

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om ändring av lagar som har relevans för omorganiseringen av arbetskraftsservice, av beredskapslagen och av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås ändringar i lagen om ordnande av arbetskraftsservice, lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den, lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen, lönegarantilagen, lagen om lönegaranti för sjömän, lagen om inkomstdatasystemet, beredskapslagen, lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice.

I propositionen föreslås vissa mindre ändringar i lagstiftningen om omorganisering av arbetskraftsservice. Ändringarna är avsedda att bidra till en smidigare överföring av ansvaret för att ordna arbetskraftsservice. Arbetskraftsmyndigheter har möjlighet att genom avtal överföra uppgifter som ingår i deras behörighet till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare. Enligt propositionen utvidgas denna möjlighet från att gälla de uppgifter som arbetskraftsmyndigheter har enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice till att också omfatta uppgifter som de myndigheterna har enligt någon annan lag.

Bestämmelserna om behandling av kunduppgifter och om användarrättigheter samt bestämmelserna om tillägg som arbetskraftsmyndigheterna skaffar föreslås bli preciserade. Det föreslås att de nuvarande ändamålen för vilka kunduppgifter får behandlas ska utökas till att omfatta utvecklings- och förvaltningscentrets lagstadgade uppgift att sköta tjänster för internationell rekrytering samt den riksomfattande informationen och rådgivningen om arbetskraftsservice och utkomstskydd för arbetslösa. Den rätt som utvecklings- och förvaltningscentret har att förbjuda att tillägg skaffade av arbetskraftsmyndigheter tas in i den riksomfattande helheten av kundinformationssystem föreslås bli utökad till fall där tillägget överlappar den riksomfattande helhet av informationssystem som omfattas av användningsskyldigheten. På motsvarande sätt föreslås utvecklings- och förvaltningscentret ha rätt att stänga av tillägg under de förutsättningar som anges i lagen. Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet när syftet är produktion av riksomfattande informationssystemtjänster.

I övergångsbestämmelserna om överföringen av organiseringsansvar föreslås kompletteringar som gäller överföring av personal och överföring av avtal, stödbeslut och ersättningsbeslut med tillhörande ansvar. När en person övergått från staten till en kommun som ett led i arrangemang för produktion av arbetskraftsservice och den personen överförs till en annan kommun inom sysselsättningsområdet föreslås det att denna överföring under 2025 ska betraktas som överlåtelse av rörelse. Staten föreslås ha hand om avtalsbaserade ansvar till den del ansvaren gäller den tid som föregår överföringen av organiseringsansvaret. Enligt förslaget ska staten inom ramen för statsbudgeten ersätta kostnaderna för enskilda beslut om stöd, subvention och ersättning som arbetskraftsmyndigheterna övertar ansvaret för och betalar ut, när stödet, subventionen eller ersättningen gäller tiden före överföringen av organiseringsansvaret. I övergångsbestämmelserna föreslås det att anställda hos kommuner eller samkommuner ska kunna få användarrättigheter till det riksomfattande kundinformationssystemet för arbetskraftsservice innan organiseringsansvaret överförs, för att säkerställa att kundservicen löper smidigt och utan avbrott.

Genom propositionen genomförs dessutom den i regeringsprogrammet inskrivna utökningen av sakkunnigas prövningsrätt i serviceprocessen för arbetssökande. För arbetssökande vars arbetslöshet är på väg att upphöra inom tre månader eller som är på väg att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet inom tre månader föreslås tumregeln vara att inget samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning ordnas. Denna regel föreslås bli underställd tillägsvillkoren att arbetslösheten ska upphöra för minst tre månader eller att beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten ska vara minst tre månader, samt att det inte ska krävas något samtal för att den arbetssökandes servicebehov ska kunna tillgodoses eller jobsökningsskyldighet föreläggas. När jobsökningsskyldighet föreläggs en sådan arbetssökande som nämns ovan ska den arbetssökandes möjligheter att få kortvarigt arbete beaktas.

I beredskapslagen föreslås sådana ändringar som är nödvändiga på grund av översynen av arbetskraftsmyndigheterna.

Propositionen hänför sig till den första tilläggsbudgetpropositionen för 2024 och avses bli behandlad i samband med den.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft i huvudsak den 1 januari 2025. Den ändring som föreslås i 13 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avses dock träda i kraft så snart som möjligt. Ändringarna i införandelagen avses träda i kraft den 1 augusti 2024. Ändringarna i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice och vissa av ändringarna i lagen om utkomstskydd för arbetslösa avses träda i kraft den 1 september 2024.

## INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
MOTIVERING .....	6
1 Bakgrund och beredning .....	6
1.1 Bakgrund.....	6
1.2 Beredning.....	7
2 Nuläge och bedömning av nuläget.....	7
2.1 Avtal om skötseln av en myndighetsuppgift och definition av arbetskraftsmyndighet	7
2.2 Serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningsskyldighet .....	8
2.2.1 Inledande intervju .....	9
2.2.2 Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning .....	9
2.2.3 Skyldighet att delta i serviceprocessen en förutsättning för att få arbetslöshetsförmån .....	11
2.2.4 Jobsökningsskyldighet .....	11
2.2.5 Bedömning av bestämmelserna om serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningsskyldighet.....	13
2.3 Behandling av kunduppgifter vid arbetskraftsservicen samt arbetskraftsservicens riksomfattande informationssystemtjänster .....	14
2.3.1 Användningsändamål för kunduppgifter.....	14
2.3.2 Användarrättigheter till helheten av kundinformationssystem .....	15
2.3.3 Utveckling av de riksomfattande informationssystemtjänsterna och tillägg som ska tas in i helheten av kundinformationssystem .....	15
2.3.4 Utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet .....	17
2.3.5 Användarrättigheter till helheten av informationssystem vid beredningen av verkställigheten .....	18
2.3.6 Arbetsförmedlingsnätverket Eures.....	19
3 Målsättning .....	25
4 Förslagen och deras konsekvenser.....	26
4. 1 De viktigaste förslagen.....	26
4.1.1 Avtal om skötsel av myndighetsuppgifter och definitionen av arbetskraftsmyndighet.....	26
4.1.2 Serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningsskyldighet .....	26
4.1.3 Behandling av kunduppgifter samt riksomfattande informationssystemtjänster ....	27
4.1.4 Arbetsförmedlingsnätverket Eures.....	28
4.1.5 Utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet .....	28
4.1.6 Överföring av personal.....	28
4.1.7 Avtal samt beslut om stöd, subventioner eller ersättningar som överförs till arbetskraftsmyndigheterna .....	29
4.1.8 Användarrättigheter till kundinformationssystemet vid beredningen av verkställigheten .....	29
4.1.9 Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd.....	29
4.1.10 Mottagande av ansökningar om lönegaranti .....	29
4.1.11 Ändringar i beredskapslagen.....	30

4.2 De huvudsakliga konsekvenserna .....	30
4.2.1 Konsekvenser för de offentliga finanserna.....	30
4.2.2 Konsekvenser för företagen .....	32
4.2.3 Konsekvenser för myndigheterna .....	33
4.2.4 Övriga samhällsliga konsekvenser.....	36
5. Remissvar .....	39
6 Specialmotivering .....	39
6.1 Lagen om ordnande av arbetskraftsservice .....	39
6.2 Lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den .....	46
6.3 Lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen .....	47
6.4 Lagen om utkomstskydd för arbetslösa.....	48
6.5 Lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen.....	49
6.6 Lönegarantilagen.....	50
6.7 Lagen om lönegaranti för sjömän .....	50
6.8 Lagen om inkomstdatasystemet .....	50
6.9 Beredskapslagen.....	51
6.11 Lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice .....	51
6.12 Lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter .....	52
7 Bestämmelser på lägre nivå än lag .....	52
8 Ikraftträdande.....	52
9 Verkställighet och uppföljning .....	53
10 Förhållande till andra propositioner.....	53
10.1 Samband med andra propositioner.....	53
10.2 Förhållande till budgetpropositionen .....	53
11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning .....	54
LAGFÖRSLAG .....	58
1. Lag om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice .....	58
2. Lag om ändring av lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den .....	63
3. Lag om ändring av 9 § i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen .....	65
4. Lag om ändring och temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....	65
5. Lag om ändring av 6 och 11 § i lagen om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen .....	67
6. Lag om ändring av 10 § i lagen om ändring av lönegarantilagen .....	68
7. Lag om ändring av 9 § i lagen om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän.....	69
8. Lag om ändring av 13 § i lagen om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet .....	69
9. Lag om ändring av beredskapslagen .....	70
10. Lag om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice .....	71
11. Lag om ändring av 3 a § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna.....	74
12. Lag om ändring av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....	75

BILAGOR.....	77
PARALLELLTEXTER .....	77
1. Lag om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice .....	77
2. Lag om ändring av lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den .....	90
3. Lag om ändring av 9 § i lagen om sektorsövergripande samservice som gäller främjande av sysselsättning.....	93
4. Lag om ändring av och temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa..	94
5. Lag om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen .....	99
6. Lag om ändring av 10 § i lönegarantilagen.....	100
7. Lag om ändring av 9 § i en lag om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän .....	101
8. Lag om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet .....	101
9. Lag om ändring av beredskapslag.....	103
10. Lag om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice .....	105
11. Lag om ändring av 3 a § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna .....	111
12. Lag om ändring av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa .....	112

## MOTIVERING

### 1 Bakgrund och beredning

#### 1.1 Bakgrund

Riksdagen antog våren 2023 ett lagstiftningspaket om en omorganisering av arbetskrafts- och företagsservicen. Ansvar för att ordna offentlig arbetskraftsservice överförs från staten till kommunerna vid ingången av 2025. Merparten av arbets- och näringsbyråernas uppgifter överförs till kommunerna. Likaså överförs närings-, trafik- och miljöcentralernas upphandlingsuppgifter inom offentlig arbetskraftsservice samt de utbetalningsuppgifter inom offentlig arbetskraftsservice som närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter (nedan *arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter*) sköter till kommunerna. Den personal som sköter dessa uppgifter flyttas över från staten till kommunerna eller samkommunerna genom rörelseöverlåtelse.

Samtidigt omorganiseras de tjänster som blir kvar hos staten. De uppgifter som rör utkomstskyddet för arbetslösa som förutsätter krävande prövning överförs från Nylands arbets- och näringsbyrå till utvecklings- och förvaltningscentret och uppgifterna rörande anställdas uppehållstillstånd till Migrationsverket. Vissa riksomfattande rådgivningstjänster som för närvarande sköts vid arbets- och näringsförvaltningens kundservicecenter kommer också att flyttas till utvecklings- och förvaltningscentret. Efter att lagstiftningen om överföring av organiseringsansvaret antogs framkom det vissa behov av korrigering och komplettering i samband med att genomförandet bereddes.

De gällande bestämmelserna om serviceprocessen för arbetssökande ändrades i maj 2022 så att processen motsvarar den så kallade nordiska modellen för arbetskraftsservice. Motsvarande bestämmelser ingår i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) som träder i kraft vid ingången av 2025. I bestämmelserna gjordes endast de ändringar som var nödvändiga till följd av att organiseringsansvaret för arbetskraftsservice överfördes.

När riksdagen antog de lagförslag som ingick i regeringens proposition RP 167/2021 rd framförde riksdagen i sitt svar tre uttalanden. Riksdagen förutsatte att regeringen noga följer vilka konsekvenser reformen har för sysselsättningsutvecklingen och för hur servicen lyckas och hur kommunförsöken framskrider samt för hur resurserna räcker och hur de inriktas, och i det sammanhanget lägger särskild vikt vid hur den detaljerade regleringen fungerar, samt att regeringen lämnar en rapport till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet om de ovannämnda omständigheterna före utgången av 2023. Riksdagen förutsatte att regeringen vid behov vidtar åtgärder för att se över lagstiftningen.

Riksdagen förutsatte också att man noga följer om arbets- och näringsbyråernas och försökskommunernas anslag räcker för att ordna högkvalitativa tjänster samt om anslagen fördelas proportionerligt mellan kommunerna och arbets- och näringsbyråerna och att det vid behov anvisas mer anslag för verksamheten i tilläggsbudgetar eller i statsbudgeten för 2023. Vid bedömningen av om anslagen är tillräckliga bör man utöver de personalresurser som kundservicen kräver också beakta de anslag som krävs för att utveckla lokalerna och informationssystemen.

Riksdagen förutsatte dessutom att regeringen vidtar åtgärder för att göra bestämmelserna om arbetskraftsservice och utkomstskydd för arbetslösa mer förutsägbara och begripliga samt ger en rapport om detta till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet före utgången av 2023.

Regeringen lämnar riksdagen de rapporter den förutsätter före utgången av 2023. Enligt avsnitt 4.2 i statsminister Orpos regeringsprogram (Utveckling av arbetslivet och välbefinnandet i arbetet/Reform av arbetskraftsservicen) förenklas den lagstadgade serviceprocessen inom arbetskraftsservicen så att de begränsade resurserna kan användas på ett mer ändamålsenligt och kundorienterat sätt. Det satsas på den inledande kartläggningen och på personlig kontakt. Tjänstemannen ges större prövningsrätt och åläggs att främja individanpassad sysselsättning.

Det är inte ändamålsenligt att föreslå stora ändringar i den här propositionen eftersom rapporterna om lagstiftningen inte har färdigställts och resultaten därmed inte kan utnyttjas när propositionen bereds. Det finns inte heller tillgänglig information om sysselsättningseffekterna eftersom lagarna har varit i kraft en så kort tid. Det är inte heller möjligt att genomföra vittgående ändringar i den här propositionen eftersom de ändringar som föreslås inte får påverka informationssystemen. Skälet är att utvecklings- och förvaltningscentrets resurser för att utveckla informationssystem huvudsakligen är bundna till att utveckla experternas arbetsmarknadstorg tills systemet har tagits i bruk i dess helhet. Arbets- och näringsministeriet har tillsatt en arbetsgrupp med uppgift att bereda genomförandet av regeringsprogrammets föresats att förnya arbetskraftsservicen. Arbetsgruppens mandatperiod är 2.10.2023–31.3.2027.

## **1.2 Beredning**

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid arbets- och näringsministeriet.

Propositionen var ute på remiss x.x.2023–x.x.2024. Yttranden begärdes av de centrala ministrierna, justitiekanslern i statsrådet, dataombudsmannen, kommunerna, Kommunförbundet, Skatteförvaltningen, arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna, utvecklings- och förvaltningscentret, centrala organisationer för arbetstagare, arbetsgivare, företagare och arbetslösa.

Bakgrundsmaterialet till regeringens proposition finns tillgängliga på arbets- och näringsministeriets webbtjänst ([Arbets- och näringsministeriets webbplats \(tem.fi\)](#)) med projektnummer TEM060:00/2023.

## **2 Nuläge och bedömning av nuläget**

### **2.1 Avtal om skötseln av en myndighetsuppgift och definition av arbetskraftsmyndighet**

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice kan den kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice avtala om hur arbetskraftsmyndigheternas befogenheter enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice ska utövas med iakttagande av bestämmelserna om avtal om skötseln av en myndighetsuppgift i 54 § i kommunallagen. Enligt 54 § i kommunallagen kan en kommun eller samkommun anförtro en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare uppgifter som kan delegeras till en tjänsteinnehavare. Det är således möjligt att överlåta sådana uppgifter som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheter när befogenheter enligt kommunens eller samkommunens förvaltningsstadga får delegeras till en tjänsteinnehavare.

Bestämmelsen syftar till att möjliggöra ändamålsenliga lösningar för produktion av lämplig arbetskraftsservice inom ett sysselsättningsområde. Den kommun eller samkommun inom sysselsättningsområdet som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice kan genom avtal överlåta sådana uppgifter till en kommun i sysselsättningsområdet som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheterna i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Ett avtal om skötseln av en myndighetsuppgift gör det möjligt att överlåta uppgifter till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller

samkommun i sysselsättningsområdet, vilket gör det möjligt att koncentrera uppgifterna om det är ändamålsenligt.

Enligt kommunallagen ska avtalet innehålla behövliga bestämmelser åtminstone om uppgiftens innehåll, uppföljningen av skötseln av uppgiften, grunderna för bestämning av kostnaderna och fördelningen av dem samt om avtalets giltighet och uppsägning av avtalet. Avtalet anger gränserna för behörigheten för den tjänsteinnehavare som anförtrots uppgiften med stöd av avtalet. Den kommun eller samkommun som ansvarar för organiseringen av servicen kan inte överlåta sitt organiseringsansvar till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun, utan den ansvariga kommunen eller samkommunen ansvarar alltid för jämlik tillgång till tjänsterna även om vissa uppgifter genom avtal skulle ha överlåtits till en tjänsteinnehavare vid en kommun i sysselsättningsområdet.

Befogenheten att ingå avtal om skötseln av en myndighetsuppgift begränsas i lagen om ordnande av arbetskraftsservice till att gälla uppgifter enligt den lagen. Arbetskraftsmyndigheterna åläggs uppgifter även i andra lagar. I till exempel lagen om utkomststöd för arbetslösa finns bestämmelser om arbetskraftsmyndigheternas uppgifter i anslutning till utkomststödet för arbetslösa. De ovannämnda uppgifterna anknyter nära till serviceprocessen för arbetssökande som det finns bestämmelser om i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Den gällande regleringen innebär att en organiseringsansvarig kommun inte genom avtal får delegera uppgifter med anknytning till utkomststödet för arbetslösa till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun även om uppgifterna som avser serviceprocessen för arbetssökande i enlighet med lagen om ordnande av arbetskraftsservice delegeras. Det här kan leda till oändamålsenliga lösningar. Dessutom kan uppgiften att lämna ett arbetskraftspolitiskt utlåtande fördröja behandlingen av den arbetssökandes ärende om utkomststöd för arbetslösa. På grund av det ovan nämnda bör delegeringsmöjligheten kompletteras så att den gäller även uppgifter som föreskrivits för arbetskraftsmyndigheterna i andra lagar.

Enligt definitionen i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avses med arbetskraftsmyndighet den kommunala myndighet eller den myndighet i en samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice. Dessutom avses med arbetskraftsmyndighet enligt definitionen även en myndighet som genom avtal sköter en arbetskraftsmyndighets uppgifter enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Om möjligheten att genom avtal överföra uppgifter från en arbetskraftsmyndighet till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare utvidgas till att gälla även uppgifter som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheterna i andra lagar ska definitionen av arbetskraftsmyndighet ses över på motsvarande sätt.

Genom en ändringslag (386/2023) har det lagts till en definition av arbetskraftsmyndighet i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Ändringslagen träder i kraft vid ingången av 2025. Enligt definitionen avses med arbetskraftsmyndighet i lagarna i fråga endast myndigheter i kommuner eller samkommuner som ansvarar för ordnandet av arbetskraftsservice. I definitionen bör det beaktas att uppgifter kan överföras till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun genom avtal.

## **2.2 Serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningsskyldighet**

Bestämmelser om serviceprocessen för arbetssökande finns i 2 kap. och om jobsökningsskyldigheten i 3 kap. i den gällande lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Kommuner som medverkar i kommunförsök i enlighet med lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen (1269/2020) följer med stöd av den serviceprocessen för arbetssökande i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Motsvarande bestämmelser om serviceprocessen ingår även i lagen om ordnande av arbetskraftsservice som träder i

kraft vid ingången av 2025 när ansvaret för att ordna offentlig arbetskraftsservice övergår till kommunerna. Serviceprocessen för arbetssökande bygger på den så kallade nordiska modellen för arbetskraftsservice med starka satsningar i början av jobbsökandet och på regelbundna möten med de arbetssökande.

### 2.2.1 Inledande intervju

Arbets- och näringsbyråerna, de kommuner som ingår i kommunförsök och från början av 2025 arbetskraftsmyndigheterna enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice ska ordna ett personligt möte eller en kontakt (inledande intervju) med den arbetssökande inom fem vardagar från jobbsökningens början. Den inledande intervjun ska ordnas för alla arbetssökande oberoende av om personen är arbetslös eller inte. Den inledande intervjun ska ordnas vid den relevanta myndighetens verksamhetsställe om inte något annat sätt att ordna intervjun av vägande skäl är mer ändamålsenligt. Som vägande skäl anses till exempel att resan för besöket är särskilt lång, när man känner till att det är fråga om en kort tid av arbetslöshet eller det att den arbetssökande fortfarande arbetar eller deltar i en utbildning och därför inte kan delta i den inledande intervjun på ort och ställe.

Vid den inledande intervjun bedöms den arbetssökandes förutsättningar att söka arbete och hitta sysselsättning samt den arbetssökandes behov av service. Det utarbetas en sysselsättningsplan för den arbetssökande som hänvisas att söka arbete och söka sig till ändamålsenliga tjänster. Vid den inledande intervjun åläggs arbetssökanden som villkor för att få arbetslöshetsförmån även en skyldighet att söka arbetsmöjligheter. Den inledande intervjun och den bedömning av servicebehovet som gjordes samtidigt utgör grund för senare samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning.

Vid behov kan den inledande intervjun föregås av ett kompletterande samtal om jobbsökning. Vid det kompletterande samtalet om jobbsökning bedöms preliminärt den arbetssökandes behov av service och utarbetas en sysselsättningsplan. Dessutom åläggs den arbetssökande en skyldighet att söka arbetsmöjligheter som en förutsättning för att få arbetslöshetsförmån. Det kompletterande samtalet om jobbsökning ska när det föregår den inledande intervjun ordnas inom fem vardagar från jobbsökningens början, men det kan ordnas på det mest ändamålsenliga sättet i respektive fall, till exempel per telefon eller med distansförbindelse. Den inledande intervjun ska ordnas utan dröjsmål efter det kompletterande samtalet om jobbsökning. Det ovannämnda förfarandet möjliggör bland annat att man vid det kompletterande samtalet om jobbsökning utreder arbetssökandens rätt till utkomstskydd för arbetslösa och att man på förhand planerar den arbetssökandens individuella serviceprocess och kartlägger de arbetsmöjligheter som lämpar sig för honom eller henne.

Enligt data från arbets- och näringsbyråns kundinformationssystem (URA-systemet) ordnades det cirka 16 000 inledande intervjuer för arbetssökande i augusti 2023 mot cirka 8 000 i augusti året innan. Antalet inledande intervjuer är på uppgång och följer antalet inledda jobbsökningar. Cirka 55 procent av de inledande intervjuerna i kommunförsöken har ordnats som en lokal tjänst på plats, medan motsvarande andel för arbets- och näringsbyråerna är 36 procent.

### 2.2.2 Samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning

Tre månader efter den inledande intervjun ordnas ett samtal om jobbsökning för arbetssökande som är arbetslösa eller hotas av arbetslöshet. Därefter ordnas ett samtal om jobbsökning var tredje månad. De ovannämnda samtalen om jobbsökning ordnas även för arbetssökande som är anställda på deltid eller permitterade genom förkortad arbetstid även om den arbetssökande inte är arbetslös.

Mellan den inledande intervjun och det första samtalet om jobsökning ordnas för arbetssökande som är arbetslösa eller som hotas av arbetslöshet fem kompletterande samtal om jobsökning. Avsikten är att ordna de kompletterande samtalen om jobsökning regelbundet under tre månader, vilket innebär att samtalen i regel ordnas med två veckors mellanrum. Dessutom ordnas för arbetssökande som är arbetslösa två kompletterande samtal om jobsökning inom en månads tid alltid när arbetslösheten har pågått i sex månader. Utöver de ovan nämnda kompletterande samtalen om jobsökning kan det för enskilda kunder ordnas kompletterande samtal om jobsökning enligt personens servicebehov.

Om den arbetssökandes jobsökning kommer att upphöra inom en månad ordnas det inget samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning. I praktiken ordnas endast den inledande intervjun för personer som anmäler sig som arbetssökande och vars jobsökning upphör inom en månad. Om den arbetssökandes situation förändras och jobsökningen fortgår ordnas samtalen senare. Om den arbetssökande är permitterad ordnas inga kompletterande samtal om jobsökning efter den inledande intervjun om inte den permitterade själv begär det.

Om den arbetssökande deltar i arbetskraftsutbildning eller i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån, har ett lönesubventionerat arbete, deltar i arbetsprövning eller rehabilitering, som bedöms vara högst en månad, ordnas det för den arbetssökande samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning oavsett om personen är arbetslös eller hotas av arbetslöshet. Om däremot arbetskraftsutbildningen, det lönesubventionerade arbetet, arbetsprövningen eller rehabiliteringen bedöms vara längre än en månad ordnas samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning inte även om personen är arbetslös eller hotas av arbetslöshet. Det som sägs ovan gäller även arbetssökande som i över en månads tid deltagit i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån och som inte efter grundskolan eller gymnasiet har en examen som ger yrkesfärdigheter. I de nämnda situationerna ordnas det ett samtal om jobsökning för den arbetssökande när det har gått en månad efter att studierna, arbetet, arbetsprövningen eller rehabiliteringen har bedömts upphöra. Efter samtalet om jobsökning ordnar man inom en månad efter samtalet om jobsökning ett kompletterande samtal om jobsökning för den arbetssökande, om det inte är uppenbart onödigt.

För arbetssökande som deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån och som har en utbildning efter grundskolan eller gymnasiet som ger yrkesfärdigheter ordnas inte kompletterande samtal om jobsökning medan studierna pågår även om personen är arbetslös eller hotas av arbetslöshet. Undantaget gäller inte samtal om jobsökning, varför dessa ska ordnas var tredje månad.

Samtalen om jobsökning och de kompletterande samtalen om jobsökning kan ordnas på det sätt som med beaktande av den arbetssökandes servicebehov och av omständigheterna är mest ändamålsenligt. Samtalen kan föras vid myndigheten eller till exempel på arbetsplatsen eller läroanstalten. Samtalen kan också genomföras till exempel per telefon eller videoförbindelse.

Vid samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning stöds den arbetssökandes jobsökning samt utvärderas jobsökningens resultat och hur sysselsättningsplanen utfallit. Arbetsförmedling är ett centralt element i samtalen. Vid behov preciseras bedömningen av den arbetssökandes servicebehov till exempel genom att man för honom eller henne skaffar undersökningar och bedömningar av arbetsförmågan samt andra sakkunnigbedömningar. Utvecklingen av kompetensen kan vid behov bedömas i samarbete med utbildningsproducenterna. Sysselsättningsplanen ses över åtminstone i samband med de samtal om jobsökning som ordnas med tre månaders mellanrum.

Enligt URA-systemet ordnades det för arbetssökande totalt cirka 72 000 samtal om jobsökning och 35 000 kompletterande samtal om jobsökning i augusti 2023. Motsvarande antal i augusti året innan var 39 000 samtal om jobsökning och 16 000 kompletterande samtal om jobsökning. Det bör beaktas att det ordnas klart färre kompletterande samtal om jobsökning än samtal om jobsökning trots att det borde vara tvärtom. Statistiken visar inte huruvida det främst gäller någon viss grupp arbetssökande att samtal inte ordnas.

### 2.2.3 Skyldighet att delta i serviceprocessen en förutsättning för att få arbetslöshetsförmån

Lagen om utkomstskydd för arbetslösa innehåller bestämmelser om förutsättningarna för att få arbetslöshetsförmån. Om den arbetssökande uteblir från en inledande intervju eller ett samtal om jobsökning förlorar hen sin rätt till arbetslöshetsförmån under sju dagar om underlåtenheten i samband med jobsökning och service sker en andra gång under ett år och den arbetssökande inte har en giltig orsak enligt lagen om utkomststöd för arbetslösa. Den arbetssökande måste delta i kompletterande samtal om jobsökning för att få arbetslöshetsförmån om det har avtalats om samtalet i sysselsättningsplanen eller någon annan plan som ersätter den som har utarbetats tillsammans med den arbetssökande.

Om det handlar om en tredje underlåtenhet under ett år varar tiden utan ersättning 14 dagar. Efter en fjärde underlåtenhet åläggs den arbetssökande skyldighet att vara i arbete, det vill säga förlorar sin rätt till arbetslöshetsförmån tills vidare.

### 2.2.4 Jobsökningsskyldighet

Ett villkor för att arbetslöshetsförmånen fortsatt ska betalas ut är att den arbetssökande söker möjliga jobb så som anges i sysselsättningsplanen. Föreläggandet av jobsökningsskyldighet baserar sig på en sakkunnigbedömning där man bland annat beaktar den arbetssökandes arbetserfarenhet, kunnande och arbetsförmåga samt arbetsmarknadsläget i regionen. I regel förutsätts det att den arbetssökande söker fyra jobb som han eller hon har möjlighet att få under en granskningsperiod på en månad. Den kvantitativa jobsökningsskyldigheten skrivs in i sysselsättningsplanen vid den inledande intervjun eller det kompletterande samtalet om jobsökning före intervjun. Vid samtal om jobsökning och vid behov vid kompletterande samtal om jobsökning i samband med att sysselsättningsplanen ses över kontrolleras att jobsökningsskyldigheten är aktuell.

Den kvantitativa jobsökningsskyldigheten kan sänkas om arbets- och näringsbyrån bedömer att det inte är möjligt att söka fyra möjliga arbeten under granskningsperioden. Vid bedömningen beaktas den arbetssökandes arbetserfarenhet, utbildning, övriga kompetens och arbetsförmåga samt den arbetssökandes eventuella skydd för yrkesskicklighet enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Hur dessa omständigheter påverkar jobsökningsskyldigheterna bedöms i förhållande till arbetsmarknadsläget. Dock är till exempel ett dåligt arbetsmarknadsläge inte en grund för att sänka den kvantitativa jobsökningsskyldigheten

I lagen föreskrivs det om ett flertal undantag till när jobsökningsskyldigheten börjar samt till granskningsperiodens längd och antalet jobsökningar. Jobsökningsskyldigheten börjar när anställningsförhållandet upphör om den arbetssökande är i annat än lönesubventionerat heltidsarbete som varar längre än två veckor. För arbetssökande som studerar inom arbetskraftsutbildning som varar över en månad börjar jobsökningsskyldigheten gälla en månad innan studierna beräknas vara avslutade. Syftet med detta är att säkerställa en snabb övergång till arbete efter utbildningen. Detsamma gäller personer i arbetsprövning, lönesubventionerat heltidsarbete eller sammanhängande rehabilitering som varar längre än en månad. Deras skyldighet att söka jobb börjar en månad innan arbetsprövnings-, rehabiliterings- och lönesubventionsperioden upphör.

En arbetssökande som saknar utbildning och som frivilligt deltar i studier som stöds med arbetslöshetsförmån och som varar längre än en månad ska medan studierna pågår söka tre möjliga jobb under en granskningsperiod på tre månader. Om de understödda studierna varar högst en månad eller om en månad av studierna återstår är den arbetssökande skyldig att söka samma antal jobb som andra arbetslösa.

Deltidsanställda och permitterade genom förkortad arbetstid ska söka en arbetsmöjlighet under en granskningsperiod på tre månader. För heltidspermitterade och permitterade genom förkortad arbetstid börjar jobbsökningsskyldigheten när det har ordnats ett samtal om jobbsökning och tre månader har förflutit från permitteringsbörjan.

En kvantitativ skyldighet att söka jobb ska inte åläggas arbetssökande vars arbetslöshet har dragit ut på tiden och som har behov av social-, hälsovårds- och rehabiliteringstjänster. Dessutom förutsätts det att personens situation verkligen är sådan att det inte är aktuellt att rikta in sig på arbetsmarknaden. Dessa arbetssökande hänvisas till sektorsövergripande service enligt lagen om sektorsövergripande samservice som gäller främjande av sysselsättning eller från och med 2025 lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen. Vid utarbetandet av den sektorsövergripande sysselsättningsplanen bedöms den arbetssökandes situation sektorsövergripande av arbets- och näringsbyrån (från början av 2025 av Arbetskraftsmyndigheten), välfärdsområdet och Folkpensionsanstalten tillsammans med kunden. Den fulla jobbsökningsskyldigheten kan sänkas om de lagstadgade förutsättningarna är uppfyllda. Om ingen jobbsökningsskyldighet inkluderas i den sektorsövergripande sysselsättningsplanen är det en förutsättning för fortsatt arbetslöshetsförmån att den arbetssökande fullföljer sin sektorsövergripande sysselsättningsplan.

Jobbsökningsskyldighet ska inte heller åläggas sådana arbetssökande som enligt medicinsk utredning inte har kvar arbetsförmåga. Eftersom arbetslöshetsförmånen inte är avsedd att trygga försörjningen under tiden för arbetsförmåga, förutsätts det för att jobbsökningsskyldigheten på denna grund ska kunna frångås att personen vid behov har ansökt om en förmån som betalas på basis av arbetsförmåga och följt sin sysselsättningsplan om det där har avtalats om ansökan om rehabiliteringstjänster. För beslut om att inte ålägga någon jobbsökningsskyldighet förutsätts även att den arbetssökandes situation som helhet betraktad är sådan att sysselsättning på den öppna arbetsmarknaden inte är möjlig.

Jobbsökningsskyldighet föreläggs inte heller när den arbetssökande deltar i studier i läs- och skrivkunnighet som stöds med arbetslöshetsförmån och som enligt lagen om utkomststöd för arbetslösa ska bedrivas på heltid eller när den arbetssökande deltar i arbetskraftsutbildning som ordnas tillsammans med arbetsgivare inom ramen för gemensam anskaffning av utbildning eller i arbetskraftsutbildning som ordnats på motsvarande sätt. Ingen jobbsökningsskyldighet föreläggs heller om den arbetssökandes arbetslöshet upphör inom en månad av annan orsak än arbetskraftsutbildning eller med arbetslöshetsförmån stödda frivilliga studier eller om den arbetssökande inleder bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet inom en månad. I det ovan nämnda fallet föreläggs jobbsökningsskyldighet inte under den granskningsperiod då arbetslösheten upphör eller bevarings- eller civiltjänsten eller familjeledigheten inleds. Om den arbetssökande har fått anställning i det bolag som avses i lagen om Jobbkanalen Ab föreläggs ingen jobbsökningsskyldighet.

Utifrån data i URA-systemet förelades jobbsökningsskyldighet för cirka 65 procent av de arbetssökande under tiden 1.6–31.8.2023 med grund i en undertecknad sysselsättningsplan eller en ersättande plan. I genomsnitt var antalet möjliga arbeten att söka under en granskningsperiod på en månad 2,09 under den ovan nämnda tiden. När granskningen begränsas till arbetslösa arbetssökande var den genomsnittliga jobbsökningsskyldigheten 2,61. Cirka 38 procent av alla

arbetslösa arbetssökande som var skyldiga att söka jobb hade sökt det fulla antalet jobb. Granskat enligt åldersgrupp omfattas flest unga personer av jobbsökningsskyldighet och det antal möjliga jobb de ska söka är i snitt flera än i andra åldersgrupper.

Under granskningsperioden 1.6–31.8.2023 förelade arbets- och näringsbyråerna jobbsökningsskyldigheter i något större omfattning än vad man gjorde i kommunförsöken, men det genomsnittliga antalet möjliga arbeten som ska sökas var i snitt högre i kommunförsöken än vid arbets- och näringsbyråerna. Vid arbets- och näringsbyråerna förelades 68 procent jobbsökningsskyldighet, och skyldigheten var i snitt 1,76 möjliga jobb. I kommunförsöken var 62 procent av de arbetssökande skyldiga att söka jobb och den genomsnittliga jobbsökningsskyldigheten var 2,44 möjliga jobb. Skillnaden förklaras åtminstone delvis av arbets- och näringsbyråernas och försökens olika kundgrupper samt av att försöken var placerade i stora städer där arbetsmöjligheterna är fler än i kringliggande områden.

Vissa regionala skillnader kan också skönjas i hur jobbsökningsskyldigheten föreläggs. Antalet arbetssökande som omfattas av jobbsökningsskyldighet är flest i Birkaland och minst i Östra Finland (Kajana och Norra Karelen) och Lappland. De regionala skillnaderna kan förklaras av olika arbetskraftsstrukturer (yrkesbranscher, utbildningsnivå), de arbetssökandes arbetsförmåga och servicebehov samt antalet möjliga arbeten att söka på arbetsmarknaden.

#### 2.2.5 Bedömning av bestämmelserna om serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldighet

Enligt regeringens proposition RP 167/2021 rd är ett syfte med att förnya serviceprocessen för arbetssökande att förnya tjänsterna så att arbetssökande erbjuds individuellt stöd för jobbsökning och sysselsättning. I propositionen bedömdes att arbets- och näringsbyråer eller kommunen årligen ordnar uppskattningsvis cirka 2,3 miljoner inledande intervjuer, samtal om jobbsökning eller kompletterande samtal om jobbsökning för arbetssökande. Från början av januari till utgången av september 2023 har det ordnats cirka 1,1 miljoner inledande intervjuer och samtal för cirka 480 000 kunder. Granskat på månatlig nivå är det faktiska antalet intervjuer och samtal cirka 64 procent av det uppskattade. Trots att antalet samtal går uppåt, förefaller antalet 2023 i ljuset av det som sägs ovan inte nå upp till vad som uppskattats.

Arbets- och näringsbyråerna och de kommuner som deltog i kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen har i olika sammanhang fört fram att de anser att regleringen om serviceprocessen för arbetssökande är oändamålsenlig. Samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning ska enligt lagen ordnas utan prövning även för arbetssökande vilkas servicebehov inte förutsätter det. Det här har upplevts som en oändamålsenlig användning av resurserna. Såväl arbets- och näringsbyråerna som försökskommunerna har framfört önskemål om att serviceprocessen för arbetssökande ska underlättas och den sakkunnigas prövningsrätt utökas.

Dessutom har det förts fram att företag i och med jobbsökningsskyldigheten skulle få ta emot ett stort antal arbetsansökningar där den arbetssökande inte på riktigt söker jobbet utan har lämnat in ansökan endast för att uppfylla sin skyldighet. Det här har konstaterats orsaka företagen en administrativ börda.

Arbets- och näringsministeriet skickade i september 2023 ut en enkät till företag som en del av den utredning riksdagens uttalanden förutsätter. I enkäten frågade man bland annat efter företagets erfarenheter av den nya modellen för arbetskraftsservice. Enkäten skickades till cirka 40 000 företag av vilka 1 600 företag svarade.

Utifrån det som preliminärt framkom av enkätsvaren hade cirka fem procent av de svarande företagen upplevt att reformen hade ökat antalet ansökningar till ledigförklarade jobb mycket eller väldigt mycket. Av de svarande företagen bedömde 63 procent att reformen inte alls har ökat ansökningarna till deras ledigförklarade jobb. Cirka fyra procent av företagen bedömde att antalet öppna ansökningar har ökat mycket eller väldigt mycket. Cirka 38 procent av de företag som hade publicerat en rekryteringsannons redogjorde närmare för varför någon ansökan enligt företaget inte svarade mot annonsens kriterier. Cirka 50 procent av företagen i fråga uppgav att det i ansökan nämndes att den hade skickats endast på grund av den skyldighet att söka jobb som myndigheten förelägger. Sett som helhet stöder resultaten från enkäten inte påståendet om det stora antal onödiga ansökningar som företagen skulle ha fått. På största delen (88 procent) av företagsfältet har arbetsansökningarna ökat högst i liten grad och ökningen av antalet onödiga ansökningar med beaktande av hela företagsfältet är inte betydande.

Som det konstateras i avsnitt 1.1 ovan (Bakgrund) är det inte möjligt att i den här propositionen föreslå omfattande ändringar i bestämmelserna om serviceprocessen. De sakkunnigas rätt att avvåga när samtalen ska ordnas och jobbsökningsskyldighet föreläggas kan dock utan att det har betydande konsekvenser för den uppskattade sysselsättningseffekten och för informations-systemet utökas till exempel för sådana arbetssökande där arbetslösheten inom kort kommer att upphöra eller som annars av grundad anledning kommer att stå utanför arbetskraften.

### **2.3 Behandling av kunduppgifter vid arbetskraftsservicen samt arbetskraftsservicens riks-omfattande informationssystemtjänster**

#### **2.3.1 Användningsändamål för kunduppgifter**

Lagen om ordnande av arbetskraftsservice innehåller bestämmelser om den nationella informationsresursen för arbetskraftsservice. Lagen anger de ändamål för vilka uppgifter om kunder och om producenter av arbetskraftsservice får användas. Uppgifterna får användas för ordnande och produktion av sådan service som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice, för skötsel av de uppgifter som i lagen om främjande av integration, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om altemneringsledighet, lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om yrkesutbildning och lagen om Jobbkanalen Ab föreskrivs för arbetskraftsmyndigheter eller för utvecklings- och förvaltningscentret. Dessutom får uppgifterna användas för tillsyn, utveckling, uppföljning, utvärdering, statistikföring, prognostisering och styrning med avseende på de ovannämnda uppgifterna.

Ändamålen för användningen av informationsresursen för arbetskraftsservice grundar sig på de uppgifter som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheterna och utvecklings- och förvaltningscentret i lag. Utöver de uppgifter som nämns i lagen om ordnande av arbetskraftsservice åläggs utvecklings- och förvaltningscentret uppgifter i anslutning till arbetskraftsservice i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (879/2009, från och med ingången av 2025 närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter, nedan *NTM-lagen*). Enligt den nämnda lagen sköter utvecklings- och förvaltningscentret de nationella tjänster genom vilka invandring av kompetent arbetskraft och rörlighet inom arbetskraften främjas. Dessutom sköter utvecklings- och förvaltningscentret riksomfattande informations- och rådgivningstjänster som hänför sig till offentlig arbetskraftsservice och inledande och utveckling av företagsverksamhet. För genomförandet av de tjänster som avses ovan är behandling av sådana kunduppgifter som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice nödvändig, vilket bör beaktas i bestämmelserna om användningsändamål och behandlingen av kunduppgifter.

### 2.3.2 Användarrättigheter till helheten av kundinformationssystem

Lagen om ordnande av arbetskraftsservice innehåller bestämmelser om användarrättigheterna till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem och hur de beviljas. Enligt lagen förutsätter användningen av helheten av kundinformationssystem personliga användarrättigheter. Användarrättigheterna ska till sitt innehåll, sin omfattning, sina behörigheter och sin varaktighet begränsas till vad som är nödvändigt för att användaren ska kunna sköta sina uppgifter.

Enligt lagen får användarrättigheter beviljas personer anställda vid arbetskraftsmyndigheter, utvecklings- och förvaltningscentret, arbets- och näringsministeriet eller regionförvaltningsverk som sköter uppgifter enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice, sådana uppgifter enligt lagen om främjande av integration som gäller arbetskraftsservice, uppgifter som avser i lagen om yrkesutbildning avsedd arbetskraftsutbildning, uppgifter enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa eller uppgifter enligt lagen om altemneringsledighet. Användarrättigheter får dessutom beviljas den som sköter uppgifter inom tillsyn, utveckling, uppföljning, statistikföring, prognostisering eller styrning i enlighet med de ovannämnda lagarna. Dessutom får användarrättigheter beviljas personer som sköter uppgifter för personuppgiftsansvariga eller uppgifter som gäller kontroll av användarrättigheter eller insamling av logginformation.

Lagen innehåller ingen bestämmelse enligt vilken användarrättigheter får beviljas anställda vid utvecklings- och förvaltningscentret som sköter uppgifter inom internationell rekryteringservice eller arbetskraftsservicens informations- och rådgivningstjänster i enlighet med NTM-lagen. Bestämmelserna om användarrättigheter bör kompletteras till denna del.

Enligt bestämmelserna om användarrättigheter beviljar arbetskraftsmyndigheten sina anställda användarrättighet till helheten av kundinformationssystem. Utvecklings- och förvaltningscentret svarar för det tekniska aktiverandet av användarrättigheterna. I bestämmelserna beaktas inte separat vilken instans som beviljar användarrättigheter för tjänsteinnehavare som sköter en arbetskraftsmyndighets uppgift med stöd av ett avtal som avses i 13 § 2 mom. i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Då handlar det inte om en person anställd vid en arbetskraftsmyndighet (en kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice), utan en person anställd hos en annan kommun eller samkommun som handlar med stöd av överförd befogenhet. Eftersom den befogenhet en tjänsteinnehavare hos en annan kommun eller samkommun har baserar sig på ett ingått avtal med en arbetskraftsmyndighet som ansvarar för ordnande av arbetskraftsservice är det ändamålsenligt att precisera bestämmelserna så att användarrättigheterna beviljas av den arbetskraftsmyndigheten.

### 2.3.3 Utveckling av de riksomfattande informationssystemtjänsterna och tillägg som ska tas in i helheten av kundinformationssystem

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice ansvarar utvecklings- och förvaltningscentret för att utveckla och förvalta den nationella informationsresursen för arbetskraftsservice, den nationella serviceplattformen för arbetskraftsservice och den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för arbetskraftsservice. I helheten av kundinformationssystem ingår ett system för hantering av kundrelationer, ett allmänt stödsystem och e-tjänster. Arbetskraftsmyndigheterna är skyldiga att använda de nämnda systemen när de verkställer arbetskraftsservice.

Arbetskraftsmyndigheterna kan skaffa tillägg som kompletterar den riksomfattande helheten av kundinformationssystem. Ett tillägg kan vid behov tas in i den riksomfattande helheten av kundinformationssystem. Förutsättningen är att tillägget är kompatibelt med helheten av kundinformationssystem. I utvecklings- och förvaltningscentrets befogenhet ingår att definiera de tekniska krav och de krav avseende datasäkerheten som tillägget ska uppfylla. Enligt lagen om

ordnande av arbetskraftsservice tillämpas den lagen på behandling av personuppgifter i ett tillägg.

Enligt lagen ska utvecklingen av de riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice ske i samarbete med utvecklings- och förvaltningscentret och de arbetskraftsmyndigheter som använder de riksomfattande informationssystemtjänsterna. Arbetskraftsmyndigheterna är den största användaren av informationssystemtjänsterna varför deras erfarenheter är en central källa för identifiering av vilka behov det finns att utveckla tjänsterna. Det föreskrivs inte särskilt om samarbetsformerna.

Utvecklings- och förvaltningscentret har framfört till arbets- och näringsministeriet att det anser att bestämmelserna om tilläggen delvis är bristfälliga och lämnar rum för tolkning. Bestämmelserna kan i sin nuvarande form tolkas som att utvecklings- och förvaltningscentret ska definiera de tekniska kraven och kraven avseende datasäkerhet för alla tillägg som arbetskraftsmyndigheterna ber att få ansluta. I praktiken kan det här innebära att avsevärda resurser inriktas på att utveckla nya gränssnitt i stället för att utveckla systemhelheten.

Dessutom har utvecklings- och förvaltningscentret konstaterat att bestämmelserna inte klargör om utvecklings- och förvaltningscentret har befogenhet att neka att ta in tillägg om de överlappar med den helhet av kundinformationssystem som omfattas av användningsskyldighet, eller om utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att stänga förbindelsen till ett redan anslutet tillägg om tillägget äventyrar datasäkerheten eller integritetsskyddet. Man har upplevt det som oklart huruvida utvecklings- och förvaltningscentret har något ansvar för den behandling av personuppgifter som sker i ett tillägg.

Enligt 22 § i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019, nedan *informationshanteringslagen*) ska myndigheterna genomföra regelbundet återkommande och standardiserad elektronisk överföring av information mellan informationssystem via tekniska gränssnitt, om den mottagande myndigheten enligt lag har rätt till informationen. Enligt informationshanteringslagen definierar den myndighet som lämnar ut informationen beskrivningen av strukturen för information som överförs via ett tekniskt gränssnitt och uppdaterar den. Med stöd av samma lag är det klart att utvecklings- och förvaltningscentret ansvarar för gränssnittet till den del det handlar om att information lämnas ut från den nationella informationsresursen till arbetskraftsmyndigheternas egna tillägg, och att arbetskraftsmyndigheterna har ansvar för gränssnittet då information lämnas ut från ett tillägg till den nationella informationsresursen.

Lagen om ordnande av arbetskraftsservice har inga specialbestämmelser om den tekniska definitionen av gränssnitt eller någon separat gränssnittstjänst eftersom det har ansetts höra till utvecklings- och förvaltningscentret med stöd av dess uppgift att förvalta de nationella informationssystemtjänsterna och bestämmelserna i informationshanteringslagen. Det som nämns ovan kan tolkas som att det även betyder att gränssnittet ingår i de nationella informationssystemtjänsterna och att de ska utvecklas tillsammans med arbetskraftsmyndigheterna.

I praktiken beror utvecklings- och förvaltningscentrets möjligheter att genomföra olika gränssnitt på de tillgängliga resurserna. Arbetskraftsmyndigheterna har redan fört fram till utvecklings- och förvaltningscentret vilka gränssnitt som behövs för anslutning av tilläggen. Hur gränssnittet kan genomföras beror på tillgängliga resurser och vilka utvecklingsbehov som prioriteras. Det är motiverat att också på lagstiftningsnivå tydliggöra att utvecklings- och förvaltningscentret inte kan svara mot alla behov omedelbart.

Till utvecklings- och förvaltningscentrets befogenheter hör med stöd av informationshanteringslagen och 120 § 3 mom. i lagen om ordnande av arbetskraftsservice att definiera de tekniska krav och krav avseende datasäkerhet som tilläggen ska uppfylla. Utvecklings- och förvaltningscentret har därmed befogenhet att neka att ta in ett tillägg om det inte uppfyller de definierade kraven. Otydligare är däremot om utvecklings- och förvaltningscentret med stöd av den gällande lagstiftningen kan neka att ta in ett tillägg om det överlappar med helheten av informationssystem som omfattas av användningsskyldighet. Av detaljmotiveringen i regeringens proposition RP 207/2022 rd framgår att avsikten var att det inte ska tas in överlappande tillägg till informationsresursen. Det är motiverat att precisera lagstiftningen så att detta nämns i lagen.

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice tillämpas den lagen på behandling av personuppgifter i ett tillägg. I propositionen redogörs inte desto närmare för vilka bestämmelser i lagen som ska tillämpas. Utgångspunkten när lagen om ordnande av arbetskraftsservice bereddes var att utvecklings- och förvaltningscentret inte svarar för att definiera de tekniska kraven och kraven avseende datasäkerhet med undantag för datasäkerheten eller dataskyddet för tilläggen och inte heller är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som behandlas i tillägg, utan dessa ansvarsområden hör enbart till den arbetskraftsmyndighet som äger tillägget. För att klargöra ansvarsfördelningen mellan utvecklings- och förvaltningscentret och arbetskraftsmyndigheterna vore det ändamålsenligt att personuppgiftsansvaret och till vilka delar lagen om ordnande av arbetskraftsservice tillämpas på tillägg framgår av lagen. Dessutom är det motiverat att i lagen lägga till bestämmelser om i vilka situationer utvecklings- och förvaltningscentret får stänga förbindelsen för ett tillägg till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem och informationsresursen.

#### 2.3.4 Utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet

Enligt lagen om inkomstdatasystemet (53/2018, nedan *inkomstregisterlagen*) har utvecklings- och förvaltningscentret i och med en ändring som träder i kraft vid ingången av 2025 rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet för verkställighet av lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän. Dessutom har utvecklings- och förvaltningscentret från ingången av 2025 rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet för skötsel av uppgifter som gäller produktion, utvärdering och uppföljning av information om arbetskraftsservicens funktion, resultat och effekter. Bestämmelser om den ovannämnda uppgiften finns i NTM-lagen.

Till utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter hör även utvecklingen och uppdateringen av de nationella informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice som det konstateras ovan. I informationssystemtjänsterna ingår helheten av kundinformationssystem som utöver ett system för hantering av kundrelationer även innehåller e-tjänster och ett allmänt stödsystem. Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice är arbetskraftsmyndigheterna skyldiga att använda de riksomfattande informationssystemtjänsterna.

Det allmänna stödsystemet används för behandling av ansökningar, beslut och utbetalningar som gäller stöd enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice. För till exempel utbetalning av lönesubventioner skapas i det allmänna stödsystemet en ansökan om utbetalning och till den hämtas det ur inkomstregistret uppgifter om den lön arbetsgivaren betalar den sysselsatta. Löneuppgiften utgör grund för utbetalning av lönesubvention.

Enligt den gällande lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice betalar utvecklings- och förvaltningscentret stöd, subventioner och ersättningar som beviljas av arbets- och näringsbvrån. För att sköta den ovannämnda uppgiften har utvecklings- och förvaltningscentret rätt att enligt den gällande inkomstregisterlagen ur inkomstregistret få uppgifter om lönesubvention, sysselsättningsstöd avseende person som fyllt 55 år, stöd för lönekostnader av arbete ordnat på

basis av sysselsättningskyldighet, startpeng och utbildning inom omställningsskyddet i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Eftersom ansvaret för att ordna arbetskraftsservice överförs till kommunerna överförs även uppgifterna att bevilja och betala ut stöd från utvecklings- och förvaltningscentret till kommunernas arbetskraftsmyndigheter. Detta har beaktats i ändringarna i inkomstregisterlagen, som träder i kraft den 1 januari 2025, genom att föreskriva om arbetskraftsmyndigheternas rätt att få uppgifter ur inkomstregistret för ovannämnda ändamål.

I bestämmelserna beaktas inte att utvecklings- och förvaltningscentret även framöver producerar informationssystemtjänsterna, vilket i praktiken förutsätter att uppgifterna överförs från inkomstregistret till den nationella informationsresursen som utvecklings- och förvaltningscentret förvaltar, varifrån de förmedlas vidare för användning av arbetskraftsmyndigheterna. Bestämmelser där endast arbetskraftsmyndigheterna har rätt att få uppgifter möjliggör inte utlämnande av uppgifter direkt till utvecklings- och förvaltningscentret.

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice har utvecklings- och förvaltningscentret oberoende av sekretessbestämmelserna rätt att avgiftsfritt av andra statliga myndigheter, arbetskraftsmyndigheter, andra kommunala myndigheter, aktiebolaget Business Finland, Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna få de uppgifter som är nödvändiga för att centret ska kunna sköta sina lagstadgade uppgifter enligt denna lag eller någon annan lag när det gäller verkställighet, uppföljning och utvärdering av arbetskraftsservice. I inkomstregisterlagen bör det fogas till att utvecklings- och förvaltningscentret ska ha rätt att få de uppgifter ur inkomstregistret som det behöver för att producera informationssystemtjänster.

#### 2.3.5 Användarrättigheter till helheten av informationssystem vid beredningen av verkställigheten

Enligt lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den har en arbetskraftsmyndighet trots sekretessbestämmelserna rätt att av arbets- och näringsbyrån, närings-, trafik- och miljöcentralen, utvecklings- och förvaltningscentret och en kommun som deltar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen få för beredning av verkställigheten av arbetskraftsservicens nödvändiga uppgifter. Rätten att få uppgifter omfattar uppgifter om kunder som överförs till arbetskraftsmyndigheterna i den omfattning som förutsätts för att säkerställa kontinuiteten i kundens serviceprocess och service. I regeringens proposition (RP 207/2022 rd) betraktas som nödvändiga uppgifter uppgifter om arbetskraftsservicens kunder och kundhistoria. Enligt propositionen avses med uppgifter om kunder nödvändiga uppgifter som behövs för planeringen av produktionen av arbetskraftsservice och till exempel anskaffningar av service, såsom uppgifter om nuvarande tjänster som tillhandahålls i form av offentlig arbetskraftsservice och om antalet kunder samt kostnaderna för tjänsterna. Kunduppgifter är dessutom de uppgifter som beredningen av ibruktagandet av de riksomfattande informationssystemtjänsterna förutsätter. Vid beredningen av ibruktagandet av informationssystemtjänsterna är det nödvändigt att också behandla kunduppgifter som innehåller personuppgifter.

Rätten till kunduppgifter har begränsats till att gälla nödvändiga uppgifter för att trygga kontinuiteten i serviceprocessen och servicen. Uppgifter om enskilda kunder hos arbetskraftsservicen är med stöd av 24 § 1 mom. 25 punkten i offentlighetslagen sekretessbelagda och kan innehålla uppgifter som hör till särskilda kategorier av personuppgifter, såsom uppgifter om en persons hälsotillstånd och arbets- och funktionsförmåga. Kunduppgifter om enskilda kunder behövs vid beredningen av verkställigheten av arbetskraftsservicen och i synnerhet vid ordnandet av kund-

betjäningen bland annat så att det för kunderna kan utses ansvariga sakkunniga. Arbetskraftsmyndigheterna måste kunna planera kundernas service både allmänt och individuellt innan organiseringsansvaret överförs för att det inte ska uppstå onödiga avbrott i kundernas service.

Enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice är utvecklings- och förvaltningscentret och arbetskraftsmyndigheterna gemensamt personuppgiftsansvariga för den nationella informationsresursen för arbetskraftsservice. Fullgörandet av den personuppgiftsansvariges skyldigheter och andra skyldigheter som gäller informationshantering förutsätter planering av behandlingen av uppgifter, skapande av informationshanteringsprocesser samt i synnerhet förtrogenhet med användningen av den riksomfattande helheten av kundinformationssystem. I regeringens proposition (RP 207/2022 rd) konstateras att användarrättigheterna till kundinformationssystemet ska beviljas och förberedelserna inför det tekniska öppnandet av dem genomföras så att experterna har tillgång till kundinformationssystemet och kunduppgifterna när organiseringsansvaret överförs. I motiveringen i propositionen hänvisas det till 125 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice enligt vilken arbetskraftsmyndigheten ska bevilja de personer som är anställda hos arbetskraftsmyndigheten användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem. Enligt propositionen görs överföringen av kundrelationer från arbets- och näringsbyråerna samt försökskommunerna till arbetskraftsmyndigheterna elektroniskt i de riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice. Behandlingen av personuppgifter innan organiseringsansvaret överförs är nödvändig som en del av de tekniska förberedelserna i anslutning till informationssystemtjänsterna med beaktande av förberedelserna för administreringen av kunduppgifterna och överföringen av kunduppgifter.

Arbetskraftsmyndigheternas rätt att få information om arbetskraftsservicens enskilda kunder tillämpas enligt införelagen från och med den 1 augusti 2024. För att kundservicen ska kunna överföras smidigt kan det förutsätta användarrättigheter till informationssystemen redan innan organiseringsansvaret överförs den 1 januari 2025. Det ingår dock inga bestämmelser om arbetskraftsmyndigheternas användarrättigheter till helheten av informationssystem före den nämnda tidpunkten.

### 2.3.6 Arbetsförmedlingsnätverket Eures

Arbets- och näringsförvaltningen hör till arbetsförmedlingsnätverket European Employment Services (Eures), genom vilket den fria rörligheten av arbetskraft inom EU och EES främjas och arbetsgivarna hjälps att rekrytera arbetstagare från EU- och EES- områdets länder. Bestämmelser om nätverket finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/589 om ett europeiskt nätverk för arbetsförmedlingar (Eures), om arbetstagares tillgång till rörlighetstjänster och om ytterligare integration av arbetsmarknaderna samt om ändring av förordningarna (EU) nr 492/2011 och (EU) nr 1296/2013 (nedan *Euresförordningen*). Bestämmelser om arbetsförmedling från Finland till utlandet och från utlandet till Finland finns dessutom med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice i statsrådets förordning om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (1073/2012). I lagen om godkännande av privata företag och andra sammanslutningar som medlemmar och samarbetspartner i det europeiska nätverket för arbetsförmedlingar (Eures) (223/2018) föreskrivs det om förfarandet för godkännande av privata företag och andra sammanslutningar som medlemmar och samarbetspartner i nätverket.

Enligt artikel 10.1 i Euresförordningen ska medlemsstaterna utse de offentliga arbetsförmedlingar som är relevanta för verksamheten i Euresnätverket till Euresmedlemmar. Med offentliga arbetsförmedlingar avses i förordningen organisationer i medlemsstaterna, som ingår i relevanta ministerier, offentliga organ eller offentlighetsrättsliga företag och som är ansvariga för

att genomföra aktiva arbetsmarknadsåtgärder och bedriva arbetsförmedling av god kvalitet i det allmännas intresse. Genom att de utses ska dessa offentliga arbetsförmedlingar få en särställning i Euresnätverket. Bestämmelser om Euresmedlemmarnas uppgifter finns i Euresförordningen. För närvarande är arbets- och näringsbyråerna utsedda medlemmar i Euresnätverket i enlighet med artikel 10.1 i Euresförordningen. Som medlemsstat ska Finland i enlighet med artikel 10 utse arbetskraftsmyndigheterna till Euresmedlemmar i stället för arbets- och näringsbyråerna när ansvaret för att ordna arbetskraftsservice överförs till kommunerna den 1 januari 2025.

## 2.4 Överföring av personal

När ansvaret för att ordna arbetskraftsservice överförs från staten till kommunerna flyttas den personal som sköter de uppgifter som överförs från staten till kommunerna och samkommunerna. Enligt en uttrycklig bestämmelse i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den betraktas överföringen som överlåtelse av rörelse. Statens personal övergår således i kommunernas tjänst som så kallade gamla arbetstagare. Överföringen betraktas som överlåtelse av rörelse oavsett om kriterierna för överlåtelse av rörelse enligt statstjänstemannalagen uppfylls i enskilda fall.

De sysselsättningsområden som kommunerna bildar kan organisera sin verksamhet på olika sätt. Lagen om ordnande av arbetskraftsservice möjliggör att den ansvariga kommunen eller samkommunen kan avtala med en kommun i sysselsättningsområdet om att kommunen producerar arbetskraftsservice. Den ansvariga kommunen eller samkommunen kan i enlighet med 54 § i kommunallagen också delegera myndighetsuppgifter till en tjänsteinnehavare i en kommun inom ett sysselsättningsområde.

Kommunerna ska senast den 31 oktober 2023 underrätta arbets- och näringsministeriet om ordnandet av arbetskraftsservice genom att lämna in ett beslut om självständigt organiseringsansvar eller lagstadgat samarbete (grundavtal för samkommuner eller avtal om ett gemensamt organ). Samtidigt ska kommunen eller sysselsättningsområdet lämna in en plan för ordnande av arbetskraftsservice till ministeriet.

Kommunerna kan avtala om att den personal som överförs från staten anställs hos kommunerna i sysselsättningsområdet. Om ett avtal om hur personalen ska placeras har lagts fram senast den 30 november 2023 kan överföringen genomföras direkt från staten i enlighet med kommunernas avtal. Om kommunerna inte har kommit överens om placeringen av den personal som ska överföras, ska personalen överföras från staten till den ansvariga kommunen eller samkommunen.

Utvecklings- och förvaltningscentret inledde riksomfattande omställningsförhandlingar om överföringen av arbets- och näringstjänsterna i september 2023. Efter de riksomfattande förhandlingarna inleds ämbetsverksspecifika förhandlingar. Enligt uppgifter som arbets- och näringsministeriet fått från kommunerna kan alla sysselsättningsområden inte ingå exakta avtal om placeringen av personalen förrän man känner till vilken personal som ska överföras. I praktiken innebär detta att personalen övergår från staten till den ansvariga kommunen eller samkommunen från ingången av 2025. Sysselsättningsområdet kan dock i efterhand ha behov av att precisera organiseringen av verksamheten inklusive placeringen av personal.

På överföring av personal mellan kommuner tillämpas lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden (304/2002). Då avgör den lagen huruvida en överföring i enskilda fall ska betraktas som överlåtelse av rörelse mellan kommuner eller inte. Om överföringen inte betraktas som överlåtelse av rörelse, får kommunen inte nödvändigtvis anställa en person direkt utan att tjänsten ledigförklaras offentligt. Med tanke på personalens anställningstrygghet vore det ändamålsenligt att personalöverföringar i samband med organiseringen av arbetskraftsservicen inom

sysselsättningsområdet betraktas som överlåtelse av rörelse under en övergångsperiod, till exempel till utgången av 2025.

## **2.5 Avtal samt beslut om stöd, subventioner eller ersättningar som överförs till arbetskraftsmyndigheterna**

Enligt införandelagen ska de ärenden som enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice eller någon annan lag i fortsättningen ska höra till arbetskraftsmyndigheterna och som är under behandling hos arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna, utvecklings- och förvaltningscentret eller en sådan försökskommun som avses i lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen övergå till den arbetskraftsmyndighet som baserat på organiseringsansvaret övertar uppgifterna, om inte något annat föreskrivs någon annanstans i lag. Enligt införandelagen ska arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna samt utvecklings- och förvaltningscentret till arbetskraftsmyndigheterna överföra de avtal som gäller skötsel av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda uppgifter med verkan från och med ingången av 2025. Om ett avtal inte går att överföra eller delas, ska staten och arbetskraftsmyndigheterna avtala om övergången av de ansvar som bygger på avtalet. Enligt införandelagen ska arbetskraftsmyndigheten dessutom från ingången av 2025 sköta de åtgärder som gäller utbetalning och återkrav av i lagen avsedda stöd, subventioner eller ersättningar, med undantag för sysselsättningspolitiskt understöd, i fråga om vilket utvecklings- och förvaltningscentret sköter utbetalning och återkrav.

Bestämmelserna om avtalen och de förbindelser som föranleds av dem kan tolkas så att också fakturor som gäller 2024 överförs till arbetskraftsmyndigheterna, om utvecklings- och förvaltningscentret inte har hunnit betala fakturan före årsskiftet eller om den kommer först efter årsskiftet. I fråga om stöd- och ersättningsbeslut anges överföringen av utbetalningsansvaret tydligare. Ansvar för utbetalning av stöd, subventioner och ersättningar överförs till arbetskraftsmyndigheterna från och med den 1 januari 2025, även om grunden för stödet, subventionen eller ersättningen har uppkommit före 2025.

Anslag som i statsbudgeten har budgeterats för ordnande av offentlig arbetskrafts- och företagservice flyttas från och med budgetåret 2025 till statsandelsfinansieringen för kommunal basservice. I statsbudgeten överförs anslag från följande anslagsmoment:

- 32.01.02 Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader, reservationsanslag 2 år
- 32.01.03 Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader, reservationsanslag 2 år
- 32.30.51 Offentlig arbetskrafts- och företagservice, reservationsanslag 2 år
- 32.30.55 Åtgärder för att förlänga tiden i arbetslivet, förslagsanslag
- 33.20.50 Statsandel till förtjänstskyddet och altemeringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna, förslagsanslag
- 33.20.52 Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna, förslagsanslag

Ändringar som gäller momenten i fråga kan göras i ramarna före 2025, varvid det slutliga beloppet av den finansiering som överförs preciseras senare.

En del av anslaget i statsbudgeten är ett tvåårigt reservationsanslag. Eftersom användningstiden för det tvååriga reservationsanslaget fortsätter till utgången av det följande kalenderåret, har det

under det innevarande budgetåret reserverats anslag också för förbindelser som gäller det följande året. Enligt införandelagen är dock den service som tillhandahålls under 2025 på de kommunbaserade arbetskraftsmyndigheternas ansvar, inklusive det utbetalningsansvar som grundar sig på verksamheten 2025. År 2025 anvisas kommunerna statsandel för ordnande av nya uppgifter. Avsikten är att täcka utgifterna för verksamheten 2025 oberoende av om utgiften har uppstått till följd av ett upphandlingsavtal eller ett stöd-, ersättnings- eller understödsbeslut som staten har fattat före överföringen av organiseringsansvaret.

I övergångsskedet behöver det anslag som beviljats i statsbudgeten för 2024 inte bindas till verksamheten 2025, eftersom de kommande arbetskraftsmyndigheterna ansvarar för utgifterna. Staten begränsas således inte av anslaget när det gäller förbindelser för 2025. Antalet förbindelser och deras natur kan hanteras genom anvisningar och genom att ställa upp kalkylerade maximum för förbindelser som gäller tiden efter 2024. Avsikten är att vid upphandlingar samarbeta med de kommande arbetskraftsmyndigheterna redan under 2024 för att arbetskraftsmyndigheternas intentioner i den mån det är möjligt ska kunna beaktas när det gäller förbindelserna för 2025.

Anslagen har budgeterats i statsbudgeten enligt antingen prestationsprincipen, kontantprincipen eller principen om betalningsbeslut. Enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992) är principen för hänförande av inkomster av avgiftsbelagd verksamhet och övriga inkomster av blandad natur samt konsumtionsutgifter, investeringsutgifter och andra utgifter är överlåtelse av en prestation eller mottagande av en produktionsfaktor (prestationsprincipen). Det belopp som bildas av sådana inkomster och utgifter som inte utan betydande tilläggskostnader tillförlitligt kan bestämmas på basis av en bestämmelse i lag eller en ingången förbindelse innan betalningsskyldigheten förfaller, kan också hänföras på grundval av betalning (kontantprincipen). Av den finansiering som överförs har utgifterna under momenten 32.01.02 och 32.01.03 budgeterats enligt prestationsprincipen. Under de ovannämnda momenten finansieras bland annat arbets- och näringsbyråernas och närings-, trafik- och miljöcentralernas löne- och lokalkostnader. Under moment 32.30.55 har det dessutom budgeterats utgifter enligt prestationsprincipen för anskaffning av utbildning inom omställningsskyddet och under moment 32.30.51 utgifter för anskaffning av sakkunnigbedömningar, utbildningsprövning, arbetsträning, arbetskraftsutbildning, arbetsförmedlingsservice samt vägledning för yrkesval och karriär.

En del av utgifterna enligt prestationsprincipen faktureras först efter det år som prestationen grundar sig på. Föregående års bokföring stängs i mitten av januari. För de inköpsfakturor enligt prestationsprincipen som inte hinner betalas och bokförs i bokföringen för det år till vilket prestationen hänför sig görs en avsättning i bokföringen som motsvarar de utgifter som ska betalas. Avsättningarna upplöses under året när det klarnar till vilken del utgifterna de facto ska betalas. En del av utgifterna är till sin natur sådana att utfallet för dem blir klart först inkommande sommar eller höst (t.ex. resultatbaserade upphandlingar).

Utgifterna för lönesubvention och startpeng bokförs enligt kontantprincipen under momenten 32.30.51, 33.20.50 och 33.20.52. Dessutom bokförs den subvention som betalas till kommunerna på grundval av sysselsättningsskyldigheten och sysselsättningsstödet för personer som fyllt 55 år under moment 32.30.55 enligt kontantprincipen. Utgifter enligt kontantprincipen bokförs i bokföringen för det år under vilket betalningen görs. I bokföringsgrunden har det ingen betydelse när den verksamhet som ligger till grund för betalningen har ägt rum. Av de nämnda momenten är moment 32.30.51 ett tvåårigt reservationsanslagsmoment och resten förslagsanslagsmoment. Det anslag som inte har betalats från reservationsanslagsmomentet under året överförs till nästa år, varvid det fortfarande kan användas för de ändamål som anges i beslutsdelen under momentet. De anslag som inte betalats från förslagsanslagsmomenten överförs inte, utan nästa år används anslaget för nästa budgetår.

Eftersom utgifter enligt prestationsprincipen ska bokföras i statens bokföring och bokslut för 2024, om den verksamhet som ligger till grund för utgiften har ägt rum 2024, är det motiverat att staten svarar för betalningen av fakturor för utgifter enligt prestationsprincipen även om betalningen sker under 2025. Däremot är det ur bokföringssynvinkel tydligare att arbetskraftsmyndigheterna ansvarar för utbetalningarna enligt kontantprincipen genast från och med den 1 januari 2025, även om den verksamhet som ligger till grund för utbetalningen skulle ha ägt rum 2024. För att arbetskraftsmyndigheterna inte ska få sistahandsansvaret för utgifter som hänför sig till tiden före överföringen av organiseringsansvaret, kan staten separat ersätta arbetskraftsmyndigheterna för kostnaderna för dem.

Ersättningen till arbetskraftsmyndigheterna kan betalas ur sysselsättningsanslagen under moment 32.30.51 till det belopp som anslaget under momentet har bundits till service som hänför sig till 2024, och inte hunnit betalas ut före den 1 januari 2025. Ersättningarna kan betalas 2025 med det anslag som överfördes från 2024. Betalningen av ersättning under momentet förutsätter att beslutdelen under momentet ändras genom en tilläggsbudget. Utöver det utbetalningsansvar som överförs till arbetskraftsmyndigheterna under moment 32.30.51 har det under momenten 32.30.55, 33.20.50 och 33.20.52 i statsbudgeten budgeterats ettåriga förslagsanslagsmoment. Outnyttjade anslag under förslagsanslagsmomenten överförs inte till följande år. Eftersom det anslag för 2025 som budgeterats under de ovannämnda momenten har överförts till statsandelarna, kan det från momenten under 2025 inte betalas ersättningar för den service som hänför sig till 2024 och som inte hann betalas under 2024. Den andel som inte betalas från dessa moment kan ersättas från moment 32.30.51, om det under momentet reserveras ett tillräckligt anslag för betalning av ersättningar.

Enligt lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) ska det inom verksamhetsområdet för varje välfärdsområde för organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd finnas minst en ledningsgrupp för sektorsövergripande stöd. Arbetskraftsmyndigheterna inom välfärdsområdets verksamhetsområde, välfärdsområdet och Folkpensionsanstalten ska överlägga antalet ledningsgrupper innan dessa tillsätts. Enligt lagen är det arbetskraftsmyndigheten i ledningsgruppens verksamhetsområde som ska tillsätta ledningsgruppen och utse de personer som ska leda organiseringen av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd inom de ramar som ledningsgruppen anger. Ledningsgruppen ska godkänna ledande personer innan de utses.

En eller flera ledningsgrupper kan bildas för välfärdsområdet. Verksamhetsområdet för en ledningsgrupp kan omfatta fler än en arbetskraftsmyndighet. I regleringen anges inte vilken arbetskraftsmyndighet som i ovannämnda situationer ska tillsätta ledningsgruppen och utse de personer som leder organiseringen av verksamhetsmodellen.

## **2.7 Mottagande av ansökningar om lönegaranti**

De uppgifter som hänför sig till verkställigheten av lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) överförs från ingången av 2025 från Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland till utvecklings- och förvaltningscentret. Enligt ovannämnda lagar ska lönegarantiansökan från och med den 1 januari 2025 lämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till den myndighet vid kommunen eller samkommunen som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice. Utomlands kan lönegarantiansökan också lämnas till en finsk beskickning. I landskapet Åland ska ansökan dock lämnas till utvecklings- och förvaltningscentret.

Om ansökan lämnas till Arbetskraftsmyndigheten, ska den ta emot ansökan, anteckna tidpunkten för mottagandet och överföra ansökan till utvecklings- och förvaltningscentret för avgörande. Arbetskraftsmyndigheten ska hålla blanketter för ansökan om lönegaranti tillgängliga och vid behov i enlighet med förvaltningslagen (434/2003) ge rådgivning för inledande av ansökan. Ur kundernas synvinkel är det inte ändamålsenligt att begränsa mottagandet av ansökningar till den myndighet i kommunen eller samkommunen som ansvarar för ordnandet av Arbetskraftsservice, utan ansökan ska också kunna lämnas till den Arbetskraftsmyndighet som med stöd av ett avtal sköter uppgiften som Arbetskraftsmyndighet.

## **2.8 Arbetskraftsmyndigheternas uppgifter enligt beredskapslagen**

I beredskapslagen (1552/2011) föreskrivs det om myndigheternas befogenheter under undantagsförhållanden och om förberedelser inför undantagsförhållanden. I lagen åläggs Arbetskraftsmyndigheten uppgifter som gäller säkerställandet av tillgången på Arbetskraft.

I lagen föreskrivs det om Arbetsförmedlingstvång. Arbetsförmedlingstvång innebär att Arbetsgivare som är verksamma inom andra branscher än sådana som är särskilt viktiga med tanke på försvaret, skyddandet av befolkningen, dess hälsovård eller försörjning eller försörjningsberedskapen under undantagsförhållanden som avses i beredskapslagen endast får anställa Arbets sökande som anvisas av Arbetskraftsmyndigheterna.

Om verksamheten inom de ovan avsedda branscherna inte kan tryggas genom Arbetsförmedlingstvång och andra åtgärder i en situation där Finland utsätts för ett väpnat angrepp, kan förordnande till Arbetsplikt införas. Arbetsplikt innebär att varje i Finland bosatt person i åldern 18–67 år som har i lagen om hemkommun (201/1994) avsedd hemkommun i Finland är skyldig att utföra sådant arbete som är nödvändigt för att syftet med lagen ska kunna uppnås. Dessutom är varje i Finland bosatt person i åldern 18–67 år som är verksam inom hälso- och sjukvården och har fått utbildning inom denna bransch skyldig att utföra sådant arbete inom hälso- och sjukvården som är nödvändigt för att lagens syfte ska kunna uppnås, bland annat under en synnerligen allvarlig storolycka eller en pandemi.

En Arbetspliktig ska efter inkallelse av Arbetskraftsmyndigheten anmäla sig hos Arbetskraftsmyndigheten på sin bostads- eller vistelseort för lämnande av uppgifter och förordnande till arbete. Arbetskraftsmyndigheten ger en Arbetspliktig ett Arbetsförordnande av vilket framgår åtminstone den Arbetspliktiges namn, Arbetsgivarens namn, Arbetsplatsens adress, Arbetsuppgiften och vid vilken tidpunkt den Arbetspliktige ska ta emot Arbetspliktsarbetet. Ett Arbetsförordnande kan ges för högst två veckor åt gången och det kan förnyas en gång. När Arbetskraftsmyndigheten ger ett Arbetsförordnande ska den beakta de begränsningar och andra omständigheter som anges i lagen. Ett förordnande får t.ex. inte ges för en anställd vid försvarsmakten, och för vårdnadshavaren till ett barn under sju år eller ett kroniskt eller långvarigt sjukt barn får ett Arbetsförordnande utanför den pendlingsregion som avses i lagen om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice ges endast om upprätthållandet av med tanke på försvaret viktig produktion med beaktande av personens särskilda utbildning eller andra därmed jämförbara orsaker nödvändigt kräver det.

Arbetsgivaren är på begäran av Arbetskraftsmyndigheten skyldig att ge behövliga uppgifter om den Arbetspliktsarbetskraft som har anställts och om användningen av den. Arbetsgivaren ska också omedelbart underrätta Arbetskraftsmyndigheten när det arbete som Arbetsförordnandet avser upphör. En förutsättning för att Arbetspliktsförhållandet ska upphöra är att Arbetskraftsmyndigheten upphäver skyldigheten.

Arbets- och näringsministeriet inrättar under undantagsförhållanden som avses ovan för verkställighet av arbetsplikten och styrning av arbetskraften ett arbetspliktsregister för vilket ministeriet är personuppgiftsansvarig. Arbetspliktsregistret innehåller uppgifter om de arbetspliktiga och om arbetsgivarna. I registret införs identifikationsuppgifter om den arbetspliktiga och i det kan det dessutom föras in uppgifter om den arbetspliktiges yrke, utbildning och sysselsättning samt försörjningsplikt, arbetsförmåga och anlitbarhet. I registret förs det dessutom in uppgifter om namnen på arbetsgivarna och om produktions- eller servicebranscher samt om var verksamhetsställena finns. Uppgifter som gäller hälsotillstånd eller funktionsnedsättning och som hänför sig till arbetsförmågan får registreras om det är nödvändigt att behandla uppgifterna för att de ska kunna beaktas på det sätt som avses i 99 § 1 mom. i beredskapslagen.

Uppgifterna i registret används och uppgifter registreras förutom av arbets- och näringsministeriet också av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna. Enligt 103 § 3 mom. i beredskapslagen har arbetskraftsmyndigheten trots vad som föreskrivs om hemlighållande av uppgifter rätt att för det i 1 mom. avsedda registret få behövliga uppgifter förutom av den registrerade också ur befolknings- och pensionskyddsregistren och uppgifter om personer som arbetar inom medicinalvården samt hälso- och sjukvården ur de register som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för. Arbetskraftsmyndigheten har dessutom trots sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter få för en ändamålsenlig verkställighet av arbetsplikten behövliga uppgifter om företags eller andra sammanslutningars betydelse för landets försvar eller för tryggheten av landets näringsliv.

Begreppet arbetskraftsmyndighet som används i lagen har inte definierats i lagen. I praktiken hör uppgifter som gäller arbetsförmedlingstvång och arbetsskyldighet till arbets- och näringsbyrån. Uppgiften att inrätta arbetspliktsregistret har i lagen ålagts arbets- och näringsministeriet. I praktiken deltar utvecklings- och förvaltningscentret på uppdrag av arbets- och näringsministeriet i de åtgärder som hänför sig till inrättandet av registret.

En revidering av beredskapslagen pågår. I samband med totalreformen bedöms hur aktuell lagen är, hur den fungerar och hur den behöver utvecklas. För beredningen av totalreformen har det tillsatts en arbetsgrupp bestående av företrädare för ministerierna och republikens presidents kansli, juridiska sakkunniga samt en parlamentarisk uppföljningsgrupp som ska följa och stödja dess arbete. Avsikten är att regeringens proposition ska lämnas till riksdagen senast hösten 2025. Med hänsyn till den pågående totalreformen är det i samband med denna proposition ändamålsenligt att i beredskapslagen endast göra de nödvändiga ändringar som föranleds av överföringen av ansvaret för att ordna arbetskraftsservice till de behöriga myndigheterna.

### **3 Målsättning**

Syftet med de föreslagna ändringarna är att främja en smidig överföring av ansvaret för att ordna arbetskraftsservice till kommunerna genom korrigeringar och kompletteringar i lagstiftningen. Syftet med propositionen är dessutom att i enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Orpos regering öka de sakkunnigas prövningsrätt i serviceprocessen för arbetssökande. De ändringar som gäller serviceprocessen och jobbsökningsskyldigheten syftar till att rikta resurser till de arbetssökande som behöver mer personlig service utan att avsevärt minska de sysselsättningseffekter som reformen av serviceprocessen och skyldigheten att söka arbete bedömdes ha i samband med reformen.

## 4 Förslagen och deras konsekvenser

### 4.1 De viktigaste förslagen

#### 4.1.1 Avtal om skötsel av myndighetsuppgifter och definitionen av Arbetskraftsmyndighet

Det föreslås att möjligheten för en kommun eller samkommun som har organiseringsansvaret att avtala om utövandet av den behörighet som hör till Arbetskraftsmyndigheten i enlighet med 54 § i kommunallagen utvidgas till att omfatta uppgifter som hör till Arbetskraftsmyndigheten enligt lagen om ordnande av Arbetskraftsservice och även andra lagar. Ändringen gör det möjligt för den Arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvaret att genom avtal exempelvis låta en kommuns eller en samkommuns tjänsteinnehavare i ett sysselsättningsområde ge ett Arbetskraftspolitiskt utlåtande som enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa hör till Arbetskraftsmyndighetens behörighet. De uppgifter enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa som hör till Arbetskraftsmyndighetens behörighet har ett nära samband med serviceprocessen för arbetssökande, varvid ändringen främjar ett ändamålsenligt ordnande av verksamheten och gör kundservicen smidigare.

På grund av den ovan avsedda ändringen föreslås det att definitionen av Arbetskraftsmyndighet ses över. Enligt den gällande definitionen i lagen avses med Arbetskraftsmyndighet den myndighet vid en kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna Arbetskraftsservice samt den myndighet till vilken myndighetsuppgifter enligt lagen om ordnande av Arbetskraftsservice har överförts enligt vad som avses i lagens 13 § 2 mom. Eftersom överföringen av uppgifterna inte begränsas till Arbetskraftsmyndighetens uppgifter enligt lagen om ordnande av Arbetskraftsservice, stryks också avgränsningen i definitionen av Arbetskraftsmyndighet.

Definitionen av Arbetskraftsmyndighet i lagen om utkomstskydd för arbetslösa ses över för att den ska motsvara den föreslagna ändringen i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice, enligt vilken också uppgifter som hör till Arbetskraftsmyndigheten enligt någon annan lag än lagen om ordnande av Arbetskraftsservice genom avtal kan anförtros en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare. Definitionen av Arbetskraftsmyndighet kompletteras så att också en tjänsteinnehavare som sköter en uppgift med stöd av ovannämnda avtal betraktas som Arbetskraftsmyndighet.

#### 4.1.2 Serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningskyldighet

Serviceprocessen för arbetssökande ska ändras så att det för arbetssökande vars arbetslöshet håller på att upphöra inom tre månader i regel inte ska ordnas samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning, om inte den arbetssökandes servicebehov förutsätter att samtal ordnas. Dessutom förutsätts att den arbetssökandes arbetslöshet upphör för minst tre månader. Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning ska inte heller ordnas för arbetssökande som inom tre månader kommer att inleda bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet som varar minst tre månader. Syftet med ändringen är att resurserna ska kunna inriktas bättre i enlighet med de arbetssökandes servicebehov.

Serviceprocessen ska dessutom ändras så att när serviceprocessen för en arbetssökande avbryts återupptas de kompletterande samtalen om jobsökning där processen avbröts. Med andra ord ska de samtal om jobsökning som inte blev av hållas senare. Även om samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning inte behöver ordnas i de nämnda situationerna, kvarstår de arbetssökandes skyldighet att främja sin sysselsättning under den tid som de är kunder hos arbets- och näringsbyrån (från ingången av 2025 hos Arbetskraftsmyndigheten) och omfattas av systemet för utkomstskydd för arbetslösa. Det innebär att jobsökningskyldigheten

föreläggs i sysselsättningsplanen eller i en plan som ersätter den och att genomförandet av planen följs upp. När jobbsökningsskyldighet föreläggs ska det beaktas om den arbetssökande har möjlighet att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller bevarings- eller civiltjänsten eller familjeledigheten inleds. Jobbsökningsskyldigheten kan i dessa situationer fullgöras också genom att söka en anställning som varar mindre än två veckor. Antalet jobb som måste sökas kan också sänkas eller så kan man frånga skyldigheten helt och hållet på de grunder som anges i lagen.

De ändringar som avses ovan görs med motsvarande innehåll i den gällande lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice och i lagen om ordnande av arbetskraftsservice, som träder i kraft vid ingången av 2025. Ändringarna blir tillämpliga också i kommunförsöken för främjande av sysselsättningen.

Det föreslås att lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras så att en arbetssökande förlorar sin rätt till arbetslöshetsförmåner antingen för viss tid eller tills vidare, om personen själv orsakar att det inte ordnas samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning på det sätt som avses i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice eller lagen om ordnande av arbetskraftsservice.

#### 4.1.3 Behandling av kunduppgifter samt riksomfattande informationssystemtjänster

Det föreslås att bestämmelserna om kunduppgifternas användningsändamål, vilka uppgifter som ska registreras och rätten att använda uppgifterna kompletteras så att det blir möjligt att behandla kunduppgifter och använda helheten av informationssystem för att sköta riksomfattande rekryteringstjänster i anslutning till den arbetskraftsservice som hör till utvecklings- och förvaltningscentret samt den riksomfattande rådgivningstjänsten. Bestämmelser om utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter finns i lagen om NTM-centralerna.

Bestämmelserna om beviljande av användarrättigheter ska också kompletteras så att den arbetskraftsmyndighet som ansvarar för ordnandet av arbetskraftsservice beviljar den som är anställd vid en kommun eller en samkommun användarrätt. Ändringen innebär att den arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvaret beviljar användarrättigheter också till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare som sköter en uppgift med stöd av ett avtal som ingåtts med arbetskraftsmyndigheten.

Definitionen av riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice preciseras genom att det anges att utveckling och administration av gränssnitten hör till informationssystemtjänsterna. Enligt gällande bestämmelser ska utvecklingen av informationssystemtjänsterna genomföras i samarbete med arbetskraftsmyndigheterna. Detta preciseras så att utvecklingen ändå ska ske inom ramen för tillgängliga anslag.

Det föreslås en komplettering av bestämmelserna om de tillägg som arbetskraftsmyndigheterna skaffar och som kompletterar helheten av kundinformationssystem som omfattas av användningsskyldigheten. För att ett tillägg ska kunna tas in i den riksomfattande helheten av kundinformationssystem inom arbetskraftsservicen förutsätts inte bara att de tekniska kraven och kraven avseende datasäkerhet uppfylls, utan också att tillägget inte överlappar med den helhet av informationssystem som omfattas av användningsskyldigheten. Utvecklings- och förvaltningscentret beslutar om nya gränssnittsspecifikationer med beaktande av utvecklingsbehoven för informationssystemtjänsterna.

Utvecklings- och förvaltningscentrets och arbetskraftsmyndigheternas inbördes ansvar i fråga om behandlingen av personuppgifter i ett tillägg preciseras genom att tillämpningen av lagen

om ordnande av arbetskraftsservice begränsas till användningsändamålen för kunduppgifter och uppgifter som får behandlas. Vid behandling i ett tillägg är det arbetskraftsmyndigheten som svarar för de skyldigheter och uppgifter som föreskrivs för personuppgiftsansvariga i den allmänna dataskyddsförordningen. Utvecklings- och förvaltningscentret har dock rätt att stänga förbindelsen mellan ett tillägg och kundinformationssystemet till exempel om det äventyrar informationssäkerheten eller dataskyddet.

#### 4.1.4 Arbetsförmedlingsnätverket Eures

Arbetskraftsmyndigheterna ska i enlighet med artikel 10.1 i förordningen utses till Euresmedlemmar i stället för de nuvarande arbets- och näringsbyråerna. Genom bestämmelsen i lagen om ordnande av arbetskraftsservice fullgörs skyldigheten för medlemsstaterna enligt Euresförordningen att utse medlemmar och därmed förtydligas också arbetskraftsmyndigheten uppgifter som gäller arbetsförmedlingsnätverket Eures.

#### 4.1.5 Utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet

Utvecklings- och förvaltningscentret har rätt att få uppgifter ur inkomstregistret för produktion av riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice. Bestämmelsen möjliggör produktion av sådana informationssystemtjänster för arbetskraftsservice enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice för vilka det är nödvändigt att få löne- och förmåsuppgifter.

I praktiken innebär detta löne- och förmåsuppgifter som behövs för betalning av lönesubvention, sysselsättningsstöd för personer som fyllt 55 år, stöd som betalas för lönekostnader för arbete som ordnas på basis av sysselsättningsskyldighet och startpeng samt uppgifter om lönen för den som har rätt till utbildning som behövs vid anordnade av utbildning inom omställningskyddet för 55 år fyllda personer. Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha självständig rätt att få uppgifterna ur inkomstregistret, även om det inte själv utnyttjar uppgifterna. Utvecklings- och förvaltningscentret förmedlar uppgifterna via materialbeställningar till det allmänna stödsystemet för arbetskraftsmyndigheternas bruk.

Dessutom ska bestämmelsen i inkomstregisterlagen om att den kommun eller samkommun som ansvarar för ordnandet av arbetskraftsservice har rätt att få uppgifter ur inkomstregistret för att sköta de ovan avsedda uppgifterna preciseras så att den gäller den arbetskraftsmyndighet som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Bestämmelsen omfattar då också de arbetskraftsmyndigheter som sköter uppgiften med stöd av ett avtal som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice.

#### 4.1.6 Överföring av personal

Införandelagens bestämmelser om överföring av personal kompletteras så att överföringar av tidigare statsanställd personal mellan kommunerna i ett sysselsättningsområde i samband med arrangemang som gäller produktionen av arbetskraftstjänster med stöd av lagen ska betraktas som överlåtelse av rörelse fram till utgången av 2025. Bestämmelsen främjar en smidig överföring av organiseringsansvaret och tryggar ställningen för personal som överförs från staten i situationer där lösningar som hänför sig till produktionen av arbetskraftstjänster och relaterad placering av personal preciseras efter att personalen har överförts från staten till kommunerna eller samkommunerna.

#### 4.1.7 Avtal samt beslut om stöd, subventioner eller ersättningar som överförs till Arbetskraftsmyndigheterna

Bestämmelserna i införandelagen förtydligas i fråga om avtal som överförs till Arbetskraftsmyndigheterna och stöd- och ersättningsbeslut som fattats med stöd av lagen om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice. Staten svarar för de förbindelser som följer av de avtal som överförs och som gäller tiden före överföringen av organiseringsansvaret. Staten ska sköta de fakturor som behandlas enligt prestationsprincipen i statens bokföring, även om fakturan behandlas eller anländer 2025.

Enligt införandelagen överförs utbetalningen av stöd, subventioner och ersättningar till Arbetskraftsmyndigheterna från ingången av 2025 oberoende av om betalningsgrunden för stödet eller ersättningen har uppkommit innan organiseringsansvaret överfördes. I propositionen föreslås det att staten inom ramen för statsbudgeten ska ersätta de stöd, subventioner och ersättningar som enligt de beslut som separat överförs till kommunerna ska betalas av kommunerna och som hänförs sig till tiden före överföringen av organiseringsansvaret.

#### 4.1.8 Användarrättigheter till kundinformationssystemet vid beredningen av verkställigheten

Enligt införandelagen har Arbetskraftsmyndigheterna trots sekretessbestämmelserna rätt att av Arbets- och näringsbyrån, närings-, trafik- och miljöcentralen, utvecklings- och förvaltningscentret och kommuner som medverkar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen få nödvändiga uppgifter för beredning av verkställigheten av Arbetskraftsservicen. Rätten att få uppgifter gäller också uppgifter om de enskilda kunder som överförs till Arbetskraftsmyndigheten till den del det är nödvändigt för att trygga kontinuiteten i kundernas serviceprocesser och tjänster.

Avsikten har varit att rätten att få uppgifter om enskilda kunder ska tillgodoses genom användarrättigheter till kundinformationssystemet. I det syftet föreslås det att det till införandelagen fogas en bestämmelse om att uppgifter kan lämnas ut genom att sådana anställda hos en kommun eller en samkommun som sköter uppgifter som hänförs sig till beredningen av verkställigheten beviljas användarrättigheter till kundinformationssystemet. Den Arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvaret ska bevilja den som är anställd hos en kommun eller en samkommun användarrättigheter och utvecklings- och förvaltningscentret ska sköta det tekniska aktiverandet av förbindelsen.

#### 4.1.9 Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd

Det föreslås att lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen ändras så att det maximala antalet ledningsgrupper som kan tillsättas och förutsättningarna för att bilda en ledningsgrupp med fler än en Arbetskraftsmyndighet anges. Ändringen förtydligar bestämmelserna om organiseringen av samarbetsmodellen.

#### 4.1.10 Mottagande av ansökningar om lönegaranti

Det föreslås att lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän ändras så att lönegarantiansökan från ingången av 2025 förutom till utvecklings- och förvaltningscentret kan lämnas in till den Arbetskraftsmyndighet som avses i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice. Ändringen gör kundservicen smidigare, eftersom ansökan förutom till den myndighet i en kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna Arbetskraftsservice kan lämnas till kommunens eller samkommunens tjänsteinnehavare som med stöd av ett i 13 § 2 mom. i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice avsett avtal sköter en Arbetskraftsmyndighets uppgifter.

#### 4.1.11 Ändringar i beredskapslagen

I beredskapslagen görs motsvarande ändringar som beror på att den behöriga myndigheten ändras. De uppgifter som gäller arbetsförmedlingstvang och arbetsskyldighet överförs till de myndigheter i kommuner och samkommuner som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice. Lagen ska preciseras så att arbetskraftsmyndighet hänvisar till de ovan avsedda myndigheterna.

Bestämmelserna om arbetspliktsregistret preciseras för att motsvara nuläget så att arbets- och näringsministeriet inrättar registret i samarbete med utvecklings- och förvaltningscentret. I stället för arbets- och näringsbyråerna föreslås det att de arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice ska vara de som använder och för in uppgifter i registret.

## 4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

### 4.2.1 Konsekvenser för de offentliga finanserna

#### *Serviceprocessen för arbetssökande*

Enligt regeringens proposition 167/2021 rd var syftet med ändringarna i serviceprocessen för arbetssökande och skyldigheten att söka arbete att förbättra sysselsättningen med minst 9 500 sysselsatta. Den ökade sysselsättningen uppskattades på lång sikt minska utgifterna inom de offentliga finanserna med cirka 230 miljoner euro per år. Med beaktande av de utgiftsökande konsekvenser som ändringarna i serviceprocessen har för de offentliga finanserna uppskattades utgifterna inom de offentliga finanserna på lång sikt minska med cirka 140 miljoner euro per år.

Största delen av den uppskattade sysselsättningseffekten baserar sig på intensivperioder som ordnas för arbetssökande (kompletterande samtal om jobsökning), som har uppskattats påverka sysselsättningen med cirka 8 700 nya sysselsatta. Resten av sysselsättningseffekten baserar sig på jobsökningsskyldigheten. Sysselsättningseffekten visar sig med en viss fördröjning och enligt propositionen börjar den realiseras fullt ut 2025. I detta skede kan kundservicemodellens inverkan på sysselsättningen inte bedömas, och därför kan det endast göras en riktigivande uppskattning av de föreslagna ändringarna. Sysselsättningseffekterna bedöms nedan i avsnitt 4.2.4 Samhälleliga konsekvenser. Konsekvenserna bedöms vara små, varför de föreslagna ändringarna inte bedöms ha någon inverkan på de offentliga finanserna.

Konsekvenser av de föreslagna ändringarna i serviceprocessen för arbetssökande för Finlands plan för återhämtning och resiliens.

Reform P3C1R1 ”Den nordiska modellen för arbetsförmedlingar” hör till pelare 3 i Finlands plan för återhämtning och resiliens (RRP) (Höja sysselsättningsgraden och kompetensnivån för att främja hållbar tillväxt). RRP finansieras genom EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF). RRF-finansieringsandelen för reformen är 90 miljoner euro, varav 70 miljoner euro i budgeten för 2022 har anvisats för arbets- och näringsbyråernas omkostnader (32.01.03) och 20 miljoner euro i budgeten för 2022 och 2023 till utveckling av digitaliseringen (32.01.20).

Bestämmelser om utbetalning av RRF-finansiering från kommissionen till medlemsstaterna finns i RRF-förordningen (EU) 2021/241. Utbetalningarna från kommissionen till medlemsstaterna grundar sig på uppnåendet av delmålen och målen för varje åtgärd. För de reformer och investeringar som ingår i Finlands RRP har man godkänt delmål och mål i bilagan till rådets genomförandebeslut 6991/23 ADD 1, 1.3.2023, som gäller Finlands RRP.

För att säkerställa full finansiering från RRF är det viktigt att Finland i fråga om modellen för arbetsförmedlingar kan visa att innehållet i bilagan till rådets genomförandebeslut och de delmål och mål som gäller reformen har uppnåtts. I enlighet med 24.3 i RRF-förordningen får åtgärder avseende delmål och mål som tidigare har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt inte ha upphävts av den berörda medlemsstaten för att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.

För att säkerställa Finlands RRF-utbetalningsandel ska Finland i fråga om reform P3C1R1 kunna verifiera utfallet enligt bilagan till rådets genomförandebeslut:

- Målet med reformen är att reformera den offentliga arbetsförmedlingen.
- Reformen består av att övergå till en ny nordisk modell för arbetsförmedlingar, som ska stärka de aktiva arbetsmarknadsåtgärderna genom att skapa bättre individanpassade och integrerade tjänster för arbetssökande.
- Modellen ska omfatta en skyldighet vad gäller aktivt arbetssökande.
- Tillämpningen av den nya modellen förväntas bidra till att sysselsätta omkring 10 000 personer.
- Modellen ska kompletteras med utvecklingen av ett digitalt informationssystem för offentliga arbetsförmedlingar (vars nödvändiga delar specificeras i bilagan till genomförandebeslutet).

I lagstiftningen om offentlig arbetskrafts- och företagservice, som reglerar serviceprocessen för arbetssökande enligt den nordiska modellen för arbetskraftsservice, föreslås inga sådana ändringar som skulle upphäva det ovannämnda utfallet. De ändringar som föreslås avser inte att förändra serviceprocessen annat än för en mycket avgränsad målgrupp (som kommer in på arbetsmarknaden eller inte ingår i den inom tre månader). Trots reformen kvarstår skyldigheten att söka arbete för denna målgrupp, men antalet möten som ordnas för dem beräknas minska med uppskattningsvis 39 000. Detta innebär dock inte att detta antal kundmöten faller bort när den nordiska modellen för arbetskraftsservice genomförs, utan utgångspunkten för reformen är att möjliggöra att de resurser som sparas kan riktas till möten med kunder som har svårast att få arbete och till att stödja deras sysselsättning. Reformens uppskattade effekt på antalet nya sysselsatta enligt modellen är liten.

I enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut ska Finland i fråga om reform P3C1R1 kunna verifiera att följande delmål och mål har uppnåtts:

- Ikraftträdande av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice som reglerar den nordiska arbetsförmedlingsmodellen för arbetssökande. (Q2/2022)
- Det årliga antalet intervjuer med arbetssökande ska vara minst 2 000 000. (Q4/2023)
- Alla funktioner i den digitala infrastrukturen ska utvecklas och integreras i informationssystemet för den offentliga arbetsförmedlingen och vara fullt fungerande för att möjliggöra genomförandet av den nordiska arbetsförmedlingsmodellen. (Q4/2023)

I lagstiftningen om offentlig arbetskrafts- och företagservice, som reglerar serviceprocessen för arbetssökande enligt den nordiska modellen för arbetskraftsservice, föreslås inga sådana ändringar som skulle upphäva uppnåendet av de ovannämnda delmålen och målen. Med tanke

på målen påverkar reformen endast antalet kompletterande samtal om jobbsökning. Inte heller i det fallet uppskattas det ske några betydande förändringar i det totala antalet intervjuer, eftersom reformen gör det möjligt att rikta mer personalresurser till att intervjua kunder vars servicebehov är högre än målgruppens.

#### *Avtalsrelaterade förbindelser samt ersättning för stöd och ersättningar som hänför sig till 2024*

Innan man med anslag i statsbudgeten kan förbinda sig till en utgift som ska betalas senare genom ett upphandlingsavtal eller ett understödsbeslut, ska man försäkra sig om att det finns anslag att tillgå för att kunna ingå en sådan förbindelse. Enligt förslaget ska staten alltså binda anslaget i statsbudgeten för 2024 till fullt belopp till den del de utgifter som föranleds av den verksamhet som ligger till grund för upphandlingen eller understödet hänför sig till 2024, oberoende av när dessa utgifter beräknas bli betalda. Principen avviker inte från nuvarande verksamhetssätt.

De bestämmelser som föreslås i införandelagen förtydligar ansvaret mellan staten och Arbetskraftsmyndigheterna. Det blir statens uppgift att 2025 betala de förbindelser som bokförs enligt prestationsprincipen och som hänför sig till 2024. Utgifterna betalas ur anslaget för budgetåret 2024. Avsikten är att detta ska beaktas i den första tilläggsbudgetpropositionen för 2024, som avses behandlas i samband med denna proposition.

Till den del utgifterna bokförs i statens bokföring enligt prestationsprincipen, svarar staten för de utbetalningar som hänför sig till 2024 och som görs 2025. De utgifter som bokförs i statens bokföring enligt kontantprincipen ersätts till Arbetskraftsmyndigheterna till det belopp som har reserverats för utgiften och som inte har betalats 2024, dock i den mån som statsbudgeten tillåter det. Utbetalningen av ersättningar förutsätter att det i statsbudgeten har fastställts ett anslag från vilket ersättningarna kan betalas ut. Beloppet av och ersättningsgrunderna för det anslag som i budgeten anvisas för ändamålet kan dock begränsa beviljandet av ersättningar så att ersättningsbeloppet inte helt motsvarar beloppet av de obetalda förbindelser från 2024 som överförs till Arbetskraftsmyndigheten. Detta gäller särskilt lönesubvention, startpeng, sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år och stöd som betalas på grundval av kommunens sysselsättningssskyldighet, vilka för närvarande betalas från förslagsanslagsmomenten i statsbudgeten, eftersom det inte överförs något bundet anslag från dessa moment i statsbudgeten för 2025 för betalning av ersättningarna, utan annan finansiering för dem bör anvisas i budgeten. En del av stödperioderna kan dock genomföras så att de är kortare än ursprungligen avsett eller annars till lägre kostnader. Arbetskraftsmyndigheten får behålla denna så kallade frigjorda förbindelse, dvs. ersättningarna justeras inte till att motsvara utfallet i syfte att minska den administrativa bördan. Således kan de ersättningar som betalas till Arbetskraftsmyndigheten också i vissa situationer överstiga de faktiska kostnaderna för de obetalda förbindelser från 2024 som överförs till Arbetskraftsmyndigheten.

Beloppet av de förbindelser som överförs till Arbetskraftsmyndigheten beror dock på i vilken utsträckning staten ingår förbindelser som gäller 2025. Det är nödvändigt att ingå förbindelser som gäller 2025 för att det inte ska uppstå ett avbrott i tillhandahållandet av Arbetskraftstjänster under övergångsperioden. Förbindelserna görs i den mån det är möjligt i samarbete med den kommande Arbetskraftsmyndigheten.

#### 4.2.2 Konsekvenser för företagen

##### *Föreläggande av jobbsökningsskyldighet*

När jobsökningsskyldighet föreläggs beaktas huruvida den arbetssökande kommer att upphöra att vara arbetslös eller stå utanför arbetskraften på grund av beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet. I en sådan situation ska den sakkunniga bedöma om det finns kortvariga arbetsmöjligheter där den arbetssökande kan få arbete innan hen upphör att vara arbetslös eller står utanför arbetskraften. Jobsökningsskyldigheten kan minskas eller inte föreläggas alls, om det bedöms att det inte finns några sådana arbetstillfällen. Enligt den gällande lagstiftningen föreläggs arbetssökande vars arbetslöshet håller på att upphöra inom en månad inte någon jobsökningsskyldighet. Enligt den föreslagna regleringen ska jobsökningsskyldighet direkt med stöd av lagen inte föreläggas för den period under vilken arbetslösheten upphör eller den arbetssökande står utanför arbetskraften.

Det finns ingen tillgänglig information för att bedöma hur de föreslagna ändringarna påverkar jobsökningsskyldigheten. Ändringarna i jobsökningsskyldigheten kan i viss mån minska antalet arbetsansökningar som företagen får och i synnerhet antalet arbetsansökningar som den arbetssökande har skickat endast på grund av skyldigheten, även om hen inte kan ta emot arbete.

#### 4.2.3 Konsekvenser för myndigheterna

##### *Konsekvenser för kommunerna och Arbetskraftsmyndigheterna*

Genom de föreslagna ändringarna blir överföringen av ansvaret för att ordna Arbetskraftsservice från staten till kommunerna smidigare. I propositionen föreslås en utvidgning av möjligheten för den Arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvaret att också en uppgift som Arbetskraftsmyndigheten har enligt någon annan lag än lagen om ordnande av Arbetskraftsservice genom avtal kan överlätas till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun. Ändringen främjar kommunernas möjlighet att avtala om produktionen av Arbetskraftstjänster på ett ändamålsenligt sätt.

De föreslagna ändringarna i serviceprocessen för arbetssökande och jobsökningsskyldigheten ökar Arbetskraftsmyndighetens prövningsrätt när det gäller att ordna samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning samt att ålägga jobsökningsskyldighet. Den utökade prövningsrätten gäller en avgränsad målgrupp som definieras i lagen. Samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning behöver inte ordnas om den arbetssökandes arbetslöshet kommer att upphöra inom tre månader eller om hen inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet, om inte den arbetssökandes servicebehov enligt en sakkunnigbedömning förutsätter något annat. I fråga om dessa arbetssökande ska Arbetskraftsmyndigheten också ha större prövningsrätt än för närvarande när det gäller att förelägga jobsökningsskyldighet. Vid föreläggande av jobsökningsskyldighet kan man beakta om den arbetssökande har möjligheter att få kortvariga jobb innan arbetslösheten upphör eller den arbetssökande annars kommer att stå utanför arbetskraften.

Det finns inga direkta uppgifter om målgruppens storlek i URA-systemet. Bedömningen kan göras utifrån hur många arbetssökande som har avslutat sin jobsökning inom tre månader från det att den inleddes på grund av att de började arbeta eller studera (exklusive lönesubventionerat arbete, Arbetskraftsutbildning och frivilliga studier som stöds) eller för att de står utanför arbetskraften under beväringstjänst eller civiltjänst eller familjeledighet. Under perioden 1.6.2022–30.5.2023 fanns det i genomsnitt 1 300 sådana arbetssökande per månad, vilket innebär cirka 15 500 per år. Enligt de gällande bestämmelserna ska fem kompletterande samtal om jobsökning ordnas för den ovannämnda gruppen under de tre månader som följer på den inledande intervjun. I och med den föreslagna ändringen beror ordnandet av dessa kompletterande samtal

på en sakkunnigbedömning av arbetssökandens servicebehov i de fall där arbetslösheten kommer att upphöra inom tre månader eller den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet.

I regeringens proposition 167/2021 rd var bedömningen att det för en arbetssökande vars jobbsökning upphör inom tre månader från det att den inleddes skulle ordnas i genomsnitt cirka 2,5 kompletterande samtal om jobbsökning. Det innebär cirka 39 000 färre samtal. Om det uppskattas att ett kompletterande samtal om jobbsökning tar 30 minuter, innebär ändringen grovt taget en arbetsmängd som motsvarar cirka 11 årsverken. Enligt uppgifter från URA-datasystemet sker merparten av alla förändringar i jobbsökningen inom en månad från att de skrevs in. Ändringar som hänförde sig till framtiden skrevs i genomsnitt in för 12 dagar framåt och för drygt 2 000 arbetssökande hade det skrivits in att förändringen sker efter mer än en månad. Det ovannämnda skulle innebära att färre än ett samtal eller kompletterande samtal om jobbsökning faller bort från serviceprocessen. Effekten kan således vara mindre än vad som nämns ovan.

Den föreslagna ändringen gäller inte enbart dem för vilka man när jobbsökningen inleds känner till att den kommer att upphöra. Det är svårt att uppskatta storleken på denna målgrupp och därmed antalet samtal som inte ordnas, eftersom det när som helst under serviceprocess kan bli känt att jobbsökningen upphör. Dessutom bör det beaktas att ett samtal i vilket fall som helst måste ordnas, om det krävs för att jobbsökningsskyldighet ska kunna föreläggas eller för att skyldigheten ska kunna uppdateras för den återstående tiden. Effekten bedöms således vara liten.

Enligt uppföljningsuppgifter om serviceprocessen för arbetssökande har samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning inte genomförts på det sätt som lagen förutsätter för alla arbetssökande vid arbets- och näringsbyråerna och i de kommuner som deltar i kommunförsöket. Enligt utfallsuppgifter från slutet av september 2023 var antalet samtal cirka 65 procent av det som uppskattades i regeringens proposition 167/2021 rd. Det finns inga uppgifter som visar huruvida det inte har ordnats samtal om jobbsökning för någon viss målgrupp. Till den del arbets- och näringsbyråerna och försökskommunerna har ordnat samtal för den målgrupp som den föreslagna ändringen gäller kommer den resurs som använts för dem att frigöras så att den kan omfördelas. Om samtal inte har genomförts på det sätt som lagen förutsätter för nämnda målgrupp, frigörs de facto inga resurser.

De ändringar som gäller serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldigheten träder i kraft redan den 1 september 2024, det vill säga bestämmelserna blir tillämpliga fram till utgången av 2024 vid arbets- och näringsbyråerna och i de kommuner som deltar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen.

I propositionen föreslås det att överföring av anställda som genom överlåtelse av rörelse från staten till en annan kommun inom ett sysselsättningsområde ska betraktas som överlåtelse av rörelse under 2025. Överlåtelse av rörelse ska tillämpas i situationer där avtalen mellan kommunerna om personalens placering fortfarande behöver preciseras efter överlåtelsen av rörelse från staten till kommunerna. Ändringen gör det möjligt för den mottagande kommunen att anställa de personer som överförs utan offentligt ansökningsförfarande. Detta minskar kommunens arbete i samband med rekryteringsprocessen och bidrar till ändamålsenliga arrangemang vid ordnandet av arbetskraftsservice.

Det föreslås att det i inkomstregisterlagen införs en bestämmelse som gör det möjligt för utvecklings- och förvaltningscentret att få uppgifter ur inkomstregistret för produktion av informationsystemtjänster. Utvecklings- och förvaltningscentret ska via gränssnittet få de inkomst-

uppgifter som är nödvändiga för utbetalningen av stöd direkt till det allmänna understödssystemet ur inkomstregistret, vilket gör det möjligt att bevara fördelarna med automatisering vid utbetalningen och att utveckla automatiseringen av beslutsfattandet och övervakningen. Ändringen minskar således Arbetskraftsmyndigheternas arbete jämfört med att ändringen inte genomförs. Om utvecklings- och förvaltningscentret inte skulle ha rätt att få uppgifter direkt ur inkomstregistret skulle varje Arbetskraftsmyndighet bli tvungen att göra en egen begäran om dataanvändningstillstånd till Inkomstregisterenheten och separat ur inkomstregistret hämta de uppgifter som behövs för utbetalningen via gränssnittet.

De föreslagna preciseringarna i handläggningen av fakturor som ska betalas under 2025 och som hänför sig till 2024 ökar inte arbetsmängden för Arbetskraftsmyndigheterna.

#### *Konsekvenser för utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet*

Anställda hos en kommun eller en samkommun som sköter uppgifter i anslutning till beredningen av verkställigheten kan beviljas rätt att använda den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för Arbetskraftsservicen innan organiseringsansvaret överförs. Arbetskraftsmyndigheterna beslutar om beviljande av användarrättigheter och utvecklings- och förvaltningscentret ska sörja för den tekniska aktiveringen av förbindelsen. Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgift är att definiera användarrättigheter, vilket i viss mån ökar arbetsmängden vid centret.

I propositionen förtydligas bestämmelserna om Arbetskraftsmyndigheternas egna tillägg. Utvecklings- och förvaltningscentret ska ha behörighet att med stöd av lagen förbjuda att ett tillägg tas in och stänga förbindelsen till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem. Dessutom ska utvecklings- och förvaltningscentret ha behörighet att besluta om att på förslag av Arbetskraftsmyndigheterna inleda beredningen av nya gränssnitt. De föreslagna ändringarna förtydligar lagstiftningen och ökar således inte arbetsmängden vid utvecklings- och förvaltningscentret. Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgift att bedöma och fatta beslut om att förbjuda eller stänga anslutningen till en tilläggsdel kan medföra extra arbete vid centret. Omprövning av utvecklings- och förvaltningscentrets beslut får begäras, och besvär över beslut som meddelats med anledning av en omprövningsbegäran får anföras hos förvaltningsdomstolen. Besvärprocesserna kan således medföra en del arbete vid utvecklings- och förvaltningscentret.

Till utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter hör att ge juridisk rådgivning om verkställigheten av de lagar som är centrala för systemet med Arbetskraftsservice. Till förteckningen över lagar fogas lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen, där det föreskrivs om Arbetskraftsmyndighetens uppgifter i fråga om kunder som behöver sektorsövergripande stöd för sysselsättning. Utvecklings- och förvaltningscentret ska sköta uppgiften som en del av den övergripande juridiska rådgivningen.

De föreslagna ändringarna i behandlingen av fakturor för utgifter enligt prestationsprincipen vid utvecklings- och förvaltningscentret under 2025 ökar centrets uppgifter under det året, vilket förutsätter ett anslag under moment 32.01.02 i statsbudgeten för närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år). Behovet är av engångsnatur i samband med slutförandet av de uppgifter som hör till statens organiseringsansvar under övergångsperioden. Anslagsbehoven behandlas i tilläggsbudgetprocessen, vid behov genom interna anslagsöverföringar inom förvaltningsområdet. De förbindelser som gäller 2024 ska ersättas med ett så enkelt administrativt förfarande som möjligt och den ökning av den administrativa bördan som detta medför faller på staten, som samlar in uppgifter om de förbindelser som ligger till grund för

ersättningen och fattar beslut om betalning av ersättningen. Den administrativa bördan av ersättningsprocessen bedöms bli liten.

#### *Konsekvenser för Inkomstregisterenheten*

Den ändring som föreslås i inkomstregisterlagen och som gäller utvecklings- och förvaltningscentrets rätt till information gör det möjligt för utvecklings- och förvaltningscentret att ur inkomstregistret få de uppgifter som är nödvändiga för att producera informationssystemtjänster. Uppgifterna förmedlas via det allmänna stödsystemet till Arbetskraftsmyndigheterna. Utan ändringen skulle Inkomstregisterenheten bli tvungen att i stället för utvecklings- och förvaltningscentrets dataanvändningstillstånd separat behandla varje Arbetskraftsmyndighets begäran om dataanvändningstillstånd. Ändringen minskar således i viss mån Inkomstregisterenhetens arbetsmängd jämfört med att ingen ändring skulle göras.

#### *Konsekvenser för verkställigheten av systemet för utkomstskydd för arbetslösa*

Ändringen av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa i fråga om de påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa som påförs arbetssökande innebär vid tillämpningen av bestämmelsen i princip alltid att en tid utan ersättning eller skyldighet att vara i arbete påförs retroaktivt. Samtidigt återkrävs arbetslöshetsförmåner som redan betalats ut. Den administrativa bördan av återkraven kan accentueras, eftersom en och samma arbetssökande kan tvingas återbetala förmåner för flera separata perioder.

Tillämpningen av bestämmelsen ökar arbetsmängden vid Nylands arbets- och näringsbyrå fram till utgången av 2024 och från och med ingången av 2025 vid närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter. Dessutom ökar återkraven arbetsmängden vid arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten. Även antalet besvär kan öka och leda till mer arbete för såväl dem som verkställer ärenden i första instans som för besvärsnämnden för social trygghet och försäkringsdomstolen.

Det är inte möjligt att göra en numerisk bedömning av konsekvenserna av ändringen av påföljderna inom utkomstskyddet för arbetslösa, eftersom det är fråga om en beteendeeffekt och det inte finns tillgång till behövlig statistik. Eftersom det ändå handlar om situationer där den arbetssökande har lämnat felaktiga uppgifter om arbetslöshetens upphörande till Arbetskraftsmyndigheten, bedöms antalet sådana situationer bli litet. Uteblivna samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning ordnas senare, vilket innebär att den arbetssökande inte drar nytta av att lämna felaktiga uppgifter.

#### 4.2.4 Övriga samhällseliga konsekvenser

##### *Konsekvenser för sysselsättningen*

Enligt regeringens proposition 167/2021 rd var syftet med ändringarna i serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldigheten att förbättra sysselsättningen med minst 9 500 sysselsatta. Största delen av den uppskattade sysselsättningseffekten baserar sig på intensivperioder som ordnas för arbetssökande (kompletterande samtal om jobbsökning), som har uppskattats påverka sysselsättningen med cirka 8 700 nya sysselsatta. Resten av sysselsättningseffekten baserar sig på jobbsökningsskyldigheten. Sysselsättningseffekten visar sig med en viss fördröjning och enligt propositionen börjar den realiseras fullt ut 2025. I detta skede kan kundservicemodellens inverkan på sysselsättningen inte bedömas, och därför kan det endast göras en riktgivande uppskattning av de föreslagna ändringarna.

De ändringar i serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldigheten som föreslås i denna proposition gäller arbetssökande vars arbetslöshet håller på att upphöra inom tre månader eller som kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet inom tre månader. För en sådan arbetssökande blir det inte obligatoriskt att automatiskt ordna samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning, om inte servicebehovet förutsätter något annat. Eftersom det ska ordnas flest kompletterande samtal om jobbsökning under de tre första månaderna av jobbsökningen, har ändringen störst effekt i fråga om de arbetssökande som redan när de anmäler sig som arbetssökande vet att arbetslösheten kommer att upphöra eller att de kommer att stå utanför arbetskraften inom tre månader.

Enligt uppgifter från URA-datasystemet kan man uppskatta att det på årsnivå finns 15 500 sådana arbetssökande, vilket innebär i genomsnitt cirka 1 300 personer per månad. Antalet kunder som omfattas av ändringarna varierar under året så att det relativt sett största antalet kunder registrerar sig som kunder hos arbets- och näringsstjänsterna i maj och augusti.

Om det fanns 15 500 kunder i målgruppen och 2,5 kompletterande samtal om jobbsökning inte ordnades för var och en av dem, skulle cirka 39 000 samtal utebli. Av sysselsättningseffekten har 80 procent uppskattats uppstå till följd av en intensiv serviceprocess. Schematiskt sett innebär 39 000 samtal cirka 1,7 procent av det totala antalet. Å andra sidan har antalet samtal endast uppgått till cirka 65 procent av det ursprungligen uppskattade antalet. I förhållande till det faktiska antalet kommer cirka 2,6 procent av samtalen att utebli.

Jobbsökningsskyldigheten bedömdes bidra till 20 procent av sysselsättningseffekten. Enligt förslaget ska också den målgrupp som berörs av ändringen föreläggas jobbsökningsskyldighet. När jobbsökningsskyldighet föreläggs beaktas dock möjligheten att söka kortvariga arbetsmöjligheter under den återstående arbetslöshetstiden. Antalet arbetsmöjligheter som söks kan sänkas eller så kan man frånga skyldigheten, om det bedöms att det inte finns några möjligheter för den arbetssökande att få kortvarig sysselsättning innan arbetslösheten upphör eller den arbetssökande inte längre ingår i arbetskraften. Detta kan leda till att målgruppen åläggs färre eller inga jobbsökningsskyldigheter. Konsekvenserna i detta avseende bedöms dock vara små, eftersom den arbetssökandes arbetslöshet i vilket fall som helst kommer att upphöra. Effekten av ändringen lindras också av att det enligt den gällande lagstiftningen inte alls föreläggs någon jobbsökningsskyldighet för målgruppen i fråga, om den arbetssökande kommer att upphöra att vara arbetslös eller att stå utanför arbetskraften inom en månad.

Om den arbetssökandes arbetslöshet inte upphör i enlighet med tidigare anmälan, kommer personen sannolikt att fortsätta som arbetssökande. Då ordnas samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning i enlighet med hur samtalen skulle ha utblivit på grund av arbetslöshetens förmodade upphörande. Serviceprocessen för arbetssökande ska således återupptas där den avbröts i fråga om samtalen. I kundinformationssystemet ska jobbsökningen i regel antecknas så att den sträcker sig till den angivna tidpunkten för när arbetslösheten upphör. Om arbetslösheten inte upphör av den orsak som uppgetts, ska arbetssökanden anmäla sin förändrade situation innan arbetssökandet upphör, och arbets- och näringsbvrån får kännedom om att arbetslösheten inte upphör så som tidigare anmälts. Detta innebär samtidigt att arbets- och näringsbvrån genast får tillgång till information om samtal som inte ägt rum, och samtalen kan ordnas på det sätt som krävs för att serviceprocessen ska kunna fortsätta. Situationer där arbetslösheten inte upphör enligt vad som anmälts och samtalen om jobbsökning återupptas efter ett avbrott på högst tre månader kommer sannolikt att gälla endast en liten del av de arbetssökande och sysselsättningseffekten blir således obetydlig. Det föreslås en ändring enligt vilken serviceprocessen ska återupptas där den avbröts på grund av tillfälligt avbrott i en period av arbetslöshet, hot om arbetslöshet eller jobbsökning, till exempel på grund av en visstidsanställning. Ute-

blivna kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas om kundens arbetslöshet eller jobsökning fortsätter senare eller om hen på nytt hotas av arbetslöshet. Till denna del kan de föreslagna ändringarna i viss mån öka antalet samtal och kompletterande samtal om jobsökning och därigenom det stöd som tillhandahålls arbetssökande. Detta bedöms ha en positiv inverkan på sysselsättningen.

Arbetet med att genomföra den nya kundservicemodellen har för närvarande pågått i cirka 1,5 år, och under denna tid har man inte nått upp till de uppskattningar av antalet prestationer enligt modellen som gjordes i samband med beredningen av den. Som helhet bedöms de föreslagna ändringarnas konsekvenser för sysselsättningen vara små med beaktande av de föreslagna ändringarnas små konsekvenser för det nuvarande genomförandet av modellen samt den relativt sett begränsade målgrupp som berörs av ändringarna. Dessutom består denna målgrupp av kunder vars servicebehov är litet och som redan vet att arbetslösheten kommer att upphöra eller att de kommer att stå utanför arbetskraften. I stället för till denna målgrupp är det möjligt att rikta de frigjorda resurserna till dem som har svårast att få arbete genom att ordna samtal för dem, stödja dem i jobsökningen och hänvisa dem till tjänster. Genom att rikta resurserna bättre kan man främja sysselsättningen av dem som har svårast att hitta arbete, vilket kan bidra till att förbättra sysselsättningen.

#### *Konsekvenser för arbetssökande*

De föreslagna ändringarna gäller arbetssökande vars arbetslöshet kommer att upphöra inom tre månader på grund av en heltidsanställning, heltidsstudier eller företagsverksamhet på heltid.

Eftersom det också i fortsättningen ska ordnas en inledande intervju för alla arbetssökande där den arbetssökandes servicebehov bedöms och man i enlighet med detta kommer överens om serviceprocessen, behandlar förslaget i princip inte olika grupper av arbetssökande på olika sätt. Det är också möjligt att under en kortvarig arbetslöshet ordna kompletterande samtal om jobsökning för att stödja fortsatt sysselsättning. Det kan behövas till exempel i en situation där sysselsättningen är på viss tid och till exempel inte uppfyller den arbetssökandes arbetsvillkor. I en sådan situation har den arbetssökande sannolikt också själv ett starkt intresse av att få stöd med att söka arbete eller till exempel för att få mer arbete.

Antalet kompletterande samtal om jobsökning avgörs av arbetskraftsmyndigheten utifrån den arbetssökandes situation och servicebehov. Prövningsrätten möjliggör en mer skraddarsydd serviceprocess för arbetssökande och frigör samtidigt de sakkunnigas arbetsinsatser för samtal med de arbetssökande som behöver mer stöd för att söka arbete och få sysselsättning. Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning har ännu inte kunnat genomföras fullt ut, vilket innebär att serviceprocessen för vissa grupper av arbetssökande kan förenklas i fråga om kompletterande samtal om jobsökning och att situationen för de arbetssökande för vilka det inte har varit möjligt att ordna samtal på det sätt som lagen förutsätter förbättras genom att man riktar samtalen till exempel till arbetssökande som varit arbetslösa en längre tid.

De arbetssökande som den föreslagna ändringen i regel gäller har inte något betydande behov av arbetskraftsservice. Eftersom den arbetssökandes servicebehov dock bedöms i den inledande intervjun och man efter den kan ordna kompletterande samtal om jobsökning samt erbjuda till exempel kortvariga arbetskraftstjänster innan arbetslösheten eller jobsökningen upphör, försätts arbetssökande som hör till målgruppen inte i en ojämlig ställning jämfört med andra arbetssökande.

Om den arbetssökandes arbetslöshet inte upphör i enlighet med tidigare anmälan inom tre månader och samtal inte har ordnats för arbetssökanden på grund av anmälan, ska samtal om jobbsökning i enlighet med serviceprocessen och kompletterande samtal om jobbsökning ordnas utan dröjsmål så som de tidigare borde ha ordnats. Orsaken till att arbetslösheten inte har upphört kan till exempel vara att man inte får ett utlovat jobb eller någon annan orsak som har samband med arbetsgivaren och som arbetssökanden inte kan påverka. Arbetslösheten kan också fortsätta till exempel av hälsoskäl som har samband med den arbetssökande. Då förändras sannolikt den arbetssökandes servicebehov, och kompletterande samtal om jobbsökning säkerställer att arbetssökande som hör till den föreslagna målgruppen i de situationer som nämns i exemplen ovan inte försätts i en ojämlig ställning jämfört med andra arbetssökande när det gäller att främja deras sysselsättning.

### *Konsekvenser för jämställdheten*

Förslaget behandlar i princip inte könen på olika sätt. De föreslagna ändringarna gäller en grupp kunder vars arbetslöshet blir kortvarig. Enligt uppgifter från kundinformationssystemet görs flest anmälningar som arbetssökande för en kort period i juni och augusti. Bland arbetssökande i juni utmärker sig dels nytexaminerade och personer som söker till fortsatta studier, dels sektorer som kännetecknas av så kallade sommaravbrott (t.ex. undervisningssektorn). På grund av den könssegregerade arbetsmarknaden i Finland är kvinnornas andel i vissa yrkesområden klart större än männens (t.ex. undervisningssektorn, vård- eller socialsektorn) och männens andel är större till exempel inom byggbranschen. Bland de övriga målgrupperna i förslaget tar män ut familjeledighet i mindre utsträckning än kvinnor. Å andra sidan är största delen av dem som fullgör bevarings- och civiltjänst män. För alla arbetssökande i målgruppen görs dock en inledande intervju och en bedömning av servicebehovet på samma sätt som för andra arbetssökande, och utifrån detta planeras serviceprocessen individuellt.

## **5. Remissvar**

(kompletteras efter remissbehandlingen)

## **6 Specialmotivering**

### **6.1 Lagen om ordnande av arbetskraftsservice**

**3 §. Definitioner.** Det föreslås att det görs en ändring i 3 § 1 mom. 1 punkten som föranleds av den ändring som föreslås i 13 § 2 mom. Det föreslås att möjligheten för en arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvar att genom avtal överlåta arbetskraftsmyndighetens uppgifter åt en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare på det sätt som avses i 54 § i kommunallagen utvidgas till att gälla också uppgifter som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheten i någon annan lag. Enligt förslaget ska en tjänsteinnehavare som med stöd av ett avtal sköter arbetskraftsmyndighetens uppgifter också betraktas som arbetskraftsmyndighet när tjänsteinnehavaren utför uppgifter enligt avtalet. De preciseringar som föreslås i fråga om ordalydelsen i definitionen av arbetskraftsmyndighet är inte avsedda att ändra innehållet i definitionen till övriga delar.

**13 §. Samarbete mellan kommuner för att fullfölja organiseringsansvaret.** Det föreslås att 2 mom. ändras så att en arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvar genom avtal kan överlåta också uppgifter som föreskrivs för arbetskraftsmyndigheten i någon annan lag än lagen

om ordnande av arbetskraftsservice åt en annan kommun eller samkommuns tjänsteinnehavare på det sätt som avses i 54 § i kommunallagen.

Bestämmelser om uppgifter som hör till Arbetskraftsmyndigheten finns till exempel i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Till Arbetskraftsmyndighetens uppgifter hör enligt den lagen att till den som betalar ut arbetslöshetsförmånen lämna Arbetskraftspolitiska utlåtanden om de Arbetskraftspolitiska förutsättningarna för erhållande av arbetslöshetsförmåner.

**32 §. Ordnande av samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning.** Det föreslås att 1 mom. ändras så att det till det inledande stycket fogas en bestämmelse om hur samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas, som motsvarar den första meningen i det gällande 3 mom. Den föreslagna ändringen är av teknisk natur och inverkar inte på den etablerade tillämpningen.

Dessutom föreslås det att 1 mom. 1, 2 och 3 punkten ändras så att processen i fråga om samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning i fortsättningen ska fortsätta där den avbrutits i situationer där det uppstår avbrott i jobsökningsprocessen, exempelvis på grund av att jobsökningens giltighet upphör och inleds på nytt eller att den arbetssökande meddelar att arbetslösheten upphör inom tre månader på det sätt som avses i det föreslagna 3 mom.

Enligt förslaget ändras 1 punkten så att kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas med två veckors mellanrum i stället för den nuvarande tidsperioden på tre månader. Även i fortsättningen ska det ordnas fem kompletterande samtal om jobsökning efter den inledande intervjun, eller fyra i de fall där ett kompletterande samtal om jobsökning har ordnats före den inledande intervjun. I situationer där serviceprocessen för arbetssökande avbryts ska processen i fortsättningen i fråga om de kompletterande samtalen om jobsökning återupptas där den avbröts. Med andra ord ska de kompletterande samtal om jobsökning som inte har ordnats ordnas senare.

I 2 punkten föreskrivs det att ett samtal om jobsökning ska ordnas alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun eller det senaste samtalet om jobsökning enligt denna punkt. Till punkten fogas ett alternativ, enligt vilket ett samtal om jobsökning ska ordnas också när tre månader har förflutit sedan det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten. I praktiken blir bestämmelsen tillämplig i situationer där det har uppstått ett sådant avbrott i serviceprocessen som nämns ovan. På det sättet uppstår det inte oändamålsenligt långa luckor mellan samtalen i serviceprocessen för arbetssökande, och samtidigt undviker man överlappande samtal.

I 3 punkten föreskrivs det att kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas med sex månaders mellanrum. Till punkten fogas ett alternativ, enligt vilket två kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas också när sex månader har förflutit sedan det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten. I praktiken blir denna punkt tillämplig, om det har uppstått ett sådant avbrott i serviceprocessen som nämns ovan.

Det föreslås att hela 3 mom. ändras. Enligt förslaget föreskrivs det i momentet om situationer där Arbetskraftsmyndigheten kan låta bli att ordna samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning. Arbetskraftsmyndigheten kan låta bli att ordna samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning, om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda ett arbete som betraktas som heltidsarbete, företagsverksamhet eller eget arbete på heltid eller heltidsstudier och personen inte på grund av företagsverksamheten, sysselsättningen i eget arbete eller studierna längre betraktas som arbetslös enligt 3 § 1 mom. 4 punkten. De ovan avsedda samtalen behöver inte heller ordnas för arbetssökande som kommer att inleda bevärnings- eller civiltjänst eller familjeledighet inom tre månader.

Bestämmelsen om att samtal inte behöver ordnas gäller dock inte arbetssökande vars arbetslöshet kommer att upphöra på grund av att arbetskraftsutbildning eller frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån påbörjas. Undantaget ska inte heller tillämpas på arbetssökande som inleder deltidsarbete eller lönesubventionerat arbete, oberoende av arbetstiden. Som deltidsarbete betraktas arbete där arbetstiden är högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximiarbetstiden för arbetstagare i heltidsarbete. Om arbetstiden överstiger 80 procent av den maximala arbetstid för heltidsanställda som tillämpas i branschen betraktas arbetet som heltidsarbete.

De ovannämnda undantagen hänför sig till situationer där en person trots att arbetslösheten upphör fortfarande är kund hos arbetskraftsmyndigheten och personen omfattas av systemet med utkomstskydd för arbetslösa eller det betalas offentligt stöd för personens sysselsättning. En regelbunden kontakt mellan arbetskraftsmyndigheten och den arbetssökande är ändamålsenlig när det gäller ovannämnda arbetssökande, även om personen börjar arbeta eller studera inom tre månader.

En förutsättning för att låta bli att ordna samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning föreslås vara att arbetslösheten upphör i minst tre månader eller att den bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet som inleds varar minst tre månader. Detta innebär att den längd på arbetet eller studierna som det finns kännedom om är minst tre månader.

Det föreslås att en ytterligare förutsättning är att det inte behöver ordnas något samtal för att jobsökningsskyldighet ska kunna föreläggas för den återstående tiden av arbetslösheten och att den arbetssökandes servicebehov inte heller i övrigt kräver att samtal ordnas. Ett samtal ska således ordnas i de fall det behövs för att uppdatera sysselsättningsplanen. Samtal kan enligt övervägande ordnas också i andra fall, om det anses att det behövs med tanke på den arbetssökandes servicebehov. En sådan situation kan till exempel vara när det arbete som inleds är kortvarigt och den arbetssökande kommer att bli arbetslös på nytt efter arbetet. Samtal ska alltid ordnas, om den arbetssökande själv ber om att de ordnas.

Enligt förslaget har det i sig ingen betydelse för tillämpningen av 3 mom. om den arbetssökande har för avsikt att avsluta sin jobsökning eller om personen fortsätter som arbetssökande när arbetet eller studierna inleds. Vid tillämpningen av momentet bör det noteras att momentet inte är tillämpligt i situationer där en person meddelar att personens jobsökning avslutas till exempel på grund av att personen går i pension eller avlägsnar sig från arbetsmarknaden av någon annan anledning, om det inte är fråga om inledande av bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet. Personer som går i pension omfattas inte av bestämmelsens tillämpningsområde, eftersom målet är att förlänga arbetskarriärerna och detta kan främjas genom att samtalen ordnas.

Huruvida arbetslösheten upphör inom tre månader på det sätt som anges i 3 mom. avgörs utifrån den arbetssökandes anmälan. Utgångspunkten är att arbetskraftsmyndigheten litar på den arbetssökandes anmälan om sin situation. För att verifiera ändringarna är det också möjligt att begära en utredning som kan betraktas som tillförlitlig, till exempel ett intyg om antagning till utbildning när det är fråga om en person som inleder studier. Enligt förslaget ska samtal ordnas trots en anmälan, om arbetskraftsmyndigheten misstänker att den arbetssökande utan grund försöker undvika samtalen. Om arbetslösheten inte upphör på det sätt som den arbetssökande har anmält och det på grund av anmälan inte har ordnats samtal för den arbetssökande, ska de kompletterande samtalen om jobsökning och samtalen om jobsökning ordnas för personen på samma sätt som de borde ha ordnats redan tidigare.

Om en sakkunniga använder sin prövningsrätt på ett mekaniskt sätt utan att beakta den arbetssökandes servicebehov och sysselsättningsmöjligheter är det möjligt att kompletterande samtal

om jobsökning inte ordnas i enlighet med den arbetssökandes servicebehov. Det är möjligt att fästa uppmärksamhet vid myndighetens verksamhet med hjälp av uppgifter om utfallet av serviceprocessen, och man kan ingripa genom diskussioner för samarbete och uppföljning.

Det föreslås att ett nytt 4 mom. fogas till paragrafen. Momentet motsvarar den sista meningen i nuvarande 3 mom.

**42 §. Mål och allmänna principer för arbetsförmedling.** Enligt 3 mom. bedrivs arbetsförmedling nationellt och internationellt. Momentet innehåller också ett bemyndigande att utfärda förordning, enligt vilket närmare bestämmelser om Arbetskraftsmyndigheters uppgifter när det gäller arbetsförmedling från Finland till utlandet och från utlandet till Finland samt om internationell praktik får utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt förslaget ändras momentet så att det i moment dessutom nämns att Arbetskraftsmyndigheterna är sådana Euresmedlemmar som avses i artikel 7.1 c i Euresförordningen.

Enligt artikel 10.1 i Euresförordningen ska medlemsstaterna utse de offentliga arbetsförmedlingar som är relevanta för verksamheten i Euresnätverket till Euresmedlemmar. Enligt de gällande bestämmelserna är arbets- och näringsbyråerna i egenskap av offentlig Arbetskraftsservice utnämnda till medlemmar. Genom den föreslagna ändringen överförs i samband med överföringen av ansvaret för att ordna offentlig Arbetskraftsservice också Euresmedlemskapet till rätt aktör, genom att Arbetskraftsmyndigheterna utnämns till Euresmedlemmar. Bestämmelser om Euresmedlemmarnas uppgifter finns i Euresförordningen.

**44 §. Jobsökningsskyldighet.** Det föreslås att ett nytt 4 mom. fogas till paragrafen. I momentet föreskrivs det om föreläggande av jobsökningsskyldighet i en situation där den arbetssökandes arbetslöshet kommer att upphöra inom tre månader eller den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväring- eller civiltjänst eller familjeledighet. I fråga om tillämpningen av bestämmelsen föreslås motsvarande undantag som i fråga om 32 § 3 mom. När bestämmelsen tillämpas krävs på motsvarande sätt som i den ovannämnda bestämmelsen att arbetslösheten upphör för minst tre månader eller att beväring- eller civiltjänsten eller familjeledigheten varar minst tre månader.

I regel föreläggs en arbetssökande som avses i momentet jobsökningsskyldighet för de perioder på en hel månad som följer på uppdateringen av sysselsättningsplanen. Om sysselsättningsplanen till exempel uppdateras den 15 november och den arbetssökande kommer att börja arbeta den 2 januari följande år, ska åläggandet av jobsökningsskyldighet granskas under perioden 16.11–15.12. För den återstående period som är kortare än en månad föreläggs ingen jobsökningsskyldighet. Om den arbetssökandes sysselsättningsplan uppdateras den 2 juni och den arbetssökande kommer att inleda heltidsstudier den 1 september granskas åläggandet av jobsökningsskyldighet för perioderna 3.6–2.7 och 3.7–2.8. I detta exempelfall åläggs jobsökningsskyldighet inte alls för tiden mellan den 3 augusti och den 31 augusti. Med andra ord innebär detta att jobsökningsskyldighet inte åläggs för den granskningsperiod, under vilken arbetslösheten upphör eller värnplikten, civiltjänsten eller familjeledigheten inleds. Den föreslagna bestämmelsen ersätter 48 § 1 mom. 6 punkten i den gällande lagen.

När jobsökningsskyldighet föreläggs för granskningsperioderna ska det beaktas om den arbetssökande har möjlighet att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller beväring- eller civiltjänsten eller familjeledigheten inleds. Enligt 45 § 1 mom. ska de arbetsmöjligheter som söks i regel vara sådana som varar minst två veckor. Det är dock möjligt att avvika från

detta genom att avtala om saken i sysselsättningsplanen. Antalet arbetsmöjligheter som ska sökas kan sänkas, om Arbetskraftsmyndigheten bedömer att det med beaktande av den arbetssökandes arbetserfarenhet, utbildning, övriga kompetens, arbetsförmåga och eventuella skydd för yrkesskicklighet inte finns fyra sådana kortvariga arbetsmöjligheter som den arbetssökande kan få. Jobsökningskyldighet behöver inte heller åläggas under en granskningsperiod, om det inte alls finns några möjliga jobb att söka.

**45 §. Verksamhet som fullgör jobsökningskyldigheten.** Det föreslås att det görs ett tillägg till 1 mom. 1 punkten som föränleds av det tillägg som föreslås i 44 § 4 mom. Enligt förslaget tillämpas undantaget i en situation där det i sysselsättningsplanen har avtalats om ansökningar som gäller kortvariga arbetsmöjligheter.

**46 §. Undantag som gäller tidpunkten när jobsökningskyldighet inträder.** Det föreslås att ordalydelsen i 3 mom. 3 punkten preciseras. Ändringen syftar inte till att ändra sakinnehållet i bestämmelsen. Det föreslås att det görs en ändring i 2 mom. som föränleds av den ändring som föreslås i 32 § 1 mom. 2 punkten. Momentet ändras så att jobsökningskyldigheten för permitterade i fortsättningen inträder när tre månader har förflutit sedan permitteringen började. Enligt de gällande bestämmelserna har det i fråga om jobsökningskyldigheten för permitterade dessutom krävts att det samtal om jobsökning som avses i 32 § 1 mom. 2 punkten har ordnats för personen i fråga.

**47 §. Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas.** Det föreslås att 1 och 3 mom. uppdateras så att hänvisningarna till bestämmelser motsvarar de föreslagna bestämmelserna.

**48 §. Situationer där jobsökningskyldighet inte föreläggs.** Det föreslås att 1 mom. 6 punkten upphävs. Den målgrupp som nämns i punkten omfattas av tillämpningsområdet för det föreslagna 44 § 4 mom.

**112 §. Användningsändamål för kunduppgifter.** Enligt förslaget fogas till de användningsändamål för kunduppgifter som anges i 1 mom. 2 punkten de uppgifter i fråga om Arbetskraftsservice som utvecklings- och förvaltningscentret har enligt lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna. Till utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter hör enligt 3 a § 2 mom. 3 punkten tjänster för internationell rekrytering och enligt 6 punkten riksomfattande rådgivning som hänför sig till Arbetskraftsservice. För skötseln av dessa uppgifter används kundinformationssystemet för Arbetskraftsservice.

**114 §. Uppgifter som får behandlas.** Det föreslås att 1 mom. 3 punkten, 2 mom. 2 punkten och 3 mom. 2 punkten ändras så att utvecklings- och förvaltningscentret nämns i punkterna. Enligt förslaget får i fråga om enskilda kunder, arbetsgivarkunder och producenter av Arbetskraftsservice också behandlas uppgifter som har samband med anlitande av service vid utvecklings- och förvaltningscentret.

**120 §. Riksomfattande informationssystemtjänster för Arbetskraftsservice.** I 1 mom. definieras de riksomfattande informationssystemtjänster för Arbetskraftsservice som utvecklings- och förvaltningscentret ansvarar för att utveckla och förvalta. Det föreslås att bestämmelserna förtydligas genom att gränssnitt fogas till det som informationssystemtjänsterna omfattar. Gränssnittet gör det möjligt att ta in Arbetskraftsmyndigheternas egna tillägg i helheten av kundinformationssystem. Den ovan nämnda ändringen innebär inte en ny uppgift inom informationssystemtjänsterna, eftersom uppgiften enligt 22 § i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen och det gällande 120 § 3 mom. i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice redan för närvarande hör till utvecklings- och förvaltningscentret.

Dessutom föreslås det att bestämmelsen i 1 mom. om utvecklingen av informationssystemtjänsterna i samarbete med Arbetskraftsmyndigheterna förtydligas utan att sakinhållet ändras. Enligt förslaget fogas dessutom ett omnämnande av anslag till bestämmelsen. Anslag för utvecklings- och förvaltningscentret anvisas i statsbudgeten. De tillgängliga resurserna utgör en gräns för vilka utvecklingsåtgärder som kan genomföras vid respektive tidpunkt.

Inom ramen för förfarandet med gemensam utveckling kan Arbetskraftsmyndigheterna lyfta fram utvecklingsbehov som de observerat, inklusive behov av nya gränssnitt. Inom ramen för förfarandet med gemensam utveckling har Arbetskraftsmyndigheterna också möjlighet att framföra sina synpunkter när det gäller prioriteringen av utvecklingsbehoven. Inom den delegation för främjande av sysselsättningen som avses i 22 § i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice kan en sektion för gemensam utveckling inrättas, och genom den kan Arbetskraftsmyndigheterna delta.

Det föreslås att 3 mom. upphävs, och att bestämmelserna i momentet flyttas till en ny 120 a §.

**120 a §. Tillägg till helheten av kundinformationssystem.** Till lagen fogas en ny 120 a §. Den föreslagna paragrafen innehåller bestämmelser om tillägg som Arbetskraftsmyndigheterna kan skaffa, och med vilka den riksomfattande helheten av informationssystem kan kompletteras. Den första meningen i 1 mom. motsvarar den första meningen i det nuvarande 120 § 3 mom.

Enligt förslaget föreskrivs det i 1 mom. dessutom om förutsättningarna för att ta in tillägg i helheten av kundinformationssystem. Utvecklings- och förvaltningscentret föreslås ha befogenhet att förbjuda att ett tillägg tas in, om tillägget inte uppfyller de tekniska krav och de krav avseende datasäkerhet som utvecklings- och förvaltningscentret har fastställt. Utvecklings- och förvaltningscentret kan också vägra att ta in ett tillägg, om tillägget överlappar den helheten av kundinformationssystem som omfattas av användningsskyldigheten. Det är fråga om en precisering av bestämmelserna så att de bättre motsvarar det innehåll som ursprungligen avsågs ingå i dem. Den andra meningen i 1 mom. motsvarar till innehållet delvis den andra meningen i det nuvarande 120 § 3 mom.

Om ett tillägg till någon del överlappar den helheten av kundinformationssystem som omfattas av användningsskyldigheten, ska utvecklings- och förvaltningscentret överväga om tillägget kan tas in i informationsresursen för kunduppgifter. Enligt förslaget ska användningen av ett tillägg inte förbjudas, om överlappningen endast är liten. Utvecklings- och förvaltningscentret ska bedöma hur viktigt tillägget är för Arbetskraftsmyndigheten. Innan utvecklings- och förvaltningscentret förbjuder att ett tillägg tas in ska centret höra Arbetskraftsmyndigheten. Utvecklings- och förvaltningscentret ska meddela ett beslut, på vilket 145 § om omprövningsbegäran och besvär tillämpas. Enligt förslaget får beslutet verkställas med stöd av 148 § även om ändring har sökts.

Paragrafens 2 mom. är nytt. I momentet konstateras det att utvecklings- och förvaltningscentret har behörighet att besluta om upprättandet av nya gränssnitt. De behov som gäller upprättandet av nya gränssnitt kommer från Arbetskraftsmyndigheterna, och avsikten är att prioriteringarna i fråga om dessa behandlas tillsammans med Arbetskraftsmyndigheterna som en del av det samarbete för utveckling av Arbetskraftsservice som avses i 120 §. Utvecklings- och förvaltningscentret ska beakta Arbetskraftsmyndigheternas synpunkter.

I det föreslagna 3 mom. föreskrivs det om behandlingen av personuppgifter i ett tillägg. Den första meningen i momentet motsvarar till viss del den sista meningen i det nuvarande 120 § 3 mom. Bestämmelsen preciseras jämfört med den nuvarande bestämmelsen, så att tillämpningen av lagen om ordnande av Arbetskraftsservice i fråga om behandlingen av personuppgifter i ett

tillägg begränsas till att gälla användningsändamålet för kunduppgifterna och vilka uppgifter som får behandlas. Bestämmelser om användningsändamål för kunduppgifter finns i 112 § och bestämmelser om uppgifter som får behandlas i 114 §. Detta innebär att Arbetskraftsmyndigheten inte heller i ett tillägg får behandla personuppgifter i strid med användningsändamålen enligt 112 § och att kunduppgifter inte heller i ett tillägg får behandlas i större omfattning än vad som föreskrivs i 114 §. Arbetskraftsmyndigheterna ska beakta att uppgifter om kunder hos arbetsförvaltningen är sekretessbelagda med stöd av 24 § 1 mom. 25 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Det föreslås att Arbetskraftsmyndigheten ensam svarar för den personuppgiftsansvariges skyldigheter när personuppgifter behandlas i ett tillägg. Arbetskraftsmyndigheten svarar således också för de skyldigheter för personuppgiftsansvariga som anges i 123 § 2 mom. och som i fråga om den nationella informationsresursen för kunduppgifter hör till utvecklings- och förvaltningscentret. Arbetskraftsmyndigheten svarar således till exempel för säkerheten i samband med behandlingen och för konsekvensbedömningen avseende integritetsskydd. I 3 mom. föreslås en precisering av den personuppgiftsansvariges ansvar när det gäller tillägg.

Eftersom det enligt 1 mom. hör till utvecklings- och förvaltningscentrets ansvar att definiera de tekniska krav och de krav avseende datasäkerhet som gäller när ett tillägg tas in, har centret i vissa situationer rätt att stänga förbindelsen mellan ett tillägg och helheten av kundinformationssystem. En bestämmelse om detta finns i det föreslagna 4 mom.

Det föreslås att utvecklings- och förvaltningscentret ska kunna stänga förbindelsen, om det upptäcks att tillägget äventyrar datasäkerheten eller integritetsskyddet. Dessutom kan förbindelsen stängas om uppgifter behandlas i strid med 112 eller 114 §. Utvecklings- och förvaltningscentret ska innan förbindelsen stängs höra Arbetskraftsmyndigheten och ge myndigheten möjlighet att avhjälpa bristerna.

**125 §. Beviljande av användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem.** Det föreslås att det inledande stycket i 1 mom. ändras. Enligt det nuvarande inledande stycket får användarrättigheter beviljas personer anställda vid Arbetskraftsmyndigheter. Enligt förslaget ändras detta så att det gäller personer som är anställda hos en kommun eller samkommun. Ändringen behövs för att användarrättigheter ska kunna beviljas också till en tjänsteinnehavare som med stöd av ett i 13 § 2 mom. avsett avtal sköter en Arbetskraftsmyndighets uppgifter. Annars motsvarar det inledande stycket det nuvarande inledande stycket.

Det föreslås att en ny 3 a-punkt fogas till 1 mom. Med stöd av punkten kan användarrättigheter beviljas till anställda vid utvecklings- och förvaltningscentret som sköter uppgifter som hänförs till tjänster för internationell rekrytering eller Arbetskraftsservicens riksomfattande rådgivning. Bestämmelser om ovannämnda uppgifter finns i 3 a § 2 mom. 3 och 6 punkten i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Det föreslås att det görs ett tillägg till 1 mom. 6 punkten som föranleds av den nya 3 a punkten.

I 3 mom. föreskrivs det om de aktörer som beviljar användarrättigheter. Enligt de gällande bestämmelserna beviljas anställda hos Arbetskraftsmyndigheten användarrättigheter av Arbetskraftsmyndigheten och andra aktörer av utvecklings- och förvaltningscentret. Det föreslås att 3 mom. preciseras i fråga om Arbetskraftsmyndigheterna, så att den Arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna Arbetskraftsservice beviljar användarrättigheter till anställda hos kommunen eller samkommunen. Detta innebär att den Arbetskraftsmyndighet som har organiseringsan-

svaret beviljar användarrättigheter både till sina anställda och till de tjänsteinnehavare i en annan kommun eller samkommun som enligt ett avtal med Arbetskraftsmyndigheten i fråga sköter Arbetskraftsmyndighetens uppgifter. Till övriga delar motsvarar 3 mom. det gällande momentet.

## **6.2 Lagen om införande av lagen om ordnande av Arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den**

**6 §. Överföring av personal.** Enligt 1 mom. överförs i samband med överföringen av organiseringsansvaret den personal som sköter uppgifter inom staten till kommuner och samkommuner och betraktas som överlåtelse av rörelse. Det föreslås att det fogas en bestämmelse till 2 mom., enligt vilken den personal som överförs från staten inom sysselsättningsområdet betraktas som överlåtelse av rörelse fram till utgången av 2025. För att överföringen med stöd av lagen ska betraktas som överlåtelse av rörelse, behöver den ha anknytning till arrangemang som gäller produktionen av Arbetskraftsservice inom sysselsättningsområdet. Enligt förslaget förutsätts arrangemanget inte uppfylla villkoren för överlåtelse av rörelse enligt lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden.

I 4 § 3 mom. i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden finns bestämmelser om anställning i ett tjänsteförhållande utan ett offentligt ansökningsförfarande. Enligt den lagen kan en person som är anställd hos en annan arbetsgivare anställas i tjänsteförhållande av en kommun i samband med överföring av verksamhet med stöd av lag eller avtal. Det föreslås att det föreskrivs i lagen om en övergångsperiod när överlåtelse av rörelse tillämpas, så att kommunen i samband med överföringen kan anställa en person utan att platsen har ledigförklarats.

Överlåtelse av rörelse tillämpas i situationer där överföringen av en person sker senast den 31 december 2025. Den person som övergår till anställning hos en annan kommun överförs som s.k. tidigare arbetstagare, så att personens anställningsförhållande fortsätter utan avbrott trots bytet av arbetsgivare.

Enligt förslaget ska 2 mom. endast tillämpas på personer som genom överlåtelse av rörelse övergått från staten till anställning hos en kommun eller samkommun i samband med överföringen av ansvaret för ordnande av Arbetskraftsservice. Bestämmelsen tillämpas således inte på de av kommunens anställda som är anställda direkt av kommunen. Om en person som arbetat inom kommunen till exempel övergår från en kommun inom sysselsättningsområdet till anställning hos den ansvariga kommunen, är det inte fråga om sådan överlåtelse av rörelse som avses i momentet, utan ärendet ska bedömas från fall till fall i enlighet med bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden.

**10 §. Överföring av bindande avtal och ansvar** Det föreslås att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen. Genom bestämmelsen i momentet förtydligas de ansvar som bygger på avtal. Enligt förslaget ska de ansvar som bygger på avtalen höra till staten till den del ansvaren gäller tiden före överföringen av organiseringsansvaret. I praktiken innebär detta att utvecklings- och förvaltningscentret sköter fakturorna för de avtal som överförs, till den del fakturorna hänför sig till tiden före överföringen, även om fakturorna i fråga behandlas eller inkommer under 2025. Dessa fakturor handläggs inom statens bokföring enligt prestationsprincipen och bokförs i bokslutet för 2024.

**11 §. Lagstiftning som tillämpas på service ordnad eller på beslut fattade med stöd av lagen om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice.** Enligt 2 mom. ansvarar Arbetskraftsmyndigheterna för utbetalningen när det gäller de beslut om stöd, subventioner eller ersättningar som överförs. Således överförs ansvaret till Arbetskraftsmyndigheterna för utbetalningen av stöd, subventioner

och ersättningar som i själva verket hänför sig till tiden före överföringen av organiseringsansvaret. Det föreslås att en bestämmelse om statlig ersättning till arbetskraftsmyndigheterna fogas till momentet. Enligt förslaget ska staten inom ramen för statsbudgeten ersätta arbetskraftsmyndigheterna för de kostnader som besluten medför när det gäller ovannämnda fall. Arbetskraftsmyndigheterna ska ansvara för kostnaderna när grunden för stödet, subventionen eller ersättningen hänför sig till år 2025. Med detta avses den tid för vilken stödet, subventionen eller ersättningen betalas, oberoende av tidpunkten för utbetalningen.

Det föreslås att ersättning betalas till arbetskraftsmyndigheterna utifrån den mängd förbindelser gällande 2024 som överförs till dem. En del av förbindelserna förblir obetalda på grund av förändringar som sker under stödtiden, till exempel till följd av att lönesubventionerade anställningsförhållanden upphör i förtid. En ersättning som grundar sig på förbindelser är således till viss del överdimensionerad i förhållande till de faktiska kostnaderna, men den är administrativt lättare att genomföra, eftersom den inte förutsätter separat ansökan om ersättning. Till den del lönesubventionen och startpengen finansieras med medel under moment 32.30.51 i statsbudgeten finns det ett anslag som är bundet till de stöd som förblir obetalda 2024. Anslaget överförs till 2025 och kan betalas som ersättning till kommunerna 2025. Motsvarande överförbara bundna anslag finns inte till förfogande när det gäller stöd som finansieras under andra anslagsmoment. Det innebär antingen att ersättningen enbart gäller stöd, subventioner och ersättningar som finansieras med anslag under moment 32.30.51, eller att ett visst maximibelopp av medel under moment 32.30.51 reserveras och anvisas också för ersättande av kostnader som föranleds arbetskraftsmyndigheterna för sådana stöd och subventioner som betalas med medel under andra moment.

**14 §. Rätt till information och behandling av kunduppgifter när verkställigheten bereds.** Det föreslås att ett nytt 3 mom. fogas till paragrafen. Momentet innehåller bestämmelser om beviljande av användarrättigheter i fråga om det riksomfattande kundinformationssystemet och kundinformationssystemet för samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd vid beredningen av verkställigheten. Användarrättigheter kan beviljas till anställda hos kommunen eller samkommunen som sköter uppgifter i anslutning till beredningen av verkställigheten. Enligt förslaget beviljar den kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice användarrättigheter till den egna personalen. Utvecklings- och förvaltningscentret sköter det tekniska aktiverandet av användarrättigheterna.

Utlämnande av uppgifter genom teknisk anslutning skulle vara ett sätt att genomföra utlämnandet av uppgifter till den del det är möjligt inom ramen för informationssystemen. Genom bestämmelsen säkerställs det att anställda hos en kommun eller samkommun kan beviljas användarrättigheter till helheten av kundinformationssystem, om det är tekniskt möjligt. I praktiken förutsätter beviljandet av användarrättigheterna att den tredje fasen av Jobbmarknaden för experter (TE-digi) tas i bruk. Bestämmelsen hindrar inte att uppgifter lämnas ut även på andra sätt.

### **6.3 Lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen**

**9 §. Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd.** Det föreslås att 1 mom. preciseras så att det utöver det lägsta antalet ledningsgrupper som inrättas inom verksamhetsområdet för ett välfärdsområde också anges ett högsta antal, som motsvarar antalet arbetskraftsmyndigheter som ansvarar för att anordna arbetskraftsservice i området. Dessutom förtydligas det hur en ledningsgrupp tillsätts och hur den person som ska leda organiseringen utses när fler än en arbetskraftsmyndighet ingår i ledningsgruppen.

Enligt det 9 § 1 mom. som träder i kraft vid ingången av 2025 hör tillsättandet av ledningsgrupp till Arbetskraftsmyndighetens behörighet. För tydlighetens skull föreslås det att momentet kompletteras genom att konstatera att det är möjligt att bilda en ledningsgrupp som består av flera Arbetskraftsmyndigheter endast om Arbetskraftsmyndigheterna inom ledningsgruppens verksamhetsområde kommer överens om vilken Arbetskraftsmyndighet som ska tillsätta ledningsgruppen och utse ledande personer. I sista hand utformas ledningsgruppens verksamhetsområde utifrån Arbetskraftsmyndighetens beslut, inom de ramar som anges i lagen. Enligt förslaget preciseras denna utgångspunkt i den godkända lagen också så att uttrycket "Arbetskraftsmyndigheten i ledningsgruppens verksamhetsområde" i den tredje meningen i momentet korrigeras till "Arbetskraftsmyndigheten".

#### **6.4 Lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

##### **1 kap. Allmänna bestämmelser**

**5 §. Definitioner.** Det föreslås att definitionen av Arbetskraftsmyndighet i 1 mom. 16 punkten kompletteras till följd av den ändring som föreslås i 13 § 2 mom. i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice. Enligt lagen om ordnande av Arbetskraftsservice kan en Arbetskraftsmyndighet som har organiseringsansvar genom avtal överlåta också en uppgift enligt en annan lag än lagen om ordnande av Arbetskraftsservice till en tjänsteinnehavare vid en kommun eller samkommun.

Enligt det 1 kap. 4 § 3 mom. som träder i kraft vid ingången av 2025 hör det till Arbetskraftsmyndighetens uppgift att ge för Folkpensionsanstalten och Arbetslöshetskassorna bindande utlåtanden enligt 11 kap. om de Arbetskraftspolitiska förutsättningarna för erhållande av Arbetslöshetsförmåner. Enligt förslaget kan överlåtet av en uppgift genom avtal till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun kan också gälla uppgifter som hör till Arbetskraftsmyndighetens behörighet enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. När lagen om utkomstskydd för arbetslösa tillämpas ska således också tjänsteinnehavare som sköter en uppgift enligt ett avtal betraktas som Arbetskraftsmyndighet. Dessutom föreslås det att den nuvarande ordalydelsen i definitionen ändras utan att sakinnehållet ändras.

##### **2 a kap. Förfaranden som är Arbetskraftspolitiskt klandervärda**

**9 §. Förfaranden i samband med jobsökning och Arbetskraftsservice.** Det föreslås att en ny 1 a-punkt fogas till 1 mom. I punkten föreskrivs det om en tid utan ersättning när en arbetssökande genom sitt eget förfarande har orsakat att samtal om jobsökning inte har ordnats för honom eller henne och att det i den sysselsättningsplan eller ersättande plan som utarbetats tillsammans med arbetssökanden inte har avtalats om ordnande av kompletterande samtal om jobsökning. Det kan till exempel vara fråga om situationer där den arbetssökande har meddelat att Arbetslösheten upphör och serviceprocessen därför inte har genomförts, men det senare framgår att Arbetslösheten trots allt inte upphör.

En förutsättning för att serviceprocessen inte ska genomföras på det sätt som avses i lagen om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice är att det är säkert att Arbetslösheten upphör. I praktiken innebär detta att den arbetssökande har ett säkert besked om att arbete, studier, bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet inleds. Tid utan ersättning föreläggs inte med stöd av denna bestämmelse, om situationen senare förändras. Orsaken till förändringen har i princip ingen betydelse för tillämpningen av denna bestämmelse. Om en arbetssökande till exempel vägrar ta emot ett säkert jobb, bedöms det emellertid med stöd av 2 a kap. 4 § om vägran att ta emot arbete hur arbetssökandens förfarande påverkar rätten till Arbetslöshetsförmån.

En tid utan ersättning föreläggs med stöd av denna bestämmelse, om de uppgifter som den arbetssökande lämnat om arbetslöshetens upphörande senare visar sig vara falska och tjänsterna inte har ordnats på grund av den information som den arbetssökande uppgett. Det har ingen betydelse om den arbetssökande kan uppvisa ett skriftligt avtal som gäller arbetet, eftersom skriftliga arbetsavtal vanligen ingås först när ett arbete har inletts.

En tid utan ersättning kan också föreläggas när det utifrån en arbetssökandes förfarande är uppenbart att den arbetssökande gjort arrangemang enbart för att undvika deltagande i serviceprocessen. I detta fall är tröskeln för tillämpning av bestämmelsen dock tämligen hög, eftersom det är fråga om bedömning och tolkning av tillgänglig bevisning.

Den nya 1 mom. 1 a-punkten inverkar också på tillämpningen av 2 a kap. 10 §, och en arbetssökande kan i stället för den tid utan ersättning på sju dagar som avses i 9 § föreläggas en sådan tid utan ersättning på 14 dagar eller skyldighet att vara i arbete som avses i 10 §, beroende på hur många försummelser den arbetssökande har gjort sig skyldig till under året. Varje samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning som enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice ska ha ordnats bedöms separat, och i fråga om varje samtal kan det föreläggas en tid utan ersättning eller skyldighet att vara i arbete, om de övriga villkoren för påföljden uppfylls. Påföljderna börjar vid den tidpunkt då ett samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning borde ha ordnats på det sätt som föreskrivs i 2 kap. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Det som nämns ovan grundar sig på att den arbetssökande då är i jämlik ställning med en arbetssökande för vilken det har ordnats sådana samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning som den arbetssökande uteblivit från utan giltig orsak. Vid tillämpningen av 9 och 10 § har det ingen betydelse om den arbetssökande inte har fått ett beslut när det gäller tidigare försummelser innan den arbetssökande genom sitt eget förfarande anses ha orsakat att följande samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning inte ordnas.

Enligt förslaget görs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa både de ändringar där det hänvisas till lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice och ändringar där det hänvisas till lagen om ordnande av arbetskraftsservice (lagförslag 13).

## 11 kap. Bestämmelser om verkställighet

**4 a §.** *Arbetskraftspolitiskt utlåtande av närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter.* Det föreslås att ordalydelsen i 1 mom. förtydligas. Ändringen har ingen inverkan när det gäller i vilka ärenden utvecklings- och förvaltningscentret ger ett arbetskraftspolitiskt utlåtande.

## 14 kap. Särskilda bestämmelser

**3 a §.** *Finansieringen av arbetsmarknadsstödet.* Det föreslås att hänvisningarna i 4 mom. 1 punkten till bestämmelser i lagen om främjande av integration korrigeras så att de motsvarar den lag med samma namn som träder i kraft vid ingången av 2025. Det är fråga om en teknisk ändring.

## 6.5 Lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen

**6 §.** *Utsedda behöriga institutioner för vissa fall av sökande av arbete.* I 1 och 2 mom. anges som behörig myndighet sådana i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedda

kommuner eller samkommuner som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice. Den behöriga myndigheten ändras till en hänvisning till de Arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Den föreslagna ändringen hänför sig till den ändring som föreslås i 13 § 2 mom. i lagen om ordnande av arbetskraftsservice.

**11 §.** *Hur intyg och andra portabla handlingar ska utfärdas.* I det inledande stycket i 5 mom. föreslås motsvarande ändring som i 6 §.

## **6.6 Lönegarantilagen**

**10 §.** *Ansökan och sökande.* Enligt 1 mom. kan en lönegarantiansökan inlämnas antingen till utvecklings- och förvaltningscentret eller till den kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice. I lagen om ordnande av arbetskraftsservice används benämningen Arbetskraftsmyndighet för den kommun eller samkommun som har organiseringsansvaret.

Enligt 13 § 2 mom. kan en kommun eller samkommun med organiseringsansvar avtala om utövande av Arbetskraftsmyndighetens behörighet med iakttagande av bestämmelserna i 54 § i kommunallagen. I praktiken kan Arbetskraftsmyndigheten överlåta uppgifter till en tjänsteinnehavare vid en annan kommun eller samkommun. En tjänsteinnehavare som med stöd av ett sådant avtal sköter uppgifter betraktas också som Arbetskraftsmyndighet. Det föreslås en ändring i 1 mom. som gör det möjligt att lämna in ansökan också till en Arbetskraftsmyndighet som sköter uppgiften med stöd av ett avtal.

## **6.7 Lagen om lönegaranti för sjömän**

**9 §.** *Ansökan och sökande.* I 1 mom. föreslås en motsvarande ändring som i 10 § 1 mom. i lönegarantilagen.

## **6.8 Lagen om inkomstdatasystemet**

**13 §.** *Uppgiftsanvändares rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet.* Det föreslås att det till 1 mom. 23 punkten fogas en bestämmelse, enligt vilken utvecklings- och förvaltningscentret utöver de användningsändamål som redan föreskrivs har rätt att få uppgifter ur inkomstregistret för produktionen av de riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice.

Den föreslagna bestämmelsen gör det möjligt att vid produktionen av informationssystemtjänster först överföra de uppgifter som behövs ur inkomstregistret till den nationella informationsresurs som förvaltas av utvecklings- och förvaltningscentret och därifrån förmedla dem vidare till de Arbetskraftsmyndigheter som använder helheten av informationssystem för att dessa myndigheter ska kunna sköta sina lagstadgade uppgifter. I praktiken förmedlar utvecklings- och förvaltningscentret till Arbetskraftsmyndigheterna sådana uppgifter ur inkomstregistret som är nödvändiga för verkställigheten av lönesubventioner, startpeng, sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år, stöd som beviljas på grundval av sysselsättningskyldigheten samt utbildning inom omställningsskyddet för personer som fyllt 55 år. Inkomstregisterenheten ger utvecklings- och förvaltningscentret ett dataanvändningstillstånd, med stöd av vilket centret kan få de nämnda uppgifterna.

I 1 mom. 34 punkten föreslås en ändring som föranleds av den ändrade definitionen av Arbetskraftsmyndighet i lagen om ordnande av arbetskraftsservice. Enligt förslaget hänvisas det i bestämmelsen till de Arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsser-

vice i stället för till de kommuner eller samkommuner vilka ansvarar för att ordna arbetskrafts-service. Genom ändringen får också tjänsteinnehavare i en kommun eller samkommun som enligt ett avtal sköter arbetskraftsmyndighetens uppgifter rätt att få uppgifter ur inkomstregistret. I praktiken förmedlas uppgifterna till arbetskraftsmyndigheterna främst via utvecklings- och förvaltningscentrets informationssystemtjänster.

## 6.9 Beredskapslagen

**91 §. Arbetsförmedlingstvång.** Det föreslås att begreppet arbetskraftsmyndighet i 1 mom. preciseras så att det avser de arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av arbetskrafts-service.

**99 §. Omständigheter som ska beaktas när ett arbetsförordnande ges.** Det föreslås att hänvisningen till lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice i 2 mom. ändras så att hänvisningen gäller lagen om ordnande av arbetskrafts-service.

**103 §. Arbetspliktsregistret.** Det föreslås att 1 mom. ändras så att den aktör som registrerar uppgifter i stället för arbets- och näringsbyrån är den arbetskraftsmyndighet som arbets- och näringsbyråns uppgifter överförs till. Dessutom föreslås det att 1 mom. kompletteras så att utvecklings- och förvaltningscentret nämns som den aktör som inrättar arbetspliktsregistret i samarbete med arbets- och näringsministeriet.

I 3 mom. finns bestämmelser om rätten att få uppgifter i anslutning till arbetspliktsregistret och verkställigheten av arbetsplikten. I det gällande 3 mom. gäller rätten att få uppgifter arbetskraftsmyndigheterna. I och med de föreslagna ändringarna avses med arbetskraftsmyndigheterna endast de arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av arbetskrafts-service. Eftersom avsikten är att rätten att få uppgifter ska gälla också andra myndigheter som avses i 1 mom., görs i momentet de ändringar som följer av detta.

## 6.11 Lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice

### 2 kap. Serviceprocessen för arbetssökande

**6 §. Ordnande av samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning.** I 1 mom. och 3 mom. föreslås motsvarande ändringar som i 32 § i lagen om ordnande av arbetskrafts-service. Enligt förslaget fogas till paragrafen också ett nytt 4 mom. som till sitt innehåll motsvarar den sista meningen i det gällande 6 § 3 mom.

### 3 kap. Arbetsförmedling

**3 §. Jobbsökningsskyldighet.** Det föreslås att ett nytt 4 mom. fogas till paragrafen. Till sitt innehåll motsvarar momentet det föreslagna 44 § 4 mom. i lagen om ordnande av arbetskrafts-service.

**4 §. Verksamhet som uppfyller jobbsökningsskyldigheten.** Det föreslås att det görs ett tillägg till 1 mom. 1 punkten som motsvarar tillägget i 45 § 1 mom. 1 punkten i lagen om ordnande av arbetskrafts-service.

**5 §. Undantag som gäller tidpunkten för jobbsökningsskyldighetens inträde.** Det föreslås att den oklara hänvisningen i 3 mom. 3 punkten stryks och att det som avses skrivs ut i bestämmelsen. Det är fråga om en teknisk ändring. Dessutom föreslås det att det i 2 mom. görs motsvarande ändringar som i 46 § 2 mom. i lagen om ordnande av arbetskrafts-service.

**6 §.** *Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas.* Det föreslås att hänvisningarna till bestämmelser i 1 och 3 mom. uppdateras så att de motsvarar de föreslagna bestämmelserna.

**7 §.** *Situationer där jobbsökningskyldighet inte åläggs.* Det föreslås att 1 mom. 6 punkten upphävs. Den målgrupp som anges i punkten omfattas av tillämpningsområdet för det 4 mom. som enligt förslaget fogas till 3 §.

## **6.12 Lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter**

**3 a §.** *Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter.* Enligt lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter (897/2009) är utvecklings- och förvaltningscentrets uppgift bland annat att sköta riksomfattande information och rådgivning som hänför sig till offentlig arbetskraftsservice och inledande och utveckling av företagsverksamhet.

Enligt motiveringen till bestämmelsen (RP 207/2022 rd, s. 382) ska utvecklings- och förvaltningscentret också ge riksomfattande rådgivning med avseende på utkomstskyddet för arbetslösa. Bestämmelsen preciseras så att detta nämns i bestämmelsen.

Enligt den 7 punkt som träder i kraft vid ingången av 2025 hör det till utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter att ge arbetskraftsmyndigheterna juridisk rådgivning med avseende på verkställigheten av de lagar som är centrala med tanke på systemet med arbetskraftsservice. Det föreslås att lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) fogas till uppräknningen av lagarna.

## **7 Bestämmelser på lägre nivå än lag**

I de bestämmelserna som föreslås i denna proposition ingår inga nya bemyndiganden att utfärda förordning.

## **8 Ikraftträdande**

Lagen om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice (lagförslag 1) träder i huvudsak i kraft den 1 januari 2025, då ansvaret för att ordna arbetskraftsservice överförs från staten till kommunerna. Ändringen i 13 § 2 mom. träder dock i kraft så snart som möjligt efter att lagen har antagits. Lagens 13 § har satts i kraft genom införandelagen 383/2023 redan från och med den 1 april 2023.

Lagen om ändring av lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (lagförslag 2) föreslås träda i kraft den 1 augusti 2024. Införandelagen har varit i kraft sedan den 1 april 2023, men 14 § 1 mom. 1 punkten i lagen tillämpas från och med den 1 augusti 2024. Tillämpningen av det föreslagna nya 3 mom. i 14 § i införandelagen är bunden till den ovannämnda punkten, varför det vore ändamålsenligt att sätta lagförslag 2 i kraft vid den tidpunkten.

Det föreslås att lagförslagen 3, 9 och 11 ska träda i kraft den 1 januari 2025.

Ändringarna i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreslås träda i kraft den 1 januari 2025, med undantag för 2 a kap. 9 § i lagförslag 4 som hänför sig till ändringarna i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Denna bestämmelse föreslås träda i kraft den 1 september

2024 och gälla till utgången av 2024. Från ingången av 2025 finns motsvarande bestämmelse i 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, som ingår i lagförslag 13.

I förslaget om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa ingår en övergångsbestämmelse som normalt används i samband med ändringar som gäller påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa. Övergångsbestämmelsen behövs för att förtydliga att det på arbetssökandes rätt till utkomstskydd för arbetslösa tillämpas de bestämmelser som gällde vid den tidpunkt för vilken förmånen söks. Tidpunkten för handläggningen av ett ärende som gäller utkomstskydd för arbetslösa vid arbets- och näringsbyrån och från ingången av 2025 vid närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter ska inte ha någon betydelse.

Lagen om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (lagförslag 11) föreslås träda i kraft den 1 september 2024.

## **9 Verkställighet och uppföljning**

Regeringen följer genomförandet och konsekvenserna av de ändringar som hänför sig till serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningskyldigheten som en del av uppföljningen av servicemodellen.

## **10 Förhållande till andra propositioner**

### **10.1 Samband med andra propositioner**

I denna proposition föreslås ändringar i definitionen av arbetskraftsmyndighet i olika lagar. Motsvarande ändringsbehov gäller 3 § 6 punkten i lagen om alterneringsledighet (1305/2002). Regeringen *har under vårsessionen 2024 lämnat / lämnar under vårsessionen 2024* en proposition till riksdagen om att slopa vuxenutbildningsstödet, yrkesexamensstipendiet och alterneringsledigheten. Behövliga ändringar i definitionen av arbetskraftsmyndighet i lagen om alterneringsledighet föreslås i den sistnämnda propositionen. I den sistnämnda propositionen föreslås dessutom på samma sätt som i denna proposition ändringar i 3 a § 2 mom. 7 punkten i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna.

### **10.2 Förhållande till budgetpropositionen**

Propositionen hänför sig till den första tilläggsbudgetpropositionen för 2024 och avses bli behandlad i samband med den. I tilläggsbudgetpropositionen under moment 32.30.51 Offentlig arbetskrafts- och företagsservice, reservationsanslag 2 år beaktas i beslutsdelen den ersättning som betalas till kommunerna för de stöd- och ersättningsbeslut enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice som gäller 2024 och som överförts på arbetskraftsmyndighetens ansvar. Staten ersätter kommunerna för kostnaderna för utbetalning av ovannämnda stöd, subventioner och ersättningar till den del den andel som arbetskraftsmyndigheten betalar gäller tiden före överföringen av organiseringsansvaret. Beloppet av det anslag som beviljats för ändamålet gör det möjligt att betala ut ersättningarna. Ersättningens storlek bestäms utifrån de obetalda förbindelser som överförs till arbetskraftsmyndigheterna, även om de faktiska kostnaderna är lägre än så.

Den ändring som föreslås i momentets beslutsdelen föranleder inte något behov av tilläggsanslag för de stöd och ersättningar som för närvarande finansieras under moment 32.30.51. För ändamålet ska användas ett anslag som är bundet till besluten i fråga innan organiseringsansvaret överförs. För närvarande skulle ersättandet av kostnader för de stöd som finansieras med andra anslagsmoment medföra ett behov av tilläggsanslag under moment 32.30.51.

## 11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Den föreslagna lagstiftningen har samband med grundlagens 6 § om jämlikhet, 10 § om skydd för privatlivet, 18 § om det allmännas skyldighet att främja sysselsättningen och 121 § om kommunal självstyrelse.

### *Serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldighet*

I lagförslag 1 och 11 i propositionen föreslås ändringar i bestämmelserna om serviceprocessen för arbetssökande och jobbsökningsskyldigheten, vilka har tillkommit med grundlagsutskottets medverkan (GrUU 44/2021 rd). De föreslagna ändringarna gäller arbetssökande vars arbetslöshet kommer att upphöra inom tre månader eller som kommer att inleda beväring- eller civiltjänst eller familjeledighet inom tre månader. För dessa arbetssökande ordnas i regel inga samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning och när jobbsökningsskyldighet föreläggs beaktas möjligheterna att få kortvarig sysselsättning innan arbetslösheten upphör eller beväring- eller civiltjänsten inleds. Att samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning inte ordnas förutsätter att den arbetssökande inte hotas av arbetslöshet när arbetet eller studierna inleds och att vare sig jobbsökningsskyldigheten eller den arbetssökandes servicebehov i övrigt förutsätter att samtal ordnas. De föreslagna ändringarna gäller dock inte arbetssökande vars arbetslöshet kommer att upphöra på grund av arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån, lönesubventionerat arbete eller sådant deltidsarbete där arbetstiden är under 80 procent av arbetstiden för heltidsanställda i branschen.

Enligt 6 § i grundlagen är alla lika inför lagen. Ingen får utan godtagbart skäl särbehandlas på grund av kön, ålder, ursprung, språk, religion, övertygelse, åsikt, hälsotillstånd eller handikapp eller av någon annan orsak som gäller hans eller hennes person. Bestämmelsen uttrycker vid sidan av det traditionella kravet på juridisk likabehandling även idén om faktisk jämställdhet. I principen ingår ett förbud mot godtycke och ett krav på enahanda bemötande i likadana fall. Den allmänna jämlikhetsbestämmelsen kompletteras genom diskrimineringsförbudet i 6 § 2 mom. i grundlagen, enligt vilket ingen utan godtagbart skäl får särbehandlas på grund av de uppräknade diskrimineringsgrunderna eller av någon annan orsak som gäller hans eller hennes person. Exempel på sådana andra orsaker kan vara exempelvis boningsorten (RP 309/1993 rd, s. 46–48, se även GrUU 31/2014 rd, s. 3/II).

Enligt 18 § 2 mom. i grundlagen ska det allmänna främja sysselsättningen och verka för att alla tillförsäkras rätt till arbete. Syftet med bestämmelsen är enligt förarbetena till 15 § 2 mom. i regeringsformen, som föregick 18 § 2 mom. i grundlagen, att uppnå så god sysselsättning som möjligt. Främjande av sysselsättningen innebär samtidigt att det allmänna strävar efter att trygga rätten till arbete för envar. Detta anses också betyda att det allmänna ska försöka hindra att det uppstår en grupp som är permanent arbetslös (RP 309/1993 rd, s. 68, GrUB 25/1994 rd, s. 10).

Syftet med de föreslagna ändringarna är att öka de sakkunnigas prövningsrätt i serviceprocessen för arbetssökande så att samtal och kompletterande samtal om jobbsökning inte behöver ordnas för alla arbetssökande som hör till bestämmelsens målgrupp. För dessa arbetssökande känner man till en förändring som gör att de inte längre kommer att omfattas av systemet för utkomstskydd för arbetslösa, vilket innebär att det i princip inte finns något behov av att ordna samtal. Den resurs som frigörs kan riktas till de arbetssökande vars servicebehov är större, vilket hjälper dem att få sysselsättning. De föreslagna ändringarna bedöms inte vara problematiska ur ett grundlagsperspektiv.

### *Påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa*

De nuvarande bestämmelserna om påföljder inom utkomstskyddet som ingår i lagen om utkomstskydd för arbetslösa har i stor utsträckning stiftats med grundlagsutskottets medverkan. Påföljderna har senast reviderats i större omfattning 2012, när bestämmelserna samlades i ett nytt 2 a kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (RP 111/2011 rd).

Grundlagsutskottet hänvisade i sitt utlåtande (GrUU 2/2012 rd) sammanfattningsvis till sin tidigare etablerade utlåtandep Praxis och konstaterade att utgångspunkten vid bedömningen av förutsättningarna för erhållande av utkomstskydd för arbetslösa är den rätt för var och en att få sin grundläggande försörjning tryggad i enlighet med 19 § 2 mom. i grundlagen, men att grundlagen i sig inte är ett hinder för att ställa villkor för en förmån som avser att trygga den grundläggande försörjningen (se t.ex. GrUU 50/2005 rd, s. 2/II och de utlåtanden som nämns där).

Grundlagsutskottet nämnde i sitt utlåtande också att det när det gäller utkomstskyddet för arbetslösa kan vara fråga om villkor som avser att underlätta möjligheterna för en arbetslös att få jobb och som därmed är förenliga med grundlagens 18 § om rätt till arbete. För att en stödtagare ska få utkomstskyddet kan det förutsättas motprestationer av honom eller henne. Utskottet har också godkänt de perioder utan ersättning som används som sanktioner. Att som påföljd frånkänna en stödtagare rätten till en förmån i sak bör stå i motiverad proportion till hurdana sysselsättningsfrämjande åtgärder som stått till buds och vilka omständigheter som kan läggas den arbetslösa till last. Avbrotten i ersättningen kan inte heller göras så långa att den grundlagsfästa skyldigheten kringgås (se GrUU 43/2001 rd, s. 2–3 och GrUU 46/2002 rd, s. 2).

Ändringen av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa syftar till att säkerställa att arbetssökanden deltar i den serviceprocess som stöder arbetssökandens jobbsökning och sysselsättning. Serviceprocessens konsekvenser för sysselsättningen har bedömts i regeringens proposition RP 167/2021 rd. Den arbetssökande kan också själv agera så att det inte påförs några påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa i enlighet med bestämmelsen. Den föreslagna bestämmelsen motsvarar således till sina utgångspunkter tidigare bestämmelser som har kommit till med grundlagsutskottets medverkan.

#### *Överföring av personal*

I lagförslag 2 föreslås att det till införandelagens 6 § fogas en bestämmelse om att överföring av tidigare statsanställd personal till en annan kommun inom ett sysselsättningsområde i samband med arrangemang som gäller produktion av arbetskraftsservice ska betraktas som överlåtelse av rörelse. Bestämmelsen ska tillämpas på överföringar som sker under 2025.

Syftet med bestämmelsen är att göra det möjligt för kommunerna att placera personal som överförts från staten i överensstämmelse med de avtal som gäller produktionen av arbetskraftstjänster, om överföringen inte kan göras i samband med överlåtelsen av rörelse från staten på det sätt som förutsätts i kommunernas avtal. Bestämmelsen tryggar ställningen för den personal som överförs från staten så att kommunen kan anställa en person utan ett offentligt ansökningsförfarande och personen trots överföringen behåller de förmåner som hör till tjänsteförhållandet. Bestämmelsen förbättrar likabehandlingen av dem som överförs från staten.

#### *Skydd för privatlivet*

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggade. Enligt samma moment utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. När

det gäller skyddet av personuppgifter hänvisar bestämmelsen i grundlagen till behovet att genom lagstiftning trygga den enskildes rättsskydd och integritet i behandlingen, registreringen och användningen av personuppgifter (RP 309/1993 rd, s. 57/I).

Enligt grundlagsutskottets vedertagna praxis begränsas lagstiftarens handlingsutrymme både av den bestämmelse som gäller skyddet för personuppgifter och av att skyddet för personuppgifter delvis omfattas av skyddet för privatlivet, som tryggas i samma moment. Lagstiftaren ska därför trygga denna rätt till skydd för personuppgifter på ett sätt som kan anses godtagbart med hänsyn till systemet för de grundläggande fri- och rättigheterna som helhet. Bestämmelsen hänvisar till behovet att genom lagstiftning trygga individens rättsskydd och skydd för privatlivet i behandlingen av personuppgifter. Grundlagsutskottet har normalt fäst uppmärksamhet särskilt vid att det bör föreskrivas om syftena för registreringen, innehållet i de registrerade personuppgifterna, de tillåtna användningsområdena för uppgifterna, möjligheterna till överlåtelse av personuppgifter och i synnerhet utlämnande genom teknisk anslutning, uppgifternas förvaringstid och den registrerades rättsskydd i lagbestämmelser som ska vara heltäckande och detaljerade (se till exempel GrUU 12/2002 rd, s. 5, 19/2012 rd, s. 2 och GrUU 71/2014 rd, s. 2).

Om man ser till skyddet för personuppgifter har utskottet i sin praxis innan dataskyddsreformen trädde i kraft ansett det viktigt att reglera bland annat det tillåtna användningsändamålet för personuppgifter inklusive rätten att lämna ut uppgifter. Dessutom har utskottet ansett att regleringen av dessa faktorer på lagnivå ska vara heltäckande och detaljerad. (Se t.ex. GrUU 31/2017 rd, s. 2, GrUU 42/2016 rd, s. 2, GrUU 38/2016 rd, s. 2, GrUU 29/2016 rd s. 4, GrUU 13/2016 rd, s. 3–4).

Grundlagsutskottet har dock i sin praxis efter att dataskyddsförordningen trädde i kraft ansett att dataskyddsförordningens detaljerade bestämmelser, som tolkas och tillämpas i enlighet med de rättigheter som garanteras i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, allmänt taget utgör en tillräcklig rättslig grund även med avseende på skyddet för privatlivet och personuppgifter enligt 10 § i grundlagen. När nationella bestämmelser utfärdas om behandlingen av personuppgifter förutsätts det i allmänhet inte längre någon heltäckande och detaljerad reglering inom tillämpningsområdet för den allmänna dataskyddsförordningen (GrUU 14/2018 rd s. 3). Enligt utskottet bör skyddet för personuppgifter således i första hand tillgodoses med stöd av EU:s allmänna dataskyddsförordning och den nationella allmänna lagstiftningen. Vi bör förhålla oss restriktivt när det gäller att införa nationell speciallagstiftning. Sådan lagstiftning bör vara avgränsad till nödvändiga bestämmelser inom ramen för det nationella handlingsutrymme som dataskyddsförordningen medger (se GrUU 14/2018 rd, s. 5).

Enligt artikel 6.3 i den allmänna dataskyddsförordningen ska grunden för behandlingen av personuppgifter fastställas i enlighet med unionsrätten eller i en medlemsstats nationella rätt som den personuppgiftsansvarige omfattas av, om behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige eller för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning.

De användningsändamål för kunduppgifter som anges i 112 § i lagförslag 1 ska kompletteras så att de gäller utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter avseende tjänster för internationell rekrytering och sådan rådgivning avseende arbetskraftsservice och utkomstskydd för arbetslösa som det föreskrivs om i NTM-lagen. Utvecklings- och förvaltningscentrets rätt att behandla personuppgifter grundar sig på fullgörandet av en rättslig skyldighet, det vill säga artikel 6.1 c i dataskyddsförordningen, och utfärdandet av nationella specialbestämmelser grundar sig på artikel 6.3 i dataskyddsförordningen.

### *Kommunernas självstyrelse*

Enligt 121 § i grundlagen är Finland indelat i kommuner, vilkas förvaltning ska grunda sig på självstyrelse för kommunens invånare. Grundlagsutskottet har i sin praxis betonat att när kommunerna åläggs uppgifter ska det i enlighet med finansieringsprincipen ses till att kommunerna har faktiska förutsättningar att klara av dem (se t.ex. GrUU 34/2013 rd, s.2, GrUU 30/2013 rd, s. 5, och GrUU 12/2011 rd, s. 2). Utskottet har också ansett att finansieringsuppgifter för kommunerna med hänsyn till att självstyrelsen är skyddad i grundlagen inte får vara så stora att de försämrar kommunernas verksamhetsvillkor på ett sätt som äventyrar kommunernas möjligheter att självständigt bestämma om sin ekonomi och därmed också om sin förvaltning (se t.ex. GrUU 41/2014 rd, s. 3, GrUU 50/2005 rd, s. 2). Finansieringsprincipen ingår också i artikel 9.2 i europeiska stadgan om lokal

självstyrelse. Enligt den artikeln ska de lokala myndigheternas ekonomiska resurser motsvara de uppgifter som tilldelats dem i grundlag och annan lag (se t.ex. GrUU 16/2014 rd, s. 2).

Ordnandet av offentlig arbetskraftsservice är en uppgift som överförs till kommunerna från ingången av 2025 och för vars finansiering kommunen beviljas statsandel för kommunal basservice. Lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den innehåller övergångsbestämmelser som fastställer ansvaret mellan staten och kommunerna vid övergångstidpunkten.

I propositionen föreslås det att 10 § i införandelagen kompletteras så att staten svarar för avtalsbaserade förbindelser till den del prestationer som hänför sig till dem grundar sig på 2024, även om betalningen sker först 2025. Enligt det tillägg som föreslås i 11 § i införandelagen ersätter staten arbetskraftsmyndigheterna för kostnaderna för beslut som fattats med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice till den del betalningsgrunden hänför sig till tiden före överföringen av organiseringsansvaret. De bestämmelser som föreslås i införandelagen främjar för sin del genomförandet av finansieringsprincipen och därmed kommunernas självstyrelse, eftersom kommunerna inte har sistahandsansvaret för kostnader som hänför sig till tiden före överföringen av organiseringsansvaret.

Regeringen anser att det i propositionen inte ingår något som skulle medföra att den inte kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

### *Kläm*

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

## Lag

### om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) 48 § 1 mom. 6 punkten och 120 § 3 mom., av dem 48 § 1 mom. 6 punkten sådan den lyder i lag xx/2023,  
*ändras* 3 § 1 mom. 1 punkten, 13 § 2 mom., 32 § 1 och 3 mom., 33 § 1 mom. 2 punkten, 42 § 3 mom., 45 § 1 punkten, 46 § 2 mom. och 46 § 3 mom. 3 punkten, 47 § 1 och 3 mom., 112 § 1 mom. 2 punkten, 114 § 1 mom. 3 punkten, 114 § 2 mom. 2 punkten och 114 § 3 mom. 2 punkten samt 125 § 1 mom. 6 punkten och 125 § 2 mom., av dem 33 § 1 mom. 2 punkten och 47 § 3 mom. sådana de lyder i lag 691/2023, och  
*fogas* till 32 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 691/2023, ett nytt 4 mom., till 44 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 691/2023, ett nytt 4 mom., till lagen en ny 120 a § och till 125 § 1 mom. en ny 3 a-punkt som följer:

3 §

#### *Definitioner*

I denna lag avses med

1) *arbetskraftsmyndighet* den kommunala myndighet eller den myndighet i en samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice inom sitt verksamhetsområde; som arbetskraftsmyndighet räknas även en tjänsteinnehavare som med stöd av ett i 13 § 2 mom. avsett avtal sköter en arbetskraftsmyndighets uppgifter,

13 §

#### *Samarbete mellan kommuner för att fullfölja organiseringsansvaret*

Service ska organiseras och produceras med beaktande av den befintliga verksamheten i de kommuner som deltar i samarbetet, befolkningsstrukturen i sysselsättningsområdet, kundernas servicebehov och andra omständigheter avseende tillhandahållandet av service. Trots 8 § 2 mom. 5 punkten i kommunallagen kan en arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice ingå avtal enligt vilket en uppgift som myndigheten har enligt denna lag överläts till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare, med iakttagande av bestämmelserna om avtal om skötseln av en myndighetsuppgift i 54 § i kommunallagen. Också en uppgift som arbetskraftsmyndigheten har enligt någon annan lag kan genom avtal överlätas till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare.

32 §

### *Ordnan­de av samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning*

Arbetskraftsmyndigheten ska utifrån den arbetssökandes behov av service och omständigheterna ordna följande samtal på mest ändamålsenliga sätt:

1) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, fem kompletterande samtal om jobbsökning med två veckors mellanrum efter den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobbsökning har föregått den inledande intervjun ska myndigheten dock ordna fyra kompletterande samtal om jobbsökning,

2) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet eller som antingen är anställd på deltid eller permitterad genom förkortad arbetstid, ett samtal om jobbsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste samtalet om jobbsökning enligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt 1 punkten,

3) för en arbetssökande som är arbetslös, två kompletterande samtal om jobbsökning inom en månads tid alltid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt 1 punkten,

---

Samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning enligt 1 mom. 1 och 3 punkten ordnas inte om arbetslösheten kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 9 kap. eller 28–32 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet. För att bestämmelsen ovan ska tillämpas krävs dessutom att arbetslösheten upphör för minst tre månader eller att beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten varar minst tre månader och att det inte behöver ordnas något samtal för att jobbsökningsskyldighet ska kunna föreläggas enligt 44 § 4 mom. eller med hänsyn till personens servicebehov i övrigt.

Om den arbetssökande är permitterad ordnas de kompletterande samtal om jobbsökning som avses i 1 mom. 1 punkten endast om den arbetssökande begär det.

### 33 §

#### *Undantag som gäller samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning*

Även om en arbetssökande är arbetslös eller hotas av arbetslöshet ordnas inte samtal om jobbsökning eller kompletterande samtal om jobbsökning enligt 32 § 1 mom. 1 och 3 punkten, om den arbetssökande

---

2) efter grundskolan eller gymnasiet inte har genomgått någon utbildning som leder till examen och som ger yrkesfärdigheter (*person som saknar utbildning*) och den arbetssökande deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 28–32 § i lagen om främjande av integration och som beräknas fortgå längre än en månad,

### 42 §

#### *Mål och allmänna principer för arbetsförmedling*

---

Arbetsförmedling bedrivs nationellt och internationellt. Arbetskraftsmyndigheterna är Eures-medlemmar enligt vad som avses i artikel 7 c i i Europaparlamentets och rådets förordning (EU)

2016/589 av den 13 april 2016 om ett europeiskt nätverk för arbetsförmedlingar (Eures), om arbetstagares tillgång till rörlighetstjänster och om ytterligare integration av arbetsmarknaderna samt om ändring av förordningarna (EU) nr 492/2011 och (EU) nr 1296/2013. Närmare bestämmelser om Arbetskraftsmyndighetens uppgifter när det gäller arbetsförmedling från Finland till utlandet och från utlandet till Finland samt om internationell praktik får utfärdas genom förordning av statsrådet.

44 §

*Jobsökningsskyldighet*

---

Om en arbetssökandes jobsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än Arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 9 kap. eller 28–32 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet, ska jobsökningsskyldighet föreläggas för granskningsperioder på en hel månad åt gången eller utebli från sysselsättningsplanen, med beaktande av den arbetssökandes möjligheter att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller innan beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten börjar. För att bestämmelsen ovan ska tillämpas krävs dessutom att arbetslösheten upphör för minst tre månader eller att beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten varar minst tre månader.

45 §

*Verksamhet som fullgör jobsökningsskyldigheten*

Jobsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett arbete i anställningsförhållande som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få och som varar minst två veckor; undantag från det krav som gäller hur länge anställningsförhållandet varar kan göras i en sådan situation som avses i 44 § 4 mom., om undantaget överenskommit i sysselsättningsplanen,

---

46 §

*Undantag som gäller tidpunkten när jobsökningsskyldighet inträder*

---

För permitterade inträder jobsökningsskyldighet när tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

Jobsökningsskyldighet inträder från och med att ett i 33 § 2 mom. avsett samtal om jobsökning har ordnats, om den arbetssökande

---

3) är i lönesubventionerat arbete som beräknas fortgå längre än en månad och i vilket arbetstiden överstiger 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller

---

47 §

*Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

Om inte något annat följer av 44 § 3 eller 4 mom. eller 48 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidсанställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid anges granskningsperioder på tre månader under vilka den arbetssökande ska söka en arbetsmöjlighet.

Om inte något annat följer av 1 mom., 44 § 3 eller 4 mom. eller 48 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetssökande som saknar utbildning och som på i 9 kap. i denna lag eller i 28–32 § i lagen om främjande av integration avsett sätt deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån omfatta under studierna infallande granskningsperioder på tre månader var, under vilka den arbetssökande ska söka tre arbetsmöjligheter. Bestämmelserna i 1 mom. och i 44 och 48 § tillämpas på jobbsökningsskyldigheten från det att ett i 33 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats för den arbetssökande.

112 §

*Användningsändamål för kunduppgifter*

Uppgifter om kunder och om producenter av arbetskraftsservice får användas

2) för skötsel av de uppgifter som i lagen om främjande av integration, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om altemneringsledighet, lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om yrkesutbildning och lagen om Jobbkanalen Ab föreskrivs för arbetskraftsmyndigheter eller för utvecklings- och förvaltningscentret samt för skötsel av sådana uppgifter avseende tjänster för internationell rekrytering och av sådan rådgivning avseende arbetskraftsservice och utkomstskydd för arbetslösa som föreskrivs för utvecklings- och förvaltningscentret i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter,

114 §

*Uppgifter som får behandlas*

I fråga om enskilda kunder får följande uppgifter behandlas:

3) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice, utträttandet av ärenden hos arbetskraftsmyndigheten eller utvecklings- och förvaltningscentret samt eventuella specialarrangemang som krävs för att kunden ska kunna utträta ärenden,

Följande uppgifter som gäller arbetsgivare som ansöker om eller får arbetskraftsservice får behandlas:

2) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice och hur arbetsgivaren utträtar ärenden hos arbetskraftsmyndigheten eller utvecklings- och förvaltningscentret,

Följande uppgifter som gäller producenter av arbetskraftsservice får behandlas:

2) uppgifter som gäller hur producenten utträttar ärenden hos Arbetskraftsmyndigheten eller utvecklings- och förvaltningscentret,

---

## 120 §

### *Riksomfattande informationssystemtjänster för Arbetskraftsservice*

Utvecklings- och förvaltningscentret ansvarar för att utveckla och förvalta den nationella informationsresursen för Arbetskraftsservice, den nationella serviceplattformen för Arbetskraftsservice och den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för Arbetskraftsservice samt de gränssnitt som behövs för att man ska kunna ansluta sig till helheten av kundinformationssystem (*riksomfattande informationssystemtjänster för Arbetskraftsservice*). De riksomfattande informationssystemtjänsterna för Arbetskraftsservice ska utvecklas i samarbete med Arbetskraftsmyndigheterna och med beaktande av tillgängliga anslag.

---

## 120 a §

### *Tillägg till helheten av kundinformationssystem*

Arbetskraftsmyndigheter kan skaffa tillägg som kompletterar den i 120 § 2 mom. avsedda helheten av kundinformationssystem. Ett tillägg kan tas in i den helheten förutsatt att tillägget

1) uppfyller de tekniska krav och krav avseende datasäkerhet som utvecklings- och förvaltningscentret har definierat,

2) inte överlappar den helhet av kundinformationssystem som den i 120 § 2 mom. föreskrivna användningsskyldigheten avser.

Om de gränssnitt som behövs för att ta in tillägget eller de övriga tekniska kraven eller kraven avseende datasäkerhet inte har definierats, fattar utvecklings- och förvaltningscentret beslut om huruvida ett gränssnitt ska införas med beaktande av de övriga utvecklingsbehoven inom de riksomfattande informationssystemtjänsterna för Arbetskraftsservice.

På behandling av personuppgifter som sker i ett tillägg tillämpas bestämmelserna om användningsändamål för kunduppgifter i 112 § och bestämmelserna om uppgifter som får behandlas i 114 §. När personuppgifter behandlas i ett tillägg är det Arbetskraftsmyndigheten som svarar för de skyldigheter och uppgifter som föreskrivs för personuppgiftsansvariga i den allmänna dataskyddsförordningen.

Utvecklings- och förvaltningscentret kan stänga förbindelsen mellan ett tillägg och den informationsresurs för kunduppgifter som avses i 120 § 2 mom., om tillägget äventyrar datasäkerheten eller integritetsskyddet eller om personuppgifter behandlas i strid med 3 mom.

## 125 §

### *Beviljande av användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem*

Användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem får beviljas personer anställda vid kommuner, samkommuner, utvecklings- och förvaltningscentret, Arbets- och näringsministeriet eller regionförvaltningsverk som sköter

---

3 a) uppgifter inom sådana tjänster för internationell rekrytering eller sådan riksomfattande rådgivning inom Arbetskraftsservice eller utkomstskydd för arbetslösa som avses i lagen om

närings-, trafik- och miljöcentralerna samt närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter,

6) uppgifter inom tillsyn, utveckling, uppföljning, statistikföring, prognostisering eller styrning och som hänför sig till sådana tjänster, stöd eller kundprocesser som avses i 1–3 punkten eller 3 a-punkten, till systemet för utkomstskydd för arbetslösa eller till systemet för alterneringsledighet,

Den Arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna Arbetskraftsservice beviljar användarrättigheter som gäller den riksomfattande helheten av kundinformationssystem till anställda hos kommunen eller samkommunen samt till anställda hos i 2 mom. 3 punkten avsedda producenter av Arbetskraftsservice, när det är fråga om tjänster som Arbetskraftsmyndigheten har upphandlat. Utvecklings- och förvaltningscentret beviljar användarrättigheter till sina anställda samt till anställda vid arbets- och näringsministeriet och vid regionförvaltningsverken. Centret beviljar dessutom användarrättigheter till personer anställda hos en i 2 mom. avsedd aktör som inte är verksam inom Arbetskraftsservice, när det är fråga om service som centret eller arbets- och näringsministeriet har beställt eller upphandlat.

Denna lag träder i kraft den 20 . Bestämmelserna i 13 § 2 mom. träder dock i kraft den 1 augusti 2024.

## 2.

### Lag

**om ändring av lagen om införande av lagen om ordnande av Arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om införande av lagen om ordnande av Arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (383/2023) 6 § 1 och 2 mom. och 11 § 2 mom. och fogas till 10 § ett nytt 2 mom. och till 14 § ett nytt 3 mom. som följer:

#### 6 §

#### *Överföring av personal*

Överföringen från arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret till kommuner och samkommuner av de uppgifter som kommunerna i och med omorganiseringen av Arbetskrafts- och företagsservicen får organiseringsansvaret för samt överföringen av den personal som sköter uppgifterna ska betraktas som överlåtelse av rörelse. Om flera kommuner som ett led i arrangemang för produktion av Arbetskraftsservice kommer överens om att en person som kommit från staten ska överföras till att vara anställd hos någon annan kommun inom sysselsättningsområdet ska denna överföring trots 25

§ 1 mom. i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden (304/2003) betraktas som överlåtelse av rörelse fram till utgången av 2025.

Med avvikelse från vad som i 4 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden föreskrivs om offentligt ansökningsförfarande får en kommun eller samkommun anställa en arbetstagare som vid ikraftträdandet av lagen om ordnande av arbetskraftsservice är anställd hos kommunen eller samkommunen i arbetsavtalsförhållande i ett motsvarande tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande. Anställning i tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande förutsätter att personens anställningsförhållande har fortgått utan avbrott efter ikraftträdandet av den lagen. Anställning i tjänsteförhållande enligt ovannämnda undantag är möjlig fram till utgången av 2025.

---

#### 10 §

##### *Överföring av bindande avtal och ansvar*

---

Staten har hand om de ansvar som bygger på avtalen till den del ansvaren gäller tiden före den 1 januari 2025.

#### 11 §

##### *Lagstiftning som tillämpas på service ordnad eller på beslut fattade med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice*

---

Arbetskraftsmyndigheten sköter de åtgärder som gäller utbetalning och återkrav av i 1 mom. avsedda stöd, subventioner eller ersättningar, med undantag för sysselsättningspolitiskt understöd, i fråga om vilket utvecklings- och förvaltningscentret sköter utbetalning och återkrav. Staten ersätter inom ramen för statsbudgeten de stöd, subventioner och ersättningar som ska betalas på basis av de beslut som arbetskraftsmyndigheterna övertar ansvaret för, till den del stöden, subventionerna och ersättningarna gäller tiden före den 1 januari 2025.

#### 14 §

##### *Rätt till information och behandling av kunduppgifter när verkställigheten bereds*

---

Uppgifter som avses i 1 mom. får lämnas ut genom att användarrättigheter beviljas till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för arbetskraftsservice och till kundinformationssystemet för samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd. Den arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice beviljar användarrättigheter till de anställda hos kommunen eller samkommunen som har till uppgift att bereda verkställigheten. Utvecklings- och förvaltningscentret svarar för det tekniska aktiverandet av användarrättigheterna på basis av en anmälan från den arbetskraftsmyndighet som beviljat användarrättigheterna.

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

### 3.

## Lag

### om ändring av 9 § i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) 9 § 1 mom.  
som följer:

#### 9 §

#### *Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd*

Inom verksamhetsområdet för varje välfärdsområde ska det för organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd finnas minst en ledningsgrupp för sektorsövergripande stöd, dock högst motsvarande antal sådana ledningsgrupper som antalet Arbetskraftsmyndigheter med organiseringsansvar i området. Välfärdsområdet, Arbetskraftsmyndigheterna inom välfärdsområdets verksamhetsområde och Folkpensionsanstalten ska överlägga antalet ledningsgrupper och gruppernas verksamhetsområden innan de tillsätts. Arbetskraftsmyndigheten ska tillsätta ledningsgruppen och utse de personer som ska leda organiseringen av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd inom de ramar som ledningsgruppen anger. En ledningsgrupp som består av flera Arbetskraftsmyndigheter kan bildas endast om Arbetskraftsmyndigheterna kommer överens om vilken Arbetskraftsmyndighet som ska tillsätta ledningsgruppen och utse ledande personer samt ordförande för ledningsgruppen. Ledningsgruppen ska godkänna ledande personer innan de utses.

---

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

### 4.

## Lag

### om ändring och temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 1 kap. 5 § 1 mom. 16 punkten,  
11 kap. 4 a § 1 mom. och 14 kap. 3 a § 4 mom. 1 punkten, sådana de lyder i lag 385/2023, och

fogas temporärt till 2 a kap. 9 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 1380/2021 och 684/2022, en ny 1 a-punkt som följer:

1 kap.

### **Allmänna bestämmelser**

5 §

#### *Definitioner*

I denna lag avses med

---

16) *arbetskraftsmyndighet* den myndighet vid kommunen eller samkommunen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice och som inom sitt verksamhetsområde ansvarar för att ordna arbetskraftsservice, samt tjänsteinnehavare som med stöd av ett sådant avtal som avses i 13 § 2 mom. i den lagen sköter uppgifter som arbetskraftsmyndigheter har enligt denna lag.

---

2 a kap.

### **Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda**

9 §

#### *Förfaranden i samband med jobsökning och arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämfällbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

---

1 a) genom sitt eget förfarande är orsak till att det för honom eller henne inte ordnas ett sådant samtal om jobsökning eller ett sådant kompletterande samtal om jobsökning som avses i 2 kap. 6 och 7 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice,

---

11 kap.

### **Bestämmelser om verkställighet**

4 a §

#### *Arbetskraftspolitiskt utlåtande av närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter ger ett arbetskraftspolitiskt utlåtande enligt 1 kap. 4 § 3 mom. om de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses i följande bestämmelser i denna lag:

- 1) 2 kap. 4 § 2 mom. om arbete som inte utförs i anställningsförhållande,
  - 2) 2 kap. 5 § om sysselsättning som företagare eller på motsvarande sätt i eget arbete längre än två veckor utan avbrott, dock inte om tillämpningen av 2 kap. 5 a § eller om förutsättningarna enligt den paragrafen för erhållande av arbetslöshetsförmåner,
  - 3) 2 kap. 6 § om upphörande med arbete i företag,
  - 4) 2 kap. 7 § om företagares familjemedlemmars upphörande med arbete,
  - 5) 2 kap. 8 § upphörande med företagsverksamhet,
  - 6) 2 kap. 9 § om upphörande med eget arbete,
  - 7) 2 kap. 10 och 11 § om studier och upphörande med heltidsstudier, dock inte om tillämpningen av 2 kap. 10 a § 3 mom. 3 punkten och 10 b § och de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses i dem,
  - 8) 2 kap. 13 § 1–3 mom. samt 14 och 15 § om förutsättningar som gäller unga personer som saknar utbildning,
  - 9) 2 a kap. om förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda, dock inte om ett i 2 a kap. 10 § 2 och 3 mom. avsett återställande av rätten till förmån.
- 

14 kap.

### Särskilda bestämmelser

3 a §

#### *Finansieringen av arbetsmarknadsstödet*

---

Den barnförhöjning och den förhöjningsdel som hänför sig till arbetsmarknadsstödet finansieras med statsmedel. Det arbetsmarknadsstöd som betalas till en person som avses i 2 § 1 mom. i lagen om främjande av integration finansieras med statsmedel, och den arbetslöshetsförmån som betalats till personen räknas inte in i arbetslöshetsförmånsdagarna

1) under de tre år som följer efter den första anteckningen om hemkommun, om det är fråga om en person som avses i 2 § 3 eller 4 mom. i den lagen,

---

Denna lag träder i kraft den 20 . Bestämmelsen i 2 a kap. 9 § 1 a-punkten träder dock i kraft den 1 september 2024 och gäller till och med den 31 december 2024.

På ett förfarande från en arbetssökandes sida som ägt rum före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

---

5.

## Lag

om ändring av 6 och 11 § i lagen om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen (401/2023) 6 § och det inledande stycket i 11 § 5 mom. som följer:

#### 6 §

##### *Utsedda behöriga institutioner för vissa fall av sökande av arbete*

I grundförordningens artikel 1 q led iii avsedda behöriga institutioner i Finland som utses av den behöriga myndigheten är de Arbetskraftsmyndigheter som avses i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice (380/2023), när artikel 55.4 i tillämpningsförordningen och artikel 64.1 led a i grundförordningen tillämpas.

I Finland är de i 1 mom. avsedda Arbetskraftsmyndigheterna samt närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter de Arbetsförmedlingar som avses i grundförordningen och tillämpningsförordningen.

#### 11 §

##### *Hur intyg och andra portabla handlingar ska utfärdas*

-----  
I lagen om ordnande av Arbetskraftsservice avsedda Arbetskraftsmyndigheter ska utfärda följande intyg:  
-----

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

## 6.

### **Lag**

#### **om ändring av 10 § i lagen om ändring av lönegarantilagen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ändring av lönegarantilagen (395/2023) 10 § 1 mom., sådant det lyder i lag xx/2023, som följer:

#### 10 §

##### *Ansökan och sökande*

Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till en i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice (380/2023) avsedd Arbetskraftsmyndighet. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En ansökan kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning.  
-----

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

7.

## Lag

### om ändring av 9 § i lagen om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän (396/2023) 9 § 1 mom., sådant det lyder i lag xx/2023, som följer:

9 §

#### *Ansökan och sökande*

Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till en i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedd arbetskraftsmyndighet. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En ansökan kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning.

-----

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

8.

## Lag

### om ändring av 13 § i lagen om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet (402/2023) 13 § 1 mom. 23 och 34 punkten som följer:

13 §

#### *Uppgiftsanvändares rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet*

Inkomstregisterenheten förmedlar och lämnar ut sådana uppgifter ur inkomstregistret som en uppgiftsanvändare trots sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, med stöd av någon annan lag har rätt att få av prestationsbetalaren eller av andra uppgiftsanvändare, som följer:

23) till närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter för verkställighet av lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000), för produktion av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda riksomfattande informations-systemtjänster för arbetskraftsservice och för skötseln av den i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter (897/2009) avsedda uppgift som gäller produktion, utvärdering och uppföljning av information om arbetskraftsservicens funktion, resultat och effekter,

34) till i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda arbetskraftsmyndigheter, för verkställighet av uppgifter som gäller sådan utbildning inom omställningsskyddet, sådan lönesubvention, sådant sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år, sådan startpeng och sådant stöd för lönekostnader för arbete ordnat på basis av sysselsättningskyldighet som avses i den lagen,

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

## 9.

### Lag

#### om ändring av beredskapslagen

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i beredskapslagen (1552/2011) 91 § 1 mom., 99 § 2 mom. och 103 § 1 och 3 mom., av dem 99 § 2 mom. sådant det lyder i lag 1455/2016 och 103 § 1 och 3 mom. sådana de lyder i lag 706/2022, som följer:

91 §

#### *Arbetsförmedlingstvång*

För tryggande av tillgången på arbetskraft för branscher som är särskilt viktiga med tanke på försvaret, skyddandet av befolkningen, dess hälsovård eller försörjning eller försörjningsberedskapen under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1 och 2 punkten får andra än i dessa branscher verksamma arbetsgivare vid anställning av nya arbetstagare endast anställa arbetssökande som anvisas av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedda arbetskraftsmyndigheter (*arbetsförmedlingstvång*).

99 §

70

*Omständigheter som ska beaktas när ett arbetsförordnande ges*

---

För vårdnadshavaren till ett barn under sju år eller ett kroniskt eller långvarigt sjukt barn får ett arbetsförordnande utanför det pendlingsområde som avses i 10 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice ges endast om upprätthållandet av med tanke på försvaret viktig produktion med beaktande av personens särskilda utbildning eller andra därmed jämförbara orsaker nödvändigt kräver det.

---

103 §

*Arbetspliktsregistret*

Under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1, 2 och 4–6 punkten ska arbets- och näringsministeriet i samarbete med närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter för verkställighet av arbetsplikten och styrning av arbetskraften inrätta ett arbetspliktsregister för vilket arbets- och näringsministeriet är personuppgiftsansvarig. Uppgifterna i registret används och uppgifter registreras också av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda arbetskraftsmyndigheter. Dessa myndigheter ska se till att uppgifterna är riktiga innan de förs in i registret.

---

I 1 mom. avsedda myndigheter har utan hinder av vad som föreskrivs om hemlighållande av uppgifter rätt att för det i 1 mom. avsedda registret få behövliga uppgifter förutom av den registrerade också ur befolknings- och pensionskyddsregistren och uppgifter om personer som arbetar inom medicinalvården samt hälso- och sjukvården ur de register som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för. De myndigheterna har dessutom utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter få för en ändamålsenlig verkställighet av arbetsplikten behövliga uppgifter om företags eller andra sammanslutningars betydelse för landets försvar eller för tryggheten av landets näringsliv.

---

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

**10.**

**Lag**

**om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice**

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012) 3 kap. 7 § 1 mom. 6 punkten, sådan den lyder i lag xx/2023,  
*ändras* 2 kap. 6 § 1 och 3 mom. samt 3 kap. 4 § 1 punkten, 5 § 2 mom. och 3 mom. 3 punkten och 6 § 1 och 3 mom., sådana de lyder, 2 kap. 6 § 1 och 3 mom., 3 kap. 4 § 1 punkten och 5 §

3 mom. 3 punkten i lag 1379/2021, 3 kap. 5 § 2 mom. i lag 683/2022, 3 kap. 6 § 1 mom. i lag 683/2022 och 3 kap. 6 § 3 mom. i lag 1132/2022, och fogas till 2 kap. 6 §, sådan den lyder i lag 1379/2021, ett nytt 4 mom. och till 3 kap. 3 §, sådan den lyder i lag 1379/2021, ett nytt 4 mom. som följer:

2 kap.

### **Serviceprocessen för arbetssökande**

6 §

#### *Ordnanande av samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning*

Arbets- och näringsbyrån ska utifrån den arbetssökandes behov av service och omständigheterna ordna följande samtal på mest ändamålsenliga sätt:

1) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, fem kompletterande samtal om jobsökning med två veckors mellanrum efter den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobsökning har föregått den inledande intervjun ska myndigheten dock ordna fyra kompletterande samtal om jobsökning,

2) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet eller som antingen är anställd på deltid eller permitterad genom förkortad arbetstid, ett samtal om jobsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste samtalet om jobsökning enligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten,

3) för en arbetssökande som är arbetslös, två kompletterande samtal om jobsökning inom en månads tid alltid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten,

---

Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning enligt 1 mom. 3 punkten ordnas inte om den arbetssökandes jobsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 6 kap. eller 22–24 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet. Ett ytterligare villkor är att den arbetssökande inte hotas av arbetslöshet vid inledandet av arbetet eller studierna och att det inte krävs något samtal för att jobsökningsskyldighet ska kunna föreläggas i enlighet med 3 kap. 3 § 4 mom. eller med hänsyn till personens servicebehov i övrigt.

Om den arbetssökande är permitterad ordnas de kompletterande samtal om jobsökning som avses i 1 mom. 1 punkten endast om den arbetssökande begär det.

3 kap.

### **Arbetsförmedling**

3 §

#### *Jobsökningsskyldighet*

Om en arbetssökandes jobbsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 6 kap. eller 22–24 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet, ska jobbsökningsskyldighet föreläggas för granskningsperioder på en hel månad åt gången eller utebli från sysselsättningsplanen, med beaktande av den arbetssökandes möjligheter att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller innan beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten börjar. Ett ytterligare villkor är att den arbetssökande inte hotas av arbetslöshet vid inledandet av arbetet eller studierna.

#### 4 §

##### *Verksamhet som fullgör jobbsökningsskyldigheten*

Jobbsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett arbete i anställningsförhållande som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få och som varar minst två veckor; undantag från kravet på anställningsförhållandets längd kan göras i en sådan situation som avses i 3 § 4 mom. om undantaget överenskommit i sysselsättningsplanen,

#### 5 §

##### *Undantag som gäller tidpunkten för jobbsökningsskyldighetens inträde*

För permitterade inträder jobbsökningsskyldigheten när tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

Jobbsökningsskyldigheten inträder från och med att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats, om den arbetssökande

3) är i lönesubventionerat arbete i vilket arbetstiden överstiger 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstid för heltidsanställda och som beräknas fortgå längre än en månad,

#### 6 §

##### *Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

Om inte något annat följer av 3 § 3 eller 4 mom. eller 7 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidanställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid anges granskningsperioder på tre månader under vilka den arbetssökande ska söka en arbetsmöjlighet.

Om inte något annat följer av 1 mom., 3 § 3 eller 4 mom. eller 7 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetssökande som saknar utbildning och som på i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i

lagen om främjande av integration avsett sätt deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån omfatta under studierna infallande granskningsperioder på tre månader var, under vilka den arbetssökande ska söka tre arbetsmöjligheter. Bestämmelserna i 1 mom. och i 3 och 7 § tillämpas på jobbsökningsskyldigheten från det att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats för den arbetssökande.

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

## 12.

### Lag

#### om ändring av 3 a § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2023) 3 a § 2 mom. 6 och 7 punkten, sådana de lyder, 3 a § 2 mom. 6 punkten i lag 382/2023 och 3 a § 2 mom. 7 punkten i lag 692/2023, som följer:

3 a §

#### *Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter*

-----  
Utvecklings- och förvaltningscentret ska dessutom

- 6) sköta riksomfattande information och rådgivning som hänför sig till offentlig arbetskraftsservice, utkomstskydd för arbetslösa och inledande och utveckling av företagsverksamhet,  
7) ge arbetskraftsmyndigheterna stöd när det gäller att utveckla systemet med arbetskraftsservice och ge dem juridisk rådgivning med avseende på verkställigheten av lagen om ordnande arbetskraftsservice (380/2023), lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om alterneringsledighet (1305/2002) och lagen om främjande av integration, och
- 

Denna lag träder i kraft den 20 . \_\_\_\_\_

## 12.

# Lag

## om ändring av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut  
*fogas* till 2 a kap. 9 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), sådant det  
lyder i lagarna 1380/2021, 385/2023 och 685/2023, en ny 1 a-punkt som följer:

2 a kap.

### Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda

9 §

#### *Förfaranden i samband med jobsökning och arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämförbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

1 a) genom sitt eget förfarande är orsak till att det för honom eller henne inte ordnas ett sådant samtal om jobsökning eller ett sådant kompletterande samtal om jobsökning som avses i 32 och 33 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice,

Denna lag träder i kraft den 20 .

På en arbetssökandes förfarande som ägt rum före ikraftträdandet av denna lag tillämpas den bestämmelse i 2 a kap. 9 § 1 mom. 1 a punkten som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 20xx

**Statsminister**

**Förnamn Efternamn**

..minister Förnamn Efternamn

1.

## Lag

### om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice

I enlighet med riksdagens beslut:

*upphävs* i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) 48 § 1 mom. 6 punkten och 120 § 3 mom., av dem 48 § 1 mom. 6 punkten sådan den lyder i lag xx/2023,

*ändras* 3 § 1 mom. 1 punkten, 13 § 2 mom., 32 § 1 och 3 mom., 33 § 1 mom. 2 punkten, 42 § 3 mom., 45 § 1 punkten, 46 § 2 mom. och 46 § 3 mom. 3 punkten, 47 § 1 och 3 mom., 112 § 1 mom. 2 punkten, 114 § 1 mom. 3 punkten, 114 § 2 mom. 2 punkten och 114 § 3 mom. 2 punkten samt 125 § 1 mom. 6 punkten och 125 § 2 mom., av dem 33 § 1 mom. 2 punkten och 47 § 3 mom. sådana de lyder i lag 691/2023, och

*fogas* till 32 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 691/2023, ett nytt 4 mom., till 44 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 691/2023, ett nytt 4 mom., till lagen en ny 120 a § och till 125 § 1 mom. en ny 3 a-punkt som följer:

*Gällande lydelse*

3 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

1) *arbetskraftsmyndighet* den myndighet vid en kommun eller samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice samt den myndighet till vilken myndighetsuppgifter enligt denna lag har överförts enligt vad som avses i 13 § 2 mom.,

13 §

*Samarbete mellan kommuner för att fullfölja organiseringsansvaret*

-----  
Servicen ska organiseras och produceras med beaktande av den befintliga verksamheten i de kommuner som deltar i samarbetet, befolkningsstrukturen i sysselsättningsområ-

*Föreslagen lydelse*

3 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

1) *arbetskraftsmyndighet* den kommunala myndighet eller den myndighet i en samkommun som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice *inom sitt verksamhetsområde; som arbetskraftsmyndighet räknas även en tjänsteinnehavare som med stöd av ett i 13 § 2 mom. avsett avtal sköter en arbetskraftsmyndighets uppgifter,*

13 §

*Samarbete mellan kommuner för att fullfölja organiseringsansvaret*

-----  
Servicen ska organiseras och produceras med beaktande av den befintliga verksamheten i de kommuner som deltar i samarbetet, befolkningsstrukturen i sysselsättningsområ-

### *Gällande lydelse*

det, kundernas servicebehov och andra omständigheter avseende tillhandahållandet av service. Trots 8 § 2 mom. 5 punkten i kommunallagen kan den kommun eller samkommun som ansvarar för organiseringen komma överens om hur arbetskraftsmyndigheternas befogenheter enligt denna lag ska utövas med iakttagande av vad som i 54 § i kommunallagen föreskrivs om avtal om skötseln av en myndighetsuppgift.

### *Föreslagen lydelse*

det, kundernas servicebehov och andra omständigheter avseende tillhandahållandet av service. Trots 8 § 2 mom. 5 punkten i kommunallagen kan en arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice ingå avtal enligt vilket en uppgift som myndigheten har enligt denna lag överläts till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare, med iakttagande av bestämmelserna om avtal om skötseln av en myndighetsuppgift i 54 § i kommunallagen. Också en uppgift som arbetskraftsmyndigheten har enligt någon annan lag kan genom avtal överlätas till en annan kommuns eller samkommuns tjänsteinnehavare.

---

### 32 §

#### *Ordnande av samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning*

Arbetskraftsmyndigheten ska ordna

1) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, fem kompletterande samtal om jobbsökning under de tre månader som följer på den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobbsökning har föregått den inledande intervjun ska myndigheten dock ordna fyra kompletterande samtal om jobbsökning,

2) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet eller som antingen är anställd på deltid eller permitterad genom förkortad arbetstid, ett samtal om jobbsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun eller det senaste samtalet om jobbsökning enligt denna punkt,

3) för en arbetssökande som är arbetslös, två kompletterande samtal om jobbsökning inom en månads tid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun eller det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt denna punkt,

---

### 32 §

#### *Ordnande av samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning*

Arbetskraftsmyndigheten ska utifrån den arbetssökandes behov av service och omständigheterna ordna följande samtal på mest ändamålsenliga sätt:

1) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, fem kompletterande samtal om jobbsökning med två veckors mellanrum efter den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobbsökning har föregått den inledande intervjun ska myndigheten dock ordna fyra kompletterande samtal om jobbsökning,

2) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet eller som antingen är anställd på deltid eller permitterad genom förkortad arbetstid, ett samtal om jobbsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste samtalet om jobbsökning enligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt 1 punkten,

3) för en arbetssökande som är arbetslös, två kompletterande samtal om jobbsökning inom en månads tid alltid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt

### *Gällande lydelse*

4) för enskilda kunder, utöver vad som föreskrivs i 1–3 punkten, kompletterande samtal om jobsökning enligt vad servicebehovet förutsätter.

Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning enligt 1 mom. 1 punkten ska också ordnas för arbetssökande som deltar i arbetskraftsutbildning, för arbetssökande som deltar i studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration och för arbetssökande som är i lönesubventionerat arbete eller deltar i rehabilitering, även om personen i fråga inte är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, om arbetskraftsutbildningen eller de studier som stöds med arbetslöshetsförmån, de frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån eller arbetet med lönesubvention eller rehabiliteringen utan avbrott beräknas fortgå i högst en månad.

Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning ska ordnas på det sätt som med beaktande av den arbetssökandes servicebehov och av omständigheterna är mest ändamålsenligt. Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning enligt 1 mom. 3 punkten ordnas inte om den arbetssökandes jobsökning kommer att upphöra inom en månad. Om den arbetssökande är tillåten ordnas de kompletterande samtal om jobsökning som avses i 1 mom. 1 punkten endast om den arbetssökandes begär det.

33 §

*Undantag som gäller samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning*

Även om en arbetssökande är arbetslös eller hotas av arbetslöshet ordnas inte samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning enligt 32 § 1 mom. 1 och 3 punkten, om den arbetssökande

### *Föreslagen lydelse*

ligt denna punkt eller det senaste kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten,

*Samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning enligt 1 mom. 1 och 3 punkten ordnas inte om arbetslösheten kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 9 kap. eller 28–32 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet. För att bestämmelsen ovan ska tillämpas krävs dessutom att arbetslösheten upphör för minst tre månader eller att beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten varar minst tre månader och att det inte behöver ordnas något samtal för att jobsökningsskyldighet ska kunna föreläggas enligt 44 § 4 mom. eller med hänsyn till personens servicebehov i övrigt.*

*Om den arbetssökande är tillåten ordnas de kompletterande samtal om jobsökning som avses i 1 mom. 1 punkten endast om den arbetssökande begär det.*

33 §

*Undantag som gäller samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning*

Även om en arbetssökande är arbetslös eller hotas av arbetslöshet ordnas inte samtal om jobsökning eller kompletterande samtal om jobsökning enligt 32 § 1 mom. 1 och 3 punkten, om den arbetssökande

### *Gällande lydelse*

1) deltar i en arbetskraftsutbildning som beräknas fortgå längre än en månad,

2) efter grundskolan eller gymnasiet inte har genomgått någon utbildning som leder till examen och som ger yrkesfärdigheter (*ung person som saknar utbildning*) och han eller hon deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration och som beräknas fortgå längre än en månad,

3) deltar i en sådan i 6 kap. avsedd arbetsprovning som beräknas fortgå längre än en månad,

4) är i lönesubventionerat arbete som beräknas fortgå längre än en månad, eller

5) deltar i sådan rehabilitering utan avbrott som beräknas fortgå längre än en månad.

---

### 42 §

#### *Mål och allmänna principer för arbetsförmedling*

---

Arbetsförmedling bedrivs nationellt och internationellt.

Närmare bestämmelser om arbetskraftsmyndigheters uppgifter när det gäller arbetsförmedling från Finland till utlandet och från utlandet till Finland samt om internationell praktik får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 44 §

#### *Jobsökskyldighet*

### *Föreslagen lydelse*

2) efter grundskolan eller gymnasiet inte har genomgått någon utbildning som leder till examen och som ger yrkesfärdigheter (*person som saknar utbildning*) och den arbetsökande deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 28–32 § i lagen om främjande av integration och som beräknas fortgå längre än en månad,

---

### 42 §

#### *Mål och allmänna principer för arbetsförmedling*

---

Arbetsförmedling bedrivs nationellt och internationellt. *Arbetskraftsmyndigheterna är Euresmedlemmar enligt vad som avses i artikel 7 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/589 av den 13 april 2016 om ett europeiskt nätverk för arbetsförmedlingar (Eures), om arbetstagares tillgång till rörlighetstjänster och om ytterligare integration av arbetsmarknaderna samt om ändring av förordningarna (EU) nr 492/2011 och (EU) nr 1296/2013.*

Närmare bestämmelser om arbetskraftsmyndigheters uppgifter när det gäller arbetsförmedling från Finland till utlandet och från utlandet till Finland samt om internationell praktik får utfärdas genom förordning av statsrådet.

### 44 §

#### *Jobsökskyldighet*

### *Gällande lydelse*

Om inte något annat följer av 46–48 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetslös arbetsökande eller en person som hotas av arbetslöshet omfatta tre granskningsperioder på en månad, under vilken den arbetssökande ska söka fyra arbetsmöjligheter. Om det ligger i den arbetssökandes intresse kan en granskningsperiod sättas ut så att den börjar retroaktivt. Av vägande skäl kan flera granskningsperioder sammanslås utan att det påverkar antalet arbetsmöjligheter som ska sökas.

Även om en arbetssökande inte är arbetslös eller hotas av arbetslöshet ska jobbsökningsskyldighet föreläggas om personen

- 1) deltar i en arbetskraftsutbildning,
- 2) deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration, eller
- 3) är i lönesubventionerat arbete.

Om arbetskraftsmyndigheten bedömer att det under en granskningsperiod med beaktande av den arbetssökandes arbetserfarenhet, utbildning, övriga kompetens, arbetsförmåga och eventuella skydd för yrkesskicklighet enligt 2 a kap. 8 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa inte kommer att finnas fyra sådana arbetsmöjligheter som den arbetssökande kan få, ska antalet arbetsmöjligheter som ska sökas under perioden minskas; om det inte finns några som helst arbetsmöjligheter att söka ska det inte ingå någon jobbsökningsskyldighet i sysselsättningsplanen. Närmare bestämmelser om de grunder på vilka jobbsökningsskyldighetens omfattning ska minskas utfärdas genom förordning av statsrådet.

*(En ny 4 mom. fogas till)*

### *Föreslagen lydelse*

---

*Om en arbetssökandes jobbsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 9 kap. eller 28–32 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet, ska jobbsökningsskyldighet föreläggas för granskningsperioder på en hel månad åt*

*Gällande lydelse*

45 §

*Verksamhet som fullgör jobsökningsskyldigheten*

Jobsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett arbete i anställningsförhållande som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få och som varar minst två veckor,

46 §

*Undantag som gäller tidpunkten när jobsökningsskyldighet inträder*

För permitterade inträder jobsökningsskyldighet när det *samtal om jobsökning som avses* i 32 § 1 mom. 2 punkten har ordnats och tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

Jobsökningsskyldighet inträder från och med att ett i 33 § 2 mom. avsett samtal om jobsökning har ordnats, om den arbetssökande

3) är i annat än i 47 § 2 mom. avsett lönesubventionerat arbete som med avseende på arbetstiden beräknas fortgå längre än en månad, eller

*Föreslagen lydelse*

*gången eller utebli från sysselsättningsplanen, med beaktande av den arbetssökandes möjligheter att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller innan beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten börjar. För att bestämmelsen ovan ska tillämpas krävs dessutom att arbetslösheten upphör för minst tre månader eller att beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten varar minst tre månader.*

45 §

*Verksamhet som fullgör jobsökningsskyldigheten*

Jobsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett arbete i anställningsförhållande som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få och som varar minst två veckor; *undantag från det krav som gäller hur länge anställningsförhållandet varar kan göras i en sådan situation som avses i 44 § 4 mom., om undantaget överenskommit i sysselsättningsplanen,*

46 §

*Undantag som gäller tidpunkten när jobsökningsskyldighet inträder*

För permitterade inträder jobsökningsskyldighet när tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

Jobsökningsskyldighet inträder från och med att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobsökning har ordnats, om den arbetssökande

3) är i lönesubventionerat arbete som beräknas fortgå längre än en månad och i vilket *arbetstiden överstiger 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller*

*Gällande lydelse*

47 §

*Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

Om inte något annat följer av 44 § 3 mom. eller 48 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidsanställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid anges granskningsperioder på tre månader under vilka den arbetssökande ska söka en arbetsmöjlighet.

Det som föreskrivs i 1 mom. ska tillämpas om den arbetssökandes ordinarie arbetstid är högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximiarbetstiden för arbetstagare i heltidsarbete.

Hur den faktiska arbetstiden inverkar på jobsökningsskyldigheten anges i 2 a kap. 12 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Om inte något annat följer av 1 mom., 44 § 3 mom. eller 48 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetssökande som saknar utbildning och som på i 9 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration avsett sätt deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån omfatta under studierna infallande granskningsperioder på tre månader var, under vilka den arbetssökande ska söka tre arbetsmöjligheter. Bestämmelserna i 1 mom. och i 44 och 48 § tillämpas på jobsökningsskyldigheten från det att ett i 33 § 2 mom. avsett samtal om jobsökning har ordnats för den arbetssökande.

48 §

*Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

Jobsökningsskyldighet föreläggs inte om  
1) arbetskraftsmyndigheten, välfärdsområdets social- och hälsovårdsmyndighet eller

*Föreslagen lydelse*

47 §

*Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

Om inte något annat följer av 44 § 3 eller 4 mom. eller 48 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidsanställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid anges granskningsperioder på tre månader under vilka den arbetssökande ska söka en arbetsmöjlighet.

Om inte något annat följer av 1 mom., 44 § 3 eller 4 mom. eller 48 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetssökande som saknar utbildning och som på i 9 kap. i denna lag eller i 28–32 § i lagen om främjande av integration avsett sätt deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån omfatta under studierna infallande granskningsperioder på tre månader var, under vilka den arbetssökande ska söka tre arbetsmöjligheter. Bestämmelserna i 1 mom. och i 44 och 48 § tillämpas på jobsökningsskyldigheten från det att ett i 33 § 2 mom. avsett samtal om jobsökning har ordnats för den arbetssökande.

48 §

*Undantag som gäller antal och granskningsperiod i fråga om arbetsmöjligheter som ska sökas*

*Gällande lydelse*

Folkpensionsanstalten har konstaterat att den arbetssökande behöver sektorsövergripande stöd som främjar sysselsättningen,

2) den arbetssökande enligt en medicinsk utredning som betraktas som tillförlitlig saknar arbetsförmåga för sådant arbete som motsvarar den arbetssökandes arbetserfarenhet och utbildning under den tid skyddet för yrkesskicklighet enligt 2 a kap. 8 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa varar och, efter det att skyddet för yrkesskicklighet upphört, för allt slags arbete, och den arbetssökande följer sysselsättningsplanen eller en ersättande plan till den del det enligt planen har avtalats att den arbetssökande ska ansöka om förmån som beviljas på grund av arbetsoförmåga och söka sig till rehabilitering som förbättrar arbets- och funktionsförmågan,

3) den arbetssökande på det sätt som avses i 9 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration bedriver frivilliga studier i läs- och skrivkunnighet som stöds med arbetslöshetsförmån och studierna på det sätt som avses i 2 kap. 10 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bedrivs på heltid,

4) den arbetssökande deltar i arbetskraftsutbildning som ordnas tillsammans med arbetsgivaren inom ramen för gemensam anskaffning av utbildning eller i arbetskraftsutbildning som ordnats på motsvarande sätt,

5) den arbetssökande är förhindrad att vara på arbetsmarknaden på det sätt som avses i 3 kap. 1 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa,

6) *den arbetssökandes arbetslöshet upphör eller den arbetssökande inleder bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet inom en månad; jobsökningsskyldighet föreläggs inte under den granskningsperiod då arbetslösheten upphör eller bevarings- eller civiltjänsten eller familjeledigheten inleds,* (6 mom upphävs)

7) den arbetssökande har fått anställning i det bolag som avses i lagen om Jobbkanalen Ab med stöd av 4 § 1 mom. i den lagen.

*Föreslagen lydelse*

112 §

*Användningsändamål för kunduppgifter*

112 §

*Användningsändamål för kunduppgifter*

*Gällande lydelse*

Uppgifter om kunder och om producenter av arbetskraftsservice får användas

1) för ordnande och produktion av sådan service och sådana uppgifter som avses i denna lag,

2) för skötsel av de uppgifter som i lagen om främjande av integration, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om altemneringsledighet, lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om yrkesutbildning och lagen om Jobbkanalen Ab föreskrivs för arbetskraftsmyndigheter eller för utvecklings- och förvaltningscentret,

3) för tillsyn, utveckling, uppföljning, utvärdering, statistikföring, prognostisering och styrning med avseende på de uppgifter som avses i 1 och 2 punkten.

114 §

*Uppgifter som får behandlas*

Följande uppgifter som gäller enskilda kunder får behandlas:

1) personbeteckning,  
2) namn och kontaktuppgifter,  
3) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice, uträttandet av ärenden hos arbetskraftsmyndigheten och eventuella specialarrangemang som krävs för att kunden ska kunna uträtta ärenden,

4) uppgifter om utbildning, anställningar och yrkeskompetens samt andra uppgifter som används vid arbetsförmedling,

5) uppgifter om servicebehov samt om planer och genomförandet av dessa,

*Föreslagen lydelse*

Uppgifter om kunder och om producenter av arbetskraftsservice får användas

2) för skötsel av de uppgifter som i lagen om främjande av integration, lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om altemneringsledighet, *lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, lagen om yrkesutbildning och lagen om Jobbkanalen Ab föreskrivs för arbetskraftsmyndigheter eller för utvecklings- och förvaltningscentret samt för skötsel av sådana uppgifter avseende tjänster för internationell rekrytering och av sådan rådgivning avseende arbetskraftsservice och utkomstskydd för arbetslösa som föreskrivs för utvecklings- och förvaltningscentret i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter,*

114 §

*Uppgifter som får behandlas*

I fråga om enskilda kunder får följande uppgifter behandlas:

3) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice, uträttandet av ärenden hos arbetskraftsmyndigheten eller *utvecklings- och förvaltningscentret* samt eventuella specialarrangemang som krävs för att kunden ska kunna uträtta ärenden,

### Gällande lydelse

6) uppgifter om arbets- och utbildningserbjudanden och presentationer för arbetsgivare,

7) uppgifter om offentlig arbetskraftsservice, i lagen om utkomstskydd för arbetslösa avsedd sysselsättningsfrämjande service, annan service till stöd för jobbsökning och sysselsättning samt sakkunnigbedömningar,

8) sådana uppgifter och bedömningar om hälsotillståndet och arbets- och funktionsförmågan som är relevanta för sysselsättningen av personen och som är nödvändiga för att ge personen service,

9) utredningar och arbetskraftspolitiska utlåtanden som gäller utkomstskydd för arbetslösa eller altemneringsledighet,

10) uppgifter om förmåner som hör till den offentliga arbetskraftsservicen.

Följande uppgifter som gäller arbetsgivare som ansöker om eller får arbetskraftsservice får behandlas:

1) identifierande uppgifter,

2) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice och hur arbetsgivaren uträttar ärenden hos arbetskraftsmyndigheten,

3) uppgifter om verksamheten och servicebehovet,

4) uppgifter om lediga platser och tillsättande av dem, inklusive platser tillsatta genom internationell rekrytering,

5) beslut om lönesubvention, sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år och i 111 § avsett stöd samt tillhörande uppgifter om uppföljning och utbetalning,

6) avtal om arbetsprövning,

7) andra uppgifter som behövs för planering, ordnande, verkställighet och uppföljning av offentlig arbetskraftsservice än de som avses i 1–6 punkten.

Följande uppgifter som gäller producenter av arbetskraftsservice får behandlas:

1) identifierande uppgifter om serviceproducenten,

2) uppgifter som gäller hur producenten uträttar ärenden hos arbetskraftsmyndigheten,

3) upphandlingsavtal som ingåtts med serviceproducenten och tillhörande uppgifter om utbetalning,

4) uppgifter om den service som upphandlas,

### Föreslagen lydelse

Följande uppgifter som gäller arbetsgivare som ansöker om eller får arbetskraftsservice får behandlas:

2) uppgifter som gäller kundrelationen inom arbetskraftsservice och hur arbetsgivaren uträttar ärenden hos arbetskraftsmyndigheten eller *utvecklings- och förvaltningscentret*,

Följande uppgifter som gäller producenter av arbetskraftsservice får behandlas:

2) uppgifter som gäller hur producenten uträttar ärenden hos arbetskraftsmyndigheten eller *utvecklings- och förvaltningscentret*,

*Gällande lydelse*

5) uppgifter om ansökning och antagning till service samt uppgifter om uppföljning av servicen,

6) andra uppgifter som behövs för planering, ordnande, verkställighet och uppföljning av arbetskraftsservice än de som avses i 1–5 punkten,

7) uppgifter om arbetskraftsutbildning enligt lagen om yrkesutbildning och om utbildningsanordnaren samt sådana uppgifter om ansökan, antagning och uppföljning som gäller utbildningen.

---

120 §

*Riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice*

Utvecklings- och förvaltningscentret ansvarar för att utveckla och förvalta den nationella informationsresursen för arbetskraftsservice, den nationella serviceplattformen för arbetskraftsservice och den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för arbetskraftsservice. Utveckling av de riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice ska ske i samarbete med centret och de arbetskraftsmyndigheter som använder tjänsterna.

Arbetskraftsmyndigheter är skyldiga att använda den nationella informationsresursen, den nationella serviceplattformen och den riksomfattande helheten av kundinformationssystem när de verkställer arbetskraftsservice. I helheten av kundinformationssystem ingår ett system för hantering av kundrelationer, ett allmänt stödsystem och e-tjänster. Bestämmelser om vilka uppgifter som ska föras in i den nationella informationsresursen finns i 121 § och närmare bestämmelser om serviceplattformen i 14 kap.

*Arbetskraftsmyndigheter kan skaffa tillägg som kompletterar den i 2 mom. avsedda helheten av kundinformationssystem. Ett tillägg* (3 mom. upphävs)

*Föreslagen lydelse*

120 §

*Riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice*

Utvecklings- och förvaltningscentret ansvarar för att utveckla och förvalta den nationella informationsresursen för arbetskraftsservice, den nationella serviceplattformen för arbetskraftsservice och den riksomfattande helheten av kundinformationssystem för arbetskraftsservice samt de gränssnitt som behövs för att man ska kunna ansluta sig till helheten av kundinformationssystem (***riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice***). De riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice ska utvecklas i samarbete med arbetskraftsmyndigheterna och med beaktande av tillgängliga anslag.

---

#### *Gällande lydelse*

*ska vid behov vara kompatibelt med den helheten av kundinformationssystem. Utvecklings- och förvaltningscentret ska definiera de tekniska krav och de krav avseende datasäkerhet som tillägg ska uppfylla för att de ska kunna tas in i denna helhet av kundinformationssystem. I fråga om behandling av personuppgifter i ett tillägg tillämpas denna lag.*

#### *Föreslagen lydelse*

120 a §

*(ny 120 a §)*

#### **Tillägg till helheten av kundinformationssystem**

*Arbetskraftsmyndigheter kan skaffa tillägg som kompletterar den i 120 § 2 mom. avsedda helheten av kundinformationssystem. Ett tillägg kan tas in i den helheten förutsatt att tillägget*

*1) uppfyller de tekniska krav och krav avseende datasäkerhet som utvecklings- och förvaltningscentret har definierat,*

*2) inte överlappar den helhet av kundinformationssystem som den i 120 § 2 mom. föreskrivna användningsskyldigheten avser.*

*Om de gränssnitt som behövs för att ta in tillägget eller de övriga tekniska kraven eller kraven avseende datasäkerhet inte har definierats, fattar utvecklings- och förvaltningscentret beslut om huruvida ett gränssnitt ska införas med beaktande av de övriga utvecklingsbehoven inom de riksomfattande informationssystemtjänsterna för arbetskraftsservice.*

*På behandling av personuppgifter som sker i ett tillägg tillämpas bestämmelserna om användningsändamål för kunduppgifter i 112 § och bestämmelserna om uppgifter som får behandlas i 114 §. När personuppgifter behandlas i ett tillägg är det arbetskraftsmyndigheten som svarar för de skyldigheter och uppgifter som föreskrivs för personuppgiftsansvariga i den allmänna dataskyddsförordningen.*

*Utvecklings- och förvaltningscentret kan stänga förbindelsen mellan ett tillägg och den informationsresurs för kunduppgifter som avses i 120 § 2 mom., om tillägget äventyrar datasäkerheten eller integritetsskyddet eller om personuppgifter behandlas i strid med 3 mom.*

*Gällande lydelse*

125 §

*Beviljande av användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem*

Användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem får beviljas personer anställda vid arbetskraftsmyndigheter, utvecklings- och förvaltningscentret, arbets- och näringsministeriet eller regionförvaltningsverk som sköter

- 1) uppgifter enligt denna lag,
- 2) sådana uppgifter enligt lagen om främjande av integration som gäller arbetskraftservice,
- 3) uppgifter som gäller i lagen om yrkesutbildning avsedd arbetskraftsutbildning,

4) uppgifter enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa,

5) uppgifter enligt lagen om alterneringsledighet,

6) uppgifter inom tillsyn, utveckling, uppföljning, statistikföring, prognostisering eller styrning och som hänför sig till sådana tjänster, stöd eller kundprocesser som avses i 1–3 punkten, till systemet för utkomstskydd för arbetslösa eller till systemet för alterneringsledighet,

7) uppgifter för personuppgiftsansvariga eller uppgifter som gäller kontroll av användarrättigheter eller insamling av logginformation. sköter sådana utvecklings- eller förvaltningsuppgifter,

---

I fråga om den riksomfattande helheten av kundinformationssystem beviljar arbetskraftsmyndigheter användarrättigheter till sina anställda samt till anställda hos i 2 mom. 3 punkten avsedda producenter av arbetskraftsservice när det är fråga om tjänster som

*Föreslagen lydelse*

125 §

*Beviljande av användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem*

Användarrättigheter till den riksomfattande helheten av kundinformationssystem får beviljas personer anställda vid *kommuner, samkommuner*, utvecklings- och förvaltningscentret, arbets- och näringsministeriet eller regionförvaltningsverk som sköter

---

*3 a) uppgifter inom sådana tjänster för internationell rekrytering eller sådan riksomfattande rådgivning inom arbetskraftsservice eller utkomstskydd för arbetslösa som avses i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter,*

---

6) uppgifter inom tillsyn, utveckling, uppföljning, statistikföring, prognostisering eller styrning och som hänför sig till sådana tjänster, stöd eller kundprocesser som avses i 1–3 punkten *eller 3 a*-punkten, till systemet för utkomstskydd för arbetslösa eller till systemet för alterneringsledighet,

---

*Den arbetskraftsmyndighet som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice* beviljar användarrättigheter som gäller den riksomfattande helheten av kundinformationssystem till anställda hos kommunen eller samkommunen samt till anställda hos i 2 mom. 3 punkten avsedda producenter av arbetskraftsservice, när

### *Gällande lydelse*

arbetskraftsmyndigheten har upphandlat. Utvecklings- och förvaltningscentret beviljar användarrättigheter till sina anställda samt till anställda vid arbets- och näringsministeriet och vid regionförvaltningsverken. Centret beviljar dessutom användarrättigheter till personer anställda hos en i 2 mom. avsedd aktör som inte är verksam inom arbetskraftsservice, när det är fråga om service som centret eller arbets- och näringsministeriet har beställt eller upphandlat. Utvecklings- och förvaltningscentret svarar för det tekniska aktiverandet av användarrättigheterna på basis av en anmälan från den myndighet som beviljat användarrättigheterna.

### *Föreslagen lydelse*

det är fråga om tjänster som arbetskraftsmyndigheten har upphandlat. Utvecklings- och förvaltningscentret beviljar användarrättigheter till sina anställda samt till anställda vid arbets- och näringsministeriet och vid regionförvaltningsverken. Centret beviljar dessutom användarrättigheter till personer anställda hos en i 2 mom. avsedd aktör som inte är verksam inom arbetskraftsservice, när det är fråga om service som centret eller arbets- och näringsministeriet har beställt eller upphandlat.

---

*Denna lag träder i kraft den 20  
Bestämmelserna i 13 § 2 mom. träder dock i  
kraft den 1 augusti 2024.*

## 2.

### **Lag**

#### **om ändring av lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om införande av lagen om ordnande av arbetskraftsservice och vissa lagar som har samband med den (383/2023) 6 § 1 och 2 mom. och 11 § 2 mom. och fogas till 10 § ett nytt 2 mom. och till 14 § ett nytt 3 mom. som följer:

#### *Gällande lydelse*

6 §

#### *Överföring av personal*

Överföringen från arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret till kommuner och samkommuner av de uppgifter som kommunerna i och med omorganiseringen av arbetskrafts- och företagsservicen

#### *Föreslagen lydelse*

6 §

#### *Överföring av personal*

Överföringen från arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna och utvecklings- och förvaltningscentret till kommuner och samkommuner av de uppgifter som kommunerna i och med omorganiseringen av arbetskrafts- och företagsservicen

### *Gällande lydelse*

får organiseringsansvaret för samt överföringen av den personal som sköter uppgifterna ska betraktas som överlåtelse av rörelse.

Med avvikelse från vad som i 4 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden (304/2003) föreskrivs om offentligt ansökningsförfarande får en kommun eller samkommun anställa en arbetstagare som vid ikraftträdandet av lagen om ordnande av arbetskraftsservice är anställd hos kommunen eller samkommunen i arbetsavtalsförhållande i ett motsvarande tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande. Anställning i tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande förutsätter att personens anställningsförhållande har fortgått utan avbrott efter ikraftträdandet av den lagen. Anställning i tjänsteförhållande enligt ovannämnda undantag är möjlig fram till utgången av 2025.

### 10 §

#### *Överföring av bindande avtal och ansvar*

Arbets- och näringsbyråerna, närings-, trafik- och miljöcentralerna samt utvecklings- och förvaltningscentret ska till arbetskraftsmyndigheterna överföra de avtal som gäller skötsel av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda uppgifter med verkan från och med den 1 januari 2025. Om ett avtal inte går att överföra eller delas, ska staten och arbetskraftsmyndigheterna avtala om övergången av de ansvar som bygger på avtalet.

### *Föreslagen lydelse*

får organiseringsansvaret för samt överföringen av den personal som sköter uppgifterna ska betraktas som överlåtelse av rörelse. *Om flera kommuner som ett led i arrangemang för produktion av arbetskraftsservice kommer överens om att en person som kommit från staten ska överföras till att vara anställd hos någon annan kommun inom sysselsättningsområdet ska denna överföring trots 25 § 1 mom. i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden (304/2003) betraktas som överlåtelse av rörelse fram till utgången av 2025.*

Med avvikelse från vad som i 4 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden föreskrivs om offentligt ansökningsförfarande får en kommun eller samkommun anställa en arbetstagare som vid ikraftträdandet av lagen om ordnande av arbetskraftsservice är anställd hos kommunen eller samkommunen i arbetsavtalsförhållande i ett motsvarande tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande. Anställning i tjänsteförhållande utan offentligt ansökningsförfarande förutsätter att personens anställningsförhållande har fortgått utan avbrott efter ikraftträdandet av den lagen. Anställning i tjänsteförhållande enligt ovannämnda undantag är möjlig fram till utgången av 2025.

### 10 §

#### *Överföring av bindande avtal och ansvar*

*Staten har hand om de ansvar som bygger på avtalen till den del ansvaren gäller tiden före den 1 januari 2025.*

*Gällande lydelse*

11 §

*Lagstiftning som tillämpas på service ordnad eller på beslut fattade med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice*

På service, stöd, subvention, ersättning eller understöd enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice tillämpas de bestämmelser som var i kraft vid ikraftträdandet av lagen om ordnande av arbetskraftsservice, om servicen har börjat eller stödet, subventionen, ersättningen eller understödet har beviljats före ikraftträdandet av den lagen.

Arbetskraftsmyndigheten sköter de åtgärder som gäller utbetalning och återkrav av i 1 mom. avsedda stöd, subventioner eller ersättningar, med undantag för sysselsättningspolitiskt understöd, i fråga om vilket utvecklings- och förvaltningscentret sköter utbetalning och återkrav.

14 §

*Rätt till information och behandling av kunduppgifter när verkställigheten bereds*

En arbetskraftsmyndighet har trots sekretessbestämmelserna rätt att av arbets- och näringsbyrån, närings-, trafik- och miljöcentralen, utvecklings- och förvaltningscentret och en kommun som deltar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen få förberedning av verkställigheten av arbetskraftsservicen nödvändiga

1) uppgifter om de kunder som överförs till arbetskraftsmyndigheten, dock inte kunduppgifter inom arbetskraftsservice i större omfattning än vad som krävs för att säkerställa kontinuiteten i kundens serviceprocess och service,

2) uppgifter om i 6 § avsedd personal,

3) uppgifter om i 8 och 10 § avsedda avtal,

*Föreslagen lydelse*

11 §

*Lagstiftning som tillämpas på service ordnad eller på beslut fattade med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice*

Arbetskraftsmyndigheten sköter de åtgärder som gäller utbetalning och återkrav av i 1 mom. avsedda stöd, subventioner eller ersättningar, med undantag för sysselsättningspolitiskt understöd, i fråga om vilket utvecklings- och förvaltningscentret sköter utbetalning och återkrav. *Staten ersätter inom ramen för statsbudgeten de stöd, subventioner och ersättningar som ska betalas på basis av de beslut som arbetskraftsmyndigheterna övertar ansvaret för, till den del stöden, subventionerna och ersättningarna gäller tiden före den 1 januari 2025.*

14 §

*Rätt till information och behandling av kunduppgifter när verkställigheten bereds*

*Gällande lydelse*

4) andra uppgifter än de som avses i 1–3 punkten.

När den bereder verkställigheten får Arbetskraftsmyndigheten endast i den omfattning det är nödvändigt för beredningen behandla de personuppgifter som ingår i de i 1 mom. avsedda uppgifterna.

*Föreslagen lydelse*

-----  
*Arbetskraftsmyndigheten sköter de åtgärder som gäller utbetalning och återkrav av i 1 mom. avsedda stöd, subventioner eller ersättningar, med undantag för sysselsättningspolitiskt understöd, i fråga om vilket utvecklings- och förvaltningscentret sköter utbetalning och återkrav. Staten ersätter inom ramen för statsbudgeten de stöd, subventioner och ersättningar som ska betalas på basis av de beslut som Arbetskraftsmyndigheterna övertar ansvaret för, till den del stöden, subventionerna och ersättningarna gäller tiden före den 1 januari 2025.*  
-----

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

**3.**

**Lag**

**om ändring av 9 § i lagen om sektorsövergripande samservice som gäller främjande av sysselsättning**

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) 9 § 1 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

9 §

*Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd*

*Föreslagen lydelse*

9 §

*Organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd*

#### *Gällande lydelse*

Inom verksamhetsområdet för varje välfärdsområde ska det för organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd finnas minst en ledningsgrupp för sektorsövergripande stöd. Arbetskraftsmyndigheterna inom välfärdsområdets verksamhetsområde, välfärdsområdet och Folkpensionsanstalten ska överlägga antalet ledningsgrupper innan dessa tillsätts. Arbetskraftsmyndigheten i *ledningsgruppens verksamhetsområde* ska tillsätta ledningsgruppen och utse de personer som ska leda organiseringen av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd inom de ramar som ledningsgruppen anger. Ledningsgruppen ska godkänna ledande personer innan de utses.

-----

#### *Föreslagen lydelse*

Inom verksamhetsområdet för varje välfärdsområde ska det för organisering av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd finnas minst *en ledningsgrupp* för sektorsövergripande stöd, *dock högst motsvarande antal sådana ledningsgrupper som antalet arbetskraftsmyndigheter med organiseringsansvar i området*. Välfärdsområdet, *arbetskraftsmyndigheterna inom välfärdsområdets verksamhetsområde och Folkpensionsanstalten ska överlägga antalet ledningsgrupper och gruppernas verksamhetsområden innan de tillsätts*. Arbetskraftsmyndigheten ska tillsätta ledningsgruppen och utse de personer som ska leda organiseringen av samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd inom de ramar som ledningsgruppen anger. *En ledningsgrupp som består av flera arbetskraftsmyndigheter kan bildas endast om arbetskraftsmyndigheterna kommer överens om vilken arbetskraftsmyndighet som ska tillsätta ledningsgruppen och utse ledande personer samt ordförande för ledningsgruppen*. Ledningsgruppen ska godkänna ledande personer innan de utses.

-----

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 4.

### **Lag**

#### **om ändring av och temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 1 kap. 5 § 1 mom. 16 punkten, 11 kap. 4 a § 1 mom. och 14 kap. 3 a § 4 mom. 1 punkten, sådana de lyder i lag 385/2023, och *fogas* temporärt till 2 a kap. 9 § 1 mom., sådant det lyder i lagarna 1380/2021 och 684/2022, en ny 1 a-punkt som följer:

*Gällande lydelse*

1 kap

**Allmänna bestämmelser**

5 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

16) *arbetskraftsmyndighet* den myndighet vid kommunen eller samkommunen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice och som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice.

*Föreslagen lydelse*

1 kap

**Allmänna bestämmelser**

5 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

16) *arbetskraftsmyndighet* den myndighet vid kommunen eller samkommunen som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice och som inom sitt verksamhetsområde ansvarar för att ordna arbetskraftsservice, samt tjänsteinnehavare som med stöd av ett sådant avtal som avses i 13 § 2 mom. i den lagen sköter uppgifter som *arbetskraftsmyndigheter* har enligt denna lag.

2 a kap

**Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda**

9 §

*Förfaranden i samband med jobsökning och arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämförbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

1) uteblir från en inledande intervju eller ett samtal om jobsökning som avses i 31 § eller 32 § 1 eller 2 mom. i lagen om ordnande av arbetskraftsservice,

2 a kap

**Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda**

9 §

*Förfaranden i samband med jobsökning och arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämförbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

1 a) genom sitt eget förfarande är orsak till att det för honom eller henne inte ordnas ett sådant samtal om jobsökning eller ett sådant kompletterande samtal om jobsökning som avses i 2 kap. 6 och 7 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice,

2) uteblir från en sådan inledande kartläggning som avses i 9 § i lagen om främjande av integration,

3) vägrar att utarbeta eller revidera en sysselsättningsplan eller en plan som ersätter den eller genom något annat förfarande än det som avses i 1 eller 2 punkten förorsakar att planen inte kan utarbetas eller revideras,

4) vägrar göra en inledande kartläggning som avses i 9 § i lagen om främjande av integration eller genom något annat förfarande än det som avses i 2 punkten är orsak till att en inledande kartläggning inte kan genomföras,

5) underlåter att söka arbete på det sätt som förutsätts i en sysselsättningsplan eller en ersättande plan, eller genom sitt eget förfarande är orsak till att jobbsökningen inte leder till sysselsättning,

6) låter bli att söka arbete som erbjuds av arbets- och näringsbyrån eller genom sitt eget förfarande är orsak till att jobbsökningen inte leder till sysselsättning, under förutsättning att minst sex månader har förflutit sedan en i 2 kap. 5 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice avsedd inledande intervju senast ordnades,

7) vägrar delta i eller genom sitt eget förfarande är orsak till att för honom eller henne inte kan ordnas någon av följande serviceformer:

a) jobbsökarträning, karriärträning, arbetskraftsutbildning, utbildningsprövning eller arbetsprövning enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice,

b) arbetskraftsutbildning enligt lagen om yrkesutbildning,

c) frivilliga studier enligt 22–24 § i lagen om främjande av integration, eller

d) arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte,

8) avbryter eller av eget förvållande blir tvungen att avbryta i 7 punkten avsedd service,

9) vägrar delta i annan än sådan i sysselsättningsplanen eller en ersättande plan överenskommen av arbets- och näringsmyndigheten, kommunen eller serviceproducenten ordnad i

### *Gällande lydelse*

7 punkten avsedd service som stöder jobbsökningen eller sysselsättningen eller genom sitt eget förfarande är orsak till att för honom eller henne inte kan ordnas sådan service,

10) avbryter eller av eget förvållande bliv tvungen att avbryta i 9 punkten avsedd service,

11) vägrar delta i en undersökning eller bedömning av arbetsförmågan som är nödvändig för bedömning av servicebehovet eller genom sitt eget förfarande är orsak till att för honom eller henne inte kan ordnas sådan service, eller

12) underlåter att iaktta vad som i en sektorsövergripande sysselsättningsplan har överenskommit om förbättrande av de allmänna förutsättningarna för jobbsökning och sysselsättning, om han eller hon inte har ålagts jobbsökningsskyldighet enligt 3 kap. 7 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice.

Ett sådant förfarande som avses i 1 mom. 5 och 6 punkten bedöms i dess helhet under varje granskningsperiod för jobbsökningsskyldigheten enligt 3 kap. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice.

### 11 kap

#### **Bestämmelser om verkställighet**

#### 4 a §

#### *Arbetskraftspolitiskt utlåtande av närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter ger ett arbetskraftspolitiskt utlåtande enligt 1 kap. 4 § 3 mom. om de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses i följande bestämmelser i denna lag:

1) 2 kap. 4 § 2 mom. (arbete som inte utförs i anställningsförhållande),

2) 2 kap. 5 § (sysselsättning som företagare eller på motsvarande sätt i eget arbete längre än två veckor utan avbrott), dock inte om tillämpningen av 2 kap. 5 a § eller om förutsättningarna enligt den paragrafen för erhållande av arbetslöshetsförmåner,

### *Föreslagen lydelse*

### 11 kap

#### **Bestämmelser om verkställighet**

#### 4 a §

#### *Arbetskraftspolitiskt utlåtande av närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter*

Närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter ger ett arbetskraftspolitiskt utlåtande enligt 1 kap. 4 § 3 mom. om de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses i *följande bestämmelser i denna lag*:

1) 2 kap. 4 § 2 mom. *om arbete som inte utförs i anställningsförhållande*,

2) 2 kap. 5 § *om sysselsättning som företagare eller på motsvarande sätt i eget arbete längre än två veckor utan avbrott*, dock inte om tillämpningen av 2 kap. 5 a § eller om förutsättningarna enligt den paragrafen för erhållande av arbetslöshetsförmåner,

*Gällande lydelse*

3) 2 kap. 6 § (upphörande med arbete i företag),

4) 2 kap. 7 § (företagares familjemedlemmars upphörande med arbete),

5) 2 kap. 8 § (upphörande med företagsverksamhet),

6) 2 kap. 9 § (upphörande med eget arbete),

7) 2 kap. 10 och 11 § (studier och upphörande med heltidsstudier), dock inte om tillämpningen av 2 kap. 10 a § 3 mom. 3 punkten och 10 b § och de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses där,

8) 2 kap. 13 § 1–3 mom. samt 14 och 15 § (förutsättningar som gäller unga personer som saknar utbildning),

9) 2 a kap. (förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda), dock inte om ett i 2 a kap. 10 § 2 och 3 mom. avsett återställande av rätten till förmån.

*Föreslagen lydelse*

3) 2 kap. 6 § om *upphörande med arbete* i företag,

4) 2 kap. 7 § om företagares familjemedlemmars *upphörande med arbete*,

5) 2 kap. 8 § upphörande med företagsverksamhet,

6) 2 kap. 9 § om *upphörande med eget arbete*,

7) 2 kap. 10 och 11 § om *studier och upphörande med heltidsstudier*, dock inte om tillämpningen av 2 kap. 10 a § 3 mom. 3 punkten och 10 b § och de förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner som avses i dem,

8) 2 kap. 13 § 1–3 mom. samt 14 och 15 § om förutsättningar som gäller unga personer som saknar utbildning,

9) 2 a kap. om *förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda*, dock inte om ett i 2 a kap. 10 § 2 och 3 mom. avsett återställande av rätten till förmån.

14 kap

**Särskilda bestämmelser**

3 a §

*Finansieringen av arbetsmarknadsstödet*

Den barnförhöjning och den förhöjningsdel som hänför sig till arbetsmarknadsstödet finansieras med statsmedel. Det arbetsmarknadsstöd som betalas till en person som avses i 2 § 1 mom. i lagen om främjande av integration finansieras med statsmedel, och den arbetslöshetsförmån som betalats till personen räknas inte in i arbetslöshetsförmånsdagarna 1) under de tre år som följer efter den första anteckningen om hemkommun, om det är fråga om en person som avses i 2 § 2 eller 3 mom. i den lagen,

2) under det år som följer efter den första anteckningen om hemkommun, om det är fråga om någon annan än en person som avses i 1 punkten.

14 kap

**Särskilda bestämmelser**

3 a §

*Finansieringen av arbetsmarknadsstödet*

Den barnförhöjning och den förhöjningsdel som hänför sig till arbetsmarknadsstödet finansieras med statsmedel. Det arbetsmarknadsstöd som betalas till en person som avses i 2 § 1 mom. i lagen om främjande av integration finansieras med statsmedel, och den arbetslöshetsförmån som betalats till personen räknas inte in i arbetslöshetsförmånsdagarna.

1) under de tre år som följer efter den första anteckningen om hemkommun, om det är fråga om en person som avses i 2 § 3 eller 4 mom. i den lagen,

2) under det år som följer efter den första anteckningen om hemkommun, om det är fråga om någon annan än en person som avses i 1 punkten

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

*Denna lag träder i kraft den 20 . Bestämmelsen i 2 a kap. 9 § 1 a-punkten träder dock i kraft den 1 september 2024 och gäller till och med den 31 december 2024.*

*På ett förfarande från en arbetssökandes sida som ägt rum före ikraftträdandet av denna lag tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.*

5.

## Lag

### om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen om ändring av 6 och 11 § i lagen om tillämpning av Europeiska unionens lagstiftning om samordning av de sociala trygghetssystemen (401/2023) 6 § och det inledande stycket i 11 § 5 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

6 §

*Utsedda behöriga institutioner för vissa fall av sökande av arbete*

I grundförordningens artikel 1 q led iii avsedda behöriga institutioner i Finland som utses av den behöriga myndigheten är de i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedda myndigheter vid kommuner eller samkommuner som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice, när artikel 55.4 i tillämpningsförordningen och artikel 64.1 led a i grundförordningen tillämpas.

I Finland är de i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda myndigheter vid kommuner eller samkommuner som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice samt närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter de arbetsförmedlingar som avses i grundförordningen och tillämpningsförordningen.

*Föreslagen lydelse*

6 §

*Utsedda behöriga institutioner för vissa fall av sökande av arbete*

I grundförordningens artikel 1 q led iii avsedda behöriga institutioner i Finland som utses av den behöriga myndigheten är *de arbetskraftsmyndigheter* som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023), när artikel 55.4 i tillämpningsförordningen och artikel 64.1 led a i grundförordningen tillämpas.

I Finland är de i 1 mom. *avsedda arbetskraftsmyndigheterna* samt närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter de arbetsförmedlingar som avses i grundförordningen och tillämpningsförordningen.

*Gällande lydelse*

11 §

*Hur intyg och andra portabla handlingar ska utfärdas*

-----  
De i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda myndigheter vid kommuner eller samkommuner som ansvarar för att ordna arbetskraftsservice ska utfärda följande intyg:  
-----

*Föreslagen lydelse*

11 §

*Hur intyg och andra portabla handlingar ska utfärdas*

-----  
I lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda *arbetskraftsmyndigheter* ska utfärda följande intyg:  
-----

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 6.

### Lag

#### om ändring av 10 § i lönegarantilagen

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om ändring av lönegarantilagen (395/2023) 10 § 1 mom., sådant det lyder i lag xx/2023, som följer:

*Gällande lydelse*

10 §

*Ansökan och sökande*

-----  
Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till den myndighet vid kommunen eller samkommunen som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En lönegarantiansökan som gäller arbete utomlands kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning.  
-----

RP 11/2023 rd

*Föreslagen lydelse*

10 §

*Ansökan och sökande*

-----  
Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till en *i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedd arbetskraftsmyndighet*. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En ansökan kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning.  
-----

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

7.

## Lag

### om ändring av 9 § i en lag om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ändring av lagen om lönegaranti för sjömän (396/2023) 9 § 1 mom., sådant  
det lyder i lag xx/2023, som följer:

*Gällande lydelse*

9 §

*Ansökan och sökande*

Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till den myndighet vid kommunen eller samkommunen som ansvarar för att ordna offentlig arbetskraftsservice. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En ansökan kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning. (RP 11/2023 rd)

*Föreslagen lydelse*

9 §

*Ansökan och sökande*

Ansökan ska inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret eller till en *i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023) avsedd arbetskraftsmyndighet*. I landskapet Åland ska ansökan dock inlämnas till utvecklings- och förvaltningscentret. En ansökan kan utomlands också inlämnas till en finsk beskickning.

-----  
*Denna lag träder i kraft den 20 .*

8.

## Lag

### om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om ändring av 6 och 13 § i lagen om inkomstdatasystemet (402/2023) 13 § 1 mom. 23 och 34 punkten som följer:

*Gällande lydelse*

13 §

*Uppgiftsanvändares rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet*

Inkomstregisterenheten förmedlar och lämnar ut sådana uppgifter ur inkomstregistret som en uppgiftsanvändare trots sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, med stöd av någon annan lag har rätt att få av prestationsbetalaren eller av andra uppgiftsanvändare, som följer:

23) till närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter för verkställighet av lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) och för skötseln av den i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter (897/2009) avsedda uppgift som gäller produktion, utvärdering och uppföljning av information om arbetskraftsservicens funktion, resultat och effekter,

34) till i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda kommuner eller samkommuner vilka ansvarar för att ordna arbetskraftsservice, för verkställighet av uppgifter som gäller sådan utbildning inom omställningsskyddet, sådan lönesubvention, sådant sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år, sådan startpeng och sådant stöd för lönekostnader för arbete ordnat på basis av sysselsättningskyldighet som avses i den lagen,

*Föreslagen lydelse*

13 §

*Uppgiftsanvändares rätt att få uppgifter ur inkomstdatasystemet*

Inkomstregisterenheten förmedlar och lämnar ut sådana uppgifter ur inkomstregistret som en uppgiftsanvändare trots sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållande av uppgifter, med stöd av någon annan lag har rätt att få av prestationsbetalaren eller av andra uppgiftsanvändare, som följer:

23) till närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter för verkställighet av lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000), för produktion av *i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda riksomfattande informationssystemtjänster för arbetskraftsservice* och för skötseln av den i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter (897/2009) avsedda uppgift som gäller produktion, utvärdering och uppföljning av information om arbetskraftsservicens funktion, resultat och effekter,

34) till i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda *arbetskraftsmyndigheter*, för verkställighet av uppgifter som gäller sådan utbildning inom omställningsskyddet, sådan lönesubvention, sådant sysselsättningsstöd avseende personer som fyllt 55 år, sådan startpeng och sådant stöd för lönekostnader för arbete ordnat på basis av sysselsättningskyldighet som avses i den lagen,

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 9.

### Lag

#### om ändring av beredskapslag

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i beredskapslagen (1552/2011) 91 § 1 mom., 99 § 2 mom. och 103 § 1 och 3 mom.,  
av dem 99 § 2 mom. sådant det lyder i lag 1455/2016 och 103 § 1 och 3 mom. sådana de lyder  
i lag 706/2022, som följer:

#### *Gällande lydelse*

91 §

#### *Arbetsförmedlingstvång*

-----  
För tryggnad av tillgången på arbetskraft för branscher som är särskilt viktiga med tanke på försvaret, skyddandet av befolkningen, dess hälsovård eller försörjning eller försörjningsberedskapen under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1 och 2 punkten får andra än i dessa branscher verksamma arbetsgivare vid anställning av nya arbetstagare endast anställa arbetssökande som anvisas av Arbetskraftsmyndigheterna (*arbetsförmedlingstvång*).

99 §

#### *Omständigheter som ska beaktas när ett arbetsförordnande ges*

-----  
För vårdnadshavaren till ett barn under sju år eller ett kroniskt eller långvarigt sjukt barn får ett arbetsförordnande utanför den pendlingsregion som avses i 1 kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) ges endast om upprätthållandet av med tanke på försvaret viktig produktion med beaktande av personens särskilda utbildning eller andra därmed jämförbara orsaker nödvändigt kräver det.

#### *Föreslagen lydelse*

91 §

#### *Arbetsförmedlingstvång*

-----  
För tryggnad av tillgången på arbetskraft för branscher som är särskilt viktiga med tanke på försvaret, skyddandet av befolkningen, dess hälsovård eller försörjning eller försörjningsberedskapen under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1 och 2 punkten får andra än i dessa branscher verksamma arbetsgivare vid anställning av nya arbetstagare endast anställa arbetssökande som anvisas *av i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice (380/2023) avsedda* Arbetskraftsmyndigheter (*arbetsförmedlingstvång*).

99 §

#### *Omständigheter som ska beaktas när ett arbetsförordnande ges*

-----  
För vårdnadshavaren till ett barn under sju år eller ett kroniskt eller långvarigt sjukt barn får ett arbetsförordnande utanför det pendlingsområde som avses i 10 § i lagen om ordnande av Arbetskraftsservice ges endast om upprätthållandet av med tanke på försvaret viktig produktion med beaktande av personens särskilda utbildning eller andra därmed jämförbara orsaker nödvändigt kräver det.

*Gällande lydelse*

103 §

*Arbetspliktsregistret*

Arbets- och näringsministeriet inrättar under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1, 2, 4 och 5 punkten för verkställighet av arbetsplikten och styrning av arbetskraften ett arbetspliktsregister för vilket arbets- och näringsministeriet är registeransvarig. Uppgifterna i registret används och uppgifter registreras också av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna. Dessa myndigheter svarar vid fullgörandet av sina egna åligganden för riktigheten hos de uppgifter som de registrerat samt för att registrering och användningen är laglig.

---

Arbetskraftsmyndigheten har utan hinder av vad som föreskrivs om hemlighållande av uppgifter rätt att för det i 1 mom. avsedda registret få behövliga uppgifter förutom av den registrerade också ur befolknings- och pensionsskyddsregistren och uppgifter om personer som arbetar inom medicinalvården samt hälso- och sjukvården ur de register som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för. Arbetskraftsmyndigheten har dessutom utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter få för en ändamålsenlig verkställighet av arbetsplikten behövliga uppgifter om företags eller andra sammanslutningars betydelse för landets försvar eller för trygghandlet av landets näringsliv.

*Föreslagen lydelse*

103 §

*Arbetspliktsregistret*

Under undantagsförhållanden som avses i 3 § 1, 2 och 4–6 punkten ska *arbets- och näringsministeriet i samarbete med närings-, trafik- och miljöcentralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter* för verkställighet av arbetsplikten och styrning av arbetskraften inrätta ett arbetspliktsregister för vilket arbets- och näringsministeriet är personuppgiftsansvarig. Uppgifterna i registret används och uppgifter registreras också av närings-, trafik- och miljöcentralerna samt av i lagen om ordnande av arbetskraftsservice avsedda arbetskraftsmyndigheter. Dessa myndigheter ska se till att uppgifterna är riktiga innan de förs in i registret.

---

*I 1 mom. avsedda myndigheter* har utan hinder av vad som föreskrivs om hemlighållande av uppgifter rätt att för det i 1 mom. avsedda registret få behövliga uppgifter förutom av den registrerade också ur befolknings- och pensionsskyddsregistren och uppgifter om personer som arbetar inom medicinalvården samt hälso- och sjukvården ur de register som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för. *De myndigheterna* har dessutom utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter få för en ändamålsenlig verkställighet av arbetsplikten behövliga uppgifter om företags eller andra sammanslutningars betydelse för landets försvar eller för trygghandlet av landets näringsliv.

---

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## Lag

### om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012) 3 kap. 7 § 1 mom. 6 punkten, sådan den lyder i lag xx/2023,  
*ändras* 2 kap. 6 § 1 och 3 mom. samt 3 kap. 4 § 1 punkten, 5 § 2 mom. och 3 mom. 3 punkten och 6 § 1 och 3 mom., sådana de lyder, 2 kap. 6 § 1 och 3 mom., 3 kap. 4 § 1 punkten och 5 § 3 mom. 3 punkten i lag 1379/2021, 3 kap. 5 § 2 mom. i lag 683/2022, 3 kap. 6 § 1 mom. i lag 683/2022 och 3 kap. 6 § 3 mom. i lag 1132/2022, och  
*fogas* till 2 kap. 6 §, sådan den lyder i lag 1379/2021, ett nytt 4 mom. och till 3 kap. 3 §, sådan den lyder i lag 1379/2021, ett nytt 4 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

2 kap.

#### Serviceprocessen för arbetssökande

6 §

*Ordnande av samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning*

Arbets- och näringsbyrån ska ordna

1) för en arbetslös arbetssökande och en arbetssökande person som hotas av arbetslöshet, fem kompletterande samtal om jobsökning under de tre månader som följer på den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobsökning har föregått den inledande intervjun, ordnas dock fyra kompletterande samtal om jobsökning,

2) för en arbetslös arbetssökande och en arbetssökande person som hotas av arbetslöshet samt en annan arbetssökande i deltidsanställning eller en arbetssökande vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid, ett samtal om jobsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun eller det senaste samtalet om jobsökning enligt denna punkt,

3) för en arbetslös arbetssökande, två kompletterande samtal om jobsökning under en månad alltid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun eller från ett tidigare kompletterande samtal om jobsökning enligt denna punkt,

*Föreslagen lydelse*

2 kap.

#### Serviceprocessen för arbetssökande

6 §

*Ordnande av samtal om jobsökning och kompletterande samtal om jobsökning*

Arbets- och näringsbyrån ska *utifrån den arbetssökandes behov av service och omständigheterna ordna följande samtal på mest ändamålsenliga sätt:*

1) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, *fem kompletterande samtal om jobsökning med två veckors mellanrum efter* den inledande intervjun; om ett kompletterande samtal om jobsökning har föregått den inledande intervjun ska myndigheten dock ordna fyra kompletterande samtal om jobsökning,

2) för en arbetssökande som är arbetslös eller hotas av arbetslöshet eller som antingen är anställd på deltid eller permitterad genom förkortad arbetstid, ett samtal om jobsökning alltid när tre månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste samtalet om jobsökning enligt denna punkt eller det senaste *kompletterande samtalet om jobsökning enligt 1 punkten,*

3) för en arbetssökande som är arbetslös, två kompletterande samtal om jobsökning inom en månads tid alltid när sex månader har förflutit från den inledande intervjun, det senaste kompletterande samtalet om jobsökning en-

*Gällande lydelse*

4) för en enskild kund, utöver vad som föreskrivs i 1–3 punkten, kompletterande samtal om jobbsökning på det sätt som servicebehovet förutsätter.

Samtal om jobbsökning samt kompletterande samtal om jobbsökning enligt 1 mom. 1 punkten ordnas också för en arbetssökande som deltar i arbetskraftsutbildning, för en arbetssökande som deltar i studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration och för en arbetssökande som är i lönesubventionerat arbete eller deltar i rehabilitering, även om han eller hon inte är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, om arbetskraftsutbildningen eller de studier som stöds med arbetslöshetsförmån beräknas fortgå i högst en månad, de frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån beräknas fortgå i högst en månad eller perioden med lönesubvention eller rehabiliteringen utan avbrott beräknas fortgå i högst en månad.

Ett samtal om jobbsökning och ett kompletterande samtal om jobbsökning ordnas på det sätt som med beaktande av den arbetssökandes behov av service och av omständigheterna är mest ändamålsenligt. Samtal om jobbsökning samt kompletterande samtal om jobbsökning enligt 1 mom. 3 punkten ordnas inte, om den arbetssökandes jobbsökning kommer att upphöra inom en månad. Om den arbetssökande är permitterad, ordnas de kompletterande samtal om jobbsökning som avses i 1 mom. 1 punkten endast på den arbetssökandes begäran.

*(en ny 4 mom. fogas)*

*Föreslagen lydelse*

ligt denna punkt eller *det senaste kompletterande samtalet om jobbsökning enligt 1 punkten,*

---

Samtal om jobbsökning och kompletterande samtal om jobbsökning enligt 1 mom. 3 punkten ordnas inte om den arbetssökandes jobbsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 6 kap. eller 22–24 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den

*Gällande lydelse*

3 kap.  
**Arbetsförmedling**  
3 §  
*Jobsökskningskyldighet*

Om inte något annat följer av 5–7 §, ska det enligt sysselsättningsplanen för en arbetslös arbetssökande eller en arbetssökande person som hotas av arbetslöshet avtalas om tre granskningsperioder som omfattar en månad vardera under vilka den arbetssökande ska söka fyra jobb som han eller hon har möjlighet att få. En granskningsperiod kan sättas ut så att den börjar retroaktivt om det ligger i den arbetssökandes intresse. Granskningsperioderna kan av vägande skäl sammanslås utan att det påverkar antalet möjliga jobb som ska sökas.

Även om den arbetssökande inte är arbetslös eller hotas av arbetslöshet, åläggs han eller hon jobbsökskningskyldighet såvida han eller hon

- 1) deltar i en arbetskraftsutbildning,
- 2) deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration, eller
- 3) är i lönesubventionerat arbete.

Om arbets- och näringsbyrån bedömer att det under granskningsperioden inte kommer att finnas fyra sådana jobb att söka som den

*Föreslagen lydelse*

inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda *beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet*. Ett ytterligare villkor är att den arbetssökande inte hotas av arbetslöshet vid inledandet av arbetet eller studierna och att det inte krävs något samtal för att jobbsökskningskyldighet ska kunna föreläggas i enlighet med 3 kap. 3 § 4 mom. eller med hänsyn till personens servicebehov i övrigt.

Om den arbetssökande är *permitterad ordnas de kompletterande samtal om jobbsöksknings som avses i 1 mom. 1 punkten endast om den arbetssökande begär det.*

3 kap.  
**Arbetsförmedling**  
3 §  
*Jobsökskningskyldighet*

### *Gällande lydelse*

arbets sökande har möjlighet att få med beaktande av dennes arbetserfarenhet, utbildning och övriga kompetens samt arbetsförmåga och eventuella skydd för yrkesskicklighet enligt 2 a kap. 8 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, ska antalet jobb som ska sökas under granskningsperioden minskas eller, om det inte finns några möjliga jobb att söka, ska det inte ingå någon jobbsökningsskyldighet i sysselsättningsplanen. Närmare bestämmelser om grunderna för en minskning av jobbsökningsskyldigheten utfärdas genom förordning av statsrådet.

*(en ny 4 mom. fogas)*

### *Föreslagen lydelse*

-----  
*Om en arbetssökandes jobbsökning kommer att upphöra inom tre månader av någon annan orsak än arbetskraftsutbildning, frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån enligt 6 kap. eller 22–24 § i lagen om främjande av integration, lönesubventionerat arbete eller deltidsarbete i vilket arbetstiden motsvarar högst 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstiden för heltidsanställda, eller om den arbetssökande inom tre månader kommer att inleda beväringstjänst, civiltjänst eller familjeledighet, ska jobbsökningsskyldighet föreläggas för granskningsperioder på en hel månad åt gången eller utebli från sysselsättningsplanen, med beaktande av den arbetssökandes möjligheter att få kortvarigt arbete innan arbetslösheten upphör eller innan beväringstjänsten, civiltjänsten eller familjeledigheten börjar. Ett ytterligare villkor är att den arbetssökande inte hotas av arbetslöshet vid inledandet av arbetet eller studierna.*

### 4 §

*Verksamhet som fullgör jobbsökningsskyldigheten*

Jobbsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett sådant arbete i anställningsförhållande som varar minst två veckor och som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få,

### 4 §

*Verksamhet som fullgör jobbsökningsskyldigheten*

Jobbsökningsskyldigheten kan fullgöras genom att den arbetssökande

1) söker ett arbete i anställningsförhållande som den arbetssökande med fog kan förvänta sig att få och som varar minst två veckor; *undantag från kravet på anställningsförhållandets längd kan göras i en sådan situation som*

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

*avses i 3 § 4 mom. om undantaget överenskommits i sysselsättningsplanen,*

5 §

5 §

*Undantag som gäller tidpunkten för jobbsökningsskyldighetens inträde*

*Undantag som gäller tidpunkten för jobbsökningsskyldighetens inträde*

Jobbsökningsskyldigheten för permitterade inträder från och med det samtal om jobbsökning som avses i 2 kap 6 § 1 mom. 2 punkten och som ordnas när tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

För permitterade inträder jobbsökningsskyldigheten när tre månader har förflutit sedan permitteringen började.

Jobbsökningsskyldigheten inträder från och med att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats, om den arbetssökande

Jobbsökningsskyldigheten inträder från och med att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats, om den arbetssökande

1) deltar i en arbetskraftsutbildning som beräknas fortgå längre än en månad,

2) deltar i en sådan i 4 kap. avsedd arbetsprövning som beräknas fortgå längre än en månad,

3) är i annat än i 2 kap. 6 § 2 mom. avsett lönesubventionerat arbete som med avseende på arbetstiden beräknas fortgå längre än en månad, eller

3) är i lönesubventionerat arbete i vilket arbetstiden överstiger 80 procent av den inom branschen tillämpade maximala arbetstid för heltidsanställda och som beräknas fortgå längre än en månad,

4) är i sådan rehabilitering utan avbrott som beräknas fortgå längre än en månad.

6 §

6 §

*Undantag i fråga om antalet möjliga jobb som ska sökas och granskningsperioden*

*Undantag i fråga om antalet möjliga jobb som ska sökas och granskningsperioden*

Om inte något annat följer av 3 § 3 mom. eller 7 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidsanställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid ingå en granskningsperiod på tre månader under vilken den arbetssökande ska söka minst ett jobb som han eller hon har möjlighet att få.

Om inte något annat följer av 3 § 3 eller 4 mom. eller 7 §, ska det i sysselsättningsplanen för en arbetssökande som är deltidsanställd i minst två veckor eller vars permittering genomförs i form av förkortad arbetstid anges granskningsperioder på tre månader under vilka den arbetssökande ska söka en arbetsmöjlighet.

Om inte något annat följer av 1 mom., 3 § 3 mom. eller 7 §, ska det i sysselsättningsplanen

### *Gällande lydelse*

för en arbetssökande som deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån på det sätt som avses i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration ingå granskningsperioder på tre månader vardera under vilka den arbetssökande ska söka tre jobb som han eller hon har möjlighet att få. Det som föreskrivs i 1 mom. och i 3 och 7 § tillämpas på jobbsökningsskyldigheten från det att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats för den arbetssökande.

### 7 §

#### *Situationer där jobbsökningsskyldighet inte åläggs*

Jobbsökningsskyldighet åläggs inte om

1) arbets- och näringsbyrån, kommunen eller Folkpensionsanstalten har konstaterat att den arbetssökande behöver sektorsövergripande samservice, och den arbetssökande har fyllt 25 år och varit arbetslös i 12 månader utan avbrott, eller den arbetssökande är under 25 år och har varit arbetslös i sex månader utan avbrott,

2) den arbetssökande enligt en sådan medicinsk utredning som betraktas som tillförlitlig saknar arbetsförmåga för sådant arbete som motsvarar hans eller hennes arbetserfarenhet och utbildning under den tid skyddet för yrkesskicklighet enligt 2 a kap. 8 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa varar och, efter det att skyddet för yrkesskicklighet upphört, för allt slags arbete, och han eller hon följer sysselsättningsplanen eller den ersättande planen till den del det enligt planen har avtalats att personen ska ansöka om förmån som beviljas på grund av arbetsoförmåga och söka sig till rehabilitering som förbättrar arbets- och funktionsförmågan,

3) den arbetssökande på det sätt som avses i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration bedriver frivilliga studier i läs- och skrivkunnighet som stöds med arbetslöshetsförmån och studierna på det

### *Föreslagen lydelse*

Om inte något annat följer av 1 mom., 3 § 3 eller 4 mom. eller 7 §, ska sysselsättningsplanen för en arbetssökande som saknar utbildning och som på i 6 kap. i denna lag eller i 22–24 § i lagen om främjande av integration avsett sätt deltar i frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån omfatta under studierna infallande granskningsperioder på tre månader var, under vilka den arbetssökande ska söka tre arbetsmöjligheter. Bestämmelserna i 1 mom. och i 3 och 7 § tillämpas på jobbsökningsskyldigheten från det att ett i 2 kap. 7 § 2 mom. avsett samtal om jobbsökning har ordnats för den arbetssökande.

### 7 §

#### *Situationer där jobbsökningsskyldighet inte åläggs*

*Gällande lydelse*

sätt som avses i 2 kap. 10 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bedrivs på heltid,

4) den arbetssökande deltar i arbetskraftsutbildning som ordnas tillsammans med arbetsgivaren inom ramen för gemensam anskaffning av utbildning eller i arbetskraftsutbildning som ordnats på motsvarande sätt,

5) den arbetssökande är förhindrad att vara på arbetsmarknaden på det sätt som avses i 3 kap. 1 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa,

6) den arbetssökandes arbetslöshet upphör eller den arbetssökande inleder bevarings- eller civiltjänst eller familjeledighet inom en månad; jobbsöknings skyldighet föreläggs inte under den granskningsperiod då arbetslösheten upphör eller bevarings- eller civiltjänsten eller familjeledigheten inleds, RP 11/2023 rd

7) den arbetssökande har fått anställning i det bolag som avses i lagen om Jobbkanalen Ab med stöd av 4 § 1 mom. i den lagen.

*Föreslagen lydelse*

(6 mom. upphävs)

Denna lag träder i kraft den 20 .

**11.**

**Lag**

**om ändring av 3 a § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2023) 3 a § 2 mom. 6 och 7 punkten, sådana de lyder, 3 a § 2 mom. 6 punkten i lag 382/2023 och 3 a § 2 mom. 7 punkten i lag 692/2023, som följer:

*Gällande lydelse*

3 a §

*Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter*

*Föreslagen lydelse*

3 a §

*Utvecklings- och förvaltningscentrets uppgifter*

*Gällande lydelse*

Utvecklings- och förvaltningscentret sköter närings-, trafik- och miljöcentralernas

6) sköta riksomfattande information och rådgivning som hänför sig till offentlig arbetskraftsservice och inledande och utveckling av företagsverksamhet,

*Föreslagen lydelse*

Utvecklings- och förvaltningscentret ska dessutom

6) sköta riksomfattande information och rådgivning som hänför sig till offentlig arbetskraftsservice, *utkomstskydd för arbetslösa* och inledande och utveckling av företagsverksamhet,

7) ge Arbetskraftsmyndigheterna stöd när det gäller att utveckla systemet med Arbetskraftsservice och ge dem juridisk rådgivning med avseende på verkställigheten av lagen om ordnande Arbetskraftsservice (380/2023), lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om alterneringsledighet (1305/2002) och lagen om främjande av integration, och

*Denna lag träder i kraft den 20 .*

## 12.

### Lag

#### om ändring av 2 a kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut fogas till 2 a kap. 9 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002), sådant det lyder i lagarna 1380/2021, 385/2023 och 685/2023, en ny 1 a-punkt som följer:

*Gällande lydelse*

2 a kap.

**Förfaranden som är Arbetskraftspolitiskt klandervärda**

9 §

*Föreslagen lydelse*

2 a kap.

**Förfaranden som är Arbetskraftspolitiskt klandervärda**

9 §

*Gällande lydelse*

*Förfaranden i samband med jobsökning och  
arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämförbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

-----

*Föreslagen lydelse*

*Förfaranden i samband med jobsökning och  
arbetskraftsservice*

En arbetssökande har under sju dagar efter en underlåtelse eller ett annat förfarande inte rätt till arbetslöshetsförmån, om han eller hon som arbetslös eller i lönesubventionerat arbete eller som mottagare av arbetslöshetsförmån enligt 3 kap. 3 § 3 mom. utan sådan orsak som avses i 11–14 § eller en med dessa jämförbar giltig orsak under en period på 12 månader en andra gång

-----

1 a) genom sitt eget förfarande är orsak till att det för honom eller henne inte ordnas ett sådant samtal om jobsökning eller ett sådant kompletterande samtal om jobsökning som avses i 32 och 33 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice,

-----

*Denna lag träder i kraft den 20 .*