3.3 Kansainvälinen vahingonkorvausvastuu

Toisen valtion alueella tapahtuneen mahdollisen rikkomuksen saattaminen oikeuden eteen edellyttää oikeuspaikkaan ja sovellettavaan lakiin liittyvien kysymysten ratkaisemista. Ns. Bryssel I -asetus sääntelee tuomioistuinten toimivaltaa siviili- ja kauppaoikeuden alalla Euroopan unionissa. Asetuksen mukaan kanne sellaista henkilöä vastaan, jolla on kotipaikka jäsenvaltiossa, nostetaan kyseisen jäsenvaltion tuomioistuimessa.<sup>418</sup> Asetus soveltuu myös oikeushenkilöihin, kuten yrityksiin, joiden toimipaikka määräytyy niiden sääntömääräisen kotipaikan, keskushallinnon tai päätoimipaikan mukaan. Suomalaiseen yritykseen johdettava vahingonkorvauskanne voidaan asetuksen perusteella nostaa Suomessa.<sup>419</sup>

Kansainvälisen lainvalinnan kannalta Rooma II -asetus on keskeisessä roolissa. Asetus sääntelee sopimukseen perustumattomiin velvoitteisiin sovellettavaa lakia.<sup>420</sup> Asetuksen yleissäännön perusteella sovelletaan 1) sen maan lakia, jossa vahinko aiheutuu, riippumatta siitä, missä maassa vahingon aiheuttanut tapahtuma sattui; 2) sen maan lakia, jossa vastuulliseksi väitettyä henkilöllä ja vahingonkärsijällä molemmalla on asuinpaikka; 3) sen maan lakia, johon tapahtuma liittyy selvästi läheisemmin kuin edellä mainittuihin maihin.<sup>421</sup> Ympäristövahingon kohdalla vahingonkärsijä voi päättää perustaa kanteensa sen maan lainsäädäntöön, jossa vahingon aiheuttanut tapahtuma sattui.<sup>422</sup> Asetuksen perusteella Suomen laki ei lähtökohtaisesti soveltuisi toisessa maassa aiheutuneeseen vahinkoon.<sup>423</sup>

<sup>418</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1215/2012, tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla (uudelleenlaadittu) (Bryssel I -asetus).

<sup>419</sup> TEM 14/2015, s. 28–29.

<sup>420</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 864/2007, sopimukseen perustumattomiin velvoitteisiin sovellettavasta laista (Rooma II -asetus).

<sup>421</sup> Rooma II -asetus, 4 artikla.

<sup>422</sup> Rooma II -asetus, 7 artikla.

<sup>423</sup> Mahdollisena poikkeuksena ovat asetuksen määrittelemät ympäristövahingot; ks. Enneking 2017, s. 51–53.

Rooma II -asetus mahdollistaa kuitenkin yleissäännöstä poikkeamisen ns. kansainvälisesti pakottaviin säännöksiin perustuen.<sup>424</sup> Tällaista säännöstä voidaan soveltaa muuten sovellettavaksi tulevasta laista riippumatta. Oikeuskirjallisuudessa on arvioitu, että asianmukaista huolellisuutta koskeva lainsäädännöllinen velvoite ja siihen mahdollisesti sisällytettävä lainvalintasäännös mahdollistaisivat Rooma II -asetuksen pääsäännöstä poikkeamisen.<sup>425</sup> Sekä Sveitsin (vasta)ehdotukseen että Saksan (epäviralliseen) lakiehdotukseen sisältyy lainvalintasäännös, joka mahdollistaisi lain soveltamisen myös tilanteissa, joissa kansainvälisten lainvalintasäädösten soveltaminen voisi johtaa toisenlaiseen tulkintaan.<sup>426</sup> Vastaava säännös voitaisiin sisällyttää myös Suomen mahdolliseen lakiin.

Rajat ylittävää toimintaa koskeviin kanteisiin liittyvät myös kansainvälisen yksityisoikeuden lainvalintaa koskevat kysymykset. Lainsäädäntöön olisi mahdollista sisällyttää säännös, jolla määrätään sovellettavasta laista.

#### 5.3.3.4 Hallinnolliset ja rikosoikeudelliset seuraamukset

Lakiin kirjattujen veloitteiden laiminlyönnistä voisi olla seurauksena myös hallinnollinen seuraamus, rangaistusluontoinen hallinnollinen seuraamus (hallinnollinen sanktio) tai rikosoikeudellinen rangaistus. Näistä hallinnollinen seuraamus tähtää lainmukaisen oikeustilan aikaansaamiseen tai palauttamiseen. Yritysvastuusäädännössä kyseeseen tulisi esimerkiksi uhkasakko, joka tähtää yritykselle asetetun selvitys- tai raportointivelvollisuuden täyttämiseen. Hallinnollinen sanktio puolestaan on rinnastettavissa rikosoikeudelliseen seuraamukseen.<sup>427</sup>

Suomen rikoslaissa on jo kriminalisoitu sekä ympäristö että ihmisoikeuksia koskevat rikokset. Suomen lainsäädäntö mahdollistaa myös tietyissä tapauksissa sekä luonnollisten että oikeushenkilöiden asettamisen rikosoikeudelliseen vastuuseen Suomen rajojen ulkopuolella tehdyistä rikoksista. Yleensä edellytyksenä on jonkinlaisen liittymän olemassaolo rikoksen ja Suomen välillä. Lisäedellytyksenä useimpien rikosten kohdalla on se, että rikos on rangaistava myös tekopaikan lakien mukaan. Rikoslaki sisältää myös kriminalisointeja, joissa Suomen lakia voidaan soveltaa tekopaikan laista riippumatta. Näihin kuuluvat muun muassa ihmiskauppa ja törkeä ihmiskauppa.<sup>428</sup> Yritysten kansainväliseen toimintaan liittyvän rajat ylittävien kriminalisointien tarkastelu ei ole ollut tämän selvityksen kohteena. Nyt tarkasteltavan yritysvastuulainsäädännön kannalta, hallinnolliset tai rikosoikeudelliset seuraamukset kohdistuisivatkin Suomessa tapahtuvaan joko asianmukaisen huolellisuuden tai siihen liittyvän mahdollisen raportointivelvoitteen laiminlyöntiin.

Lainsäädännössä ei tulisi säännellä voimakkaammista ohjauksen tai valvonnan keinoista kuin rikkomuksen vakavuus ja muut asiaan liittyvät seikat edellyttävät. Sanktiointia harkittaessa on arvioitava, päästäisiinkö tavoiteltuihin päämääriin lievemmin keinoin tai muilla hallinnollisilla seuraamuksilla. Arvioinnissa tulee tarkastella muun muassa sanktioinnin kohteena olevan teon tai laiminlyönnin luonnetta sekä sanktion suhdetta muihin

<sup>424</sup> Rooma II -asetus, 16 artikla.

<sup>425</sup> Lautjärvi 2019, s. 442; Enneking 2017, s. 55–57; TEM 14/2015, s. 29–30.

<sup>426</sup> Sveitsi, Federal Act on Private International Law, Art. 139a; Saksa, NaWKG, § 15.

<sup>427</sup> Ks. OM 52/2018, s. 20–23.

<sup>428</sup> Ks. rikoslaki, 1 luvun 7 §, 8 § ja 9 §; HE 1/1996, s. 4–5; TEM 14/2015, s. 39–41.

hallinnollisiin ja rikosoikeudellisiin seuraamuksiin. Hallinnollisten sanktioiden on katsottu soveltuvan erityisesti moitittavuudeltaan verrattain vähäisiin rikkomuksiin ja laiminlyönteihin, joissa laissa säädettyjen velvoitteiden rikkominen on yksinkertaisesti toteennäytettävissä. Rikosoikeudellisen rangaistuksen säätämiseen tulisi turvautua vasta viimesijaisena keinona, mikäli tavoiteltuun tulokseen ei päästä muilla keinoilla.<sup>429</sup> Tämä harkinta tulee toteuttaa myös mahdollisen yritysvastuulainsäädännön kohdalla säännöksen soveltamisalan ja sisällön selvittyä.

Hallinnolliset sanktiot voidaan kohdistaa sekä luonnolliseen että oikeushenkilöön ja esimerkiksi seuraamusmaksun määrää voidaan porrastaa siten, että törkeämmistä tekemuodoista määrätään tuntuvampi sanktio kuin muista tekemuodoista.<sup>430</sup> Hallinnolliset sanktiot määrätään hallintoviranomaisen päätöksellä. Toimivalta osoitetaan yleensä viranomaiselle, jolla on parhaat edellytykset ja asiantuntemus arvioida määräämisen perusteena olevia seikkoja. Erityisesti suurten seuraamusmaksujen määrääminen on paikoin katsottu perustelluksi osoittaa monijäseniselle toimielimelle.<sup>431</sup> Hallinnollisten seuraamusten osalta harkittavaksi tulisikin se, mikä olisi oikea viranomaistaho valvomaan yritysvastuuta. Lisäksi tulisi huomioida erityisesti laajan veloitteen valvonnan toteuttamiseen liittyvät haasteet.

Yritysten raportointivelvollisuuden laiminlyöntiin on jo annetussa lainsäädännössä liitetty rikosoikeudellisia seuraamuksia. Esimerkiksi tilinpäätöksen laatimisvelvollisuuden tai ilmoittamisvelvollisuuden laiminlyönnistä voidaan tuomita sakkoon tai ankarampaan rangaistukseen.<sup>432</sup> Kaivannaisteollisuuslain vuosiselvityksen ilmoitusvelvollisuuden laiminlyönnistä voidaan määrätä uhkasakko tai, mikäli teko on tahallinen tai törkeän huolimaton, rikosoikeudellinen seuraamus.<sup>433</sup> Sanktioinnin kohdistaminen raportointivelvoitteen laiminlyöntiin rajoittaisi samalla sanktioiden soveltamisalaa, mikäli raportointivelvoitteen soveltamisalaa olisi lainsäädännössä muutenkin rajoitettu.

Asianmukaista huolellisuutta koskeva rikosoikeudellinen rangaistus on säädettyistä yritysvastuulaeista sisällytetty Hollannin lakiin. Lain mukaan yhtiön johto voidaan asettaa rikosoikeudelliseen vastuuseen tilanteessa, jossa yhtiölle on määrätty hallinnollinen sakko selvitys- tai huolellisuusvelvollisuuden laiminlyönnistä ja rikkomus uusitaan viiden (5) vuoden kuluessa hallinnollisen sakon määräämisestä.<sup>434</sup> Saksan epävirallinen lakiehdotus mahdollistaisi yrityksen compliance officerin asettamisen rikosoikeudelliseen vastuuseen.<sup>435</sup>

Suomessa puutavara-asetuksen implementoivassa puutavaralaisissa on säädetty rangaistavaksi puutavara-asetuksen 4 artiklassa tarkoitetun asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän veloitteen **tahallinen** rikkominen.<sup>436</sup> Lain esitöissä katsottiin, että hallinnollinen seuraamus eli määräaikainen markkinoillesaattamiskielto ei olisi tehokas tapa puuttua tilanteisiin, joissa veloitteen rikkominen olisi jatkuvaa ja tahallista. Tahallisuus

---

<sup>429</sup> OM 52/2018, s. 24–25.

<sup>430</sup> Ks. seuraamusmaksuun liittyvästä mahdollisesta kokonaisarviosta laki finanssivalvonnasta (878/2008) 41 §:n 2 momentti.

<sup>431</sup> Ks. esim. tietosuoja-asetuksen mukaisesta hallinnollisesta seuraamusmaksusta päättää suomessa seuraamuskollegio; tietosuojalaki (1050/2018); ks. myös OM 52/2018, s. 37.

<sup>432</sup> Ks. Kirjanpitolaki, 8 luvun 4 §:n 1 momentin 4 kohta; rikoslaki, 30 luvun 9 § ja 10 §.

<sup>433</sup> Kaivannaisteollisuuslaki 8 §:n 3 momentti; 9 §.

<sup>434</sup> Hollanti, Art. 9.

<sup>435</sup> Saksa, NaWKG, § 14.

<sup>436</sup> Puutavaralaki 12 §:n 2 momentti. Puutavara-asetuksen 4 artiklan 2 kohdan tarkoittamaa asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää kuvataan tarkemmin asetuksen 6 artiklassa.



edellyttäisi asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän puuttumista kokonaan tai keskeisten osien puuttumista kokonaan.<sup>437</sup> Huolellisuusvelvoitteen sanktiointiin sisältyy tapauskohtaista arviointia eivätkä ne ole välttämättä helposti toteennäytettävissä. Tällaisessa tapauksessa tutkintavaltuuksien ja yrityksen oikeussuojan kannalta arvioinnin suorittaminen tuomioistuimessa voisi olla perusteltua.<sup>438</sup>

Rikosoikeudellinen laillisuusperiaate sisältää kiellon säätää tunnusmerkistöltään liian laajoja ja **epätäsmällisiä** kriminalisointeja. Periaatteen on tarkoitus varmistaa, että kaikilla on mahdollisuus ymmärtää, mikä on rikosoikeudellisesti kiellettyä. Esimerkiksi avoimet tekotapakuvaukset on koettu lainsäädännössä ongelmalliseksi ja niitä tulisi tulkita suppeasti.<sup>439</sup> Myös Ranskan huolellisuusvelvoitetta koskevaan lakiin kirjattu sakkopykälä kumottiin, koska velvoitteen katsottiin olevan rikosoikeudellisesti liian epäselvä.<sup>440</sup> Puutavara-asetuksen huolellisuusjärjestelmä ja sen sisältö on verrattain täsmällisesti määritelty ja koskee rajattua toimintaa.<sup>441</sup> Lisäksi puutavaralain esitöissä todetaan, että rikosoikeudellista sanktiota edeltää lain mukainen kirjallinen kehoitus asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän korjaamisesta sekä korjausmääräys.<sup>442</sup>

Asianmukaista huolellisuutta koskeva vastaavaa rangaistussäännös saattaisi – riippuen asianmukaista huolellisuutta koskevan pykälän sisällöstä – jäädä tunnusmerkistöltään puutavaralain rangaistussäännöstä epätäsmällisemmäksi johtuen jo pelkästään siitä, että huolellisuuden on tarkoitus kattaa sekä ympäristö että ihmisoikeudet. Täysin mahdottomana ei kuitenkaan voitane pitää asianmukaisen huolellisuusvelvoitteen **tahallisen** rikkomisen kriminalisointia. Tahallisuus voitaisiin tässä tapauksessa kytkeä puutavaralakiin vastaavalla tavalla asianmukaisen huolellisuuden tai sen keskeisten osien, kuten vaikutusten arvioinnin, puuttumista kokonaan.<sup>443</sup> Lisäksi harkittavaksi tulee tarve edellyttää mahdollisen valvojan viranomaisen kehoituksia tai määräyksiä, jotka edeltäisivät rikosoikeudellisia sanktioita ja selventäisivät toiminnanharjoittajalle tarvittavien toimenpiteiden sisältöä.

Suomessa yhteisö, säätiö tai muu oikeushenkilö, jonka toiminnassa on tehty rikos, voidaan tuomita yhteisösakkoon, jos yhteisösakko on nimenomaisesti säädetty kyseisen rikoksen seuraamukseksi.<sup>444</sup> Myös rikkomuksiin sovellettavat menettämisseuraamukset tulisivat harkittavaksi esimerkiksi tapauksissa, joissa tuotteiden valmistuksessa on hyödynnetty lapsityövoimaa.<sup>445</sup>

Hallinnollisten ja rikosoikeudellisten sanktioiden kohdalla voidaan harkita myös rangaistussääntelyn lisäämistä lakiin myöhäisemmässä vaiheessa, kun ensimmäiset kokemukset ja vaikutusarviot lainsäädännöstä on saatu ja kun yrityksillä on ollut riittävästi aikaa sopeutua lainsäädännön vaatimuksiin.<sup>446</sup> Porrastamistarpeeseen saattaa vaikuttaa

---

<sup>437</sup> HE 97/2013 vp. s. 16.

<sup>438</sup> Ks. OM 52/2018, s. 25–26.

<sup>439</sup> Tapani et al. 2019, s. 131–133.

<sup>440</sup> Savorey 2020, s. 72.

<sup>441</sup> Puutavara-asetus, 6 artikla.

<sup>442</sup> HE 97/2013 vp., s. 28. Puutavaralaki, 8 § ja 9 §:n 1 momentti.

<sup>443</sup> Ks. rikosoikeudellisesta tuottamusarviointista yleisesti; Lappi-Seppälä et al. 2013, s. 173–176.

<sup>444</sup> Rikoslaki, 9 luku. Italiassa oikeushenkilö voi puolustautua tietyistä rikoksista säädetyltä rangaistustuulta osoittamalla ryhtyneensä riittäviin toimiin rikosten ehkäisemiseksi; Study on Due Diligence, s. 171–172; Ruggiero 2016.

<sup>445</sup> Rikoslaki, 10 luku.

<sup>446</sup> Sanktioinnin porrastamista suosittelee esim. Yhdistyneen kuningaskunnan *Modern Slavery Actiä* arvioinut selvitys; Independent Review of the Modern Slavery Act 2015, s. 46. Samasta lähestymistavasta Ranskan lain suhteen ks. Savorey 2020, s. 78–79.

muun muassa lain soveltamisala: mikäli lain soveltamisalan piiriin tulee suuri määrä yrityksiä, joille yritysvastuuseen liittyvät kysymykset ovat täysin uusia, riittävän sopeutumisaajan suomiselle on painavimmat perusteet kuin tapauksessa, jossa lainsäädäntö soveltuisi esimerkiksi vain yrityksiin, joihin kohdistuu jo esimerkiksi vastuullisuuteen liittyviä raportointivaatimuksia.

Asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä voitaisiin määrätä myös hallinnollisia tai rikosoikeudellisia sanktioita. Seuraamuksia asetettaessa tulisi arvioida muun muassa sanktioinnin kohteena olevan teon moitittavuutta ja sitä, voidaanko tavoiteltuihin tuloksiin päästä muilla keinoilla. Mahdollinen sanktio voisi koskea yritykselle mahdollisesti asetettavan raportointi- tai selvitysvelvollisuuden laiminlyöntiä.

## 5.4 Sääntelytavat

Asianmukaisesta huolellisuudesta voidaan säätää erillislakina, muuttamalla olemassa olevaa lainsäädäntöä tai jonkinlaisena yhdistelmänä kahdesta edellä mainitusta. Tässä selvityksessä käsitellyissä verrokkimaissa asianmukaisesta huolellisuudesta on säädetty niin erillislaissa<sup>447</sup> kuin tekemällä muutoksia olemassa olevaan kansalliseen lainsäädäntöön, muun muassa yhteisölainsäädäntöön.<sup>448</sup>

Implementoitaessa Euroopan unionissa annettua raportointilainsäädäntöä Suomessa on päädytty sekä erillislakiin että muuttamaan olemassa olevaa lainsäädäntöä. Kaivannaisteollisuutta ja puunkorjuuta aarniometsissä harjoittavien yritysten viranomaisille suorittamien maksujen julkistamisesta on säädetty erillislailla.<sup>449</sup> EU:ssa velvollisuudesta on säädetty tilinpäätösdirektiivissä. Hallituksen esityksessä raportointivelvollisuus katsottiin kuitenkin luonteeltaan toisenlaiseksi kuin kirjanpitovelvollisen taloudellista asemaa ja tulosta koskevat säännökset ja siksi päädyttiin erillislakiin.<sup>450</sup> Muun kuin taloudellisen tiedon raportoinnin kohdalla päädyttiin puolestaan sääntelyyn kirjanpitolaissa.<sup>451</sup> Taustalla oli tilintarkastuslakiin tehty muutos, jolla rajattiin toimintakertomukseen liittyvää tarkastusvelvollisuutta. Tämän tarkastusvelvollisuuden keventämisen katsottiin mahdollistavan muuta kuin taloudellista tietoa koskevan sääntelyn kirjanpitolaissa. Vaihtoehtoisina ratkaisuna hallituksen esitöissä mainittiin sääntely arvopaperimarkkinalaissa, luottolaitoslaissa ja vakuutusyhtiölaissa.<sup>452</sup> Puutavara-asetuksen huolellisuusvelvollisuus implementoitiin Suomessa erillislailla.<sup>453</sup>

Suomessa yrityksiä ja niiden toimintaa koskeva sääntely on hajautettu useisiin erillislakeihin. Asianmukaisen huolellisuuden velvoitteesta säätäminen esimerkiksi yhteisölainsäädännössä edellyttäisi muutosten tekemistä useampaan eri yritysmuotoa koskevaan lakiin, joissa on valmiiksi johdon huolellisuutta, vahingonkorvauksia ja valvontaa koskevia säännöksiä. Yrityksiä koskevia huolellisuuden velvoitteita sisältyy myös eri lakeihin, jaoteltuna niiden suojakohteen mukaan. Myös ympäristöä ja ihmisoikeuksia

<sup>447</sup> Esim. Yhdistyneen kuningaskunnan ja Australian *Modern Slavery Actit* ja Hollannin lapsityövoimankäyttöä koskeva laki.

<sup>448</sup> Esim. Ranskan asianmukaista huolellisuutta koskeva laki, jolla muutetaan kauppalainsäädäntöä (*Code de commerce*).

<sup>449</sup> Kaivannaisteollisuuslaki.

<sup>450</sup> HE 89/2015 vp, s. 11.

<sup>451</sup> Kirjanpitolaki, 3a luku.

<sup>452</sup> HE 208/2016 vp, s. 5-6; HE 70/2016 vp., s. 12–13.

<sup>453</sup> Puutavaralaki.

koskeva lainsäädäntö on hajautettu useisiin lakeihin. Mikään voimassa oleva laki ei nimenomaisesti kata sekä ihmisoikeuksien että ympäristön suojaa. Säädettyä yrityksille uusi sekä ympäristöä että ihmisoikeuksia koskevan asianmukaisen huolellisuuden velvoite, vaikuttaa lainsäädäntökehikon hahmottamisen ja ymmärrettävyyden kannalta tarkoituksenmukaiselta tarkastella nimenomaan mahdollisuutta säätää asianmukaisesta huolellisuudesta erillislaissa.

Suomessa, yrityksiä koskevia raportointi- ja huolellisuusvelvoitteita on säädetty useissa eri laeissa. Mahdollisen uuden sekä ihmisoikeuksia- että ympäristöä koskevan huolellisuusvelvoitteen kohdalla, saattaisi säätäminen erillislakina olla paras vaihtoehto sääntelyn ymmärrettävyyden kannalta.

## 6. Mahdolliseen lainsäädännön vaikutusarvioinnissa huomioitavaa

### 6.1 Vaikutukset yrityksiin

#### 6.1.1 Yrityksille aiheutuvat kustannukset

Yrityksille asetettava asianmukaisen huolellisuuden velvollisuus voi aiheuttaa erilaisia vaikutuksia, joista lainsäädännön esitöissä arvioitavaksi tulisivat vaikutukset yrityksille, niiden sidosryhmille, viranomaisille sekä ihmisoikeuksille ja ympäristölle. Tilanteessa, jossa säädösehdotusta ei ole tehty, myös vaikutuksia on mahdotonta arvioida tarkasti. Seuraavassa tyydytäänkin esittämään ainoastaan huomioita siitä, mitä tekijöitä mahdollisen lainsäädäntöehdotuksen vaikutusarviossa tulisi ottaa huomioon ja esittämään alustavia arvioita lainsäädännöllisten ratkaisujen vaikutuksista. Käsittelyn suhteen on syytä huomata, että siinä missä yrityksille asetettavien velvoitteiden kustannusarvioita on saatavilla, arvioita asianmukaisen huolellisuuden velvollisuuden vaikutuksista ihmisoikeuksiin ja ympäristöön on hyvin rajallisesti tietoa lainsäädännön tuoreudesta johtuen.

Yrityksille asetettavat velvoitteet aiheuttavat yrityksille kustannuksia. Kustannusarvioiden suhteen tulee huomata, että niihin vaikuttavat erinäiset tekijät, jotka on ratkaistava mahdollisen lainsäädäntöprosessin aikana. Kustannuksia voi aiheutua sääntelyn edellyttämän huolellisuuden prosessin pystyttäminen ja ylläpito. Yritysten kulut voisivat muodostua esimerkiksi prosessiin käytetyistä työvoimakuluista tai ulkopuoliseen asiantuntija-apuun liittyvistä kuluista.

Lain soveltamisalasta riippuen lainsäädännön kustannukset voivat koskea vain harvoja suuria tai riskipitoiseksi katsotuilla toimialoilla toimivia yrityksiä tai hyvin suurta yritysjoukkoa. Aiheutuneisiin kustannuksiin vaikuttaa myös se, edellytetäänkö yritysten noudattavan asianmukaista huolellisuutta koko toimitusketjussaan vai ainoastaan määräysvaltayhtiöissään ja mahdollisesti ensimmäisen portaalan alihankkijoissa. Lisäksi kustannuksiin vaikuttaisi ratkaisu, jossa esimerkiksi yritysten selvitys- tai raportointivelvoite olisi soveltamisalaltaan muuta asianmukaisen huolellisuuden velvoitetta suppeampi.

Huolellisuusvelvoitteen asianmukaisuuden painottaminen tekisi mahdolliseksi sen, että yrityksen kustannukset vaihtelisivat sen harjoittaman toiminnan ja yrityksen koon mukaan. Pienille vähäriskisellä toimialalla toimiville yrityksille asianmukaisen huolellisuuden kustannukset voisivat olla hyvin matalat. Suurelle kansainvälistä liiketoimintaa harjoittavalle yritykselle selvityskustannukset voivat vastaavasti olla merkittävät.<sup>454</sup> Mikäli päädyttäisiin sisällöltään hyvin tarkasti määriteltyyn huolellisuuteen, pk-yritysten kohdalla on tällaisen velvoitteen toimeenpanon kustannusvaikutus olisi todennäköisesti suhteellisesti suurempi kuin liikevaihdoltaan suuremmissa suuryrityksissä.<sup>455</sup>

Myös yrityksiltä mahdollisesti edellytettävät toimet asianmukaisen huolellisuuden toteuttamiseksi aiheuttavat kustannuksia. Yrityksille asetettava velvoite perustaa valitusjärjestelmä, tarjota koulutusta, nimittää sisäinen valvoja tai käyttää ulkopuolisia asiantuntijoita valvonnan suorittamisessa lisäksi yhtiöille aiheutuvia kustannuksia. Erityisesti pienille yrityksille vaatimukset ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttämisestä, sisäisten

---

<sup>454</sup> Ks. esimerkiksi yli tuhannen työntekijän yrityksistä esitetyt arviot koskien asianmukaiseen huolellisuuteen käytettäviä työpäiviä; Study on Due Diligence, s. 408.

<sup>455</sup> Ks. myös pk-yrityksiin soveltuva konfliktimineraaliasetusta koskeva kustannusarvio; SWD(2014) 53, s. 47.

hallintojärjestelmien käyttöön ottamisesta, säännösten noudattamisesta vastaavien henkilöiden nimeämisestä saattaisivat muodostaa huomattavan kustannuksen.<sup>456</sup>

Vastuullisen toiminnan voidaan katsoa aiheuttavan yrityksille kustannusten lisäksi myös hyötyjä, joiden taloudellinen arviointi on kustannuksia vaikeampaa. Suurin syy tähän on se, että esimerkiksi taloudellisen tuloksen parannus on monien eri asioiden tulos ja on vaikeaa arvioida yrityksen vastuullisuustoimien osuutta tuloksesta. On kuitenkin esitetty, että asianmukaisen huolellisuuden noudattaminen voi tuoda yrityksille hyötyjä muun muassa seuraavilla osa-alueilla: yrityksen maine/brändi, rahoituksen saanti, markkina-arvo, kuluttajien luottamus ja parantunut riskienhallinta.<sup>457</sup> Yrityksille asianmukaisesta huolellisuudesta koituvien hyötyjen arviointi ei lainsäädäntöä harkittaessa ole kuitenkaan keskeisessä roolissa. Mikäli yritykset katsovat vastuullisen toiminnan itselleen taloudellisesti kannattavaksi, ne omaksuvat vastuullisia käytäntöjä myös ilman lainsäädäntöä.

### 6.1.2 Vaikutukset kilpailuun

Yrityksen ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevan vastuun sääntelyssä yhtenä keskeisenä tavoitteena on puuttua globaalin liiketoiminnan aiheuttamiin sääntelyaukkoihin ja säädellä yritysten monikansallista toimintaa. Globaalissa taloudessa suomalaiset yritykset toimivat samoilla markkinoilla eripuolilta maailmaa tulevien – omia kansallisia säädöksiään noudattavien – yritysten kanssa. Yritysvastuulainsäädännön vaikutuksia on siten arvioitava myös suomalaisten yritysten toimintaedellytysten kautta.

Asianmukainen huolellisuuden velvoite on rajattu jo annetussa lainsäädännössä koskemaan tiettyjä suppeita suojeltavia oikeushyviä tai ainoastaan suuria yrityksiä. Kun lakien soveltavuus lisäksi rajautuu ainoastaan kyseiseen maahan sijoittuneisiin tai siellä toimiviin yrityksiin monikansalliset yritykset saattavat joutua soveltamaan useita sisällöltään toisistaan poikkeavia huolellisuusstandardeja tai raportoimaan samoja tietoja eri tavoin eri valtioissa toimiessaan.<sup>458</sup> Toiminnan vastuullisuuden näkökulmasta uhkana on pidetty sitä, että yrityksiin kohdistuvat sisällöltään ja soveltamisalaltaan vaihtelevat vaatimukset johtavat pistemäisiin ratkaisuihin, jotka saattavat haitata kokonaisvaltaisten ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskevien prosessien käyttöönottoa.<sup>459</sup>

Kansallisella lainsäädännöllä on vaikutus myös yritysten kilpailuolosuhteisiin. Kansallinen lainsäädäntö (sääntelyn sisällöstä riippuen) saattaisi johtaa suomalaisille tai Suomessa toimiville yrityksille asetettavaan korkeampaan vaatimustasoon suhteessa esimerkiksi eurooppalaisiin verrokkimaihin. Oma kysymyksensä on se, muodostuisiko yrityksille asetettu huolellisuusvelvoite kilpailueduksi vai -haitaksi. Vastuullisen toiminnan esitetään usein tuovan yrityksille kilpailuetua.<sup>460</sup> Toisaalta lisälainsäädäntö voidaan nähdä kilpailuhaittana, joka ilmenisi muun muassa yritystoimintaan liittyvien kustannusten lisääntymisenä suhteessa verrokkimaihin. Koska yritysten liiketoiminta- ja sijoittautumispäätöksiin sekä kilpailukykyyn vaikuttavat useat tekijät, yksittäisen lain

---

<sup>456</sup> Esimerkiksi EMAS ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmästä on kuitenkin olemassa myös kevennetty pk-yrityksille tarkoitettu versio; ks. EMAS "easy" pienille ja keskisuurille yrityksille (saatavilla: <https://op.europa.eu/s/n6iK>).

<sup>457</sup> *Study on due diligence*, s. 301–315.

<sup>458</sup> EU:n sisämarkkinoiden hajanaisuuden lisääntyminen nähtiin yhtenä uhkana konfliktimineraaliasetuksen vaikutusarviossa; SWD(2014) 53, s. 29.

<sup>459</sup> *Study on Due Diligence*, s. 225–227, 239–240.

<sup>460</sup> Esim. KOM(2011) 681, s. 12.

vaikutusten arviointi edellyttäisi kattavan vaikutusarvioinnin tekemistä ennen lainsäädäntötoimia.<sup>461</sup>

Vuonna 2017 suomalaiset yritykset harjoittivat liiketoimintaa 5070 tytäryhtiössä 142 eri maassa.<sup>462</sup> Yli 50 % suomalaisyritysten ulkomaisesta liikevaihdosta syntyi EU:n alueelta (poislukien Suomi). Pohjois-Amerikan osuus oli n. 15 %.<sup>463</sup> Varsin suuri osa suomalaiskonsernien liikevaihdosta syntyy alueilla, joilla on saatettu voimaan ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevaa lainsäädäntöä. Liikevaihto ei kuitenkaan tarkasti kuvaa suomalaisyritysten alihankintaketjuja. Toisaalta on otettava huomioon, että yrityksen mahdollisuus vaikuttaa toimitusketjuunsa vaihtelee yrityskohtaisesti. Eurooppalaisia yrityksiä vastaan kolmansissa maissa tapahtuneista ihmisoikeusloukkauksista nostettuja kanteita käsittelevässä selvityksessä ei ole mukana yhtään suomalaisia yrityksiä vastaan nostettua oikeusjuttua. Myös OECD:n kansallisen yhteyselimen käsittelyssä Suomessa on ollut vain vähän tapauksia.<sup>464</sup>

Sekä raportointivelvoitteita että yritysten vapaaehtoisesti soveltamia huolellisuuden käytäntöjä on kritisoitu riittämättömiksi ihmisoikeuksien ja ympäristön suojelemiseksi.<sup>465</sup> Kansallista lainsäädäntöä harkittaessa tulisivat huomioitavaksi myös käynnissä olevat muut sääntelyhankkeet, erityisesti käynnissä oleva EU-keskustelu asianmukaisen huolellisuuden sääntelystä. EU-tasolla toteutettava lainsäädäntö yhdenmukaistaisi jäsenvaltioiden lainsäädäntöä, ja yhdenmukaistaisi toimintaperiaatteita EU-alueella toimivien yritysten parissa.<sup>466</sup> EU-tason sidosryhmähaastatteluissa tuotiin esille myös se, että globaalin ongelman säätelyyn tarvittaisiin globaaliratkaisu.<sup>467</sup>

## 6.2 Vaikutukset ihmisoikeuksille ja ympäristölle

Asianmukaisen huolellisuusvelvoitteen säätämällä on arvioitu saavutettavan merkittävimpiä positiivisia vaikutuksia ympäristölle ja ihmisoikeuksille kuin vapaaehtoisuuteen perustuvilla ohjeilla tai raportointivelvoitteilla. Vaikutusten edellytyksenä on kuitenkin se, että yritykset toteuttavat huolellisuuden edellyttämät riskiarvioinnit ja noudattavat sääntelyä – mikä puolestaan edellyttää lainsäädännön tehokasta

---

<sup>461</sup> UK:n Bribery Actia koskeva kyselytutkimus ei löytänyt merkittäviä viitteitä lainsäädännön tuomasta kilpailuedusta tai haitasta; Pietropaoli et al. 2020, s. 17. Kilpailuvaikutuksen arviointi liittyy myös sääntelykilpailua (*regulatory competition*) koskevaan akateemiseen keskusteluun, jossa on yhtäältä esitetty yritysten sijoittautumisen vapauden johtavan ”kilpailuun pohjalle”, jossa yritykset hakeutuvat mahdollisimman sallivalla lainsäädännön piiriin. Toisena vaihtoehtona on esitetty ”kilpailua huipulle”, jossa mm. tiukan lainsäädännön tarjoama oikeusvarmuus houkuttelisi yrityksiä ja lisäksi investointeja. Ks. esim. Gerner-Beuerle – Schillig 2019, s. 115–116; Sjäfjell 2009, s. 258–260.

<sup>462</sup> Tytäryhtiöksi lasketaan yhtiöt, joihin suomalaisella yhtiöllä on kirjanpitolain (1 luvun 5 §) mukainen määräysvalta, joka syntyy, jos:

- yrityksellä on yli puolet kohdeyrityksen kaikkien osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä;
- yrityksellä on oikeus nimittää tai erottaa enemmistö kohdeyrityksen hallituksen tai siihen verrattavan toimielimen jäsenistä; tai
- yritys muuten käyttää tosiasiallista määräysvaltaa kohdeyrityksessä.

<sup>463</sup> [Suomalaisyritysten liikevaihto ulkomailta vuonna 2017](#).

<sup>464</sup> DGEP 2019, s. 18–19; 31–32.

<sup>465</sup> Ks. huolellisuudessa esiintyvistä puutteista esim. UN Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, A/73/163 (16 July 2018), kohta 25. Raportointivelvollisuuksien puutteista, ks. Study on Due Diligence, s. 220 ja viitattut tutkimukset.

<sup>466</sup> Study on Due Diligence, s. 142–147.

<sup>467</sup> Study on Due Diligence, s. 147–148. Ks. Myös Sjäfjell et al. 2019, s. 10–11.

täytäntöönpanoa. Vastaavasti heikosti laadittu tai toimeenpantava laki johtaisi myös heikompiin vaikutuksiin.<sup>468</sup>

Sekä ihmisoikeuksien että ympäristön osalta asianmukaisen huolellisuuden vaikutukset liittyisivät muun muassa siihen, että asianmukaista huolellisuutta noudattava yritys valvoisi paremmin toimitusketjujaan ja edellyttäisi myös heikomman ihmisoikeussuojan valtioissa toimivilta sopimuskumppaneiltaan määrättyjen standardien noudattamista.<sup>469</sup> Vaikutuksen taustalla on siis ajatus, jonka mukaan lainsäädännön edellyttämä huolellisuus valuu yritysten asettamien vaatimusten kautta läpi hankintaketjun myös muihin maihin ja yrityksiin.<sup>470</sup> Esimerkiksi Hollannin lapsityövoiman käyttöä koskevan lain mukainen huolellisuusvelvoite voidaan täyttää ostamalla tuotteita tai palveluita vain niiltä yrityksiltä, jotka ovat antaneet vakuutuksen siitä, että eivät käytä lapsityövoimaa. Tämän on esitetty johtavan siihen, että taloudellinen toiminta tapahtuisi vain niiden osapuolten / toimittajien kesken, jotka ovat vakuutuksen antaneet. Näin lain vaatimukset kulkisivat läpi toimitusketjun.<sup>471</sup> Tämä ajatus sopii yhteen myös YK:n ohjaavien periaatteiden kanssa, joiden mukaan yritysten tulee pyrkiä puuttumaan ihmisoikeusvaikutuksiinsa vaikutusmahdollisuuksiensa mukaan.<sup>472</sup> Paikallisille yhteisöille voi aiheutua vaikutuksia myös, mikäli yritykset päättävät tiukentuneen lainsäädännön seurauksena vähentää sijoituksiaan riskialttiina pitämilleen alueille tai toimialoille.<sup>473</sup>

Lainsäädännön ympäristö ja ihmisoikeusvaikutukset saattaisivat myös vaihdella sen mukaan, kuinka moni yritys tulisi lainsäädännön soveltamisalan piiriin. Suomalaiselle yritykselle mahdollisesti asetettavan asianmukaisen huolellisuuden velvoitteen vaikutuksesta toimitusketjujen kautta Suomen rajojen ulkopuolella on hankalaa esittää arvioita.

### 6.3 Vaikutukset kuluttajille ja sijoittajille

Yritysten asianmukaisella huolellisuudella on kuluttajansuojaan liittyvä ulottuvuus. Lainsäädännön yhtenä tarkoituksena voidaan nähdä kuluttajien ostopäätöksiin tarvittavan tiedon tuottaminen.<sup>474</sup> Yrityksille asetettava huolellisuuden velvoite – ja siihen mahdollisesti sisältyvä raportointivelvoite – voisi näin lisätä kuluttajien mahdollisuuksia arvioida yritysten toiminnan vastuullisuutta. Puutavara-asetuksen asettaman huolellisuuden velvoitteen on lisäksi havaittu lisänneen kuluttajien tietoisuutta laittomaan puukauppaan liittyvistä ongelmista.<sup>475</sup> Toisaalta yritysten huolellisuuden velvoitteen täyttämistä aiheutuvat kustannukset ja mahdolliset muutokset toimitusketjuissa voisivat ainakin teoriassa vaikuttaa kuluttajahintoihin.

Vastaavasti yritysten toimintaa ja siihen sisältyviä ihmisoikeus- ja ympäristöriskejä koskevan tiedon lisääntyminen helpottaisi sijoittajia arvioimaan yrityksen toimintaan liittyviä riskejä ja

<sup>468</sup> Study on Due Diligence, s. 525.

<sup>469</sup> Study on Due Diligence, s. 510–511, 535–536.

<sup>470</sup> Ks. SWD(2014) 53, s. 56, jossa esitetään arvioita konfliktimineraaliasetuksen epäsuorista vaikutuksista.

<sup>471</sup> Enneking 2020, s. 176.

<sup>472</sup> YK:n Ohjaavat periaatteet, periaate 19.

<sup>473</sup> UK:n Bribery Actiä koskeva kyselytutkimus antoi joitakin viitteitä sijoitusten vähentämisestä riskipitoisiksi koetuilla alueilla; Pietropaoli et al. 2020, s. 17.

<sup>474</sup> Kuluttajien suoja tulee selvästi ilmi Kalifornian laista (sec. 2), mutta on myös taustalla muun muassa Hollannin lapsityövoimankäyttöä koskevassa huolellisuuslaissa.

<sup>475</sup> Study on Due Diligence, s. 253.

saattaisi näin parantaa mahdollisuuksia kohdentaa pääomia kestäväan ja vastuulliseen yritystoimintaan.

#### **6.4 Vaikutukset viranomaistoimintaan**

Mahdollisen lainsäädännön vaikutukset viranomaistoimintaan riippuvat täysin lainsäädännössä tehtävistä ratkaisuista. Viranomaisvalvonta edellyttää resursseja. Vaadittavan resurssoinnin laajuuteen vaikuttavat muun muassa valvonnan piiriin tulevien yritysten määrä kuin viranomaiselle annettavat tehtävät. Suositusten ja neuvonnan antaminen vaatii vähemmän resursseja kuin jatkuva valvonta. Mahdollisen raportointi- tai selvitysvelvollisuuden toteuttaminen olemassa olevien tietojärjestelmien puitteissa taas vaatii vähemmän resursseja kuin kokonaan uuden järjestelmän kehittäminen.



## 7. Yhteenveto

### 7.1 Tiivistelmä

Tässä selvityksessä on tarkasteltu mahdollisuutta säätää yrityksille YK:n ohjaavien periaatteiden ja OECD:n toimintaohjeiden mukainen ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva asianmukaisen huolellisuuden velvoite.

#### Asianmukainen huolellisuus

Asianmukaisella huolellisuudella toimivien yritysten tulisi 1) tunnistaa ja arvioida toimintansa vaikutukset ihmisoikeuksille ja ympäristölle; 2) ehkäistä ja lieventää tunnistettuja haitallisia vaikutuksia; 3) seurata toimenpiteidensä tehokkuutta ja 4) tiedottaa niistä. Huolellisuuden asianmukaisuus tarkoittaa, että huolellisuus voidaan toteuttaa eri tavoin eri yrityksissä, ja että huolellisuus on riskiperusteista. Yritysten tulisi tunnistaa ja priorisoida niiden toimintaan liittyvät olennaisimmat riskit ihmisoikeuksille ja ympäristölle.

Huolellisuudella tarkoitetaan tavallisesti velvollisuutta toimia noudattaen tilanteeseen sopivaa huolellisuutta määrätyn riskin ehkäisemiseksi. Vastaavasti ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva huolellisuus asettaisi yrityksille velvollisuuden ehkäistä niiden toiminnasta ympäristölle ja ihmisoikeuksille aiheutuvia riskejä. Huolellisuus ei velvoita määrätyn lopputuloksen saavuttamiseen. Toimintaan liittyvien riskien realisoituminen ei siten automaattisesti tarkoita, että huolellisuutta olisi laiminlyöty.

Huolellisuus on tilannekohtaista ja huolelliselta toimijalta edellytettävät toimenpiteet voivat vaihdella. Ympäristöön ja ihmisoikeuksiin kohdistuvien kielteisten vaikutusten tunnistaminen ja ehkäiseminen ovat asianmukaisen huolellisuuden keskeiset osa-alueet. Lähtökohtaisesti yritykset päättävät itse, kuinka ne tunnistavat ja ehkäisevät niiden toimintaan liittyviä riskejä. Mahdollisessa lainsäädännössä yrityksiä voidaan myös velvoittaa toteuttamaan määrättyjä toimenpiteitä, joiden on tarkoitus varmistaa huolellisuuden toteutuminen.

Mahdollisesta huolellisuusveloitteesta säädettäessä, voidaan päätyä laatimaan sisällöltään avoin säännös, joka painottaa huolellisuuden *asianmukaisuutta*. Vaihtoehtoisesti huolellisuuden edellyttämät toimet voitaisiin pyrkiä määrittelemään mahdollisimman tarkasti. Vaihtoehtoja arvioitaessa on kiinnitettävä huomiota muun muassa yritysten oikeusvarmuuteen, ympäristön ja ihmisoikeuksien oikeussuojan tarpeeseen sekä mahdollisen lainsäädännön soveltamisalan piiriin tulevien yritysten määrään.

Huolellisuuteen liittyvän raportoinnin tai muun tiedottamisen tarkoituksena on antaa yrityksen sidosryhmille ja viranomaisille mahdollisuus arvioida yrityksen toimintaa. Tiedottaminen toteutetaan lainsäädännössä yleensä edellyttämällä yritykseltä raportointia sen ihmisoikeuksia ja ympäristöä koskevista toimenpiteistä. Raportointi edellyttää yrityksiltä resursseja. Raportointivelvoitteen osalta voitaisiin päätyä asettamaan rajatumpi soveltamisala kuin muun huolellisuuden velvoitteen osalta. Raportointivelvoite voitaisiin säätää esimerkiksi vain suurimmille yrityksille.

#### Määritelmät

Mahdolliseen lainsäädäntöön liittyy kiinteästi kysymys siitä, mitä oikeushyvää sillä suojellaan. Suojakohteen määrittely on tärkeää myös yritysten oikeusvarmuuden kannalta. Ihmisoikeudet määritellään kansainvälisissä sopimuksissa. Ympäristöä voidaan määritellä eri tavoilla ja lainsäädännön kohteena olevat ympäristövaikutukset voidaan jakaa karkeasti

kahteen osaan: 1) sellaiset, joilla on ihmisoikeusvaikutuksia sekä 2) sellaiset, joista vaikutuksia aiheutuu vain ympäristölle. Lain soveltamisen ja tulkinnan kannalta merkitystä on myös ihmisoikeus- tai ympäristövaikutuksiin mahdollisesti lisättävillä määreillä, kuten **vakava, merkittävä** tai **olennainen**, joilla on lain soveltamisalaa supistava vaikutus. Näiden lisämääreiden tarkoituksenmukaisuutta tulisi arvioida erikseen ympäristön ja ihmisoikeuksien osalta.

## **Soveltamisala**

Annettu ja ehdotettu asianmukaista huolellisuutta koskeva lainsäädäntö soveltuu usein vain tietyn kokosiin yrityksiin tai tietyllä toimialalla tai maantieteellisellä alueella toimiviin yrityksiin. Vastaavien soveltamisalan rajoitusten asettaminen tulee harkittavaksi myös Suomessa.

Yrityksen toimialaan tai toimialueeseen pohjautuvaa riskiperusteista soveltamisalaa voitaisiin harkita yhdistettäväksi muihin rajauksiin esimerkiksi asettamalla huolellisuusvelvollisuus suurille ja erityisen riskipitoisella toimialalla toimiville yrityksille. Mahdollinen soveltamisalanrajaus voisi koskea myös vain tiettyjä velvoitteen osia – esimerkiksi raportointia.

Suomen lainsäädäntö sääntelee Suomeen rekisteröityneen tai Suomessa toimivan yrityksen toimintaa. Velvoittamalla suomalainen yritys noudattamaan asianmukaista huolellisuutta toimitusketjussaan voidaan mahdollisen lainsäädännön vaikutusta ulottaa Suomen rajojen ulkopuolelle. Ratkaistavaksi tulisi myös, kuinka pitkälle toimitusketjussaan yrityksen tulisi tätä huolellisuutta noudattaa. Huolellisuus voisi kattaa koko yrityksen toimitusketjun tai rajoittua yrityksen määräysvallassa oleviin yrityksiin. Pitkälle toimitusketjuihin ulottuvaa huolellisuutta rajoittaisi huolellisuuden *asianmukaisuus*: yritykseltä ei edellytettäisi samaa tietoisuutta toiminnan vaikutuksista tai yhtäläisiä toimia vaikutusten ehkäisemiseksi kaikkialla toimitusketjuissaan. Lisäksi yrityksen *korvausvastuu* sen toiminnan kielteisistä ympäristö- tai ihmisoikeusvaikutuksista voisi olla rajatumpi kuin sille asetettu huolellisuusvelvollisuus.

## **Valvonta**

Yritysten toiminnan huolellisuuden valvonta voitaisiin jättää yritysten sidosryhmille tai antaa viranomaisten tehtäväksi. Sidoryhmien toteuttamaa valvontaa voitaisiin myös edistää asettamalla (joillekin) yrityksille velvollisuus raportoida tai selvittää toimiaan.

Mahdolliseen viranomaisvalvonnan toteuttamiseen liittyisi erilaisia haasteita riippuen viranomaiselle annettavista valvontatehtävistä sekä lain soveltamisalasta. Erityisesti laajat valvontatehtävät ja/tai lain laaja soveltamisala aiheuttaisivat haasteita viranomaisvalvonnan järjestämisessä ja sopivan viranomaisen löytämisessä. Valvonnan lisäksi tai sijaan viranomaisen tehtäviin voisi kuulua asianmukaiseen huolellisuuteen liittyvän neuvonnan ja ohjeistuksen antaminen yrityksille.

## **Vahingonkorvaus, hallinnolliset ja rikosoikeudelliset sanktiot**

Yritykselle asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä mahdollisesti asetettava vahingonkorvausvastuu pyrkisi tarjoamaan yrityksen toiminnan johdosta vahinkoa kärsineille mahdollisuuden hyvitykseen. Vahingonkorvaus koskisi vahinkoja, jotka ovat seurausta siitä, että yritys on laiminlyönyt asianmukaisen huolellisuuden: yritys ei

esimerkiksi ole ryhtynyt asianmukaisiin toimiin sen toimintaan liittyvien riskien identifiointiseksi tai tunnistettujen riskien ehkäisemiseksi. YK:n ohjaavien periaatteiden mukaan yritys on velvollinen tarjoamaan korjaavia toimenpiteitä aiheuttaessaan tai myötävaikuttaessaan kielteisiin vaikutuksiin. Mahdollisessa lainsäädännössä vahingonkorvausvastuu voitaisiin rajata esimerkiksi yritykseen ja sen määräysvallassa oleviin yrityksiin.

Vahingonkorvausoikeudessa lähtökohtana on se, että vahingonkärsijän on osoitettava aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan laiminlyönti sekä laiminlyönnin ja aiheutuneen vahingon välinen syy-yhteys. Todistustaakan on katsottu vaikeuttavan pääsyä korjaavien toimenpiteiden pariin. Harkittaessa todistustaakan kääntämistä tai muita mahdollisia todistustaakan keventämisen muotoja, lainsäädännössä olisi punnittava yrityksen vastuun laajentamisen seurauksia ja vahingonkärsijän oikeussuojan tarvetta.

Rajat ylittävää toimintaa koskeviin kanteisiin liittyy kansainvälisen yksityisoikeuden lainvalintasääntöjä koskevat kysymykset. Lainvalintasäännöt saattaisivat johtaa tilanteeseen, jossa suomalaista yritystä vastaan olisi käytännössä hankalaa nostaa vahingonkorvauskannetta toisessa maassa tapahtuneen vahingon johdosta. Eräitä lainvalintaan liittyviä kysymyksiä voitaisiin harkita ratkaistaksi sisällyttämällä mahdolliseen lakiin säännös, jolla määrätään sovellettavasta laista.

Asianmukaisen huolellisuuden laiminlyönnistä voitaisiin määrätä myös hallinnollisia tai rikosoikeudellisia sanktioita. Yrityksille asetettavaa asianmukaista huolellisuutta koskeva mahdollinen sanktio voisi koskea yritykselle mahdollisesti asetettavan raportointi- tai huolellisuusvelvoitteen laiminlyöntiä. Seuraamuksia asetettaessa tulisi arvioida muun muassa sanktioinnin kohteena olevan teon moitittavuutta ja sitä, voidaanko tavoiteltuihin tuloksiin päästä muilla keinoilla.

## **Säätelytapa**

Suomessa, yrityksiä koskevista raportointi- ja huolellisuusvelvoitteista on säädetty useissa eri laeissa. Mikäli päädytään säätämään uudesta sekä ihmisoikeuksia- että ympäristöä koskevasta huolellisuusvelvoitteesta, säätäminen erillislakina saattaisi olla paras vaihtoehto säätelyn ymmärrettävyyden kannalta.

Ympäristöä ja ihmisoikeuksia koskeva huolellisuus on yrityksille vielä verrattain uusi asia. Mahdolliseen lainsäädäntöön liittyvien velvoitteiden ja sanktioiden porrastaminen antaisi aikaa sopeutua uusiin vaatimuksiin. Yritysten aihepiiriä koskevan ymmärryksen ja tietoisuuden lisäämisessä myös erilaisella ohjeistuksella ja neuvonnalla voisi olla tärkeä rooli mahdollista yritysvelvoitelaia täydentävänä elementtinä.

## 7.2 Taulukkomuotoinen yhteenveto

Tässä taulukossa on esitetty joitakin tunnistettuja seikkoja, joita yrityksille asetettavan asianmukaisen huolellisuuden veloitteen mahdollisessa säätämisen arvioinnissa tulisi ottaa huomioon. Taulukossa käsitellään yleisellä tasolla seuraavia kokonaisuuksia: Huolellisuuden kohde, Soveltamisala, Huolellisuuden ulottuvuus toimitusketjussa, Huolellisuuden sisältö, Raportointi, Valvonta, Vahingonkorvausvastuu ja Sanktiot.

	Vaihtoehtoja	Arvio
<b>Huolellisuuden kohde</b>	Ihmisoikeudet ja ympäristö	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Laajasti yritysten yhteiskunnallisesti vaikutukset huomioiva velvoite.</li> </ul>
	Ihmisoikeudet ja ympäristö osana ihmisoikeuksia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ympäristövaikutusten käsittely osana ihmisoikeuksia keskittäisi huolellisuuden tapauksiin, joissa selkeä vahingonkärsijä.</li> <li>• Ratkaisu kaventaisi lainsäädännön alaa ja sen tarjoamaa suojaa.</li> </ul>
	Vakavat ihmisoikeus- ja ympäristövaikutukset	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Huolellisuuden rajaaminen vakaviin ihmisoikeus- ja ympäristövaikutuksiin ohjaisi yritysten huolellisuutta vakavimpiin loukkauksiin.</li> <li>• Lain tarjoama suoja kaventuisi.</li> </ul>
<b>Soveltamisala</b>	Kaikki yritykset	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Laaja soveltamisala edellyttäisi, että lainsäädäntö korostaa huolellisuuden asianmukaisuutta ja tilannekohtaisuutta.</li> <li>• Tietty velvoitteet, kuten raportointi, voitaisiin asettaa vain tietyille yrityksille.</li> </ul>
	Suuret ja pk-yritykset	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mikroyritysten poisjättämisellä soveltamisalaa voidaan rajata huomattavasti.</li> </ul>

	Vaihtoehtoja	Arvio
	Suuret yritykset	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lain soveltamisala rajautuisi pienehköön määrään yrityksiä.</li> <li>Kohdistuisi yrityksiin, joihin jo nykyisellään kohdistuu eniten velvoitteita.</li> </ul>
	Riskipohjainen tai maantieteellinen soveltamisala	<ul style="list-style-type: none"> <li>Edellyttäisi riskipitoisten toimialojen ja/tai toiminta-alueiden määrittelyä.</li> </ul>
	Eri velvoitteille eri soveltamisaloja	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lainsäädännön eri velvoitteille voitaisiin asettaa eri soveltamisaloja. Esimerkiksi kaikkia yrityksiä koskeva huolellisuusvelvoite ja vain suuria yrityksiä koskeva raportointivelvoite.</li> </ul>
<b>Huolellisuuden ulottuvuus toimitusketjussa</b>	Koko toimitusketju	<ul style="list-style-type: none"> <li>Yritysten koko toimitusketjun kattava huolellisuus korostaisi huolellisuuden asianmukaisuutta. Huolellisuus ei tarkoittaisi samaa asiaa yrityksen määräysvallassa olevien yritysten osalta ja pitkällä toimitusketjussa olevien tahojen kohdalla.</li> </ul>
	Yrityksen määräysvallassa olevat yritykset	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rajaamalla huolellisuuden ulottuvuuden määräysvallassa oleviin yrityksiin huolellisuutta keskitetään sinne, missä yrityksellä on suurin vaikutusvalta.</li> <li>Muualla toimitusketjuissa tapahtuvien kielteisten vaikutusten jättäminen kokonaan huolellisuuden ulkopuolelle heikentäisi säädöksen tarjoamaa suojaa.</li> </ul>
<b>Huolellisuuden sisältö</b>	Yleinen velvollisuus toimia huolellisesti kielteisten ympäristö- ja ihmisoikeusvaikutusten ehkäisemiseksi	<ul style="list-style-type: none"> <li>Huolellisuusvelvoitteen muotoilu yleiseksi velvoitteeksi korostaisi huolellisuuden tilannekohtaisuutta.</li> <li>Huolellisuuden sitominen lainsäädännössä YK:n ja OECD:n prosesseihin antaisi tulkinta-apua huolellisuuden edellyttämistä toimista.</li> </ul>

	Vaihtoehtoja	Arvio
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yritysten tietoisuutta ja ymmärrystä asianmukaisesta huolellisuudesta sekä yritystoiminnan vaikutuksista ihmisoikeuksiin ja ympäristöön voitaisiin lisätä vapaamuotoisella ohjeistuksella.</li> </ul>
	Yksityiskohtainen säännös huolellisuusvelvoitteen sisällöstä	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yksityiskohtainen säännös huolellisuusvelvoitteen sisällöstä saattaisi kaventaa huolellisuuden asianmukaisuutta.</li> <li>• Yksityiskohtaiset vaatimukset saattaisivat lisätä yrityksiin kohdistuvia resurssivaatimuksia.</li> </ul>
<b>Raportointi</b>	Ei raportointivelvoitetta	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yrityksillä ei velvollisuutta tuottaa sidosryhmille tietoa asianmukaisen huolellisuuden noudattamisesta, mikä vaikeuttaisi sidosryhmävalvonnan toteutumista. .</li> </ul>
	Raportointivelvoite	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Raportointivelvoitteen sisällön täsmentämisellä voidaan vaikuttaa sidosryhmille jaettavan tiedon vertailtavuuteen.</li> <li>• Yksityiskohtainen raportointivelvoite voitaisiin rajata vain suurimpiin yrityksiin.</li> </ul>
<b>Valvonta</b>	Ei viranomaisvalvontaa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sidosryhmien suorittamaa yritysten toiminnan valvontaa voidaan tukea esimerkiksi edellyttämällä yrityksiä julkistamaan tietoja toimintansa kielteisistä vaikutuksista ja omista toimenpiteistään niiden ehkäisemiseksi.</li> </ul>
	Viranomaisvalvonta	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valvonta voisi kohdistua esimerkiksi yrityksen raportointiin ja/tai toiminnan huolellisuuteen.</li> <li>• Sopivan valvojan viranomaisen löytäminen tulee ratkaistavaksi.</li> <li>• Ohjeiden ja neuvojen antaminen voidaan yhdistää viranomaisvalvontaan, mikä lisäisi yritysten tietoisuutta ja ymmärrystä yritystoiminnan ihmisoikeus- ja</li> </ul>

	Vaihtoehtoja	Arvio
		ympäristövaikutuksista sekä asianmukaisesta huolellisuudesta.
<b>Vahingonkorvausvastuu</b>	Vahingonkorvausvastuun ulottuvuus	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vahingonkorvauksiin liittyvien ennakoitavuus- ja syy-yhteysvaatimusten johdosta vahingonkorvausvastuu rajautuisi lähtökohtaisesti toimintaan, johon yritys on voinut vaikuttaa.</li> </ul>
	Todistustaakka	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vahingonkärsijän todistelun helpottamiseksi vahingonkorvausvastuuseen voitaisiin harkita yhdistettäväksi mahdollisuutta kääntää todistustaakka (tietyissä tilanteissa) osittain tai kokonaan.</li> <li>Harkinnassa tulisi suorittaa punnintaa suojeltavien oikeuksien sekä yritykselle asetettavien velvollisuuksien välillä.</li> </ul>
	Lainvalinta	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mahdolliseen lakiin voitaisiin harkita lisättäväksi lainvalintasäännös, jolla pyritään varmistamaan se, että vahingonkorvauskanteisiin sovelletaan kansainvälisistä lainvalintasääöksistä huolimatta Suomen lakia.</li> </ul>
<b>Sanktiot</b>	Hallinnolliset tai rikosoikeudelliset sanktiot raportoinnin laiminlyönnistä	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mahdolliset hallinnolliset sanktiot voidaan kytkeä yritysten suorittamaan raportointiin.</li> </ul>
	Hallinnolliset tai rikosoikeudelliset sanktiot huolellisuuden laiminlyönnistä	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sanktioiden säätämättä jättämistä voitaisiin harkita erityisesti alkuvaiheessa. Lisäksi lainsäädännössä mahdollisesti asetettavia sanktioita tulisi punnita suhteessa niillä tavoiteltavaan ja saavuttavissa olevan lopputulokseen.</li> </ul>

## Lähteet

### Kansalliset säädökset

Arvopaperimarkkinalaki (746/2012)  
Elintarvikelaki (23/2006)  
Hissiturvallisuuslaki (1134/2016)  
Kauppalaki (355/1987)  
Kielilaki (423/2003)  
Kirjanpitolaki (1336/1997, KPL)  
Kokoontumislaki (530/1999)  
Konkurssilaki (120/2004)  
Kuluttajaturvallisuuslaki (920/2011)  
Kuntalaki (410/2015)  
Laki avoimesta yhtiöstä ja kommandiittiyhtiöstä (389/1988)  
Laki eräiden ympäristölle aiheutuneiden vahinkojen korjaamisesta (383/2009, ympäristövastuulaki)  
Laki sananvapauden käyttämisestä joukkoviestinnässä (460/2003)  
Laki elinkeinon harjoittamisen oikeudesta (122/1919)  
Laki kaivannaisteollisuutta ja puunkorjuuta aarniometsissä harjoittavien yritysten viranomaisille suorittamien maksujen julkistamisesta (1621/2015, *kaivannaisteollisuuslaki*)  
Laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986)  
Laki ympäristövahinkojen korvaamisesta (737/1994, ympäristövahinkolaki)  
Laki rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä (444/2017, *rahanpesulaki*)  
Laki sähköisen viestinnän palveluista (917/2014)  
Laki valtion liikelaitoksista (1062/2010)  
Laki yhteistoiminnasta yrityksissä (334/2007)  
Laki yhteistoiminnasta suomalaisissa ja yhteisönlaajuisissa yritysryhmissä (335/2007)  
Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017, *YVA-laki*)  
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)  
Lääkelaki (395/1987)  
Osakeyhtiölaki (624/2006)  
Osuuskuntalaki (421/2013)  
Pelastuslaki (379/2011)  
Perustuslaki (731/1999)  
Rikoslaki (39/1889)  
Sähköturvallisuuslaki (1135/2016)  
Säätiölaki (487/2015)  
Tietosuojalaki (1050/2018);  
Työsopimuslaki (55/2001)  
Työturvallisuuslaki (738/2002)  
Uskonnonvapauslaki (453/2003)  
Vahingonkorvauslaki (412/1974)  
Vakuutusyhtiölaki (521/2008)  
Vesilaki (587/2011)  
Yhdenvertaisuuslaki;  
Yhdistyslaki (503/1989)  
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)  
Yritys- ja yhteisötietolaki (244/2001)

Valtiovarainministeriön asetus osakkeen liikkeeseenlaskijan palkitsemispolitiikasta ja palkitsemisraportista (608/2019)

### Hallituksen esitykset

HE 1/1996 vp., Hallituksen esitys eduskunnalle Suomen rikosoikeuden soveltamisalaa koskevan lainsäädännön uudistamisesta.

HE 109/2005 vp., Hallituksen esitys eduskunnalle uudeksi osakeyhtiölainsäädännöksi.



HE 89/2015, Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kirjanpitolain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta sekä puunkorjuuta aarniometsissä harjoittavien yritysten viranomaisille suorittamien maksujen julkistamista koskevaksi laiksi.

HE 97/2013 vp., Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi puutavaran ja puutuotteiden markkinoille saattamisesta ja rikoslain 48 a luvun muuttamisesta.

HE 208/2016 vp., Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kirjanpitolain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

## **Euroopan unionin säännökset**

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, tietyntyyppisten yritysten vuositilinpäätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, tietyntyyppisten yritysten vuositilinpäätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/95/EU neuvoston direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta tietyiltä suurilta yrityksiltä ja konserneilta edellytettävien muiden kuin taloudellisten tietojen ja monimuotoisuutta koskevien tietojen julkistamisen osalta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2010/995, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta (puutavara-asetus).

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/821, unionin tuojiin, jotka tuovat konfliktialueilta ja korkean riskin alueilta peräisin olevia tinaa, tantaalia ja volframia, niiden malmeja sekä kultaa, sovellettavien toimitusketjun due diligence -velvoitteiden vahvistamisesta (konfliktimineraaliasetus).

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, tietyntyyppisten yritysten vuositilinpäätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/50/EU säännellyillä markkinoilla kaupankäynnin kohteeksi otettavien arvopaperien liikkeeseenlaskijoita koskeviin tietoihin liittyvien avoimuusvaatimusten yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/109/EY, arvopapereiden yleisölle tarjoamisen tai kaupankäynnin kohteeksi ottamisen yhteydessä julkistettavasta esitteestä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/71/EY ja direktiivin 2004/109/EY tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun komission direktiivin 2007/14/EY muuttamisesta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/828, direktiivin 2007/36/EY muuttamisesta osakkeenomistajien pitkäaikaiseen vaikuttamiseen kannustamisen osalta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2088, kestävyteen liittyvien tietojen antamisesta rahoituspalvelusektorilla.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2089, asetuksen (EU) 2016/1011 muuttamisesta EU:n ilmastosiirtymää koskevien vertailuarvojen, EU:n Pariisin sopimuksen mukaisten vertailuarvojen ja vertailuarvojen kestävyteen liittyvien tietojen antamisen osalta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta.

## **Euroopan unionin muu aineisto**

Euroopan komission, Komission tiedonanto (2019/C 209/01) Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat.

Euroopan yhteisöjen komission suositus, (K(2001) 1495), (2001/453/EY) ympäristöasioiden kirjaamisesta, laskennasta ja julkistamisesta yritysten tilinpäätöksissä ja toimintakertomuksissa.

Euroopan komissio, (KOM(2003) 251), Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT). Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi.

Euroopan komissio, (KOM(2011) 681, *Yritysten yhteiskuntavastuuta koskeva uudistettu EU:n strategia vuosiksi 2011-2014*).

Euroopan komissio, (KOM(2011) 803), *Pienten ja keskisuurten yritysten sääntelytaakan keventäminen Euroopan unionin sääntelyn mukauttaminen mikroyritysten tarpeisiin*.

Euroopan komissio, Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat (muiden kuin taloudellisten tietojen raportointimenetelmä) (2017/C 215/01).

Euroopan komissio, Muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskevat suuntaviivat: Ilmatoon liittyvien tietojen raportointia koskeva täydennysosa (2019/C 209/01).

Euroopan komissio, SWD (2014) 53, *Impact Assessment Part 1, (Impact Assessment) Accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council setting up a Union system for supply chain due diligence self-certification of responsible importers of tin, tantalum and tungsten, their ores, and gold originating in conflict affected and high-risk areas*.

Euroopan komissio, (SWD 2019 143), Corporate Social Responsibility, Responsible Business Conduct, and Business & Human Rights: Overview of Progress.

Euroopan komissio, (COM(2019) 640), Euroopan vihreän kehityksen ohjelma; [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_fi](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_fi).

Euroopan komissio, (COM (2020) 380), *Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia*.

EU Technical Expert Group on Sustainable Finance, Taxonomy: Final Report of the Technical Expert Group on Sustainable Finance, 2020.

## **Muiden maiden lainsäädäntö**

Australia, *Modern Slavery Act (2018)*.

Hollanti, Voorstel van wet van het lid Van Laar houdende de invoering van een zorgplicht ter voorkoming van de levering van goederen en diensten die met behulp van kinderarbeid tot stand zijn gekomen (Wet zorgplicht kinderarbeid).

Ranska, La loi n°2017-399 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et entreprises donneuses d'ordre.

Yhdistynyt kuningaskunta (UK), Modern Slavery Act (2015); Bribery Act (2010); Companies Act (2006).

Yhdysvallat, Kalifornia, *Transparency in Supply Chains Act (2010)*.

Yhdysvallat, Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act (Dodd-Frank Act), Section 1502.

## **Lakiehdotukset**

Norja, (saatavilla: <https://www.regjeringen.no/contentassets/6b4a42400f3341958e0b62d40f484371/ethics-information-committee---part-i.pdf>).

Saksa, NaWKG, § 1. Sustainable Value Chain Act / nachhaltiges Wertschöpfungskettengesetz.

Sveitsi, (saatavilla: [http://www.bhrinlaw.org/180508-swiss-parliament-counter-proposal\\_unofficial\\_en-translation\\_updated.pdf](http://www.bhrinlaw.org/180508-swiss-parliament-counter-proposal_unofficial_en-translation_updated.pdf)).

## Kansainväliset sopimukset ja julistukset

Kaikkinaisen naisten syrjinnän poistamista koskeva yleissopimus (1979).

YK:n julistus alkuperäiskansojen oikeuksista (2007).

YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallinen julistus.

ILO:n yleissopimus työhön pääsemiseksi vaadittavasta vähimmäisiästä, 1973 (nro. 138).

ILO:n yleissopimus pakkotyön poistamisesta 1957 (nro. 105).

Yleissopimus vammaisten henkilöiden oikeuksista (2006).

YK:n alkuperäiskansojen oikeuksia koskeva julistus (2007).

Yleissopimus lapsen oikeuksista (1989).

Yleissopimus siirtotyöläisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksista (1990).

## Soft law -instrumentit

YK:n ohjaavat periaatteet saatavilla englanniksi: [https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf); ja epävirallisena käännöksenä suomeksi: [https://tem.fi/documents/1410877/2870803/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet\\_su.pdf](https://tem.fi/documents/1410877/2870803/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet_su.pdf/ba12d115-4b4d-47e8-a94c-af07956a032a/Yrityksi%C3%A4+ja+ihmisoikeuksia+koskevat+ohjaavat+periaatteet_su.pdf)

OECD Guidelines for Multinational Enterprises. 2011 Edition. Suomeksi: Työ- ja elinkeinoministeriö, (TEM 5/2012), *OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille. Käännös julkaisu OECD Guidelines for Multinational Enterprises 2011 Edition.*

OECD Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct, 2018 (saatavilla <http://mneguidelines.oecd.org/OECD-Due-Diligence-Guidance-for-Responsible-Business-Conduct.pdf>); Suomeksi: Työ- ja elinkeinoministeriö, (TEM 5/2019), *OECD:n asianmukaisen huolellisuuden ohjeet vastuulliseen liiketoimintaan.*

OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas.

OECD paper on Responsible Business Conduct for Institutional Investors.

OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains.

OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains in the Garment and Footwear Sector.

OECD Recommendation on the OECD General Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct.

## Kirjallisuus

Airaksinen, Manne – Pulkkinen, Pekka – Rasinaho, Vesa, (2018), *Osakeyhtiölaki I.*

Airaksinen, Manne – Jauhiainen, Jyrki, (2000), *Osakeyhtiölain uudistaminen –Tavoitteena kilpailukyisempi yhtiöoikeus*, Oikeusministeriö.

Arvopaperimarkkinayhdistys, Hallinnointikoodi, Corporate Governance 2020 (saatavilla: <https://cgfinland.fi/wp-content/uploads/sites/39/2019/11/hallinnointikoodi-2020.pdf>).

Augenstein, Daniel, (2020), "Germany Country Report", *Study on due diligence requirement through the supply chain. Part III: Country Reports*.

Bonnitcha, Jonathan – McCorquodale, Robert, (2017), "The Concept of 'Due Diligence' in the UN Guiding Principles on Business and Human Rights", EJIL, Vol. 28 No. 3.

Brabant, Stéphane – Savorey, Elsa, (2017a), "Scope of the Law on the Corporate Duty of Vigilance. Companies Subject to the Vigilance Obligations", *Revue internationale de la compliance et de l'éthique des affaires – supplément à la semaine juridique entreprise et affaires n° 50 du jeudi 14 Décembre 2017*.

Brabant, Stéphane – Savorey, Elsa, (2017b), "France's Corporate Duty of Vigilance Law. A Closer Look at the Penalties Faced by the Companies", *Revue internationale de la compliance et de l'éthique des affaires – supplément à la semaine juridique entreprise et affaires n° 50 du jeudi 14 Décembre 2017*.

Bueno, Nicolas, (2018), "The Swiss Responsible Business Initiative and its counter-proposal: Texts and current developments", *Zurich Open Repository and Archive, University of Zurich*, (saatavilla: <https://doi.org/10.5167/uzh-176814>).

Commission on Human Rights (2005), *Human Rights and Transnational Corporations and Other Business Enterprises*, E/CN.4/2005/L.87.

*Commonwealth Modern Slavery Act, Guidance for Reporting Entities*.

van Dam, Cees, (2013), *European Tort Law*.

van Dam, Cees – Gregor, Filip, (2017), "Corporate Responsibility to respect human rights vis-à-vis legal duty of care", *Human Rights in Business. Removal of Barriers to Access to Justice in the European Union*, Ed. Juan José Álvarez Rubio and Katerina Yiannibas.

Department of Home Affairs (2018), *Regulation Impact Statement. Modern Slavery Reporting Requirement*.

Directorate General for External Policies, (DGEP 2019), *Access to legal remedies for victims of corporate human rights abuses in third countries*.

Ekroos, Ari – Kumpula, Anne – Kuusiniemi, Kari – Vihervuori, Pekka, (2012), *Ympäristöoikeuden pääpiirteet*.

Enneking, Liesbeth, (2017), "Judicial Remedies: The Issue of Applicable Law", *Human Rights in Business. Removal of Barriers to Access to Justice in the European Union*, ed. Juan José Álvarez Rubio - Katerina Yiannibas.

Enneking, Liesbeth, (2020) "The Netherlands Country Report", *Study on due diligence requirement through the supply chain. Part III: Country Reports*.

Gerner-Beuerle, Carsten – Schillig, Michael Anderson, (2019), *Comparative Company Law*.

Haynes, Jason, (2016), "The Modern Slavery Act (2015): A Legislative Commentary", *Statute Law Review*, Vol. 37, No. 1.

Heasman, Lia, (2018), *The Corporate Responsibility to Protect Human Rights. The Evolution from Voluntarism to Mandatory Human Rights Due Diligence*.

Heasman, Lia, (2020a) "Sweden Country Report", *Study on Due Diligence Requirements Through the Supply Chain. Part III: Country Reports*.

Heasman, Lia, (2020b) "Denmark Country Report", *Study on Due Diligence Requirements Through the Supply Chain. Part III: Country Reports*.

- Hemmo, Mika, (2003), *Sopimusoikeus II*.
- Hollo, Erkki J., (2009), *Johdatus ympäristöoikeuteen*.
- Hollo, Erkki – Utter, Robert – Vihervuori, Pekka, (2018), *Ympäristövahinkolaki*.
- Home Office (2019), *Transparency in Supply Chains; Independent Review of the Modern Slavery Act. Insight into awareness and impact of the Bribery Act 2010. Among small and medium sized enterprises (SMEs)*, 2015.
- IPCC:n raportti ilmastolämpenemisen vaikutuksista: <https://www.ipcc.ch/sr15/>.
- Klinger, Remo – Krajewski, Markus – Krebs, David – Hartmann, Constantin, (2016), *Verankerung menschenrechtlicher Sorgfaltspflichten von Unternehmen im deutschen Recht*.
- Koekkoek et al. (2017), "Monitoring Forced Labour and Slavery in Global Supply Chains: The Case of the California Act on Transparency in Supply Chains", *Global Policy Volume 8, Issue 4, November 2017*.
- Kokko, Kai – Mähönen, Jukka, (2015), "Yritysten ympäristövastuu", *Ympäristöjuridiikka 1/2015*.
- Lainkirjoittajan opas. Kansallisten säädösten valmistelua koskevat ohjeet*, (saatavilla: <http://lainkirjoittaja.finlex.fi>).
- Lappi-Seppälä, Tapio – Hakamies, Kaarlo – Koskinen, Pekka – Majanen, Martti – Melander, Sakari – Nuotio, Kimmo – Nuutila, Ari-Matti – Ojala, Timo – Rautio, Ilkka, (2013), *Rikosoikeus*.
- Lautjärvi, Kari (2017), *Yhtiön etu yhtiön johdon päätöksissä ja toimissa*.
- Lautjärvi, Kari, (2019), "Yhtiön johto ja yhteiskuntavastuun oikeudellinen ulottuvuus", *Defensor Legis 4/2019*.
- Lebaron, Genevieve – Lister, Jane, (2015), "Benchmarking global supply chains: the power of the 'ethical audit' regime", *Review of International Studies 41*.
- Leppiniemi, Jarmo – Kykkänen, Tapani, (2019), *Kirjanpito, tilinpäätös ja tilinpäätöksen tulkinta*, Helsinki.
- Mestad, Ola et al., (2019), *Supply Chain Transparency Proposal for an Act regulating Enterprises' transparency about supply chains, duty to know and due diligence*, Report of the Ethics Information Committee, appointed by the Norwegian government on 1 June 2018, to assess the adoption of an ethics information law. Recommendations delivered to the Ministry of Children and Families on 28 November 2019 (saatavilla: <https://www.regjeringen.no/contentassets/6b4a42400f3341958e0b62d40f484371/ethics-information-committee--part-i.pdf>).
- Modern Slavery Act 54(11); Home Office, *Transparency in Supply chains etc.: A practical guide*, Guidance issued under section 54(9) of the Modern Slavery Act 2015.
- Mähönen, Jukka, (2019), "Osuuskuntien ohjaaminen kestävään liiketoimintaan: laki, hallinnointikoodi, vai jotain muuta?", *Defensor legis 4/2019*.
- Mähönen, Jukka – Villa, Seppo, (2015), *Osakeyhtiö I. Yleiset opit*.
- OECD, *Perspectives on Global Development 2010. Shifting Wealth*.
- Oikeusministeriö, (OM 20/2016), *Osakeyhtiölain muutostarve. Arviomuistio*.
- Oikeusministeriö (OM 52/2018), *Rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevan sääntelyn kehittäminen. Työryhmän mietintö*. Pietropaoli, Irene – Smit, Lise – Hughes-Jennet, Julianne – Hood, Peter, (2020), *A UK Failure to Prevent Mechanism for Corporate Human Rights Harms*.

Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment, A/HRC/37/59 (saatavilla: <https://undocs.org/en/A/HRC/37/59>).

Ruggiero, Rosa Anna, (2016) "Cracking Down on Corporate Crime in Italy", 15 Washington University Global Studies Law Review 403, ([https://openscholarship.wustl.edu/law\\_globalstudies/vol15/iss3/5](https://openscholarship.wustl.edu/law_globalstudies/vol15/iss3/5)).

Salminen, Jaakko – Rajavuori Mikko, (2019), "Yritysvastuulait ja ylikansallisen arvoketjun oikeudellinen käsitteellistäminen", *Lakimies* 3-4/2019.

Saraviita, Ilkka, (2011) *Perustuslaki*.

Savela, Ari, (2015), *Vahingonkorvaus osakeyhtiössä*, 3. painos.

Savorey, Elsa, (2020), "French Country Report", *Study on due diligence requirement through the supply chain. Part III: Country Reports*.

Scherf, Cara-Sophie – Gailhofer, Peter – Hilbert, Inga – Kampffmeyer, Nele – Schleicher, Tobias, (2019), *Umweltbezogene und menschenrechtliche Sorgfaltspflichten als Ansatz zur Stärkung einer nachhaltigen Unternehmensführung Zwischenbericht Arbeitspaket 1 - Analyse der Genese und des Status quo*.

De Schutter, Olivier – Ramasastry, Anita – Taylor, Mark B. – Thompson, Robert C., (2012), *Human Rights Due Diligence: The Role of States*, (<http://humanrightsinbusiness.eu/wp-content/uploads/2015/05/De-Schutter-et-al.-Human-Rights-Due-Diligence-The-Role-of-States.pdf>).

Sjåfjell, Beate, (2009), *Towards a Sustainable European Company Law: A Normative Analysis of the Objectives of EU Law*.

Sjåfjell, Beate and Mähönen, Jukka T and Taylor, Mark B. and Maitre-Ekern, Eléonore and van der Velden, Maja and Novitz, Tonia A. and Gammage, Clair and Cullen, Jay and Andhov, Marta and Caranta, Roberto, (2019) Supporting the Transition to Sustainability: SMART Reform Proposals (December 13, 2019). University of Oslo Faculty of Law Research Paper No. 2019-63; Nordic & European Company Law Working Paper No. 20-05 (saatavilla: <https://ssrn.com/abstract=3503310>).

Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, *Climate change and poverty*, A/HRC/41/39 (July 2019) (available at: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/218/66/PDF/G1921866.pdf?OpenElement>).

*Study on due diligence requirements through the supply chain, Final report*, (2020), European Commission.

Ståhlberg, Pauli – Karhu, Juha, (2013), *Suomen vahingonkorvausoikeus*.

Tapani, Jussi – Tolvanen, Matti – Hyttinen, Tatu, (2019), *Rikosoikeuden yleinen osa. Vastuuoppi*.

Työ- ja elinkeinoministeriö, (TEM 57/2015), *Yhteiskuntavastuu ja lainsäädäntö. Katsaus yritysten yhteiskuntavastuuseen liittyviin lainsäädäntökehityskuluihin eri puolilla maailmaa*.

Työ- ja elinkeinoministeriö, (TEM 27/2018), *Uudistuva työ ja yrittäjyys – visioista toteutukseen*.

Tsagas, Georgina, (2017) "Section 172 of the Companies Act 2006: Desperate Times Call for Soft Law Measures" Draft Paper for contribution in Nina Boerger and Charlotte Villiers (eds.) *Shaping the Corporate Landscape* Hart Publications, (saatavilla: <https://ssrn.com/abstract=2996090> tai <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.2996090>).

*UN Global Compact Policy on Communicating Progress* (saatavilla [https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/communication\\_on\\_progress%2FCOP\\_Policy.pdf](https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/communication_on_progress%2FCOP_Policy.pdf)).

UN Global Compact – PRI, (2010), *Guidance on Responsible Business in Conflict-Affected and High-risk Areas: A Resource for Companies and Investors*, (saatavilla: [https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/issues\\_doc%2FPeace\\_and\\_Business%2FGuidance\\_RB.pdf](https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/issues_doc%2FPeace_and_Business%2FGuidance_RB.pdf)).



United Nations Human Rights Council, UNHRC Protect, Respect and Remedy: a Framework for Business and Human Rights, 2008.

United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, OHCHR, Frequently asked questions about the Guiding Principles of Business and Human Rights, 2014.

United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, OHCHR, Elaboration of an international legally binding instrument on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights, A/HRC/RES/26/9.

Zero draft, 16.7.2018  
(<https://www.ohchr.org/documents/hrbodies/hrcouncil/wgtranscorp/session3/draftlbi.pdf>);

Revised draft, 16.7.2019  
([https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/WGTransCorp/OEIGWG\\_RevisedDraft\\_LBI.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/WGTransCorp/OEIGWG_RevisedDraft_LBI.pdf)).

United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, OHCHR, *Improving accountability and access to remedy for victims of business-related human rights abuse: The relevance of human rights due diligence to determinations of corporate liability*, A/HRC/38/20/Add.2, (saatavilla: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/143/30/PDF/G1814330.pdf?OpenElement>).

UN Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, A/73/163 (16 July 2018).

Valtioneuvoston kanslia, *Vaurautta vastuullisella omistajuudella. Valtioneuvoston omistajapoliittinen periaatepäätös 8.4.2020*.

Waris, Emil, (2009), *Ennallistaminen korjaamalla – ympäristövastuudirektiivin mukainen uuden sukupolven ennallistamisvastuu*, Edilex ([www.edilex.fi/lakikirjasto/6188](http://www.edilex.fi/lakikirjasto/6188)).

Ympäristöministeriö, *Kansainväliset ympäristösopimukset ja Suomi. Sopimuksen kansainvälisen ympäristöyhteistyön edistäjänä*, Helsinki 2018 (saatavilla <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-11-4810-1>).

Ympäristöministeriö, "Keskeiset kansainväliset ympäristösopimukset sekä niiden tavoitteet ja toteutuminen", (saatavilla: <https://www.ym.fi/download/noname/%7BDDC31061-F914-4DF6-9483-E2C2F57B5E10%7D/146070>).

*Yritysten vastuu kunnioittaa ihmisoikeuksia. Tulkintaopas* (2014), Ihmisoikeuskeskuksen suomenkielinen käännös YK:n julkaisusta *The Corporate Responsibility to Respect Human Rights. An Interpretive Guide* (2012).

Zerk, Jennifer, (2011), *Corporate liability for gross human rights abuses. Towards a fairer and more effective system of domestic law remedies*, A report prepared for the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, (saatavilla: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/DomesticLawRemedies/StudyDomesticLawRemedies.pdf>).