

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av luftfartslagen och vissa lagar som har samband med den

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås ändringar i luftfartslagen, lagen om transportservice, lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation och strafflagen. Enligt förslaget upphävs 2009 års luftfartslag till den del den är i kraft genom en övergångsbestämmelse i den gällande luftfartslagen.

Genom propositionen uppdateras den nationella luftfartslagstiftningen så att den motsvarar den senaste utvecklingen inom EU-regleringen, och vidare görs flera lagtekniska preciseringar och korrigeringar. Syftet är att förtydliga den nationella luftfartslagstiftningen, precisera myndigheternas befogenheter och upprätthålla en hög nivå på säkerheten inom den civila luftfarten.

Granskningen av luftvärdigheten för vissa lätta luftfartyg som hör till området för den nationella lagstiftningen avses bli smidigare. Kommersiella passagerartransporter med ett historiskt luftfartyg ska i fortsättningen anmälas, om verksamheten inte annars omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt. Det föreslås att ansvaret för flygprocedureerna och vissa flygtrafiktjänster preciseras. Kommendören för flygvapnet får ett tydligare ansvar för den internationella militära luftfarten. Det ska bli lättare att utföra efterspanings- och räddningstjänst för luftfart när bestämmelser om rätten att få information om tjänsten införs. I fråga om byggnadstillstånd för flygplatser görs de ändringar som krävs för att förfarandet för miljökonsekvensbedömning ska kunna genomföras på behörigt sätt. Beviljandet av flygplatsunderstöd överförs enligt förslaget till Transport- och kommunikationsverket. Vidare föreslås det preciseringar i kontrollflygarnas ersättningsansvar.

Transport- och kommunikationsverkets får kompletterade och preciserade befogenheter när det gäller dess arbete som nationell säkerhetsmyndighet för civil luftfart. Dess befogenhet att begränsa eller ställa villkor för utövandet av lufttrafikrättigheter blir mer exakt angiven. Myndigheten föreslås vidare få bättre preciserad rätt att ingripa i anmälningspliktig luftfartsverksamhet. Transport- och kommunikationsverkets befogenhet att förbjuda en flygning och hindra ett luftfartyg från att starta kompletteras på det sätt som EU-rätten förutsätter för att täcka in situationer där bestämmelserna i förordningen om skyddsregler inte har iakttagits. Flygplatsoperatören och leverantören av flygtrafikledningstjänst ska ha rätt att observera obehörig obemannad luftfart med hjälp av förmedlingsuppgifter.

Strafflagens rekvisit för äventyrande av trafiksäkerheten ses över med anledning av hur systematiken i luftfartsregleringen utvecklats. Verksamhet som strider mot de viktigaste EU-bestämmelserna om obemannad luftfart ska bestraffas som förseelse.

I övrigt är de föreslagna ändringarna i huvudsak tekniska.

Lagarna avses träda i kraft senast den 1 januari 2022.

1.

Lag

om ändring av luftfartslagen (864/2014)

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i luftfartslagen (864/2014) 150 och 156 §,

ändras 2 § 16 och 25 punkten, det inledande stycket i 3 § 1 mom., 6 § 4 mom., 9 §, 10 § 1 mom., 40 §, 47 § 1 mom., 81 § 1 mom., 108 och 110 §, 112 § 1 mom., 141 § 1 mom., 146 och 152 §, 166 § 1 mom. 2 punkten, 170 och 174 §, 178 § 1, 8–10, 15 och 21 punkten och 181 § 3 mom.,

fogas till 2 § nya 26–28 punkter, till 3 § ett nytt 4 mom., till lagen nya 44 a och 79 a §, till 47 § 1 mom. en ny 7 punkt, till 80 § nya 3 och 4 mom., till lagen nya 81 a, 81 b, 88 a och 137 a §, till 141 § 1 mom. en ny 11 punkt, till 153 § ett nytt 7 mom., till 158 § ett nytt 7 mom. och till lagen nya 169 a och 181 a § som följer:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

16) *statlig luftfart* luftfart för tullverksamhet, polisär verksamhet, efterspanings- och räddningstjänst, brandbekämpning, gränskontroll, kustbevakning eller luftfart för sådana liknande verksamheter eller tjänster som under överinseende och ansvar av en myndighet utförs i allmänhetens intresse av eller på uppdrag av ett organ som har myndighetsbefogenheter,

25) *flygplats* ett bestämt område på land eller vatten eller på en fast struktur på land eller på en fast eller flytande struktur på vatten, som är avsett att användas helt eller delvis för landning, start och manövrering av luftfartyg till lands och på vattnet, och till vilket hör de byggnader, konstruktioner och anordningar som behövs för verksamheten på flygplatsen, inbegripet de kajplatser eller andra förtöjningsplatser med anslutning till manöverområdet som finns på vattenområden samt räddningsvägar och de skyddsområden, hinderbegränsade ytor eller andra områden som behövs för driften, användningen och säkerhetsövervakningen av flygplatsen,

26) *flygprocedur* en uppsättning på förhand fastställda flygmanövrer avsedd att följas av en pilot, publicerad i tryck eller via digitala medier, eller båda. En flygprocedur utförs antingen i enlighet med instrumentflygreglerna (IFR) eller visuelflygreglerna (VFR).

27) *genomförandeförordningen om krav på luftrumsplanering* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/469 om ändring av förordning (EU) nr 923/2012, förordning (EU) nr

139/2014 samt förordning (EU) 2017/373 vad gäller krav för flygledningstjänst/flygtrafiktjänster, utformning av lufrumsstrukturer och datakvalitet, säkerhet på banan och om upphävande av förordning (EU) nr 73/2010,

28) *genomförandeförordningen om flygledningstjänst* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373 om gemensamma krav för leverantörer av flygledningstjänst/flygtrafiktjänster och övriga nätverksfunktioner för flygledningstjänst, om tillsyn över dessa leverantörer samt om upphävande av förordning (EG) nr 482/2008, genomförandeförordningarna (EU) nr 1034/2011, (EU) nr 1035/2011 och (EU) 2016/1377 och ändring av förordning (EU) nr 677/2011.

3 §

Behöriga myndigheter

Transport- och kommunikationsverket är Finlands nationella luftfartsmyndighet. Utöver vad som i denna lag föreskrivs om Transport- och kommunikationsverkets uppgifter, är Transport- och kommunikationsverket behörig nationell myndighet enligt följande av Europeiska unionens rättsakter:

Transport- och kommunikationsverket beslutar om beviljande av undantag enligt artikel 71 i EASA-förordningen och svarar för de skyldigheter en medlemsstat har enligt artikeln.

6 §

Militär luftfart

Kommendören för flygvapnet ansvarar för genomförandet av och säkerheten inom den militära luftfarten. Kommendören ansvarar emellertid för säkerheten inom internationell militär luftfart endast när ett militärt luftfartyg från en främmande stat befinner sig i Finland i anslutning till försvarsmaktens uppgifter enligt 2 § i lagen om försvarsmakten (551/2007) eller på inbjudan av försvarsmakten.

9 §

Undantag i fråga om vissa andra luftfartyg och anordningar

Bestämmelserna i denna lag tillämpas på sådana luftfartyg och anordningar som avses i denna paragraf. Om det inte finns några hinder med hänsyn till flygsäkerheten, får Transport- och kommunikationsverket medge smärre undantag från bestämmelserna i 2–7 kap. i denna lag och från bestämmelserna om behörigheter och utbildning för flygande personal i II avd. 14 kap. i lagen om transportservice, när det gäller

- 1) ultralätta luftfartyg,
- 2) luftfartyg av klar historisk betydelse,
- 3) luftfartyg som särskilt har konstruerats eller ombyggt för forskningsändamål, försöksändamål eller vetenskapliga ändamål,
- 4) amatörbyggda luftfartyg,
- 5) luftfartyg som ursprungligen konstruerats för militära ändamål,
- 6) luftfartyg som avses i artikel 2.8 i EASA-förordningen.

Bestämmelserna i 2–4 och 7 kap. i denna lag samt i II avd. 14 kap. i lagen om transportservice tillämpas inte på följande luftfartyg och anordningar:

- 1) tyngdpunktsstyrda ultralätta flygplan eller motordrivna fallskärmar,
- 2) glidare med en maximal tommassa på högst 80 kilo för ensitsiga eller 100 kilo för tvåsitsiga, inklusive sådana med fotstart,
- 3) övriga luftfartyg som har en maximal tommassa inklusive bränsle på högst 70 kilo; med övriga luftfartyg avses dock inte obemannade luftfartyg.

Bestämmelserna i 2–4 och 7 kap. tillämpas inte på obemannade luftfartygssystem.

Om det inte finns några hinder med hänsyn till flygsäkerheten, får Transport- och kommunikationsverket medge smärre undantag från bestämmelserna i 5 och 6 kap. i fråga om de luftfartyg och anordningar som avses i 2 mom.

Om konsekvenserna för säkerheten och miljön förutsätter det, får Transport- och kommunikationsverket i fråga om de luftfartyg och anordningar som avses i 2 mom. samt obemannade luftfartygssystem, sportfallskärmar och flygskärmar meddela föreskrifter av teknisk natur och driftsföreskrifter samt föreskrifter om de kunskaper och färdigheter samt den erfarenhet och ålder som förutsätts av förarna. När föreskrifterna bereds ska riksomfattande amatörorganisationer inom luftfartsbranschen höras.

10 §

Rätt till luftfart inom finskt territorium

Ett luftfartyg som används för luftfart inom finskt territorium ska ha finsk nationalitet eller nationalitet i en annan stat som tillträtt Chicagokonventionen eller ett särskilt tillstånd av Transport- och kommunikationsverket, om inte något annat följer av internationella förpliktelser som är bindande för Finland. Detta krav gäller dock inte luftfartyg som avses i 9 § 2 mom. eller obemannade luftfartyg. Bestämmelser om användning av en främmande stats militära luftfartyg och statsluftfartyg inom finskt territorium finns i territorialövervakningslagen ([755/2000](#)). Bestämmelser om registreringskrav i fråga om obemannad luftfart finns i övrigt i EASA-förordningen och genomförandeförordningen om obemannad luftfart.

3 kap.

Luffartygs luftvärdighet och begränsningar av utsläpp

40 §

Beviljande och förnyande av granskningsbevis avseende luftvärdighet

En av Transport- och kommunikationsverket auktoriserad granskare av luftvärdighet beviljar eller förnyar ett granskningsbevis avseende luftvärdighet utifrån en luftvärdighetsgranskning som denne utfört, om luftfartyget vid granskningstidpunkten uppfyller kraven för beviljande av ett luftvärdighetsbevis eller flygtillstånd.

Kan inte en luftvärdighetsgranskning skäligen utföras får Transport- och kommunikationsverket på grundval av sin granskning bevilja eller förnya ett granskningsbevis avseende luftvärdigheten och bevilja ett luftvärdighetsbevis eller ett i 38 § 2 mom. avsett flygtillstånd, om luftfartyget vid granskningstidpunkten uppfyller kraven för beviljande av ett luftvärdighetsbevis eller flygtillstånd.

Transport- och kommunikationsverket auktoriserar en organisation som svarar för luftvärdighet eller någon annan inhemsk eller utländska sakkunnig att vara granskare av luftvärdighet, förutsatt att organisationen eller den sakkunniga har den yrkeskunskap och de arbetsredskap, arbetslokaler, arbetsmetoder och anvisningar som behövs för att granska luftvärdigheten. Auktorisationen beviljas för viss tid eller tills vidare.

Transport- och kommunikationsverket ska övervaka de auktoriserade organisationernas och sakkunnigas granskningsverksamhet. På administrativa påföljder i samband med tillsyn över granskare av luftvärdighet tillämpas bestämmelserna om tillstånd som beviljats organisationer i 14 kap.

För att säkerställa en tillräcklig nivå på flygsäkerheten meddelar Transport- och kommunikationsverket, utifrån de standarder och rekommendationer som avses i Chicagokonventionen och utifrån EASA-förordningen och de förordningar som kommissionen antagit med stöd av den, närmare föreskrifter om auktorisering av granskare av luftvärdighet och om behövliga yrkeskunskaper, arbetsredskap, arbetslokaler, arbetsmetoder och anvisningar.

44 a §

Miljövärldighetsbevis

Transport- och kommunikationsverket beviljar på ansökan ett miljövärldighetsbevis (buller) för ett luftfartyg som är registrerat i Finland, om en tillförlitlig utredning om den bullernivå som luftfartyget orsakar läggs fram.

Luftfartygets ägare eller innehavare ska förnya ett giltigt miljövärldighetsbevis, om det görs sådana modifieringsarbeten på luftfartyget som inverkar på bullret.

Transport- och kommunikationsverket får meddela sådana närmare föreskrifter som baserar sig på de standarder och rekommendationer som avses i Chicagokonventionen i fråga om tillförlitlig utredning av bullernivån från luftfartyg, om de modifieringsarbeten som avses i 2 mom. och om miljövärldighetsbevisets utformning och innehåll.

4 kap.

Certifikat och behörighetskrav

47 §

Förutsättningar för att tillstånd ska beviljas och tillståndsslag

För att följande tillstånd ska beviljas förutsätts det att sökanden i fråga om ålder, hälsa, kunskaper, färdigheter, utbildning och erfarenhet uppfyller behörighetskraven för det aktuella tillståndsslaget:

- 1) certifikat jämte behörigheter för underhållspersonal,
- 2) certifikat jämte behörigheter för flygtrafiktjänstpersonal,
- 3) medicinskt intyg,
- 4) certifikat för flygläkare,

- 5) kabinbesättningsintyg och medicinsk rapport för kabinbesättning,
- 6) godkännande för teckengivare,
- 7) begränsad radiotelefonistbehörighet.

7 kap.

Flygplatser och markutrustning

79 a §

Information om ansökan om byggnadstillstånd

Om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på ett projekt, ska Transport- och kommunikationsverket delge ansökan om byggnadstillstånd genom offentlig kungörelse med iakttagande av 62 a § i förvaltningslagen. Kungörelsen och ansökningshandlingarna ska dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar.

80 §

Hörande i samband med behandlingen av ärenden som gäller byggnadstillstånd

Om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på ett projekt, ska utöver vad som föreskrivs i 1 och 2 mom. även de vars rätt eller fördel saken kan beröra ges tillfälle att framställa anmärkningar med anledning av tillståndsärendet innan ärendet avgörs. Andra än de vars rätt eller fördel saken kan beröra ska ges tillfälle att framföra sin åsikt.

Bestämmelser om Transport- och kommunikationsverkets skyldighet att ge in en ansökan om byggnadstillstånd och översättningar av väsentliga delar av den till miljöministeriet för hörande av en annan stat i fråga om sådana projekt som har gränsöverskridande miljökonsekvenser finns i 29 a § i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

81 §

Förutsättningar för beviljande av byggnadstillstånd

Byggnadstillstånd ska beviljas, om en flygplats eller ett annat område som tjänar luftfarten samt byggnader, konstruktioner och anordningar på flygplatsen eller området uppfyller kraven på flygsäkerhet och smidig trafik, och flygplatsen har beviljats ett miljötillstånd enligt miljöskyddslagen (527/2014). Byggnadstillståndet kan förenas med miljövillkor och villkor med hjälp av vilka flygsäkerheten och smidig trafik kan säkerställas. Ett byggnadstillstånd kan dock vägras av försvarsskäl.

81 a §

Beslut om och kontroll av byggnadstillstånd

Om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på ett projekt, ska det av beslutet om beviljande av byggnadstillstånd utöver vad som föreskrivs i förvaltningslagen och lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning framgå eventuella miljövillkor som följts till beslutet. Beslutet ska dessutom innehålla en beskrivning av projektets särdrag och eventuella åtgärder för att förebygga eller minska skadliga miljökonsekvenser samt en beskrivning av Transport- och kommunikationsverkets kontrollåtgärder.

Transport- och kommunikationsverket ska ge akt på hur de uppskattade och övriga konsekvenserna realiserar i fråga om projekt som lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på samt utnyttja resultaten av sådan uppföljning vid konsekvensbedömningar av projekt.

81 b §

Information om beslut om byggnadstillstånd

Om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på ett projekt, ska Transport- och kommunikationsverket delge beslutet om byggnadstillstånd genom offentlig kungörelse med iakttagande av 62 a § i förvaltningslagen. Kungörelsen samt beslutet och de handlingar som ligger till grund för beslutet ska dock hållas tillgängliga i minst 30 dagar. Ett beslut om beviljande av byggnadstillstånd ska dessutom delges kommunen, närings-, trafik- och miljöcentralen och landskapsförbundet samt vid behov också andra myndigheter.

Bestämmelser om Transport- och kommunikationsverkets skyldighet att ge in ett beslut om byggnadstillstånd och översättningar av väsentliga delar av det till miljöministeriet för att sändas till en annan stat i fråga om sådana projekt som har gränsöverskridande miljökonsekvenser finns i 29 a § i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

88 a §

Statsunderstöd för inrättande och drift av flygplatser

Transport- och kommunikationsverket kan bevilja statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifterna för trafikflygplatser utanför statens flygplatsnätbolag inom ramen för det anslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten.

På beviljandet av statsunderstöd tillämpas Europeiska kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget jämte ändringar till den del det är fråga om stöd som hör till tillämpningsområdet för artikel 56a i förordningen. Utöver detta tillämpas i kompletterande syfte statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens meddelande om riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag (2014/c 99/03).

10 kap.

Luftrumspanering, flygledningstjänst och flygtrafiktjänst

108 §

Tillhandahållande av flygtrafikledningstjänst och flygvädertjänst

Statsrådet utser en leverantör av flygtrafikledningstjänst med ensamrätt inom hela eller en del av det luftrum som Finland ansvarar för. Innan leverantören av flygtrafikledningstjänst utses ska inrikesministeriet och försvarsministeriet höras och när leverantören utses ska hänsyn tas till särdragen hos de flygtrafikledningstjänster som tillhandahålls inom hela eller en del av luftrummet, en bibehållen hög säkerhetsnivå, effektiv användning av luftrummet och möjligheter att utföra uppgifter i anslutning till efterspanings- och räddningstjänst, territorialövervakning och sådana undantagsförhållanden som avses i 3 § 1 och 2 punkten i beredskapslagen (1552/2011). Leverantören av flygtrafikledningstjänst utses så att detta förenas med villkor som gäller ändring, begränsning, tillfälligt avbrott och återkallande.

Statsrådet kan utse en leverantör av flygvädertjänst med ensamrätt inom hela eller en del av det luftrum som Finland ansvarar för. Innan leverantören av flygvädertjänst utses ska inrikesministeriet, försvarsministeriet och leverantören av flygtrafikledningstjänst höras. När leverantören av flygvädertjänst utses ska hänsyn tas till en bibehållen hög säkerhetsnivå och möjligheter att utföra uppgifter som hänför sig till efterspanings- och räddningstjänst, territorialövervakning och krishantering. Leverantören av flygvädertjänst utses så att detta förenas med villkor som gäller ändring, begränsning, tillfälligt avbrott och återkallande.

Kommunikationsministeriet kan besluta att flygtrafiktjänst ska tillhandahållas endast på engelska inom hela eller en del av det luftrum som Finland ansvarar för, om det behövs för att trygga flygsäkerheten och smidig luftfart och för att förverkliga målen för det gemensamma europeiska luftrummet.

110 §

Flygprocedurer

Transport- och kommunikationsverket svarar för de uppgifter för medlemsstaterna som avses i artikel 3.3 c punkterna 8 och 9 i genomförandeförordningen om krav på luftrumsplanering och som hänför sig till utformningen av luftrumsstrukturer samt underhåll och regelbunden översyn av flygprocedurer. Transport- och kommunikationsverket får meddela närmare föreskrifter om de grunder för utformningen av flygprocedurer som gäller leverantörer av tjänster som avser utformningen av flygprocedurer med beaktande av anvisningarna från Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet och Internationella civila luftfartsorganisationen.

Den leverantör av tjänster som avser utformningen av flygprocedurer som har fått ett certifikat i enlighet med genomförandeförordningen om flygledningstjänst ansvarar för flygprocedurerna. Flygplatsoperatören ansvarar för att den flygprocedur som används på flygplatsen är utformad av en certifierad leverantör av tjänster som avser utformningen av flygprocedurer.

Leverantören av tjänster som avser utformningen av flygprocedurer ska planera och se över flygprocedurerna i samråd med den berörda leverantören av flygtrafikledningstjänst.

112 §

Drivande, tillhandahållande och utveckling av flygtrafiktjänster

En leverantör av flygtrafikledningstjänst enligt 108 § driver, tillhandahåller och utvecklar flygtrafiktjänster i luftrumsblock för den civila, statliga och militära luftfartens behov. Om de anordningar eller system som används för flygtrafiktjänster ägs eller innehas av ett flygplatsnätbolag som avses i 3 § 3 punkten i lagen om flygplatsnät och flygplatsavgifter (210/2011), ska leverantören av flygtrafikledningstjänst och flygplatsnätbolaget i samarbete se till att de drivs och utvecklas för den civila, statliga och militära luftfartens behov. De avgifter som tas ut av statsluftfartyg och militära luftfartyg ska motsvara de avgifter som tas ut för tjänster som tillhandahålls luftfartyg inom den civila luftfarten, om det inte är fråga om en särskild tjänst

eller om något annat inte har överenskommit om avgifterna. Leverantören av flygtrafikledningstjänst och flygplatsnätbolaget samt representanter för den statliga och den militära luftfarten ska närmare komma överens om de tjänster som tillhandahålls den statliga och den militära luftfarten och om prissättningen av tjänsterna.

13 kap.

Skadeståndsansvar och försäkringar

137 a §

Skadeståndsansvar för kontrollflygare

En kontrollflygares skadeståndsansvar för skada som orsakats vid en kontrollflygning är högst 100 000 euro per skadefall, förutsatt att skadan inte har orsakats uppsåtligen eller av grov oaktsamhet.

Bestämmelser om kontrollflygarens skadeståndsansvar finns i övrigt i 136 §.

14 kap.

Administrativa påföljder för tillstånd, anmälningar och godkännanden

141 §

Åtgärder för ingripande i tillstånd som beviljats personer eller i personers verksamhet

Transport- och kommunikationsverket kan vid behov vidta åtgärder enligt 142–145 § i fråga om personer som har

- 1) flygcertifikat jämte behörigheter,
- 2) certifikat jämte behörigheter för underhållspersonal,
- 3) certifikat jämte behörigheter för flygtrafiktjänstpersonal,
- 4) medicinskt intyg,
- 5) certifikat för flygläkare,
- 6) godkännande för person som ger rangeringssignaler åt luftfartyg,
- 7) godkännande för säkerhetskontrollant,
- 8) godkännande för säkerhetsutbildare inom civil luftfart,
- 9) godkännande för validerare för luftfartsskydd i EU,
- 10) godkännande för en utbildnings- eller flygorganisations ansvariga person, eller
- 11) begränsad radiotelefonistbehörighet.

146 §

Åtgärder för ingripande i tillstånd som beviljats organisationer eller i anmälningspliktig verksamhet

Transport- och kommunikationsverket kan vid behov vidta åtgärder enligt 147–149 §, om det är fråga om

- 1) en organisation som svarar för luftvärdighet,
- 2) ett flygmedicinskt centrum,
- 3) en konstruktions-, tillverknings- eller underhållsorganisation,
- 4) en utbildningsorganisation för underhållspersonal,
- 5) en i 40 § avsedd granskare av luftvärdighet,
- 8) en anordnare av flyguppvisning eller flygtävling,
- 9) en flygplatsoperatör,
- 10) en säkerhetsgodkänd speditör, en känd avsändare eller en säkerhetsgodkänd leverantör,
- 11) en godkänd transportör av flygfrakt eller flygpost till Europeiska unionen från ett tredjelands flygplats,
- 12) en leverantör av flygtrafiktjänst,
- 13) en utbildningsorganisation för flygtrafiktjänstpersonal,
- 15) en innehavare av ett flyghindertillstånd enligt 158 §.

15 kap.

Särskilda bestämmelser

152 §

Upprätthållande av yrkeskunskap

Anställda hos Transport- och kommunikationsverket för vilkas uppgifter gäller särskilda krav på upprätthållande av yrkesskicklighet kan upprätthålla sin yrkesskicklighet genom att i bisyssla arbeta hos någon som bedriver luftfartsverksamhet. I fråga om sådant arbete och om villkoren för det avtalas särskilt mellan verket, den anställda och den berörda verksamhetsutövaren.

Bestämmelserna i 28 § 1 mom. 4 punkten i förvaltningslagen (434/2003) om jäv för en i 1 mom. i denna paragraf avsedd person när ärenden som gäller en i det momentet avsedd verksamhetsutövare behandlas inom Transport- och kommunikationsverket tillämpas inte på

- 1) tillsynen över flygtrafiktjänsten eller på beslutsfattandet som gäller den, eller
- 2) förfarandet för utvärdering av utbildningshjälpmedel för flygträning och navigationsprocedurer (FSTD) och beslut om förfarandet.

153 §

Myndigheters rätt att få information och utföra inspektioner

Den leverantör av flygtrafikledningstjänst som med stöd av 121 § sörjer för att efterspanings- och räddningstjänst ordnas har trots sekretessbestämmelserna rätt att av Transport- och kommunikationsverket, polisen och de myndigheter som deltar i räddningsverksamheten få de uppgifter som är nödvändiga för att genomföra efterspanings- och räddningstjänsten. Uppgifterna får användas endast för att genomföra efterspanings- och räddningstjänsten.

158 §

Flyghinder

Den berörda leverantören av flygtrafikledningstjänst ska i samband med att den lämnar det utlåtande som avses i 5 mom. ge den berörda leverantören av tjänster som avser utformningen av flygprocedurer och flygplatsoperatören tillfälle att yttra sig om hindrets inverkan på flygprocedurerna.

166 §

Hindrande av luftfartyg från att starta av andra orsaker

2) det finns anledning att misstänka att bestämmelserna i denna lag, förordningen om skyddsregler eller kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/1998 om detaljerade bestämmelser för genomförande av de gemensamma grundläggande standarderna avseende luftfartsskydd (*genomförandeförordningen om luftfartsskydd*) eller föreskrifter om flygningen som meddelats med stöd av dem i övrigt inte har iakttagits,

169 a §

Observation av obemannade luftfartygs färd och flygning

Flygplatsoperatören och leverantören av flygtrafikledningstjänst får för att förbereda sig på ett hot som orsakas av ett obemannat luftfartyg och möjliggöra en effektiv avvärjning av hotet behandla radiokommunikation, förmedlingsuppgifter och lokaliseringsuppgifter som har samband med flygningen av det obemannade luftfartyget för att identifiera det obemannade luftfartygssystemet och fastställa dess position när luftfartyget obehörigen inträder i

- a) en geografisk UAS-zon som inrättats med stöd av 11 a § 2 punkten, eller
- b) luftrum där flygtrafikledningstjänst tillhandahålls.

Uppgifterna om radiokommunikation, förmedlingsuppgifterna och lokaliseringsuppgifterna ska utplånas utan dröjsmål efter det att uppgiften enligt 1 mom. har utförts, om inte något annat föreskrivs i lag.

170 §

Nedsatt funktionsförmåga

Uppgifter ombord på luftfartyg eller glidare eller andra anordningar som används för luftfart eller sådana uppgifter inom markorganisationen som påverkar flygsäkerheten får inte utföras av den som till följd av alkoholförtäring har förhöjd alkoholhalt i blodet eller som har använt något annat berusningsmedel så att det i hans eller hennes organism finns en konstaterbar mängd av ämnet.

Uppgifter enligt 1 mom. får inte heller utföras av en person som på grund av sjukdom eller trötthet eller av någon annan sådan orsak inte kan fullgöra uppgiften utan att äventyra flygsäkerheten.

Utförandet av de uppgifter som avses i 1 mom. börjar utföras när arbetsskiftet börjar och slutar när arbetsskiftet tar slut. Om den som arbetar i uppgifter som påverkar flygsäkerheten inte har arbetsskift eller inte utför uppgifterna vid utövandet av yrket gäller det som föreskrivs i 1 och 2 mom. också åtgärder som direkt hänför sig till förberedelse av flygningar.

Med en person som utför en i 1 mom. avsedd uppgift som påverkar flygsäkerheten avses åtminstone personal som arbetar på flygplatsens behörighetsområden, utför operativa och tekniska uppgifter inom flygtrafiktjänsten eller utför chefsuppgifter inom flygsäkerheten, luftfartygets flygande personal och personal med uppgifter före flygning, personal med tillstånd att röra sig på flygplatsens behörighetsområden, flygplatsens säkerhetskontrollanter och flygplatsens väktare.

Om kravnivån på verksamheten förutsätter, det ställer försvarsmakten vid behov striktare krav för militär luftfart än vad som föreskrivs i 1–4 mom.

Transport- och kommunikationsverket får meddela föreskrifter om de krav som ställs på sinnesfunktionerna samt om sådana sjukdomar, skador och andra slag av nedsättning av funktionsförmågan som påverkar möjligheterna att utföra en arbetsuppgift eller andra liknande egenskaper som försämrar möjligheterna att utföra i 1–4 mom. avsedda uppgifter samt om bedömningen av dessa.

174 §

Tjänsteansvar

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar tillämpas på en person som sköter offentliga förvaltningsuppgifter enligt 40, 46, 60, 97, 99, 102, 103 och 121 §. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen.

16 kap.

Straff

178 §

Luftfartsförseelse

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

- 1) bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 9 § 4 mom. och som gäller luftfartyg eller anordningar, sportfallskärmar, flygskärmar, modellflygplan eller förare av sådana,

- 8) använder ett luftfartyg som inte stämmer överens kraven i 44 § eller med de föreskrifter som meddelats med stöd av 44 §,
- 9) bryter mot sökandens eller tillståndshavarens den skyldighet enligt 49 §, EASA-förordningen eller en förordning av kommissionen som antagits med stöd av den att anmäla omständigheter som inverkar på behörigheten,
- 10) bryter mot de skyldigheter enligt 57 § eller med stöd av den utfärdare föreskrifter som luftfartygets eller anordningens befälhavare, besättningsmedlemmar eller spanaren har när det gäller att förbereda och genomföra flygningar,

15) driver en flygplats utan sådant intyg över godkännande av trafikflygplats som avses i 82 §, EASA-förordningen eller en förordning av kommissionen som antagits med stöd av den eller

utan sådant tillstånd till drift som avses i 84 § eller bryter mot villkoren enligt ett sådant intyg eller tillstånd,

21) bryter mot de föreskrifter eller beslut om miljökonsekvenser av luftfart som avses i 157 §,

17 kap.

Ändringssökande

181 §

Ändringssökande

I följande beslut, som fattats av någon annan än en myndighet, får omprövning begäras hos Transport- och kommunikationsverket:

- 1) i 40 § avsedda beslut om granskningsbevis avseende luftvärdighet,
- 2) i 47 § avsedda beslut om medicinskt intyg och godkännande för teckengivare,
- 3) i 102 § 1 mom. avsedda beslut om beviljande av tillträde till flygplatsens flygsida och behörighetsområden som fattas av flygplatsoperatören,
- 4) i 103 § 1 mom. avsedda beslut om beviljande av behörighetskort och passerkort för fordon som fattas av flygplatsoperatören,
- 5) i 111 § avsedda beslut om avgifter för flygtrafiktjänst.
- 6) utlåtanden eller andra beslut av en i 43 § avsedd utbildningsorganisation för underhållspersonal som godkänts av Transport- och kommunikationsverket eller av en i 114 § avsedd utbildningsorganisation för flygtrafiktjänstpersonal.

181 a §

Rätt att söka ändring i vissa fall

En registrerad förening eller stiftelse har rätt att i ärenden som hör till dess verksamhetsfält anföra besvär över ett sådant beslut om beviljande av byggnadstillstånd vars verkningar sträcker sig till föreningens eller stiftelsens geografiska verksamhetsområde, om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på projektet. Kommunen, närings-, trafik - och miljöcentralen och landskapsförbundet har rätt att anföra besvär över ett sådant beslut om beviljande av byggnadstillstånd vars verkningar sträcker sig till kommunens område eller myndighetens verksamhetsområde, om lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på projektet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om upphävande av 68 och 69 § i luftfartslagen (1194/2009)

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna lag upphävs 68 och 69 § i luftfartslagen (1194/2009) till den del de gäller kommersiell lufttransport med ballong.

2 §

De tillstånd, godkännanden, förbud och beslut som gäller vid ikraftträdandet av denna lag ska förbli i kraft i den lydelse de hade vid ikraftträdandet.

Ärenden som är anhängiga när denna lag träder i kraft ska behandlas och avgöras i enlighet med de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet. Föreskrifter som meddelats med stöd av de bestämmelser som upphävs enligt 1 § ska iakttas tills dess att de upphävs separat genom nya föreskrifter.

3 §

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

3.

Lag

om ändring av lagen om transportservice

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om transportservice (320/2017) 128 §,
ändras 127 § 5 mom., 128 och 130 §, 256 § 2 mom. och 266 §,
fogas till lagen nya 126 a, 128, 129 a och 133 a §, till 249 § ett nytt 5 mom. och till lagen en
ny 266 a § som följer:

AVDELNING II

Trafikmarknaden

13 kap.

Tillståndspliktig flygverksamhet

126 a §

Begränsning av lufttrafiktillstånd

Transport- och kommunikationsverket får för högst 14 dygn förbjuda, begränsa eller ställa villkor för bedrivande av lufttrafik på flygrutter vars avgångs- eller ankomstplats är i Finland.

Ett förbud, en begränsning eller ett villkor får meddelas endast om det är nödvändigt för att upprätthålla flygsäkerheten, försvaret, territorialövervakningen, gränssäkerheten eller allmän ordning och säkerhet eller för att begränsa spridningen av en sådan exceptionell epidemi som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016).

De åtgärder som avses i 1 mom. ska på det sätt som avses i artikel 21 i lufttrafikförordningen följa principerna om proportionalitet och öppenhet och grundas på objektiva och icke-diskriminerande kriterier. Vid beslut om åtgärder ska man också i övrigt beakta vad som föreskrivs i lufttrafikförordningen och tillämpliga internationella avtal om begränsning av lufttrafiktillstånd.

Innan Transport- och kommunikationsverket fattar beslut åtgärder ska det ge de behöriga myndigheterna tillfälle att bli hörda.

I fråga om de åtgärder som avses i 1 mom. ska Transport- och kommunikationsverket sörja för kontakterna med Europeiska kommissionen, andra stater och deras behöriga myndigheter med beaktande av vad som föreskrivs i lufttrafikförordningen och tillämpliga internationella avtal.

127 §

Bruksflygtillstånd

Luftfartyg som används för bruksflyg ska registreras i luftfartygsregistret i Finland. Transport- och kommunikationsverket kan bevilja ett luftfartyg som registrerats i en annan medlemsstat bruksflygtillstånd, om dess flygsäkerhet kan övervakas på ett ändamålsenligt sätt. Om inte något lämpligt i en medlemsstat registrerat luftfartyg står till förfogande för bruksflyg och om inte flygsäkerheten äventyras, kan Transport- och kommunikationsverket godkänna att ett luftfartyg som registrerats i luftfartygsregistret i ett tredjeland används. Transport- och kommunikationsverket får meddela närmare föreskrifter om de förutsättningar under vilka ett sådant luftfartyg kan godkännas för bruksflygningsuppdrag.

128 §

Anmälan om kommersiell flygverksamhet

Till den del kommersiell transport av passagerare med ett luftfartyg som avses i leden a, d eller g i bilaga I till EASA-förordningen inte förutsätter operativ licens enligt lufttrafikförordningen eller bruksflygtillstånd enligt 127 § och inget annat följer av förordningar av Europeiska unionen eller av en internationell förpliktelse som är bindande för Finland, ska operatören göra

en anmälan om kommersiell flygverksamhet till Transport- och kommunikationsverket innan verksamheten inleds.

14 kap.

Behörigheter och utbildning för flygande personal

129 a §

Tillämpningsområde

Detta kapitel tillämpas vid luftfart inom finskt territorium, om inte något annat följer av förordningar av Europeiska unionen eller av en internationell förpliktelse som är bindande för Finland.

130 §

Piloter, kabinbesättning och piloter för fjärrstyrda luftfartyg

Bestämmelser om krav på och persontillstånd för flyg- och kabinbesättningar finns i EASA-förordningen och i kommissionens förordning (EU) nr 1178/2011 om tekniska krav och administrativa förfaranden avseende flygande personal inom den civila luftfarten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008, nedan *förordningen om flygande personal*. I de fall då de förordningarna inte ska tillämpas ska fysiska personer som hör till ett luftfartygs flygbesättning dock ha flygcertifikat jämte behörigheter samt medicinsk lämplighet. En fysisk person som hör till ett luftfartygs flygbesättning och annars använder luftfartsradio ska också ha begränsad radiotelefonistbehörighet i enlighet med det internationella radioreglementet som utgör bilaga till konventionen om Internationella teleunionens (ITU) (FördrS 94/1996).

Bestämmelser om kompetenskraven för fjärrpiloter för obemannade luftfartyg och kraven på registrering av luftfartygets operatör finns i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/947, som utfärdats med stöd av EASA-förordningen.

Med avvikelse från 1 mom. behöver inte andra medlemmar av luftfartygets flygbesättning än luftfartygets befälhavare ha de certifikat, behörigheter eller godkännanden som uppgiften kräver när det rör sig om skolflygningar eller kontrollflygningar för erhållande av sådana certifikat, behörigheter eller godkännanden.

133 a §

Besättningskort

Transport- och kommunikationsverket beviljar på ansökan luftfartygens besättning ett besättningskort. Till ansökan ska fogas en försäkran av innehavaren av operativ licens om att sökanden är anställd hos innehavaren.

För att ett besättningskort ska beviljas och gälla krävs det att

- 1) sökanden som medlem av besättningen på ett luftfartyg är anställd hos en innehavare av en operativ licens som beviljats av Transport- och kommunikationsverket,
- 2) sökanden uppfyller förutsättningarna för beviljande av tillträde till flygplatsens flygsida enligt 102 §.

Innehavare av operativ licens ska underrätta Transport- och kommunikationsverket när anställningen för den som innehar besättningskort upphör.

AVDELNING VII

Påföljder, ändringssökande och straffbestämmelser

31 kap.

Administrativa påföljder och ändringssökande

249 §

Verksamhetsförbud i vissa fall

Transport- och kommunikationsverket kan tills vidare eller för viss tid förbjuda eller begränsa en i 13 eller 14 kap. avsedd verksamhet för vilken det enligt denna lag eller en i denna lag nämnd EU-förordning inte behövs tillstånd men för vilken en anmälan måste göras, om

1) förutsättningarna för att bedriva anmälningspliktig verksamhet inte längre är uppfyllda och fel eller brister i förutsättningarna inte rättas inom utsatt tid, eller

2) utövaren av anmälningspliktig verksamhet upprepade gånger eller allvarligt har brutit mot bestämmelserna i denna lag eller föreskrifter som meddelats med stöd av den eller mot sådana bestämmelserna i Europeiska unionens förordningar som gäller verksamhet i denna lag reglerad verksamhet, och en anmärkning eller varning inte kan anses vara tillräcklig, eller

3) det av någon annan orsak finns grundad anledning att misstänka att utövaren av anmälningspliktig verksamhet inte förmår sköta sin uppgift enligt anmälan eller bedriva den verksamhet anmälan avser på ett säkert sätt.

256 §

Begäran om omprövning

Den som söker eller innehar ett persontillstånd får hos Transport- och kommunikationsverket begära omprövning av ett utlåtande eller annat beslut av ett av Transport- och kommunikationsverket godkänt utbildningscentrum som avses i 35 §, av en examinator som avses i 89 §, av en anordnare av sjöfartsutbildning som avses i 114 §, av en innehavare av utbildningstillstånd eller en utövare av anmälningspliktig utbildningsverksamhet som avses i 135 §, av en flygläkare, ett flygmedicinskt centrum, en företagsläkare eller en organisation som beviljar kabinbesättningsintyg som avses i 195 §, av en järnvägläkare som avses i 204 §, av en psykolog som avses i 205 § eller av en sjömansläkare som avses i 206 §.

32 kap.

Straffbestämmelser

266 §

Olovlig flygverksamhet

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet bedriver sådan specialiserad flygverksamhet som avses i 127 § eller i flygdriftförordningen, sådan verksamhet som avses i 128 § eller sådan obemannad luftfart som avses i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/947 utan behörigt tillstånd eller behörig deklaration eller bryter mot villkoren i ett sådant tillstånd ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för olovlig flygverksamhet dömas till böter.

266 a §

Förseelser som gäller obemannad luftfartygsverksamhet

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

1) använder ett obemannat luftfartygssystem utan att uppfylla kompetenskraven för fjärrpiloter enligt artikel 8 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/947 eller utan att ha uppnått minimiåldern enligt 135 a §, eller

2) använder ett obemannat luftfartygssystem utan att registrera sig som användare trots skyldigt att göra det enligt artikel 14 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/947, ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans, för förseelse som gäller obemannad luftfartygsverksamhet dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

4.

Lag

om ändring av 265 och 307 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) 265 § 5 mom. och 307 § som följer:

265 §

Påvisande av behörighet

Bestämmelser om den behörighet som krävs för radiokommunikation för luftfart finns i luftfartslagen (864/2014) och lagen om transportservice (320/2017).

307 §

Vissa andra myndigheters uppgifter

Polisen och Gränsbevakningsväsendet ska utöver Transport- och kommunikationsverket övervaka efterlevnaden av bestämmelserna i 39 § om radiotillstånd och bestämmelserna i 262 § 1 mom. om märkning av teleutrustning. Tullen ska utöver Transport- och kommunikationsverket övervaka efterlevnaden av bestämmelser och föreskrifter som gäller import av teleutrustning. Bestämmelser om den övervakning Tullen utför i samband med sjötrafik finns i sjötrafiklagen (782/2019).

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

5.

Lag

om ändring av 23 kap. 1 och 2 § i strafflagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i strafflagen (39/1889) 23 kap. 1 § 2 mom. 2 punkten och 2 § 2 mom. 2 punkten
som följer:

1 §

Äventyrande av trafiksäkerheten

För äventyrande av trafiksäkerhet döms också den som på ett sätt som avses i 1 mom.

2) när han styr ett luftfartyg, arbetar såsom medlem av dess besättning, sköter någon annan flygsäkerhetsuppgift eller annars bryter mot luftfartslagen, 13 och 14 kap. i lagen om transport-service, bestämmelser som har utfärdats med stöd av dem eller den i 2 § i luftfartslagen avsedda EASA-förordningen eller genomförandebestämmelser som antagits med stöd av den,

2 §

Grovt äventyrande av trafiksäkerheten

För grovt äventyrande av trafiksäkerheten döms också den som vid äventyrande av trafiksäkerheten uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

2) när han styr ett luftfartyg, arbetar såsom medlem av dess besättning, sköter någon annan flygsäkerhetsuppgift eller annars bryter mot luftfartslagen, 13 och 14 kap. i lagen om transport-service, bestämmelser som har utfärdats med stöd av dem eller den i 2 § i luftfartslagen avsedda EASA-förordningen eller genomförandebestämmelser som antagits med stöd av den, eller

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors x.x.20xx

Statsminister

Sanna Marin

minister Förnamn Efternamn