# Statsrådets principbeslut om Livsmiljöprogrammet Helmi

## Bakgrund och beredning av programmet

Nära hälften av Finlands naturtyper är hotade liksom 12 % av arterna i Finland. Den största orsaken till utvecklingen är att antalet livsmiljöer minskar och att de försämras kvalitativt. Finland har för egen del förbundit sig att stoppa förlusten av biologisk mångfald. Detta förutsätter snabba och omfattande åtgärder. Enligt avsnitt 3.1 i statsminister Sanna Marins regeringsprogram, Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden, är målsättningen att stoppa förlusten av biologisk mångfald i Finland och uppnå målen i FN:s konvention om biologisk mångfald. En av de centrala åtgärderna i regeringsprogrammet är att genomföra ett handlingsprogram för förbättrande av tillståndet hos försämrade livsmiljöer.

Programmet har utarbetats av en arbetsgrupp med företrädare från miljöministeriets och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden. Arbetsgruppens arbete har vägletts av en bred styrgrupp med intressenter. Under beredningen hördes experter på livsmiljöer samt restaurering och naturvård vid två kommentarsrundor, och dessutom kunde programutkastet kommenteras på ett intressentsamråd samt av allmänheten på Dinasikt.fi.

Programmets mål och centrala riktlinjer

Livsmiljöprogrammets huvudmål är att stärka den biologiska mångfalden i Finlands natur och förbättra livsmiljöers tillstånd bl.a. genom att skydda och restaurera myrar, iståndsätta och vårda fågelvatten, vårdbiotoper och skogliga livsmiljöer samt iståndsätta småvatten- och strandmiljöer. Dessutom är målet att främja ekosystemtjänster, vattenskydd och kolbindning samt annan klimatanpassning och begränsning av klimatförändringarna.

Helmi-programmet ställer upp kvantitativa och kvalitativa mål till 2030 för iståndsättning av livsmiljöer både i och utanför skyddsområdena. Programmet genomförs med 40 åtgärder, som utöver iståndsättande och vårdinsatser inkluderar genomgående åtgärder för uppföljning, forskning, kommunikation och intressentsamarbete. Genomförandet av programmet bygger på markägarnas frivillighet.

Genomförandet av Helmi-programmet blir en central del av Finlands insatser för att genomföra EU:s strategi för biologisk mångfald inom vård och restaurering av livsmiljöer. Med åtgärderna i Helmi-programmet förbättras bevarandestatusen för nästan 40 av habitatdirektivets naturtyper och åtskilliga arter.

Välriktade restaurerings- och iståndsättningsinsatser som tryggar och återskapar biologisk mångfald underlättar arternas och naturtypernas klimatanpassning. Bevarande av strukturellt intakta och funktionella ekosystem underlättar klimatanpassningen och erbjuder nödvändiga ekosystemtjänster för välfärden. Helmi-programmet följer de nationella riktlinjerna i hanteringsplanerna genom målsättningen att utrota invasiva främmande växtarter på alla objekt där programmet gör andra restaurerings- och iståndsättningsinsatser.

Helmi-programmet siktar på att granska livsmiljöer och restaurerings- och vårdinsatser som större helheter i stället för enskilda objekt. Det är detta som eftersträvas med inrättandet av Helmi-områden och koncentrationen av temaåtgärder bl.a. genom att avrinningsområdena granskas.

Helmi- och METSO-programmen förbättrar skogarnas biologiska mångfald tillsammans Samarbetet mellan Helmi- och METSO-programmen syftar till mer verkningsfulla skydds- och naturvårdsåtgärder i större koncentrationer av livsmiljöer. I Helmi-programmet vidtas 2021–2025 skogliga restaurerings- och naturvårdsåtgärder som kompletterar METSO-programmet. I samband med principbeslutet om Helmi beslutas det att beslut om fortsättningen av ett fristående METSO-program fattas innan statsrådets nu gällande principbeslut om METSO löper ut. De redovisade åtgärderna i detta principbeslut och målen för skogstemat 2026–2030 ligger till grund för arbetet, och dessutom beaktas resultaten från utvärderingen av det nuvarande METSO-programmet och interimsutvärderingen av Helmi-programmet.

Helmi-programmets mål gällande vårdbiotoper genomförs i huvudsak via landsbygdsutvecklingsprogrammet för Fastlandsfinland, som medfinansieras av EU i enlighet med den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP). Som ett led i beredningen av Helmi-programmet ändrades naturvårdslagen 2020 genom införande av ett stöd för iståndsättning och vård av värdefulla livsmiljöer. Tanken är att stödet ska bidra till iståndsättande av nya vårdbiotopobjekt, och därmed öka antalet kontinuerligt skötta vårdbiotoper, och till vård av små, särskilt värdefulla objekt i fråga om naturvärden.

## Åtgärder och genomförande

Helmi-programmets livsmiljöteman innehåller 30 åtgärder, där vissa består av flera delåtgärder. Därtill finns tio åtgärder i genomgående teman.

Miljöministeriet och jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för genomförandet av åtgärderna. Organisationer från ministeriernas förvaltningsområden deltar i genomförandet. Övriga medverkande är bl.a. kommuner, organisationer, föreningar, lokalsamhällen och andra aktörer inom miljö- och skogsområdet. Åtgärder genomförs av förvaltningsområdenas organisationer såväl i egen regi som via köpta tjänster och projekt. Helmi-insatser genomförs också av t.ex. organisationer och kommuner med bl.a. statsunderstöd.

Helmi-områdena samlar åtgärder i större helheter

Helmi-områdena är koncentrationer av viktiga livsmiljöer för mångfalden där iståndsättnings- och vårdinsatserna sker inom större helheter. Helmi-området kan antigen vara en integrerad helhet med sammanlänkade livsmiljöer som iståndsätts eller ett tätt nätverk av enskilda Helmi-objekt. Helmi-åtgärder genomförs även utanför Helmi-områdena.

Enskilda åtgärder får större effekt när de olika aktörerna samarbetar kring planeringen och genomförandet i Helmi-områdena. Insatserna fördelas på flera markägares marker på frivillig väg så att åtgärderna blir ett ännu bättre stöd för skyddsområdesnätverkets konnektivitet och minskar de negativa konsekvenserna av livsmiljöernas fragmentering.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 1. | Helmi-områden inrättas | 30-50 st. |

### Mål för skydd och restaurering av myrar

Skyddet av myrar syftar till att bevara typiska myrar och myrsystem för olika vegetationszoner som ett representativt och fungerande nätverk. Det behövs mer skydd för att trygga hotade myrnaturtyper, myrsystemtyper och artbestånd i tillräcklig omfattning och därmed stoppa förlusten av dessa naturtyper och artbestånd. Men enbart skydd räcker inte. Tillståndet hos myrar som försvagats av mänsklig verksamhet ska förbättras genom restaurering. Detta innebär åtgärder för att återställa ett försvagat ekosystem så nära naturtillståndet som möjligt. Restaureringens främsta mål är att förbättra mångfalden i myrmiljöerna. Samtidigt beaktas hur klimatet och vattnets kvalitet påverkas.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 2. | Myrar skyddas på frivillig väg genom förhandlingar med markägare | 60 000 ha |
| 3. | Myrar restaureras i statliga och enskilda skyddsområden | 30 000 ha |
| 4. | Myrar restaureras utanför skyddsområden | 20 000 ha |
| 5. | Myrar restaureras i Forststyrelsens mångbruksskogar | 9 300 ha |
| 6. | Vattenåterställning på skyddade myrar från kringliggande områden | 400 st. |

### Iståndsättande och vård av fågelvatten och -våtmarker

Iståndsättandet och vården av fågelvatten och -våtmarker syftar till att trygga och stärka ungproduktionen och häckningsresultaten för hotade och stagnerande sjö- och strandfågelbestånd samt förbättra tillståndet hos deras viktiga livsmiljöer samt födosöks- och rastningsmöjligheter i flyttningstider. Vården av fågelvatten och -våtmarker inriktas så att den på bästa möjliga sätt kompletterar det befintliga skyddsområdesnätverket, tryggar hotade sjö- och strandfågelbestånd och förbättrar våtmarksmiljöernas tillstånd.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 7. | SPA-områden och andra värdefulla fågelvatten i skyddsnätverket iståndsätts | 200 st. |
| 8. | Iståndsatta objekt i åtgärd 7 tas om hand genom vård och nya iståndsättningsinsatser i behövliga delar under Helmi-perioden. | 100 st. |
| 9. | Fågelvåtmarker utanför skyddsnätverket anläggs och iståndsätts | 500 st. |
| 10. | Intensiv jakt på främmande rovdjur inleds på en del iståndsatta objekt i åtgärd 7 | 70 st. |
| 11. | Våtmarksnätverket med fridlysnings- och rastområden för fågelfaunan kompletteras på frivillig väg | 150 st. |

### Iståndsättande och skötsel av vårdbiotoper

Iståndsättandet och skötseln av vårdbiotoper syftar till att stoppa förlusten av vårdbiotopernas naturtyper och vända utvecklingen. Målet är ett nätverk av kvalitativt skötta vårdbiotoper för arter som är beroende av dem. Detta kräver vård av de värdefullaste vårdbiotoperna och iståndsättande av försvagade objekt så att dessa återigen kan omfattas av kontinuerlig vård.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 12. | Arealen för skötta vårdbiotoper höjs | 52 000 ha |
| 13. | Vårdbiotopernas kvalitet förbättras genom iståndsättande | 26 000 ha |
| 14. | En riksomfattande koordinationsgrupp för skötsel av vårdbiotoper inrättas | - |
| 15. | Regionala samarbetsgrupper för skötsel av vårdbiotoper inrättas | - |
| 16. | Nätverket av nya livsmiljöer stärks genom iståndsättande och vård av objekt med värdefulla artbestånd | 150 st. |

### Skydd, restaurering och naturvård av skogar

Skydd, restaurering och naturvård av skogar syftar till att stoppa de skogliga naturtypernas och arternas tillbakagång och förbättra skogarnas biologiska mångfald. Skyddsområdesnätverkets tillstånd och konnektivitet förbättras genom restaurerings- och vårdinsatser i skyddsområden och ekonomiskogar samt riktade insatser i områden där hotet mot arter och naturtyper är störst. Mångfalden i ekonomiskogar främjas genom miljöstödsavtal och naturvårdsprojekt. Skyddet och naturvården inriktas särskilt på de hotade skogsarternas livsmiljöer, de mest hotade skogliga naturtyperna samt myrarnas och mineraljordarnas kantzoner.

### Åtgärder för skydd, restaurering och naturvård av skogar 2021–2025

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 17. | Restaurerings- och naturvårdsåtgärder genomförs i skogar som hör till skyddsområden. Därtill görs bränningar på totalt 750 ha, dvs. ca 100 st. | 800 st. |
| 750 ha |
| 18. | Aktiva naturvårdsinsatser i statens mångbruksskogar | 2 850 ha |
| 19. | Forststyrelsen kompletterar det områdesekologiska nätverket 2021–2022 utifrån terränginspektioner. Före utgången av 2023 bedöms också effekten av Forststyrelsens områdesekologiska planering. Samtidigt utreds behovet och möjligheterna att effektivisera skyddet av skogar på statens mark inklusive vilka krav målen i EU:s strategi för biologisk mångfald ställer där. | - |
| 20. | Stödområden inrättas i närheten av naturskyddsområden genom att skydda objekt där naturvårdsträd sparats vid avverkning | - |

### Åtgärder för skydd, restaurering och naturvård av skogar i METSO-programmet 2026**–**2030

Följande mål preciseras och fördelas utifrån erfarenheterna från METSO-programmet och Helmi-programmet i en brett sammansatt arbetsgrupp som tillsätts före den nuvarande METSO-periodens utgång.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 21. | Skogar skyddas på frivillig väg genom förhandlingar med markägare | 40 000 ha |
| 22. | Restaurerings- och naturvårdsåtgärder i skogar som hör till skyddsområden  Därtill görs bränningar på totalt 750 ha, dvs. ca 100 st. | 900 st. |
| 750 ha |
| 23. | Ekonomiskogars mångfald tryggas i privatskogar genom miljöstöd  Ekonomiskogars mångfald tryggas i privatskogar genom naturvård | 20 000 ha |
| 2 000 ha |
| 24. | Aktiva naturvårdsinsatser i statens mångbruksskogar | 2 490 ha |

### Iståndsättande och vård av småvatten och strandmiljöer

Iståndsättandet av småvatten syftar till att återställa småvattnet och dess närmiljö efter att dessa har försvagats av mänsklig verksamhet. Återställningen av vattnens naturliga struktur, konnektivitet och vattnets kvalitet tryggar hotade arters livsmiljöer och naturtyper. Vården av strandlivsmiljöer syftar till att förhindra igenväxning av öppna naturtyper samt trygga deras naturliga störningsdynamik och artbeståndets livsvillkor. För att säkerställa effekten då småvatten och strandmiljöer iståndsätts är det avgörande att titta på avrinningsområdet och ta hänsyn till värdefulla närlivsmiljöer. Ambitionen är att rikta åtgärderna så att de förstärker regionalt sammanlänkade naturtypshelheter samt de viktigaste successionerna för strömmande vatten med tanke på skyddet av naturtyper och arter.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** | **Mål** |
| 25. | Småvatten och deras näravrinningsområden iståndsätts i naturskyddsområden.  Källor  Bäckar  Flador och glon | 350 st. |
| 200 km |
| 40 st. |
| 26. | Småvatten och deras näravrinningsområden iståndsätts utanför skyddsområden.  Källor  Bäckar  Flador och glon  Vandringsförbindelser till småvattenobjekt återställs | 700 st. |
| 400 km |
| 40 st. |
| 700 st. |
| 27. | Vandringshinder i småvatten undanröjs i statens mångbruksskogar | 970 st. |
| 28. | Strandlivsmiljöers tillstånd och iståndsättningsbehov utreds för inriktning av åtgärder | - |
| 29. | Strandnaturtyper iståndsätts och vårdas i och utanför skyddsområden | 200 st. |
| 30. | En riksomfattande koordinationsgrupp för iståndsättande av småvatten inrättas | - |

### Kommunikation och intressentsamarbete

Läglig och effektiv kommunikation är viktigt för att Helmi-programmet ska lyckas. Kommunikationen ökar kännedomen om programmet och dess insatser samt deras legitimitet. Så här säkerställs att programmet hittar lämpliga naturobjekt. Kommunikationen kopplar Helmi-programmet till den offentliga diskussionen om förlust av biologisk mångfald och berättar om Helmi-insatserna för att stoppa denna förlust. Interaktivitet och samverkan betonas i ett program som har en stor aktörsgrupp.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** |
| 31. | En brett sammansatt uppföljningsgrupp tillsätts i Helmi-programmet |
| 32. | En riksomfattande kommunikationsgrupp tillsätts i Helmi-programmet och behövliga kommunikationsinsatser görs |
| 33. | Regionala samarbetsgrupper tillsätts för varje NTM-centralområde |
| 34. | Ett utbildningsprojekt inrättas för att öka kompetensen inom naturvård och restaurering |
| 35. | Ansökningsomgångar för särskilt understöd ordnas (Kunta-Helmi och Järjestö-Helmi) |

### Programmets kunskapsunderlag och uppföljning

Behov av inventeringar och utredningar finns i alla Helmi-programmets teman. Likaså behövs forskning om Helmi-livsmiljöernas naturtyper och om de arter som lever där. Helmi-programmets inventeringar, utredningar och forskning ska bidra till genomförandet av konkreta Helmi-åtgärder för att förbättra den biologiska mångfalden eller ha att göra med uppföljning av åtgärdernas effekt.  Objekten och därifrån insamlade naturdata ska även finnas i geoinformationssystem och därigenom bli tillgängliga för olika aktörer.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nr** | **Åtgärd, namnförkortning** |
| 36. | Minimikraven för inventering av Helmi-livsmiljöer kontrolleras |
| 37. | Åtgärdsobjekt i programmet inventeras och behövliga större kartläggningar görs |
| 38. | Uppfyllelsen av Helmi-målen stöds med behövliga utredningar och forskning |
| 39. | En datamodell för Helmi-åtgärdernas geografiska information utvecklas och en allmänt tillgänglig kartapplikation tas fram |
| 40. | Interims- och slutliga utvärderingar av programmet planeras och genomförs |

Klara, mätbara mål uppställs för programåtgärder som förbättrar den biologiska mångfalden. Måluppfyllelsen visas genom uppföljning, som ska omfatta hela processen från utgångsläget till tiden efter iståndsättandet för att ge en klar bild av effekterna. Uppföljningarna innefattar både en uppföljning av vidtagna åtgärder på alla objekt och temaspecifika uppföljningar av effekten. Helmi-programmets uppföljningsåtgärder anges temaspecifikt i programdokumentet.

Under programmets gång behövs bedömningar för utveckling av programåtgärderna och vid behov omfördelning av resurser. En första interimsutvärdering ska bli klar i början av 2024. Huvudfokus ligger på bedömning av de första årens erfarenheter av Helmi-programmet, särskilt inför beredningen av en förlängningsperiod för METSO-programmet. Interimsutvärderingen beaktar målen i EU:s strategi för biologisk mångfald och i det nationella programmet för biologisk mångfald, vilka blir färdiga efter Helmi-programmet.

En andra interimsutvärdering sker före 2027. Den fokuserar på utvärdering av programmets effekt och eventuella ändringar som behövs för att uppnå målen 2030. En slutlig utvärdering sker 2031 när programmet har avslutats.

## Finansiering

Åtgärdskostnaderna och tillhörande årsverken har beräknats för hela programperioden, dvs. tio år. Programmets beräknade totalkostnad är ca 755 miljoner euro eller i snitt ca 75,5 miljoner euro per år. Här ska det observeras att totalkostnaderna inkluderar skydd av skogar genom kompensation och köpeskillingar till markägare under förlängningen av METSO-programmet, totalt ca 322 miljoner euro. Utan METSO-programmets kostnader 2026–2030 uppgår Helmi-programmets totalkostnader till ca 423 miljoner euro eller ca 42,3 miljoner euro per år. Kostnaderna är fördelade på miljöministeriets och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden. Beslut om finansiering av Helmi-programmet fattas i samband med förfarandet gällande planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten.

Vilka extra personalresurser åtgärderna kräver ingår i beräkningen av Helmi-programmets kostnader. Totalt resursbehov över tio år är ca 1637 årsverken eller ca 164 åv/år. Miljöministeriets förvaltningsområde behöver 76 % av de extra resurserna och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 24 %. Förutom nyanställda i förvaltningen utförs arbeten genom köp av tjänster.

## Konsekvenser

Kompletteras när konsekvensbedömningen är klar.