

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ
Energiaosasto
Neuvotteleva virkamies Markku Kinnunen
Erityisasiantuntija Katariina Särkänne

Muistio
19.5.2022

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN ASETUS ENERGIIVIRASTON MAKSULLISISTA SUORITTEISTA ANNETUN TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN ASETUKSEN MUUTAMISESTA

Energiaviraston maksullisista suoritteista annettua työ- ja elinkeinoministeriön asetusta (1241/2019), jäljempänä maksuasetus, on tarpeen päivittää ottaen huomioon erityisesti muutokset, jotka johtuvat sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2022-2025 annetusta valtioneuvoston asetuksesta (178/2022), sekä energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta annetusta laista (xxxx/2022).

Ehdotetulla asetuksella muutettaisiin maksuasetuksen 2 §:n 11, 23, 24 ja 27 kohta, sellaisina kuin niistä ovat 11 ja 27 kohta asetuksessa 1008/2020, ja 4 §:n 11 ja 15–17 kohta, sellaisina kuin niistä ovat 11 kohta asetuksessa 1008/2020 ja 17 kohta asetuksessa 1240/2021.

Työ- ja elinkeinoministeriö on arvioinut Energiavirastolta saamiensa tietojen pohjalta kaikki maksuasetuksen mukaiset suoritteiden hinnat siten, että ne vastaavat niiden tuottamisesta valtiolle aiheutuvien kokonaiskustannusten määrää. Hinnat perustuvat viraston laskennalliseen henkilötyötuntihintaan, johon on laskettu mukaan keskimääräiset palkkakustannukset sivu- ja yleiskustannuksineen, ja joka kerrotaan arviolla suoritteen vaatimalla työmäärästä. Arviot uusien tehtävien mukaisten suoritetyyppien hinnoista pyritään saamaan oikeansuuruisiksi myös vertaamalla niitä jo olemassa oleviin suoritteisiin ja niiden kustannusvastaavuuteen. Suoritteiden hinnat voivat poiketa omakustanneperiaatteesta valtion maksuperustelain mukaisin poikkeusperustein, jos toimeenpantavassa lainsäädännössä niin edellytetään.

1 Valtioneuvoston asetuksen sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2022-2025 (178/2022) edellyttämät muutokset

Valtioneuvoston asetuksella sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2022-2025 (178/2022) (infratukiasetus) säädetään Suomen elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241 (elpymisasetus) 18 artiklassa tarkoitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sekä valtion talousarvion mukaisen sähköisen liikenteen sekä biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurin edistämiseen tarkoitetun tuen myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä.

Uuden infratukiasetuksen säätämisen myötä ja edellisen infratukiasetuksen (498/2018) voimassaolon päättymisen johdosta maksuasetuksessa olevien päätösten hintoihin esitetään muutoksia alla tarkemmin määritellysti.

1.1 Edellisen infratukiasetuksen (498/2018) kilpailutukset

Infratukiasetus on jatkoa valtioneuvoston asetukselle sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2018–2021 (498/2018, jäljempänä edellinen infratukiasetus), jossa säädettiin sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistämiseen tarkoitetun tuen myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä.

Tukiohjelmassa Energiavirasto järjesti neljä tarjouskilpailukierrosta vuosina 2018–2021. Niiden kohteena oli yhteensä 17 miljoonaa euroa investointitukea. Kahdella ensimmäisellä kierroksella kilpailtiin kolmesta miljoonasta eurosta ja kahdella viimeisellä 5,5 miljoonasta eurosta. Tarjouskilpailu järjestettiin suljettuna tarjouskilpailuna neljässä eri ryhmässä. Tukea saivat biokaasun tankkauspisteet, joukkoliikenteen latauspisteet, ajoneuvojen suuritehoiset latauspisteet sekä ajoneuvojen normaalitehoiset latauspisteet. Tarjouskilpailussa yritykset esittivät tarjouksia tukitasoista, joilla ne olisivat olleet valmiita toteuttamaan investoinnit. Tarjousten käsittelyssä vain sellaisille tarjouksille laskettiin vertailuluvut, jotka täyttivät sekä yleiset että ryhmäkohtaiset edellytykset. Vertailulukujen perusteella tarjoukset järjestettiin paremmuusjärjestykseen ja kussakin ryhmässä viimeinen tukea saanut tarjous oli se, joka ei ylittänyt ryhmäkohtaista budjettia. Päätökset annettiin jokaisesta tarjouksesta. Päätökset olivat maksullisia ja niiden hinta oli 200 euroa.

Tarjouksille laskettu vertailulukumuodostui kolmesta tekijästä. Niitä olivat haetun tuen määrä, ryhmäkohtainen jakaja ja hankkeen laatuun liittyvät kertoimet. Kolmannella ja neljännellä tarjouskilpailun kierroksilla vertailuluvun laskentaperusteita hieman muutettiin asetusmuutoksen mukaisesti ja lisäksi suuritehoisten latauspisteiden ryhmässä etusijalle asetettiin tarjoukset, joissa hankkeet sijaitsivat kunnissa, joissa ei ole suuritehoista latauspistettä entuudestaan. Edellisessä infratukiasetuksessa tarjousten hyväksymiselle asetettiin myös ennakoedellytyksiä.

Tarjouskilpailun neljällä kierroksella yritykset tekivät yhteensä 589 tarjousta, joista voittaneita oli 247 kappaletta ja hävinneitä 342. Tarjousten määrä kasvoi jokaisella tarjouskierroksella ja koko tukiohjelman hyväksytyjen tarjousten perusteella arvioituna kaasuautojen tankkauspisteitä rakennettaisiin 128, ajoneuvojen suuritehoisia latauspisteitä 280 ja perustehoisia latauspisteitä 131 kappaletta. Lisäksi linja-autojen lataukseen rakennettaisiin 18 latauskiinteistöä.

Hyväksytyjen päätösten antamisen jälkeen yrityksillä oli 22 kuukautta aikaa jättää maksatushakemus. Maksetun tuen määrä saattoi muuttua tarjouksessa esitetystä, mikäli hankkeen toteutuneet hyväksyttävät kustannukset olivat pienemmät, kuin mitä ne olivat hyväksytyyn tarjouksen päätöksessä. Tällöin tuen suuruus määräytyi hyväksytyyn tarjouksen tukiosuuden mukaisesti. Jos hankkeen kustannukset muodostuivat suuremmaksi kuin mitä tarjouksessa esitettiin, niin tukea maksettiin enintään päätöksessä myönnetty summa.

Energiavirasto laati tukiohjelman vaikutuksista ja vaikuttavuudesta arviointiraportin¹ syyskuussa 2021.

¹ Tieliikenteen infrastruktuurin tukiohjelman arviointi, 2021: <https://energiavirasto.fi/documents/11120570/12796249/Tieliikenteen+infrastruktuurin+tukiohjelman+arviointi+2021.pdf/e7483c5b-7f06-b172-e205-1f828c2881de/Tieliikenteen+infrastruktuurin+tukiohjelman+arviointi+2021.pdf?t=1633498956044>

1.2 Maksulliset julkisoikeudelliset suoritteet

Maksuasetuksen 2 §:n 23 kohdassa säädetty päätös sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2018–2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (498/2018) mukaisessa tuen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa esitetään muutettavaksi vastaamaan infratukiasetusta siten, että päätöksen otsikko muutetaan päätökseksi hyväksytystä tukipäätöksestä sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2022–2025 annetun valtioneuvoston asetuksen (178/2022) mukaisessa tuen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa.

Voimassa olevan asetuksen 2 §:n 24 kohdassa säädetään vastaavasti maksulliseksi päätös sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta. Uuden infratukiasetuksen myötä 2 §:n 24 kohtaan esitetään lisättäväksi päätös sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta. Pykälän 24 kohdassa on tarpeen säilyttää edellisen infratukiasetuksen mukainen päätös tuen maksamisesta, sillä kyseisen tukiohjelman tukia maksetaan vielä vuonna 2023.

1.3 Hakemusmaksut

1.3.1 Päätös tukipäätöksestä infrastruktuurituen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa

Voimassa olevan maksuasetuksen 4 §:n 15 kohdan mukaan maksu päätöksestä sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa on 200 euroa. Tämä maksu kohdistuu sekä tarjouskilpailun voittajiin että häviäjiin. Eesityksen mukaan päätösmaksu nostettaisiin 800 euroon, kuitenkin niin, että se kohdistuisi vain tarjouskilpailun voittaneisiin hakijoihin. Hyväksytyt tukipäätöksen maksun nostamisella 800 euroon tavoitellaan mahdollisimman oikeaa kustannusvastaavuutta hyväksyttävien tarjousten käsittelyn työmäärään nähden. Tarjouskilpailussa hyväksytyt tarjoukset ovat hylkääviä tarjouksia huomattavasti työlämpiä.

Suurin työmäärä kohdistuu tarjousten vertailuarvon laskemiseen ja hankkeiden vertailuun infratukiasetuksen 12 §:n mukaisesti. Edellä esitetystä tarjousten määrät ovat edellisen tukiohjelman aikana kasvaneet. Tarjousten vertailu ja pisteytys edellyttää runsaasti arviointia huomioiden myös tarjousten vaihteleva laatu ja tarjouksiin liittyvät selvitykset, jotka lisäävät tarjousten käsittelyyn käytettävää työmäärää.

Lisäksi työmäärä kohdistuu infratukiasetuksen 7 §:n mukaisesti tarjousten ja tuen myöntämisen edellytysten arviointiin, tarjouslomakkeen laadintaan ja päivittämiseen, tarjousten jättämiseksi tarkoitetun sähköisen järjestelmän päivittämiseen ja ylläpitoon, 11 §:n mukaisten tarjoustietojen tarkistamiseen, tarjoustietojen salassa pitojen hyväksyttävyyden sekä muiden hallinnon yleislaeista johtuvien velvoitteiden täyttymisen varmentamiseen, kuten selvitys- ja täydennyspyyntöjen laadintaan ja käsittelyyn, tarjouskilpailun tasapuolisen ja syrjimättömyyden järjestämisen varmentamiseen sekä tukipäätösten laadintaan.

Hylkääviin päätöksiin liittyy hyväksyviin päätöksiin verrattuna huomattavasti pienempi työmäärä. Energiavirasto ei hylkäävien päätösten osalta arvioi hankkeiden paremmuus-

järjestystä tai tuen ehtojen täyttymistä. Lisäksi hylkäävistä päätöksistä tehdään mahdollisuuksien mukaan yksittäisten päätösten sijaan yhteinen listapäätös, joka osaltaan säästää resursseja.

Lisäksi hyväksytyyn tukipäätöksen korotetulla maksulla pyritään siihen, että hyväksytyyn tuen saanut toimija toimillaan toteuttaa hankkeen infratukiasetuksen tavoitteiden mukaisesti. Edellisen infratukiasetuksen tarjouskilpailuissa kaikki hyväksyvän tukipäätöksen saaneet hankkeet eivät nykytiedon perusteella tule toteutumaan, mikä ei edistä tankkaus- ja latauspisteiden verkoston laajentumisen tavoitteita. Energiaviraston näkemyksen mukaan kynnys jättää hanke toteuttamatta laskee, kun tuen saajalla on hyväksytyyn päätöshinnan perusteella suurempi taloudellinen intressi toteuttaa hanke. Samalla tavoitteena on välttää tarjouksen antaminen tilanteessa, jossa tarjoajalla ei ole tosiasiallista aikomusta toteuttaa hanketta. Näin tarjolla oleva investointituen määräraha kohdistuisi hankkeisiin, jotka on tosiasiallisesti tarkoitus toteuttaa tuen avulla.

Toisaalta hylkäävän tukipäätöksen saaneella tuen hakijalla on paremmat edellytykset antaa tarjous seuraavissa tarjouskilpailuissa, jos hylkäävästä tukipäätöksestä ei peritä maksua. Siten maksuton hylkäävä tukipäätös madaltaa kynnystä osallistua uudelleen tarjouskilpailuun.

Lisäksi hyväksyviin päätöksiin kohdistuva korotetulla maksulla Energiavirasto pystyisi kehittämään tarjousjärjestelmän toimivuutta ja edistää tarjouskilpailun ja päätösten laatua. Tällä olisi positiivisia vaikutuksia niin kilpailun järjestämiseen, tuen valvontaan kuin myös tuen saajien hankkeiden toteutukseen.

Valtion maksuperustelain (21.2.1992/150) 8 §:n (348/1994) 2 momentin mukaan asianomaisella ministeriöllä on toimivalta päättää, mitkä ministeriön ja hallinnonalan muiden viranomaisten suoritteet tai suoriteryhmittä ovat maksullisia. Hylkäävät päätökset voivat aiheuttaa vähäisiä kustannuksia, mutta näiden pohjalta maksujen periminen ei olisi tarkoituksenmukaista tai kustannusvastaavaa. Lisäksi on huomattava, että hylkäävien päätösten osalta Energiaviraston työ kohdistuu lähinnä valtion maksuperustelain 5 §:n 3 kohdassa mainittuihin kokonaisuuksiin, eli viranomaisen neuvontaan, ohjeisiin, opastukseen ja tiedottamiseen, jotka vähäisiä kustannuksia aiheuttaessaan ovat kyseisen lain mukaan maksuttomia suoritteita. Esitetty muutos myös kohdentaa kustannukset nimenomaisesti suoritteiden vastaanottajiin, eli hyväksytyyn tukipäätöksen saajiin, sen sijaan, että hylkäävien päätösten saajat kattaisivat kustannuksia edellä esitetyn mukaisesti työlämmistä hyväksytyistä päätöksistä. Esitetty korotettu hakemusmaksu hyväksytyille päätöksille vastaa näin ollen paremmin todellisten kulujen perusteita verrattuna voimassa olevaan maksuasetukseen, jossa sekä hylätyistä että hyväksytyistä tukihakemuspäätöksistä on peritty sama maksu.

Suoritteen yksinkertaistettu kustannuslaskelma on tämän muistion liitteenä.

1.3.2 Päätös infrastruktuurituen maksamisesta

Voimassa olevan maksuasetuksen 4 §:n 16 kohdan mukaan maksu päätöksestä sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta on 350 euroa. 4 §:n 16 kohta esitetään muutettavaksi muotoon ”päätös sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta tai päätös sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta

350 euroa”. Näin ollen kohtaan lisätään uuden infrastruktuuriasetuksen sekä muutetun maksuasetuksen 2 §:n 24 kohdan mukaisesti uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituki. Maksun suuruus pysyy ennallaan.

Maksun suuruus perustuu Energiavirastolle tuen maksatuksesta aiheutuvaan työn määrään. Maksun kustannusvastaavuus on tarkoitus saavuttaa sujuvoittamalla tuen maksatuksen käsittelyä entisestään, jolloin maksun määrä vastaisi infratukiasetuksen mukaista tuen maksatusvaiheen työmäärää. Edellisen infratukiasetuksen suhteen 350 euron maksu ei ole ollut kustannusvastaava, koska tehdyt tuen maksatukset ovat olleet työlämpiä.

Tuen maksamisessa työmäärä kohdistuu muun muassa maksatushakemuslo-makkeiden laadintaan ja päivittämiseen, infratukiasetuksen 15 §:n mukaisten hakemusten käsitteilyyn, selvitys- ja täydennysprosesseihin sekä tukirahojen maksamiseen infratukiasetuksen 16 §:n mukaisesti. Maksulla katettaisiin myös tuen käytön seurantaan liittyvät tehtävät, kuten hankkeiden toteutuneista vaikutuksista annettavat selvitykset ja niiden käsittely infratukiasetuksen 18 §:n nojalla sekä mahdolliset poikkeukset omaisuuden käyttö- ja luovutusrajoituksesta infratukiasetuksen 17 §:n nojalla.

Suoritteen yksinkertaistettu kustannuslaskelma on tämän muistion liitteenä.

Infratukiasetukseen liittyvät maksulliset suoritteet	Euroa
Päätös hyväksytystä tukipäätöksestä sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen myöntämisestä koskevassa tarjouskilpailussa	800
Päätös sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta	350

2 Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta annetusta laista (xxxx/2022) johtuvat muutokset

Laki energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta (jäljempänä sähköistämistukilaki) on muistion kirjoittamishetkellä vielä eduskunnan käsittelyssä, joten muistio ja asetusluonnos on kirjoitettu lakiehdotuksen säännösten perusteella. Sähköistämistukilaille on tarkoitus kumota päästökaupasta johtuvien epäsuorien kustannusten kompensoimisesta annettu laki (138/2017, jäljempänä kompensointilaki). Sähköistämistuella korvataan päästökaupasta aiheutuvia välillisiä kustannuksia laissa määritellyille toimialoille. Tuen käytölle on asetettu ehtoja, joita tukea saavan toiminnanharjoittajan tulee noudattaa. Sähköistämistukilakia tullaan täydentämään valtioneuvoston asetuksella energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta (jäljempänä sähköistämistukiasetus). Sähköistämistuen osalta esitetään luovuttavaksi kompensointituen osalta käytössä olleesta erottelusta laajaan ja suppeaan päätökseen. Lisäksi sähköistämistukeen esitetään kompensointitukeen verrattuna korkeampaa päätöshintaa. Tämä johtuu siitä, että erillisistä todentajista luovutaan sähköistämistuessa ja todennustehtävät siirtyvät tätä

myötä Energiavirastolle, ja tämä näkyy suoritteiden vaatiman työn määrässä. Sähköistämistukeen on myös ehdotettu tuenkäyttösuunnitelmia, joiden hyväksymiselle esitetään erillisiä maksuja.

Uuden sähköistämistukilain ja sähköistämistukiasetuksen säätämisen myötä ja kompensointilain kumoamisen johdosta maksuasetukseen esitetään muutoksia alla tarkemmin määritellysti.

2.1 Todentajista luopumisesta johtuvat muutokset

Sähköistämistuessa ei ole erillisiä todentajia toisin kuin kompensointituessa oli. Tästä johtuen maksuasetukseen esitetään poistettavaksi 2 §:n 11 kohdasta maksu päätöksestä päästökaupasta johtuvien epäsuorien kustannusten kompensoimisesta annetun lain (138/2017) mukaisen todentajan hyväksymistä koskevassa asiassa, sekä vastaavasti 4 §:n 11 kohdasta maininta päästökaupasta johtuvien epäsuorien kustannusten kompensoimisesta annetun lain mukaisen todentajan hyväksymistä koskevassa asiassa.

2.2 Ehdotukset maksuasetuksen sähköistämistukea koskevista muutoksista

Kompensointilain perusteella on aiemmin tehty päätöksiä kompensointituen myöntämisestä. Maksuasetuksen kompensointituen myöntämistä koskevat kohdat esitetään muutettavaksi niin, että ne koskevat jatkossa sähköistämistuen myöntämistä koskevaa päätöstä. Lisäksi esitetään lisättäväksi maksuasetukseen sähköistämistuen käyttösuunnitelmaa ja muutettua tuenkäyttösuunnitelmaa koskevat päätökset.

2 §:n 27 kohdasta esitetään poistettavaksi päätös päästökaupasta johtuvien epäsuorien kustannusten kompensoimisesta ja lisättäväksi päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta annetun lain mukaisen tuen myöntämisestä, päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä ja päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman muutoksen hyväksymisestä.

4 §:n 17 kohdasta esitetään poistettavaksi päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensoimista koskevat asiat ja lisättäväksi energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistukea koskevat asiat. Maksuiksi esitetään päätöksestä energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta 3500 euroa, päätöksestä energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä 1900 euroa ja päätöksestä energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman muutoksen hyväksymisestä 1500 euroa.

2.3 Tuen myöntämistä koskeva päätös

Sähköistämistuen myöntämisestä koskevasta päätöksestä säädetään sähköistämistukilain 12 §:ssä ja sähköistämistukiasetuksen 8 §:ssä. Toiminnanharjoittajat toimittavat hakemuksensa Energiaviraston ylläpitämään sähköiseen asiointijärjestelmään. Energiaviraston tulee ennen tuen myöntämistä tarkastaa toiminnanharjoittajan hakemuksessaan toimittamien tietojen kattavuus, luotettavuus, uskottavuus ja tarkkuus. Lisäksi Energiaviraston tulee tarkistaa, täytyvätkö sähköistämistukilain kaikki edellytykset tuen myöntämiselle ja onko tuen myöntämiselle sähköistämistukilain mukaista estettä.

Tuen myöntämisestä aiheutuva työmäärä koostuu Energiaviraston arvion mukaan muun muassa seuraavista asioista:

- hakemusten toimittamista ja käsittelyä varten tarvittavan tietojärjestelmän luominen ja ylläpito;
- hakemuksessa toimitettujen tietojen kattavuuden, luotettavuuden, uskottavuuden ja tarkkuuden arviointi;
- tuen myöntämisen edellytysten täyttymisen tarkistaminen;
- tuen myöntämisen esteiden arviointi;
- tuen määrän laskeminen;
- tuen maksaminen; ja
- tuen myöntämistä koskevan päätöksen valmisteluun liittyvät työtehtävät, kuten täydennyspyynnöt, selvityspyynnöt, esittely, arkistointi ja tiedoksianto.

Maksu sähköistämistuen myöntämistä koskevasta päätöksestä esitetään säädettäväksi 3500 euron suuruiseksi. Maksu peritään myös hylkäävästä päätöksestä.

Suoritteen yksinkertaistettu kustannuslaskelma on tämän muistion liitteenä.

2.4 Tuenkäyttösuunnitelman hyväksymistä koskeva päätös

Sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevasta päätöksestä säädetään sähköistämistukilain 14 §:ssä ja sähköistämistukiasetuksen 11 §:ssä. Sähköistämistukilain 14 §:n mukaan vähintään 50 % tuesta tulee käyttää kehittämistoimiin, joihin ei kohdistu muita valtiontukia. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa Energiavirastolle tuen käyttösuunnitelma ja tukikauden päätyttyä tiedot tuen käytöstä.

Käyttösuunnitelman hyväksymisestä aiheutuva työmäärä koostuu Energiaviraston arvion mukaan muun muassa seuraavista asioista:

- käyttösuunnitelman toimittamista ja käsittelyä varten tarvittavan tietojärjestelmän luominen ja ylläpito;
- kehittämistoimien ja niiden kustannusten hyväksyttävyyden arviointi;
- käyttösuunnitelmaa koskevan päätöksen valmisteluun liittyvät työtehtävät, kuten täydennyspyynnöt, selvityspyynnöt esittely, arkistointi ja tiedoksianto; ja
- käyttösuunnitelman toteutumisen seurantaan liittyvät tehtävät kuten selvityspyynnöt ja tuenkäyttöraporttien arviointi.

Maksu sähköistämistuen käyttösuunnitelmaa koskevasta päätöksestä esitetään säädettäväksi 1900 euron suuruiseksi. Maksu peritään myös hylkäävästä päätöksestä.

Suoritteen yksinkertaistettu kustannuslaskelma on tämän muistion liitteenä.

2.5 Muutetun tuenkäyttösuunnitelman hyväksymistä koskeva päätös

Sähköistämistuen muutetun käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevasta päätöksestä säädetään sähköistämistukilain 14 §:ssä ja sähköistämistukiasetuksen 13 §:ssä.

Käyttösuunnitelman hyväksymisestä aiheutuva työmäärä koostuu Energiaviraston arvion mukaan muun muassa seuraavista asioista:

- käyttösuunnitelman muutoksen toimittamista ja käsittelyä varten tarvittavan tietojärjestelmän luominen ja ylläpito;
- kehittämistoimien ja niiden kustannusten hyväksyttävyyden arviointi;
- muutettua käyttösuunnitelmaa koskevan päätöksen valmisteluun liittyvät työtehtävät, kuten täydennyspyynnöt, selvityspyynnöt, esittely, arkistointi ja tiedoksianto; ja
- muutetun käyttösuunnitelman toteutumisen seurantaan liittyvät tehtävät kuten selvityspyynnöt ja tuenkäyttöraporttien arviointi.

Maksu sähköistämistuen muutettua käyttösuunnitelmaa koskevasta päätöksestä esitetään säädettäväksi 1500 euron suuruiseksi. Maksu peritään myös hylkäävästä päätöksestä.

Suoritteen yksinkertaistettu kustannuslaskelma on tämän muistion liitteenä.

Sähköistämistukilakiin liittyvät maksulliset suoritteet	Euroa
Päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta	3500
Päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä	1900
Muutetun tuen käyttösuunnitelman hyväksymistä koskeva päätös	1500

Sähköistämistuen suoritteiden hintoihin sisältyy henkilötyötuntien lisäksi erilliskustannuksia. Näitä ovat matkakustannukset laitosten tarkastuskäynneistä sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden konsulttipalvelut, jotka on laskettava suoritteiden hintoihin niistä aiheutuvina kustannuksina. Kyseiset kustannukset ovat seurausta siitä, että todentamismenettely poistuu valvontakokonaisuudesta ja tarkastusmenettely siirtyy Energiaviraston tehtäväksi.

3 Asian valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriön ja Energiaviraston yhteistyönä.

Asetusehdotus lähetettiin lausunnonle Lausuntopalvelu.fi kautta. Lausuntopyyntö lähetettiin erityisesti seuraaville tahoille: Bioenergia ry, Elinkeinoelämän Keskusliitto EK ry, Energiateollisuus ry, Energiavirasto, Fingrid Oyj, Gasgrid Finland Oy, Kemianteollisuus ry, Kuntaliitto, liikenne- ja viestintäministeriö, Maa- ja Metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry, Metsäteollisuus ry, Paikallisvoima ry, Rakennusteollisuus RT ry, Suomen Biokierto ja Biokaasu ry, Suomen Kaasuyhdistys ry, Suomen Yrittäjät ry, Teknologiateollisuus ry, valtiovarainministeriö, ympäristöministeriö.

Asetusehdotusta ei ole tarpeen käsitellä valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnassa.

Voimaantulo

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan kesä-heinäkuussa 2022.

Liite 1: Laskelma suoritteiden omakustannusvastaavuuksista

Päätös hyväksytystä tukipäätöksestä sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa

Energiaviraston tekemän arvion mukaan vuosittain tultaisiin tekemään 90 päätöstä hyväksytystä tukipäätöksestä sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen myöntämistä koskevassa tarjouskilpailussa. Suoritteen perusteena oleviksi henkilötyötunneiksi on virasto arvioinut 11,4 tuntia. Kun käytetään henkilötyötunnin hintana n. 70 euroa/tunti, saadaan tämän suoritteen kokonaiskustannukseksi virastolle vuositasolla n. 71 800 euroa. Tämän perusteella yhden suoritteen hinnaksi tulisi 800 euroa.

Tuotot (90 x 800 euroa)	72 000 €
Kustannukset (90 x 11,4 x 70)	71 829 €
Kustannusvastaavuus käytännössä	100 %

Päätös sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta

Laskelma koskien päätöstä sähköisen liikenteen, biokaasun ja uusiutuvan vedyn liikennekäytön infrastruktuurituen maksamisesta sisältää Energiaviraston arvion 70 vuosittaisesta suoritteesta ja suoritteen perusteena olevasta viidestä henkilötyötunnista. Kokonaiskustannukseksi virastolle tulisi vuositasolla 24 500 euroa. Tämän perusteella yhden suoritteen kustannukseksi tulisi 350 euroa.

Tuotot (70 x 350 euroa)	24 500 €
Kustannukset (70 x 5 x 70)	24 500 €
Kustannusvastaavuus	100 %

Päätös energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta

Laskelma koskien päätöstä energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta sisältää Energiaviraston arvion 68 vuosittaisesta suoritteesta ja suoritteen perusteena olevasta 45 henkilötyötunnista. Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuesta tehtävän päätöksen kokonaiskustannus sisältää 70 €:n tuntipalkkapalkkakustannuksen lisäksi myös muita kustannuksia (matkakustannukset laitosten tarkastuskäynneistä n. 15 000 e/v sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden konsulttipalvelut n. 10 000 e/v) yhteensä n. 382 €/päätös. Kokonaiskustannukseksi virastolle tulisi vuositasolla n. 240 000 euroa. Tämän perusteella yhden suoritteen kustannukseksi tulisi 3 500 euroa.

Tuotot (68 x 3 500 euroa)	238 000 €
Kustannukset (68 x 45 x 70) + 68 x 382 euroa	240 176 €
Kustannusvastaavuus	99 %

Päätös energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä

Laskelma koskien päätöstä energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä sisältää Energiaviraston arvion 43 vuosittaisesta suoritteesta ja suoritteen perusteena olevasta 24 henkilötyötunnista. Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuen käyttösuunnitelman hyväksymisestä tehtävän päätöksen kokonaiskustannus sisältää 70 €:n tuntipalkkapalkkakustannuksen lisäksi myös muita kustannuksia (ulkopuolisten asiantuntijoiden konsulttipalvelut n. 10 000 e/v) yhteensä n. 240 €/päätös. Kokonaiskustannukseksi virastolle tulisi vuositasolla n. 82 000 euroa. Tämän perusteella yhden suoritteen kustannukseksi tulee 1 900 euroa.

Tuotot (43 x 1 900 euroa)	81 700 €
Kustannukset (43 x 24 x 70) + 43 x 240 euroa	82 560 €
Kustannusvastaavuus	99 %

Muutetun tuen käyttösuunnitelman hyväksymistä koskeva päätös

Muutetun tuen käyttösuunnitelman hyväksymistä koskeva päätös sisältää Energiaviraston arvion 25 vuosittaisesta suoritteesta ja suoritteen perusteena olevasta 16 henkilötyötunnista. Muutetun tuen käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevan päätöksen kokonaiskustannus sisältää 70 €:n tuntipalkkapalkkakustannuksen lisäksi myös muita kustannuksia (ulkopuolisten asiantuntijoiden konsulttipalvelut 10 000 e/v) yhteensä n. 405 €/päätös. Kokonaiskustannukseksi virastolle tulisi vuositasolla n. 38 000 euroa. Tämän perusteella yhden suoritteen kustannukseksi tulee 1 500 euroa.

Tuotot (25 x 1 500 euroa)	37 500 €
Kustannukset (25 x 16 x 70) + 25 x 405 euroa	38 125 €
Kustannusvastaavuus	98 %