## Regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att riksdagen godkänner ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand å andra sidan, och att riksdagen antar en lag för att sätta i kraft de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen. Avtalet undertecknades i Bryssel i december 2022.

Avtalet med Thailand är ett blandat avtal som innehåller både bestämmelser som hör till medlemsstaternas behörighet och bestämmelser som hör till Europeiska unionens behörighet. Avtalet syftar till att övergripande fördjupa samarbetet mellan EU och Thailand och utgör ramen för sektorsavtal och sektorsamarbete. Avtalet omfattar alla nuvarande samarbetsområden och medför möjligheter till samarbete på nya områden. I avtalet behandlas centrala politiska frågor och flera sektorspecifika samarbetsområden på rätt allmän nivå. Avtalet inbegriper utöver det politiska, ekonomiska och sektorspecifika samarbetet även samarbete för att hitta lösningar på regionala och globala utmaningar. I avtalet betonas samordningen av ståndpunkter och utbytet av information i internationella forum. Genomgående teman i avtalet är utveckling av handlingssätt som stöder sig på demokratin, rättsstatsprincipen, de mänskliga rättigheterna och andra gemensamma värdegrunder samt främjande av dessa värden.

Avtalet träder i kraft trettio dagar efter den dag då den sista av parterna anmäler till den andra parten att de nödvändiga interna rättsliga förfarandena slutförts. I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen. Lagen avses träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft, vid en tidpunkt som föreskrivs genom förordning av statsrådet.

—————

Innehåll

[Regeringens proposition till riksdagen om godkännande och sättande i kraft av ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan 1](#_Toc165560125)

[PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL 1](#_Toc165560126)

[MOTIVERING 3](#_Toc165560127)

[1 Bakgrund och beredning 3](#_Toc165560128)

[1.1 Bakgrund 3](#_Toc165560129)

[1.2 Beredning 4](#_Toc165560130)

[2 Avtalets målsättning 5](#_Toc165560131)

[3 De viktigaste förslagen 6](#_Toc165560132)

[4 Propositionens konsekvenser 6](#_Toc165560133)

[5 Remissvar 6](#_Toc165560134)

[6 Bestämmelserna i avtalet och deras förhållande till lagstiftningen i Finland 6](#_Toc165560135)

[7 Ikraftträdande 15](#_Toc165560136)

[8 Bifall av Ålands lagting 16](#_Toc165560137)

[9 Behovet av riksdagens samtycke samt behandlingsordning 16](#_Toc165560138)

[9.1 Behovet av riksdagens samtycke 16](#_Toc165560139)

[9.2 Behandlingsordning 18](#_Toc165560140)

[Lagförslag 19](#_Toc165560141)

[Lag 19](#_Toc165560142)

[om godkännande och sättande i kraft av ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan 19](#_Toc165560143)

MOTIVERING

1. Bakgrund och beredning
	1. Bakgrund

Thailand är en viktig partner för EU i Sydostasien. I internationella frågor delar EU och Thailand flera gemensamma synsätt, och liksom EU stöder Thailand i princip ett regelbaserat internationellt system och frihandel. Av länderna i Sydostasiatiska nationers förbund (Asean) är Thailand en av EU:s största handelspartner och den näst största ekonomin i området. Under de senaste åren har den sammanlagda årliga volymen av handeln med varor och tjänster mellan EU-länderna och Thailand varit cirka 29 miljarder euro. Enligt den senaste statistiken från 2022 uppgick direktinvesteringarna mellan EU och Thailand till cirka 22 miljarder euro. Även för Finland är Thailand handelsmässigt ett betydande exportland. Cirka 50 finländska företag har ett verksamhetsställe i Thailand och över 150 är representerade i landet genom en lokal företrädare. År 2022 var värdet på varuexporten mellan Finland och Thailand 247 miljoner euro och på importen 495 miljoner euro. År 2021 var värdet på exporten av tjänster 151 miljoner euro och på importen 67 miljoner euro.

Avtalsförhållandet mellan EU och Thailand grundar sig för närvarande på det samarbetsavtal mellan Europeiska gemenskapen och Asean som ingicks 1980. Det avtalet kan anses vara en föråldrad och otillräcklig grund för samarbetet mellan EU och Thailand i dess nuvarande form. De nya avtal om partnerskap och samarbete (Partnership and Cooperation Agreement, PCA) som EU och dess medlemsstater har ingått med flera länder är mer omfattande än tidigare och avsedda att möta dagens utmaningar. När det gäller Thailand är sådana teman bland annat frågor som gäller säkerhet, migration, inrikesfrågor och mänskliga rättigheter. Genom ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, (nedan *avtalet* eller *avtalet om partnerskap och samarbete*) ersätts den rättsliga ram som det tidigare avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Asean utgör. Avtalet är EU:s sjätte avtal om partnerskap eller samarbete med ett Aseanland. EU har tidigare ingått avtal med Indonesien, Filippinerna, Vietnam och Singapore och dessutom undertecknade EU och Malaysia ett motsvarande avtal samtidigt som avtalet med Thailand undertecknades.

Finland och Thailand har ingått åtta bilaterala avtal. Dessa är luftfartsavtalet (FördrS 22/1986), avtalet för att undvika dubbelbeskattning och förhindra kringgående av skatt beträffande skatter på inkomst (FördrS 27 och 28/1986), avtalet om ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete (FördrS 52/1988), överenskommelsen om samarbete rörande verkställighet av straffrättsliga påföljder (FördrS 38/1992), överenskommelsen om visumfrihet (FördrS 9/1994), överenskommelsen om främjande av och skydd för investeringar (FördrS 34 och 35/1996), överenskommelsen om befrielse från krav på visum för innehavare av diplomatpass eller tjänstepass (FördrS 58/2022) samt överenskommelsen om licenser på reciprocitetsbasis för radioamatörer (FördrS 3/2024). De bilaterala avtalen fokuserar dock på vissa enskilda teman, medan avtalet om partnerskap och samarbete mellan EU och Thailand skapar ramar för ett bredare samarbete.

Utöver avtalet om partnerskap och samarbete förhandlar EU och Thailand om ett frihandelsavtal. Förhandlingarna inleddes på nytt 2023.

* 1. Beredning

*Beredningen av avtalet*

I november 2004 bemyndigade Europeiska unionens råd kommissionen att förhandla fram ett avtal om partnerskap och samarbete med Thailand och fem andra medlemsländer i Sydostasiatiska nationernas förbund (Asean). Förhandlingarna med Thailand inleddes 2004 och slutfördes 2022. De var avbrutna från 2014 till 2019. Den 24 oktober 2022 fattade Europeiska unionens råd beslut om undertecknande av avtalet på EU:s vägnar och provisorisk tillämpning av det till vissa delar. Avtalet undertecknades i december 2022. Inom EU förbereddes förhandlingarna regelbundet i rådets arbetsgrupper, såsom i arbetsgruppen för Asien och Oceanien och i handelspolitiska kommittén. Avtalet ska ännu godkännas i varje medlemsstat, i EU och i Konungariket Thailand.

*Beredningen på nationell nivå*

Utrikesministeriet har berett ingåendet av avtalet om partnerskap och samarbete tillsammans med andra sektorministerier. Vid förhandlingarna understödde statsrådet att relationerna mellan EU och länderna i Sydostasien utvecklas på bred bas och att avtalet om partnerskap och samarbete ingås. Riksdagen har informerats om avtalsförhandlingarna i enlighet med 96 och 97 § i grundlagen (E-skrivelse E 63/2006 rd/19.6.2006 (på finska), U-skrivelse U 10/2011 rd/26.5.2011 (på finska) och kompletterande U-skrivelse UK 2/2021 rd/12.3.2021 (på finska)). Stora utskottet och utrikesutskottet har inte haft något att anmärka på i fråga om statsrådets riktlinjer för förhandlingarna om ramavtalet.

I oktober 2022 begärde utrikesministeriet utlåtande av Ålands landskapsregering om undertecknande av avtalet och om huruvida avtalet innehåller bestämmelser som hör till landskapet Ålands behörighet. Landskapsregeringen konstaterade i sitt svar att den inte motsätter sig ett undertecknande av avtalet. Vidare påpekade landskapsregeringen att avtalet innehåller vissa bestämmelser som hör till landskapets behörighet och att ikraftsättande av avtalet på Åland därför förutsätter godkännande av Ålands lagting.

I oktober 2022 begärde utrikesministeriet utlåtande av jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet, justitieministeriet, miljöministeriet, försvarsministeriet och statsrådets kansli om avtalet och om hur ändamålsenligt det är att underteckna det. De ministerier som svarade på begäran om utlåtande konstaterade att de inte har något att anmärka på när det gäller undertecknande av avtalet.

Republikens president beviljade den 11 november 2022 utifrån statsrådets allmänna sammanträdes förslag till avgörande fullmakt att underteckna avtalet på Finlands vägnar.

Regeringens proposition har beretts vid utrikesministeriet. Regeringspropositionen har sänts på remiss till social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, inrikesministeriet, miljöministeriet, försvarsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, statsrådets kansli och Ålands landskapsregering. I avsnitt 5 redogörs för remissutlåtandena.

De inkomna utlåtandena och övriga beredningshandlingar som gäller regeringspropositionen finns i den offentliga webbtjänsten X och har identifieringkod Y.

1. Avtalets målsättning

Syftet med ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, är att främja ett omfattande samarbete mellan parterna. Målsättningen för avtalet är att främja samarbetet för att stödja de värderingar som de delar, såsom de mänskliga rättigheterna samt internationell stabilitet, rätt och säkerhet. Dessutom stärker avtalet EU:s ställning i Sydostasien och underlättar utvecklandet av det regionala och globala samarbetet mellan EU och Thailand.

I avtalet behandlas flera samarbetsområden på ett allmänt plan. EU och Thailand bekräftar sitt engagemang i de demokratiska principerna, rättsstatsprincipen, principen om god samhällsstyrning, respekt för de mänskliga rättigheterna och främjande av internationell fred och säkerhet. Parterna bekräftar också sitt åtagande att främja hållbar utveckling och att samarbeta för att lösa problemen i samband med klimatförändringen och globaliseringen.

Rättsligt samarbete och säkerhetssamarbete samt internationell fred och stabilitet är centrala målsättningar för avtalet. Parterna har som målsättning att öka både det bilaterala och det multilaterala samarbetet, att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet, att förebygga straffrihet för de allvarligaste brotten och att samarbeta i fråga om narkotika. I avtalet avtalas dessutom om samarbete kring vapenkontroll och nedrustning. I avtalet finns det också bestämmelser om inrättande av effektiva nationella system för exportkontroll.

Genom avtalet strävar man dessutom efter att öka handeln mellan parterna, att stödja handelsförutsättningarna och att utveckla det multilaterala handelssystemet. Parterna har som mål att främja ett frihandelsavtal mellan EU och Thailand, och de är dessutom överens om att föra dialog om handel och investeringar och att samarbeta för att förbättra små och medelstora företags konkurrenskraft.

Genom avtalet strävar man efter att hantera migrationsströmmar, att möjliggöra en mekanism för dialog mellan parterna samt att inleda annat samarbete bland annat i fråga om migrationens bakomliggande orsaker, smuggling och människohandel samt gränssäkerhet. Avtalsparterna förbinder sig att återta de egna medborgare som inte har uppehållsrätt på den andra partens territorium.

De övriga samarbetsåtagandena i avtalet gäller turism, beskattning, informationssamhället, cybersäkerhet, det audiovisuella området och medier samt vetenskap och teknik, där målsättningen inom alla dessa områden är ökat samarbete på allmän nivå. Det avtalas också om motsvarande samarbetssträvanden på allmän nivå i fråga om energi, transport, utbildning och kultur, miljöfrågor, jordbruk, boskapsskötsel och fiske, hälso- och sjukvård, sysselsättning och sociala frågor, statistik, offentlig förvaltning och katastrofhantering. Dessutom har avtalsparterna som gemensam målsättning att främja dialogen med det civila samhället.

Avtalet syftar till att övergripande fördjupa samarbetet mellan EU och Thailand. Detta avtal är det modernaste av EU:s alla ramavtal och innehåller bland annat stycken om cyberfrågor, hybridfrågor och desinformation. Avtalet utvidgar vårt samarbete särskilt inom handeln, men också i fråga om rättsliga och inrikes frågor. De mänskliga rättigheterna har varit ett viktigt diskussionsämne. Avtalet omfattar bland annat bekämpning av terrorism, motverkande av spridning av vapen och samarbete avseende klimat, energi, vetenskap, teknik och utbildning. Avtalet påverkar också det regionala samarbetet mellan EU och Thailand. Tillämpningen av avtalet kan avbrytas, om dess centrala innehåll inte efterlevs.

För att uppnå avtalets målsättningar är parterna överens om att inrätta en gemensam kommitté.

1. De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att riksdagen godkänner ramavtalet. Propositionen innehåller också ett förslag till en så kallad blankettlag, genom vilken de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen sätts i kraft.

1. Propositionens konsekvenser

Syftet med avtalet om partnerskap och samarbete är att intensifiera dialogen mellan parterna och att öka samarbetet inom flera sektorer. Thailand kan betraktas som ett land med hög utvecklingsnivå som har gjort framsteg särskilt inom teknik och utbildning. Landet har gemensamma mål med EU och dess medlemsstater bland annat i fråga om multilateralt internationellt samarbete och frihandel. Med beaktande av detta kan stärkt dialog och samarbete anses främja också Finlands intressen och stödja vårt lands verksamhet i internationella sammanhang. Samarbetet inom ramen för avtalet bedöms också öka EU:s och därigenom Finlands synlighet och betydelse både i Thailand och på annat håll i Sydostasien.

För närvarande förhandlar EU om ett frihandelsavtal med Thailand. Avtalet om partnerskap och samarbete stöder detta genom det som skrivits in i det om ökad handel mellan EU och Thailand, om att stärka handelsförutsättningarna och det multilaterala handelssystemet samt om samarbete avseende bland annat god samhällsstyrning, beskattning och finansiell tillsyn. Sålunda bedöms det att avtalet när det träder i kraft får gynnsamma, om än inte direkta, konsekvenser för Finlands ekonomi och de finländska företagens verksamhet. Avtalet får inga direkta konsekvenser för statsfinanserna. Indirekt kan avtalet anses främja de miljöpolitiska målen, även om det inte har några direkta miljökonsekvenser. Avtalsparterna förbinder sig till samarbete kring hållbar utveckling och klimatförändringen och avtalar om gemensamma mål för miljöskyddet. Även det samarbete i multilaterala forum som skrivits in i avtalet främjar gemensamma utvecklings- och klimatmål. Ett intensifierat teknik- och utbildningssamarbete kan dessutom på lång sikt uppskattas föra med sig positiva miljökonsekvenser.

Avtalet påverkar inte myndigheternas verksamhet direkt. De uppgifter som föranleds av den genom avtalet inrättade gemensamma kommitténs sammanträden kan i enlighet med normal praxis skötas med nuvarande personal.

1. Remissvar
2. Bestämmelserna i avtalet och deras förhållande till lagstiftningen i Finland

**Avtal**

**INGRESS**

I ingressen till avtalet om partnerskap och samarbete bekräftar avtalsparterna den vikt som de fäster vid respekten för de demokratiska principerna och de mänskliga rättigheterna och vid principerna om rättsstaten och god samhällsstyrning. Parterna bekräftar sitt åtagande att främja hållbar utveckling och internationellt erkända sociala och arbetsrättsliga normer samt sin önskan att öka samarbetet för att främja hållbar social och ekonomisk utveckling. I ingressen uttrycks också parternas önskan att intensifiera samarbetet i kampen mot terrorism, icke-spridning av massförstörelsevapen och olaglig vapenhandel.

Parterna framhäver också vikten av att stärka samarbetet kring migrationsfrågor.

**AVDELNING I: SYFTE OCH TILLÄMPNINGSOMRÅDE**

**Artikel 1.** *Grundval för samarbetet.* I artikel 1.1 fastställs det att respekten för de demokratiska principerna, rättsstatsprincipen och de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna ligger till grund för parternas inrikes- och utrikespolitik och utgör en väsentlig del av avtalet om partnerskap och samarbete. Parterna bekräftar sina gemensamma värden och förbinder sig till de värden som ingår i Förenta nationernas stadga, Parisförklaringen från 2005 och främjandet av hållbar utveckling samt genomförandet av Agenda 2030. Respektive parts behov och kapacitet beaktas inom samarbetet. Parterna är överens om att fästa vikt vid god samhällsstyrning och bekämpning av korruption.

Bestämmelserna i artikel 1.1 ska i enlighet med vad som närmare anges i avsnitt 9 *Behovet av riksdagens samtycke* anses höra till området för lagstiftningen.

**Artikel 2.** *Samarbetets syften.* I artikeln fastställs att syftet med avtalet är att stärka partnerskapet mellan parterna och att fördjupa och utöka samarbetet i enlighet med gemensamma värden och principer.

**Artikel 3.** *Massförstörelsevapen.* I artikel 3.1 fastställer parterna att spridningen av massförstörelsevapen är ett av de allvarligaste hoten mot internationell säkerhet och är överens om att samarbeta och bidra till kampen mot spridning av massförstörelsevapen och bärare av sådana vapen genom att iaktta och fullgöra sina internationella åtaganden. Parterna anser att denna bestämmelse utgör en väsentlig del av avtalet. Samarbetet ska omfatta undertecknande och ratifikation av eller anslutning till internationella instrument avseende massförstörelsevapen och främjande av allmän efterlevnad av dem, ibruktagande och utveckling av nationell exportkontroll, främjande av universellt antagande och genomförande av multilaterala fördrag samt regelbunden politisk dialog. I artikel 3.2 avtalas om att båda parterna ska införa effektiv nationell exportkontroll med påföljder. I artikeln fastställs det att genomförandet av exportkontroller inte bör hindra fredligt internationellt arbete och att argumentet fredlig användning inte bör utnyttjas som täckmantel för spridning av vapen.

Artikel 3.1, som definieras som en väsentlig del av avtalet, hör till området för lagstiftningen i enlighet med vad som anges närmare i avsnitt 9 *Behovet av riksdagens samtycke*.

På unionsnivå har rådet med avseende på kontrollen av produkter med dubbla användningsområden utfärdat förordning (EG) nr 428/2009 om upprättande av en gemenskapsordning för kontroll av export, överföring, förmedling och transitering av produkter med dubbla användningsområden. Nationella bestämmelser om exportkontrollsystemet finns i lagen om kontroll av export av produkter med dubbel användning (562/1996) och i lagen om export av försvarsmateriel (282/2012). Artikel 3.2 hör delvis till området för lagstiftningen.

**Artikel 4.** *Handeldvapen och lätta vapen samt andra konventionella vapen.* Parterna är medvetna om vikten av att ha nationella system för kontroll av överföringen av konventionella vapen och att tillämpa sådana kontroller på ett ansvarsfullt sätt samt om det hot mot fred och internationell säkerhet som vapen utgör. Parterna är överens om att iaktta och fullgöra sina internationella åtaganden i fråga om olaglig handel med vapen samt att förbinda sig till dialog i detta avseende. Parterna är också överens om att samarbeta för att säkerställa ansvarsfull överföring av konventionella vapen och bekämpa olaglig handel.

**Artikel 5.** *Allvarliga brott som angår det internationella samfundet.* Avtalsparterna bekräftar att allvarliga brott som angår hela det internationella samfundet inte får förbli ostraffade. Parterna erkänner de internationella brottmålsdomstolarnas roll när det gäller att främja internationell fred och rättvisa och framhäver samarbetet med dessa domstolar. Parterna är dessutom överens om att samarbeta för att främja universaliteten för Romstadgan för Internationella brottmålsdomstolen.

**Artikel 6.** *Samarbete för att förebygga och bekämpa terrorism.* Parterna enas om att bekämpa terrorism med full respekt för principerna i Förenta nationernas stadga, rättsstatsprincipen och den internationella rätten.Samarbetet omfattar genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner och relevanta FN-resolutioner samt relevanta internationella konventioner och instrument, utbyte av information och synpunkter, fördjupat samarbete i kampen mot finansiering av terrorism, främjande av samarbetet mellan FN:s medlemsstater, utökat samarbete mellan EU och Asean och inom ramen för Asem samt utbyte av åsikter om bästa praxis avseende förebyggande och bekämpning av terrorism.

De avtalsslutande parterna bekräftar principen om att de allvarligaste brotten som berör hela det internationella samfundet inte får förbli ostraffade. Parterna erkänner de internationella brottmålsdomstolarnas roll när det gäller att främja internationell fred och rättvisa och framhäver samarbetet med dessa domstolar. Parterna är dessutom överens om att samarbeta för att främja universaliteten för Romstadgan för Internationella brottmålsdomstolen.

**AVDELNING II: BILATERALT, REGIONALT OCH INTERNATIONELLT SAMARBETE**

**Artikel 7.** *Samarbete i regionala och internationella organisationer.* Parterna åtar sig att samarbeta bland annat inom FN, dialogen mellan EU och Asean, Aseans regionala forum, Asien–Europa-mötet (Asem), FN:s konferens för handel och utveckling samt Världshandelsorganisationen (WTO). I artikeln fastställs det också att parterna inom de delområden som hör till avtalet ska främja samarbete mellan tankesmedjor, universitet, organisationer och medier.

**Artikel 8.** *Bilateralt och regionalt samarbete.* I artikeln fastställs det att parterna efter gemensam överenskommelse också kan samarbeta genom verksamhet på regional nivå eller genom en kombination av de båda handlingsramarna på vart och ett av de områden för dialog och samarbete som omfattas av avtalet. I samarbetet framhävs frågor som gäller samarbetet mellan EU och Thailand och man strävar efter att säkerställa att åtgärderna är förenliga med andra åtgärder.

Parterna är överens om att samarbeta i syfte att främja moderation i dialoger och framhäver värdet av moderation i regionala och internationella forum.

**AVDELNING III: SAMARBETE OM HANDEL OCH INVESTERINGAR**

**Artikel 9.** *Allmänna principer.* Parterna är överens om att föra dialog om frågor som gäller handel och investeringar och om samarbete på området handel och investeringar bland annat genom att sträva efter ett frihandelsavtal mellan sig.

**Artikel 10.** *Sanitära och fytosanitära frågor.* Parterna är överens om att samarbeta i sanitära och fytosanitära frågor. Parterna ska diskutera, utbyta information och sträva efter ett samarbete för kapacitetsuppbyggnad.

**Artikel 11.** *Hållbara livsmedelssystem.* Parterna är överens om att samarbeta för att främja en global omställning till hållbara livsmedelssystem. Parterna är överens om att främja dialog, kapacitetsuppbyggnad och ett nära samarbete i frågor av gemensamt intresse för att främja hållbara livsmedelssystem i enlighet med FN:s mål för hållbar utveckling.

**Artikel 12.** *Tekniska handelshinder.* Parterna förbinder sig att främja användningen av internationella standarder och samarbeta och utbyta information om standarder, tekniska föreskrifter och förfaranden för bedömning av överensstämmelse.

**Artikel 13.** *Tullsamarbete och förenklade handelsprocedurer*. Parterna är överens om att sträva efter att öka säkerheten inom internationell handel, utbyta erfarenheter i detta syfte och utreda möjligheterna när det gäller att bland annat utveckling av tullsamarbetet och förenkling av tullförfarandena.

**Artikel 14.** *Antidumpning.* Parterna bekräftar sina rättigheter och skyldigheter och enas om att fästa stor vikt vid samarbete inom antidumpningsområdet.

**Artikel 15.** *Investeringar.* Parterna är överens om att främja ett ökat investeringsflöde och förbättra samarbetet kring investeringar.

**Artikel 16.** *Konkurrenspolitik.* Parterna är överens om att främja tillämpningen av konkurrensbestämmelser och därtill hörande samarbete.

**Artikel 17.** *Tjänster.* Parterna är överens om en dialog för att öka handeln med tjänster, främja marknadstillträde och e-handel samt öka tillgången till kapital och teknik.

**Artikel 18.** *Immateriella rättigheter.* Parterna förbinder sig att vidta åtgärder för att skydda immateriella rättigheter och säkerställa efterlevnaden av immateriella rättigheter i enlighet med internationella standarder. Parterna är överens om samarbete och utbyte av information och erfarenheter bland annat i fråga om tillämpningen av immateriella rättigheter och tillsynen över att de tillgodoses.

**Artikel 19.** *Digital handel.* Parterna är överens om att utbyta information om bestämmelser avseende digital handel i enlighet med sina respektive lagar och andra författningar.

**AVDELNING IV: SAMARBETE PÅ OMRÅDET FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA**

**Artikel 20.** *Rättsstatsprincipen.* I artikeln enas parterna om samarbete i syfte att stärka rättsstatsprincipen och relevanta institutioner.

**Artikel 21.** *Jämställdhet mellan könen och egenmakt för kvinnor och flickor.* I artikeln erkänner parterna vikten av jämställdhet mellan könen och egenmakt till alla kvinnor och flickor, både som ett mål för sig och som en pådrivande kraft i riktning mot demokrati, hållbarhet och en inkluderande utveckling, fred och säkerhet och de är överens om att samarbeta för att främja jämställdhet mellan könen, kvinnors och flickors fulla åtnjutande av alla mänskliga rättigheter samt egenmakt för dem, liksom för att säkerställa att hänsyn tas till genusperspektivet vid genomförandet av detta avtal. Parterna är överens om att utbyta goda metoder och utforska andra samarbetsformer och möjligheter att skapa synergi mellan sin genusrelaterade politik och sina program.

**Artikel 22.** *Skydd av personuppgifter och den personliga integriteten.* Parterna är överens om att utbyta synpunkter och information i syfte att främja en hög skyddsnivå för personuppgifter i enlighet med alla tillämpliga normer.

**Artikel 23.** *Rättsligt samarbete.* Det rättsliga samarbetet mellan parterna inbegriper också utbyte av information om rättssystem och lagstiftning.

**Artikel 24.** *Konsulärt skydd.* I artikeln samtycker Thailand till att de diplomatiska och konsulära myndigheterna i en representerad medlemsstat ska erbjuda skydd, på samma villkor som för medborgare från den medlemsstaten, till en medborgare i en medlemsstat som inte har någon ständig representation i Thailand som faktiskt är i stånd att i ett givet fall tillhandahålla konsulärt skydd.

**Artikel 25.** *Samarbete om migration.* Parterna bekräftar vikten av att förvalta migrationsflöden mellan sina territorier och avtalar om möjligheten att upprätta en dialog där alla migrationsrelaterade frågor av ömsesidigt intresse tas upp. Det fastställs att samarbetet mellan parterna grundar sig på behovsbedömning och samråd med varandra. I artikel 25.3 avtalar parterna om att på begäran och utan ytterligare formaliteter än resehandlingar och något annat som styrker medborgarskap återta sina medborgare som olagligen uppehåller sig på den andra partens territorium. Parterna förbinder sig att utan dröjsmål förse sina medborgare med lämpliga resehandlingar så att artikel 25.3 kan tillämpas. I artikel 25.4 fastställs också att det finns möjlighet att föra förhandlingar om ett återtagandeavtal mellan EU och Thailand, om någondera parten anser det behövligt.

Enligt 9 § 3 mom. i grundlagen får finska medborgare inte hindras att resa in i landet. Enligt grundlagens 9 § 4 mom. regleras rätten för utlänningar att resa in i Finland och att vistas i landet genom lag och en utlänning får inte utvisas, utlämnas eller återsändas, om han eller hon till följd härav riskerar dödsstraff, tortyr eller någon annan behandling som kränker människovärdet. Bestämmelser om handlingar som utfärdas för styrkande av rätten att resa finns i passlagen (671/2006) och bestämmelser om utfärdande av identitetskort finns i lagen om identitetskort (663/2016). Artikel 25.3 och 25.4 hör till området för lagstiftningen.

**Artikel 26.** *Humanitärt samarbete.* I artikeln är parterna överens om att sträva efter att samarbeta ytterligare i alla frågor som rör humanitärt samarbete och humanitärt bistånd, däribland i fråga om fördrivna personer och kapacitetsuppbyggnad till stöd för tjänstemän som arbetar med fördrivna personer i sina respektive regioner. Parterna är överens om att samarbeta på ett ömsesidigt godtagbart sätt från fall till fall, i enlighet med de respektive internationella standarder som är tillämpliga på parterna samt de humanitära principerna avseende medmänsklighet, opartiskhet, oberoende och neutralitet. Parterna är överens om att åta sig att stärka kopplingen mellan humanitära insatser och utvecklingssamarbete.

**Artikel 27.** *Insatser mot organiserad brottslighet och korruption.* Parterna är överens om att samarbeta för att bekämpa organiserad brottslighet, ekonomisk och finansiell brottslighet och korruption till exempel genom att genomföra tillämpliga internationella instrument som parterna anslutit sig till.

**Artikel 28.** *Samarbete för att förebygga och bekämpa penningtvätt och terrorismfinansiering.* Parterna erkänner att det finns behov av samarbete i syfte att förebygga finansiering av terrorism samt penningtvätt. Samarbetet möjliggör utbyte av relevanta upplysningar inom ramen för parternas respektive lagar och andra författningar. Samarbetet ska också omfatta kapacitetsuppbyggnad, till exempel genom utbyte av god praxis samt utbildning, enligt överenskommelse mellan parterna.

**Artikel 29.** *Samarbete på narkotikaområdet.* Parterna är överens om att samarbeta för att minska de negativa följderna av tillgången på, handeln med och efterfrågan på olaglig narkotika samt narkotikamissbruk och att på ett bättre sätt förebygga avledning av narkotikaprekursorer. I former för samarbete som avtalas separat beaktas tillämpliga internationella konventioner och FN:s förklaringar. Parterna är också överens om att utbyta sakkunskap.

**AVDELNING V: SAMARBETE PÅ ANDRA OMRÅDEN**

**Artikel 30.** *Mänskliga rättigheter.* Parterna är överens om att samarbeta för att främja och skydda de mänskliga rättigheterna inom särskilt överenskomna områden.

**Artikel 31.** *Samarbete inom finansiella sektorn.* Parterna är överens om att stärka samarbetet inom den finansiella sektorn och inser betydelsen av kapacitetsuppbyggnad.

**Artikel 32.** *Dialog om makroekonomiska strategier.* Parterna är överens om att utbyta information om och erfarenheter vad gäller ekonomisk utveckling och ekonomisk politik som förs inom ramen för regionalt ekonomiskt samarbete.

**Artikel 33.** *God samhällsstyrning på skatteområdet.* Parterna är överens om att stärka samarbetet på skatteområdet och åtar sig att följa principerna om god samhällsstyrning på skatteområdet.

**Artikel 34.** *Industripolitiskt samarbete och samarbete om små och medelstora företag.* I artikeln fastställer parterna att de ska främja samarbetet på de industripolitiska områden som anses lämpliga i syfte att förbättra konkurrenskraften i små och medelstora företag. Samarbetet kan bland annat omfatta utbyte av information och erfarenheter, främjande av kontakter mellan ekonomiska aktörer och underlättande av verksamheten samt främjande av företags samhällsansvar.

**Artikel 35.** *Underlättad företagssamverkan.* Parterna är överens om att underlätta och stödja relevant samarbetsverksamhet som bedrivs i deras respektive privata sektorer.

**Artikel 36.** *Samarbete om informations- och kommunikationsteknik.* Parterna är överens om att utbyta synpunkter om informations- och kommunikationsteknikfrågor i syfte att främja den ekonomiska utvecklingen. Utöver dialog och utbyte av bästa praxis kan samarbetet också omfatta främjande av forskningssamarbete.

**Artikel 37.** *Samarbete om vetenskap, teknik och innovation.* Parterna är överens om att utveckla samarbetet inom vetenskap, teknik och innovation i överensstämmelse med parternas respektive lagar och andra författningar och på grundval av ömsesidighet. Tillsammans säkerställs ett tillräckligt skydd av immateriell äganderätt. Som möjliga samarbetsområden nämns bland annat bioteknik, cybersäkerhet, rymdteknik och förnybar energi. Som möjliga samarbetsformer nämns informationsutbyte, främjande av strategiskt forskningspartnerskap samt stöd till forskarutbildning och forskarutbyte. Parterna ska främja deltagande från sina respektive högre utbildningsanstalter, forskningscentrum och produktionssektorer.

**Artikel 38** *Klimatförändring.* I artikeln anser parterna att klimatförändringar utgör ett existentiellt hot mot mänskligheten och bekräftar sitt åtagande att stärka de globala åtgärderna mot det hotet. I artikeln bekräftar parterna sitt åtagande att uppnå målen och syftena med Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och Parisavtalet. Därför ska vardera parten faktiskt genomföra Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och Parisavtalet. Parterna är överens om att sträva efter att stärka de globala insatserna mot klimatförändringarna och deras följder. Parterna enades också om att fördjupa samarbetet om politiken för att försöka mildra klimatförändringarna och underlätta anpassning till klimatförändringarnas negativa följder, däribland höjningen av havsytan, och för att ställa om sina ekonomier, även de ekonomiska flödena, till låga utsläpp av växthusgaser och en klimattålig utveckling i enlighet med Parisavtalet. I artikeln avtalar parterna om gemensamma mål.

**Artikel 39.** *Energi.* Parterna är överens om att sträva efter att förbättra samarbetet inom energisektorn i syfte att diversifiera energiförsörjningen och utveckla nya former av energi, främja energieffektivitet och överföring av teknik som syftar till hållbar energiproduktion och energianvändning, förbättra samarbetet i samband med anpassning till klimatförändringar samt utveckla kapacitetsuppbyggnad och underlätta investeringar inom energiområdet. Parterna är överens om att främja kontakter och, när så är lämpligt, gemensam forskning av ömsesidig nytta och anser det vara viktigt att arbeta på kopplingarna mellan tillgång till energitjänster till rimligt pris och en hållbar utveckling.

**Artikel 40.** *Transport.* Parterna är överens om att samarbeta inom områden av ömsesidigt intresse, inbegripet alla transportsätt och möjligheter till sammankoppling samt underlättande av rörligheten för varor och passagerare. Inom luftfartssektorn syftar samarbetet till att främja bland annat teknisk konvergens och konvergens i lagstiftningen, att minska utsläpp av växthusgaser och att utveckla ekonomiska förbindelser. Inom sjötransportsektorn syftar samarbetet till att främja bland annat dialog och utbyte av synpunkter.

**Artikel 41.** *Turism.* Parterna är överens om att sträva efter att förbättra informationsutbytet och att fastställa bästa praxis i syfte att sörja för en balanserad och hållbar utveckling av turismen samt att utveckla samarbetet för att skydda naturen och kulturarvet.

**Artikel 42.** *Utbildning och kultur.* Parterna är överens om att främja utbildnings- och kultursamarbete, kulturutbyte, kontakter mellan människor samt åtgärder och genomförandet av program inom högre utbildning och program för forskares rörlighet och utbildning. Parterna är också överens om att samråda och samarbeta i internationella forum och att främja principerna i FN:s organisation Unescos allmänna förklaring om kulturell mångfald.

**Artikel 43.** *Miljö och naturresurser.* Parterna bekräftar sitt åtagande att följa konventionen om biologisk mångfald, konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter samt resultaten från FN:s konferens om miljö och utveckling (1992) och senare toppmöten. Parterna är överens om att samarbeta med inriktning på att skydda och förbättra miljön i syfte att uppnå hållbar utveckling. Eventuella samarbetsområden är bland annat att öka miljömedvetenheten, att ta itu med klimatförändringens utmaningar, att stärka samarbetet avseende hållbar förvaltning av skogsresurser, att bekämpa olaglig handel med vilda djur och växter, att förbättra skyddet av havs- och kustmiljön och att förbättra luftkvaliteten.

**Artikel 44.** *Världshavsförvaltning.* I artikeln är parterna överens om att stärka dialogen och samarbetet i fråga om världshavsförvaltning i syfte att främja långsiktigt bevarande och hållbar förvaltning av levande marina resurser och marina ekosystem. Parterna ska stärka samarbetet när det gäller bevarande, förvaltning och hållbart utnyttjande av levande marina resurser.

**Artikel 45.** *Jordbruk, boskapsskötsel, fiske och landsbygdsutveckling.*Parterna är överens om att främja dialogen om jordbruk, djurhållning, fiske och landsbygdsutveckling. Parterna är också överens om att utbyta information om bland annat jordbrukspolitik, politik när det gäller djurskydd, växtförädlingsskydd, utveckling av databaser, utbildning, hållbar havs- och fiskepolitik samt bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

**Artikel 46.** *Hälsa.*Parterna är överens om samarbete på hälso- och sjukvårdsområdet, i huvudsak med hjälp av informationsutbyte, utbyten, stipendie- och utbildningsprogram samt främjande av ett fullständigt och snabbt genomförande av internationella överenskommelser på hälsoområdet.

**Artikel 47.** *Sysselsättning och sociala frågor.* Parterna är överens om att stärka sitt samarbete på området sysselsättning och sociala frågor och att främja full och produktiv sysselsättning och anständigt arbete. Parterna bekräftar sitt åtagande att iaktta principerna i internationellt erkända grundläggande arbetsnormer och sociala normer. Samarbetet kan till exempel ske bland annat i form av särskilda program och projekt som parterna kommit överens om, eller i form av dialog, samarbete och initiativ på bilateral eller multilateral nivå.

**Artikel 48.** *Statistik.*Parterna är överens om att samarbeta för att främja kapacitetsuppbyggnad på statistikområdet samt harmonisering av statistiska metoder och statistisk praxis.

**Artikel 49.** *Det civila samhället.* I artikeln fastställs det att parterna inser det civila samhällets bidrag till stöd för samarbetet inom ramen för avtalet om partnerskap och samarbete och strävar efter dialog med det civila samhället.

**AVDELNING VI: SAMARBETSFORMER**

**Artikel 50.** *Resurser för samarbete.* I artikeln är parterna överens om att inom ramen för sin egen kapacitet avsätta lämpliga resurser för att de mål som anges i avtalet ska uppnås.

**Artikel 51.** *Samarbete för tredjeländers utveckling.* I artikeln är parterna överens om att inrätta en regelbunden dialog om sina respektive program för utveckling i tredjeländer. Parterna är överens om att samarbeta i gemensamma insatser i syfte att lämna bistånd för hållbar utveckling till Thailands grannländer och i kringliggande områden i sektorer som är relevanta för trilateralt samarbete.

**AVDELNING VII: INSTITUTIONELL RAM**

**Artikel 52.** *Gemensam kommitté.* I artikeln enas parterna om inrättandet av en gemensam kommitté, sammanträdesfrekvensen och möjligheten att upprätta arbetsgrupper som rapporterar till den gemensamma kommittén. Dessutom avtalas det om kommitténs uppgifter, bland annat att övervaka genomförandet av avtalet, att utfärda rekommendationer för hur målsättningarna för avtalet ska uppnås, att avgöra tvister som uppstår i samband med tolkningen av avtalet samt att utreda underlåtenhet att fullgöra åtaganden och samråda i syfte att finna en lösning i godo.

**AVDELNING VIII: SLUTBESTÄMMELSER**

**Artikel 53.** *Klausul om framtida utveckling.* I artikeln fastställs det att parterna får i samförstånd utvidga detta avtal i syfte att fördjupa samarbetet, även genom att anta kompletterande avtal eller protokoll på särskilda områden, sektorer eller verksamheter. Sådana särskilda avtal eller protokoll ska utgöra en integrerad del av de övergripande bilaterala förbindelserna mellan parterna och ska omfattas av en gemensam institutionell ram. Vid avtalets genomförande får båda parter föreslå ett utvidgat samarbete, med beaktande av erfarenheterna från tillämpningen av detta avtal.

**Artikel 54.** *Andra avtal*. Enligt artikeln ska avtalet om partnerskap och samarbete inte påverka tillämpningen av åtaganden som ingåtts av endera parten i förhållande till tredjeländer och internationella organisationer. Därtill fastställs det att parterna får ingå särskilda avtal på de samarbetsområden som omfattas av avtalet om partnerskap och samarbete.

**Artikel 55.** *Fullgörande av åtaganden.* I artikeln finns det bestämmelser om följderna av att åtaganden enligt avtalet inte fullgörs. Enligt artikeln får den part som anser att avtalet har överträtts vidta lämpliga åtgärder, om gemensamma kommittén inte kan nå en ömsesidigt godtagbar lösning. Med lämpliga åtgärder avses alla proportionerliga åtgärder som rekommenderas av gemensamma kommittén eller tillfälligt upphävande, helt eller delvis, av detta avtal. Som sådana överträdelser av avtalet som kräver brådskande åtgärder betraktas underlåtenhet att fullgöra åtagandena enligt artiklarna 1.1 och 7.1.

**Artikel 56.** *Underlättande*. I artikeln avtalas det om att parterna i syfte att underlätta samarbetet inom ramen för avtalet ska bevilja tjänstemän och experter som deltar i genomförandet av samarbetet de hjälpmedel som de behöver.

**Artikel 57.** *Territoriell tillämpning.* I artikeln fastställs det att avtalet ska tillämpas, å ena sidan, på det territorium där fördragen om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämpliga och i enlighet med de villkor som fastställs i de fördragen och, å andra sidan, på Thailands territorium.

**Artikel 58.** *Definition av parterna*. I artikeln fastställs det at med avtalets parter avses EU eller dess medlemsstater, eller EU och dess medlemsstater, i enlighet med deras respektive befogenheter, å ena sidan, och Thailand, å andra sidan.

**Artikel 59.** *Ikraftträdande och provisorisk tillämpning.* I artikeln fastställs det att avtalet träder i kraft trettio (30) dagar efter den dag då den sista av parterna anmäler till den andra parten att de nödvändiga interna rättsliga förfarandena slutförts. Dessutom får Thailand och EU helt eller delvis tillämpa detta avtal provisoriskt i enlighet med sina respektive interna förfaranden, i väntan på att avtalet träder i kraft.

**Artikel 60.** *Löptid och uppsägning.* I artikeln finns bestämmelser om tidpunkten för avtalets ikraftträdande, dess giltighetstid och förlängning samt om uppsägning av avtalet. Enligt artikeln är avtalet giltigt i fem år, varefter dess giltighetstid förlängs automatiskt med ytterligare på varandra följande perioder av ett år i taget.

**Artikel 61.** *Ändringar.* I artikeln fastställs det att avtalsparterna kan komma överens om ändringar i avtalet och att ändringarna får verkan från och med dagen för den sista skriftliga underrättelsen.

**Artikel 62.** *Gemensamma förklaringar.* I artikel är parterna överens om att de gemensamma förklaringarna i bilagan till detta avtal utgör en integrerad del av avtalet.

**Artikel 63.** *Anmälningar.* I artikeln avtalas om att Europeiska unionens råds generalsekretariat respektive Thailands utrikesministerium är de instanser till vilka anmälningar enligt artiklarna 59, 60 och 61 om ikraftträdande och uppsägning av avtalet ska göras.

**Artikel 64.** *Giltiga texter.* I artikeln fastställs de språk på vilka avtalet har upprättats samt att språken är lika giltiga.

1. Ikraftträdande

Avtalsparterna godkänner avtalet i enlighet med sina respektive förfaranden. Enligt artikel 59 träder avtalet i kraft trettio (30) dagar efter den dag då den sista av parterna anmäler till den andra parten att de nödvändiga interna rättsliga förfarandena slutförts.

Det föreslås att den lag som ingår i propositionen ska träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft, vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet.

Enligt artikel 59 får Thailand och EU helt eller delvis tillämpa avtalet provisoriskt i enlighet med sina respektive interna förfaranden, i väntan på att avtalet träder i kraft. Den provisoriska tillämpningen av avtalet ska få verkan trettio (30) dagar efter den dag då EU och Thailand har underrättat varandra om att deras respektive nödvändiga förfaranden har slutförts och vilka delar av avtalet som ska tillämpas provisoriskt. När Europeiska unionens råd fattade beslut om undertecknande av avtalet på unionens vägnar beslutade det genom sitt beslut (EU) 2022/2562 också om provisorisk tillämpning av avtalet. I beslutet fastställs vilka delar av avtalet som unionen ska tillämpa provisoriskt. Den provisoriska tillämpningen omfattar endast delar av avtalet som hör till unionens behörighet. Den provisoriska tillämpningen av avtalet har ännu inte inletts, eftersom Thailand ännu inte har godkänt avtalet. När det har erhållits, inleds den provisoriska tillämpningen 30 dagar från det.

Hittills har X EU-medlemsstater godkänt avtalet nationellt. Europeiska unionens råd fattar beslutet om ingående av avtalet på unionens vägnar, sannolikt först efter det att alla dess medlemsstater först har meddelat att de nationella förfarandena har slutförts. Europaparlamentet har gett sitt godkännande till ingående av avtalet i juni 2023. Thailand har ännu inte meddelat att landet har godkänt avtalet.

1. Bifall av Ålands lagting

Avtalet innehåller bestämmelser som enligt 18 § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) hör till Ålands lagstiftningsbehörighet. Bestämmelser om sådana områden som hör till Ålands lagstiftningsbehörighet finns åtminstone i artikel 34 (industripolitiskt samarbete och samarbete om små och medelstora företag), artikel 40 (transport), artikel 42 (utbildning och kultur), artikel 43 (miljö och naturresurser), artikel 45 (jordbruk, djurhållning, fiske och landsbygdsutveckling), artikel 46 (hälsa), artikel 47 (sysselsättning och sociala frågor) och artikel 48 (statistik).

Eftersom avtalet innehåller bestämmelser som hör till landskapet Ålands lagstiftningsbehörighet, behöver bifall av Ålands lagting i enlighet med 59 § 1 mom. i självstyrelselagen inhämtas för författningen om sättande i kraft av avtalet.

1. Behovet av riksdagens samtycke samt behandlingsordning
	1. Behovet av riksdagens samtycke

*Behörighetsfördelningen mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater*

Det ramavtal om fördjupat partnerskap och samarbete som ingås mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, är till sin karaktär ett så kallat blandat avtal. Bestämmelserna i avtalet hör dels till medlemsstaternas, dels till unionens exklusiva behörighet eller till unionens och dess medlemsstaters delade behörighet. Enligt etablerad praxis godkänner riksdagen sådana avtal endast till den del de hör till Finlands behörighet (t.ex. GrUU 6/2001 rd, GrUU 31/2001 rd, GrUU 16/2004 rd och GrUU 24/2004 rd).

Behörighetsfördelningen i det aktuella avtalet är inte entydig, eftersom det handlar om ett avtal mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och en tredje stat, å andra sidan, där förpliktelserna i avtalet gäller samarbete som hänför sig såväl till EU som till dess medlemsstater. Behörighetsfördelningen anges inte heller i avtalsbestämmelserna.

Europeiska unionen kan anses ha exklusiv behörighet åtminstone i följande delar av avtalet: avdelning I, avdelning II, avdelning III, avdelning IV: artiklarna 20–23 och 25–29, avdelning V: artiklarna 30–32 och 34–49, avdelning VI, avdelning VII, avdelning VIII, gemensam förklaring om artikel 5 och gemensam förklaring om artikel 23 när det gäller bestämmelserna. De övriga bestämmelserna i avtalet hör antingen till medlemsstaternas exklusiva behörighet eller till unionens och medlemsstaternas delade behörighet.

*Avtalsbestämmelser som hör till området för lagstiftningen*

Enligt 94 § 1 mom. i grundlagen krävs riksdagens godkännande bland annat för fördrag och andra internationella förpliktelser som innehåller sådana bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. Enligt grundlagsutskottets tolkningspraxis täcker riksdagens grundlagsenliga behörighet att godkänna internationella förpliktelser alla bestämmelser i internationella förpliktelser som i materiellt hänseende hör till området för lagstiftningen. Bestämmelserna i internationella förpliktelser ska hänföras till området för lagstiftningen 1) om bestämmelsen gäller utövande eller inskränkning av en grundläggande rättighet som är tryggad i grundlagen, 2) om bestämmelsen i övrigt gäller grunderna för individens rättigheter eller skyldigheter, 3) om det enligt grundlagen ska föreskrivas i lag om den sak som bestämmelsen avser eller 4) om det finns gällande bestämmelser i lag om den sak som bestämmelsen avser eller 5) om det enligt rådande uppfattning i Finland ska föreskrivas om den i lag. Frågan påverkas inte av om en bestämmelse strider mot eller överensstämmer med en lagbestämmelse i Finland (GrUU 11, 12 och 45/2000 rd).

I artikel 1.1 i ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, konstateras det att respekten för de demokratiska principerna, rättsstatsprincipen och de mänskliga rättigheterna, såsom de fastställs i den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna och i internationella instrument om mänskliga rättigheter som är tillämpliga på avtalsparterna, utgör en väsentlig del av avtalet. Grundlagsutskottet har ansett (GrUU 45/2000 rd, GrUU 31/2001 rd) att generella och manifestbetonade bestämmelser, där parterna bekräftar sina åtaganden att respektera de mänskliga rättigheterna, inte påverkar innehållet i Finlands internationella förpliktelser eller förpliktelsernas omfattning när det gäller de mänskliga rättigheterna. Grundlagsutskottet konstaterade dock i sitt utlåtande att bestämmelser av detta slag får en bindande verkan av en ny typ jämfört med tidigare när samråds- och sanktionsförfaranden ingår i avtalet. Därför ska avtalets bestämmelser om mänskliga rättigheter anses höra till området för lagstiftningen (se GrUU 31/2001 rd).

I artikeln om samråds- och sanktionsförfarandet i det ovannämnda avtal som behandlades i grundlagsutskottets utlåtande hade uttryckligen skrivits in att avbrytande av tillämpning av avtalet ska ses som en sista utväg att ta till när den ena parten har brutit mot avtalsbestämmelsen om mänskliga rättigheter eller bestämmelsen om demokratiska principer och rättsstatsprincipen som har fastställts som en väsentlig del av avtalet. I artikel 55.6 i det nu aktuella avtalet finns bestämmelser om att en överträdelse av avtalet får leda till att den andra parten vidtar ”lämpliga åtgärder”, som även kan betyda ett helt eller delvist upphävande av avtalet. Dessutom bör det beaktas att enligt avtalet är överträdelse av avtalets väsentliga delar en sådan överträdelse av avtalet som kräver brådskande åtgärder. Därför kan det tolkas som att tillämpning av bestämmelserna i artikel 55 i avtalet kan leda till att artikel 1.1, som har fastställts som en väsentlig del av avtalet, får den nya typ av bindande verkan som grundlagsutskottet avser i sitt utlåtande (se GrUU 31/2001 rd). Av denna anledning ska bestämmelserna i artikel 1.1 anses höra till området för lagstiftningen.

Även avtalets artikel 3.1 om förhindrande av spridning av massförstörelsevapen har fastställts som en väsentlig del av avtalet. En överträdelse av denna bestämmelse gör det möjligt att tillämpa ett överträdelseförfarande i enlighet med artikel 55 i avtalet och att skyndsamt avbryta fullgörandet av de skyldigheter som följer av avtalet. Sålunda kan också denna bestämmelse med beaktande av motiveringarna ovan bedömas ha sådan bindande verkan som avses i grundlagsutskottets utlåtande GrUU 31/2001 rd. Av denna anledning ska artikel 3.1 anses höra till området för lagstiftningen.

Enligt artikel 3.2 i avtalet ska parterna inrätta nationell exportkontroll, som inbegriper verkningsfulla påföljder för försummelse av exportkontrollen. Enligt 80 § i grundlagen ska bestämmelser som gäller individens rättigheter och skyldigheter utfärdas genom lag. Enligt 8 § i grundlagen ska straffbara handlingar och straffet för dem föreskrivas på lagnivå. Sålunda hör bestämmelsen om upprätthållande av nationell exportkontroll samt påföljder till området för lagstiftningen. Bestämmelsen kräver dock inga nationella lagstiftningsåtgärder. Det har utfärdats nationella lagbestämmelser om exportkontroll i lagen om kontroll av export av produkter med dubbel användning (562/1996) och i lagen om export av försvarsmateriel (282/2012).

Enligt avtalets artikel 25.3 om migration är parterna skyldiga att återta sina medborgare som uppehåller sig olagligen på den andra partens territorium. Enligt artikel 25.4 förbinder sig avtalsparterna att utfärda lämpliga resehandlingar så att artikel 25.3 kan tillämpas. Enligt 9 § 3 mom. i grundlagen får finska medborgare inte hindras att resa in i landet. Enligt grundlagens 9 § 4 mom. regleras rätten för utlänningar att resa in i Finland och att vistas i landet genom lag och en utlänning får inte utvisas, utlämnas eller återsändas, om han eller hon till följd härav riskerar dödsstraff, tortyr eller någon annan behandling som kränker människovärdet. Bestämmelser om handlingar som utfärdas för styrkande av rätten att resa finns i passlagen (671/2006) och bestämmelser om utfärdande av identitetskort finns i lagen om identitetskort (663/2016). Artikel 20.3 och 20.4 i avtalet innehåller följaktligen bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. De nämnda bestämmelserna förutsätter inte några ändringar av lagstiftningen.

De övriga bestämmelserna i avtalet är främst generella förpliktelser som avser samarbete och som enligt etablerad praxis inte anses inverka på innehållet i eller omfattningen av Finlands internationella förpliktelser.

* 1. Behandlingsordning

Eftersom avtalet inte innehåller bestämmelser som gäller grundlagen på det sätt som avses i 94 § 2 mom. eller 95 § 2 mom. i grundlagen, kan avtalet enligt regeringens uppfattning godkännas med enkel majoritet och förslaget till lag om sättande i kraft av avtalet godkännas i vanlig lagstiftningsordning.

*Kläm 1*

Med stöd av vad som anförts ovan och i enlighet med 94 § i grundlagen föreslås det att riksdagen godkänner det i Bryssel den 14 december 2022 ingångna ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, till den del det hör till Finlands behörighet.

*Kläm 2*

Eftersom avtalet innehåller bestämmelser som hör till området för lagstiftningen, föreläggs riksdagen samtidigt följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om godkännande och sättande i kraft av ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

De bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i det i Bryssel den 14 december 2022 ingångna ramavtalet om fördjupat partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Thailand, å andra sidan, ska gälla som lag, sådana som Finland har förbundit sig till dem.

2 §

Bestämmelser om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som inte hör till området för lagstiftningen utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 §

Bestämmelser om ikraftträdandet av denna lag utfärdas genom förordning av statsrådet.

———

Helsingfors den xx xxxx 20xx

Statsminister

Petteri Orpo

Utrikesminister Elina Valtonen