

VALTIOVARAINMINISTERIÖN ASETUS KUNNAN TALOUSTIETOJEN TOIMITTAMISEEN SOVELLETTAVASTA TIETOSISÄLLÖSTÄ JA TEKNISISTÄ KUVAUKSISTA KOSKIEN TILIKAUTTA 2025**1 Asian tausta**

Kuntalakiin (410/2015) on lailla 1368/2019 lisätty kuntien taloustiedon raportointia koskevat säännökset, jotka ovat tulleet voimaan 1.1.2020.

Kuntalain 112 §:n 2 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä kunnan tilinpäätökseen kuuluvasta taseesta, tuloslaskelmasta, rahoituslaskelmasta ja niiden liitteenä olevista tiedoista sekä talousarvion toteutumisvertailusta ja toimintakertomuksesta, konsernitilinpäätöksestä ja sen liitetiedoista sekä osavuosikatsauksista. Lisäksi valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa säännöksiä palvelukohtaisista taloustiedoista.

Kuntalain 120 a §:n 2 momentin mukaan kunnan on salassapitosäännösten estämättä toimitettava lain 112 §:ssä tarkoitetut tilinpäätös-, osavuosikatsaus- ja kustannustiedot sekä muualla laissa tai lain nojalla säännöllisesti toimitettavaksi edellytetyt taloustiedot Valtiokonttorille yhteentoimivuuden edellyttämässä muodossa. Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä tuotettavista tiedoista sekä tietojen tuottamisen ja toimittamisen menettelytavoista ja ajankohdista.

Kuntalain 120 a §:n 3 momentin mukaan valtiovarainministeriö vastaa pykälän 2 momentissa tarkoitettujen taloustietojen yhteentoimivuuden edellytyksenä olevan tarkemman tietosisällön ja teknisten kuvausten määrittelyä varten tarvittavan yhteistyön järjestämisestä. Yhteistyöhön osallistuvat kuntien sekä niiden ministeriöiden ja muiden virastojen edustajat, joiden hallinnonalan lainsäädäntöön ja tehtäviin kuuluu määritellä kuntien talouden seurannassa ja raportoinnissa käytettäviä käsitteitä ja määrittämiä. Yhteistyöhön perustuen valtiovarainministeriön asetuksella annetaan vuosittain tarkemmat säännökset seuraavana tilikautena tietojen toimittamiseen sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista.

Lain 1368/2019 voimaantulosäännöksen mukaan 120 a §:n 2 ja 3 momenttia on sovellettu ensimmäisen kerran vuotta 2021 koskeviin kuntien taloustietoihin. Kuntalain 120 a §:ssä on kyse entisestä kuntalain 121 a §:stä, joka on kumottu lailla 419/2021 ja siirretty muuttumattomana 120 a §:ksi.

2 Ehdotus

Ehdotetulla valtiovarainministeriön asetuksella annettaisiin tarkemmat säännökset sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista toimitettaessa tilikautta 2025 koskevia kuntalain 120 a §:ssä tarkoitettuja taloustietoja Valtiokonttorin ylläpitämään kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietovarantoon.

Tilikaudelta 2025 raportoitavaan kokonaisuuteen sisältyy muutoksia tilikauteen 2024 verrattuna. Muutoksia ehdotetaan tehtäväksi tilikarttaan sekä tietosisältöihin. Muutokset korjauksia ja täsmennyksiä olemassa olevaan raportointiin sekä uusia tietosisältöjä. Uudet tietosisällöt liittyvä pääosin työllisyyspalveluin siirrosta kuntiin 2025 alkaen sekä lain kotoutumisen edistämisen uudistuksesta. Nämä molemmat tehtävät tulevat myös osaksi

peruspalveluiden valtionosuutta, joka osaltaan edellyttää tietojen luokittelua kustannustenjaossa käytettävän tietopohjan muodostamiseksi.

Asetuksella säädettäisiin taloustietojen toimittamisessa noudatettavista koodistoista (2 §), sovellettavista teknisistä kuvauksista (3 §), sovellettavista raportointikokonaisuuksista ja kokonaisuuksiin sisältyvien tietojen pakollisuuksista (4 §). Aineistot julkaistaisiin Digi- ja väestötietoviraston ylläpitämissä verkkopalveluissa.

Tietosisältöjen ja teknisten kuvausten esitysmuodon ja laajuuden vuoksi niiden esittäminen asetuksessa tai sen liitteessä ei olisi tarkoituksenmukaista. Tämän vuoksi asetuksessa säädettäisiin internet-osoitteista, joissa taloustietojen toimittamisessa noudatettavat tietosisällöt ja tekniset kuvaukset julkaistaan.

3 Ehdotuksen vaikutukset

Ehdotettu asetus on osa lainsäädäntökokonaisuutta, jonka vaikutukset on kuvattu hallituksen esityksessä eduskunnalle kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi (HE 60/2019 vp). Raportoitavaan kokonaisuuteen ehdotettavat muutokset edellyttävät muutoksia tiedon raportoijien ja Valtiokonttorin tietojärjestelmissä, millä on myös jonkin verran taloudellisia vaikutuksia. Ehdotetut muutokset tilikaudelle 2025 ovat vähäisinä pidettäviä normaaleja tietotarpeiden muutoksia ja siten niiden aiheuttamat taloudelliset vaikutukset eivät ole merkittäviä. Muutokset aiheutuvat pääosin kuntien tehtävien muutoksesta 2025 alkaen. Muutoksia ja niiden aiheuttamia tietojärjestelmämuutostarpeita voidaan pitää automatisoidun talousraportoinnin luonteeseen ja sen tietojärjestelmille asettamiin edellytyksiin nähden tavanomaisina.

4 Asian valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu valtiovarainministeriössä. Tietosisällön ja teknisten kuvausten määrittely on toteutettu osana kuntien ja hyvinvointialueiden raportointien tietojen tietomäärittelyjen ylläpidon yhteistyöryhmän työtä yhteistyössä valtiovarainministeriön, sisäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön, Tilastokeskuksen, Valtiokonttorin, Opetushallituksen, Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen, Kuntaliiton, Helsingin kaupungin, Tampereen kaupungin ja Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskuksen kanssa. Yhteistyöryhmän kokouksissa on kuultu myös muita asiakokonaisuuksiin liittyviä asiantuntijoita.

Tilikauden 2025 raportoitaviin tietosisältöihin ehdotettiin lausuntokierroksella muutoksia. Muutosehdotuksia oli yhteensä 11 kpl, ja ne kohdistuivat tililuetteloon, taulukkomalleihin, palveluluokitukseen ja teksteihin.

Kunnille järjestettiin kuulemistilaisuus huhtikuussa 2024...

Kirjallisia lausuntoja varten avattiin Lausuntopalvelu.fi ajalle 9.4.-3.5.2024 ...

5 Voimaantulo

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan 1.1.2025.

6 Toimivalta

Asetuksenantovaltuus perustuu kuntalain 120 a §:n 3 momenttiin, jonka mukaan valtiovarainministeriön asetuksella annetaan vuosittain tarkemmat säännökset seuraavana tilikautena tietojen toimittamiseen sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista.