

Statsrådets förordning om utbyte eller avveckling av ett befintligt nät som innehas av ett företag med betydande marknadsinflytande

1. PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Syfte

I regeringens proposition RP 98/2020 rd föreslås det att det till lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014, nedan *lagen om kommunikationstjänster*) fogas en ny 81 c § med bestämmelser om det förfarande som ska iakttas när ett företag med betydande marknadsinflytande avvecklar eller byter ut sitt befintliga nät. Ett företag med betydande marknadsinflytande ska enligt 1 mom. anmäla till Transport- och kommunikationsverket när det avser att avveckla eller byta ut sitt befintliga nät eller delar av det med ett nytt nät. Anmälan till verket ska göras elektroniskt och i god tid, senast sex månader före den dag då avvecklingen eller utbytet enligt planerna ska inledas. Med stöd av paragrafen är det möjligt att avvika från tidsfristen, om tidtabellen för utbyte eller avveckling bestäms av orsaker som inte beror på företaget med betydande marknadsinflytande. Då ska anmälan om ett planerat utbyte eller en planerad avveckling göras till Transport- och kommunikationsverket utan dröjsmål.

Enligt 3 mom. ska det till anmälan fogas tillräckliga uppgifter om det företag med betydande marknadsinflytande som planerar utbytet eller avvecklingen, om det nät som ska avvecklas eller nedmonteras samt om de planerade åtgärderna. Närmare bestämmelser om innehållet i och lämnande av elektronisk anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Den föreslagna förordningen är den första statsrådsförordning som utfärdas med stöd av 81 c § i lagen om kommunikationstjänster. Paragrafen baserar sig på direktivet om en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (2018/1972/EU, nedan *teledirektivet*). Syftet med förordningen är att säkerställa att de uppgifter som ett företag med betydande marknadsinflytande inkluderar i sin anmälan är tillräckliga för att Transport- och kommunikationsverket utifrån dem ska kunna bedöma behovet av de skyldigheter som eventuellt åläggs med stöd av 81 c § i lagen om kommunikationstjänster.

Förordningens konsekvenser

I regeringens proposition RP 98/2020 rd bedöms 81 c § i lagen om kommunikationstjänster ha eventuella konsekvenser till exempel för investeringar i företag med betydande marknadsinflytande. I den föreslagna förordningen beskrivs dock om de uppgifter som ska fogas till anmälan från ett företag med betydande marknadsinflytande. Förordningarnas eventuella konsekvenser begränsar sig således till de administrativa kostnader som orsakas företag med betydande marknadsinflytande och Transport- och kommunikationsverket. Å ena sidan kan företagen orsakas administrativa kostnader om de blir tvungna

att tillhandahålla detaljerad information i samband med anmälan. Å andra sidan kan en tydlig förhandsdefinition av de uppgifter som ska anmälas minska den administrativa bördan, och dessutom är de uppgifter som ska anmälas enligt förordningen sådana som ett företag med betydande marknadsinflytande i vilket fall som helst antas ha. I vilket fall som helst torde de kostnader som hänför sig till anmälan utgöra en liten andel av kostnaderna för avvecklande eller utbyte.

2. Detaljerad beskrivning av förordningens innehåll

1 § Tillämpningsområde

I den föreslagna 1 § föreskrivs det om förordningens tillämpningsområde. Enligt paragrafen tillämpas den föreslagna förordningen på anmälningar som görs i enlighet med 81 c § 1 mom. i lagen om kommunikationstjänster och genom vilka teleföretag som med stöd av 52 § i den lagen bestäms vara företag med betydande marknadsinflytande anmäler att de har för avsikt att byta ut eller avveckla ett befintligt nät.

2 § Uppgifter som ska lämnas

I den föreslagna 2 § föreskrivs om de uppgifter som ett företag med betydande marknadsinflytande ska foga till sin anmälan. Den förteckning som ingår i bestämmelsen är inte uttömmande. Transport- och kommunikationsverket kan således begära att företaget lämnar också andra uppgifter som behövs vid behandlingen av anmälan. Syftet med bestämmelsen är att säkerställa att Transport- och kommunikationsverket i anmälan får tillräcklig information för att verket ska kunna bedöma behovet av de skyldigheter som eventuellt åläggs med stöd av 81 c § i lagen om kommunikationstjänster.

Enligt 81 c § 4 mom. i lagen om kommunikationstjänster kan Transport- och kommunikationsverket före den angivna dagen för inledandet av åtgärderna genom sitt beslut ålägga företag med betydande marknadsinflytande skyldigheter att tillämpa en transparent tidsplan samt villkor som gäller uppsägnings- eller övergångstider eller andra villkor vid utbyte eller avveckling av nätet, om detta behövs för att trygga konkurrensen och tillgodose slutanvändarnas intressen. Om Transport- och kommunikationsverket genom sitt beslut ålägger skyldigheter enligt detta moment ska verket fatta beslut om åläggande av skyldigheter minst två månader före den angivna dagen för inledandet av åtgärderna, om anmälan har lämnats till Transport- och kommunikationsverket sex månader före den angivna dagen för inledande av åtgärderna.

Enligt 81 c § 5 mom. i lagen om kommunikationstjänster kan Transport- och kommunikationsverket dessutom före den angivna dagen för inledandet av åtgärderna genom sitt beslut ålägga skäliga skyldigheter för att säkerställa att det finns tillgång till alternativa produkter av minst samma kvalitet som ger nyttjanderätt till den förnyade nätinfrastuktur som ersätter de tidigare nätelementen, om detta behövs för att trygga konkurrensen och slutanvändarnas intressen. Om det nät som ska avvecklas eller bytas ut inte har varit i verkligt bruk krävs inte tillgång till alternativa produkter för att trygga konkurrensen och slutanvändarnas intressen.

Enligt den föreslagna paragrafen ska det till anmälan för det första fogas de uppgifter som anges i 81 c § 3 mom. i lagen om kommunikationstjänster. Dessa är tillräckliga uppgifter om det företag med betydande marknadsinflytande som planerar utbytet eller avvecklingen, om det nät som ska avvecklas eller nedmonteras samt om de planerade åtgärderna. Den föreslagna paragrafen innehåller dessutom en förteckning i sex punkter över de uppgifter som ska ingå i anmälan.

Enligt den föreslagna 1 § 1 punkten ska företagets namn, kontaktuppgifter och FO-nummer fogas till anmälan. Enligt den föreslagna 2 punkten ska den planerade tidpunkten för utbyte eller avveckling av det nät som ska avvecklas eller bytas ut fogas till anmälan. Uppgiften behövs eftersom anmälan om nedmontering enligt lagen om kommunikationstjänster i princip ska göras sex månader före det planerade avvecklandet. Om ett företag med betydande marknadsinflytande har iakttagit tidsfristen på sex månader, ska Transport- och kommunikationsverket meddela ett eventuellt beslut i ärendet senast två månader före den planerade avvecklingen eller det planerade utbytet.

Enligt den föreslagna 3 punkten ska det geografiska täckningsområdet för det nät som ska avvecklas eller bytas ut i första hand anges fastighetsspecifikt som geografisk information i anmälan. Då ska företag med betydande marknadsinflytande föra in uppgifterna i Transport- och kommunikationsverkets datainsamlingssystem antingen med adresser, koordinater eller med hjälp av en byggnadsbeteckning. Alternativt kan uppgifterna i framtiden också lämnas i form av geografisk information i kartform, där nätets exakta läge framgår. Då kan företag med betydande marknadsinflytande utnyttja kartritningsverktyget i Transport- och kommunikationsverkets datainsamlingssystem eller med hjälp av applikationen för geografisk information göra en karta över området för det nät som ska nedmonteras, varvid plankoordinatsystemet TM35FIN ska användas. Uppgiften om var det nät som ska avvecklas eller bytas ut är beläget är av betydelse vid bedömningen av om konkurrensen och tryggheten av slutanvändarnas intressen förutsätter att eventuella skyldigheter åläggs inom området.

Enligt den föreslagna 4 punkten ska anmälan innehålla uppgifter om anslutningstekniken för det nät som ska avvecklas eller bytas ut, hyrda accessnät, bitströmstillträde och virtuella accessnät och deras användare samt antalet slutkunder. Med grossistprodukten bitström avses uthyrning av kapaciteten i ett kommunikationsnät. Bitströmsmarknaden är enligt kommissionens nuvarande rekommendation om relevanta marknader en reglerad grossistprodukt på marknad 3 b, det vill säga grossistmarknaden för centralt tillträde till fasta nät. Virtuella accessnät (dvs. VULA, Virtual Unbundled Local Access) är avsedda för situationer där det inte är möjligt att hyra ut ett fysiskt accessnät. Det är en reglerad grossistprodukt på marknad 3 a, det vill säga grossistmarknaden för lokalt tillträde till fasta nät i enlighet med kommissionens nuvarande marknadsrekommendation.)

Enligt 81 c § 4 och 5 mom. i lagen om kommunikationstjänster kan Transport- och kommunikationsverket ålägga skyldigheterna i paragrafen om detta behövs för att trygga konkurrensen och slutanvändarnas intressen. Om det nät som ska avvecklas eller bytas ut inte har varit i verkligt bruk krävs det enligt 5

mom. inte tillgång till alternativa produkter för att trygga konkurrensen och slutanvändarnas intressen. Lagens 5 mom. förutsätter att de skyldigheter som åläggs är skäligen. Vid bedömningen av skäligheten ska det till exempel bedömas om det inom det koncentratorsområde som ska avvecklas endast finns enstaka förbindelser. Vid bedömningen av om det nät som ska nedmonteras har varit i bruk ska det bedömas både om tillträdesprodukten har varit i bruk och om teleföretaget självt har tillhandahållit slutanvändarna förbindelser genom den.

Enligt den föreslagna 5 punkten ska det till anmälan fogas uppgifter om tillgången till alternativa eller ersättande produkter och deras egenskaper inom det befintliga nätets område. Egenskaper som ska fogas till anmälan är anslutningsteknik, minsta anslutningshastighet, leveranstid och priset specificerat så att kopplingspriset och månadsavgiften framgår. Uppgifterna är väsentliga, eftersom Transport- och kommunikationsverket ska bedöma behovet av att ålägga skyldigheter för att säkerställa att det finns tillgång till alternativa produkter av minst motsvarande kvalitet. Vid en bedömning av om konkurrensen och slutanvändarnas intressen tryggas bör det beaktas att konkurrensdynamiken på en viss marknad och tillgången till tjänster för slutanvändarna också påverkas av andra tjänster än de som hör till marknaden i fråga. Vid bedömningen bör man därför också fästa uppmärksamhet vid tillgången på trådlöst bredband i områden där den befintliga infrastrukturen håller på att avvecklas.

Enligt den föreslagna 6 punkten ska det till anmälan fogas en uppgift om huruvida anmälaren är leverantör av samhällsomfattande tjänster eller om det befintliga nätet finns inom området för samhällsomfattande tjänster. Med samhällsomfattande tjänster avses enligt 85 § 1 mom. i lagen om kommunikationstjänster tillhandahållande av allmänna telefonitjänster och en ändamålsenlig internetförbindelse i en viss permanent bostad eller på ett visst ställe samt tillhandahållande av allmän nummertjänst och telefonkatalogtjänster. Enligt 2 mom. ska Transport- och kommunikationsverket fatta beslut om att utse ett eller flera teleföretag för att säkerställa att samhällsomfattande tjänster tillhandahålls inom ett visst geografiskt område. Med tanke på säkerställandet av att samhällsomfattande tjänster tillhandahålls är det väsentligt att veta om det företag som planerar att montera ned nätet är ett företag som tillhandahåller samhällsomfattande tjänster i området.

Ikraftträdande av förordningen

Förordningen avses träda i kraft den xx xxxx 20xx.

Beredning

Utkastet till förordning bifogades regeringens proposition RP 98/2020 rd. Kommunikationsministeriet begärde dessutom utlåtanden om utkastet till förordning xx.xx - xx.xx. Förslaget till förordning var öppet för utlåtande på webbplatsen utlåtande.fi

(kompletteras)

Förslag

Kommunikationsministeriet föreslår att statsrådet utfärdar en förordning om utbyte eller avveckling av ett befintligt nät som innehas av ett företag med betydande marknadsinflytande på det sätt som anges ovan