

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi yksityistielain 58 §:n muuttamisesta ja luotsauslain väliaikaisesta muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan yksityistielain 58 §:n muuttamista ja luotsauslain väliaikaista muuttamista.

Yksityistielain muutoksella mahdollistettaisiin tiekunnan kokoukseen osallistuminen postin tai tietoliikennedyhteyden taikka muun teknisen apuvälineen avulla sen estämättä, mitä yksityistielaisissa tai tiekunnan säännöissä säädetään.

Luotsauslain osalta esitys liittyy varautumiseen covid-19-epidemiaan ja sen aiheuttamiin häiriötilanteisiin siten, että valmiuslain säännöksien käyttöönottoa ei tarvittaisi. Tavoitteena on, että toimivaltaisella viranomaisella olisi käytettävissään monipuolinen keinovalikoima toimenpiteitä. Luotsauslain muutoksilla muutettaisiin luotsauslain pätevyysvaatimuksia ja pätevyyksien voimassaoloa koskevia säännöksiä ja lisättäisiin Liikenne- ja viestintäviraston toimivaltaa kuitenkin siten, että se on rajattua ja tilanteeseen nähden oikeasuhtaista. Luotsauslain muutoksella mahdollistettaisiin luotsauksen henkilölupien (luotsin ohjauskirjojen, linjaluotsinkirjojen ja erivapauksien) voimassaoloajan pidentäminen väliaikaisesti normaalista poikkeavin edellytyksin. Lisäksi mahdollistettaisiin väliaikaisesti koeluotsauksen siirtäminen myöhempään ajankohtaan uusia luotsin ohjauskirjoja ja linjaluotsinkirjoja myönnettäessä.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan alkuvuodesta 2021. Luotsauslain muutos on tarkoitettu olemaan voimassa väliaikaisesti 30.6.2021 saakka.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
PERUSTELUT	3
1 Asian tausta ja valmistelu	3
1.1 Tausta	3
1.2 Valmistelu	4
2 Nykytila ja sen arviointi.....	4
3 Tavoitteet	6
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset	6
4.1 Keskeiset ehdotukset.....	6
4.2 Pääasialliset vaikutukset.....	8
5 Muut toteuttamisvaihtoehdot	10
5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset.....	10
6 Lausuntopalaute.....	10
7 Säännöskohtaiset perustelut.....	11
8 Voimaantulo	12
9 Toimeenpano ja seuranta	13
10 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys	13
LAKIEHDOTUKSET	17
1. Laki yksityistielain 58 §:n muuttamisesta.....	17
2. Laki luotsauslain väliaikaisesta muuttamisesta.....	19
LIITE	21
RINNAKKAISTEKSTIT	21
1. Laki yksityistielain 58 §:n muuttamisesta.....	21
2. Laki luotsauslain väliaikaisesta muuttamisesta.....	23

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

1.1 Tausta

Yksityistielain muutosesitys mahdollistaisi tiekuntien kokousten pitämisen sähköisessä toimintaympäristössä ilman, että tiekunta olisi päättänyt asiasta kokouksessaan tai tehnyt siitä kirjauksen sääntöihinsä. Etäyhteyksien käyttämisen tärkeys on noussut esiin covid-19-epidemian aikana, minkä vuoksi etäosallistumismahdollisuuksien lisäämistä pidetään tärkeänä ja ajankohtaisena. Kyseisellä muutoksella toteutetaan pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelman tavoitetta edistää liikenteen ja logistiikan digitalisoitumista.

Pääministeri Sanna Marinin hallitus käsitteli neuvottelussaan kesäkuussa 2020 sitä, miten covid-19-epidemian seuraavaksi edellyttämiä toimia voitaisiin panna toimeen normaaliolojen lainsäädäntöä kehittämällä.

Hallitus totesi tuolloin, että valmiuslain (1552/2011) mukaiset toimivaltuudet, jotka covid-19-epidemiassa on otettu käyttöön ja jotka ovat voimassa 30.6.2020 asti, ovat perustuneet arvioon, että toimivaltuudet ovat välttämättömiä väestön suojaamiseksi hyvin laajalle levinneen tartuntataudin aiheuttamilta seurauksilta sekä perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutumisen turvaamiseksi poikkeuksellisissa tilanteissa. Tavoitteena on ollut erityisesti varmistaa sosiaali- ja terveydenhuollon riittävyys ja tehohoidon kapasiteetti kriisitilanteessa.

Hybridistrategiaansa nojaten hallitus totesi myös, että uhka Covid-19-epidemian leviämisestä ja kiihtymisestä on edelleen olemassa. Epidemiologisen tilannekuvan perusteella näyttäisi tällä hetkellä siltä, että tautitilanne ja erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon riittävyys ja tehohoidon kapasiteetti eivät enää välttämättä tarvitse tuekseen valmiuslain toimivaltuuksilla tehtyjä toimia. Uhka Covid-19-epidemian leviämisen uudelleen kiihtymisestä on kuitenkin edelleen olemassa. Tästä syystä hallitus varautuu tilanteen vaatimiin toimenpiteisiin normaaliolojen lainsäädäntöä kehittämällä. Tilanteen sitä vaatiessa on mahdollista ottaa myös valmiuslain mukaisia toimivaltuuksia uudelleen käyttöön.

Liikenteen hallinnonalan toimintaan liittyvien Uudenmaan eristämistä koskevien liikkumisen rajoitusten toimeenpanemiseksi eduskunta hyväksyi maaliskuussa 2020 valmiuslain 118 §:ssä säädettyjen toimivaltuuksien käyttöönotosta annetun asetuksen (145/2020) ja sitä koskevan soveltamisasetuksen (146/2020).

Covid-19-epidemian yhteydessä keväällä 2020 havaittiin, että liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan viranomaisilla ei ollut tilanteen hoitamiseksi toimialan lainsäädännössä kaikilta osin riittäviä toimivaltuuksia. Tähän liittyen annettiin liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan lainsäädännön väliaikaisia poikkeuksia koskevat lakiehdotukset eduskunnalle huhtikuussa 2020 (HE 62/2020 vp) ja ne tulivat voimaan 1.6.2020. Kyseiseen hallituksen esitykseen sisältyi luotsauslain väliaikainen muutos. Pääosin vastaavan poikkeuksen uudelleen säätäminen on tarpeen covid-19-epidemiatilanteen jatkuessa.

Valtioneuvosto on sittemmin linjannut, että eri hallinnonalojen toimialalainsäädännössä tulisi jatkossa olla riittävät keinot varautua ja vastata Covid-19-epidemian edellyttämiin toimenpiteisiin. Tämä hallituksen esitys sisältää yhden säädösehdotuksen lainsäädännön väliaikaiseksi muutokseksi, jonka avulla on tarkoitus osaltaan vastata covid-19-epidemian aiheuttamiin haas-

teisiin liikenteen hallinnonalalla. Luotsauslain muutosesitys parantaa Liikenne- ja viestintäviraston mahdollisuuksia huolehtia luotsaustoiminnan ja meriliikenteen jatkuvuudesta covid-19-epidemian aikana.

1.2 Valmistelu

Esitys on valmisteltu liikenne- ja viestintäministeriössä yhteistyössä Liikenne- ja viestintäviraston kanssa.

Luonnos hallituksen esityksestä on ollut lausuntokierroksella 1.12.2020-22.12.2020.

Kooste lausunnoista on ladattavissa valtioneuvoston Hankeikkunasta (LVM 063:00/2020).

2 Nykytila ja sen arviointi

Yksityistielaki

Uusi yksityistielaki (560/2018) tuli voimaan 13.7.2018, jolla korvattiin vuonna 1963 voimaan tullut laki yksityisistä teistä (358/1962). Laki mahdollistaa tiekunnan kokouksen pitämisen myös sähköisessä toimintaympäristössä, jos tiekunnan kokouksessa niin päätetään tai tiekunnan säännöissä niin määrätään (58 §). Lähtökohtaisesti tiekunnan on pidettävä vuosikokous vuosittain sekä tarpeen mukaan muita kokouksia. Tiesakkaat voivat kuitenkin tiekunnan kokouksessa tai säännöissä päättää, ettei tiekunta pidä vuosikokousta kaikkina vuosina. Vuosikokousta vastaava kokous on lain 60 §:n mukaan kuitenkin pidettävä vähintään joka neljäs vuosi ja siihen sovelletaan, mitä vuosikokouksesta säädetään.

Vaikka nykyinen lainsäädäntö mahdollistaa tiekunnan kokouksen pitämisen sähköisessä toimintaympäristössä, vaatii kyseinen järjestely erillistä päätöstä tai tiekunnan sääntöihin kirjaamista. Lakiuudistuksen tuoreuden vuoksi monet tiekunnat eivät ole kyenneet muuttamaan sääntöjään tai päättämään kokouksessa mahdollisuudesta tiekunnan kokouksen pitämisestä sähköisesti. Covid-19-epidemia on vaikeuttanut tiekunnan kokousten pitämistä, minkä vuoksi päätöstä sähköisestä kokousmenettelystä ei ole voitu tehdä vuoden 2020 aikana. Covid-19-epidemian aikana kokouksien etäosallistumismahdollisuuden tärkeys on lisääntynyt ja sähköisessä toimintaympäristössä toimisen katsotaan olevan osa nykyaikaa. Digitalisaation asianmukaisen hyödyntämisen vuoksi etäyhteysmahdollisuuden hyödyntäminen tulisi jatkossa ottaa paremmin huomioon. Digitalisaation hyödyntäminen lisääisi muun muassa tiesakkaiden mahdollisuuksia osallistua tiekunnan kokouksiin. Tiekkaiden asuinpaikat vaihtelevat, niin Suomen sisällä kuin ulkomailla, minkä vuoksi etäosallistumismahdollisuus hyödyttäisi juuri niitä osakkaita, jotka asuvat kaukana tiekunnan kokouspaikasta ja, jotka ovat esimerkiksi tästä syystä esteitä osallistumaan kokouksiin fyysisesti.

Yksityistielain mukaisissa tiekunnan kokouksissa muun muassa vahvistetaan talousarvio seuraavaa varainhoitokautta varten ja hyväksytään edellisen varainhoitokauden tilitys toimitsijamiehen tai hoitokunnan esityksestä, vahvistetaan toimitsijamiehen ja hoitokunnan valmisteleva tieyksikkölaskelma sekä tie- ja käyttömaksujen maksuunpanoluettelo sekä päätetään rahalainan ottamisesta.

Suomessa yksityisteitä on yli 370 000 km ja ne ovat osa liikennejärjestelmää ja niillä on suuri merkitys muun muassa matkaketjujen toimivuudelle erityisesti elinkeinoelämän kuljetuksissa, varsinkin puuhuollon ja muun maaseudun elinkeinoelämän ja asutuksen osalta. Yksityisteillä

on toimintavarmuuteen liittyviä tehtäviä esimerkiksi silloin, jos tietä käytetään yleisesti läpikululiikenteeseen tai jos tien varrella on merkittävästi muiden kuin tieosakkaiden liikennettä aiheuttavia toimintoja.

Luotsauslaki

Alusten velvollisuudesta käyttää luotsia, samoin kuin luotsin ohjauskirjasta, linjaluotsinkirjasta ja luotsinkäyttövelvollisuudesta annettavan erivapauden myöntämisen, uudistamisen sekä peruuttamisen perusteista säädetään luotsauslaissa (940/2003).

Luotsin ohjauskirja: Luotsilla on oikeus luotsata niillä väylillä, joihin hän on Liikenne- ja viestintäviraston myöntämällä ohjauskirjalla saanut luotsausoikeuden. Luotsin ohjauskirjan myöntämisen yksi edellytys on todistus koeluotsauksesta sillä väylällä, jolle luotsin ohjauskirjaa haetaan. Ohjauskirja myönnetään enintään viideksi vuodeksi, ja se voidaan hakemuksesta uudistaa. Luotsin ohjauskirjan uudistamisen edellytyksenä on, että luotsi osoittaa ylläpitäneensä ammattitaitoaan ja säilyttäneensä väylätuntemuksensa ja että hänellä on sellainen terveys ja kunto, joka vaaditaan kaappa-aluksessa kansipalveluksessa olevalta.

Luotsin ohjauskirjoja myönnetään valtionyhtiö Finnpiilot Pilotage Oy:n (jäljempänä *Finnpiilot*) luotsille. Arvioiden mukaan noin 35 prosenttia Suomen laivaliikenteestä tulee Suomen satamiin Finnpiilotin luotsien avustamana.

Linjaluotsinkirja: Liikenne- ja viestintävirasto voi hakemuksesta myöntää väylä- ja aluskohtaisen linjaluotsinkirjan aluksen päällikölle tai perämiehelle, joka osoittaa tuntevansa aluksen käyttämän väylän. Myös linjaluotsinkirjan myöntämisen yhtenä edellytyksenä on se, että hakijalla on todistus koeluotsauksesta sillä väylällä, jolle linjaluotsinkirjaa haetaan. Linjaluotsinkirja myönnetään enintään viideksi vuodeksi, ja se voidaan hakemuksesta uudistaa. Linjaluotsinkirjan uudistamisen edellytyksenä on, että kirjan haltija osoittaa ylläpitäneensä ammattitaitoaan ja säilyttäneensä väylätuntemuksensa.

Linjaluotsinkirja on pääasiassa Suomeen säännöllisesti liikennöivien isoimpien alusten päälliköillä ja perämiehillä, jotka ovat Suomen Itämeren liikenteessä toimivien varustamoiden, kuten Finnlines Oy:n, Tallink Silja Oy:n, Viking Line Oy:n, Eckerö Line Oy:n, Wallenius Sol Ab:n ja ESL Oy:n, palveluksessa.

Erivapaus: Liikenne- ja viestintävirasto voi hakemuksesta myöntää kokonsa puolesta luotsinkäyttövelvollisen aluksen, alusyhdistelmän tai hinausyhdistelmän päällikölle tai perämiehelle aluskohtaisen erivapauden velvollisuudesta käyttää luotsia, jos aluksen bruttovetoisuus on alle 3 700. Erivapaus voidaan myöntää joko yksittäiselle tai useammalle luotsattavaksi määritetylle väylälle tai kaikille väylille jollakin rajatulla vesialueella. Erivapauden myöntämisen edellytyksenä on, että hakija täyttää tietyt kokemusta, pätevyyttä ja terveyttä koskevat vaatimukset. Lisäksi erivapauden myöntämisen edellytyksenä on, ettei alusturvallisuus tai ympäristö vaarannu. Erivapautteen voidaan myös liittää ehtoja, jotka koskevat aluksen vahtijärjestelyjä tai päällystön kokemusta aluksen navigoinnissa.

Erivapaus voidaan myöntää enintään viideksi vuodeksi ja se voidaan hakemuksesta uudistaa, jos hakija osoittaa ylläpitäneensä ammattitaitoaan, säilyttäneensä väylätuntemuksensa ja erivapauden saamisen muut edellytykset ovat edelleen olemassa.

Erivapautta hyödyntävät lähtökohtaisesti sellaiset pienemmät alukset, jotka liikennöivät Suomeen säännöllisesti. Tällaisia aluksia on liikenteessä noin 26.

Kaikki Suomen kauppamerenkulun pääväylät on määritelty luotsattaviksi ja lähtökohtaisesti kaikki Suomeen liikennöivät kauppa-alukset ovat luotsinkäyttövelvollisia. Alusten katkeamaton liikennöinti voi vaarantua, jos luotsauksen henkilölupia ei päästä uusimaan eikä esimerkiksi koulutusta tai koeluotsausta voida järjestää siten kuin laki edellyttää. Puutteet pätevien luotsien saatavuudessa vaarantavat tavara- ja rahtikuljetusten jatkuvuutta ja huoltovarmuutta. Suomen huoltovarmuus edellyttää erityisesti meriteitse kulkevan tavaraliikenteen toimivuutta, sillä Suomen tuonnista ja viennistä arviolta noin 80–90 prosenttia kulkee laivoilla.

Keväällä 2020 säädettiin väliaikaisesti lailla 408/2020 luotsauksen henkilölupien voimassaoloaikojen pidennyksestä sekä koeluotsausvaatimuksesta poikkeamisesta (ks. HE 62/2020). Covid-19-epidemian pitkittyessä luotsauslakiin on tarpeen tehdä näitä väliaikaisia säännöksiä osittain vastaavia uusia väliaikaisia poikkeamismahdollisuuksia, joilla varaudutaan tautitilanteen mahdolliseen jatkumiseen ja huononemiseen kevään 2021 aikana.

Luotsauslaki on täysin kansallista lainsäädäntöä, eikä siitä ole unionilainsäädäntöä.

3 Tavoitteet

Yksityistielakia koskevan muutosehdotuksen tavoitteena on sallia tiekunnan kokousten järjestäminen sähköisesti niissäkin tilanteissa, joissa tiekuntien säännöt eivät tätä mahdollista taikka asiasta ei olla erikseen päätetty tiekunnan kokouksessa. Kyseistä muutosta pidetään tärkeänä, sillä sähköisen toimintaympäristön laajemman hyödyntämisen katsotaan olevan tarpeellista. Muutoksella pyritään lisäksi covid-19-taudin leviämisen ehkäisemisen siten, että tiekuntien kokoukset voitaisiin järjestää kullekin tiekunnalle sopivalla tavalla kokonaan tai pääosin etäkokouksina, joissa otetaan huomioon epidemiaan liittyvät terveydensuojeluvaatimukset.

Luotsauslakia koskevan väliaikaisen muutoksen tavoitteena on, että toimivaltaisella viranomaisella Liikenne- ja viestintävirastolla olisi käytettävissään monipuolinen keinovalikoima covid-19-taudin leviämisen varalta sekä sen ehkäisemiseksi. Luotsauksen henkilölupien osalta esityksen tavoitteena on väliaikaisesti laajentaa Liikenne- ja viestintäviraston harkintavaltaa sen päättäessä uusien luotsin ohjaukskirjojen ja linjaluotsinkirjojen myöntämisestä sekä voimassaolevien luotsauksen henkilölupien voimassaoloajan pidentämisestä. Harkintavallan lisäys olisi ajallisesti sidottu. Harkinnassa olisi arvioitava poikkeamisen välttämättömyyttä vallitsevassa tilanteessa sekä varmistettava merenkulun turvallisuus.

4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

4.1 Keskeiset ehdotukset

Yksityistielain 58 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että mahdollistettaisiin tiekunnan kokoukseen osallistumisen postin tai tietoliikenneyhteyden taikka muun teknisen apuvälineen avulla, vaikka asiasta ei olisi erikseen tiekunnan kokouksessa päätetty taikka asiasta ei mainitaisi tiekunnan säännöissä. *Yksityistielain* 53-56 §:ssä tarkoitettu hoitokunta tai toimitsijamies voisi tehdä päätöksen kyseisestä mahdollisuudesta. Lakiehdotuksen myötä luovutettaisiin tiekunnan kokouksissa henkilökohtaisen läsnäolon tai asiamiehen läsnäolon velvoitteesta. Asianosaiset oikeutettaisiin sen sijaan osallistumaan sähköisesti kokoukseen taikka eräänlaisessa kirjallisessa menettelyssä, jossa mahdollistetaan kirjeitse tai sähköpostein tapahtuva osallistuminen vuosikokoukseen tai vastaavaan tilikausittaiseen kokoukseen, joka lain 60 §:n 2 momentin mukaan on pidettävä vähintään joka neljäs vuosi.

Kokous saataisiin yksityistielain säännösten estämättä toteuttaa etäosallistuen sähköisesti esimerkiksi käyttämällä puhe- tai näköyhteyden kokoukseen osallistuvien välillä mahdollistavaa

teknistä tiedonvälitystapaa, itse sähköpostilla osallistuen tai valtakirjoilla toisen sähköpostia käyttäen. Kokous voitaisiin järjestää myös voimassa olevan lainsäädännön mukaisessa menettelyssä, mikäli olosuhteet tämän mahdollistavat. Lähtökohta menettelyille kuitenkin olisi, että etäosallistuminen on vain osallistumisvaihtoehto, jonka tiekunnan toimitsijamies tai hoitokunta voi sallia.

Huomioon tulisi kuitenkin ottaa se seikka, että kaikilla tieosakkailla ei ole välttämättä tietoteknistä tietotaitoa tai mahdollisuuksia osallistua kokouksiin digitaalisen laitteen välityksellä, sillä merkittävä osa tieosakkaista on iäkkäitä henkilöitä. Tiekuunnan toimitsijamiehen tai hoitokunnan huolellisuusvelvoitteen mukaista on huolehtia siitä, että tiekuunnan tieosakkaat huomioon ottaen kaikilla tieosakkailla on käytännössä riittävä mahdollisuus osallistua kokouksen päätöksentekoon. Tällöin voi esimerkiksi olla tarpeen sallia asiamiehen käyttäminen lakiehdotuksen 2 momentissa tarkoitettussa etäosallistumisessa.

Lakivaliokunta on ottanut kantaa etäosallistumiseen käsitellessään hallituksen esitystä väliaikaisesta poikkeamisesta osakeyhtiölaista, asunto-osakeyhtiölaista, osuuskuntalaista, yhdistyslaista ja eräistä muista yhteisölaeista covid-19-epidemian leviämisen rajoittamiseksi (HE 45/2020 vp). Valiokunta on lausunnossaan (LaVL 2/2020 vp) pitänyt tärkeänä, että yhdistyksen hallitus antaa riittävät menettelyohjeet etäosallistumisen osalta äänestykset mukaan lukien. Yhdistyksen johdon huolellisuusvelvoitteen mukaista on valita ja valmistella etäosallistumiskeinot niin, että jäsenillä on riittävä mahdollisuus osallistua yhdistyksen kokouksen päätöksentekoon. Mallia voidaan ottaa esimerkiksi äänestys- ja vaalijärjestyskäytännöistä. Selvyyden vuoksi on katsottu, että vaikka etäosallistumismahdollisuuden sallimisen myötä käytännössä kaikki kokouksen osallistujat voivat osallistua kokoukseen tiekuunnan hallinnon päättämällä tavalla etäosallistuen, kokouksella tulee tästä huolimatta olla fyysinen kokouspaikka, koska etäosallistuminen yksityistielaisissa tarkoitettussa tiekuunnassa on vain vaihtoehtoinen osallistumistapa.

Kyseinen järjestelmä mahdollistaisi tiekuntien kokousten pitämisen myös covid-19-epidemian aikana. Tiekuunnan kokousten pitäminen on tärkeää yksityisteiden rahoituksen sekä kunnan ylläpidon kannalta.

Luotsauslakiin ehdotetaan lisättäväksi väliaikaisesti uusi 21 b §. Muutoksella mahdollistettaisiin luotsauksen henkilölupien (luotsin ohjauskirjojen, linjaluotsinkirjojen ja erivapauksien) voimassaoloajan pidentäminen väliaikaisesti normaalista poikkeavin edellytyksin. Lisäksi mahdollistettaisiin väliaikaisesti koeluotsauksen siirtäminen myöhempään ajankohtaan uusia luotsin ohjauskirjoja ja linjaluotsinkirjoja myönnettäessä. Edellytyksenä olisi, että voimassaoloajan jatkaminen tai koeluotsausvaatimuksesta poikkeaminen on tarpeen tavara- ja rahtikuljetusten jatkuvuuden turvaamiseksi. Lisäksi edellytettäisiin, ettei merenkulun turvallisuus vaarannu. Viranomaisen arvioinnissa voitaisiin ottaa huomioon esimerkiksi väyläkohtaiset erityisvaatimukset sekä luotsauksen henkilöluvan aiempi kokemus väylältä ja muu ammattitaito.

Ehdotetulla määräyksenantovaltuuden laajentamisella mahdollistettaisiin osittain vastaavat poikkeamiset, joista säädettiin väliaikaisella lailla keväällä 2020 (ks. 408/2020 ja HE 62/2020). Nyt ehdotettavan muutoksen erona aiempaan väliaikaiseen poikkeamiseen on, että viranomaiselta edellytettäisiin tarkempaa harkintaa, jossa on arvioitava poikkeamisen tarpeellisuutta kussakin yksittäistilanteessa. Lisäksi arvioinnissa olisi otettava huomioon merenkulun turvallisuuden varmistaminen.

Luotsauslakia koskeva väliaikainen muutos (408/2020) tuli voimaan 1.6.2020 ja on voimassa 30.4.2021 asti. Nyt ehdotetun muutoksen voimaantuloaika ei ole ristiriidassa väliaikaisen lain

(408/2020) säännösten kanssa. Aikaisemman väliaikaisen lain perusteella tehtävät voimassa-oloaikojen pidennykset alkavat 31.10.2020 mennessä. Samoin ilman koeluotsausta vaadittavia uusia luotsauksen henkilölupia on haettava 31.10.2020 mennessä.

4.2 Pääasialliset vaikutukset

Yhteiskunnalliset vaikutukset

Yksityistiet ovat erityisen tärkeitä maa- ja metsätaloudelle. Ehdotettu lakimuutos on merkittävä yksityisteiden kunnossapidon varmistamisen kannalta, sillä tiekunnan kokouksissa päätetään muun muassa yksityisteiden rahoituksesta ja korjauksista. Mikäli yksityisteiden kunnossapidosta ei voida huolehtia asianmukaisesti, olisi tällä negatiivisia vaikutuksia etenkin elinkeinoelämään. Ehdotettu lakimuutos varmistaisi sen, että yksityisteiden kunnossapidon kannalta tärkeitä tiekunnan kokouksia voitaisiin pitää yhä joustavammin, kuten covid-19-epidemian aikana. Lisäksi etäosallistumismahdollisuus tarjoaisi kaikille tiekunnan osakkaille joustavamman tavan osallistua kokouksiin ja päätöksentekoon, mikä voisi olla omiaan lisäämään osakkaiden mielenkiintoa yksityisteiden kokouksia kohtaan. Etäyhteyksien käytön lisääminen hyödyttäisi erityisesti ulkopaikkakuntalaisia ja ulkomailla asuvia tiekunnan osakkaita, joiden mahdollisuudet osallistua tiekunnan kokouksiin helpottuisivat muutoksen myötä.

Luotsauslakiin ehdotetut väliaikaiset muutokset ovat rahti- ja tavaraliikenteen harjoittamisen ja merenkulun muun toiminnan jatkuvuuden kannalta tärkeitä keinoja varautua covid-19-epidemian jatkumiseen tai huononemiseen. Toimialalle ja yhteiskunnalle kokonaisuudessaan on ensiarvoisen tärkeää, että tavara- ja rahtikuljetukset kulkevat kaikissa olosuhteissa. Suomen huoltovarmuus edellyttää erityisesti meriteitse kulkevan tavaraliikenteen jatkuvuuden turvaamista, sillä Suomen tuonnista ja viennistä arviolta noin 80–90 prosenttia kulkee laivoilla. Luotsauksen turvaaminen on yhteiskunnallisesti merkittävässä asemassa, sillä Suomen kauppamerenkulun pääväylät ovat luotsattaviksi väyliksi määriteltyjä. Käytännössä kaikki Suomeen liikennöivät kauppamerenkulun alukset ovat luotsinkäyttövelvollisia, ellei aluksen päällikölle ole myönnetty linjaluotsinkirjaa tai erivapautta. Luotsattavilla väylillä luotsinkäyttövelvolliset alukset tulee luotsata niiden liikkeessä satamaan ja pois satamasta.

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Yksityistielakiin ehdotetulla muutoksella arvioidaan olevan vaikutuksia ELY-keskuksiin ja metsäkeskuksiin. Muutosehdotuksen myötä nämä toimijat voisivat jatkossakin tehdä rahoituspäätöksiä yksityisteiden tienpidon osalta ja julkishallinnon avustusten hakeminen jatkuisi, kun tiekunnan kokousten pitäminen etäkokouksina mahdollistettaisiin.

Luotsauslakiin ehdotetulla väliaikaisella muutoksella arvioidaan olevan viranomaistoimintaa helpottavia vaikutuksia. Luotsauslakia koskevassa ehdotuksessa pääasiallisena toimivaltaisena viranomaisena toimii *Liikenne- ja viestintävirasto*. Virasto toimii luotsauksen henkilölupien osalta lupa- ja valvontaviranomaisena ja se vastaa myös alan määräysten ja ohjeiden antamisesta.

Olemassa olevien henkilöresurssien ja muiden voimavarojen käyttöön vaikuttaa merkittävästi se, minkälaisessa epidemiatilanteessa viraston on toimittava. Koska tilanteet voivat vaihdella, on vaikeaa esittää täsmällistä arviota viraston voimavarojen tarpeesta.

Ehdotettavat poikkeukset lisääisivät viranomaisen suorittamaan lupaharkintaan uusia arvioinnissa huomioitavia seikkoja. Viranomaisen työtaakan ei kuitenkaan arvioida merkittävästi lisääntyvän. Lisäksi on huomioitava, että jos voimassaolon jatkamista ei voitaisi covid-19-epidemian aikana tehdä tai uusia henkilölupia myöntää, voi epidemian jälkeiseen aikaan muodostua ruuhkaa lupakäsittelyyn.

Kokonaisuudessaan lakimuutosehdotuksella arvioidaan siten olevan myönteisiä ja toiminnan jatkuvuutta turvaavia vaikutuksia Liikenne- ja viestintävirastolle.

Vaikutukset yrityksiin ja työntekijöihin

Yksityistielakiin ehdotettu muutos vaikuttaisi myönteisesti elinkeinoelämään, sillä yksityisteillä on merkitystä kuljetusten toimivuudessa erityisesti metsä- ja maataloudessa. Lisäksi ehdotuksen myötä saataisiin turvattua yksityisteiden korjaushankkeiden eteneminen alun perin suunnitellulla ja työllisyyttä edistävällä tavalla. Lakimuutos hyödyttäisi myös tiekunnan osakkaina olevia oikeushenkilöitä, kuten metsähallitusta, mahdollistamalla joustavamman tavan osallistua tiekunnan kokouksiin.

Luotsauslakiin ehdotettu muutos vaikuttaisi myönteisesti luotsien edellytyksiin harjoittaa ammattiaan myös poikkeuksellisissa tilanteissa. Ehdotus varmistaisi toiminnan jatkumisen sujuvasti ilman luotsauksen henkilölupien uusimisessa mahdollisesti eteen tulevia covid-19-epidemian aiheuttamista poikkeuksellisista tilanteista johtuvia vaikeuksia. Ehdotetulla muutoksella edistettäisiin luotsauksen jatkuvuutta ja siten pienennetään riskiä luotsauksen keskeytymisestä aiheutuviin taloudellisiin tappioihin niin yritysten kuin työntekijöiden kannalta.

Lakiin esitetyt muutokset turvaavat merikuljetusten jatkuvuutta myös poikkeuksellisissa tilanteissa. Luotsauksella on Suomen kauppamerenkululle suuri merkitys, sillä kauppamerenkulun pääväylät ovat luotsattaviksi väyliksi määriteltyjä, ja luotsinkäyttövelvolliset alukset tulee luotsata kyseisillä väylillä satamaan ja satamasta. Luotsinkäyttövelvollisia ovat käytännössä kaikki Suomeen liikennöivät kauppamerenkulun alukset, ellei aluksen päällikölle ole myönnetty linjaluotsinkirjaa tai erivapautta.

Luotsauksen jatkuvuuden mahdollistamisella covid-19-epidemian aikana turvataan merikuljetusten mahdollisimman normaali toiminta. Merikuljetuksilla on suuri merkitys Suomen talouden toiminnalle. Merikuljetusten jatkuvuus turvaa myös alusten ja satamien työntekijöiden työpaikkoja ja toiminnanharjoittajien elinkeinotoimintaa. Katkokset meriliikenteessä ja logistiikassa voivat heijastua haitallisesti myös laajemmin yhteiskunnan toimivuuteen ja elinkeinotoimintaan.

Vaikutukset merenkulun turvallisuuteen

Luotsauslakiin ehdotettu muutos ei vaikuttaisi merkittävästi merenkulun turvallisuuteen, koska poikkeamismahdollisuus koskisi suurimmalta osin voimassaolevien luotsauksen henkilölupien voimassaoloajan pidentämistä. Muutoksella ei näin ollen arvioida olevan merkittävää vaikutusta henkilöiden ammattitaitoon eikä siten myöskään merenkulun turvallisuuteen. Siltä osin, kun ehdotetaan koeluotsausta koskevia joustoja uusia luotsin ohjaus- ja linjaluotsinkirjoja myönnettäessä, arvioidaan merenkulun turvallisuusvaikutusten olevan vähäisiä, koska kyseessä on poikkeaminen ainoastaan yhdestä edellytyksestä, ja hakijan tulee edelleen täyttää muut luotsauslain vaatimukset. Lisäksi määräyksenantovaltuutus rajattaisiin ajallisesti niin, että voimassaoloaikoja voitaisiin jatkaa ja koeluotsauksesta poiketa enintään kuuden kuukauden ajaksi kerrallaan.

On huomioitava, että muutoksen tarkoituksena ei olisi automaattisesti myöntää lupakirjoja tai pidentää niiden voimassaoloa normaalista poikkeavin menettelyin. Sen sijaan poikkeusmahdollisuuksia voitaisiin hyödyntää vain, jos normaalit menettelyt eivät olisi covid-19-epidemian aiheuttaminen erityistilanteiden vuoksi mahdollisia. Poikkeaminen normaaleista menettelysäännöistä edellyttäisi aina viranomaisen tapauskohtaista harkintaa, jossa otettaisiin huomioon väyläkohtaiset erityisvaatimukset, hakijan aiempi luotsauskokemus ja muu ammattitaito sekä muut merenkulun turvallisuuteen vaikuttavat tekijät.

Vaikutukset tieliikenneturvallisuuteen

Yksityistielakiin ehdotettu muutos vaikuttaisi tieliikenneturvallisuuteen myönteisesti, sillä muutoksen myötä yksityisteiden kunnossapidosta voitaisiin huolehtia myös covid-19-epidemian aikana. Tiekuuntien kokoukset ovat merkittäviä yksityisteiden rahoituksen turvaamisen kannalta. Mikäli yksityisteiden kunnossapidosta ei voida huolehtia sen vuoksi, että tiekunnat eivät voi tehdä päätöksiä korjausten rahoittamisesta, vaikuttaisi tämä teiden kuntoon. Huonokuntoiset yksityistiet aiheuttavat turvallisuusriskejä.

5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset

Yksityistielain osalta vaihtoehtona oli säätää kokousmenettelyjen muutoksesta väliaikaisesti. Covid-19-epidemia on kuitenkin osoittanut, että kyseiselle sääntelylle on tarvetta ja sähköistä toimintaympäristöä tulisi hyödyntää kokousmenettelyissä enenevässä määrin. Näin ollen lakimuutosta ehdotetaan pysyväksi muutokseksi, sillä joustavampaan kokousmenettelyyn tulee olemaan tarvetta myös tulevaisuudessa.

Pääministeri Sanna Marinin hallitus edellytti touko-kesäkuussa 2020 ministeriöiltä, että ne valmistelevat tarvittavia lainsäädäntömuutoksia, joilla voidaan valmistautua covid-19-epidemian mahdolliseen jatkumiseen ja laajentumiseen syksyllä 2020 sekä joilla voidaan välttää valmiuslain käyttöönotto.

Esityksen valmistelun aikana on tarkasteltu voimassa olevia covid-19-epidemiatilanteesta johtuvia väliaikaisia poikkeussäännöksiä (HE 62/2020 vp; EV 50/2020 vp) sekä sellaisia muutoksia, joita tarvittaisiin lisäksi varmistamaan huoltovarmuus ja kuljetusten sujuminen sekä estämään tartuntataudin leviäminen. Jo aikaisemman hallituksen esityksen valmistelun aikana on arvioitu mahdollisuuksia ja viranomaisten toimivaltaa toteuttaa tarvittavat muutokset alemman asteisella lainsäädännöllä, valtioneuvoston tai ministeriön asetuksella taikka viraston määräyksellä. Tähän esitykseen sisältyvät muutosehdotukset ovat sellaisia, jotka voidaan toteuttaa vain lainsäädännön avulla ja olemassa olevaa lainsäädäntöä muuttamalla.

6 Lausuntopalaute

Hallituksen esitysluonnos oli lausuntopalvelu.fi –sivustolla avoimessa lausuntomenettelyssä 1.12.-22.12.2020 välisenä aikana. Lausuntoja annettiin XX. Sen lisäksi Ahvenanmaan maakunnalle ja Ahvenanmaan valtionvirastolle lähetettiin erillinen lausuntopyyntö X.12.2020.

Lausunnon antoivat:

Lausuntoyhteenvedo on ladattavissa valtioneuvoston Hankeikkunasta (LVM063:00/2020).

7 Säännöskohtaiset perustelut

Yksityistielaki

58 §. *Tiekunnan kokous.* Pykälän 2 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi säännös, jonka mukaan yksityistielain mukaiseen tiekunnan kokoukseen tieosakas voisi osallistua postin tai tietoliikenneyhteyden taikka muun teknisen apuvälineen avulla lain tai tiekunnan sääntöjen estämättä, mikäli toimitsijamies tai hoitokunta tämän sallii. Lisäksi momentissa säädettäisiin jatkossa henkilökohtaisen läsnäolon määrittelystä. Tiekunnan kokoukseen osallistumista teknistä tiedonvälitystapaa käyttämällä pidettäisiin tieosakkaan henkilökohtaisena läsnäolona kokouksessa.

Ehdotuksen tarkoituksena on mahdollistaa yhä joustavampi osallistuminen tiekunnan kokouksiin. Kyse on kuitenkin vain mahdollisuudesta hyödyntää etäosallistumismahdollisuuksia kokouksessa, eikä kyseessä ole kenenkään tieosakkaan yksilöllinen oikeus vaatia etäosallistumismahdollisuutta. Lisääntyvän sähköisen toimintaympäristön käyttämisen katsotaan vastaavan nykyajan tarpeisiin, minkä vuoksi etäyhteyksien käyttöä kokouksissa tulisi helpottaa. Lisäksi etäyhteyksien käyttämisen helpottaminen turvaisi mahdollisuuden kokouksien pitämiseen myös covid-19-epidemian aikana. Tiekunnan kokoukset ovat välttämättömiä yksityisteiden kunnossapidon rahoituksen varmistamiselle. Rahoituksen puuttuminen heijastuisi yksityisteiden kunnossapidon vähenemiseen, mikä puolestaan olisi omiaan vaikuttamaan elinkeinoelämään, etenkin maa- ja metsätalouden kuljetuksiin.

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi *3 momentti*, jossa säädettäisiin edustajan, avustajan tai asiamiehen käyttämisestä kokouksessa. Momentissa säädettäisiin, että myös tieosakkaan tai muun asianosaisen laillisen edustajan sekä asianosaisen suostumuksella hänen avustajansa tai asiamiehensä osallistumista tiekunnan kokoukseen teknistä tiedonvälitystapaa käyttäen pidettäisiin tieosakkaan henkilökohtaisena läsnäolona kokouksessa. Mikäli tiekunnan osakasta edustaisi kokouksessa esimerkiksi hänen avustajansa tai asiamiehensä, tulisi tämä osoittaa valtakirjalla. Valtakirja tulisi toimittaa hyvissä ajoin tiekunnan toimitsijamiehelle tai hoitokunnalle, joka tarkistaisi valtakirjan pätevyuden.

Jotta tiekunnan kokoukseen osallistuminen olisi hallittua ja ennakoitavaa myös sähköisessä toimintaympäristössä, tulee toimitsijamiehen tai hoitokunnan huolehtia asianmukaisista kokousjärjestelyistä, tiedottaa asianosaisia riittävän ajoissa olennaisista seikoista liittyen sähköiseen osallistumiseen sekä antaa muut tarpeelliset käytännönohjeet asianosaisille. Eduskunnan lakivaliokunta on ottanut kantaa etäosallistumiseen käsitellessään hallituksen esitystä väliaikaisesta poikkeamisesta osakeyhtiölaista, asunto-osakeyhtiölaista, osuuskuntalaista, yhdistyslaista ja eräistä muista yhteisölaeista covid-19-epidemian leviämisen rajoittamiseksi (HE 45/2020 vp). Lakivaliokunnan lausunnossa (LaVL 2/2020) todetaan, mikäli asianosaiselta puuttuu etäosallistumisväline taikka yhden tai muutaman asianosaisen etäyhteys katkeaa kesken kokouksen, tällainen tilanne ei voisi muodostaa päätöksen moiteperustetta. Käytännössä etäkokouksen osallistujan puutteelliseen laitteistoon liittyvien moiteperusteiden mahdollisuutta vähentää se, ettei poikkeuksessa tarkoitettu etäosallistuminen ole pakollista ja se on toimitsijamiehen tai hoitokunnan päätöksellä mahdollista yhdistää menettelyyn, jossa tiekunnan osakas valtuuttaa toisen henkilön osallistumaan kokoukseen puolestaan.

Pykälän 3 momentti siirtyy muuttamattomana uudeksi *4 momentiksi*.

Luotsauslaki

21 b §. *Poikkeukset covid-19-epidemian aikana.* Lakiin ehdotetaan lisättäväksi väliaikaisesti uusi 21 b §, joka olisi voimassa 30.6.2021 saakka.

Ehdotettavassa *1 momentissa* säädettäisiin, että Liikenne- ja viestintävirasto voi poiketa koeluotsausvaatimuksesta myönnettäessä uusia luotsin ohjauskirjoja tai linjaluotsinkirjoja. Ilman koeluotsausta myönnettävä luotsin ohjauskirja tai linjaluotsinkirja olisi voimassa kuusi kuukautta myöntämispäivästä.

Ehdotuksen tarkoituksena on mahdollistaa uusien luotsin ohjauskirjojen ja linjaluotsinkirjojen myöntäminen myös tilanteissa, joissa koeluotsauksen suorittaminen on merkittävästi vaikeutunut covid-19-epidemian aiheuttamien poikkeuksellisten tilanteiden vuoksi. Koeluotsausvaatimuksesta poikkeaminen edellyttäisi Liikenne- ja viestintäviraston harkintaa. Harkinnassaan se ottaisi huomioon erityisesti koeluotsausvaatimuksesta poikkeamisen välttämättömyyden. Koeluotsausvaatimuksesta voitaisiin poiketa vain, jos koeluotsauksen suorittaminen ei ole mahdollista covid-19-epidemiaan liittyvistä pakottavista syistä.

Lisäksi Liikenne- ja viestintäviraston tulisi harkinnassa ottaa huomioon turvallisuusnäkökohdat. Liikenne- ja viestintävirasto voisi myöntää luotsin ohjauskirjan tai linjaluotsinkirjan poikkeuksellisesti ilman koeluotsauksen suorittamista, jos menettelyn ei arvioida aiheuttavan vaaraa merenkulun turvallisuudelle. Arvioinnissa voitaisiin kiinnittää huomiota esimerkiksi väylän erityispiirteisiin sekä hakijan aiempaan luotsaus- ja merenkulkukokemukseen tai muihin ammatitaitoa osoittaviin tekijöihin, kuten laivasimulaattorissa suoritettuihin harjoitteluihin.

Ehdotettavassa *2 momentissa* säädettäisiin luotsauksen henkilölupien voimassaolon jatkamisesta covid-19-epidemian aiheuttamissa erityistilanteissa. Lainkohdassa säädettäisiin, että Liikenne- ja viestintävirasto voi jatkaa kuudella kuukaudella luotsin ohjauskirjojen, linjaluotsinkirjojen ja erivapauksien voimassaoloaika, jos niiden voimassaoloaika päättyisi viimeistään 30.6.2021. Edellytyksenä voimassaoloajan jatkamiselle olisi, että se on tarpeen covid-19-epidemian aikana. Liikenne- ja viestintävirasto voisi siten pidentää luotsauksen henkilöluvan voimassaoloaika, jos voimassaolon jatkaminen tavallisin menettelyin on kohtuuttomasti vaikeutunut covid-19-epidemian aiheuttamien poikkeuksellisten tilanteiden vuoksi. Lisäksi edellytettäisiin, että menettelyn ei arvioida vaarantavan merenkulun turvallisuutta.

8 Voimaantulo

Lakiehdotusten esitetään tulevan voimaan alkuvuodesta 2021. Yksityistelain muutoksen ehdotetaan olevan voimassa pysyvästi. Luotsauslain muutoksen ehdotetaan olevan voimassa väliaikaisesti 30.6.2021 saakka.

Hallituksen esityksessä (HE 62/2020 vp) esitettiin väliaikaisia muutoksia covid-19-epidemian aiheuttamaan poikkeuksellisiin tilanteisiin reagoimiseksi ja yhteiskunnan toiminnan varmistamiseksi. Luotsauslakia koskeva väliaikainen muutos (408/2020) tuli myös voimaan 1.6.2020. Luotsaustoimintaan liittyy alan korostuneesta kansainvälisyydestä johtuen erityispiirteitä, jotka vaativat muita ehdotuksia pidempää voimassaoloaika. Näin ollen luotsausta koskevat muutokset ovat voimassa 30.4.2021 asti, johon mennessä väliaikaisesti pidennettyjen luotsin ohjauskirjojen, linjaluotsinkirjojen ja erivapauksien sekä ilman koeluotsausta myönnettyjen uusien luotsin ohjauskirjojen ja linjaluotsinkirjojen voimassaoloaika päättyy.

9 Toimeenpano ja seuranta

Esityksessä ehdotettujen yksityistielain ja luotsauslain muutosten toteutumista ja niiden vaikutusta seurataan säännöllisesti. Luotsauslain osalta Liikenne- ja viestintävirasto laatii seurantaraportteja liikenne- ja viestintäministeriölle. Lisäksi virasto tekee vuoden 2022 aikana kokonaisvaltaisen selvityksen covid-19-epidemian perusteella säädetyistä hallinnonalan lainsäädäntömuutoksista ja niiden vaikutuksista. Tulokset arvioidaan ja tarvittaessa tehdään pysyväisluontoisiaakin muutoksia olemassa olevaan lainsäädäntöön.

10 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Ehdotettujen muutosten osalta on syytä tarkastella ja arvioida niiden suhdetta perustuslain 6, 13 ja 18 §:ssä säädettyihin perusoikeuksiin.

Perusoikeuksien yleiset rajoitusedellytykset ovat lailla säätäminen, lain täsmällisyys ja tarkkarajaisuus, rajoituksen hyväksyttävyyden, rajoituksen suhteellisuuden, perusoikeuden ydinalueen koskemattomuus, oikeusturvajärjestelyjen riittävyys ja ihmisoikeusvelvoitteiden noudattaminen. Lisäksi perustuslakivaliokunta on korostanut hallituksen esitysten valmistelun kehittämistä niin, että säätämisyjärjestysperusteluissa tarkasteltaisiin ehdotuksia myös perustuslain 22 §:n mukaisen perus- ja ihmisoikeuksien turvaamisvelvoitteen eikä ainoastaan perus- ja ihmisoikeusristiriitojen kannalta (PeVL 52/2014 vp, s. 3/I)

Esityksen perusoikeusliitännäiset ehdotukset ovat täsmällisiä, ajallisesti rajattuja, ja perustelussa suhteessa suojeltaviin oikeushyviin nähden. Ehdotettu sääntely on rajattu vain siihen laajuuteen, joka on katsottava sen taustalla olevien tavoitteiden kannalta välttämättömäksi ja oikeasuhtaiseksi. Ehdotuksilla ei puututa perustuslaissa turvattujen oikeuksien ydinalueelle.

Yhdenvertaisuus (6 §)

Esitystä tulee arvioida perustuslain 6 §:n kannalta, jonka mukaan ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Säännös kieltää myös välillisen syrjinnän eli sellaiset toimenpiteet, joiden vaikutukset tosiasiallisesti – vaikkakin vain välillisesti – johtaisivat syrjivään lopputulokseen. Suosinta tai jonkin yksilön tai ryhmän asettaminen etuoikeutettuun asemaan on niin ikään kiellettyä, jos se asiallisesti merkitsisi toisiin kohdistuvaa syrjintää.

Yksityistielain osalta voidaan todeta, että etäosallistumisen mahdollistaminen kokouksissa tarjoaa vaihtoehtoisen tavan osallistua kokouksiin. Tämän muutosehdotuksen tarkoituksena on varmistaa, että kaikkia tieosakkaita kohdellaan myös yhdenvertaisesti ja, että kaikilla tieosakkailta on yhdenvertainen osallistumismahdollisuus tiekunnan kokouksiin. Eduskunnan käsiteltävänä olleessa hallituksen esityksessä (HE 45/2020 vp) on todettu, että poikkeusmenettelyjen mahdollistaminen edesauttaa kokousten pitämistä riittävän ennakoitavalla ja hallitulla tavalla, mikä on omiaan edistämään osakkeenomistajien yhdenvertaisuutta. Yksityistielain muutoksen voidaan siten katsoa tukevan tieosakkaiden yhdenvertaisuutta, kun kaikille osakkaille taataan yhtäläinen mahdollisuus osallistua tiekunnan kokouksiin. Lisäksi ehdotettu muutos parantaisi esimerkiksi ulkomailla asuvien tieosakkaiden mahdollisuuksia osallistua kokouksiin, mikä puolestaan edesauttaisi yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumista.

Luotsauslakia koskevalla ehdotuksella puututaan luotsauksen henkilölupien haltijoiden tai hakijoiden yhdenvertaisuuteen siltä osin, kun uusi henkilölupa myönnettäisiin tai vanhan henkilöluvan voimassaoloaika jatkettaisiin tavanomaista kevyemmin edellytyksin. Ehdotus on kuitenkin yhdenmukainen perusoikeuksien yleisten rajoitusedellytysten kanssa. Lakiehdotus on täsmällisesti ja tarkkarajaisesti määritelty koskemaan vain tiettyjä luotsauksen henkilölupia. Ehdotus on oikeassa suhteessa sillä tavoiteltuun hyötyyn nähden, sillä poikkeaminen olisi voimassa ainoastaan rajoitetun ajan. Ehdotusta on myös pidettävä hyväksyttävänä, koska ehdotuksen tarkoituksena on turvata merenkulun jatkuvuutta ja sitä kautta Suomen huoltovarmuutta.

Yhdenvertaisuusperusoikeuden ydinalue säilyisi koskemattomana, sillä luotsauslain muutosehdotuksella ei asetettaisi samassa tilanteessa olevia hakijoita eriarvoiseen asemaan. Ehdotusta sovellettaisiin kaikkiin samassa tilanteessa oleviin hakijoihin. Ehdotus ei lisäksi merkitsisi automaattista poikkeamista koeluotsausvaatimuksesta tai luotsauksen henkilölupien voimassaoloaikojen välitöntä pidentämistä. Sen sijaan ehdotuksen tarkoituksena on mahdollistaa kuvatut menettelyt, jos hakijalla on covid-19-epidemiasta johtuvia olennaisia vaikeuksia suorittaa koeluotsaus tai uudistaa luotsauksen henkilölupansa.

Lisäksi voidaan todeta, että henkilöillä, joiden luotsauksen henkilöluvat vanhentuisivat ennen covid-19-epidemian aiheuttamien poikkeuksellisten tilanteiden alkamista, ei ole todennäköisesti vaikeuksia uusien henkilölupiaan. Näin ollen he eivät joutuisi ehdotetun säännöksen perusteella olennaisesti huonompaan asemaan kuin ne, joiden luotsauksen henkilölupien voimassaoloaika päättyisi covid-19-epidemiasta johtuvan poikkeuksellisen tilanteen aikana. Ehdotetuilla muutoksilla on tarkoitus helpottaa niiden hakijoiden tilannetta, joiden luotsauksen henkilölupa vanhenisi covid-19-epidemian aikana ja joilla on epidemiasta johtuvia olennaisia vaikeuksia uudistaa henkilölupiaan.

Ehdotusta koskisivat normaalit oikeusturvajärjestelyt.

Kokoontumis- ja yhdistymisvapaus (13 §)

Yksitystielain muutos edistää kokoontumis- ja yhdistymisvapauden toteutumista tiekunnissa, sillä kokousmenettelyjen digitalisointi mahdollistaa yhä joustavamman osallistumisen tiekunnan kokouksiin ja laajentaa kaikkien osakkaiden osallistumismahdollisuuksia. Ehdotetun sääntelyn katsotaan olevan tarpeellinen, vaikka se sisältää muutoksen, jolla voi olla vaikutuksia kokoontumisvapauden tavanomaiseen käyttämiseen, sillä muutoksen voidaan katsoa edesauttavan tiekunnan kokousten järjestämistä. Muutosta voidaan näin ollen pitää perusteltuna myös kokoontumis- ja yhdistymisvapauden toteutumisen näkökulmasta.

Perustuslakivaliokunta on katsonut, että yhdistysvapauden perustana on yhdistysten sisäinen itsemääräämisoikeus ja toimintavapaus eli ns. yhdistysautonomia. Niihin kuuluvat esitöiden mukaan yhdistysten oikeus vapaasti hyväksyä haluamansa säännöt ja oikeus valita jäsenensä (HE 309/1993 vp, s. 60 ja PeVM 3/2010 vp, s. 5).

Väliaikaisia poikkeamia osakeyhtiölaista, asunto-osakeyhtiölaista, osuuskuntalaista, yhdistyslaista ja eräistä muista yhteisölaeista covid-19-epidemian leviämisen rajoittamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 45/2020 vp; s.26) perusteluissa on todettu, ettei yhdistyslakiin ehdotettu muutos väliaikaisesta poikkeamisesta kokousmenettelyjen osalta rajoita yhdistysten yhdistysautonomiaan kuuluvaa oikeutta vapaasti hyväksyä haluamansa säännöt ja oikeutta valita jäsenensä. Esityksen mukaisen väliaikaisen poikkeusehdotuksen todetaan perusteluissa rajoittavan yhdistysautonomiaa lähinnä siten, ettei etäosallistumisen ja valtuutetun käytön salliminen

poikkeusoloissa edellytä sääntöjen muuttamiseen tarvittavan jäsenten määränemmistön päätöstä. Kyseisen hallituksen esityksen perusteluissa ehdotettua rajoitusta on pidetty välttämättömänä, sillä covid-19-epidemia on vaikeuttanut yhdistysten mahdollisuuksia muuttaa sääntöjään. Lisäksi perusteluissa on katsottu, että, koska kyseinen ehdotus ei rajoita jäsenen oikeuksia osallistua yhdistyksen päätöksentekoon ja sen vaikutukset ovat sekä sisällöltään että kestoaltaan ennalta rajoitettu, voidaan rajoituksia pitää perusoikeusjärjestelmän kannalta hyväksyttävänä ja oikeussuhtaisina.

Edellä mainitussa hallituksen esityksessä (HE 45/2020 vp) esitettyjä perusteluita voidaan soveltaa myös yksityistielakia koskevaan muutosehdotukseen. Yksityistielakia koskevan muutosehdotuksen osalta voidaan todeta, että ehdotuksessa rajoitetaan tiekuntien määräysvaltaa lähinnä siten, ettei etäosallistumisen käytön salliminen edellytä tiekunnan kokouksen päätöksenteossa tarvittavaa tieosakkaiden enemmistöpäätöstä taikka sääntöjen muutosta. Yksityistielakia koskevan muutoksen osalta voidaan myös todeta, että koska ehdotus ei rajoita tiekunnan osakkaiden oikeuksia osallistua tiekunnan päätöksentekoon, voidaan kokousjärjestelyyn liittyvää poikkeusmenettelyä pitää perusoikeusjärjestelmän kannalta hyväksyttävänä ja oikeasuhtaisena ja sellaisena toimenpiteenä, joka edistää kokoontumis- ja yhdistymisvapauden toteutumista.

Oikeus työhön ja elinkeinonvapaus (18 §)

Luotsauslain muutosehdotusta tulee tarkastella myös oikeudesta työhön ja elinkeinonvapauden näkökulmasta. Perustuslain 18 §:n 1 momentissa turvataan jokaiselle oikeus lain mukaan hankkia toimeentulonsa valitsemallaan työllä, ammatilla tai elinkeinolla. Säännöksellä on tarkoitus vahvistaa jokaisen oikeus hankkia toimeentulonsa työllä, ammatilla tai elinkeinolla. Lisäksi siinä vahvistetaan yrittämisen vapauden periaate, kun ammatti ja elinkeino mainitaan nimenomaan toimeentulon hankkimisen keinona. Yhtenä lähtökohtana on yksilön oma aktiivisuus toimeentulonsa hankkimisessa. Oikeus valita vapaasti työ liittyy myös yhdenvertaisuuteen ja syrjäintäkieltoon.

Esityksessä ehdotettavilla luotsauslain muutoksilla pyritään turvaamaan merenkulkuun liittyvien elinkeinojen harjoittaminen covid-19-epidemian aiheuttamissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Muutoksilla pyritään turvaamaan riittävä luotsauksen henkilölupien haltijoiden määrä myös covid-19-epidemian aikana. Voimassa oleva luotsauksen luotsin ohjauskirja on edellytys luotsina toimimiselle. Samoin linjaluotsinkirja ja erivapaus ovat keskeisiä merenkulun elinkeinonharjoittamiseen liittyviä lupakirjoja, joiden katkeamaton voimassaolo turvaa merikuljetuksien jatkuvuutta.

Luotsina työskentelevien henkilöiden lisäksi muutokset turvaavat alusten miehistöjen sekä satamissa työskentelevien ihmisten työllisyyttä. Meriliikenteen ja logistiikan jatkuvuus turvaa myös laajemmin yhteiskunnan eri toimintoihin, kuten teollisuuteen, liittyvää työllisyyttä ja elinkeinotoimintaa.

Perusoikeuksien yleisten rajoitusedellytyksien nojalla perusoikeusrajoituksien on oltava myös ihmisoikeusvelvoitteiden kannalta sallittavia. Elinkeinovapautta ei ole sellaisenaan turvattu Euroopan ihmisoikeussopimuksessa tai YK:n alaisissa ihmisoikeussopimuksissa. YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen 23 artiklaan sisältyy työn valinnan vapaus. Elinkeinonvapaus sisältyy Euroopan unionin perusoikeuskirjaan. Sen 16 artiklan mukaan elinkeinonvapaus tunnustetaan unionioikeuden sekä kansallisten lainsäädäntöjen ja käytäntöjen mukaisesti. Euroopan ihmisoikeussopimuksen 1. lisäpöytäkirjan 1 artikla suojaa omaisuudensuojaa ja sen on katsottu suojaavan välillisesti myös elinkeinotoimintaa. Kyseistä oikeutta voidaan rajoittaa laa-

jasti lailla julkisten intressien turvaamiseksi. Suomen kansainväliset ihmisoikeusvelvoitteet eivät siten estä ehdotetun kaltaista sääntelyä. Edellä mainittujen luotsauslakia koskevien muutosten tavoitteena on pitää yllä työllisyyttä covid-19-epidemian aikana ja siten turvata perustuslain elinkeinovapauteen liittyvää oikeutta työhön ja toimeentuloon. Ehdotuksilla pyritään myös turvaamaan merenkulun elinkeinonharjoitustoiminta poikkeuksellisissa tilanteissa ja se turvaa siten perustuslain elinkeinonvapautta.

Soveltaminen Ahvenanmaalla

Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 21 kohdan mukaan maakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat tieliikennettä.

Liikenneasioissa valtakunnan lainsäädäntövaltaan kuuluvat Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 27 §:n 13 kohdan mukaan kauppamerenkulkua ja kauppamerenkulun väyliä koskevat asiat. Lisäksi valtakunnan toimivaltaan kuuluvat merenkulun pätevyyksistä ja luotsinkirjoista päättäminen sekä niiden voimassaolon jatkaminen. Toimivaltainen viranomaisnäissä asioissa on Liikenne- ja viestintävirasto.

Edellä mainituilla perusteilla lakiehdotukset voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisyksessä.

Ponsi

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

Laki

yksityistielain 58 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan yksityistielain (560/2018) 58 § seuraavasti:

58 §

Tiekunnan kokous

Tieosakkaat päättävät tienpidosta ja muista tiekuntaa koskevista asioista tiekunnan kokouksessa.

Tiekunnan kokous voidaan pitää myös sähköisessä toimintaympäristössä, jos tiekunnan kokouksessa niin päätetään tai tiekunnan säännöissä niin määrätään. Lisäksi toimitsijamies tai hoitokunta voi sallia osallistumisen tiekunnan kokoukseen postin taikka tietoliikenneyhteyden tai muun teknisen apuvälineen avulla. Tiekunnan kokoukseen osallistumista postin tai tietoliikenneyhteyden taikka muun teknisen apuvälineen avulla pidetään tieosakkaan henkilökohtaisena läsnäolona kokouksessa.

Mitä 2 momentissa säädetään, sovelletaan myös tieosakkaan tai muun asianosaisen lailliseen edustajaan sekä asianosaisen suostumuksella hänen avustajaansa tai asiamieheensä.

Tiekunnan kokouksessa on muualla tässä laissa säädetyn lisäksi päätettävä erityisesti:

- 1) talousarvion vahvistamisesta seuraavaa tai kuluva varainhoitokautta varten sekä tiekunnan varainhoitokauden alkamis- ja päättymisajasta;
- 2) edellisen varainhoitokauden tilityksen tarkastamisesta ja hyväksymisestä tai kahden henkilön määräämisestä ennakolta ja jäljestäpäin tarkastamaan tilitys ja antamaan kokoukselle selostus tarkastuksen tuloksesta;
- 3) toimitsijamiehen tai hoitokunnan vastuuvapauden myöntämisestä;
- 4) toimitsijamiehen tai hoitokunnan valitsemisesta ja tehtävistään vapauttamisesta;
- 5) tieyksikkölaskelman vahvistamisesta;
- 6) tiemaksujen maksuunpanoluettelon ja käyttömaksun perusteiden sekä tarvittaessa käyttömaksujen vahvistamisesta;
- 7) rahalainan ottamisesta;
- 8) kiinteistönmuodostamislain 103 §:n 2 momentissa tarkoitetun rajankäynnin hakemisesta, milloin se on tienpitoa varten tarpeen;
- 9) tienpitoa koskevien ohjeiden antamisesta toimitsijamiehelle tai hoitokunnalle;
- 10) muun kuin tieosakkaan säännöllistä tien käyttöä koskevan luvan myöntämisestä;
- 11) tieoikeuden perustamisesta ennestään olevaan tiehen tai tiekunnan perustaman tieoikeuden lakkauttamisesta;
- 12) tiekunnan säännöistä;
- 13) ulkopuolisen toimijan valtuuttamisesta huolehtimaan tien hallinnoinnista ja tienpidosta;
- 14) tieosakkaiden tekemistä, tienpitoon liittyvistä aloitteista.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____ kuuta 20 ____ . Tätä lakia voidaan soveltaa myös kokoukseen, jota koskeva kutsu on lähetetty ennen tämän lain voimaantuloa.

2.

Laki

luotsauslain väliaikaisesta muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

lisätään väliaikaisesti luotsauslakiin (940/2003) uusi 21 b § seuraavasti:

21 b §

Poikkeukset covid-19-epidemian aikana

Poiketen siitä, mitä 12 §:n 1 momentin 5 kohdassa ja 14 §:n 3 momentin 3 kohdassa säädetään, Liikenne- ja viestintävirasto voi covid-19-epidemian aikana poiketa koeluotsausvaatimuksesta myönnettäessä uusia luotsin ohjauskirjoja tai linjaluotsinkirjoja ajanjaksona, joka päättyy 30 päivänä kesäkuuta 2021. Tässä momentissa tarkoitettu ilman koeluotsausta myönnettävä luotsin ohjauskirja tai linjaluotsinkirja on voimassa kuusi kuukautta myöntämispäivästä. Luotsin ohjauskirja tai linjaluotsinkirja voidaan myöntää ilman koeluotsausvaatimuksen täyttämistä, jos menettely on välttämätöntä merenkulun jatkuvuuden turvaamiseksi eikä aiheuta vaaraa ihmis- hengelle, omaisuudelle tai ympäristölle.

Liikenne- ja viestintävirasto voi jatkaa niiden 12 §:n 2 momentissa tarkoitettujen luotsin ohjauskirjojen, 14 §:n 5 momentissa tarkoitettujen linjaluotsinkirjojen ja 16 §:n 5 momentin nojalla myönnettyjen erivapauksien, joiden voimassaoloaika päättyy viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021, voimassaoloa alkuperäisen luotsin ohjauskirjan, linjaluotsinkirjan tai erivapauden viimeisestä voimassaolopäivästä kuusi kuukautta, jos se on tarpeen covid-19-epidemian aikana, ja jos se on välttämätöntä merenkulun jatkuvuuden turvaamiseksi eikä aiheuta vaaraa ihmishengelle, omaisuudelle tai ympäristölle.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 ja on voimassa 30 päivään kesäkuuta 2021. Tämän lain nojalla myönnetyt henkilöluvat pysyvät voimassa niissä määrättyin ehdoin. Tämän lain säännöksiä sovelletaan sen voimassaoloaikana vastaanotettuihin hakemuksiin.

Helsingissä päivänä kuuta 20

Pääministeri

Sanna Marin

Liikenne- ja viestintäministeri Timo Harakka

1.

Laki

yksityistielain 58 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan yksityistielain (560/2018) 58 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

58 §

58 §

Tiekunnan kokous

Tiekunnan kokous

Tieosakkaat päättävät tienpidosta ja muista tiekuntaa koskevista asioista tiekunnan kokouksessa.

Tiekunnan kokous voidaan pitää myös sähköisessä toimintaympäristössä, jos tiekunnan kokouksessa niin päätetään tai tiekunnan säännöissä niin määrätään.

Tiekunnan kokouksessa on muualla tässä laissa säädetyn lisäksi päätettävä erityisesti:

1) talousarvion vahvistamisesta seuraavaa tai kuluva varainhoitokautta varten sekä tiekunnan varainhoitokauden alkamis- ja päättymisajasta;

Tieosakkaat päättävät tienpidosta ja muista tiekuntaa koskevista asioista tiekunnan kokouksessa.

Tiekunnan kokous voidaan pitää myös sähköisessä toimintaympäristössä, jos tiekunnan kokouksessa niin päätetään tai tiekunnan säännöissä niin määrätään. *Lisäksi toimitsijamies tai hoitokunta voi sallia osallistumisen tiekunnan kokoukseen postin taikka tietoliikenneyhteyden tai muun teknisen apuvälineen avulla. Tiekunnan kokoukseen osallistumista postin tai tietoliikenneyhteyden taikka muun teknisen apuvälineen avulla pidetään tieosakkaan henkilökohtaisena läsnäolona kokouksessa.*

Mitä 2 momentissa säädetään, sovelletaan myös tieosakkaan tai muun asianosaisen lailiseen edustajaan sekä asianosaisen suostumuksella hänen avustajaansa tai asiamiehensä.

Tiekunnan kokouksessa on muualla tässä laissa säädetyn lisäksi päätettävä erityisesti:

1) talousarvion vahvistamisesta seuraavaa tai kuluva varainhoitokautta varten sekä tiekunnan varainhoitokauden alkamis- ja päättymisajasta;

Voimassa oleva laki

- 2) edellisen varainhoitokauden tilityksen tarkastamisesta ja hyväksymisestä tai kahden henkilön määräämisestä ennakolta ja jäljестäpäin tarkastamaan tilitys ja antamaan kokoukselle selostus tarkastuksen tuloksesta;
- 3) toimitsijamiehen tai hoitokunnan vastuu-vapauden myöntämisestä;
- 4) toimitsijamiehen tai hoitokunnan valitsemisesta ja tehtävistään vapauttamisesta;
- 5) tieyksikkölaskelman vahvistamisesta;
- 6) tiemaksujen maksuunpanoluettelon ja käyttömaksun perusteiden sekä tarvittaessa käyttömaksujen vahvistamisesta;
- 7) rahalainan ottamisesta;
- 8) kiinteistönmuodostamislain 103 §:n 2 momentissa tarkoitettun rajankäynnin hakemisesta, milloin se on tienpitoa varten tarpeen;
- 9) tienpitoa koskevien ohjeiden antamisesta toimitsijamiehelle tai hoitokunnalle;
- 10) muun kuin tieosakkaan säännöllistä tien käyttöä koskevan luvan myöntämisestä;
- 11) tieoikeuden perustamisesta ennestään olevaan tiehen tai tiekunnan perustaman tieoikeuden lakkauttamisesta;
- 12) tiekunnan säännöistä;
- 13) ulkopuolisen toimijan valtuuttamisesta huolehtimaan tien hallinnoinnista ja tienpidosta;
- 14) tieosakkaiden tekemistä, tienpitoon liit-tyvistä aloitteista.

Ehdotus

- 2) edellisen varainhoitokauden tilityksen tarkastamisesta ja hyväksymisestä tai kahden henkilön määräämisestä ennakolta ja jäljестäpäin tarkastamaan tilitys ja antamaan kokoukselle selostus tarkastuksen tuloksesta;
- 3) toimitsijamiehen tai hoitokunnan vastuu-vapauden myöntämisestä;
- 4) toimitsijamiehen tai hoitokunnan valitsemisesta ja tehtävistään vapauttamisesta;
- 5) tieyksikkölaskelman vahvistamisesta;
- 6) tiemaksujen maksuunpanoluettelon ja käyttömaksun perusteiden sekä tarvittaessa käyttömaksujen vahvistamisesta;
- 7) rahalainan ottamisesta;
- 8) kiinteistönmuodostamislain 103 §:n 2 momentissa tarkoitettun rajankäynnin hakemisesta, milloin se on tienpitoa varten tarpeen;
- 9) tienpitoa koskevien ohjeiden antamisesta toimitsijamiehelle tai hoitokunnalle;
- 10) muun kuin tieosakkaan säännöllistä tien käyttöä koskevan luvan myöntämisestä;
- 11) tieoikeuden perustamisesta ennestään olevaan tiehen tai tiekunnan perustaman tieoikeuden lakkauttamisesta;
- 12) tiekunnan säännöistä;
- 13) ulkopuolisen toimijan valtuuttamisesta huolehtimaan tien hallinnoinnista ja tienpidosta;
- 14) tieosakkaiden tekemistä, tienpitoon liit-tyvistä aloitteista.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 . Tätä lakia voidaan soveltaa myös kokoukseen, jota koskeva kutsu on lähetetty ennen tämän lain voimaantuloa.

2.

Laki

luotsauslain väliaikaisesta muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
lisätään väliaikaisesti luotsauslakiin (940/2003) uusi 21 b § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

21 b §

(uusi)

Poikkeukset covid-19-epidemian aikana

Poiketen siitä, mitä 12 §:n 1 momentin 5 kohdassa ja 14 §:n 3 momentin 3 kohdassa säädetään, Liikenne- ja viestintävirasto voi covid-19-epidemian aikana poiketa koeluotsausvaatimuksesta myönnettäessä uusia luotsin ohjauskirjoja tai linjaluotsinkirjoja ajanjaksona, joka päättyy 30 päivänä kesäkuuta 2021. Tässä momentissa tarkoitettu ilman koeluotsausta myönnettävä luotsin ohjauskirja tai linjaluotsinkirja on voimassa kuusi kuukautta myöntämispäivästä. Luotsin ohjauskirja tai linjaluotsinkirja voidaan myöntää ilman koeluotsausvaatimuksen täyttämistä, jos menettely on välttämätöntä merenkulun jatkuvuuden turvaamiseksi eikä aiheuta vaaraa ihmishengelle, omaisuudelle tai ympäristölle.

Liikenne- ja viestintävirasto voi jatkaa niiden 12 §:n 2 momentissa tarkoitettujen luotsin ohjauskirjojen, 14 §:n 5 momentissa tarkoitettujen linjaluotsinkirjojen ja 16 §:n 5 momentin nojalla myönnettyjen erivapauksien, joiden voimassaoloaika päättyy viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021, voimassaoloa alkuperäisen luotsin ohjauskirjan, linjaluotsinkirjan tai erivapauden viimeisestä voimassaolopäivästä kuusi kuukautta, jos se on tarpeen covid-19-epidemian aikana, ja jos se on välttämätöntä merenkulun jatkuvuuden turvaamiseksi eikä aiheuta vaaraa ihmishengelle, omaisuudelle tai ympäristölle.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 ja on voimassa 30 päivään kesäkuuta

Voimassa oleva laki

Ehdotus

2021. Tämän lain nojalla myönnetyt henkilöluvat pysyvät voimassa niissä määrätyin ehdoin. Tämän lain säännöksiä sovelletaan sen voimassaoloaikana vastaanotettuihin hakemuksiin.