

## Utkast

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av narkotikalagen****PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att narkotikalagen ändras.

Propositionen anknyter till det mål i regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering som avser att främja välfärden och minska ojämlikheten.

I propositionen föreslås det att hampväxter som innehåller delta-9-tetrahydrocannabinol eller dess isomerer som klassificerats som narkotika ska klassificeras som narkotika. Med narkotika ska dock inte avses hampfrön som är åtskilda från blomställningen.

Avsikten är att genom en ändring av narkotikalagen skapa klarhet i vilken ställning odling av hampa har. För odling av hampa ska det förutsättas en förhandsanmälan till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, och den sort av hampa som odlas ska vara stödberättigande med stöd av relevant EU-lagstiftning. Odling ska vara tillåten endast för produktion av fiber eller utsäde, och dessutom ska det föreskrivas om till exempel villkor som gäller odlingens areal. Det ska även i fortsättningen vara förbjudet att odla hampa för att användas som narkotika eller vid tillverkning eller produktion av narkotika.

Det föreslås bestämmelser om att växtförädling av hampa ska vara tillståndspliktig. Tillstånd ska sökas hos Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och en förutsättning för att få tillstånd är bland annat att syftet med verksamheten är att utveckla nya sorter av hampa och en ansökan om att de ska upptas i växtsortlistan. Dessutom ska verksamheten vara ordnad på behörigt sätt och aktören ska ha yrkeskunnig personal samt sådana lokaler, områden och anordningar som behövs för verksamheten. Livsmedelsverket ska på begäran ge Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ett utlåtande om ansökan om tillstånd och om huruvida förutsättningarna för beviljande av tillstånd uppfylls.

Brott mot bestämmelserna om odling och växtförädling av hampa ska bli straffbart som förseelse mot narkotikalagen, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2024.

## Utkast

**Lag om ändring av narkotikalagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i narkotikalagen (373/2008) 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt d och 7 punkten, 9 § 1 och 3 mom., 21 § 2 mom. 3 punkten, 28 § 4 mom., 36 § 1 mom., 47 § 1 mom. 2, 4, 5, 8 och 9 punkten och 49 § 1 mom.,

av dem 3 § 1 mom. 5 punkten underpunkt d, 9 § 1 och 3 mom. och 49 § 1 mom. sådana de lyder i lag ###, 3 § 1 mom. 7 punkten sådan den lyder i lag 934/2018, 21 § 2 mom. 3 punkten sådan den lyder i lag 775/2009, 28 § 4 mom. sådant det lyder i lag 663/2011 och 36 § 1 mom. och 47 § 1 mom. 2 punkten sådana de lyder i lag 1127/2014, samt

fogas till lagen nya 7 a, 15 a–15c och 19 a §, till 3 kap. en ny 24 a §, till 28 §, sådan den lyder i lagarna 663/2011 och 539/2014, ett nytt 5 mom., till lagen nya 33 b och 38 a §, till 47 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lag 1127/2014, en ny 10 punkt samt till lagen en ny 49 a § som följer:

3 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

5) *narkotika*


---

d) kat (*Catha edulis*), kaktusväxter innehållande meskalin, Psilocybesvampar, sådana växtpulver, växtgranulat och växtpreparat innehållande dimetyltryptamin som används i drogsyfte samt sådana hampväxter som innehåller delta-9-tetrahydrocannabinol eller dess isomerer som klassificerats som narkotika, med narkotika avses dock inte hampfrön som är åtskilda från blomställningen,

---

7) *tillverkning av narkotika*, med undantag av produktion, alla de förfaringssätt genom vilka narkotika kan fås, samt rening och omvandling av narkotika till annan narkotika och avskiljande av narkotika från den växt som producerar narkotika,

---

7 a §

*Odling av hampa*

Om inte något annat följer av 7 § 2 mom., får hampa odlas endast om

1) en anmälan som avses i 19 a § på förhand har gjorts till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, anmälan ska göras för varje vegetationsperiod senast den första april under samma år,

## Utkast

2) den sort av hampa som ska odlas är stödberättigande med stöd av artikel 2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/126 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 med ytterligare krav för vissa interventionstyper som anges av medlemsstaterna i deras strategiska GJP-planer för perioden 2023–2027 enligt den förordningen samt om andelen för norm 1 för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden (GAEC),

3) odlingen inleds med utsäde,

4) hampan odlas för produktion av fiber eller utsäde,

5) den enhetliga arealen för hampodlingen uppgår till minst 0,05 hektar,

6) hampan odlas på sådan öppen jordbruksmark som odlaren lagligen besitter.

Hampfrön får sås tidigast en vecka efter det att den anmälan som avses i 19 a § har gjorts.

Vad som föreskrivs i 1 och 2 mom. gäller inte

1) undersökningar som säkerställer att de krav som avses i 5 § 2 mom. i utsädeslagen (600/2019) uppfylls,

2) testning och odlingsvärdesförsök enligt 6 § 1 mom. i utsädeslagen,

3) sådan växtförädling av hampa som har beviljats ett tillstånd som avses i 15 a §.

För mottagande och behandling av anmälningar enligt denna paragraf tas ingen avgift ut.

9 §

*Beviljande av tillstånd*

Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet kan bevilja tillstånd för tillverkning av narkotika, import av narkotika till Finland, export av narkotika från Finland och hantering av narkotika samt för växtförädling av hampa.

---

Bestämmelser om tillverkningstillstånd finns i 12 § och bestämmelser om tillstånd för växtförädling av hampa i 15 a §.

15 a §

*Tillstånd för växtförädling av hampa*

Växtförädling av hampa får endast bedrivas med tillstånd av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet. Tillstånd kan beviljas för högst tre år i sänder.

## Utkast

Bestämmelserna i 11 § tillämpas inte på tillstånd enligt denna paragraf. Tillstånd enligt denna paragraf beviljas, om

- 1) tillståndssökanden är en enskild näringsidkare eller en juridisk person,
- 2) syftet med verksamheten är att utveckla nya sorter av hampa och ansöka om att de ska upptas i den växtsortlista som avses i 8 § i utsädeslagen,
- 3) verksamheten är ordnad på behörigt sätt och aktören har yrkeskunnig personal och sådana lokaler, områden och anordningar som behövs för verksamheten,
- 4) verksamheten uppfyller de förutsättningar som i denna lag föreskrivs för tillståndspliktig verksamhet, om inte något annat föreskrivs i denna lag.

Ett tillstånd enligt denna paragraf kan förenas med villkor som gäller lagring, hantering, vidare överlåtelse och förstöring samt andra motsvarande omständigheter.

På tillstånd som avses i denna paragraf tillämpas inte

- 1) 19 §, bestämmelser om utredning för tillståndsprövning som gäller tillstånd enligt denna paragraf finns i 15 c §,
- 2) 30 §, bestämmelser om redovisningsskyldighet för tillståndshavare enligt denna paragraf finns i 33 b § 2 mom.,
- 3) 31 §, bestämmelser om den årliga skyldigheten för tillståndshavare att anmäla till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet enligt denna paragraf finns i 33 b § 2 mom.

Närmare bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av tillstånd som avses i denna paragraf får utfärdas genom förordning av statsrådet.

15 b §

*Utlåtande av Livsmedelsverket*

Livsmedelsverket ska på begäran ge Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ett utlåtande om en ansökan om tillstånd som avses i 15 a § och om huruvida förutsättningarna för beviljande av tillstånd uppfylls.

Livsmedelsverket har trots sekretessbestämmelserna rätt att av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och tillståndssökanden få nödvändiga uppgifter för lämnande av utlåtanden samt att inspektera tillståndssökandens lokaler. På en inspektion tillämpas vad som föreskrivs i 36 § 1 och 2 mom. 37 §. Livsmedelsverket får ta ut en avgift för inspektionen av tillståndssökanden. Bestämmelser om avgiften finns i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Livsmedelsverket ska ge sitt utlåtande inom fyra veckor från det att verket har fått alla behövliga uppgifter för att lämna ett utlåtande.

15 c §

## Utkast

*Utredning för tillstånd för växtförädling av hampa*

En ansökan om tillstånd som avses i 15 a § ska innehålla uppgift om

- 1) tillståndssökandens namn eller firma, kontaktuppgifter samt företags- och organisationsnummer,
- 2) av vilken karaktär och typ växtförädlingsverksamheten är samt hur den är organiserad,
- 3) tidpunkten när verksamheten är planerad att inledas,
- 4) sådan tillräcklig yrkesskicklighet för växtförädling av hampa som förvärvats genom utbildning eller erfarenhet hos de personer som deltar i verksamheten,
- 5) de lokaler, anordningar samt områden och deras läge, som används för verksamheten,
- 6) den ansvariga personen och ställföreträdarna samt deras tillförlitlighet,
- 7) de metoder genom vilka säkerställs att det material som uppkommer vid växtförädlingen inte används som narkotika eller vid tillverkning av narkotika.

Närmare bestämmelser om innehållet i den utredning som ska fogas till tillståndsansökan kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

## 19 a §

*Anmälan om odling av hampa*

Anmälan om odling av hampa ska göras skriftligen och innehålla följande uppgifter:

- 1) odlarens namn eller firma, kontaktuppgifter samt eventuellt företags- och organisationsnummer,
- 2) specificerade lägesuppgifter och areal för hampodlingen,
- 3) mängden utsäde av hampa som används per sort i kilogram,
- 4) planerat såningsdatum för hampa,
- 5) det planerade användningsändamålet för hampskörden,
- 6) uppgift om vad odlaren har för avsikt att göra med de delar av hampväxten som inte är avsedda att användas för att producera fiber eller utsäde.

Odlaren ska inom två veckor från det att odlingen inleddes till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet lämna

- 1) en kopia av det garantibevis som avses i 4 § 5 punkten i utsädeslagen,
- 2) en specificerad förteckning över de odlare som har använt utsäde från samma utsädessäck för sådd,

## Utkast

Närmare bestämmelser om innehållet i anmälan och hur anmälan görs får utfärdas genom förordning av statsrådet.

21 §

*Följder av förseelser i tillståndspliktig verksamhet*

---

Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet kan återkalla ett med stöd av denna lag beviljat tillstånd för viss tid eller helt och hållet, om

---

3) de förutsättningar för beviljande av tillstånd som föreskrivs i 9 och 11 § eller 15 a § 2 mom. inte längre föreligger,

---

3 kap.

Ämnen och preparat som är befriade från tillståndsplikt och förbud

24 a §

*Undantag från de allmänna förbuden i fråga om hampa*

De förbud mot innehav och lagring som anges i 5 § 1 mom. tillämpas inte på

- 1) sådan odling av hampa som är tillåten enligt 7 a § 1 mom.,
- 2) sådan odling av hampa som avses i 7 a § 3 mom.

Vid produktion av hampfiber inom näringsverksamhet

1) tillämpas inte det förbud mot export från Finlands territorium på hampa som har odlats i enlighet med 7 a §,

2) tillämpas de förbud mot import till Finland, innehav, lagring som anges i 5 § 1 mom. inte på sådan rå hampa som avses i nummer 5302 10 00 i den kombinerade nomenklaturen i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1832 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan och som uppfyller de villkor som anges i artikel 4.4 andra stycket och i artikel 4.8 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013, nedan *planförordningen*.

## Utkast

28 §

*Förstöring av narkotika som farligt avfall*

---

Det som föreskrivs i 1–3 mom. tillämpas inte på förstöring av hampskörd. Odlaren ska förstöra hampskörden om odlingen av hampa inte uppfyller de krav som föreskrivs för odling av hampa i 7 a §.

Närmare bestämmelser om förstöring av ämnen och preparat som avses i 1 mom. och av hampskördar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

33 b §

*Skyldigheter som gäller vid odling av hampa*

Odlare av hampa som har gjort en anmälan enligt 19 a § till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet ska

- 1) utan dröjsmål anmäla väsentliga förändringar i sin verksamhet till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet,
- 2) föra bok över den hampa som odlats och årligen före utgången av januari lämna Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet en anmälan om hampa som odlats, lagrats och förstörts under föregående år samt om användningsändamålet för den odlade hampan,
- 3) bevara det garantibevis som avses i 4 § 5 punkten i utsädeslagen i tre år från utgången av odlingsåret, och om det ursprungliga garantibeviset har lämnats in till kommunens landsbygdsnäringsmyndighet ska odlaren under motsvarande tid bevara en kopia av garantibeviset,
- 4) bevara växtbeståndet i minst tio dagar från den dag då blomningen upphörde.

Vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten gäller också aktörer som har beviljats tillstånd enligt 15 a §.

Det redovisningsmaterial som avses i 1 mom. 2 punkten ska bevaras minst sex år från utgången av det år då det upprättades. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet har rätt att ta del av redovisningsmaterialet.

Närmare bestämmelser om den redovisnings- och anmälningskyldighet som anges i 1 mom. får utfärdas genom förordning av statsrådet.

36 §

*Inspektionsrätt*

## Utkast

En av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet utsedd inspektör som är anställd vid centret har rätt att inspektera lokaler och utrymmen där narkotika, narkotikaprekursorer eller för konsumentmarknaden förbjudna psykoaktiva ämnen produceras, tillverkas, lagras, odlas, förvaras eller på annat sätt hanteras. Inspektionsrätten innefattar även förhandsinspektioner som ingår i Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets tillstånds- och kontrollåtgärder och som utförs för konstaterande av att villkoren för beviljande av tillstånd uppfylls.

---

## 38 a §

*Livsmedelsverkets och närings-, trafik- och miljöcentralens anmälningar till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet*

Livsmedelsverket ska årligen före utgången av juni underrätta Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet om sådana odlare av hampa som har ansökt om stöd för odling av hampa enligt planförordningen samt om sådana sökande som stickprovsmässigt valts ut för kontroller på plats under året i fråga.

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska utan dröjsmål underrätta Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet om det genom en inspektion konstateras att de förutsättningar som anges i 7 a § inte uppfylls.

## 47 §

*Förseelse mot narkotikalagen*

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

---

2) åsidosätter anmälningsskyldigheten enligt 6, 23 b, 29, 31 eller 33 b §, redovisningsskyldigheten enligt 30, 33 b eller 33 a § eller övervakningsskyldigheten enligt 32 § i denna lag eller den anmälningsskyldighet som föreskrivs i artikel 3.1 eller artikel 8 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen eller i artikel 9 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer,

---

4) ger felaktiga uppgifter i de tillstånds-, anmälnings- eller registreringsärenden som avses i 12–15, 15 a, 16, 19 och 19 a § i denna lag, i artiklarna 3.1 och 3.6 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen eller i artiklarna 7.1, 13.1 eller 21.1 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer eller väsentligt försummar att lämna nödvändiga uppgifter,

5) väsentligt bryter mot de villkor eller begränsningar som fogats till ett tillstånd som avses i 12–15 eller 15 a § eller bedriver växtförädling av hampa utan ett i 15 a § avsett tillstånd,

---



## Utkast

8) inte iakttar bestämmelserna om märkning i artikel 7 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen eller i artikel 5 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer,

9) inte iakttar bestämmelserna om kundförsäkring i artikel 5 i förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen, eller

10) odlar hampa i strid med 7 a §,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *förseelse mot narkotikalagen* dömas till böter.

---

49 §

*Ändringssökande*

I fråga om beslut som meddelats med stöd av 12–15, 15 a och 17 § samt beslut som meddelats med stöd av förordningen om handel med narkotikaprekursorer inom gemenskapen och förordningen om handel med narkotikaprekursorer med tredjeländer får omprövning begäras. Bestämmelser om begäran om omprövning finns i förvaltningslagen.

---

49 a §

*Lagring av personuppgifter som gäller tillstånd och anmälningar*

De personuppgifter som lämnats in med stöd av 15 c, 19 och 19 a §, 23 b § 1 och 2 mom., 29 och 33 §, 33 b § 1 mom. eller 38 a § lagras i det ärenderegister som förs av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet.

---

Denna lag träder i kraft den 20 .

Om ansökan om tillstånd för växtförädling av hampa har lämnats in till Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet inom tre månader från ikraftträdandet av denna lag, får växtförädling trots 15 a § bedrivas till dess att Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet har avgjort ansökan om tillstånd.

Den anmälan som avses i 33 b § 1 mom. 2 punkten och som gäller hampa som odlats, lagrats och förstörts under föregående år samt användningsändamålet för den odlade hampan ska lämnas in för första gången 2025.

---