

VALTIONEUVOSTON ASETUKSET PALKKATURVASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN JA MERIMIESTEN PALKKATURVASTA ANNETUN VALTIONEUVOSTON ASETUKSEN MUUTTAMISESTA

Pääasiallinen sisältö

Palkkaturvasta ja merimiesten palkkaturvasta annettuihin valtioneuvoston asetuksiin tehtäisiin toimivaltaisen viranomaisen muuttumisesta johtuvat teknisluonteiset muutokset. Asetusten viittaukset elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen muutettaisiin koskemaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskusta, jolle palkkaturva-asiat siirtyvät 1.1.2025 alkaen. Lisäksi asetuksista kumottaisiin eräitä tarpeettomia säännöksiä.

1 Tausta

Hallitus antoi eduskunnalle 6.10.2022 hallituksen esityksen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi (HE 207/2022 vp). Eduskunta antoi vastauksensa (EV 332/2022 vp) 9.3.2023, ja tasavallan presidentti vahvisti lait 23.3.2023. Uudistuksessa järjesteltiin myös työ- ja elinkeinohallinnon alan valtiolle jääviä tehtäviä uudestaan. Palkkaturva-asiat siirrettiin tässä yhteydessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskukselle (jäljempänä *kehittämis- ja hallintokeskus*), joka hoitaa jatkossa palkkaturva-asiat keskitetysti koko Suomen alueella.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muutoksen (382/2023) mukaan kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävänä on muun muassa hoitaa palkkaturvan toimeenpanoon liittyvät tehtävät, joista säädetään palkkaturvalaissa (866/1998) ja merimiesten palkkaturvalaissa (1108/2000). Palkkaturvalain 3 §:ää ja merimiesten palkkaturvalain 2 §:ää muutettiin laeilla 395/2023 ja 396/2023 siten, että kehittämis- ja hallintokeskus tekee päätöksen palkkaturva-asiassa sekä huolehtii muista mainittujen lakien täytäntöönpanoon liittyvistä tehtävistä. Palkkaturva-asioiden siirtoon liittyvät edellä selostetut lainmuutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Toimivaltaisen viranomaisen muutoksen johdosta on tarpeen muuttaa palkkaturvasta annettua valtioneuvoston asetusta (1276/2009) ja merimiesten palkkaturvasta annettua valtioneuvoston asetusta (1277/2009). Lisäksi asetuksista kumottaisiin eräitä tarpeettomia säännöksiä.

Palkkaturvasta annettua valtioneuvoston asetusta koskevat asetuksenantovaltuudet perustuvat palkkaturvalain 10 §:n 2 momenttiin, 19 §:n 1 momenttiin ja 32 §:ään. Merimiesten palkkaturvasta annettua valtioneuvoston asetusta koskevat asetuksenantovaltuudet perustuvat merimiesten palkkaturvalain 9 §:n 2 momenttiin, 17 §:n 1 momenttiin ja 30 §:ään. Palkkaturvalain 10 §:n 2 momentissa ja merimiesten palkkaturvalain 9 §:n 2 momentissa säädetään asetuksenantovaltuudesta koskien edellytyksiä konkurssipesän palkkaturvahakemukselle. Palkkaturvalain 19 §:n 1 momentin ja merimiesten palkkaturvalain 17 §:n 1 momentin asetuksenantovaltuudet koskevat maksuhojennuksia koskevan toimivallan jakautumista työ- ja elinkeinoministeriön ja 1.1.2025 lukien kehittämis- ja hallintokeskuksen välillä. Palkkaturvalain 32 §:n ja merimiesten palkkaturvalain 30 §:n mukaiset asetuksenantovaltuudet koskevat lain täytäntöönpanoa.

2 Asian valmistelu

Asia on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä. Asia on käsitelty palkkaturva-asiain neuvottelukunnassa ja merimiesasiain neuvottelukunnassa.

Ehdotuksista on pyydetty lausunnot (*täydennetään*)

Asetusehdotukset on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

3 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Palkkaturvasta ja merimiesten palkkaturvasta annettujen valtioneuvoston asetusten 3 §:ssä, 5 §:n 1 momentissa sekä 6 ja 7 §:ssä on tarkennettu palkkaturvalakien säännöksiä koskien elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tehtäviin nykyisin kuuluvia palkkaturva-asioita. Mainittuihin pykäliin tehtäisiin toimivaltaisen viranomaisen muutoksesta johtuvat teknisluonteiset muutokset.

Palkkaturvasta ja merimiesten palkkaturvasta annettujen valtioneuvoston asetusten 1 §:n 2 momentissa säädetään palkkaturvahakemuslomakkeiden pitämisestä työ- ja elinkeinotoimistoissa maksutta saatavilla. Asetusten 2 §:ssä säädetään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja työ- ja elinkeinotoimiston neuvontavelvollisuudesta palkkaturvahakemuksen tekemisessä. Mainitut asetusten kohdat ehdotetaan kumottaviksi tarpeettomina. Palkkaturvalain 10 §:n 1 momentin ja merimiesten palkkaturvalain 9 §:n 1 momentin 1.1.2025 voimaan tulevien muutosten mukaan palkkaturvahakemus on toimitettava kehittämis- ja hallintokeskukseen tai sille kunnan tai kuntayhtymän viranomaiselle, joka vastaa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä. Ahvenanmaan maakunnassa hakemus on kuitenkin toimitettava kehittämis- ja hallintokeskukseen (lainmuutokset 999/2023 ja 1000/2023). Lisäksi momenteissa on säännökset hakemuksen jättämisestä Suomen edustustoon. Lomakkeiden saatavilla pitäminen ja viranomaisen hakemusmenettelyä koskeva neuvontavelvollisuus sisältyvät palkkaturvalakien 10 §:ssä säädettyyn hakemusten vastaanottamista koskevaan tehtävään hallintolain (434/2003) palveluperiaatetta ja neuvontavelvollisuutta koskevien säännösten perusteella. Kehittämis- ja hallintokeskuksen ja työvoimaviranomaisen on pidettävä hakemuslomakkeita saatavilla ja tarvittaessa annettava hallintolaissa edellytettyä neuvontaa palkkaturvahakemuksen vireille saattamisessa.

Palkkaturvasta ja merimiesten palkkaturvasta annettujen valtioneuvoston asetusten 8 §:ssä säädetään veroviranomaiselta saatavasta virka-avusta. Pykälät ehdotetaan kumottaviksi vanhentuneina ja tarpeettomina.

4 Pääasialliset vaikutukset

Muutoksilla ei arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

5 Lausuntopalaute

(täydennetään)

6 Voimaantulo

Ehdotetaan, että asetukset tulevat voimaan 1.1.2025.

7 Esitys

Esitetään, että valtioneuvosto antaa asetuksen palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta ja asetuksen merimiesten palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.

Liite

Rinnakkaistekstit

Valtioneuvoston asetus palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti

kumotaan palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen (1276/2009) 1 §:n 2 momentti sekä 2 ja 8 § sekä muutetaan 3 §, 5 §:n 1 momentti sekä 6 ja 7 § seuraavasti:

Voimassa oleva säännös	Ehdotus
<p>1 § <i>Palkkaturvahakeminen</i> Palkkaturvahakemus on tehtävä lomakkeella, jonka kaavan työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa. <i>Lomakkeita on pidettävä työ- ja elinkeinotoimistoissa maksutta saatavilla.</i></p>	<p>1 § <i>Palkkaturvahakeminen</i> Palkkaturvahakemus on tehtävä lomakkeella, jonka kaavan työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa. <i>kumotaan 2 mom.</i></p>
<p>2 § <i>Neuvontavelvollisuus</i> <i>Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja työ- ja elinkeinotoimiston on tarvittaessa neuvottava hakijaa palkkaturvahakemuksen tekemisessä.</i></p>	<p><i>kumotaan</i></p>
<p>3 § <i>Ulosmittaus ja palkanmaksukiello</i> Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on selvitettävä, onko työntekijän saatava ulosmittauksen tai palkanmaksukiellon kohteena.</p>	<p>3 § <i>Ulosmittaus ja palkanmaksukiello</i> <i>Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksen (kehittämis- ja hallintokeskus) on selvitettävä, onko työntekijän saatava ulosmittauksen tai palkanmaksukiellon kohteena.</i></p>
<p>5 § <i>Konkurssipesän hakemus</i> Konkurssipesä voi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen suostumuksella hakea palkkaturvana työntekijöiden lukuun saatavia, joiden osalta pesänhoitaja yhdessä palkkaturvaviranomaisen kanssa on selvittänyt, että ne voidaan maksaa palkkaturvana. Suostumus voidaan evätä perustellusta syystä. Konkurssipesän on ilmoitettava työntekijälle, mitä saatavia hänelle on palkkaturvana haettu. ---</p>	<p>5 § <i>Konkurssipesän hakemus</i> Konkurssipesä voi <i>kehittämis- ja hallintokeskuksen</i> suostumuksella hakea palkkaturvana työntekijöiden lukuun saatavia, joiden osalta pesänhoitaja yhdessä palkkaturvaviranomaisen kanssa on selvittänyt, että ne voidaan maksaa palkkaturvana. Suostumus voidaan evätä perustellusta syystä. Konkurssipesän on ilmoitettava työntekijälle, mitä saatavia hänelle on palkkaturvana haettu. ---</p>
<p>6 § <i>Valtion edustaminen</i> Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus edustaa valtiota palkkaturvaan liittyvässä oikeudenkäynnissä ja huolehtii palkkaturvian maksamiseen perustuvan valtion saatavan perimisestä. Työ- ja elinkeinoministeriö voi ottaa hoitaakseen näitä tehtäviä jonkin asian tai asiaryhmän osalta.</p>	<p>6 § <i>Valtion edustaminen</i> <i>Kehittämis- ja hallintokeskus</i> edustaa valtiota palkkaturvaan liittyvässä oikeudenkäynnissä ja huolehtii palkkaturvian maksamiseen perustuvan valtion saatavan perimisestä. Työ- ja elinkeinoministeriö voi ottaa hoitaakseen näitä tehtäviä jonkin asian tai asiaryhmän osalta.</p>
<p>7 § <i>Maksuhuojennukset</i> Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää palkkaturvain 19 §:n 1 momentissa tarkoitetun maksun lykkäyksen tai vapautuksen maksuvelvollisuudesta, jos valtion saatavan pääomamäärä on enintään 84 094 euroa.</p>	<p>7 § <i>Maksuhuojennukset</i> <i>Kehittämis- ja hallintokeskus</i> voi myöntää palkkaturvain 19 §:n 1 momentissa tarkoitetun maksun lykkäyksen tai vapautuksen maksuvelvollisuudesta, jos valtion saatavan pääomamäärä on enintään 84 094 euroa.</p>
<p>8 § <i>Veroviranomaiselta saatava virka-apu</i> Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on oikeus saada veroviranomaiselta virka-apua palkkaturvain 28 §:n 1 momentissa tarkoitettujen tietojen tarkistamiseksi työnantajan kirjanpidosta sekä</p>	<p><i>kumotaan</i></p>

valtion puhevallan käyttämiseen konkurssissa, niistä johtuvissa oikeudenkäynneissä ja muissa perimiseen liittyvissä asioissa.	
---	--

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2025.

Valtioneuvoston asetus merimiesten palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti

kumotaan merimiesten palkkaturvasta annetun valtioneuvoston asetuksen (1277/2009) 1 §:n 2 momentti sekä 2 ja 8 § sekä

muutetaan 3 §, 5 §:n 1 momentti sekä 6 ja 7 § seuraavasti:

<i>Voimassa oleva säännös</i>	<i>Ehdotus</i>
<p>1 § <i>Palkkaturvan hakeminen</i> Palkkaturvahakemus on tehtävä lomakkeella, jonka kaavan työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa. <i>Lomakkeita on pidettävä työ- ja elinkeinotoimistoissa maksutta saatavilla.</i></p>	<p>1 § <i>Palkkaturvan hakeminen</i> Palkkaturvahakemus on tehtävä lomakkeella, jonka kaavan työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa. <i>kumotaan 2 mom.</i></p>
<p>2 § <i>Neuvontavelvollisuus</i> <i>Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja työ- ja elinkeinotoimiston on tarvittaessa neuvottava hakijaa palkkaturvahakemuksen tekemisessä.</i></p>	<i>kumotaan</i>
<p>3 § <i>Ulosmittaus ja palkanmaksukielto</i> Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on selvitettävä, onko työntekijän saatava ulosmittauksen tai palkanmaksukiellon kohteena.</p>	<p>3 § <i>Ulosmittaus ja palkanmaksukielto</i> <i>Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksen (kehittämis- ja hallintokeskus) on selvitettävä, onko työntekijän saatava ulosmittauksen tai palkanmaksukiellon kohteena.</i></p>
<p>5 § <i>Konkurssipesän hakemus</i> Konkurssipesä voi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen suostumuksella hakea palkkaturvana työntekijöiden lukuun saatavia, joista pesänhoitaja yhdessä palkkaturvaviranomaisen kanssa on selvittänyt, että ne voidaan maksaa palkkaturvana. Suostumus voidaan evätä perustellusta syystä. Konkurssipesän on ilmoitettava työntekijälle, mitä saatavia hänelle on palkkaturvana haettu. ---</p>	<p>5 § <i>Konkurssipesän hakemus</i> Konkurssipesä voi <i>kehittämis- ja hallintokeskuksen</i> suostumuksella hakea palkkaturvana työntekijöiden lukuun saatavia, joista pesänhoitaja yhdessä palkkaturvaviranomaisen kanssa on selvittänyt, että ne voidaan maksaa palkkaturvana. Suostumus voidaan evätä perustellusta syystä. Konkurssipesän on ilmoitettava työntekijälle, mitä saatavia hänelle on palkkaturvana haettu. ---</p>
<p>6 § <i>Valtion edustaminen</i> Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus edustaa valtiota palkkaturvaan liittyvässä oikeudenkäynnissä ja huolehtii palkkaturvan maksamiseen perustuvan valtion saatavan perimisestä.</p>	<p>6 § <i>Valtion edustaminen</i> <i>Kehittämis- ja hallintokeskus</i> edustaa valtiota palkkaturvaan liittyvässä oikeudenkäynnissä ja huolehtii palkkaturvan maksamiseen perustuvan valtion saatavan perimisestä. Työ- ja elinkeinoministeriö voi</p>

Työ- ja elinkeinoministeriö voi ottaa hoitaakseen näitä tehtäviä jonkin asian tai asiaryhmän osalta.	ottaa hoitaakseen näitä tehtäviä jonkin asian tai asiaryhmän osalta.
<p style="text-align: center;">7 § <i>Maksuhuojennukset</i></p> <p>Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää merimiesten palkkaturvalain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettun maksun lykkäyksen tai vapautuksen maksuvelvollisuudesta, jos valtion saatavan pääomamäärä on enintään 84 094 euroa.</p>	<p style="text-align: center;">7 § <i>Maksuhuojennukset</i></p> <p><i>Kehittämisen- ja hallintokeskus</i> voi myöntää merimiesten palkkaturvalain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettun maksun lykkäyksen tai vapautuksen maksuvelvollisuudesta, jos valtion saatavan pääomamäärä on enintään 84 094 euroa.</p>
<p style="text-align: center;">8 § <i>Veroviranomaiselta saatava virka-apu</i></p> <p>Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on oikeus saada veroviranomaiselta virka-apua merimiesten palkkaturvalain 26 §:n 1 momentissa tarkoitettujen tietojen tarkistamiseksi työnantajan kirjainpidosta sekä valtion puhevallan käyttämiseksi konkurseissa, niistä johtuvissa oikeudenkäynneissä ja muissa perimiseen liittyvissä asioissa.</p>	<p><i>kumotaan</i></p>

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2025.