

Hallituksen esitys eduskunnalle Suomen ja Ruotsin välillä kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä tehdyn sopimuksen muuttamisesta tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta ja sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Suomen tasavallan hallituksen ja Ruotsin kuningaskunnan välillä tehdyn kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä koskevan sopimuksen muutoksen (jäljempänä *sopimusmuutos*) ja lain sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta. Sopimusmuutoksen taustalla on 1.7.2018 voimaanastunut liikennepalvelulaki, joka muutti kansallista taksiliikennesäätelyä siten, että taksiliikenteen harjoittamiselle asetettuja velvoitteita kevennettiin. Sopimusmuutoksella pyritään muuttamaan Suomen ja Ruotsin välistä taksiliikennesopimusta siten, että sopimus vastaisi kansallista lainsäädäntöä. Merkittävimmät sopimusmuutokset koskevat sopimuksen alaista liikennettä harjoitettaessa mukana pidettyjä asiakirjoja sekä sopimuksessa määriteltyjä toimivaltaisia viranomaisia.

Hallituksen esitykseen sisältyy myös ehdotus kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamista koskevan lain muuttamisesta (jäljempänä *voimaansaattamislaki*). Laista poistettaisiin sellaiset taksiliikenteen harjoittamiselle asetetut velvoitteet, jotka ovat poistuneet kansallisesta taksiliikennesäätelystä, kuten velvoite palata asemapaikalle kuljetuksen jälkeen, sekä erityinen kuljettajia koskeva salassapitovelvoite. Toinen keskeinen muutos koskisi lain hallinnollisia seuraamuksia ja rangaistussäännöksiä. Säännökset muutettaisiin vastaamaan kansallista lainsäädäntöä. Osa rangaistussäännöksistä poistettaisiin ja rikosoikeudellisen rangaistuksen sijaan velvoitteiden noudattamatta jättämisestä määrättäisiin hallinnollinen turvaamistoimi tai rangaistusluonteinen hallinnollinen seuraamus.

Sakon täytäntöönpanosta annettuun lakiin ehdotetaan tehtäväksi liikennevirhemaksun täytäntöönpanosta johtuva tekninen muutos.

Sopimukseen tehtävät muutokset tulisivat voimaan sen jälkeen, kun osapuolet ilmoittavat toisilleen diplomaattiteitse, että sopimusmuutosten voimaantulon edellyttämät kansalliset toimenpiteet on suoritettu. Sopimusmuutos tulee voimaan kolmenkymmenen päivän kuluttua jälkimmäisen ilmoituksen antamisesta. Esitykseen sisältyy kaksi lakiehdotusta sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamiseksi. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana samaan aikaan, kun sopimusmuutos tulee voimaan.

SISÄLLYS

| | |
|--|----|
| ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ..... | 1 |
| PERUSTELUT | 3 |
| 1 Asian tausta ja valmistelu | 3 |
| 1.1 Tausta..... | 3 |
| 1.2 Valmistelu..... | 3 |
| 2 Sopimuksen tavoitteet..... | 4 |
| 3 Keskeiset ehdotukset..... | 5 |
| 4 Esityksen vaikutukset | 5 |
| 5 Lausuntopalaute..... | 6 |
| 6 Sopimuksen määräykset ja niiden suhde Suomen lainsäädäntöön | 7 |
| 6.1 Sopimusmuutos..... | 7 |
| 6.2 Sopimuksen määräykset ja niiden suhde Suomen lainsäädäntöön | 7 |
| 7 Lakiehdotuksen säännöskohtaiset perustelut..... | 9 |
| 7.1 Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta..... | 9 |
| 7.2 Laki sakon täytäntöönpanosta..... | 12 |
| 8 Voimaantulo | 12 |
| 9 Ahvenanmaan maakuntapäivien suostumus | 13 |
| 10 Toimeenpano ja seuranta | 13 |
| 11 Suhde muihin esityksiin..... | 13 |
| 12 Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus ja käsittelyjärjestys | 13 |
| 12.1 Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus..... | 13 |
| 12.2 Käsittelyjärjestys..... | 14 |
| LAKIEHDOTUKSET | 16 |
| 1. Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta..... | 16 |
| 2. Laki sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta..... | 19 |
| SOPIMUSTEKSTI | 21 |
| LIITTEET | 24 |
| RINNAKKAISTEKSTIT | 24 |
| 1. Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta..... | 24 |
| 2. Laki sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta..... | 28 |

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

1.1 Tausta

Voimassa oleva sopimus Suomen ja Ruotsin välisestä kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä (SopS 10/2014, jäljempänä *sopimus*) saatettiin Suomessa voimaan lailla kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta 25.11.2012 (559/2012, voimaansaattamislaki).

Sopimuksella laillistettiin Suomen ja Ruotsin pohjoisella raja-alueella aiemmin keskinäisen her-rasmiessopimuksen nojalla harjoitettu taksiliikenne. Perusteena sopimuksen solmimiselle oli halu turvata kuljetukset ja jatkaa raja-alueen kehittämistä sekä tuoda harjoitettu toiminta sääntelyn piiriin. Suomen ja Ruotsin pohjoisella raja-alueella oli jo ennen sopimuksen solmimista pitkään harjoitettu kansainvälistä taksiliikennettä molemmin puolin rajaa.

Sopimuksella laillistettu rajat ylittävä taksiliikenne on pääosin normaalia tilausliikennettä eli henkilöiden vienti- ja noutokuljetuksia. Jossain määrin rajan ylittäviä takseja on käytetty myös yhteiskunnan korvaamiin tai järjestämiin kuljetuksiin, kuten kuntien koulukuljetuksiin ja vammaiskuljetuksiin sekä sairaskorvauslain tai vastaavan ruotsalaisen lain mukaan korvattaviin kuljetuksiin. Sopimuksen nojalla harjoitettu kansainvälinen taksiliikenne on vilkkaimmillaan Tornion ja Haaparannan alueella. Muutoin sitä harjoitetaan Ylitornion/Övertorneån alueella, Pellossa, Kolarin ja Pajalan välisellä alueella ja Muonion sekä Enontekiön alueilla. Ruotsalaisien taksien määrä koko rajaseudulla on vähentynyt, ja erityisesti ilta-aikaan taksia on hankala saada Ruotsin puolelta.

Sopimuksen mukaan suomalainen taksiryttäjä saa kuljettaa matkustajia Suomesta Ruotsiin ja ruotsalainen taksiautoilija saa kuljettaa matkustajia Ruotsista Suomeen. Sopimus sallii myös sellaisen liikenteen, jossa suomalainen taksiryttäjä kuljettaa matkustajia Ruotsista Suomeen ja ruotsalainen taksiryttäjä Suomesta Ruotsiin. Tällöin edellytetään kuitenkin, että kuljetus on tilattu ennakkoon tai paikallista taksia ei ole saatavilla. Sallittua on myös matkustajien kuljettaminen kolmanteen valtioon toisen valtion läpi, mikäli kauttakulkumatkalla ei oteta uusia matkustajia.

Sopimus kieltää kabotaasin, eli kuljetukset kahden paikan välillä toisen sopimuspuolen alueella, lukuun ottamatta tilapäisiä, suoraan sallittuun liikenteeseen kytkeytyviä matkoja samoilla matkustajilla, kuten paikallisia kouluretkiä.

Sopimusmuutoksen taustalla on 1 päivänä heinäkuuta 2018 voimaan tullut laki liikenteen palveluista (320/2017, liikennepalvelulaki), johon sisältyy useita taksiliikennettä koskevia säädösmuutoksia. Tämä johti Ruotsin ja Suomen välisen taksiliikennesopimuksen vanhentumiseen tietyiltä osin, ja loi tarpeen sopimusmuutokselle sekä voimaansaattamislain uudistamiselle.

1.2 Valmistelu

Sopimusmuutoksen valmistelu

Sopimuksen muuttamisesta määrätään sopimuksen 12 artiklassa, jonka mukaan sopimusta voidaan muuttaa sopimuksen osapuolten kirjallisella sopimuksella. Sopimusmuutoksen valmistelu

aloitettiin vuonna 2018 liikennepalvelulain valmistelun yhteydessä. Neuvotteluvaltuuskunta sopimusneuvotteluja varten asetettiin 15.6.2018. Neuvotteluvaltuuskunta koostui liikenne- ja viestintäministeriön virkamiehistä. Sopimusmuutoksista sovittiin osapuolten välillä vuoden 2019 aikana, jolloin muutoksista valmisteltiin sopimuksen 12 artiklan edellyttämällä tavalla kirjallinen sopimusmuutos.

Sopimusmuutoksen allekirjoittaminen viivästyi muun muassa koronatilanteesta johtuen. Sopimusmuutos allekirjoitettiin maaliskuun 11 päivänä 2022 Helsingissä. Sopimusmuutoksen allekirjoitti Suomen hallituksen puolesta Suomen Ruotsin suurlähettiläs Maimo Henriksson.

Kansallinen valmistelu

Suomessa valtiosopimuksen ja siihen tehtävien muutosten voimaan saattaminen edellyttää perustuslain 93-95 §:n mukaista menettelyä. Tasavallan presidentti myönsi 11.2.2022 pidetyssä esittelyssä sopimusmuutoksen allekirjoittamisvaltuudet Suomen Ruotsin suurlähettiläälle Maimo Henrikssonille ja suurlähettilään sijaiselle Jouni Laaksoselle.

Perustuslain 94 §:n mukaisesti eduskunta hyväksyy sellaiset valtiosopimukset ja niihin tehdyt muutokset, jotka sisältävät lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä tai jotka ovat perustuslain kannalta merkityksellisiä. Edelleen perustuslain 95 §:ssä säädetään, että valtiosopimuksen tai muun kansainvälisen veloitteen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset saatetaan voimaan lailla. Sopimukseen tehtävien muutosten kuulumista lainsäädännön alaan on tarkasteltu hallituksen esityksen luvussa 11.1.

Sopimusluonnoksesta on pyydetty lausuntoja Suomessa vuonna 2019. Lausunnon sopimusluonnoksesta ovat antaneet Poliisihallitus, Tulli, Rajavartiolaitos, Simo Vanhapiha/Tundrea Oy, Ulkoministeriö, Suomen Taksiliitto ry, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom sekä Ahvenanmaan maakunnan hallitus. Lausunnoissa ei vastustettu sopimuksen muuttamista.

Hallituksen esitys on valmisteltu virkatyönä liikenne- ja viestintäministeriössä.

Hallituksen esitysluonnoksesta pyydettiin lausunnot seuraavilta tahoilta:

Saadut lausunnot on otettu jatkovalmistelussa huomioon.

2 Sopimuksen tavoitteet

Sopimusmuutoksen tavoitteena on saattaa sopimus vastaamaan Suomen kansallista sääntelyä. Taksiliikennesopimusta on sopimusmuutoksella muutettu siten, ettei siinä ole sellaisia taksitoiminnalle asetettuja velvoitteita, jotka ylittäisivät Suomen kansallisessa lainsäädännössä asetetut velvoitteet.

Ilman sopimusmuutosta Ruotsin tievarsivalvontaa harjoittava viranomaisena ei välttämättä pysty arvioimaan, täyttääkö Ruotsin puolella taksitoimintaa harjoittavien suomalaisten taksiryttäjien toiminta Suomen lainsäädännön vaatimukset. Tästä voi seurata, että yksittäisten suomalaisten ryttäjien liiketoimintaan kohdistuu tarpeettomia valvontatoimenpiteitä.

3 Keskeiset ehdotukset

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyy kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä Suomen tasavallan hallituksen ja Ruotsin kuningaskunnan hallituksen välillä tehdyn sopimusmuutoksen. Sopimusmuutoksen lisäksi esitetään hyväksyttäväksi sopimuksen voimaansaattamislakiin ehdotetut muutokset (Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta 559/2012) sekä sakon täytäntöönpanosta annetun lain (2002/672) 1 §:n esitetyn muutoksen.

Suomi ja Ruotsi muuttivat sopimusmuutoksella sopimuksen 2, 5, 6 ja 9 artiklat. Sopimusmuutokseen on tehty sanamuotokorjauksia ja siitä on poistettu vanhaa terminologiaa. Sopimus on saatettu soveltuvien osin vastaamaan voimassa olevaa kansallista sääntelyä pääasiassa poistamalla sopimuksesta sellaisia velvoitteita, joita kansallinen sääntely ei nykyään edellytä taksinkuljettajilta tai taksiyrityksiltä. Voimassa oleva sopimus edellyttää muun muassa, että ajoneuvossa on pidettävä mukana valtioneuvoston voimassa oleva asetus taksiliikenteen kuluttajahinnoista tai vastaava hinnasto tai selvitys maksujen määräytymisperusteista. Tämä vaatimus on poistunut liikennepalvelulain voimaantulon myötä. Artiklakohtaisia sopimusmuutoksia käsitellään yksityiskohtaisemmin luvussa 6.2.

Esitys sisältää myös ehdotuksen sopimuksen voimaansaattamislain muutoksesta. Voimaansaattamislakia muutettaisiin siten, että lain 2 §:stä poistettaisiin vanhentuneen taksiliikennelain velvoitteet. Näitä ovat voimaansaattamislain 2 §:n 2 momentin velvoite palaa asemapaikalle kuljetuksen jälkeen sekä 2 §:n 3 momentin taksinkuljettajia koskeva salassapitovelvoite. Lisäksi voimaansaattamislain 2 §:ään lisättäisiin velvoite rekisteröidä kuljetus taksamittariin tai muuhun mittauslaitteeseen.

Esityksessä ehdotetaan hallinnollisia seuraamuksia ja rangaistuksia koskevia säännöksiä muutettavaksi siten, että ne vastaavat nykyisiä kansallista taksiliikennettä koskevia vastaavia säännöksiä. Voimaansaattamislain taksamittaria ja asiakirjarikkomuksia koskeva 5 §:n 3 momentti poistettaisiin ja vähäiset rikkomukset siirrettäisiin pois rikosoikeudellisesta järjestelmästä. Lakiin lisättäisiin uusi 3 a §, jossa säänneltäisiin asiakirjoja koskevasta rikkomuksesta sekä liikennevirhemaksusta rikkomuksen seuraamuksena. Kriminalisointi on perusoikeuksiin puuttuvan luonteensa vuoksi keino, jota tulisi käyttää vasta viimeisenä mahdollisena vaihtoehtona. Nykyisenkaltaiselle rangaistussäännölle ei ole erityistä tarvetta ja hallinnolliset seuraamukset ovat riittäviä seuraamussääntelyn tarkoituksen toteuttamiseksi. Voimaansaattamislain seuraamussääntelyä koskevan kokonaisuuden tavoitteena on varmistaa sääntelyn asianmukainen noudattaminen ja että toimintaa ohjaavien säännösten rikkomiseen on sovellettavissa tarvittavat toimenpiteet. Säädettyjen seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia.

Esitys sisältää myös teknisluonteisia muutoksia. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille asetetut velvoitteet ja hallinnolliset tehtävät siirrettäisiin Liikenne- ja viestintävirastolle. Lisäksi voimaansaattamislakiin ehdotetaan muutettavaksi vanhentuneet viittaussäännökset.

Sakon täytäntöönpanosta annettuun lakiin tehtäisiin tekninen muutos liikennevirhemaksun toimeenpanosta.

4 Esityksen vaikutukset

Esityksellä tuetaan väestön liikkumista taksilla rajan molemmin puolin eri tarkoituksia varten myös jatkossa. Esityksellä vahvistetaan nykykäytännön jatkuminen, sekä varmistetaan, että alueella harjoitettavassa kansainvälisessä taksiliikenteessä noudatetaan voimassa olevaa kansallista

lainsäädäntöä soveltuvin osin. Sopimusmuutokset ja voimaasaattamislain muuttaminen selkeyttävät rajat ylittävän taksitoiminnan sääntöjä sekä toiminnanharjoittajille että valvoville viranomaisille.

Sopimusmuutoksella ja voimaasaattamislain muutoksilla ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia muutosten teknisluonteisuudesta johtuen. Kansainvälistä taksiliikennettä harjoitetaan Pohjois-Suomen ja -Ruotsin rajaseuduilla vanhentuneesta lainsäädännöstä huolimatta. Käytännössä esityksellä olisi vain vähäisiä vaikutuksia, jos vaikutuksia ollenkaan on, alueella tosiasiallisesti harjoitettuun taksiliikenteeseen.

Sopimusmuutoksilla helpotettaisiin erityisesti Ruotsin valvojan viranomaisen toimintaa. Viranomaisella olisi paremmat mahdollisuudet arvioida, täyttääkö Ruotsin puolella suomalaisten taksiyrittäjien toimesta harjoitettu taksiliikenne suomalaisen lainsäädännön vaikutukset. Tämä parantaisi myös alueella taksiliikennettä harjoittavien suomalaisten taksiyrittäjien oikeusturvaa.

Vaikka sopimusmuutoksessa ja voimaasaattamislakiin ehdotetuissa muutoksissa esitetään Elinkeino-, liikenne- ja ympäristövirastolle annettujen viranomaistehtävien siirtämistä Liikenne- ja viestintävirastolle, käytännössä kaikki taksisääntelyä koskevat tehtävät ovat jo siirtyneet pois ELY-keskuksilta aiempien lakimuutosten yhteydessä. ELY-keskusten henkilö- ja tavaraliikennettä koskevat lupatehtävät (taksiluvat, henkilöliikenne- ja tavaraliikenneluvat) siirtyivät 1.7.2018 liikennepalvelulain voimaantullessa Liikenteen turvallisuusvirastolle ja sittemmin 1.1.2019 alkaen Liikenne- ja viestintävirastolle. Esityksen ei näin ollen arvioida aiheuttavan kansallisen tason organisaatio- tai henkilöstövaikutuksia. Liikenne- ja viestintävirasto saattaa kuitenkin joutua toteuttamaan joitain yksittäisiä toimenpiteitä, kuten asettamaan hallinnollisia seuraamuksia alan toimijoille tai ilmoittamaan Ruotsin viranomaiselle tapahtuneesta sopimusrikkomuksesta.

Esityksessä esitetään rangaistussäännöksiä muutettavaksi siten, että jatkossa asiakirjarikkomuksesta määrätään liikennevirhemaksu. Liikennevirhemaksun määräävänä viranomaisena toimisi Poliisi (tarvittaessa tulli- tai rajavartiolaitos). Toistaiseksi taksiliikennesopimuksen vastaista rajat ylittävää liikennettä ei ole havaittu merkittävässä määrin. Rangaistussäännöksiin ehdotettujen muutosten ei näin ollen arvioida lisäävän valvonnan tarvetta tai vaativan muuta lisäresursointia. Valmistelijoiden käsityksen mukaan sakkorangaistuksia luvattomasta taksiliikenteen harjoittamisesta Suomen ja Ruotsin välillä ei ole määrätty, joten seuraamuksen luonteen muutoksella ei arvioida olevan merkittäviä käytännön vaikutuksia viranomaisille. Viranomaisilla on jo käytössä tarvittava tietojärjestelmä liikennevirhemaksuasioiden hallinnoimista varten sekä kokemusta liikennevirhemaksun käsittelystä.

Asiakirjarikkomus siirrettäisiin rikosoikeudellisesta menettelystä hallinnolliseen menettelyyn. Hallintomenettely on lähtökohtaisesti rikosoikeudellista menettelyä yksinkertaisempi, sillä se on pääosin kirjallista menettelyä. Tästä syystä oikaisuvaatimuksen ja muutoksenhaun vireille paneminen saattaa helpottaa. Pääsäännön mukaan oikaisuvaatimuksen ja valituksen tekeminen tapahtuu sähköisesti, mikä helpottaa oikaisuvaatimuksen ja valituksen tekemistä sekä saavutettavuutta. Asioiden käsittelyn joustavuus ja mahdollinen käsittelyn nopeutuminen parantavat oikeusturvaa.

5 Lausuntopalaute

X

6 Sopimuksen määräykset ja niiden suhde Suomen lainsäädäntöön

6.1 Sopimusmuutos

Sopimusmuutoksen johdannossa osapuolet toteavat haluavansa muuttaa 29 päivänä elokuuta 2011 Reykjavikissa tehtyä sopimusta.

1 artikla. Artiklassa on määrätty sopimusmääräyksiin sopimusmuutoksella tehtävät muutokset.

2 artikla. Artiklassa määrätään sopimusmuutoksen voimaantulosta. Voimaantuloa koskevissa määräyksissä on otettu huomioon lainsäädäntömenettelyn Suomessa vaatima aika. Sopimusmuutos tulee voimaan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä sen kuukauden jälkeen, jona osapuolet ovat ilmoittaneet toisilleen diplomaattinootteja vaihtamalla, että sen voimaantulon edellyttämät toimenpiteet on suoritettu. Artiklassa määrätään sopimusmuutoksen olevan voimassa niin kauan, kuin sopimus on voimassa.

6.2 Sopimuksen määräykset ja niiden suhde Suomen lainsäädäntöön

2 artikla. Määritelmät. Artikla sisältää sopimuksen keskeiset määritelmät. Sopimuksessa taksiliikenteellä tarkoitetaan ammattimaista ja aikatauluun sitomatonta henkilökuljetusliikennettä sellaisella ajoneuvolla, jota saa käyttää taksiliikenteeseen sen valtion kansallisen lainsäädännön mukaan, johon taksiryitys on sijoittunut.

Osapuolet ovat sopineet sopimusmuutoksella, että 2 artiklan 1 kohdasta, jossa määritellään taksiliikenne, poistetaan määräys siitä, että taksiliikenteen tulee olla aikatauluun sitomatonta. Sopimusmääräystä on ollut tarpeen tarkentaa tältä osin, sillä voimassa oleva lainsäädäntö ei estä taksiliikenteen harjoittajia järjestämästä aikatauluun sidottua taksiliikennettä.

5 artikla. Taksiliikennettä hoitavan velvollisuudet. Artikla sisältää sopimuksen mukaista, sallittua liikennettä hoitavan liikenteenharjoittajan tai taksinkuljettajan yleiset velvollisuudet. Näitä ovat velvoite käyttää taksimittaria, velvoite pitää ajoneuvossa aina tietyt asiakirjat ja velvoite pyydettyä esittää nämä asiakirjat sopimuksessa mainituille valvontaviranomaisille.

Osapuolet ovat sopineet sopimusmuutoksella 5 artiklan a kohdan muuttamisesta. 5 artiklan a kohtaa on muutettu siten, että siihen on lisätty tarkennus siitä, että kuljetus voidaan rekisteröidä taksimittarin lisäksi myös muuhun vastaavaan laitteeseen, jos taksiryityksen kotivaltiossa voimassa oleva lainsäädäntö sitä edellyttää. Kohtaa on ollut tarpeen muuttaa, sillä alkuperäisen sopimustekstin muotoilu perustuu kumottuun lainsäädäntöön. Kotimaan taksiliikenteessä taksimittarin käytöstä säädettiin kumotussa ajoneuvolaissa (1090/2002) ja tarkemmin muutetussa liikenne- ja viestintäministeriön autojen ja perävaunujen rakenteesta ja varusteista annetussa asetuksessa (1256/1992) sekä kumotussa aiemmin vuosittain annetussa valtioneuvoston asetuksessa taksiliikenteen kuluttajahinnoista. Sopimusmuutoksella sopimusmääräystä on muutettu yleisluontoisempaan muotoon kansallisessa lainsäädännössä tapahtuneiden muutosten huomioidmiseksi.

Sopimuksen nojalla harjoitetussa taksiliikenteessä noudatettaisiin liikennepalvelulain 15 a §:n vaatimuksia taksimatkasta kerättävistä tiedoista ja keräämiseen käytettävästä laitteistosta. Voimaansaattamislain muutettavaksi esitetyn 2 §:n 1 momentin 2 kohdassa velvoitettaisiin noudattamaan liikennepalvelulain 15 a §:n säännöksiä taksimatkasta kerättävistä tiedoista. Liikennepalvelulain 15 a §:n 1 momentin mukaan henkilöliikennettä tarjoava luvanhaltija vastaa ja huolehtii siitä, että taksiliikenteeseen käytettävässä ajoneuvossa käytetään taksimittaria, joka

täyttää mittauslaitelain (707/2011) vaatimukset, tai muuta laitetta tai järjestelmää, joka luotettavasti kerää jokaisesta taksimatkasta sähköisessä muodossa tarvittavat yksilöintitiedot, sekä tiedot tehdystä matkasta, sen hinnasta ja maksutavasta. Edelleen saman lain 15 a §:n 3 momentin mukaan Liikenne- ja viestintävirasto antaa tarkemmat tekniset määräykset 1 momentissa tarkoitettua muusta laitteesta ja järjestelmästä sekä niillä kerättyjen tietojen säilyttämisestä.

6 artikla. Asiakirjat. Artiklassa luetellaan ne asiakirjat, jotka on oltava aina ajoneuvossa. Suomalaisen taksiautoilijan ja kuljettajan on huolehdittava, että autossa on seuraavat asiakirjat: alkuperäinen taksilupa, taksinkuljettajan ajolupa tai vastaava aiempi lupa, auton rekisteriotteen osa I tai rekisteröintitodistuksen osa I todisteena siitä, että ajoneuvoa saa käyttää ulkomailla, taksamittarin sinetöintitodistus, kuljettajan ajopäiväkirja, turvakameran rekisteriseloste, jos autossa on kyseinen kamera, sekä valtioneuvoston voimassaoleva asetus taksiliikenteen kuluttajahinnoista tai vastaava hinnasto tai selvitys maksujen määräytymisperusteista. Artiklassa on määritelty myös ruotsalaiselta taksiautoilijalta vaaditut asiakirjat.

Osapuolet ovat sopimusmuutoksella sopineet useista muutoksista 6 artiklaan.

Artiklan ensimmäisen kappaleen 1 kohdan edellytystä alkuperäisestä taksiluvasta on muutettu edellytetyksi taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan jäljennöksestä. Muotoilu alkuperäisestä taksiluvasta on ollut tarpeen korjata jäljennökseksi, sillä ruotsalaisella rajaviranomaisella ei ole pääsyä suomalaisiin tietojärjestelmiin, ja näin ollen taksinkuljettajan on tarpeellista pitää toiminnanharjoittamiseen vaaditun luvan jäljennös mukanaan. Lisäksi artiklan termiä taksilupa on korjattu taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavaksi luvaksi. Voimassa olevan kansallisen lainsäädännön mukaan taksiliikennettä voidaan harjoittaa taksiliikenne-, tavaraliikenne- tai henkilöliikenneluvilla. Tarvittavista luvista ja niiden myöntämisestä säännellään liikennepalvelulain 4-6 §:ssä.

Osapuolet ovat muuttaneet artiklan ensimmäisen kappaleen 2 kohtaa siten, että kohdasta on poistettu määräys sellaisesta henkilöauton ammattiajoluvasta, joka on rajoitettu invataksin kuljettamiseen. Muutos on ollut tarpeen, sillä voimassa olevan lainsäädännön mukaan pelkästään invataksin ajamiseen rajoitettuja ammattiajoluovia ei enää ole olemassa.

Artiklan ensimmäisen kappaleen 4 kohtaan on lisätty 5 artiklan a kohdan kaltaiset tarkennukset siitä, että taksamittarin sinetöintitodistusta edellytetään, jos kansallinen lainsäädäntö sitä vaatii. Muutos on aiheellinen, sillä taksamittarin käyttöä koskeva kansallinen lainsäädäntö on muuttunut 5 artiklan a kohdan muutoksen kohdalla selostetulla tavalla. Näin ollen taksamittarin sinetöintitodistusta ei edellytetä pidettävän ajoneuvossa, jos käytössä on muu laite tai järjestelmä, joka kerää luotettavasti tarvittavat yksilöintitiedot eikä taksimatkan hinnoittelu perustu matkan tai ajan mittaamiseen taksamittarilla.

Artiklan ensimmäisen kappaleen 7 kohdan edellytys valtioneuvoston voimassa olevan asetuksen taksiliikenteen kuluttajahinnoista tai vastaavan hinnaston tai selvityksen maksujen määräytymisperusteista mukana kuljettamisesta on poistettu artiklasta. Edellytys perustuu kumottuun lainsäädäntöön. Kumotun taksiliikennelain 16 §:ssä säänneltiin taksiliikenteen kuluttajahinnoista, jotka tuli antaa vuosittain valtioneuvoston asetuksella. Kumotun lain mukaan hinnaston tuli olla saatavilla autossa. Voimassa olevassa kansallisessa lainsäädännössä ei ole tällaista säännöstä, joten sopimusmääräys on ollut tarpeen poistaa.

Sopimuksen nojalla taksiliikennettä harjoittavien suomalaisten taksiyrittäjien tulee noudattaa voimassa olevaa kansallista lainsäädäntöä taksiliikenteen palvelujen hinnoittelusta. Voimaansaattamislain muutettavaksi esitetyn 2 §:n 1 momentin 1 kohdassa säänneltäisiin, että Suomeen

sijoittunut taksiryitys on velvollinen taksiliikennesopimuksen mukaista taksiliikennettä harjoittaessaan noudattamaan niitä säännöksiä kuluttajahinnoista, joita sen on noudatettava kansallisessa liikenteessä. Taksiliikenteen palvelujen hinnoittelusta säännellään liikennepalvelulain 152 §:ssä, jossa on säädetty hinnan määräytymisen perusteista ja tavoista, joilla tieto tulee esittää. Henkilöliikennettä tarjoavan luvanhaltijan sekä välityspalvelun tarjoajan tulee muun muassa antaa kuluttajalle tieto kokonaishinnasta tai hinnan määräytymisen perusteista ennen taksimatkan alkamista tai tilauksen vahvistamista. Mikäli hinta ei ole kiinteä, luvanhaltijan on annettava matkustajalle ennen taksimatkan alkamista tieto esimerkkimatkan hinnasta. Hintatiedot on esitettävä siten, että ne ovat helposti kuluttajan havaittavissa ennen matkan alkamista.

Artiklan toisen kappaleen 5 kohtaa on muutettu siten, että pöytäkirjaa taksimittarin tai muun vastaavan katsastuksesta edellytetään, jos kansallinen lainsäädäntö sellaista edellyttää. Muutos koskee ruotsalaisilta takseilta edellytetyjä asiakirjoja. Muuttamalla artiklaa yleisluontoisempaan muotoon huomioidaan Ruotsin kansallisessa lainsäädännössä tapahtuvat mahdolliset muutokset.

9 artikla. Toimivaltaiset viranomaiset. Artiklassa määritellään, mitä toimivaltaisilla viranomaisilla tarkoitetaan sopimuksen eri artikloissa. Sopimuksen 8 artiklassa tarkoitettuja toimivaltaisia viranomaisia ovat Suomessa kyseisen taksiluvan myöntäneet Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja Ruotsissa Transportstyrelsen. Näillä viranomaisilla on velvollisuus ilmoittaa toisilleen, jos taksiryitys rikkoo sopimusmääräyksiä toisen sopimusvaltion alueella.

Sopimusmuutoksessa on sovittu artiklan ensimmäisen kappaleen muuttamisesta siten, että siitä on poistettu Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus taksiluvan myöntäjänä ja muutettu se yleisluontoisempaan muotoon niin, että artiklassa viitataan taksiluvan myöntäneeseen viranomaiseen. Taksiliikenteen harjoittamiseen tarvittavat luvat myöntää nykyisin Liikenne- ja viestintävirasto. Taksiliikenteen harjoittamiseen tarvittavien lupien myöntämisestä on säännelty liikennepalvelulain 6 §:ssä.

7 Lakiehdotuksen säännöskohtaiset perustelut

7.1 Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta

2 §. Taksiryityksen velvollisuudet. Pykälästä esitetään muutettavaksi 1 momentin 1 kohta. Lainkohtaa täsmennettäisiin siten, että kuluttajahinnoista säädettyjen määräysten sijaan noudatettaisiin niitä kuluttajahintoja koskevia liikennepalvelulain (2021/89) säännöksiä tai sen nojalla annettuja määräyksiä, joita on noudatettava kansallisessa liikenteessä. Muutoksella täsmennettäisiin pykälän sanamuotoa vastaamaan selkeämmin voimassa olevaa kansallista taksipalvelujen hinnoittelua koskevaa sääntelyä muotoilua siten, että lailla viitattaisiin sekä kansalliseen lainsäädäntöön taksiliikenteen kuluttajahinnoista että Liikenne- ja viestintäviraston liikennepalvelulain nojalla mahdollisesti antamiin määräyksiin. Taksiliikenteen palvelujen hinnoittelusta säännellään liikennepalvelulain 152 §:ssä.

Pykälästä esitetään muutettavaksi 1 momentin 2 kohta, jossa säännellään palaamisesta asemapaikalle ajon tai toimeksiannon jälkeen. Muutos on tarpeellinen, sillä lainkohta perustuu kumotun taksiliikennelain (2017/277) vaatimukseen asemapaikkavelvoitteesta. Liikennepalvelulaissa ei enää ole asemapaikkavelvoitetta koskevia säännöksiä. Näin ollen säännös tulee poistaa voimaansaattamislaista. Sopimus kieltää kabotaasin, joten voimaansaattamislaissa ei nähdä tarpeelliseksi myöskään erikseen velvoittaa kuljettajaa palaamaan kotivaltioon kuljetuksen jälkeen.

Pykälän 1 momentin 2 kohta esitetään muutettavaksi siten, että asemapaikkavelvoitteen sijaan 1 momentin 2 kohdassa velvoitettaisiin noudattamaan liikennepalvelulain 15 a §:n säännöksiä taksimatkasta kerättävistä tiedoista. Sopimusmuutoksella muutetun sopimuksen 5 artiklan a kohdan mukaan kuljetus on rekisteröitävä taksimittariin tai muuhun vastaavaan, jos taksiyrityksen kotivaltiossa voimassa oleva lainsäädäntö sitä edellyttää. Liikennepalvelulain mukaan taksimittarin käyttö ei ole enää pakollista, jos taksimatkan hinta ei perustu ajan ja matkan mitaamiseen. Ehdotetulla muutoksella 1 momentin 2 kohtaan täsmennettäisiin sopimuksen mukaisessa taksiliikenteessä edellytettävä taksimatkan tietojen rekisteröintivelvoite liikennepalvelulain rekisteröintivelvoitteen mukaiseksi. Kumottavaksi esitettävässä voimaansaattamislain 5 §:n 3 momentissa on säädetty sakkorangaistus, mikäli 5 artiklan velvollisuus rekisteröidä kuljetus taksimittariin laiminlyötäisiin. Liikennepalvelulaissa ei ole tällaista sakkorangaistusta. Ehdotetun muutoksen myötä 5 artiklan taksimittaria koskevan velvoitteen laiminlyönnistä voitaisiin määrätä voimaansaattamislain 3 §:n mukaiset hallinnolliset seuraamukset.

Pykälästä esitetään kumottavaksi 2 momentti. Pykälän 2 momentti sisältää kumotun taksiliikennelain 24 §:ää vastaavan säännöksen taksiyrityksen ja siinä työskentelevän henkilön salassapitovelvollisuudesta. Liikennepalvelulaissa ei enää säädetä erityisestä taksiyrityksiä ja niissä työskenteleviä henkilöitä koskevasta salassapitovelvollisuudesta.

3 §. Luvan peruuttaminen. Pykälästä esitetään muutettavaksi otsikkoa siten, että seuraamusten sijasta otsikko olisi luvan peruuttaminen. Esitetty muutos on tarpeellinen, sillä pykälän sisältö käsittelee luvan peruuttamista, jossa on kyse hallinnollisesta turvaamistoimesta eikä seuraamuksesta.

Pykälästä esitetään muutettavaksi luvan peruuttamisesta vastaava viranomaislainen. Pykälää muutettaisiin siten, että Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus 1 ja 2 momentissa taksiluvan peruuttavana viranomaisena sekä esitetyssä uudessa 4 momentissa taksiyrittäjälle huomautuksen tai varoituksen antavana viranomaisena muutettaisiin Liikenne- ja viestintävirastoksi. Pykälää on tarpeen muuttaa, sillä taksisääntelyä koskevat viranomaistehtävät ovat siirtyneet ensin 1.7.2018 liikennepalvelulain voimaantulon yhteydessä Liikenteen turvallisuusvirastolle ja 1.1.2019 edelleen Liikenne- ja viestintävirastolle. Viranomaismuutos olisi teknisluonteinen korjaus, joka ei käytännössä vaikuttaisi lain sovellettavuuteen.

Pykälästä esitetään muutettavaksi 1 ja 2 momentin sanamuotoa luvan peruuttamisesta siten, että sanamuoto ”on peruutettava” muutettaisiin muotoon ”voi peruuttaa”. Lievempi sanamuoto vastaisi liikennepalvelulain 242 §:n luvan peruuttamista koskevia muotoiluja. Luvan tai hyväksymispäätöksen peruuttamisesta, muuttamisesta tai rajoittamisesta säännellään liikennepalvelulain 242 §:ssä.

Pykälästä korjattaisiin 1 ja 2 momenttien, sekä 4 momentiksi siirrettäväksi esitetyn voimassa olevan 3 momentin vanhentunut termi taksilupa muotoon taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttava lupa. Taksiliikennettä voi liikennepalvelulain 4 §:n mukaan harjoittaa taksiliikenneluvan lisäksi myös henkilöliikenne- tai tavaraliikenneluvalla edellyttäen, että taksitoiminnan harjoittamisesta on tehty liikennepalvelulain 4 §:ssä tarkoitettu ilmoitus Liikenne- ja viestintävirastolle.

Pykälään lisättäisiin uusi 3 momentti. Uudessa 3 momentissa säänneltäisiin lupa-asiakirjan mahdollisesta haltuunotosta asian selvittämisen ajaksi välittömästi 1 ja 2 momentissa tarkoitettussa tapauksissa. Momentissa säädetäisiin myös lupa-asiakirjan palauttamisesta viipymättä, mikäli lupaa ei peruuteta. Voimaansaattamislain täsmäntäminen tältä osin on tarpeen, sillä liikennepalvelulain 242 §:n 5 momentissa on säädetty lupa-asiakirjan haltuunotosta luvan peruuttamisen yhteydessä.

Pykälään lisättävän uuden 3 momentin vuoksi nykyisestä 3 momentista tulisi uusi 4 momentti. Uudeksi 4 momentiksi esitettyä momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että siitä poistettaisiin 1 momentin vähäisistä rikkomuksista seuraava varoitus. Momentissa esitetään säänneltäväksi huomautuksen- ja varoituksenantomenettelystä, jos luvan peruuttaminen on kohtuutonta ja ilmenneet puutteet, rikkomukset tai laiminlyönnit voidaan korjata. Näin ollen 1 momentin vähäisistä rikkomuksista annetusta varoituksesta olisi tarpeetonta säännellä erikseen. Esitetty huomautuksenantomenettelyn lisääminen lakiin perustuu liikennepalvelulain 245 §:n säännöksiin toiminnanharjoittajalle annettavasta huomautuksesta ja varoituksesta. Momenttiin lisättäisiin myös liikennepalvelulain 245 §:ä vastaava tarkennus siitä, että Liikenne- ja viestintävirasto voi antaa varoituksen, jos huomautusta ei asiasta ilmenevät seikat kokonaisuudessaan huomioiden voida pitää riittävänä.

Pykälän 4 momentista tulisi uusi 5 momentti. Momentista poistettaisiin säännös ennen luvan peruuttamista tai varoituksen antamista säädetyn määräajan kolmen kuukauden vähimmäiskestosta. Säännös tulee poistaa, sillä liikennepalvelulaissa ei ole säännelty toiminnanharjoittajalle puutteiden korjaamiseksi annettavan määräajan vähimmäiskestosta.

3 a §. Asiakirjarikkomuksesta määrättävä liikennevirhemaksu. Lakiin lisättäisiin uusi 3 a §. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin, että kuljettajalle voidaan määrätä 40 euron liikennevirhemaksu, jos hän tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo, mitä ajoneuvoa kuljettaessa vaadittavien asiakirjojen mukana pitämisestä ja esittämisestä säädetään sopimuksen 5 artiklassa. Pykälä vastaisi liikennepalvelulain 268 §:n säännöksiä moottorikäyttöisen ajoneuvon asiakirjoja koskevista rikkomuksista.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin siitä, että liikennevirhemaksun määräämiseen sekä sitä koskevan päätöksen sisältöön, tiedoksiantoon, maksuaikaan ja täytäntöönpanoon sovelletaan tieliikennelain 6 lukua.

4 §. Verotus. Pykälän 1 momentin viittaus autoverolain (1482/1994) 2 §:n 1 momenttiin korjattaisiin kohdistumaan uudistettuun autoverolakiin.

5 §. Rangaistussäännökset. Pykälästä esitetään muutettavaksi 1 momentin 1 kohta, jonka muotoilut perustuvat kumottuun taksiliikennelakiin. Pykälän 1 momentin 1 kohta muutettaisiin siten, että pykälän sanamuoto harjoittaa ammattimaista henkilöliikennettä korjattaisiin muotoon harjoittaa ammattimaista henkilöiden kuljettamista tiellä. Muutos vastaisi liikennepalvelulain 4 §:n taksiliikenteen harjoittamisesta annettua muotoilua. Lisäksi muutettaisiin 1 momentin 1 kohdan viittaus henkilöautoon tai ajoneuvolain (82/2021 20) §:ssä tarkoitettuun N-luokan ajoneuvoon. Luvanvaraista olisi ammattimainen henkilöiden kuljettaminen tiellä ajoneuvolaissa tarkoitettulla henkilöautolla, pakettiautolla, kuorma-autolla, kolmipyörällä, kevyellä nelipyörällä tai raskaalla nelipyörällä. Muutoksella pykälän 1 momentin 1 kohta saatettaisiin vastamaan liikennepalveluin 4 §:n säännöstä ajoneuvoista, joilla harjoitettu ammattimainen henkilöiden kuljettaminen vaatii luvan.

Pykälästä ehdotetaan kumottavaksi 3 momentti. Liikenne rikkomuksia koskevaa seuraamusjärjestelmää on uudistettu siten, että tieliikenteen vähäisemmät rikkomukset on siirretty pois rikosoikeudellisesta järjestelmästä. Pykälän 3 momentissa rangaistavaksi säädetyistä teoista ei liikennepalvelulain mukaan ole rangaistuksena sakko, joten säännös poistettaisiin laista. Kumottavaksi ehdotetun 3 momentin sopimuksen 5 artiklaan perustuva velvoite käyttää taksamittaria siirrettäisiin tämän lain 2 §:n 1 momentin 2 kohtaan, jolloin rikkomuksesta voitaisiin määrätä 3 §:ssä tarkoitetut seuraamukset.

Asiakirjarikkomuksista säädettäisiin tähän lakiin ehdotetussa uudessa 3 a §:ssä, jossa esitetään säädettäväksi uusi 40 euron liikennevirhemaksu.

6 §. Viranomaisen oikeus saada tietoja. Pykälän voimassaolevan 1 momentin mukaan pykälässä säännelty tiedonsaantioikeus on Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella. 1 momentti esitetään muutettavaksi siten, että tiedonsaantioikeus olisi Liikenne- ja viestintävirastolla.

Säännös täydentää sopimuksen 8 artiklaa, jossa määrätään seuraamuksista ilmoittamisesta. Liikenne- ja viestintävirastolla on velvollisuus tämän artiklan nojalla ilmoittaa alueellaan tehdyt sopimusrikkomukset Ruotsin Transportstyrelseniin.

7 §. Viranomaisen oikeus keskeyttää kuljetus. Pykälästä esitetään kumottavaksi 2 momentti, jossa säännellään kuljetuksen keskeyttävän virkamiehen oikeudesta ottaa auton rekisteröintiä osoittava todistus ja rekisterikilvet haltuunsa, sekä niiden palauttamisesta, kun kuljetuksen keskeyttämisen perustetta ei enää ole. Muutos on tarpeellinen, sillä pykälän 2 momentti perustuu kumottuun taksiliikennelakiin, eikä vastaavasta menettelystä ole säännelty liikennepalvelulaissa tai muussa voimassa olevassa lainsäädännössä.

Poistettavaksi esitettävä säännös vastaa kumotun taksiliikennelain (2007/217) 26 §:n 2 momentin säännöstä kuljetuksen keskeyttämisestä. Liikennepalvelulain 200 §:ssä säännellään poliisin, Tullin ja Rajavartiolaitoksen oikeudesta tarkastaa tässä laissa kuljetuksen suorittamiseksi edellytettävät asiakirjat ja mahdollisuudesta keskeyttää kuljetus niiden puuttuessa. Liikennepalvelulain 200 §:ssä ei säännellä auton rekisteröintiä osoittavan todistuksen ja rekisterikilpien haltuun ottamisesta ja palauttamisesta tällaisessa tilanteessa. Sopimuksen vastaista liikennettä ei ole havaittu merkittävässä määrin alueella. Asiakirjarikkomuksesta seuraavasta liikennevirhemaksusta säänneltäisiin tähän lakiin ehdotetussa uudessa 3 a §:ssä ja sakko- tai vankeusrangaistuksesta sopimuksen vastaista liikennettä harjoitettaessa tämän lain 5 §:ssä. Edellä mainitut seuraamukset sopimusmääräysten rikkomisesta on katsottu itsessään riittäviksi.

8 §. Muutoksenhaku. Pykälästä esitetään muutettavaksi 1 momentti. Pykälässä säädettäisiin oikeudesta hakea oikaisua tämän lain nojalla annettuun päätökseen, siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saisi hakea muutosta valittamalla. Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019). 1 momentin nojalla voitaisiin myös määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Pykälästä esitetään kumottavaksi 2 ja 3 momentti. Oikaisuvaatimuksesta, muutoksenhausta sekä velvollisuudesta noudattaa päätöstä säädettäisiin kokonaisuudessaan pykälän 1 momentissa.

7.2 Laki sakon täytäntöönpanosta

1 §. Lain soveltamisala. Eri lakien nojalla määrättävien laiminlyönti- ja seuraamusmaksujen täytäntöönpanosta huolehtii Oikeusrekisterikeskus sakon täytäntöönpanosta säädettyä menettelyä noudattaen. Esityksen 1. lakiehdotuksen uuden 3 a §:n mukainen liikennevirhemaksu lisätäisiin lain 1 §:n 2 momentin soveltamisalaan, sillä liikennevirhemaksun täytäntöönpanosta huolehtisi Oikeusrekisterikeskus.

8 Voimaantulo

Ehdotetaan, että esitykseen sisältyvät lait tulevat voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana samanaikaisesti, kun sopimusmuutos tulee Suomen osalta voimaan.

9 Ahvenanmaan maakuntapäivien suostumus

Jos valtiosopimus tai muu kansainvälinen velvoite, johon Suomi sitoutuu, sisältää määräyksen Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991, itsehallintolaki) mukaan maakunnan lainsäädäntövaltaan kuuluvassa asiassa, on Ahvenanmaan maakuntapäivien hyväksyttävä määräyksen voimaansaattamista koskeva säädös, jotta määräys tulisi voimaan maakunnassa (itsehallintolain 59 §:n 1 momentti).

Ahvenanmaan itsehallintolain 18 §:n 21 kohdan mukaan Ahvenanmaalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat tieliikennettä. Näin ollen Ahvenanmaan maakuntapäivien hyväksyntä on hankittava itsehallintolain 59 §:n 1 momentin mukaisesti, jotta sopimuksen voimaantulolaki tulisi voimaan Ahvenanmaalla.

10 Toimeenpano ja seuranta

Sopimuksen 10 artiklassa on määrätty osapuolten toimivaltaisten viranomaisten perustamasta sekakomiteasta, jotka sopimuksen 9 artiklan nojalla ovat Suomen tasavallan liikenne- ja viestintäministeriö sekä Ruotsin kuningaskunnan elinkeinoministeriö. Sekakomitea kokoontuu säännöllisesti ja jommankumman sopimuspuolen pyynnöstä. Sopimuksen tulkinnasta tai soveltamisesta aiheutuvat riidat, joita toimivaltaiset viranomaiset eivät pysty ratkaisemaan yksimielisesti, ratkaistaan sopimuspuolten kesken.

11 Suhde muihin esityksiin

Sakon täytäntöönpanosta annettua lakia esitetään muutettavaksi hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 220/2021, lakiehdotus 21).

12 Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus ja käsittelyjärjestys

12.1 Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus

Perustuslain 94 §:n 1 momentin mukaan eduskunta hyväksyy sellaiset valtiosopimukset ja muut kansainväliset velvoitteet, jotka sisältävät lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä. Perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön mukaan määräys on luettava lainsäädännön alaan kuuluvaksi, jos se koskee jonkin perustuslaisa turvaton perusoikeuden käyttämistä tai rajoittamista, jos määräys muutoin koskee yksilön oikeuksien ja velvollisuuksien perusteita, jos määräyksen tarkoittamasta asiasta on perustuslain mukaan säädettävä lailla, tai jos määräyksessä tarkoitusta asiasta on jo voimassa lain säännöksiä taikka siitä on Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla. Perustuslakivaliokunnan mukaan kansainvälisen velvoitteen määräys kuuluu näiden perusteiden mukaan lainsäädännön alaan siitä riippumatta, onko määräys ristiriidassa vai sopusoinnussa Suomessa lailla annetun säännöksen kanssa.¹

Edellä mainituilla perusteilla sopimukseen sovitusta muutoksista eduskunnan hyväksyntää edellyttävät lähtökohtaisesti kaikki sopimusmääräysten muutokset.

¹ Ks. esimerkiksi PeVL 11/2000 vp ja PeVL 12/2000 vp.

Sopimuksen 2 artiklan muutos sisältää määritelmän taksiliikenteestä. Sopimusmääräykset, jotka välillisesti vaikuttavat lainsäädännön alaan kuuluvien aineellisten määräysten tulkintaan ja soveltamiseen, kuuluvat itsekin lainsäädännön alaan.² Vaikka tällä sopimusmääräyksellä vain saatetaan voimaan jo nykyinen käytäntö ja täydennetään sopimuksen kohdetta ja soveltamisalaa, sovittu sopimusmääräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Sopimuksen 5 artiklan muutoksen sisältämät määräykset velvoittavat taksinkuljettajan ja taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvanhaltijan käyttämään taksamittaria, mikäli kansallinen lainsäädäntö sitä vaatii, pitämään autossa mukana tietyt asiakirjat ja esittämään ne artiklassa tarkoitetuilla valvontaviranomaisille. Määräykset koskevat yksilön velvollisuuksien perusteita, ja niistä on Suomessa säädetty ajoneuvolaissa (2021/82) ja liikennepalvelulaissa (2017/320). Myös 6 artiklan sopimusmuutokset, jotka koskevat niiden asiakirjojen määrittelyä, joihin 5 artiklassa viitataan, kuuluvat lainsäädännön alaan. 6 artiklan asiakirjoista on säädetty liikennepalvelulaissa (2017/320), ajoneuvolaissa (2021/82), työaikalaisissa (2019/872) sekä tietosuojalaisissa (2018/1050).

9 artiklan sopimusmuutokset sisältävät määräykset siitä, mitä toimivaltaisilla viranomaisilla tarkoitetaan sopimuksen muissa lainsäädännön alaan kuuluvissa artikloissa. Perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön mukaan sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien aineellisten sopimusmääräysten sisältöön ja soveltamiseen välillisesti vaikuttavat määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan. Sopimuksen 9 artiklan on siten katsottava kuuluvan lainsäädännön alaan.

12.2 Käsittelyjärjestys

Sopimukseen sovitut muutokset ovat teknisluonteisia, eivätkä ne muuta olennaisilta osiltaan 25.11.2012 voimaan tulleen sopimuksen sopimusmääräyksiä. Sopimuksen 9 artiklan mukaan osapuolten toimivaltaisina viranomaisina toimivat Suomen liikenne- ja viestintäministeriö ja Ruotsin kuningaskunnan elinkeinoministeriö. Sopimuksen 10 artiklassa on sovittu toimivaltaisten viranomaisten sekakomiteasta, jossa käsitellään sopimuksen soveltamiseen liittyviä kysymyksiä. Edelleen valtiosopimuksen 12 artiklassa on sovittu, että sopimusta voidaan muuttaa sopimuspuolten kirjallisella sopimuksella. Sopimukseen nyt sovitut muutokset on valmisteltu liikenne- ja viestintäministeriön ja Ruotsin kuningaskunnan elinkeinoministeriön välillä 12 artiklassa tarkoitetulla tavalla. Sovitut sopimusmääräysten muutokset on katsottu tarpeelliseksi Suomen kansallisen lainsäädännön muutoksen vuoksi liikennepalvelulain voimaantumisen myötä. Sopimusmuutokset tarkentavat ja selkeyttävät voimassa olevan sopimuksen sopimusmääräysten soveltamiskäytäntöä. Sovitut sopimusmääräysten muutokset eivät ole perustuslain kannalta merkityksellisiä, koska ne eivät vaikuta esimerkiksi perustuslain 18 §:ssä tarkoitettuun elinkeinon harjoittamisen vapauteen tai muihin perusoikeuksiin.

Ehdotetun voimaansaattamislain uusi 3 a § toisi lakiin rangaistusluontoisen hallinnollisen seuraamuksen. Perustuslakivaliokunta on rinnastanut rangaistusluonteiset hallinnolliset seuraamukset asiallisesti rikosoikeudellisiin seuraamuksiin³ sekä todennut, että vaikka perustuslain 8 §:n rikosoikeudellisen laillisuusperiaatteen täsmällisyysvaatimus ei sellaisenaan kohdistu hallinnollisten seuraamusten sääntelyyn, ei sääntelyn tarkkuuden yleistä vaatimusta kuitenkaan voida tällaisen sääntelyn yhteydessä sivuuttaa.⁴ Voimaansaattamislakiin ehdotetussa uudessa 3a

² Ks. PeVL 6/2001 vp ja PeVL 24/2001 vp.

³ Ks. esim. PeVL 61/2014 vp, PeVL 28/2014 vp, PeVL 14/2013 vp, PeVL 32/2005 vp

⁴ Ks. esim. PeVL 9/2018 vp, s. 3 ja PeVL 46/2021, kohta 13.

§:ssä säädettäisiin ne teot, joista seuraamusmaksu voitaisiin määrätä sekä kiinteähintaisesta seuraamuksesta.

Seuraamusmaksun perusoikeuksia rajoittavan luonteen vuoksi sääntelyssä on otettava huomioon perusoikeuksien rajoittamisen yleiset edellytykset. Hyväksyttävyyden vaatimus edellyttää, että seuraamusmaksulle on esitettävä painava yhteiskunnallinen tarve ja perusoikeusjärjestelmän kannalta hyväksyttävä peruste.⁵ Ehdotettu säännös noudattaisi kansallista tieliikennettä koskevaa seuraamusjärjestelmää, jossa tieliikenteen vähäiset rikkomukset on siirretty pois rikosoikeudellisesta järjestelmästä. Tämä on muuttanut tekojen moitittavuuden astetta ja luonnetta. Sääntelyn hyväksyttävyyden ja oikeasuhtaisuuden lisäksi sanktiota säädettäessä on kiinnitettävä erityistä huomiota sääntelyn tarkkarajaisuuteen sekä sanktioiden kohteena olevien oikeusturvaan.⁶ Nämä seikat on huomioitu rangaistusäännöksen täsmällisellä muotoilulla sekä oikeasuhtaisuusvaatimusta ja muutoksenhakua koskevilla säännöksillä. Suhteellisuusvaatimus edellyttää sen arvioimista, onko seuraamusmaksu välttämätön sen taustalla olevan oikeushyvän suojaamiseksi. Tältä osin tulee arvioida, onko vastaava tavoite saavutettavissa muulla perusoikeuteen vähemmän puuttuvalla tavalla kuin teon säätäminen rangaistavaksi.⁷ Ehdotetun 3a §:n osalta teot on nykyään säädetty sakonuhalla rangaistavaksi. Tämän osalta ehdotuksessa huomioidaan ultima ratio –periaate, jonka mukaisesti rikosoikeudellisen rangaistuksen käyttöön tulee turvautua vasta viimesijaisena keinona. Suhteellisuusvaatimuksesta voidaan johtaa oikeasuhtaisuuden vaatimus, joka edellyttää seuraamusmaksun ankaruuden arvioimista. Ankaruustason määrittämisessä on huomioitava sanktioitavan teon tai laiminlyönnin moitittavuus. Oikeasuhtaisuusvaatimus edellyttää myös sääntelyn sisältävän säännökset seuraamusten euromääräisistä suuruuksista.⁸

Koska sopimus ei sisällä määräyksiä, jotka koskisivat perustuslakia sen 94 §:n 2 momentissa tai 95 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla, sopimusmuutos voidaan hallituksen käsityksen mukaan hyväksyä äänen enemmistöllä. Myös voimaansaattamislakiin ja lakiin sakon täytäntöönpanosta ehdotetut muutokset voidaan hyväksyä tavallisen lain säätämisyksityksessä.

1. ponsi

Edellä olevan perusteella ja perustuslain 94 §:n mukaisesti esitetään, että eduskunta hyväksyisi kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä Suomen tasavallan hallituksen ja Ruotsin kuningaskunnan välillä Helsingissä 11.3.2022 tehdyn sopimusmuutoksen.

2. ponsi

Koska sopimus sisältää määräyksiä, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan, annetaan samalla eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

⁵ Ks. PeVL 23/1997 vp, s. 2/II.

⁶ Ks. PeVL 49/2017 vp

⁷ Ks. PeVL 23/1997 vp.

⁸ Ks. PeVL 56/2014 vp, PeVL 16/2013 vp, PeVL 23/1997 vp, PeVL 46/2021 vp

1.

Laki

kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain (559/2012) 2 §:n 2 momentti, 5 §:n 3 momentti, 7 §:n 2 momentti ja 8 §:n 2 ja 3 momentti, sellaisena kuin niistä on 2 §:n 2 momentti laissa 633/2018 ja 8 §:n 2 ja 3 momentti laissa 2005/1004 sekä

muutetaan lain 2 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohta, 3 §:n 1, 2, 4, ja 5 momentti, 4 §:n 1 momentti, 5 §:n 1 momentti, 6 §:n 1 momentti ja 8 §:n 1 momentti,

sellaisena kuin niistä on 8 §:n 1 momentti laissa 2005/1004 ja 5 §:n 1 momentti laissa 2021/91 sekä

lisätään lakiin uusi 3 §:n 3 momentti jolloin, jolloin nykyinen 3 ja 4 momentti siirtyvät 4 ja 5 momentiksi ja uusi 3 a §, seuraavasti:

2 §

Taksiyrityksen velvollisuudet

Suomeen sijoittunut taksiyritys on velvollinen taksiliikennesopimuksen mukaista taksiliikennettä harjoittaessaan:

- 1) 1) noudattamaan niitä kuluttajahintoja koskevia liikennepalvelulain (2021/89) säännöksiä tai sen nojalla annettuja määräyksiä, joita sen on noudatettava kansallisessa liikenteessä; ja
- 2) noudattamaan liikennepalvelulain (2021/89) 15 a §:n säännöksiä taksimatkasta kerättävistä tiedoista

3 §

Luvan peruuttaminen

Liikenne- ja viestintävirasto voi, saatuaan tiedon rikkomuspaikan toimivaltaiselta viranomaiselta, peruuttaa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan määräajaksi tai kokonaan, jos liikennettä on harjoitettu vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä.

Liikenne- ja viestintävirasto voi peruuttaa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan myös, jos 2 §:n säännöksiä on vakavasti ja olennaisesti laiminlyöty tai rikottu.

Liikenne- ja viestintävirasto voi ottaa lupa-asiakirjan haltuunsa asian selvittämisen ajaksi välittömästi 1 ja 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa. Lupa-asiakirja on viipymättä palautettava, jos lupaa ei peruuteta.

Liikenne- ja viestintäviraston on 1 ja 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan peruuttamisen sijasta annettava taksiyritykselle huomautus

tai varoitus, jos luvan peruuttaminen on kohtuutonta ja ilmenneet puutteet, rikkomukset tai laiminlyönnit voidaan korjata. Virasto voi antaa varoituksen, jos huomautusta ei asiasta ilmenevät seikat kokonaisuudessaan huomioiden voida pitää riittävänä.

Jos luvan peruuttamisen tai varoituksen antamisen peruste on sellainen, että se voidaan korjata, Liikenne- ja viestintäviraston on ennen luvan peruuttamista tai varoituksen antamista annettava taksiryitykselle mahdollisuus asetetussa määräajassa korjata puute tai laiminlyönti.

3 a §

Asiakirjarikkomuksesta määrättävä liikennevirhemaksu

Kuljettajalle voidaan määrätä 40 euron liikennevirhemaksu, jos hän tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo, mitä ajoneuvoa kuljettaessa vaadittavien asiakirjojen mukana pitämisestä ja esittämisestä säädetään taksiliikennesopimuksen 5 artiklassa.

Liikennevirhemaksun määräämiseen sekä sitä koskevan päätöksen sisältöön, tiedoksiantoon, maksuaikaan ja täytäntöönpanoon sovelletaan tieliikennelain 6 lukua.

4 §

Verotus

Ruotsiin sijoittuneen taksiryityksen, jolla on oikeus harjoittaa taksiliikennettä Ruotsissa, ei katsota autoverolain (777/2020) 2 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla ottaneen ajoneuvoa käyttöön liikenteeseen Suomen alueella pelkästään sillä perusteella, että ajoneuvoa käytetään taksiliikenteeseen Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikennesopimuksen mukaisesti.

5 §

Rangaistussäännökset

Joka

1) harjoittaa ammattimaista henkilöiden kuljettamista tiellä ajoneuvolaissa tarkoitettulla henkilöautolla, pakettiautolla, kuorma-autolla, kolmipyörällä, kevyellä nelipyörällä tai raskaalla nelipyörällä ilman taksiliikennesopimuksessa edellytettyä taksiliikenteen harjoittamiseen oikeutavaa lupaa tai

2) harjoittaa taksiliikennettä vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä, on tuomittava luvattomasta Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikenteen harjoittamisesta sakkoon tai vankeuteen enintään kuudeksi kuukaudeksi.

6 §

Viranomaisen oikeus saada tietoja

Liikenne- ja viestintävirastolla on oikeus salassapitosäännösten estämättä saada taksiliikennesopimuksen 8 artiklassa tarkoitettua ilmoitusvelvollisuutta varten taksiryityksen edustajia koskevia tietoja rikosrekisteristä ja sakkorekisteristä.

7 §

Viranomaisen oikeus keskeyttää kuljetus

Taksiliikennesopimuksen 9 artiklassa mainittu toimivaltainen valvontaviranomainen voi keskeyttää kuljetuksen, jos kuljettaja ei voi esittää 6 artiklassa mainittuja asiakirjoja.

8 §

Muutoksenhaku

Tämän lain nojalla tehtyyn päätökseen saa vaatia oikaisua. Oikaisuvaatimuksesta säädetään hallintolaissa. Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019). Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

2.

Laki

sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan sakon täytäntöönpanosta annetun lain (672/2002) 1 §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on laissa 298/2021, seuraavasti:

1 §

Lain soveltamisala

Siten kuin tässä laissa säädetään, pannaan täytäntöön myös:

- 1) merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 3 luvun 1 §:ssä tarkoitettu öljypäästö-maksu;
- 2) tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) 9 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 3) työsopimuslain (55/2001) 11 a luvun 3 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 4) työntekijöiden lähettämisestä annetun lain 35 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 5) kuitintarjoamisvelvollisuudesta käteiskaupassa annetun lain (658/2013) 6 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 6) yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain (1188/2014) 49 §:ssä tarkoitettu rikkomusmaksu ja 51 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 7) alkoholilain (1102/2017) 71 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 8) siemenlain (600/2019) 35 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 9) kasvinterveyslain (1110/2019) 26 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 10) eläinten sekä eräiden tavaroiden tuontivalvonnasta annetun lain (1277/2019) 15 §:ssä tar-koitettu tuontivalvonnan seuraamusmaksu;
- 11) tieliikennelain (729/2018) 161 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 12) ajokorttilain (386/2011) 93 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 13) vesiliikennelain (782/2019) 122 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 14) liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) 268 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 15) ajoneuvolain (82/2021) 195 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu ja 189–192 §:ssä tarkoi-tettu seuraamusmaksu;
- 16) kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsää-dännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta an-ne-tun lain (559/2012) 3 a §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 17) rehulain (1263/2020) 51 §:ssä tarkoitettu rehuvalvonnan seuraamusmaksu;
- 18) elintarvikelain (297/2021) 67 §:ssä tarkoitettu elintarvikevalvonnan seuraamusmaksu.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä x.x.2022

Pääministeri

Sanna Marin

Liikenne- ja viestintäministeri Timo Harakka

SOPIMUS RUOTSIN JA SUOMEN VÄLILLÄ KANSAINVÄLISESTÄ TAKSILIIKENTEESTÄ TIELLÄ TEHDYN SOPIMUKSEN MUUTTAMISESTA

Ruotsin kuningaskunnan hallitus ja Suomen tasavallan hallitus (jäljempänä sopimuspuolet), jotka ovat sopineet Ruotsin kuningaskunnan hallituksen ja Suomen tasavallan hallituksen välillä kansainvälisestä taksiliikenteestä tiellä 29 elokuuta 2011 tehdyn sopimuksen (jäljempänä sopimus) muuttamisesta, ovat sopineet seuraavasta:

1 artikla

Muutetaan sopimuksen 2 artiklan 1 kohta kuulumaan seuraavasti:

”1. taksiliikenteellä sellaista taksirytyksen harjoittamaa ammattimaista henkilökuljetusliikennettä, jota suoritetaan joko autolla, joka on tarkoitettu enintään kahdeksan henkilön kuljettamiseen kuljettajaa lukuun ottamatta tai muulla ajoneuvolla, jota saa käyttää taksiliikenteeseen sen sopimuspuolen, johon yritys on sijoittunut, kansallisen lainsäädännön mukaisesti; ajoneuvon on oltava rekisteröity Ruotsiin tai Suomeen;”

Muutetaan sopimuksen 5 artiklan a kohta kuulumaan seuraavasti:

”a) rekisteröitävä kuljetus taksamittariin tai muuhun vastaavaan, jos taksirytyksen kotivaltiossa voimassa oleva lainsäädäntö sitä edellyttää;”

Muutetaan sopimuksen 6 artiklan ensimmäisen kappaleen 5 kohta kuulumaan seuraavasti:

”5. viimeksi annettu pöytäkirja taksamittarin tai muun vastaavan katsastuksesta, jos kansallinen lainsäädäntö sellaista edellyttää.”

ÖVERENSKOMMELSE MELLAN FINLAND OCH SVERIGE OM ÄNDRING AV ÖVERENSKOMMELSEN OM INTERNATIONELL TAXITRAFIK PÅ VÄG

Republiken Finlands regering och Konungariket Sveriges regering (nedan kallade de avtalslutande parterna) som avtalat om ändring av överenskommelsen av den 29 augusti 2011 mellan Republiken Finlands regering och Konungariket Sveriges regering om internationell taxitrafik på väg (nedan kallad överenskommelsen) har blivit eniga om följande

Artikel 1

Artikel 2, punkt 1, i överenskommelsen erhåller följande nya lydelse:

”1. taxitrafik sådan yrkesmässig trafik för persontransporter som utförs av ett taxiföretag antingen med en bil som är inrättad för befördran av högst åtta personer, förutom föraren, eller med ett annat fordon som får användas för taxitrafik enligt den nationella lagstiftningen i den avtalslutande parten inom vars territorium företaget är etablerat. Fordonet ska vara registrerat i Finland eller Sverige;”

Artikel 5, punkt a, i överenskommelsen erhåller följande nya lydelse:

”a) registrera transporten i taxameter eller liknande om sådant krävs i enlighet med den lagstiftning som gäller i taxiföretagets hemstat;”

Artikel 6 första stycket i överenskommelsen erhåller följande nya lydelse:

”Med dokument i enlighet med artikel 5 punkt b) och c) avses för taxiföretag hemmahörande i Finland följande:

1. en kopia av det tillstånd som berättigar till att bedriva taxitrafik;
2. körtillstånd för taxiförare eller motsvarande yrkeskörtillstånd för personbil;

Muutetaan sopimuksen 6 artiklan toinen kappale kuulumaan seuraavasti:

”Edellä 5 artiklan b ja c kohdassa mainituilla asiakirjoilla tarkoitetaan Suomessa kotipaikkaansa pitävien taksirytysten osalta seuraavia asiakirjoja:

1. jäljennös taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavasta luvasta;
2. taksinkuljettajan ajolupa tai vastaava henkilöauton ammattiajolupa;
3. auton rekisteriotteen osa I tai rekisteröintitodistuksen osa I, todisteena siitä, että ajoneuvoa saa käyttää ulkomailla;
4. taksamittarin tai muun vastaavan sinitöintitodistus, jos kansallinen lainsäädäntö sellaista edellyttää;
5. kuljettajan henkilökohtainen ajopäiväkirja;
6. jos autossa on turvakamera, kameran rekisteriseloste.”

Muutetaan sopimuksen 9 artiklan ensimmäinen kappale kuulumaan seuraavasti:

”Edellä 8 artiklassa mainittuja toimivaltaisia viranomaisia ovat tämän sopimuksen voimaantullessa Ruotsissa Transportstyrelsen ja vastaavasti Suomessa taksiluvan myöntänyt viranomainen. Edellä 5 artiklassa mainittuja toimivaltaisia valvontaviranomaisia ovat tämän sopimuksen voimaantullessa Ruotsin ja Suomen poliisi-, tulli- ja rajavartiolaitoviranomaiset.”

2 artikla

Tämä sopimus tulee voimaan kolmenkymmenen (30) päivän kuluttua siitä, kun sopimuspuolet ovat diplomaattista tietä antaneet toisilleen kirjallisen ilmoituksen siitä, että asianomaisen valtion kansalliset vaatimukset muutossopimuksen voimaansaatmiseksi on täytetty.

3. del I av registreringsutdraget för bilen eller del I av registreringsintyget, som bevisar att fordonet kan användas utomlands;

4. intyg över plombering av taxameter eller liknande om sådant krävs i enlighet med den nationella lagstiftningen;

5. individuell körjournal för förare;

6. om det finns säkerhetskamera i bilen, registerbeskrivning för kamera.”

Artikel 6 andra stycket, punkt 5, i överenskommelsen erhåller följande nya lydelse:

”5. senast utfärdade protokoll från taxameterbesiktning eller liknande om sådant krävs i enlighet med den nationella lagstiftningen.”

Artikel 9 första stycket i överenskommelsen erhåller följande nya lydelse:

”Med behöriga myndigheter enligt artikel 8 avses vid tidpunkten för ikraftträdandet av denna överenskommelse den myndighet som har beviljat taxitillståndet i Finland och på motsvarande sätt Transportstyrelsen i Sverige. Med behöriga tillsynsmyndigheter enligt artikel 5 avses vid tidpunkten för ikraftträdandet av denna överenskommelse finska och svenska polis-, tull och gränsbevakningsmyndigheter.”

Artikel 2

Detta avtal träder i kraft trettio (30) dagar efter det att de avtalsslutande parterna på diplomatisk väg skriftligen har underrättat varandra om att de nationella krav som respektive stat ställer för ikraftträdandet av ändringsavtalet har fullgjorts.

Detta avtal upphör att vara i kraft när överenskommelsen upphör att vara i kraft.

Tämä muutossopimus on voimassa niin kauan kuin sopimus on voimassa.

Tämän vakuudeksi molemmat asianmukaisesti valtuutetut edustajat ovat allekirjoittaneet tämän sopimuksen.

Tehty Helsingissä ___ päivänä _____ kuuta 20xx kahtena ruotsin- ja suomenkielisenä kappaleena, joiden molempien tekstit ovat yhtä todistusvoimaiset.

Ruotsin kuningaskunnan hallituksen puolesta

Suomen tasavallan hallituksen puolesta

Till bekräftelse härav har de vederbörligen befullmäktigade ombuden undertecknat detta avtal.

Upprättat i Helsingfors den x x 20xx i två exemplar på finska och svenska, varvid båda texterna är lika giltiga.

För Republiken Finlands regering

För Konungariket Sveriges regering

1.

Laki

Laki kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain (559/2012) 2 §:n 2 momentti, 5 §:n 3 momentti, 7 §:n 2 momentti ja 8 §:n 2 ja 3 momentti, sellaisena kuin niistä on 2 §:n 2 momentti laissa 633/2018 ja 8 §:n 2 ja 3 momentti laissa 2005/1004 sekä

muutetaan lain 2 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohta, 3 §:n 1, 2, 4, ja 5 momentti, 4 §:n 1 momentti, 5 §:n 1 momentti, 6 §:n 1 momentti ja 8 §:n 1 momentti,

sellaisena kuin niistä on 8 §:n 1 momentti laissa 2005/1004 ja 5 §:n 1 momentti laissa 2021/91 sekä

lisätään lakiin uusi 3 §:n 3 momentti jolloin, jolloin nykyinen 3 ja 4 momentti siirtyvät 4 ja 5 momentiksi ja uusi 3 a §, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

2 §

2 §

Taksirytyksen velvollisuudet

Taksirytyksen velvollisuudet

Suomeen sijoittunut taksirytytys on velvollinen taksiliikennesopimuksen mukaista taksiliikennettä harjoittaessaan:

1) noudattamaan niitä kuluttajahinnoista säädettyjä määräyksiä, joita sen on noudatettava kansallisessa liikenteessä; ja

2) viemään auton ajon tai toimeksiannon jälkeen takaisin taksiliikennelain (217/2007) 2 §:n 5 kohdassa tarkoitettulle asemapaikalleen.

Suomeen sijoittunut taksirytytys tai sen palveluksessa oleva ei saa oikeudettomasti ilmaista eikä käyttää omaksi tai toisen hyödyksi taikka toista vahingoittaakseen, mitä hän on

Suomeen sijoittunut taksirytytys on velvollinen taksiliikennesopimuksen mukaista taksiliikennettä harjoittaessaan:

1) *noudattamaan niitä kuluttajahintoja koskevia liikennepalvelulain (2021/89) säännöksiä tai sen nojalla annettuja määräyksiä, joita sen on noudatettava kansallisessa liikenteessä; ja*

2) *noudattamaan liikennepalvelulain (2021/89) 15 a §:n säännöksiä taksimatkasta kerättävistä tiedoista (kumotaan)*

harjoittaessaan taksiliikennesopimuksen mukaista taksiliikennettä, saanut tietää asiakkaan liike- tai ammattisalaisuudesta taikka yksityisyyteen kuuluvista seikoista, jollei laissa muuta säädetä. Salassapitovelvollisuus säilyy myös liikenteenharjoittamisen tai palvelusuhteen päätyttyä.

3 §

Seuraamukset

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on, saatuaan tiedon rikkomuspaikan toimivaltaiselta viranomaiselta, peruutettava taksilupa määräajaksi tai kokonaan, jos liikennettä on harjoitettu vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on peruutettava taksilupa myös, jos 2 §:n säännöksiä on vakavasti ja olennaisesti laiminlyöty tai rikottu.

(uusi)

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on 1 ja 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa taksiluvan peruuttamisen sijasta annettava taksiyritykselle varoitus, jos luvan peruuttaminen on kohtuutonta ja ilmenneet puutteet, rikkomukset tai laiminlyönnit voidaan korjata tai 1 momentissa tarkoitetut rikkomukset ovat vähäisiä.

Jos luvan peruuttamisen tai varoituksen antamisen peruste on sellainen, että se voidaan korjata, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on ennen luvan peruuttamista tai varoituksen antamista annettava taksiyritykselle mahdollisuus asetetussa määräajassa korjata puute tai laiminlyönti. *Määräaika ei saa olla lyhyempi kuin kolme kuukautta.*

3 §

Luvan peruuttaminen

Liikenne- ja viestintävirasto voi, saatuaan tiedon rikkomuspaikan toimivaltaiselta viranomaiselta, peruuttaa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan määräajaksi tai kokonaan, jos liikennettä on harjoitettu vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä.

Liikenne- ja viestintävirasto voi peruuttaa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan myös, jos 2 §:n säännöksiä on vakavasti ja olennaisesti laiminlyöty tai rikottu.

Liikenne- ja viestintävirasto voi ottaa lupa-asiakirjan haltuunsa asian selvittämisen ajaksi välittömästi 1 ja 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa. Lupa-asiakirja on viipymättä palautettava, jos lupaa ei peruuteta.

Liikenne- ja viestintäviraston on 1 ja 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavan luvan peruuttamisen sijasta annettava taksiyritykselle huomautus tai varoitus, jos luvan peruuttaminen on kohtuutonta ja ilmenneet puutteet, rikkomukset tai laiminlyönnit voidaan korjata. Virasto voi antaa varoituksen, jos huomautusta ei asiasta ilmenevät seikat kokonaisuudessaan huomioiden voida pitää riittävänä.

Jos luvan peruuttamisen tai varoituksen antamisen peruste on sellainen, että se voidaan

Voimassa oleva laki

(uusi)

4 §

Verotus

Ruotsiin sijoittuneen taksiyrityksen, jolla on oikeus harjoittaa taksiliikennettä Ruotsissa, ei katsota autoverolain (1482/1994) 2 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla otta-
neen ajoneuvoa käyttöön liikenteeseen Suomen alueella pelkästään sillä perusteella, että ajoneuvoa käytetään taksiliikenteeseen Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikennesopimuksen mukaisesti.

5 §

Rangaistussäännökset

Joka
1) harjoittaa ammattimaista *henkilöliikennettä henkilöautolla tai ajoneuvolain*

Ehdotus

korjata, Liikenne- ja viestintäviraston on ennen luvan peruuttamista tai varoituksen antamista annettava taksiyritykselle mahdollisuus asetetussa määräajassa korjata puute tai laiminlyönti.

3 a §

Asiakirjarikkomuksesta määrättävä liikennevirhemaksu

Kuljettajalle voidaan määrätä 40 euron liikennevirhemaksu, jos hän tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo, mitä ajoneuvoa kuljettamisessa vaadittavien asiakirjojen mukana pitämisestä ja esittämisestä säädetään taksiliikennesopimuksen 5 artiklassa.

Liikennevirhemaksun määräämiseen sekä sitä koskevan päätöksen sisältöön, tiedoksianto, maksuaikaan ja täytäntöönpanoon sovelletaan tieliikennelain 6 lukua.

4 §

Verotus

Ruotsiin sijoittuneen taksiyrityksen, jolla on oikeus harjoittaa taksiliikennettä Ruotsissa, ei katsota autoverolain (777/2020) 2 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla otta-
neen ajoneuvoa käyttöön liikenteeseen Suomen alueella pelkästään sillä perusteella, että ajoneuvoa käytetään taksiliikenteeseen Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikennesopimuksen mukaisesti.

5 §

Rangaistussäännökset

Joka
1) harjoittaa ammattimaista *henkilöiden kuljettamista tiellä ja näiden palveluiden tarjoamista yleisölle ajoneuvolaissa tarkoitettulla*

Voimassa oleva laki

(82/2021) 20 §:ssä tarkoitettulla N-luokan ajoneuvolla ilman taksiliikennesopimuksessa edellytettyä taksilupaa tai

2) harjoittaa taksiliikennettä vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä.

on tuomittava luvattomasta Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikenteen harjoittamisesta sakkoon tai vankeuteen enintään kuudeksi kuukaudeksi.

Joka laiminlyö taksiliikennesopimuksen 5 artiklan velvollisuudet rekisteröidä kuljetus taksamittariin, pitää asiakirjat autossa tai esittää asiakirjoja, on tuomittava Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikennesopimuksen vastaisesta liikenneluparikkomuksesta sakkoon.

6 §

Viranomaisen oikeus saada tietoja

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskussella on oikeus salassapitosäännösten estämättä saada taksiliikennesopimuksen 8 artiklassa tarkoitettua ilmoitusvelvollisuutta varten taksirytyksen edustajia koskevia tietoja rikosrekisteristä ja sakkorekisteristä.

7 §

Viranomaisen oikeus keskeyttää kuljetus

Taksiliikennesopimuksen 9 artiklassa mainittu toimivaltainen valvontaviranomainen voi keskeyttää kuljetuksen, jos kuljettaja ei voi esittää 6 artiklassa mainittuja asiakirjoja.

Kuljetuksen keskeyttävällä virkamiehellä on oikeus ottaa auton rekisteröintiä osoittava todistus ja rekisterikilvet haltuunsa. Ne on annettava takaisin, kun kuljetuksen keskeyttämisen perustetta ei enää ole.

Ehdotus

henkilöautolla, pakettiautolla, kuormaautolla, kolmipyörällä, kevyellä nelipyörällä tai raskaalla nelipyörällä ilman taksiliikennesopimuksessa edellytettyä taksiliikenteen harjoittamiseen oikeuttavaa lupaa tai

2) harjoittaa taksiliikennettä vastoin taksiliikennesopimuksen 3 tai 4 artiklan määräyksiä,

on tuomittava luvattomasta Suomen ja Ruotsin välisen taksiliikenteen harjoittamisesta sakkoon tai vankeuteen enintään kuudeksi kuukaudeksi.

(kumotaan)

6 §

Viranomaisen oikeus saada tietoja

Liikenne- ja viestintävirastolla on oikeus salassapitosäännösten estämättä saada taksiliikennesopimuksen 8 artiklassa tarkoitettua ilmoitusvelvollisuutta varten taksirytyksen edustajia koskevia tietoja rikosrekisteristä ja sakkorekisteristä.

7 §

Viranomaisen oikeus keskeyttää kuljetus

Taksiliikennesopimuksen 9 artiklassa mainittu toimivaltainen valvontaviranomainen voi keskeyttää kuljetuksen, jos kuljettaja ei voi esittää 6 artiklassa mainittuja asiakirjoja.

(kumotaan)

Voimassa oleva laki

Ehdotus

8 §

8 §

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku

Tämän lain nojalla tehtyyn päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Tämän lain nojalla tehtyyn päätökseen saa vaatia oikaisua. Oikaisuvaatimuksesta säädetään hallintolaissa. Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019). Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Hallinto-oikeuden päätökseen taksiluvan peruuttamista koskevassa asiassa saa hakea muutosta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään. Hallinto-oikeuden muuhun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

(kumotaan)

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

(kumotaan)

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20

..

2.

Laki

sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti:

muutetaan sakon täytäntöönpanosta annetun lain (672/2002) 1 §:n 2 momenttia, sellaisena kuin se on laissa 267/2022, seuraavasti:

1 §

Lain soveltamisala

Siten kuin tässä laissa säädetään, pannaan täytäntöön myös merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 3 luvun 1 §:ssä tarkoitettu öljypäästömaksu, tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) 9 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu, työsopimuslain (55/2001) 11 a luvun 3 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, työntekijöiden lähettämisestä annetun lain 35 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu, kuitintarjoamisvelvollisuudesta käteiskaupassa annetun lain (658/2013) 6 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu, yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain (1188/2014) 49 §:ssä tarkoitettu rikkomusmaksu ja 51 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, alkoholilain (1102/2017) 71 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, siemenlain (600/2019) 35 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, kasvinterveyslain (1110/2019) 26 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, eläinten sekä eräiden tavaroiden tuontivalvonnasta annetun lain (1277/2019) 15 §:ssä tarkoitettu tuontivalvonnan seuraamusmaksu, tieliikennelain (729/2018) 161 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu, ajokorttilain (386/2011) 93 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu, vesiliikennelain (782/2019) 122 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu, liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) 268 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu, ajoneuvolain (82/2021) 195 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu ja 189-192 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu, rehulain (1263/2020) 51 §:ssä tarkoitettu rehuvalvonnan seuraamusmaksu, elintarvikelain (297/2021) 67 §:ssä tarkoitettu elintarvi-

1 §

Lain soveltamisala

Siten kuin tässä laissa säädetään, pannaan täytäntöön myös:

- 1) merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 3 luvun 1 §:ssä tarkoitettu öljypäästömaksu;
- 2) tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) 9 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 3) työsopimuslain (55/2001) 11 a luvun 3 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 4) työntekijöiden lähettämisestä annetun lain 35 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 5) kuitintarjoamisvelvollisuudesta käteiskaupassa annetun lain (658/2013) 6 §:ssä tarkoitettu laiminlyöntimaksu;
- 6) yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain (1188/2014) 49 §:ssä tarkoitettu rikkomusmaksu ja 51 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 7) alkoholilain (1102/2017) 71 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 8) siemenlain (600/2019) 35 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 9) kasvinterveyslain (1110/2019) 26 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;
- 10) eläinten sekä eräiden tavaroiden tuontivalvonnasta annetun lain (1277/2019) 15 §:ssä tarkoitettu tuontivalvonnan seuraamusmaksu;
- 11) tieliikennelain (729/2018) 161 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 12) ajokorttilain (386/2011) 93 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;
- 13) vesiliikennelain (782/2019) 122 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;

Voimassa oleva laki

kevalvonnan seuraamusmaksu sekä jalkineiden ja tekstiilituotteiden vaatimustenmukaisuudesta annetun lain (265/2022) 8 ja 9 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu.

Ehdotus

14) liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) 268 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;

15) ajoneuvolain (82/2021) 195 §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu ja 189–192 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu;

16) *kansainvälistä taksiliikennettä tiellä koskevan Ruotsin kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta annetun lain (559/2012) 3 a §:ssä tarkoitettu liikennevirhemaksu;*

17) rehulain (1263/2020) 51 §:ssä tarkoitettu rehuvalvonnan seuraamusmaksu;

18) elintarvikelain (297/2021) 67 §:ssä tarkoitettu elintarvikevalvonnan seuraamusmaksu.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20

. .