

Valtioneuvoston asetus

valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028 annetun lain (/) nojalla:

1 Luku

Yleiset säännökset

1 §

Soveltamisala ja suhde muuhun lainsäädäntöön

Tätä asetusta sovelletaan sekä kansallisista varoista että Euroopan unionin varoista rahoitettavaan yrityksen kehittämisavustukseen ja toimintaympäristön kehittämisavustukseen.

Edellä 1 momentissa tarkoitettuihin avustuksiin sovelletaan lisäksi, mitä Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (/) 19, 20, 22 ja 24 §:ssä sekä 26 §:n 1–3 momentissa säädetään.

Silloin kun avustuksen rahoittamiseen käytetään Euroopan unionin varoja, sovelletaan lisäksi, mitä alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (/) 31–33 §:ssä säädetään.

2 §

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

1) *valtioneuvoston yleisellä ryhmäpoikkeusasetuksella* tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annettua komission asetusta (EU) N:o 651/2014;

2) *de minimis -tuella* Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen annetussa komission asetuksessa (EU) N:o 1407/2013 tarkoitettua tukea;

3) *Euroopan unionin varoilla* Euroopan komission Euroopan unionin talousarvioista Suomeen myöntämiä alue- ja rakennepolitiikan ohjelman tai Euroopan unionin muun ohjelman tai rahaston varoja;

4) *I tukialueella* ...;

5) *II tukialueella* ...;

6) *III tukialueella* muita Suomen alueita kuin 4 ja 5 kohdassa tarkoitettuja, lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa.

7) *tukikelpoisuusasetuksella* Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta annettua valtioneuvoston asetusta (/)

[täydentyy]

3 §

Aiemmin myönnettyjen avustusten huomioon ottaminen

Valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028 annetun lain (/) tai sen voimaan tullessa voimassa olleen valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi annetun lain (9/2014) nojalla myönnetyn avustuksen vaikutukset on arvioitava uutta avustushakemusta käsiteltäessä, jos avustuksen myöntämisestä on kulunut enintään viisi vuotta.

4 §

Avustuksen myöntäminen ja käyttökohteet

Avustusta myönnetään hankkeisiin, joilla arvioidaan olevan merkittävä vaikutus:

- 1) yrityksen kasvuun tai kansainvälistymiseen;
- 2) yrityksen innovaatiotoimintaan, osaamisen vahvistamiseen tai digitalisaation edistämiseen;
- 3) yrityksen tuottavuuteen;
- 4) hiilineutraalisuuden edistämiseen tai energia- tai materiaalitehokkuuteen; taikka
- 5) yrityksen ilmastonmuutokseen sopeutumiseen.

Avustusta voidaan myöntää yhdellä päätöksellä enintään seitsemän miljoonaa euroa.

5 §

Kustannusmallit

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee päätöksen hankkeen kustannusmalleista.

Kustannusten korvaamiseen voidaan käyttää tukikelpoisuusasetuksen 3 §:n 2 momentin 2–4 kohdissa tarkoitettuja kustannusmalleja tai niiden yhdistelmiä. Yrityksen kehittämisavustukseen ja toimintaympäristön kehittämisavustukseen käytettävistä kustannusmalleista säädetään tarkemmin tässä asetuksessa.

6 §

Palkkakustannukset

Palkkakustannusten korvaamiseen ja hyväksyttäviin palkkakustannuksiin sovelletaan sekä Euroopan unionin varoista että kansallisista varoista rahoitetuissa yrityksen kehittämissankkeissa ja toimintaympäristön kehittämissankkeissa, mitä tukikelpoisuusasetuksen 6 §:n 1 ja 2 momentissa, 3 momentin 2 kohdassa, 4 ja 5 momentissa sekä 8 §:ssä säädetään.

2 Luku

Yrityksen kehittämisavustus

7 §

Sovellettavat Euroopan unionin valtioneuvoston säännöt

Yrityksen kehittämisavustusta myönnettäessä noudatetaan valtiontukien yleistä ryhmäpoikkeusasetusta, ellei jäljempänä säädetä, että avustus myönnetään de minimis –tukena.

Avustus voidaan myöntää myös tilapäisistä puitteista valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkisessä covid-19-epidemiassa annetun komission tiedonannon C(2020) 1863 mukaisena väliaikaisena valtiontukena, jos jäljempänä niin säädetään.

8 §

Avustuksen enimmäismäärä investoinnissa

Yrityksen kehittämisavustuksen määrä investointiin voi olla enintään seuraavan taulukon mukainen prosenttiosuus avustuksen perusteena olevista kustannuksista:

	I TUKIALUE	II TUKIALUE	III TUKIALUE
	Enimmäisprosenttiosuus	Enimmäisprosenttiosuus	Enimmäisprosenttiosuus
Pieni yritys	35	30	20
Keskisuuri yritys	25	20	10
Suuri yritys	15	10	-

Poiketen 7 §:n 1 momentissa säädetystä, avustus investointiin voidaan myöntää joko valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisena tukena tai tilapäisistä puitteista valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkisessä covid-19-epidemiassa annetun komission tiedonannon C(2020) 1863 mukaisena väliaikaisena valtiontukena.

9 §

Investointiin myönnettävän avustuksen ja muiden valtiontukien yhteenlaskettu enimmäismäärä

Investointiin myönnettävän yrityksen kehittämisavustuksen ja muun valtion tueksi katsottavan tuen prosenttiosuuskien yhteenlaskettu enimmäismäärä voi olla enintään 8 §:ssä säädetyn enimmäisprosenttiosuuden mukainen.

10 §

Julkisen rahoituksen osuus

Julkisen rahoituksen enimmäismäärästä investoinneissa säädetään valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 14 artiklan 14 kohdassa.

11 §

Avustuksen myöntäminen suurelle yritykselle

Yrityksen kehittämisavustusta voidaan I ja II tukialueella myöntää suurelle yritykselle, kun kyseessä on investointi uuteen toimintayksikköön, liiketoiminta-alueeseen, tuotteeseen tai palveluun.

Sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, Euroopan unionin varoja voidaan myöntää suurelle yritykselle vain Suomen alue- ja rakennepolitiikan ohjelman Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 myöntämisedellytykset täyttävään investointiin.

12 §

Koneiden ja laitteiden vuokrauskustannusten hyväksyttävyyys

Koneiden ja laitteiden pitkäaikaisesta vuokraamisesta (*leasing*) aiheutuvina kustannuksina voidaan hyväksyä vuokraamisesta aiheutuvat kustannukset enintään kolmelta vuodelta. Vuokrauskustannusten määrä ei kuitenkaan saa ylittää koneen tai laitteen ostohintaa. Kustannuksiin ei voida sisällyttää hallinto-, rahoitus-, vakuutus-, korjaus-, huolto- tai muita vastaavia kustannuksia.

Avustus vuokrauskustannuksiin myönnetään I ja II tukialueella de minimis -tukena.

13 §

Hyväksyttävät kustannukset ja prosenttimääräinen korvaus kehittämistoimenpiteissä

Kehittämistoimenpiteitä sisältävissä hankkeissa avustuksen perusteeksi hyväksytään hankkeen välittömät kustannukset, joita ovat:

- 1) edellä 6 §:ssä tarkoitetut palkkakustannukset;
- 2) ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset;
- 3) ulkomailla järjestettävän näyttelyn tai messuille osallistumisen kustannukset;
- 4) tuotteiden kehittämiseen liittyvien raaka-aineiden ja puolivalmisteiden kustannukset; ja
- 5) ulkomaille suuntautuvien matkojen kustannukset mukaan lukien kotimaan matkaosuuksista aiheutuvat kustannukset.

Hankkeen muista kuin 1 momentissa tarkoitetuista kustannuksista hyväksytään avustuksen perusteeksi 7 prosenttia 1 momentissa tarkoitettujen hyväksyttävien välittömien kustannusten yhteismäärästä (*prosenttimääräinen korvaus*). Prosenttimääräisen korvauksen perusteeksi hyväksyttäviä kustannuksia ovat ainakin:

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset;
- 2) hankkeen käyttöön varatuista toimitiloista, koneista ja laitteista aiheutuvat kustannukset;
- 3) yksinomaan Suomessa tapahtuvien matkojen kustannukset;
- 4) kirjanpito-, tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 5) ulkomaanmatkan kustannukset perillä matkakohteessa sisältäen majoituksesta, päivärahoista, aterioista ja matkakohteessa toteutettavista sisäisistä matkoista aiheutuvat kustannukset;
- 6) näyttelyn tai messuille osallistumisen edellyttämästä vaatetuksesta, somistamisesta ja markkinointiaineistosta aiheutuvat kustannukset;
- 7) henkilöstön rekrytointikustannukset; ja
- 8) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset.

14 §

Hyväksyttävät kustannukset ja prosenttimääräinen korvaus investoinneissa

Investoinneissa avustuksen perusteeksi hyväksytään hankkeen välittömät investointikustannukset, joita ovat:

- 1) edellä 6 §:ssä tarkoitetut rakentamiseen liittyvät hyväksyttävät palkkakustannukset;
- 2) maanrakennuskustannukset;
- 3) rakennuskustannukset;
- 4) koneiden ja laitteiden hankinta- ja leasingkustannukset; ja
- 5) aineettomien investointien kustannukset.

Investoinnin muista kuin 1 momentissa tarkoitetuista kustannuksista hyväksytään avustuksen perusteeksi 1,5 prosenttia 1 momentissa tarkoitettujen hyväksyttävien välittömien kustannusten yhteismäärästä. Prosenttimääräisen korvauksen perusteeksi hyväksyttäviä kustannuksia ovat ainakin:

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset;
- 2) hankkeen matkakustannukset;
- 3) kirjanpito-, tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 4) koneiden ja laitteiden asentamiseen sekä uudelleen sijoittamiseen liittyvät palkkakustannukset;
- 5) koneiden ja laitteiden käyttöönottoon liittyvät erilliset kustannukset;
- 6) käyttöomaisuuden pienhankinnoista aiheutuvat kustannukset;
- 7) kiinteistön ostamisesta tai vuokraamisesta aiheutuvat kustannukset;
- 8) rakennusaikaisesta siivouksesta, lämmityksestä sekä sähkön ja veden käytöstä aiheutuvat erilliset kustannukset; ja
- 9) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset.

15 §

Kertakorvaus

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi päättää, että avustus hankkeeseen myönnetään tukikelpoisuusasetuksen 15 §:ssä sekä 16 §:n 1 ja 4–5 momentissa tarkoitettuna kertakorvauksena.

Hankekohtaiseen kustannusarvioluonnokseen lasketaan kehittämistoimenpiteitä sisältävässä hankkeessa seuraavat kustannukset:

- 1) hankkeen 6 §:ssä tarkoitetut palkkakustannukset; ja
- 2) edellä 13 §:ssä tarkoitetut välittömät kustannukset ja niiden perusteella maksettava prosenttimääräinen korvaus.

Hankekohtaiseen kustannusarvioluonnokseen lasketaan investoinneissa:

- 1) hankkeen 6 §:ssä tarkoitetut palkkakustannukset; ja
- 2) edellä 14 §:ssä tarkoitetut välittömät kustannukset ja niiden perusteella maksettava prosenttimääräinen korvaus.

16 §

Avustuksen enimmäismäärä kehittämistoimenpiteissä

Yrityksen kehittämisavustuksen määrä kehittämishankkeissa voi olla enintään 50 prosenttia avustuksen perusteena olevista kustannuksista.

Avustus myönnetään de minimis –tukena. Avustus voidaan kuitenkin myöntää 13 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaisesti kustannuksiin myös valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen perusteella.

Poiketen 2 momentissa säädetyistä, avustus voidaan myöntää myös tilapäisistä puitteista valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkessä covid-19-epidemiassa annetun komission tiedonannon C(2020) 1863 mukaisena väliaikaisena valtiontukena.

17 §

Kehittämistoimenpiteisiin myönnettävän avustuksen ja muiden valtiontukien yhteenlaskettu enimmäismäärä

Kehittämistoimenpiteisiin myönnettävän yrityksen kehittämisavustuksen ja muun valtion tueksi katsottavan tuen yhteenlasketun enimmäismäärän osalta noudatetaan, mitä tukien kasautumisesta säädetään valtiontukien yleisessä ryhmäpoikkeusasetuksessa ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen annetussa komission asetuksessa (EU) N:o 1407/2013.

Jos avustus on myönnetty tilapäisistä puitteista valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkessä covid-19-epidemiassa annetussa komission tiedonannossa C(2020) 1863 tarkoitettuna väliaikaisena valtiontukena, yrityksen kehittämisavustuksen ja muun valtion tueksi katsottavan tuen yhteenlasketun enimmäismäärän osalta noudatetaan, mitä tukien kasautumisesta edellä tarkoitettussa komission tiedonannossa säädetään.

3 Luku

Toimintaympäristön kehittämisavustus

18 §

Hyväksyttävät kustannukset ja prosenttimääräinen korvaus toimintaympäristön kehittämistoimenpiteissä

Yksinomaan kehittämistoimenpiteitä sisältävässä toimintaympäristön kehittämishankkeessa hankkeesta aiheutuvista muista kustannuksista kuin hankehenkilöstön palkkakustannuksista hyväksytään avustuksen perusteeksi 40 prosenttia hyväksytyjen hankehenkilöstön palkkakustannusten määrästä, ellei jäljempänä toisin säädetä. Hankehenkilöstön hyväksyttävistä palkkakustannuksista säädetään 6 §:ssä.

19 §

Hyväksyttävät kustannukset ja prosenttimääräinen korvaus toimintaympäristön kehittämistoimenpiteissä eräissä tapauksissa

Edellä 18 §:ssä säädetystä poiketen sovelletaan toimintaympäristön kehittämisavustukseen tässä pykälässä tarkoitettua prosenttimääräistä korvausta, jos:

1) avustuspäätöksessä hyväksytyssä hankesuunnitelmassa ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset ovat vähintään 30 prosenttia hankehenkilöstön 6 §:ssä tarkoitetuista hyväksyttävistä palkkakustannuksista; tai

2) hankekokonaisuuteen sisältyy kehittämistoimenpiteiden lisäksi 20 §:ssä tarkoitettu investointi.

Edellä 1 momentissa tarkoitetuissa tilanteissa toimintaympäristön kehittämisavustuksen perusteeksi hyväksytään hankkeen välittömät kustannukset, joita ovat:

1) edellä 6 §:ssä tarkoitettujen hyväksyttävien palkkakustannukset; ja

2) ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset.

Hankkeen muista kuin 2 momentissa tarkoitetuista kustannuksista hyväksytään avustuksen perusteeksi 7 prosenttia 2 momentissa tarkoitettujen hyväksyttävien välittömien kustannusten

yhteismäärästä. Prosenttimääräisen korvauksen perusteeksi hyväksyttäviä kustannuksia ovat ainakin:

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset;
- 2) hankkeen käyttöön varatuista toimitiloista, koneista ja laitteista aiheutuvat kustannukset;
- 3) hankkeen matkakustannukset;
- 4) kirjanpito-, tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 5) hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin;
- 6) hankkeen ohjausryhmän kustannukset;
- 7) henkilöstön rekrytointikustannukset; ja
- 8) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset.

20 §

Hyväksyttävät kustannukset ja prosenttimääräinen korvaus toimintaympäristön investoinneissa

Toimintaympäristön investoinneissa avustuksen perusteeksi hyväksytään hankkeen välittömät kustannukset, joita ovat:

- 1) edellä 6 §:ssä tarkoitetut hyväksyttävät rakentamiseen liittyvät palkkakustannukset;
- 2) rakennuskustannukset;
- 3) koneiden ja laitteiden hankinta- ja leasingkustannukset; ja
- 4) aineettomien investointien kustannukset.

Hankkeen muista kuin 1 momentissa tarkoitetuista kustannuksista hyväksytään avustuksen perusteeksi 1,5 prosenttia 1 momentissa tarkoitettujen hyväksyttävien välittömien kustannusten yhteismäärästä. Prosenttimääräisen korvauksen perusteeksi hyväksyttäviä kustannuksia ovat ainakin:

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset;
- 2) kirjanpito-, tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 3) henkilöstön rekrytointikustannukset;
- 4) kiinteistön ostamisesta tai vuokraamisesta aiheutuvat kustannukset;
- 5) rakennusaikaisesta siivouksesta, lämmityksestä sekä sähkön ja veden käytöstä aiheutuvat erilliset kustannukset;
- 6) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset.

21 §

Toimintaympäristön kehittämisavustuksen enimmäismäärä

Toimintaympäristön kehittämisavustusta voidaan myöntää enintään 80 prosenttia avustuksen perusteena olevista kustannuksista. Investointeihin avustusta voidaan kuitenkin myöntää enintään 45 prosenttia avustuksen perusteena olevista kustannuksista.

Avustus pienille ja keskisuurille yrityksille tarjottavan palvelun kehittämiseen myönnetään de minimis -tukena.

22 §

Avustus pääomasijoitustoimintaan

Toimintaympäristön kehittämisavustusta voidaan myöntää julkiselle ja yksityiselle yhteisölle käytettäväksi pääoman merkintään pääomasijoitusrahastoon. Tällöin avustukseen ei sovelleta 18–20 §:ssä tarkoitettuja kustannusmalleja.

Myönnettäessä avustusta pääomasijoitustoimintaan noudatetaan valtioneuvoston yleistä ryhmäpoikkeusasetusta.

4 Luku

Erinäiset säännökset

23 §

Muutoshakemus ja muutospäätös

Avustuspäätöksen muuttamista koskevassa hakemuksessa tulee yksilöidä hankkeessa tapahtuneet olennaiset muutokset, joiden vuoksi hanketta ei voida toteuttaa alkuperäisen avustuspäätöksen tai viimeisimmän muutospäätöksen mukaisesti.

Muutospäätöksestä ja siihen sisältyvästä kustannuserittelystä on käytävä ilmi, miltä osin hanke muuttuu muutospäätöstä edeltävään avustuspäätökseen nähden ja muuttuneesta hankkeesta aiheutuvien kustannusten tukikelpoisuuden alkamispäivä.

Kertakorvaushanketta koskevaan avustuspäätökseen voi hakea muutosta ja kertakorvaushanketta koskevaa avustuspäätöstä voidaan muuttaa vain hankkeen toteuttamisajan osalta tai avustuksen saajan yritysmuodon muutoksen perusteella.

24 §

Avustuksen maksaminen

Avustus maksetaan erissä. Ennako katsotaan yhdeksi maksueräksi.

Avustuksen maksamisen edellytyksenä on, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle on toimitettu hyväksyttävä selvitys hankkeen toteutumisesta ja saavutetuista tuloksista.

Kansallisin varoin rahoitettujen avustusten osalta asetetaan avustuspäätöksessä määräaika avustuksen viimeisen maksuerän maksuun hakemiselle. Euroopan unionin varoista rahoitettujen hankkeiden osalta avustuksen viimeisen erän maksamisen hakemista koskevasta määräajasta säädetään Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta annetun lain (1) 28 §:ssä.

25 §

Ennakon maksaminen

Avustuksen ennakkoa voidaan maksaa enintään 30 prosenttia myönnetyn avustuksen määrästä. Ennakon tarve tulee perustella avustushakemuksessa.

Maksettu ennako vähennetään kokonaisuudessaan hankkeen ensimmäisestä maksatushakemuksen perusteella suoritettavasta maksuerästä. Jos ensimmäinen maksatuserä ei riitä ennakon kattamiseen, jäljelle jäävän ennakon osuus vähennetään seuraavista maksueristä, kunnes ennako on tullut kokonaan vähennetyksi.

26 §

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan päivänä kuuta 2021.
Asetuksen 7 §:n 2 momentti, 8 §:n 2 momentti, 16 §:n 3 momentti ja 17 §:n 2 momentti ovat
voimassa 31.12.2021 saakka.

Helsingissä xx.xx.2021