



Godkännande av de ändringar som gjorts i FAL-konventionen genom en resolution som antagits vid Internationella sjöfartsorganisationens (IMO) kommitté för underlättande av sjöfarts (FAL) 47:e möte

Bakgrund

Inom Internationella sjöfartsorganisationen (International Maritime Organization, nedan *IMO*) ingicks 1965 konventionen om underlättande av internationell sjöfart (Convention on Facilitation of International Maritime Traffic, nedan *FAL-konventionen*). Finland anslöt sig till konventionen den 2 juni 1967 (FördrS 27/1967). Konventionen har ändrats några gånger genom beslut av IMO:s kommitté för underlättande av sjöfart (nedan *FAL-kommittén*).

Beredningen av ändringarna av konventionen

Vid sitt 47:e möte i april 2023 antog FAL-kommittén slutligen en resolution genom vilken del sju i bilagan till FAL-konventionen ändras. Ändringarna av konventionen har beretts vid FAL-kommitténs möten samt under tiden mellan mötena 2022–2023, och intressentgrupper har hörts under beredningen. Vid den nationella samordningen av FAL-kommitténs 47:e möte har förslaget dessutom gått igenom i detalj och intressentgrupper inom sjöfarten och näringsgrenen har hörts i stor utsträckning i frågan.

Före mötet utformar medlemsstaterna EU:s gemensamma samlade ståndpunkt om de förslag som omfattas av EU:s exklusiva befogenhet eller i fråga om vilka medlemsstaterna anser att EU har ett gemensamt intresse. Före varje möte i kommittén för underlättande av sjöfart fattar Europeiska unionens råd dessutom ett beslut med stöd av vilket medlemsstaterna bemyndigas att uttrycka sitt samtycke till att vara bundna av ändringarna i enlighet med unionens intresse, i den mån dessa ändringar omfattas av unionens exklusiva befogenhet.

Ändringarna av konventionen och deras förhållande till lagstiftningen i Finland

Genom resolution FAL.15(47) ändras rekommendationen om nationella kommittéer för underlättande av sjöfart så att det till den fogas en rekommendation om att de nationella kommittéerna för underlättande av sjöfart ska beakta olagliga sjöfartsverksamhet i sin verksamhet. Här hänvisas det till rekommendation 1.9 som fogats till FAL-konventionen och som trädde i kraft den 1 januari 2024.

EU-lagstiftning som är central med tanke på FAL-konventionen är det så kallade direktivet om rapporteringsformaliteter (Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/65/EU av den 20 oktober 2010 om rapporteringsformaliteter för fartyg som ankommer till och/eller avgår från hamnar i medlemsstaterna och om upphävande av direktiv 2002/6/EG). Syftet med direktivet om rapporteringsformaliteter är att förenkla och



harmonisera de administrativa förfaranden som gäller för sjötransporten genom en allmän övergång till elektronisk överföring av uppgifter och genom en förenkling av rapporteringsformaliteter.

År 2019 antogs inom EU Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 av den 20 juni 2019 om inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart och om upphävande av direktiv 2010/65/EU, nedan *EMSWe-förordningen*. Förordningen har trätt i kraft, men den tillämpas först från och med den 15 augusti 2025. De grundläggande principerna för EMSWe-förordningen är engångsprincipen för rapportering, en harmoniserad datauppsättning, ett harmoniserat gränssnitt för rapportering, gemensamma funktionella specifikationer för användargränssnittet samt gemensamma referensdatabaser och centraliserad användarförvaltning.

Den resolution som antagits gäller dock inte rapporteringsformaliteter för fartyg, utan verksamheten i de nationella kommittéerna för underlättande av sjöfart. Europeiska unionens råd fattar i allmänhet före FAL-kommitténs möten ett beslut, med stöd av vilket medlemsstaterna bemyndigas att ge sitt samtycke till att i enlighet med unionens intresse vara bundna av de ändringar som avses i artikel 1 i respektive beslut, i den mån som dessa ändringar omfattas av unionens exklusiva befogenhet. Före FAL-kommitténs 47:e möte fattade Europeiska unionens råd inget beslut, eftersom de nationella kommittéerna för underlättande av sjöfart och inrättandet av dem omfattas av den delade behörigheten.

Förslagets konsekvenser

Ändringarna bedöms inte ha några betydande ekonomiska eller administrativa konsekvenser eller konsekvenser för myndigheternas verksamhet. I Finland har det ansetts att intressentgrupperna kan höras i tillräcklig utsträckning via andra forum (såsom den nationella samordningen av FAL-kommittén), och därför har det i Finland inte ansetts behövt att inrätta en uttrycklig nationell kommitté för underlättande av sjöfart. I samarbete med intressentgrupperna beaktas redan förebyggandet av olaglig sjöfartsverksamhet, såsom smuggling och narkotikahandel. Dessa ändringar påverkar inte myndigheternas verksamhet, eftersom rekommendationen redan har beaktats i myndighetsarbetet.

Remissvar

Vid den nationella samordningen av FAL-kommitténs möten har intressentgrupper inom sjöfarten och näringsgrenen hörts i stor utsträckning. Utlåtande om ändringarna begärdes dessutom av intressentgrupsnätverket inom sjöfarten i april 2024. Det kom in XX utlåtanden om förslaget.

Ikraftträdande av ändringarna av konventionen

Ändringarna träder i kraft internationellt genom ett så kallat förfarande för tyst medgivande, så att de i enlighet med artikel VII (2.b) i FAL-konventionen anses ha blivit godkända den 1 oktober 2024, om inte minst 1/3 av parterna i konventionen har motsatt sig ändringarna före det. Om ändringarna anses ha blivit godkända träder de i kraft den 1 januari 2025.



Ändringarna är av teknisk karaktär och hör inte till området för lagstiftningen i Finland. Därför kräver de inte riksdagens godkännande. Avsikten är att ändringarna ska sättas i kraft genom förordning av statsrådet efter det att de har godkänts nationellt och innan de träder i kraft internationellt. Förordningen om sättande i kraft av ändringarna avses träda i kraft samtidigt som ändringarna träder i kraft internationellt.

Enligt en preliminär bedömning behöver ändringarna inte publiceras i Finlands författningssamlings fördragsserie på grund av ändringarnas tekniska karaktär och ringa allmänna betydelse. Däremot ska Transport- och kommunikationsverket i enlighet med 9 § i lagen om Finlands författningssamling (188/2000) ge upplysningar om dem på finska och svenska. Dessutom publiceras förordningen och den engelskspråkiga versionen av ändringarna på Transport- och kommunikationsverkets webbplats www.traficom.fi.

Åland

De föreslagna ändringarna av konventionen gäller handelssjöfart. Således har riket enligt 27 § 13 punkten i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) lagstiftningsbehörighet i fråga om ändringarna av konventionen. Eftersom ändringarna inte innehåller bestämmelser som hör till landskapet Ålands behörighet, behöver Ålands lagting inte i enlighet med 59 § 1 mom. i självstyrelselagen för Åland ge sitt bifall till den författning genom vilken ändringarna sätts i kraft.

Behörighet

Godkännandet av ändringarna hör med stöd av 93 § 1 mom. i grundlagen till republikens president. Republikens president fattar beslut om godkännande utifrån statsrådets förslag till avgörande.

Förslag

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås det att republikens president ska godkänna de ändringar som gjorts i bilagan till 1965 års konvention om underlättande av internationell sjöfart.

Föredragande

Katja Viertävä, kommunikationsministeriet