

FÖRSLAG TILLÄ ÄNDRING AV STATSRADETS FÖRORDNING OM VISSA TILLÅTNA HAMNAR FÖR LANDNING AV FISKFÅNGSTER

1. Allmänt

Europeiska unionens lagstiftning

Tillåtna hamnar för landning av fångster av torsk, strömming och skarpsill

I artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön¹ anges de tröskelvärden som ska tillämpas för fiskfångster som överskrider tröskelvärdena och ska landas i de hamnar som medlemsstaten utser.

I artikel 43 i rådets fiskerikontrollförordning² föreskrivs att en hamn kan anges som en utsedd hamn endast om följande villkor är uppfyllda:

- a) fastställda landnings- eller omlastningstider
- b) fastställda landnings- eller omlastningsplatser
- c) fastställda inspektions- och övervakningsförfaranden.

Medlemsstaterna befrias från tillämpning av c-punkten, om det nationella kontrollprogrammet innehåller en sådan plan för det sätt på vilket kontrollen ska genomföras i utsedda hamnar som garanterar samma kontrollnivå på de behöriga myndigheternas kontroll.

Enligt artikel 20 i rådets fiskerikontrollförordning är omlastning till havs förbjuden i unionens vatten. Omlastning är endast tillåten om tillstånd lämnas och på de villkor som anges i den förordningen i de hamnar eller på de platser nära land som har utsetts för detta ändamål.

I rådets förordning om förebyggande, motverkande och undanröjande av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske föreskrivs om inspektion av fiskefartyg från tredjeländ i medlemsstaternas hamnar (*IUU-förordningen*)³.

Enligt IUU förordningens 5 artikel ska medlemsstaterna utse hamnar eller ställen nära land var landnings- eller omlastningsåtgärder och hamntjänster är tillåtna för tredjeländers fartyg.

¹Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1139 om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av rådets förordning (EG) nr 2187/2005 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1098/2007.

²Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006.

³Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2874/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999

Nationell lagstiftning

Enligt 68 a § 1 mom. i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken⁴⁴ anges genom förordning av statsrådet de hamnar och platser nära kusten där fiskefartyg från stater utanför Europeiska unionen och fiskefartyg från Europeiska unionens medlemsstater kan landa eller lasta om sin fångst i situationer som avses i artikel 19 i rådets Östersjöförordning och i artikel 5 i rådets IUU-förordning.

Enligt 68 a § 2 mom. i den nämnda lagen föreskrivs det genom förordning av statsrådet även om sådana tillåtna omlastnings- och landningsplatser som avses i Europeiska unionens fleråriga och långsiktiga återhämtnings- eller förvaltningsplaner.

Bestämmelser om tillåtna platser för landning av fiskeriprodukter finns dessutom i jord- och skogsbruksministeriets förordning om kontroll av fiskeriprodukter som lossas från fartyg som seglar under ett sådant lands flagg som inte hör till Europeiska gemenskapen (1413/2007).

Påföljder

Med stöd av 49 § 12 punkten i lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken påför Landsbygdsverket överträdelseavgift för den som landar fångsten utanför de hamnar eller platser nära kusten som medlemsstaten med stöd av artikel 43 i rådets kontrollförordning utsett.

Ålands ställning

Åland har enligt 18 § i självstyrelselagen (1144/1991) behörighet i fråga om reglering och styrning av fisket. Det hör således till landskapet Ålands behörighet att utse fiskehamnar.

Syftet med tillåtna landningshamnar

Syftet med tillåtna landningshamnar är att effektivisera planeringen och genomförandet av fiskeövervakningen. Landningsplatserna ska dock inte begränsas på ett sätt som försvårar näringsverksamheten.

3. Förslagets huvudsakliga innehåll och motiveringar

Med en förordning av statsrådet förslås om ändring av 2 § i statsrådets förordning om vissa tillåtna hamnar för landning av fiskfångster (719/2019) samt listor av de hamnar (bilagor 1 och 2) där enligt artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön, fiskfångster som överskrider tröskelvärdena ska landas. Andra mom. i 2 § skulle enligt förslaget tas bort samt referensen till osorterade fångster i rubriken skulle strykas till följd av ändringarna i EU-regelverken. Det nämnda kravet fanns i *Rådets förordning (eg) nr 2187/2005 om bevarande av fiskeresurser genom tekniska åtgärder i Östersjön, Bälten och Öresund, om ändring av förordning (EG) nr 1434/98 och om upphävande av förordning (EG) nr 88/98*, som nu är upphävd av *Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1241 om bevarande av fiskeresurserna och skydd av marina ekosystem genom tekniska åtgärder, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 2019/2006 och (EG) nr 1224/2009, och Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 och (EU)*

⁴ Lagen om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken 1188/2014

2019/1022, samt om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 894/97, (EG) nr 850/98, (EG) nr 2549/2000, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 812/2004 och (EG) nr 2187/2005 där kravet inte längre finns.

De tröskelvärden som nämns i bilagorna och som gäller landningarna till utsedda hamnar förslås strykas. Tröskelvärdena ingår i förordningen om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön och de är också under revision och det kan anses vara sannolikt att värdena kan ändras under revisionen.

Hamnar för landning av fångster av torsk (bilaga 1) förslås ändra så att Hangöby fiskehamn läggs till i hamnlistan på grund av att betydelse av hamnen som landningshamn för torsk har ökat.

De tillåtna hamnarna för landning av fångster av strömming och vassbuk_(bilaga 2) förslås ändras så att Ingå (djup)hamn läggs till i hamnlistan. Hamnen är tillräckligt stor för att även ta emot större trålares landningar.

Att öka antalet landningshamnar förbättrar fiskenäringens förutsättningar med minskat avstånd till landningsplatserna och skulle även hjälpa att försäkra tillgång till råvara i fiskindustrin. Därtill är det möjligt att upprätthålla effektiv övervakning i Ingå hamn och Hangöby fiskehamn ingår i de landningshamnar som täcks av kontrollprogrammet.

4. Förberedelse av förslaget

Förslaget har beretts i jord- och skogsbruksministeriet. Om förslaget har utlåtanden begärts av Egentliga Finlands NTM-central, Centralförbundet för Fiskerihushållning, Finlands Yrkesfiskarförbund, Livsmedelsindustriförbundet, Finlands Fiskhandlarförbund, Ingå kommun, Inkoo Shipping Oy, Hangö stad och Livsmedelsverket. Tidsfristen för utlåtanden är begränsad till två veckor på grund av att ärendet är brådskande och för att förutsättningarna för fiskerinäringen inte hindras i onödan. Ändringen är liten, enkel och till sin natur teknisk och därför kan man anse att en tidsfrist på två veckor är tillräcklig för att bekanta sig med förslaget.

5. Ikraftträdande

Statsrådets förordning förslås träda i kraft den 1.11.2020.