

UTKAST  
16.8.2024

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om studiestöd och lagen om allmänt bostadsbidrag**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om studiestöd och lagen om allmänt bostadsbidrag ändras.

Enligt propositionen ska studerande som bor i en hyres- eller bostadsrättsbostad eller någon annan för boende lämplig inkvartering ha rätt till bostadstillägg. Bostadstilläggets belopp är högst 80 procent av de månatliga och enligt kommungrupp fastställda maximala bostadsutgifterna. Beloppen för vissa bostadstillägg till ett fast belopp föreslås justeras enligt utfallet för kostnadsutvecklingen. Beloppen ska enligt förslaget bindas till folkpensionsindex, vilket innebär att de framöver, efter det indexfrysningen av vissa sociala förmåner har upphört, årligen justeras enligt kostnadsutvecklingen.

Propositionen hänför sig till en kompletterande budgetproposition för 2025 och avses bli behandlad i samband med den.

De föreslagna lagarna avses i träda i kraft den 1 augusti 2025.

---

## INNEHÅLL

|  |    |
|--|----|
| PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....  | 1  |
| MOTIVERING .....   | 3  |
| 1 Bakgrund och beredning .....   | 3  |
| 1.1 Bakgrund.....  | 3  |
| 1.2 Beredning.....   | 3  |
| 2 Nuläge och bedömning av nuläget.....   | 3  |
| 2.1 Nuläge .....   | 3  |
| 2.2 Bedömning av nuläget.....  | 5  |
| 3 Målsättning .....  | 9  |
| 4 Förslagen och deras konsekvenser.....  | 9  |
| 4.1 De viktigaste förslagen.....   | 9  |
| 4.2 De huvudsakliga konsekvenserna .....   | 10 |
| 4.2.1 Konsekvenser för statsfinanserna.....  | 10 |
| 4.2.2 Konsekvenser för den studerandes utkomst och ställning .....   | 12 |
| 4.2.3 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet.....  | 19 |
| 4.2.4 Konsekvenser på basis av undersökningen av överföringen av de studerande till<br>allmänt bostadsbidrag ..... | 19 |
| 5 Alternativa handlingsvägar .....   | 20 |
| 6 Remissvar .....  | 22 |
| 7 Specialmotivering .....  | 22 |
| 7.1 Lagen om studiestöd .....  | 22 |
| 7.2 Lag om allmänt bostadsbidrag .....   | 23 |
| 8 Ikraftträdande.....  | 25 |
| 9 Verkställighet och uppföljning .....   | 25 |
| 10 Förhållande till andra propositioner.....   | 25 |
| 10.1 Förhållande till budgetpropositionen .....  | 25 |
| 10.2 Förhållande till andra propositioner .....  | 25 |
| 11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning .....   | 26 |
| LAGFÖRSLAG .....   | 29 |
| Lag om ändring av lagen om studiestöd .....  | 29 |
| Lag om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag.....  | 31 |
| BILAGA .....   | 35 |
| PARALLELLTEXT .....  | 35 |
| Lag om ändring av lagen om studiestöd .....  | 35 |
| Lag om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag.....  | 38 |

## **MOTIVERING**

### **1 Bakgrund och beredning**

#### **1.1 Bakgrund**

I regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering konstateras att det för studerande ska framtas en modell som alternativ till det allmänna bostadsbidraget och att modellen ska uppmuntra till samboende och vara ekonomiskt attraktiv. Enligt regeringsprogrammet är studiestödets syfte att i första hand möjliggöra studier på heltid.

Enligt regeringens plan för de offentliga finanserna för 2025–2028 får studerande inte längre allmänt bostadsbidrag utan börjar från och med den 1 augusti 2025 åter omfattas av bostadstillägget till studiestöd. Den uppskattade nettobesparing som ändringen medför stiger till 57 miljoner euro 2028.

Bestämmelser om studiestöd finns i lagen om studiestöd (65/1994). Syftet med studiestödet är att trygga utkomsten under studietiden för den som studerar på heltid och som är i behov av ekonomiskt stöd. Studiestödet som betalas under studietiden består av studiepenning, bostadstillägg och statsborgen för studielån. Den 1 augusti 2017 började övriga studerande än de som är vårdnadshavare för ett barn omfattas av allmänt bostadsbidrag. Syftet med det allmänna bostadsbidraget är att sänka boendeutgifterna för hushåll med låga inkomster (lagen om allmänt bostadsbidrag 938/2014).

#### **1.2 Beredning**

Propositionen har beretts vid undervisnings- och kulturministeriet i samarbete med Folkpensionsanstalten.

Utkastet till proposition var på remiss xxx-xxx Begäran om utlåtande publicerades i tjänsten Utlåtande.fi och begäran om utlåtande om utkastet till proposition sändes till finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet, Ålands landskapsregering, Folkpensionsanstalten, Finlands Svenska Skolungdomsförbund FSS rf, Finlands Yrkesstuderandes Förbund - SAKKI rf, Finlands Gymnasistförbund rf, Finlands studerandekårens förbund – SAMOK rf, Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU rf och Finlands studentkårers förbund (FSF) rf. Finlands Folkhögskolförening rf samt Finanssiala ry.

De handlingar som gäller beredningen av propositionen finns på undervisnings- och kulturministeriets webbplats:

### **2 Nuläge och bedömning av nuläget**

#### **2.1 Nuläge**

##### Studiestöd

Utkomsten för heltidsstuderande består i huvudsak av studiestöd, allmänt bostadsbidrag samt den studerandes egna inkomster. Studiestöd enligt lagen om studiestöd består av studiepenning och statsborgen för studielån samt det bostadstillägg som beviljas i vissa situationer.

Storleken på stödet beror på den studerandes ålder, civilstånd, boendeform och utbildningsstadium. Studiepenningens grundbelopp kan för studerande som är myndiga och bor självständigt

uppgå till högst 279,38 euro i månaden. Den som är vårdnadshavare till ett barn under 18 år och får studiepenning har rätt till studiepenningens försörjningsförhöjning (141,63 €/mån.), varvid studiepenningen är 421,01 euro i månaden.

Statsborgen för studielån är 850 euro i månaden för dem som studerar i hemlandet och 1 000 euro i månaden för dem som studerar utomlands. Studiepenningens grundbelopp för självständigt boende studerande som är under 18 år är 113,57 euro i månaden, och kan höjas på grund av att föräldrarna har små inkomster. Då är det högst 279,38 euro i månaden, med beaktande av läromaterialstillägget. Läromaterialstillägg beviljas endast studerande i familjer med låga inkomster som studerar i annan än avgiftsfri utbildning. För personer under 18 år är beloppet av statsborgen 400 euro i månaden. Studiepenning beviljas dock inte en studerande för vars uppehälle det betalas barnbidrag enligt lagen om barnbidrag (796/1992) eller motsvarande förmån från utlandet. En studerande som och bor självständigt och omfattas av barnbidraget dock få statsborgen för studielån, om föräldrarnas sammanlagda skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster understiger 64 400 euro per år.

Enligt 3 § 1 mom. i lagen om studiestöd avses med stödmånad en månad under vilken studeranden får studiepenning eller bostadstillägg. Således förbrukar en månad med bostadstillägg stödmånader på samma sätt som en månad med studiepenning. En stödmånad anses enligt 7 b § förbrukad när studiepenningen eller bostadstillägget för stödmånaden har betalats ut. Stödmånaden återinförs, om stödtagaren frivilligt under kalenderåret efter stödåret, inom en tidsfrist som anges genom förordning av statsrådet, betalar tillbaka studiepenningen och bostadstillägget för en stödmånad. Antalet stödmånader under läsåret är enligt 7 c § nio månader per läsår för en högskoleexamen. För utbildning som handleder för examensutbildning, för yrkesinriktad grundexamen och för gymnasieutbildning beviljas studiestöd för tio månader per läsår. Studiestöd kan på ansökan beviljas för en kortare tid än vad som föreskrivs ovan. Studiestöd kan på ansökan beviljas även för en längre tid, om den studerande visar att han eller hon bedriver studier under läsåret en längre tid än så. Inom gymnasieutbildningen kan studiestöd beviljas för juni och juli endast om den studerande vid läroanstalten avlägger sådana studier som ingår i gymnasiets lärokurs. En kalendermånad berättigar till studiestöd i Finland, om den omfattar minst 18 dagar som ingår i den tid som berättigar till studiestöd. För studier utomlands beviljas studiestöd för hela studiemånader från och med den dag då studierna inleddes. Antalet stödmånader under läsåret gäller både studiepennings- och bostadstilläggs månader.

Studieframgången inom den tidsfrist som avses i 5 b § 4 mom. i lagen om studiestöd anses tillräcklig, om den studerande från ingången av det läsår då tidsfristen har löpt ut har avlagt minst 20 studiepoäng och i genomsnitt minst 5 studiepoäng per stödmånad. Som stödmånad räknas en månad under vilken studeranden får studiepenning eller bostadstillägg. Studierna ska således framskrida även om den studerande endast lyfter studiepenning eller bostadstillägg.

Bestämmelser om de inkomstgränser för studerande som inverkar på studiestödet finns i 17 och 17 a § samt 18 § i lagen om studiestöd (65/1994). Vid behovsprövningen som baserar sig på den studerandes egna inkomster använder man sig av årsinkomstgränser som är anpassade till antalet stödmånader och som beräknas utifrån inkomstgränsen för stödmånader och för månader utan studiestöd. En studerande kan tjäna in ett så kallat fribelopp när som helst under kalenderåret. Den studerandes inkomster undersöks inte vid ansökan om eller utbetalning av stöd, utan inkomstkontrollen görs i efterhand sedan beskattningen har slutförts. Inkomstgränsen för en stödmånad är 1 040 euro och för en månad utan studiestöd 3 120 euro.

Bostadstillägg

Systemet med bostadstillägg för studerande har varit i bruk sedan 1977, då systemet till en början omfattade studerande som bor ensamma på hyra och senare också par utan barn och andra studerande som bor tillsammans. Det bostadstilläggssystem som utgör en del av studiestödet har haft karaktären av individuellt stöd och ingått i studiestödet och dess syfte. Innan de studerande överfördes till det allmänna bostadsbidraget var studiestödets bostadstillägg 80 procent av den studerandes boendekostnader på högst 252 euro i månaden, dvs. ett bostadstillägg på högst 201,60 euro i månaden. År 2016 uppgick studiestödets bostadstillägg till i snitt 195 euro i månaden (1 236 €/år). Bostadstillägg betalades inte om boendeutgifterna understeg 33,63 euro i månaden.

Bostadstilläggets belopp påverkas inte av de faktiska boendeutgifterna när den studerande bor i landskapet Åland eller utomlands, utan betalas då schablonmässigt till ett belopp av 210 euro i månaden. Den som studerar vid en avgiftsbelagd linje på en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter eller vid Sameområdets utbildningscentral och bor på läroanstaltens elevhem i Finland får också ett schablonmässigt bostadstillägg (88,87 €/mån.).

### Allmänt bostadsbidrag

Staten stöder boendeutgifterna för hushåll med låga inkomster genom tre olika bostadsbidragssystem. Det allmänna bostadsbidraget är avsett att minska boendeutgifterna för hushåll med låga inkomster. Bostadsbidraget för pensionstagare är avsett att minska boendeutgifterna för hushåll med låga inkomster. Utöver via de egentliga bostadsbidragssystemen ersätts boendeutgifter också genom det bostadsunderstöd som betalas i samband med militärunderstöd. Dessutom blir det ofta nödvändigt att betala utkomststöd för boendeutgifterna, om bostadsbidraget och övriga inkomster inte räcker till för att täcka boendeutgifterna.

Allmänt bostadsbidrag har beviljats sedan 1940-talet, till en början inom ramen för aravasytmet i form av familjebostadsbidrag till familjer med många barn, och från 1962 till barnfamiljer i hyresbostäder i enlighet med lagen angående bostadsbidrag för familjer med barn (586/1961). När lagen om bostadsbidrag (408/1975) trädde i kraft i juli 1975 utsträcktes bostadsbidraget till att utöver barnfamiljer även omfatta unga barnlösa äkta par, studerande och nya ägarbostäder. Bostadsbidraget, som riktades till familjer och var nära sammankopplat med bostaden och dess utrustningsnivå, och ansågs emellertid inte lämpat för studerande, som frekvent bytte bostad. År 1977 infördes ett system med bostadstillägg för studerande som en del av studiestödet.

Den 1 augusti 2017 överfördes andra studerande än de som är vårdnadshavare för ett barn till det allmänna bostadsbidraget. Beloppet av det allmänna bostadsbidraget påverkas av hushållets inkomster, storlek, beloppet av de godtagbara maximala boendeutgifterna samt den kommun där bostaden är belägen. Behovsprövningen av allmänt bostadsbidraget är sammankopplad med behovsprövningen av studiestödet på så sätt att minderåriga studerande beviljas bostadsbidrag om de får studiestöd.

Enligt FPA:s statistik var bostadsbidraget för studerandehushåll som består av en ensamboende i maj 2024 i snitt ca 344 euro i månaden, för par utan barn ca 392 euro i månaden, för hushåll med två vårdnadshavare ca 502 euro i månaden och för hushåll som består av en ensamförsörjare 523 euro i månaden.

## 2.2 Bedömning av nuläget

Jämförelse av bostadstillägg och allmänt bostadsbidrag

För att få bostadstillägg till studiestödet krävs att den studerande har behov av ekonomiskt stöd och att studierna framskrider på samma sätt som för att få studiepenning. Bostadstillägget påverkas endast av den studerandes egna inkomster och betalas för den studietid som berättigar till studiestöd. På högskolenivå är den i regel är nio månader per läsår. På andra stadiet den är i regel 10 månader. Studiestöd kan på ansökan beviljas för en kortare tid än vanligt. Studiestöd kan på ansökan beviljas även för en längre tid än vanligt, om den studerande visar att han eller hon bedriver studier under läsåret en längre tid än det.

Det allmänna bostadsbidraget är en förmån för hushåll med låga inkomster, och inkomsterna för de medlemmar som ingår i hushållet påverkar bostadsbidragets belopp. Stödtiden för allmänt bostadsbidrag är året om, och det krävs det inte att studierna framskrider för att man ska få det. Erhållandet av allmänt bostadsbidrag påverkas av flera andra faktorer som påverkar hushållets belägenhet, såsom hushållets storlek, tidpunkten då inkomsterna tjänas in samt vatten- och uppvärmningskostnaderna.

De två viktigaste skillnaderna mellan systemen är att studiestödets bostadstillägg tillåter större egna inkomster än det allmänna bostadsbidraget och att det allmänna bostadsbidraget bestäms enligt kommungrupper. De inkomster som ska beaktas i det allmänna bostadsbidraget avviker också från de inkomster som ska beaktas i studiestödets bostadstillägg. I fråga om studiestödet används inkomstskattelagens begreppet om skattepliktig årsinkomst. När bostadsbidraget beräknas ska som månadsinkomst beaktas de fortlöpande eller årligen återkommande bruttoinkomsterna för hushållets medlemmar, med undantag för prioriterade inkomster. Som inkomster beaktas inte arv, gåva, tillfälliga försäljningsvinster och därmed jämförbara tillfälliga inkomster och inte heller barnens inkomster, med undantag för sökandens och makens inkomster.

För allmänt bostadsbidrag är gränsen för de inkomster som berättigar till fullt stöd 780 euro i månaden för ensamboende. De inkomstgränser som inte får överskridas för att bidrag ska kunna beviljas varierar kommungruppsvis. För ensamboende är inkomstgränsen 1 844 euro/mån. i kommungrupp I, 1 612 euro/mån. i kommungrupp II och 1 506 euro/mån. i kommungrupp III.

I studiestödets bostadstillägg ingår inkomstprövning baserad på den studerandes årsinkomster. Årsinkomstgränsen beräknas på basis av inkomstgränserna för stödfria (3 120 €/mån.) och för stödberättigade månader (1 040 €/mån.). En vanlig årlig inkomstgräns för en studerande som lyfter stöd under nio månader per läsår är 18 720 euro (9 mån. x 1 040 euro/mån. + 3 mån. x 3 120 euro/mån.). Således kan han eller hon ha inkomster på i genomsnitt 1 560 euro i månaden och samtidigt få studiestöd till fullt belopp. På motsvarande inkomstnivå får ensamboende inget bostadsbidrag alls i kommungrupp III. En studiestödmottagare som studerar på heltid kan alltså ha dubbelt så mycket inkomster som en person med låga inkomster som omfattas av bostadsbidrag innan det inverkar på studiestödets belopp. I kommungrupp I får ensamboende inget bostadsbidrag alls, om inkomsterna i snitt är 1 844 euro i månaden. På motsvarande inkomstnivå är det dock möjligt att få studiestöd för sju månader (7 mån. x 1 040 euro/mån. + 3 120 x 5 mån. = 22 880/12 = 1 906 euro/mån.) Den som får studiestöd är således inte lika starkt beroende av att få stöd för boendet och kan förbättra sin utkomst med löneinkomster mer flexibelt än låginkomsttagare som omfattas av bostadsbidrag.

I det allmänna bostadsbidraget beaktas regionala skillnader i boendekostnaderna, så för ensamboende varierar det enligt kommungrupp. För ensamboende är inkomstgränsen 563 euro/mån i kommungrupp I, 447 euro/mån i kommungrupp II och 394 euro/mån i kommungrupp III. Enligt FPA:s statistik varierar boendeutgifterna kommungruppsvis för dem som får bostadsbidrag så att boendeutgifterna i kommungrupp I är cirka 30 procent högre än i kommungrupp II och 46 procent högre än i kommungrupp III. I kommungrupp II är boendeutgifterna 12 procent högre än i kommungrupp III.

## Ändringar i bidrag för boendet

Innan de studerande överfördes till det allmänna bostadsbidraget var den genomsnittliga hyran för ensamboende som fick allmänt bostadsbidrag större (484 euro/mån.) än den genomsnittliga hyran för dem som fick studiestödets bostadstillägg (376 euro/mån.), dvs. de som fick studiestödets bostadstillägg bodde i snitt bodde i billigare bostäder än de som fick allmänt bostadsbidrag. Bostadstillägget täckte i genomsnitt 52 procent av boendeutgifterna. (RP 231/2016).

I april 2024 var de genomsnittliga boendeutgifterna för studenthushåll som består av en person och omfattas av allmänt bostadsbidrag 568,61 euro i månaden, medan motsvarande utgifter för andra ensamboende var 573,71 euro i månaden. Således bor mottagare av studiestöd för närvarande i bostäder till en kostnad som är närapå densamma som för andra som får allmänt bostadsbidrag. Därmed har studerandehushållens genomsnittliga hyra stigit med något över 50 procent från 2016 års nivå ( $568,61 - 376 = 192/376 = 51\%$ ).

Övergången till bostadsbidraget förbättrade täckningsgraden för stödet för boende. I april 2024 täckte det allmänna bostadsbidraget i snitt ca 60 procent av de genomsnittliga boendeutgifterna för studenthushåll som består av en person. Bostadsbidragets täckningsgrad är således bättre än bostadstilläggets täckningsgrad.

Den reform av bostadsbidraget och den temporära frysning av indexjusteringarna av sociala förmåner som gäller existensminimum som företagits i enlighet med regeringsprogrammet har förändrat de studerandes utkomstmöjligheter. För att främja heltidsstudier för studerande som är vårdnadshavare för ett barn samt trygga deras köpkraft företogs den 1 januari 2023 en förhöjning av beloppet på försörjarförhöjningen. Dessutom höjdes beloppet av statsborgen för studielån den 1 augusti 2024 för att trygga studiestödets köpkraft. Syftet med höjningen av statsborgen var att studiestödet tillsammans med bostadsbidraget skulle räcka till för att trygga minikonsumtionen bland studerande.

Som en del av anpassningsåtgärderna inom statsfinanserna enligt regeringsprogrammet har indexjusteringarna av det allmänna bostadsbidraget frysts så att beloppen åren 2024–2027 inte justeras på det sätt som föreskrivs i lagen om folkpensionsindex (lag 1296/2023). Enligt regeringsprogrammet ska regeringen också genomföra en totalreform av det allmänna bostadsbidraget med syftet att stöden ska riktas till de grupper som bäst behöver dem. Den 1 april 2024 slopades det förvärvsinkomstavdrag på 300 euro som är förenat med det allmänna bostadsbidraget och bassjälvriskandelen höjdes från 42 till 50 procent. Därtill sänktes bostadsbidraget från 80 till 70 procent av skillnaden mellan godkända boendeutgifter och bassjälvriskandelen. Bostadsbidragets kommungrupp 1 och 2 har sammanjämkats, och från och med den 1 januari 2025 kommer bostadsbidrag inte längre att beviljas för ägarbostäder. (Lag 1241/2023). När man dessutom beaktar indexfrysningen av studiepenningen, är den sammanlagda effekten för en ensamboende studerande som är myndig till exempel följande:

Studiepenning: -31, 70 €/mån. (en nedskärning på ca 11 procent)

Indexfrysningen av bostadsbidraget, ca - 34 €/mån. (en nedskärning på ca 11 procent, till exempel i ett bostadsbidrag på 310 euro)

Ändringar i bostadsbidragsvillkoren i snitt -62 euro/mån. (RP 80/2023 rd)

Sammanlagt ca -128 €/mån.

Efter de ändringar i bostadsbidraget som trätt i kraft den 1 april 2024 är enligt FPA:s uppgifter bostadsbidragets täckningsgrad lägre för dem som får studiestöd än den var vid utgången av 2023. I år får 395 000 hushåll allmänt bostadsbidrag. Bostadsbidraget för hushållen var i snitt 356 euro i månaden och hushållens boendeutgifter i snitt 670 euro i månaden. Därmed täcker

det allmänna bostadsbidraget i snitt 53 procent av boendeutgifterna. För studerandehushåll som får studiestöd är bostadsbidraget 360 euro i månaden och boendeutgifterna i snitt 620 euro i månaden. Således täcker bostadstillägget i snitt 58 procent av boendeutgifterna.

Utöver de ovan beskrivna ändringarna har regeringen till riksdagen ska lämna en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag där det föreslås att den s.k. förmögenhetsprövningen återinförs i villkoren för beviljande av bostadsbidrag. Under en tidsperiod av 1-7 månader dvs en vårtermin ändringen kommer att minska bostadsbidraget för uppskattningsvis 1 900 studerandehushåll med i snitt 114 euro per månad.

#### Konsekvenser av överföringen till allmänt bostadsbidrag

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) har gjort en utredning om konsekvenserna av överföringen av de studerande till det allmänna bostadsbidraget. I undersökningen utreddes hur de studerandes boendenivå och kostnader förändrades i och med överföringen. Dessutom granskades förändringar i fråga om antalet avlagda studiepoäng, eftersom studieframgången inte varit ett villkor för allmänt bostadsbidrag. Undersökningen visar (resultaten läggs till i september)

#### Stödet för studier i Norden

I de nordiska länderna sporras de studerande till heltidsstudier genom studiestöd som betalas till den studerande själv och som består av såväl studiepenning som stöd i låneform. Studiestödet på för högre utbildning är till övervägande del lånebaserat i Finland, Sverige, Norge och på Island, och till övervägande del studiepenningbaserat i Danmark.

I Finland kan studiestödets och allmänt bostadsbidragets maximibelopp för närvarand, beroende på kommungrupp, uppgå till högst ca 1 523, 1 442 eller 1 405 euro i månaden (279,38 +850 +394/313/276 euro/mån.). Bostadsbidragets andel kan således vara 20–26 procent av studiestödets och bostadsbidragets sammanlagda maximibelopp. Det maximala studiestödet och bostadsbidraget i de övriga nordiska länderna är i regel ca 1 200–1 500 euro i månaden. Separat bostadsbidrag kan under vissa förutsättningar betalas till studerande som får studiestöd också i Sverige och Danmark. Det allmänna bostadsbidragets andel av den studerandes utkomstskydd är dock större i Finland än i de övriga nordiska länderna, vilket beror på att syftet med stödssystemet varierar mellan länderna.

#### Tabell 1. Studiestöd och stöd för boende i Finland och vissa andra länder

- stöd till en studerande som bor ensam och är myndig, högst e/mån.

|         | studiepenning | studielån | totalt | stöd för boendet | totalt | låneandel, % | andel av stödet för boendet, % | studiepenningens andel, % |
|---------|---------------|-----------|--------|------------------|--------|--------------|--------------------------------|---------------------------|
| Finland | 279,38        | 850       | 1 129  | 394–313          | 1 523  | 56           | 26                             | 18                        |
| 2024    |               |           |        |                  | 1 442  | 59           | 22                             | 19                        |



|         |     |        |          |               |       |    |    |    |
|---------|-----|--------|----------|---------------|-------|----|----|----|
|         |     |        |          | 276           | 1 405 | 60 | 20 | 20 |
| Danmark | 914 | 467,58 | 1 381,58 | 84,45 e/mån.* | 1 466 | 32 | 6  | 62 |
| Norge   | 476 | 714    | 1 190    | -             | 1 190 | 60 | 0  | 40 |
| Sverige | 372 | 856    | 1 228    | 114  **       | 1 342 | 64 | 8  | 28 |

\* Använt för att underlätta en jämförelse med hyresgränsen för allmänt bostadsbidrag i kommungrupp I (563 euro/mån.)

\*\* I Sverige kan bostadsbidraget till unga uppgå till högst 1 300 kronor i månaden.

### 3 Målsättning

Syftet med propositionen är att på grund av behovet att anpassa statsfinanserna minska studerandenas boendeutgifter och att överföra andra studerande än dem som är vårdnadshavare för ett barn till studiestödets bostadstillägg.

Målet har varit att förnya det bostadstillägg som tidigare varit i bruk så att det gynnar gemensamt boende och är ekonomiskt attraktivt. Systemet ska även i fortsättningen i första hand möjliggöra studier på heltid.

### 4 Förslagen och deras konsekvenser

#### 4.1 De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att andra studerande än de som är vårdnadshavare för ett barn ska överföras från allmänt bostadsbidrag till studiestödets bostadstillägg, som tas i bruk den 1 augusti 2025.

Enligt propositionen ska studerande som bor i en hyres- eller bostadsrättsbostad eller någon annan för boende lämplig inkvartering ha rätt till bostadstillägg. Bostadstilläggets belopp är högst 80 procent av de månatliga och enligt kommungrupp fastställda maximala boendeutgifterna. De som får studiestödets bostadstillägg har enligt förslaget således en självrisk på minst 20 procent av boendeutgifterna.

Man har stannat för kommungruppsspecifika maximala boendeutgiftsgränser, eftersom det finns regionala skillnader i boendekostnaderna. Enligt förslaget är ersättningsnivån för bostadstillägget densamma kommungruppsvis. För dem som får studiestöd sjunker den genomsnittliga nivån på stödet för boendet därmed i ungefär samma mån kommungruppsvis.

Dessutom föreslås att studerande som studerar och bor på hyra utomlands och har boendeutgifter, samt studerande som studerar på en avgiftsbelagd linje vid en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter i Finland eller vid Sameområdets utbildningscentral och bor på läroanstaltens elevhem är berättigade till bostadstillägg till ett fast belopp. Om en studerande bor i en bostad

som han eller hon hyr av sin förälder eller som föräldern äger, föreslås att bostadstillägget uppgår till högst 83 euro i månaden. De fasta bostadstilläggsbeloppen ska enligt förslaget justeras utifrån den faktiska kostnadsutvecklingen.

Enligt förslaget binds beloppen för bostadstillägget till folkpensionsindex, varvid de i fortsättningen, efter det att indexfrysningen av vissa sociala förmåner har upphört, justeras årligen på basis av kostnadsutvecklingen.

#### 4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

##### |Konsekvenser för statsfinanserna

För studiestödets bostadstillägg har det under moment 29.70.55 reserverats 19 000 000 euro i studiepenning och bostadstillägg för 2024. Av anslaget är andelen som anslås för dem som studerar utomlands 18 370 000 euro, andelen för dem som studerar på Åland uppskattningsvis 130 000 euro och andelen för dem som bor på folkhögskolornas elevhem uppskattningsvis 500 000 euro.

Enligt Folkpensionsanstalten uppgår utgifterna för det allmänna bostadsbidraget i år till uppskattningsvis 1760 miljoner euro, varav utgifterna för hushåll som får studiestöd är 440 miljoner euro. Av den summan är andelen som beviljats andra än studerande som är vårdnadshavare för ett barn 396 miljoner euro.

På basis av det sparmål som det beslutats om i samband med planen för de offentliga finanserna ska utgifterna för bostadstillägg till studiestödet år 2028 vara 57 miljoner euro lägre än utgiftsnivån i statsbudgeten för i år (396 miljoner euro).

**Tabell 2. Konsekvenser för offentliga utgifterna**

|   | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|------|------|------|------|
| Utgifter för bostadstillägget mom. 29.70.55     | 159  | 353  | 346  | 338  |
| - Den nya modellen                              |      |      |      |      |
| - Justering av bostadstillägg till fasta belopp | 3,6  | 7,3  | 7,3  | 7,3  |
| - Indexjustering den 1 augusti 2028             |      |      |      | 3,5  |
| FPA:s omkostnader för verkställigheten av       | -3   | -6,2 | -6,2 | -6,2 |

|   |       |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|
| förmåner, mom.<br>33.10.60                    |       |       |       |       |
| Utgifter för utkomst-<br>stöd (statens andel) | 3,3   | 6,6   | 6,6   | 6,6   |
| Nettoeffekt                                   | 162,9 | 360,7 | 353,7 | 349,2 |

De bedömningar av de fiskala konsekvenserna som presenteras i denna proposition baserar sig på kalkyler som gjorts av Folkpensionsanstalten och där utgångspunkten har varit den effekt de ändringar som föreslås antas få, jämfört med nuläget (Tabell 3). I beräkningarna har man antagit att andelen personer som bor i en delad bostad ökar, eftersom den föreslagna modellen medför att fler makar delar bostad och får bostadstillägg (+ 2 000). När det gäller bostadsbidraget har man antagit att även den som är make till en studerande som får studiepenning eller som utgör andra medlemmar i ett hushåll där det ingår studerande som får studiepenning blir utan bostadsbidrag när den eller de i hushållet som får studiepenning överförs till bostadstillägget. I beräkningen har höjningarna av nivån på bostadstillägget för dem som studerar utomlands eller bor på elevhem eller i en bostad som hyrts av eller ägs av en förälder. Indexbindningens uppskattade effekt baserar sig på antagandet att inflationen uppgår till två procent.

| <b>Tabell 3. Beräkningsgrunderna</b>  |                       |                      |  |                       |                   |
|---|-----------------------|----------------------|--|-----------------------|-------------------|
| Gränser för de maximala boendeutgifterna för bostadstillägg, e/mån.<br><br>1.8.2024 | antalet stödmottagare | i snitt €/mån.       | Gränser för de maximala boendeutgifterna för allmänt bostadsbidrag för ensamboende, e/mån.<br><br>1 april 2024 | antalet stödmottagare | i snitt €/mån.    |
| Kommungrupp I: 370  | 54 000                | 291                  | Kommungrupp I: 563   | 53 000                | 308               |
| Kommungrupp II: 310   | 105 100               | 247                  | Kommungrupp II: 447  | 107 000               | 263               |
| Kommungrupp III: 270  | 49 400                | 214                  | Kommungrupp III: 394   | 40 500                | 234               |
|   | 208 500               | ca 339 miljoner euro |  | 200 500               | 396 miljoner euro |

Den föreslagna överföringen av studerande till bostadstillägget ökar utgifterna för studiestödets bostadstillägg under moment Studiepenning och bostadstillägg 29.70.55 med ca 162,6 miljoner euro år 2025, med ca 360,3 miljoner euro år 2026, med ca 360,3 miljoner euro år 2027 och med uppskattningsvis 348,8 miljoner euro år 2028.

Ändringen medför en besparing på ca 6,2 miljoner euro på årsnivå i FPA:s verkställighetsomkostnader. Nettokostnaden för reformen, inklusive statens utgifter för utkomststöd, uppgår till ca 346 miljoner euro fram till år 2028.

Enligt förslaget höjs bostadstillägget för dem som studerar utomlands med 86 euro/mån., vilket innebär utgifter på ca 6,3 miljoner euro ( $86 \text{ e} \times 5 \text{ mån.} \times 14\ 600 = \text{ca } 6,3 \text{ miljoner euro}$ ).

Sedan 2006 har bostadstillägget för dem som bor på folkhögskolornas elevhem varit totalt 88,87 euro i månaden. Beloppet föreslås i fortsättningen bli 126,20 euro/mån., eftersom det finns behov av en höjning på 42 procent på basis av kostnadsutvecklingen efter 2006. Den sammanlagda höjningen blir därmed 37,33 euro per månad och riktar sig till cirka 1 300 studerande ( $37,33 \text{ e} \times 4,5 \text{ mån.} \times 1300 = 0,2 \text{ miljoner euro}$ ).

Bostadstillägget för dem som bor i en bostad som hyrts av eller ägs av en förälder var fram till den 31 augusti 2016 högst 58,87 euro/mån. Beloppet kan enligt förslaget vara högst 83 euro i månaden. Summan motsvarar det boendevederlag (3 euro/kvadratmeter) som vanligtvis tas ut för en etta på ca 25 kvadratmeter. Enligt förslaget riktas detta bostadstillägg till cirka 5 200 studerande och utgör ett mindre belopp än det stöd som möjliggörs genom allmänt bostadsbidrag eller normalt bostadstillägg. I fråga om allmänt bostadsbidrag har det spelat någon roll om bostaden har hyrts ut av en förälder till den studerande. Utgifterna för bostadstillägg för en bostad som en studerande hyr av en förälder föreslås vara 0,8 miljoner euro ( $24 \text{ e} \times 6 \text{ mån.} \times 5\ 200$ ). Utan begränsningen utgiftsökningen annars skulle uppgå till 8,2 miljoner euro ( $260 \text{ e} \times 6 \text{ mån.} \times 5\ 200 = 8,2$ ).

Enligt FPA:s uppskattning skulle ca 19 000 studiestödmottagare vara i behov av utkomststöd på grund av den föreslagna övergången till bostadstillägg, vilket innebär utgifter på 6,6 miljoner euro på årsnivå. Hälften av utgifterna för utkomststödet täcks av staten. I kommungrupp I skulle utkomststöd under en tremånadersperiod i snitt betalas till 4 000 studerande till ett belopp av i snitt 100 euro, i kommungrupp II till 13 000 studerande till ett belopp av i snitt 114 euro och i kommungrupp III till 2 000 studerande till ett belopp av i snitt 93 euro.

#### 4.2.2 Konsekvenser för den studerandes utkomst och ställning

Genomförandet av den föreslagna reformen innebär att största delen av de studerande som omfattas av allmänt bostadsbidrag övergår till att omfattas av studiestödets bostadstillägg. Sammanlagt övergår ca 208 500 studerande som får studiestöd till att omfattas av bostadstillägg. Av dessa är 156 000 ensamboende och 52 500 andra studerande. På grund av de skillnaderna mellan systemen förändras nivån på stödet för boendet för studerande, eftersom bostadstillägget är individuellt och inte gäller hela hushållet. Dessutom blir det förändringar på grund av skillnaderna ifråga om de godtagbara maximala boendeutgifterna och i fråga om hur stödet bestäms, i synnerhet med avseende på modellen för vilka slags inkomster som beaktas.

Det bostadstillägg som föreslås är ett individuellt, mer schablonmässigt stöd, som möjliggör att den studerande har större inkomster utan de påverkar stödbeloppet. Nivån är dock lägre än i fråga om allmänt bostadsbidrag. Även om bostadsbidraget kan betalas för högst 12 månader per

år, betalas det i snitt för 8,6 månader för ensamboende och 7,3 månader för andra. Bostadstillägg lyfts vanligtvis i snitt 6,6 månader per år. Antalet studerande som enligt förslaget skulle få bostadstillägg uppgår till uppskattningsvis 25 900 fler än det antal studerande som för närvarande får allmänt bostadsbidrag. (Tabell 4)

I regel är det bostadstillägg de studerande enligt förslaget skulle få mindre än det nuvarande allmänna bostadsbidraget. Det föreslagna bostadstillägget kan uppgå till högst 3 552 euro (12 mån. x 370 x 0,8), medan bostadsbidragets nuvarande maximibelopp är 4 729 euro (12 mån. x 563 x 0,7). Skillnaden är således högst 1 177 euro per år. En studiestödmottagare som bor ensam på hyra har vanligen fått bostadsbidrag i 8,6 månader och studiestöd i 6,6 månader per år. På årsnivå är den schablonmässigt uppskattade skillnaden för en studerande som bor ensam på hyra högst ca 1 435 euro (8,6 mån. x 563 x 0,7–6,6 mån. x 370 x 0,8).

**Tabell 4. De viktigaste skillnaderna mellan bostadstillägget och bostadsbidraget**

|   | <b>Studiestödets bostadstillägg</b>                               | <b>Allmänt bostadsbidrag</b>   |
|---|---|--|
| Stödmottagare   | individer   | hushåll  |
| Stödtid   | studietid som berättigar till studiestöd (vanligtvis 9 mån./år)   | året om  |
| Stödtid per år vanligtvis                             | 6,6 månader   | 8,6 månader  |
| Genomsnittlig hyra <sup>1</sup>                       | 535 e/mån   | 535 e/mån  |
| Den maximala hyra som beaktas e/mån.                  | Kommungrupp I: 370<br>Kommungrupp II: 310<br>Kommungrupp III: 270 | Kommungrupp I: 563<br>Kommungrupp II: 447<br>Kommungrupp III: 394          |
| Genomsnittligt stöd (modell med 3 boendegiftsgränser) | 255 e/mån. och 1 680 euro per år                                  | 281 euro/mån. och 2 415 euro per år  |
| <b>Stödets belopp</b><br>högst e/mån.                 | Kommungrupp I: 296<br>Kommungrupp II: 248<br>Kommungrupp III: 216 | Kommungrupp I: 394,10<br>Kommungrupp II: 312,90<br>Kommungrupp III: 275,80 |

<sup>1</sup> Tabellen gäller genomgående en studerande som bor ensam

|   |                          |  |
|---|--------------------------|--|
| Inkomsterna börjar minska stödet        | 1560 e/mån. <sup>2</sup> | 780 e/mån  |
| Inkomster som utgör ett hinder för stöd | 2 978 e/mån.             | Kommungrupp I: 1 844 e/mån.<br>Kommungrupp II: 1 612 e/mån.<br>Kommungrupp III: 1 540 e/mån. |
| Antalet stödmottagare                   | 222 800 personer         | 196 900 personer   |

Källa: FPA

Om boendeutgifterna för de studerande som övergår till bostadstillägget kvarstår på nuvarande nivå, minskar stödet för boendet för ca 156 000 studerande (tabellerna 5-7). Slopandet eller minskningen av stödet för boendet är minst 300 euro per år för 140 000 studerande, dvs. för 70 procent av dem som får studiestöd. Enligt förslaget minskar stödet för boendet med över 700 euro per år för 100 000 studerande, vilket är 50 procent av dem som får studiestöd. Stödet förblir oförändrat eller ökar för ca 45 000 studerande, vilket är ca en fjärdedel av dem som får bostadstillägg.

Förändringarna i antalet stödmottagare och penningbelopp som anges i tabellerna 5-7 visar de förändringar som sker, om de studerandes bostadssituation och inkomster är oförändrade. De reella effekterna kan endast analyseras i efterhand.

Största delen av dem som skulle gå miste om stöd är kvinnliga studerande. Samtidigt skulle stödet höjas för fler kvinnor än män. Om makens inkomster inte längre ska beaktas, höjs bostadstillägget något mer för kvinnliga studerande än för manliga, eftersom män troligen i snitt har högre inkomster än kvinnor. (Tabell 5)

**Tabell 5: Förändringar i stödbeloppen för kvinnor och män kommungruppsvis**

|                 | Stödmottagare som får mindre stöd | Kvinnor | Män    | Stödmottagare som får mer stöd | Kvinnor | Män    |
|-----------------|-----------------------------------|---------|--------|--------------------------------|---------|--------|
| Kommungrupp I   | 38 000                            | 22 500  | 15 500 | 14 000                         | 8 000   | 6 000  |
| Kommungrupp II  | 87 000                            | 51 000  | 36 000 | 23 000                         | 13 000  | 10 000 |
| Kommungrupp III | 31 000                            | 15 500  | 15 500 | 8 000                          | 4 300   | 3 700  |

<sup>2</sup>bostadstillägg för 9 stödmånader

|            |         |        |        |        |        |        |
|------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Sammanlagt | 156 000 | 89 000 | 67 000 | 45 000 | 25 300 | 19 700 |
|------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|

Källa: FPA

Ser man till utbildningsstadium finns det bland dem som studerar på högskolenivå fler som vinner på den föreslagna reformen än sådana som förlorar på den, eftersom det finns troligen fler par bland dessa studerande. Högskolestuderande har dock i regel högre inkomster än de som studerar vid läroanstalter på andra stadiet, och därför kan bostadstillägget i synnerhet för dem som är ensamboende bli mindre för dem än för studerande vid läroanstalter på andra stadiet. (Tabell 6)

**Tabell 6: Ändringar enligt utbildningsstadium kommungruppvis**

|                 | Stödmottagare som får mindre stöd | Högskolenivå | Andra stadiet | Stödmottagare som får mer stöd | Högskolenivå | Andra stadiet |
|-----------------|-----------------------------------|--------------|---------------|--------------------------------|--------------|---------------|
| Kommungrupp I   | 38 000                            | 30 500       | 7 500         | 14 000                         | 11 500       | 2 500         |
| Kommungrupp II  | 87 000                            | 67 500       | 19 500        | 23 000                         | 19 500       | 3 500         |
| Kommungrupp III | 31 000                            | 18 500       | 12 500        | 8 000                          | 5 000        | 3 000         |
| Sammanlagt      | 156 000                           | 116 500      | 39 500        | 45 000                         | 36 000       | 9000          |

Källa: FPA

Det genomsnittliga stödet för boende varierar enligt mottagargrupp. Den föreslagna övergången till bostadstillägg gynnar par som bor tillsammans och studerande som bor i en delad bostad, dvs. bor i s.k. cellbostad eller delar bostad. För gifta och sambopar ökar stödet med i snitt 105/88 euro i månaden beroende på om vardera maken får studiepenning eller inte. På årsnivå stiger stödet för dem som bor med sin make med i snitt något under 800 euro. (Tabell 7)

För närvarande bor cirka 3 900 personer som omfattas av bostadsbidrag i en delad bostad. I fortsättningen kommer uppskattningsvis minst 8 000 sådana studerande att omfattas av bostadstillägget. Inom denna grupp ökar stödet för boendet med i snitt 73 euro i månaden och med nästan 1 000 euro på årsnivå. Antalet personer som bor i en delad bostad kan dock bli högre än väntat, vilket kan bidra till minskade utgifter för bostadstillägget. (Tabell 7)

De som förlorar på den föreslagna övergången till bostadstillägg är studerande som har höga boendeutgifter och ensamboende studerande, eftersom bostadstillägget ska beakta boendeutgif-

ter på lägre nivå än bostadsbidraget gör, och eftersom bostadstillägg endast betalas för studiemånaderna. I den föreslagna modellen med tre hyresgränser är bostadstillägget för ensamboende i snitt 29 euro mindre per månad än bostadsbidraget. (Tabell 7)

**Tabell 7. Förändringarna i vissa studerandegrupper**

| Studerande som omfattas av bostadstillägg | Bostadstillägg €/mån 2025 | Bostadsbidrag €/mån 2025 | Förändring på årsnivå (e) | Antalet stödmottagare ändring |
|---|---------------------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| Ensamboende på hyra (totalt)              | 252                       | 281                      | -763                      | +14 300                       |
| Kommungrupp I                             | 291                       | 323                      | -734                      | +3 300                        |
| Kommungrupp II                            | 246                       | 275                      | -729                      | +6 500                        |
| Kommungrupp III                           | 213                       | 241                      | -664                      | +900                          |
| Fyllt 18 år, bor självständigt            | 251                       | 268                      | -278                      | +44 000                       |
| 17 år, bor självständigt                  | 236                       | 270                      | -759                      | +1000                         |
| Högskolestuderande                        | 252                       | 252                      | -272                      | +14 000                       |
| Övriga studerande                         | 247                       | 264                      | -276                      | +6 000                        |
| Bor med maken, båda får bostadstillägg    | 247                       | 159                      | +776                      | +4000                         |
| Bor med maken, den ena får bostadstillägg | 254                       | 149                      | +771                      | +8 000                        |
| Bor i en delad bostad                     | 248                       | 175                      | +979                      | +4 100                        |
| Män                                       | 251                       | 265                      | -460                      | -600                          |
| Kvinnor                                   | 253                       | 269                      | -766                      | +9 000                        |

Källa: FPA Obs! Antalet stödmottagare kan inte räknas samman.

Enligt förslaget stiger stödet för boendet för studerande som studerar utomlands med 41 procent, det vill säga från nuvarande 210 euro till 296 euro. Den som studerar utomlands får enligt förslaget studiestöd till ett belopp av sammanlagt 1 575 euro i månaden (studiepenning 279, 38 e + bostadstillägg 296 + borgen för studielån 1 000 e/mån.), vilket är cirka sex procent mer än för närvarande.

Bostadstillägget för dem som studerar vid en folkhögskola och bor på dess elevhem stiger med 37,13 euro, vilket är en höjning på cirka 42 procent jämfört med nuläget. Studiestödet för studerande på en avgiftsbelagd linje blir sammanlagt högst cirka 1 255 euro (studiepenning 279, 38 + bostadstillägg 126 + borgen för studielån 850 euro/mån.), vilket är cirka tre procent mer



än för närvarande. Bostadsbidraget för en studerande som bor i en lägenhet som hyrs av en förälder eller ägs av en förälder skulle vara cirka 41 procent (24 e/månad) högre än det var 2017.

I och med reformen minskar det stöd i pengar som den studerande får av samhället på grund av att andelen stöd för boendet minskar. Låneandelen av maximibeloppet blir i fortsättningen minst 60 procent. Den föreslagna ändringen påverkar situationen lite olika för personer i olika regioner. (Tabell 6. Studiestöd och bostadstillägg 2024 och 2025)

**Tabell 8: Studiestöd och bostadsbidrag 2024 och 2025**

- stöd till en studerande som bor ensam och är myndig, högst e/mån.

|          | studiepenning | studielån | sammanlagt | stöd för boende 2024<br>bostadstillägg 2025 | sammanlagt | låneandel | andel av stödet för boendet, % | studiepenningens andel, % |
|----------|---------------|-----------|------------|---|------------|-----------|--------------------------------|---------------------------|
| 1.8.2024 | 279,38        | 850       | 1 129      | 394-313-276                                 | 1 523      | 56        | 26                             | 18                        |
|          |               |           |            |   | 1 442      | 59        | 22                             | 19                        |
|          |               |           |            |   | 1 405      | 60        | 20                             | 20                        |
| 1.8.2025 | 279,38        | 850       | 1 129      | 296-248-216                                 | 1 425      | 60        | 21                             | 20                        |
|          |               |           |            |   | 1 377      | 62        | 18                             | 20                        |
|          |               |           |            |   | 1 345      | 63        | 16                             | 21                        |

På grund av de nya villkoren för bostadstillägg kommer största delen av dem som får studiestöd att behöva en förmånligare bostad. Om den studerande har behov av att hålla kvar boendeutgifterna på nuvarande nivå, innebär det minskade bostadsbidraget t.ex. att löneinkomsterna för ensamboende studerande i normalfall bör öka med ca 800 euro per år. Ökningen motsvarar ca tio dagars arbetsinsats. Det ekonomiska stödet för studerande som bor självständigt minskar med några procent, men samtidigt förbättrar de studerandes möjligheter att utöka sin utkomst med löneinkomster.

Enligt förslaget ska studerande ansöka om bostadstillägg i samband med studiestödet i stället för med en separat ansökan. Reformen gör det enklare för studiestödmottagare att bedöma sådana faktorer som påverkar deras utkomst. I modellen påverkar bostadstilläggets belopp inte längre inkomsterna för andra som bor i samma bostad, vilket innebär att behovsprövningen lindras och systemet gynnar att man bor tillsammans med andra. De studerande har även möjlighet att täcka sina levnads- och boendeutgifter med inkomster som är högre än det allmänna bostadsbidraget medger.

Den föreslagna reformen ökar antalet studerande som får stöd för sitt boende, men för många av dem kan stödbeloppet för boendet minska, om de inte har möjlighet att skaffa sig en förmånligare bostad.

För en del studerande blir möjligheterna att studera på heltid bättre i och med att statsborgen för studielån och bostadsbidraget höjdes den 1 augusti 2024. För andra kan samhällets ekonomiska stöd för studietiden dock försämrats, om de inte har löneinkomster eller inte har möjlighet att ta studielån. Då kan de ha behov av utkomststöd.

Under studietiden kan en studerande övergå till omfattas av allmänt bostadsbidrag, om han eller hon inte är berättigad till studiestöd, exempelvis på grund av att den maximala stödtiden har löpt ut, studieframgången är otillräcklig eller han eller hon får sjukdagpenning. Studerande återgår till bostadstillägget när de på nytt kan beviljas studiestöd. Enligt FPA:s statistik beräknas antalet studerande som övergår från bostadstillägg till bostadsbidrag uppgå till cirka 12 800 per år, av vilka ca hälften kommer att omfattas av bostadsbidrag på grund av otillräckliga framsteg i studierna. Studiestöd beviljas årligen till cirka 315 000 studerande, av vilka ca 215 000 är högskolestuderande och 100 000 andra studerande.

Studerande som är vårdnadshavare för ett barn

När ett barn föds i en studentfamilj, kunde familjen få allmänt bostadsbidrag. Stödet för deras boende kan då öka eller minska beroende på hushållets boendeutgifter och inkomster. Vårdnadshavaren till ett barn under 18 år har rätt till studiepenningens försörjarförhöjning, varvid studiepenningens belopp är 421,01 euro/mån. I ett hushåll med två vårdnadshavare kan båda få studiepenningens försörjarförhöjning. Allmänt bostadsbidrag kan medge större boendeutgifter, och där beaktas även antalet barn inkomstgränserna.

I det allmänna bostadsbidraget beaktas hushållets storlek så att gränsen för de maximala boendeutgifterna för ett hushåll med tre personer är 1 019 euro/mån. i kommungrupp I, 828 euro/mån. i kommungrupp II och 734 euro/mån. i kommungrupp III. När ett hushåll består av en vuxen och ett barn, kan bostadsbidrag beviljas när inkomsterna i understiger 2 630 euro/mån. i kommungrupp I, 2 318 euro/mån. i kommungrupp II och 2 162 euro/mån. i kommungrupp III.

Studiestödet för ensamförsörjare är 1 271 euro/mån. Därutöver får han eller hon ha inkomster på 1 560 euro/mån under ett normallångt läsår utan att studiestödet sänks. Studielån och studiepenningens försörjarförhöjning beaktas inte som inkomst i bostadsbidraget, så om en ensamförsörjare till exempel har inkomster på cirka 2 000 euro kan han eller hon få nedsatt bostadsbidrag för boendeutgifter som är högre än dem som medges för bostadstillägg.

Om ett hushåll består av två vuxna och ett barn, kan bostadsbidrag beviljas när inkomsterna i understiger 3 146 euro/mån. i kommungrupp I, 2 764 euro/mån. i kommungrupp II och 2 576 euro/mån. i kommungrupp III. Ett hushåll som består av två vårdnadshavare kan i normalfall ha studiestöd till ett belopp av cirka 2 500 euro (2 personer x 1 271 = 2 542 euro/mån.). Om båda har andra inkomster till det belopp av 1 560 euro/månad som maximalt är möjligt, utöver studiestödet för nio månader av året, är de inkomster som ska beaktas vid beviljandet av bostadsbidrag ca 3 678 euro/mån. (279,38 x 2 personer + 1 560 x 2 personer). Därmed är de inte berättigade till bostadsbidrag till fullt belopp. Hushåll med de lägsta inkomsterna föreslås dock kunna få stöd för betydligt högre boendeutgifter.

I samband med familjetillökning övergår den studerande till att delvis eller på viss tid omfattas av de förmåner (t.ex. föräldrapenning, stöd för vård av barn) som betalas på basis av föräldraskap eller det faktum att den studerande har familj. Dagpenning och stöd för vård av barn kan betalas samtidigt med studiepenning. Dagpenningen är skattepliktig inkomst och beaktas som inkomst i studiestödet. Syftet med studiepenningens försörjarförhöjning är att förbättra försörjningen för studerande som är vårdnadshavare för ett barn. Därför sänker den inte andra förmåner som betalas till studerande som är vårdnadshavare, vilket bostadsbidrag eller militärunderstödet gör. Förhöjningen höjer inte heller de utgifter som vården av barnet medför för studeranden som är vårdnadshavare för ett barn, eftersom den inte inverkar på avgifterna för småbarnspedagogik eller stödet för hemvård av barnet eller stödet för privat vård.

## De åländska studerandes ställning

Studiesociala förmåner för personer bosatta på Åland tryggas med stöd av landskapslagen (ÅFS 82006:71) om studiestöd, och därför gäller de ändringar som föreslås i propositionen inte Åland. I regel omfattas åländska studerande av sitt eget studiestödssystem. En åländsk studerande har inte heller rätt till allmänt bostadsbidrag i Finland, om han eller hon har rätt till åländskt studiestöd. Om en studerande har rätt till åländskt studiestöd men inte vill ansöka om det, har den studerande, när han eller hon studerar i riket i princip rätt till studiestöd enligt finsk lag om studiestöd. En åländsk studerande kan således välja antingen finländskt studiestöd eller åländskt, men inte finländskt allmänt bostadsbidrag. För åländska studerande som studerar och bor i Finland och som väljer finländskt studiestöd i stället för åländskt ska omkostnaderna för deras studiestöd täckas med det anslag som reserveras för studiestödets bostadstillägg. I fjol hade 106 ålänningar valt finländskt studiestöd. Den 1 augusti 2024 kan en åländsk studerande som är myndig få studiestöd till ett belopp av högst 1 340 euro, varav studiepenningens andel är 370 euro per månad, låneborgen 701 euro per månad och bostadstilläggets andel 269 euro per månad.

### Studier i landskapet Åland

Andra än åländska studerande som bor och studerar på Åland har i regel rätt till studiestöd och bostadstillägg enligt lagen om studiestöd. Under 2023 studerade 116 studiestödmottagare på Åland, och 79 studerande fick bostadstillägg. Den som studerar på Åland beviljas dock inte bostadstillägg, om den studerande bor tillsammans med sitt eget eller sin makes barn. Sådana studerande får det allmänna bostadsbidrag som beviljas personer bosatta på Åland. För dem som bor och studerar på Åland beviljas i fortsättningen högst 216 euro i månaden, i stället för nuvarande schablonmässiga bostadstillägg på högst 210 euro i månaden.

### Reformen i relation till utbildningspolitikens mål

Den föreslagna reformen innebär att tyngdpunkten för samhällets stöd i pengar förskjuts från att stödja boendet i riktning mot att stödja studierna. Inom ramen för studiestödet är ett villkor för bostadstillägg utöver stödbehovet även studier på heltid, medan allmänt bostadsbidrag däremot beviljas utan någon skyldighet att studera. Således kan det föreslagna systemet medföra en förbättring i fråga om att sporra de studerande till studier. Å andra sidan kan lägre bostadsbidrag medföra mer jobb vid sidan om studierna, vilket kan minska tiden som anslås för studier. Reformen har således få motsatta konsekvenser med avseende på studiernas framskridande, och den sammanlagda effekten med tanke på t.ex. studiernas längd är oklar. Reformens konsekvenser för studierna bör följas upp.

#### 4.2.3 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Propositionen har betydande konsekvenser för verkställigheten av studiestödet vid FPA. De föreslagna ändringarna förutsätter vissa ändringar i Folkpensionsanstaltens informationssystem, anvisningar, blanketter, kundinformation och nättjänster.

De föreslagna ändringarna kan eventuellt öka antalet besvär över beslut om allmänt bostadsbidrag.

#### 4.2.4 Konsekvenser på basis av undersökningen av överföringen av de studerande till allmänt bostadsbidrag

Konsekvenser för boendenivån

Konsekvenser för boendekostnaderna

Konsekvenser för studierna

Konsekvenser för bostadsmarknaden

## 5 Alternativa handlingsvägar

Handlingsalternativen och deras konsekvenser

I samband med beredningen bedömdes modeller med kommungruppspecifika maximala boendeutgiftsgränser eller endast en maximal boendeutgiftsgräns för hela landet, där högst 80 procent av boendeutgifterna ersätts. Dessutom granskades kommungruppspecifika bostadstillägg till fasta belopp och en modell med ett och samma bostadstillägg för alla.

Fördelen med schablonmässiga bostadstilläggsbelopp är att det blir tydligt. Kommungruppspecifika boendeutgiftsgränser och bostadstillägg beaktar de regionala skillnaderna i fråga om boendeutgifter. Ersättningsnivån är på samma nivå kommungruppsvis, om det i enlighet med föreslaget införs tre olika hyresgränser enligt kommungrupp, och bostadstillägget är högst 80 procent högst av den kommungruppspecifika maximala gränsen för boendeutgifter.

Om bostadstillägget vore detsamma för alla som bor i samma kommungrupp, dvs. 80 procent av den kommungruppsvisa maximala gränsen för boendeutgifter, skulle det öka statens utgifter med ca 3,5 miljoner euro på årsnivå, jämfört med den modell som här valts. I det alternativet spelar boendeutgifternas faktiska belopp ingen roll, även om utgifterna skulle understiga gränsen för de maximala boendeutgifterna. Det genomsnittliga bostadstillägget vore något högre än i en modell där bostadstillägget är högst 80 procent av beloppet för de maximala boendeutgifterna. Modellen gynnar förmånligt boende, till exempel studerande som bor i studentbostäder och som skulle kunna få upp till flera tiotals euro mer i bostadstillägg på grund av det schablonmässiga bostadstillägget.

Om man gick in för bostadstillägg med endast en gräns för boendeutgifterna (325 euro/mån.), skulle förlusterna i form av minskat stöd för boende bli större jämfört med de andra alternativen, i synnerhet för studerande i huvudstadsregionen. I modellen med ett och samma bostadstillägg för alla vore ersättningsnivån bättre för dem som bor i kommungrupp II och III, på grund av att hyresnivån är lägre i dessa kommungrupper.

Den modell som väljs påverkar inte hyresnivån, eftersom gränserna för de maximala boendeutgifterna understiger den gängse hyresnivån. Tidigare undersökningar tyder på detta.<sup>3</sup>

---

3

Eerola, E., Lyytikäinen, T., Saarimaa, T. ja Vanhapelto, T. (2022) The incidence of housing allowances, VATT Working Papers 149

och här: VNTEAS rapsa, där vi granskade hur hyresnormerna för utkomststödet påverkar hyrorna (se kapitel 3):

Eerola, E., T. Lyytikäinen, Saarimaa T. och Öberg J. (2019) utkomststöd och boendekostnader. I Signe Jauhiainen och Tuija Korpela (red.): Toimeentulotuen saajien elämäntilanne, asuminen ja työnteke (Mottagare av utkomststöd – livssituation, boende och sysselsättning) Publikationsserie för statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet 2019:28 (på finska, svenskt presentationsblad).

**Tabell 9: Alternativ i fråga om bostadstillägget**

| Modeller för bostadstillägg  | Bostadstillägg som den studerande får, e/mån.                           | Utvärdering av modellen   |
|--|---|---|
| 1. Bostadstillägget är <i>högst</i> 80 procent av de kommungruppspecifika boendeutgifterna, som i kommungrupp I är 370, i kommungrupp II 310 och i kommungrupp III 270 euro/mån. | Kommungrupp I: 0-296<br>Kommungrupp II: 0-248<br>Kommungrupp III: 0-216 | Beaktar de regionala skillnaderna i boendeutgifter.<br><br>Den studerande har en självriskandel.<br><br>Stödets ersättningsnivå är likadan enligt kommungrupp   |
| 2. Bostadstillägget är <i>högst</i> 80 procent av de kommungruppspecifika boendeutgifterna, som i kommungrupp I är 370, i kommungrupp II 310 och i kommungrupp III 270 euro/mån. | Kommungrupp I: 296<br>Kommungrupp II: 248<br>Kommungrupp III: 216       | Beaktar de regionala skillnaderna i boendeutgifter, men inte de faktiska boendeutgifterna.<br><br>Bostadstillägget innebär i praktiken en kommungruppspecifik höjning av studiepenningen.<br><br>Den studerandes självrisk kan vara mindre än i modell 1.<br><br>Stödets ersättningsnivå kan överstiga 100% |
| 3. Bostadstillägget uppgår till <i>högst</i> 80 procent av den månatliga boendeutgiften på 325 euro  | 0-260   | Beaktar inte regionala skillnader i boendeutgifterna.<br><br>Ersättningsnivån är <i>högst</i> 80 procent av boendekostnaderna. Motsvarar den gamla modellen med bostadstillägg.   |
| 4. Bostadstilläggets belopp är ett fast belopp på 260 €/mån. för alla (= 80 procent av en månatlig boendeutgift på 325 euro).  | 260   | Beaktar inte regionala skillnader i boendeutgifterna. Bostadstillägget innebär i praktiken en kommungruppspecifik höjning av studiepenningen.<br><br>Stödets ersättningsgrad kan överstiga 100 procent av boendekostnaderna.  |

## 6 Remissvar

Utlåtanden begärdes av sammanlagt 11 instanser, och dessutom hade också andra instanser möjlighet att lämna utlåtande om propositionen. Utlåtanden lämnades av xxx Alla utlåtanden och ett sammandrag av dem kan läsas på undervisnings- och kulturministeriets webbplats.

## 7 Specialmotivering

### 7.1 Lagen om studiestöd

**14 §. Bostadstillägg.** I paragrafen föreskrivs det om rätten till bostadstillägg. Enligt det föreslagna 1 mom. ska studerande som bor på hyra eller i en bostad med bostadsrätt eller i någon annan för boende lämplig inkvartering ha rätt till bostadstillägg. I momentet definieras de boendeformer som berättigar till bostadstillägg så att de motsvarar den reglering som gällde innan de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag. Även studerande som bor i någon annan för boende lämplig inkvartering har haft rätt till bostadstillägg, vilket behöver omnämnas i momentet för tydlighetens skull. Med inkvartering avses bland annat inkvartering på hotell. Bestämmelser om för boende och inkvartering lämpliga utrymmen och lokaler finns i miljöministeriets förordning om bostadsutrymmen, inkvarteringslokaler och arbetsutrymmen (1008/2017). Till övriga delar motsvarar momentet till sitt innehåll den reglering som gällde till den 31 juli 2017.

Berättigad till bostadstillägg är enligt det föreslagna 2 om. dock inte en studerande som bor hos sin förälder, bor med sitt eget eller sin makes barn eller som bor i sin makes bostad. Rätt till bostadstillägg har inte heller en studerande som har rätt till en avgiftsfri plats på ett elevhem, om det inte finns särskilt vägande skäl för att den studerande inte kan ta emot platsen på elevhemmet eller får bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007) eller bor i samma bostad som sin make som får bostadsbidrag enligt den lagen. Regleringen i det föreslagna momentet motsvarar den reglering som gällde innan de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag.

Enligt det föreslagna 3 mom. kan en studerande trots bestämmelserna i 1 mom. 2 punkten dock beviljas bostadstillägg för boendekostnaderna för en sådan bostad som hyrts på grund av studier och som är belägen på annan ort än familjens stadigvarande bostad. Även 3 mom. motsvarar till sitt innehåll de bestämmelser som gällde före överföringen av de studerande till allmänt bostadsbidrag.

Enligt det föreslagna 4 mom. beviljas den som studerar utomlands bostadstillägg på samma villkor som den som studerar i Finland. Den som studerar och bor utomlands har dock, trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten, rätt till bostadstillägg. Den föreslagna bestämmelsen motsvarar till innehållet den bestämmelse som gällde innan de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag.

**14 a §. Bostadstilläggets belopp.** I paragrafen föreslås bestämmelser om bostadstilläggets belopp. Enligt det föreslagna 1 mom. är bostadstillägget högst 80 procent av månadshyran, bruksvederlaget eller med dessa jämförbara månatliga boendeutgifter till ett fast belopp i enlighet med hyresavtalet eller bostadsrättsavtalet (avgift för vatten, el och möbler).

Enligt det föreslagna 2 mom. beaktas vid beviljande av bostadstillägg enligt 1 punkten inte boendeutgifter till den del som överstiger 370 euro, om den studerandes boningskommun är Esbo, Helsingfors, Grankulla eller Vanda. 2) 310 euro, om den studerande bor i Borgå, Hyvinge, Jonsuu, Jyväskylä, Kervo, Kuopio, Kyrkslätt, Lahtis, Lojo, Nokia, Nurmijärvi, Reso, Riihimäki,

Rovaniemi, Seinäjoki, Sibbo, Sjundeå, Tammerfors, Tavastehus, Träskända, Tusby, Uleåborg, Vichtis, eller Åbo. Enligt den föreslagna 3 punkten beaktas inte boendeutgifter till ett belopp av 270 euro när den studerandes boningskommun är någon annan kommun än en sådan som nämns i 1 eller 2 punkten. Detta innebär att de åländska kommunerna ingår i den här gruppen, och att personer som bor och studerar på Åland enligt förslaget inte längre ska beviljas bostadstillägg till ett fast belopp. Innan de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag var en enda gräns för de maximala boendeutgifterna i bruk, men i fortsättningen föreslås att man beaktar de regionala skillnaderna i boendekostnaderna i bostadstillägget och att de maximala boendeutgiftsgränserna bestäms kommungruppsvis. Kommungrupperna är enligt förslaget desamma som för allmänt bostadsbidrag.

Enligt det föreslagna 3 mom. är bostadstillägget högst 83 euro i månaden, om en studerande bor i en bostad som han eller hon hyr av sin förälder eller som föräldern äger. Den föreslagna regleringen motsvarar den reglering som gällde före de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag. Avsikten är att bostadstillägget för en studerande som bor i en bostad som hyrts av en förälder eller i en bostad som ägs av en förälder endast ska ersätta skäliga kostnader för underhållet av bostaden, men inte t.ex. kapitalkostnader för anskaffning en av bostaden.

Enligt det föreslagna 4 mom. är bostadstillägget för en studerande som studerar på en avgiftsbelagd linje vid en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter och bor på läroanstaltens elevhem 126 euro i månaden, vilket innebär en höjning med 37,33 euro (+ 42%). Beloppet har justerats utifrån den faktiska kostnadsutvecklingen. För närvarande är denna summa 88,87 euro i månaden.

Enligt det föreslagna 5 mom. är bostadstillägget för studerande som bor på hyra och studerar utomlands 296 euro i månaden, vilket innebär en höjning med 41 procent. De som bor på hyra och studerar utomlands får enligt förslaget bostadstillägg till ett fast belopp, på samma sätt som för närvarande. Beloppet (210 euro/mån.) har varit detsamma sedan 2005, så det behöver justeras utifrån den faktiska kostnadsutvecklingen. Bostadstillägget är enligt förslaget detsamma som bostadstilläggets maximibelopp i huvudstadsregionen.

Enligt det föreslagna 6 mom. får en studerandes andel av boendeutgifterna genom att boendeutgifterna för hela bostaden divideras med antalet boende, om inte någon annan fördelningsgrund godkänns av särskilda skäl. De föreslagna bestämmelserna motsvarar till innehållet de bestämmelser som gällde innan de studerande överfördes till allmänt bostadsbidrag.

Enligt det föreslagna 7 mom. justeras ovan i 2-5 mom. angivna belopp vid ingången av varje läsår med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om folkpensionsindex (456/2001). Eurobeloppen avrundas till närmaste cent. Det är motiverat att bostadstilläggets belopp binds till samma index som de övriga beloppen av studiestödet, dvs. till folkpensionsindex, för att stödbeloppet ska kunna justeras utifrån den faktiska kostnadsutvecklingen.

## 7.2 Lag om allmänt bostadsbidrag

**4 §. Hushåll.** I paragrafen föreskrivs det om begreppet hushåll. Det föreslås att paragrafen ändras så att det till den fogas ett nytt 5 mom. angående när de studerande börjar omfattas av studiestödets bostadstillägg. Därtill föreslås att hänvisningen i 2 mom. till paragrafens 5 mom. stryks. Avsikten är att en studerande kan höra till ett hushåll, även om han eller hon blir tvungen att skaffa en bostad för studier på en annan ort och får bostadstillägg för den bostaden.

Därmed föreslås att till en studerande som enligt 14 § i lagen om studiestöd (65/1994) har rätt till bostadstillägg, inte hör till ett hushåll som avses i 1 mom., förutom om den studerande har beviljats bostadstillägget för en bostad på annan ort. I övrigt motsvarar paragrafen den gällande lagen.

**8 §. Rätt till bostadsbidrag.** I paragrafen föreskrivs det om grunderna för att allmänt bostadsbidrag ska beviljas. I 2 mom. föreskrivs om situationer där bostadsbidrag inte beviljas. Enligt den föreslagna 1 punkten beviljas en studerande som har rätt till bostadstillägg enligt 14 § i lagen om studiestöd inte bostadsbidrag, förutom när den studerande i enlighet med 4 § 4 mom. i denna lag anses höra till ett hushåll som får bostadsbidrag. Enligt den föreslagna andra punkten ska bostadsbidrag inte beviljas en studerande som har rätt till avgiftsfri bostad från läroanstaltens sida. Inte heller en studerande som har rätt till avgiftsfri plats på ett elevhem ska vara berättigad till bostadstillägg, om det inte finns synnerligen vägande skäl för att den studerande inte kan ta emot platsen. En giltig orsak kan exempelvis anses vara att den studerande redan före sina studier har bott självständigt i en stadigvarande bostad där det också är möjligt att bo under studietiden, eller att den studerande är berättigad till den avgiftsfria platsen på elevhemmet endast under vardagar. Enligt förslaget blir andra punkten tredje punkt, och den tredje punkten fjärde punkt, men innehållet i dem ändras inte.

**8 a §. Åländska studerandes rätt till bostadsbidrag** Enligt förslaget ska det i paragrafen föreskrivas att denna lag tillämpas på bostadstillägg enligt Ålands landskapslag på samma sätt som på bostadstillägg enligt 14 § i lagen om studiestöd. I den gällande paragrafen föreskrivs för närvarande om rätten till allmänt bostadsbidrag för studerande som har rätt till bostadstillägg enligt landskapslagen. I och med den föreslagna ändringen slopas överlappande reglering.

**9 §. Godtagbara boendeutgifter.** I paragrafen föreskrivs det om vilka boendeutgifter som ska beaktas när bostadsbidraget beräknas. I det föreslagna 4 mom. föreskrivs det om fördelningen av boendeutgifterna när det i bostaden bor en studerande som inte hör till det hushåll som beviljas bostadsbidrag, eftersom han eller hon är berättigad till studiestödets bostadstillägg. Det föreslås att momentet fogas en bestämmelse om när en studerande övergår till att omfattas av studiestödets bostadstillägg. I övrigt motsvarar paragrafen till sitt innehåll den gällande paragrafen.

**20 §. Bidragstagarens anmälningsskyldighet.** I paragrafen föreskrivs det om vilka uppgifter bostadsbidragstagaren måste anmäla om till Folkpensionsanstalten. I 1 mom. är det främst fråga om anmälan om sådana förändrade omständigheter som kan leda till att bidraget justeras. Bidragstagaren ska också anmäla om uppgifter utifrån vilka man kan bedöma om det fortfarande finns förutsättningar för att bidrag ska beviljas.

Det föreslås att paragrafen ändras så att det till paragrafen fogas en ny 11 punkt där det föreskrivs om rätten till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd för en person som hör till hushållet. Dessutom föreslås det att det till paragrafen fogas en ny 12 punkt där det föreskrivs om skyldigheten att underrätta en studerande som bor i samma bostad om att rätten till bostadstillägg upphör. I övrigt motsvarar paragrafen till sitt innehåll den gällande paragrafen.

**27 §. Förutsättningar för justering av bostadsbidrag.** I 1 mom. föreskrivs det om regelbunden årsjustering av bostadsbidrag, och i 2 mom. om justering mitt under bidragsperioden när det i hushållet har skett en förändring som leder till justering (mellanjustering).

Enligt 2 mom. 5 punkten justeras bostadsbidraget om någon som hör till hushållet och bor i samma bostad inleder studier på basis av vilka han eller hon är berättigad till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd eller på något annat sätt får rätt till bostadstillägg, eller om rätten till



bostadstillägg upphör för en studerande som bor i bostaden. Det föreslås att 2 mom. ändras så att det till den fogas ett nytt 5 mom. angående när de studerande börjar omfattas av studiestödets bostadstillägg. I övrigt motsvarar paragrafen till sitt innehåll den gällande paragrafen.

**28 § Tidpunkt för justeringen** I paragrafen föreskrivs det om från vilka tidpunkter en justering som avses i 27 § ska göras. Enligt förslaget ska paragrafen ändras så att till den fogas en 5 punkt om när en studerande börjar omfattas av det allmänna bostadsbidraget. ? Enligt förslaget ska bostadsbidraget justeras i de fall som avses i 27 § 2 mom. 5 punkten från ingången av den månad då rätten till bostadstillägg börjar eller från ingången av den månad som följer på den månad då rätten till bostadstillägg upphör. I övrigt motsvarar paragrafen till sitt innehåll den gällande paragrafen.

## **8 Ikraftträdande**

Det föreslås att lagarna ska träda i kraft den 1 augusti 2025.

## **9 Verkställighet och uppföljning**

Enligt 8 § i lagen om studiestöd ankommer den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten på undervisnings- och kulturministeriet. Verkställighetsuppgifterna enligt denna lag sköts av Folkpensionsanstalten i samarbete med läroanstalterna. Folkpensionsanstalten avgör ärenden som gäller studiestöd och meddelar beslut om studiestöd. I enlighet med de gällande bestämmelserna i lagen om studiestöd ska Folkpensionsanstalten svara för genomförandet av de i propositionen föreslagna ändringarna.

Undervisnings- och kulturministeriet följer upp och utvärderar de föreslagna ändringarnas konsekvenser och hur väl de fungerar i samarbete med Folkpensionsanstalten.

## **10 Förhållande till andra propositioner**

### **10.1 Förhållande till budgetpropositionen**

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2025 och avses bli behandlad i samband med den kompletterande budgetpropositionen.

### **10.2 Förhållande till andra propositioner**

Regeringen ska lämna en proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare. I den propositionen föreslås att förmögenhetsprövningen återinförs i grunderna för fastställande av bostadsbidrag. De föreslagna ändringarna minskar de disponibla inkomsterna för de studerandehushåll som får allmänt bostadsbidrag och som har större nettoförmögenhet än de gränser som anges i den lagen. Statsfinansiella bedömningar av förmögenhetsprövningen har gjorts enligt det läge som kommer att råda 2026, då de studerande överförs till studiestödets bostadstillägg. För de studerande inverkar den ändringen endast delvis år 2025.. Dessutom har man i bedömningarna beaktat den föreslagna överföringen av sex kommuner till kommungrupp III.

Propositionernas gemensamma mål är att uppnå de sparmål som ställts upp för de offentliga utgifterna, och propositionernas statsfinansiella konsekvenser har bedömts med avseende på att båda propositionerna genomförs. Social- och hälsovårdsministeriet har berett en bedömning av de sammantagna konsekvenserna av regeringspropositionerna. Bedömningen kan användas som ett komplement till de konsekvensbedömningar som ingår i regeringspropositionerna.

## **11 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning**

Enligt 6 § 1 mom. i grundlagen är alla lika inför lagen. Bestämmelsen uttrycker vid sidan av det traditionella kravet på juridisk likabehandling även idén om faktisk jämställdhet. I principen ingår ett förbud mot godtycke och ett krav på enahanda bemötande i likadana fall. Jämlikhetsbestämmelsen riktar sig också till lagstiftaren. Vissa personer eller persongrupper får inte genom lag godtyckligt ges en gynnsammare eller ogynnsammare ställning än andra personer eller persongrupper. Bestämmelsen om jämlikhet förutsätter dock inte att alla människor ska bemötas likadant i alla avseenden, om inte de förhållanden som inverkar på ärendet är likadana. Jämlikhetsaspekter spelar en viss roll såväl när människor ges förmåner eller rättigheter genom lag som när de påförs skyldigheter. Å andra sidan är det utmärkande för lagstiftningen att den på grund av ett visst godtagbart samhällligt intresse behandlar människor olika bland annat för att främja faktisk jämlikhet (RP 309/1993 rd, s. 46, se även GrUU 31/2014 rd, s. 3/I).

Principen om likabehandling i 6 § 1 mom. i grundlagen kompletteras genom diskrimineringsförbudet i 6 § 2 mom. enligt vilket ingen får särbehandlas på grund av kön, ålder, ursprung, språk, religion, övertygelse, åsikt, hälsotillstånd eller handikapp eller av någon annan orsak som gäller hans eller hennes person. Genom de föreslagna bestämmelserna främjas de studerandes utkomstförutsättningar och tryggas deras heltidsstudier.

Enligt 16 § 2 mom. i grundlagen ska det allmänna säkerställa lika möjligheter för var och en att oavsett medellöshet enligt sin förmåga och sina särskilda behov få även annan än grundläggande utbildning samt utveckla sig själv. Bestämmelsen påför det allmänna en generell skyldighet att bland annat se till att medellöshet inte är ett hinder för att få utbildning (RP 309/1993 rd, s. 64/I och GrUU 14/2003 rd, s. 2/I). Rätten att få annan än grundläggande utbildning trots medellöshet ska tryggas enligt vad som närmare bestäms genom lag. Regleringsförbehållet förutsätter att bestämmelser som tryggar denna rätt utfärdas på lagnivå, men överlåter åt lagstiftaren att bestämma bestämmelsens närmare innehåll (GrUB 10/1998 rd, s. 12/I och GrUU 14/2003 rd, s. 2/I).

Lagstiftningen om studiestöd tillgodoser enligt grundlagsutskottet för sin del uppdraget i grundlagens 16 § 2 mom. (till exempel GrUU 26/2013 rd och GrUU 14/2003 rd). För de studerandes del är bestämmelserna om stöd för boendet är betydelsefulla oberoende av via vilket system de studerande får bostadsbidrag och hur systemet regleras (GrUU 59/2016 rd). (GrUU 59/2016 rd.)

Den sociala tryggheten för stöd till boende spelar en roll för de grundläggande fri- och rättigheterna även med avseende på 19 § 4 mom. i grundlagen (GrUU 17/2014 rd, GrUU17/2011 rd). Enligt momentet ska det allmänna främja vars och ens rätt till bostad och möjligheter att själv ordna sitt boende. Det allmänna fullgör denna grundlagsenliga skyldighet bland annat genom systemet med bostadsbidrag. Allmänt sett är bostadsbidraget av betydelse med avseende inte bara på 19 § 4 mom. i grundlagen utan också på grundläggande försörjning enligt 19 § 2 mom. och oundgänglig försörjning och omsorg enligt 19 § 1 mom. i grundlagen (GrUU 14/2014 rd, GrUU 10/2011 rd).

I detta sammanhang blir bestämmelsernas förhållande till 16 § 2 mom. i grundlagen av betydelse. Tryggandet av den grundläggande försörjningen enligt 19 § 2 mom. i grundlagen är i sig

oberoende av den gällande sociallagstiftningen och hör alltså inte direkt samman med vissa befintliga förmånssystem (RP 309/1993 rd, s.74/II, GrUB 25/1994 rd, s. 11/I). Av 19 § i grundlagen följer således inte heller något hinder för att en grupp som får förmåner i anslutning till boendet övergår från ett förmånssystem till ett annat. Vid bedömningen av regleringen är det dock av betydelse hur stödmottagarnas ställning utformas får i och med ändringen. (GrUU 59/2016 rd)

Varken grundlagens 16 § 2 mom. eller 19 § garanterar i och för sig att de studiesociala förmånerna håller sig uttryckligen på den nuvarande nivån och förutsätter inte heller att de höjs i takt med den allmänna kostnadsnivån (GrUU 6/2015 rd, s. 2). Det ligger helt i linje med den handlingsskyldighet som ålagts lagstiftern visavi dimensioneringen av sociala rättigheter att den sociala tryggheten riktas och utvecklas enligt samhällets ekonomiska resurser och att man kan ta hänsyn till den rådande situationen inom samhällsekonomin och de offentliga finanserna vid dimensioneringen av förmåner som direkt finansieras av det allmänna (se t.ex. GrUU 34/1996 rd, s. 2–3 och GrUU 6/2009 rd, s. 8). Enligt grundlagsutskottets etablerade praxis kan statsfinansiella sparmål under en lågkonjunktur vara en godtagbar grund för att i viss mån också göra ingrepp i nivån på de grundlagsfästa rättigheterna (se GrUB 25/1994 rd och t.ex. GrUU 25/2012 rd och GrUU 44/2014 rd). (GrUU 59/2016 rd)

Grundlagsutskottet har dock tidigare (GrUU 17/2014 rd, s.2/II ) även påpekat att det kan vara en stor förändring för ett hushåll med låga inkomster, om bostadsbidraget sänks med till exempel 100 euro i månaden. Det kan hända att det blir svårt eller rentav omöjligt att bo kvar i bostaden. Även den nu aktuella förändringen har sådana konsekvenser. Med tanke på tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna kunde det vara mer motiverat att ikraftträdandet av den föreslagna ändringen skulle införas stegvis för de stödtagare för vilka stödet sjunker avsevärt.

Den föreslagna lagstiftningen har också betydelse med tanke på 6 § i grundlagen som gäller jämlikhet. Enligt 6 § i grundlagen får ingen utan godtagbart skäl särbehandlas av någon orsak som gäller hans eller hennes person. Propositionen förbättrar jämlikheten så att studiestödet och stödet för boendet för studerande i fortsättningen bestäms på enahanda grunder. Utgångspunkten är att bostadstillägget i fortsättningen ska vara en individuell förmån.

Enligt grundlagsutskottets etablerade praxis kan statsfinansiella sparmål under en lågkonjunktur vara en godtagbar grund för att i viss mån också göra ingrepp i nivån på de grundlagsfästa rättigheterna (se GrUB 25/1994 rd, s. 11/I, och t.ex. GrUU 25/2012 rd och GrUU 44/2014 rd). Inte heller då får bestämmelserna sammantaget äventyra tillgodoseendet av en grundläggande fri- och rättighet som tryggas i grundlagen (GrUU 10/2015 rd).

Enligt regeringens uppfattning innehåller den föreslagna lagen inga sådana begränsningar av de grundläggande fri- och rättigheterna som innebär att propositionen inte skulle kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Regeringen anser att den föreslagna lagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Det är dock, om det anses behövt, motiverat att inhämta grundlagsutskottets utlåtande i ärendet.

Bestämmelser om att andra studerande än de som är vårdnadshavare för ett barn överförs från allmänt bostadsbidrag till bostadstillägg utfärdas genom lag och entydigt, och således kan kravet på exakta och noga avgränsade bestämmelser i lag anses bli uppfyllt.

På de grunder som anförts ovan anser regeringen att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

*Kläm*

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

## Lag

### om ändring av lagen om studiestöd

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om studiestöd (65/1994) 14 §, sådan den lyder i lag 1213/2019, och  
*fogas* till lagen nya 14 a och 28 a § som följer:

#### 14 §

##### Bostadstillägg

Rätt till bostadstillägg har studerande som bor på hyra eller i en bostad med bostadsrätt eller i någon annan för boende lämplig inkvartering. Rätt till bostadstillägg har dock inte en studerande som

- 1) bor hos sin förälder,
- 2) delar bostad med sitt eget eller sin makes barn,
- 3) bor i sin makes bostad,
- 4) har rätt till avgiftsfri plats i elevhem från läroanstaltens sida, om det inte finns vägande skäl för att den studerande inte kan ta emot platsen, eller
- 5) får bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007) eller bor i samma bostad som sin make som får bostadsbidrag enligt den lagen.

Trots bestämmelserna i 1 mom. 2 och 5 punkten kan en studerande dock beviljas bostadstillägg för boendekostnaderna för en sådan bostad som hyrts på grund av studier och som är belägen på annan ort än familjens stadigvarande bostad.

Den som studerar utomlands beviljas bostadstillägg på samma villkor som den som studerar i Finland. Den som studerar och bor utomlands har dock, trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten, rätt till bostadstillägg.

#### 14 a §

##### Bostadstilläggets belopp

Bostadstillägget är högst 80 procent av månadshyran, bruksvederlaget eller med dessa jämförbara månatliga boendeutgifter till ett fast belopp enligt hyresavtalet eller bostadsrättsavtalet.

- När bostadstillägg beviljas beaktas inte boendekostnader till den del de överstiger
- 1) 370 euro, om den studerande bor i Esbo, Grankulla, Helsingfors eller Vanda,

2) 310 euro, om den studerande bor i Borgå, Hyvinge, Joensuu, Jyväskylä, Kervo, Kuopio, Kyrkslätt, Lahtis, Lojo, Nokia, Nurmijärvi, Reso, Riihimäki, Rovaniemi, Seinäjoki, Sibbo, Sjundeå, Tammerfors, Tavastehus, Träskända, Tusby, Uleåborg, Vichtis, eller Åbo

3) 270 euro, om den studerande bor i någon annan kommun än de som nämns i 1 eller 2 punkten eller i landskapet Åland.

Om en studerande bor i en bostad som han eller hon hyr av sin förälder eller som ägs av föräldern, är bostadstilläggets belopp högst 83 euro i månaden.

Bostadstillägget för en studerande som studerar på avgiftsbelagda linjer vid en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter är 126 euro i månaden, om den studerande bor i läroanstaltens elevhem.

För studerande som bor på hyra och studerar utomlands är bostadstillägget 296 euro i månaden.

En studerandes andel av boendeutgifterna fås genom att boendeutgifterna för hela bostaden divideras med antalet boende, om inte någon annan fördelningsgrund godkänns av särskilda skäl.

Enligt 2–5 mom. justeras de belopp som anges ovan vid ingången av varje läsår med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om folkpensionsindex (456/2001). Eurobeloppen avrundas till närmaste cent.

Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Helsingfors den 20

**Statsminister**

**Petteri Orpo**

Idrotts- och ungdomsminister Sandra Bergqvist

## 2.

### Lag

#### om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om allmänt bostadsbidrag (938/2014) 4, 8 § 2 mom., 8 a, 20, 27 § 2 mom. och 28 §,  
av dem 4 § 2 mom., 20 och 28 § sådana de lyder i lag 1153, 8 § 2 mom. sådan den lyder i lag 1241/2023, 8 a § sådant det lyder i lag 479/2017 och 27 § sådan den lyder i lag 1143/2017, samt *fogas* till 9 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1241/2023, ett nytt 4 mom. och till lagen en ny 26 § som följer:

#### 4 §

##### *Hushåll*

De som varaktigt bor i samma bostad hör till samma hushåll. Till olika hushåll hör personer som genom särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal förfogar över en del av bostaden eller personer som genom vårdavtal på grund av sjukdom eller skada har placerats i hushållet för att där få vård. Med bidragstagare avses i denna lag hushållets samtliga medlemmar.

Till samma hushåll hör alltid äkta makar eller sambor, deras minderåriga barn samt släktingar i rakt upp- eller nedstigande led som bor i samma bostad, om inte något annat följer av 5 mom. Med släktingar som avses i detta moment jämställs också adoptivbarn och i 81 § i barnskyddslagen (417/2007) avsedda barn som placerats i enskilt hem.

Om äkta makar bor åtskilda till följd av söndring och inte har gemensamt hushåll, anses de inte höra till samma hushåll.

Hushållet företräds av bostadsinnehavaren eller bostadsinnehavarens make, av den som har fullmakt av kollektivhushållet eller av den i vars namn särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal har ingåtts.

Till ett sådant hushåll som avses i 1 mom. hör inte studerande som enligt 14 § i lagen om studiestöd (65/1994) har rätt till bostadstillägg, utom när bostadstillägget har beviljats den studerande för en bostad på annan ort.

#### 8 §

##### *Rätt till bostadsbidrag*

---

Bostadsbidrag enligt denna lag beviljas inte

1) en studerande som enligt 14 § i lagen om studiestöd har rätt till bostadstillägg, utom när den studerande i enlighet med 4 § 4 mom. i denna lag anses höra till ett hushåll som får bostadsbidrag,

2) en studerande som har rätt till avgiftsfri plats i elevhem från läroanstaltens sida,

- 3) ett hushåll bestående av två personer som är äkta makar eller sambor, om någon av dem har rätt till bostadsbidrag för pensionstagare enligt 8 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007), eller
- 4) ett hushåll vars enda medlem eller samtliga medlemmar har rätt till sådant bostadsbidrag för pensionstagare som avses i 2 punkten.
- 

#### 8 a §

##### *Åländska studerandes rätt till bostadsbidrag*

Vad som föreskrivs om bostadstillägg enligt 14 § i lagen om studiestöd tillämpas även på bostadstillägg i enlighet med landskapslagen om studiestöd (ÅFS 2006:71).

#### 9 §

##### *Godtagbara boendeutgifter*

---  
Om bostaden delas med en studerande som avses i 1 § 3 mom., som inte hör till hushållet, räknas den andel av boendeutgifterna för hela bostaden som motsvarar antalet medlemmar i hushållet till boendeutgifterna för hushållet när bostadsbidraget bestäms, om inte någon annan fördelningsgrund godkänns av särskilda skäl.

#### 20 §

##### *Bidragstagarens anmälningskyldighet*

Den som får bostadsbidrag ska till Folkpensionsanstalten anmäla om att

- 1) äktenskap ingås eller upplöses,
- 2) ett samboförhållande inleds eller avslutas,
- 3) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning förändras,
- 4) hushållet flyttar från bostaden eller byter bostad,
- 5) hushållets boendeutgifter minskar med minst 50 euro per månad,
- 6) hushållets fortlöpande månadsinkomster ökar med minst 400 euro per månad,
- 7) en person som hör till hushållet får rätt till bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare,
- 8) hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst,
- 9) besittningsformen i fråga om den bostad som hushållet har till sitt förfogande ändras, och
- 10) en person som hör till hushållet flyttar utomlands eller vistas utomlands.
- 11) en person som hör till hushållet får rätt till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd,
- 12) rätten till bostadstillägg för en studerande som bor i samma bostad upphör.



27 §

Förutsättningar för justering av bostadsbidrag

---

Bostadsbidraget ska justeras också, om

- 1) hushållets fortlöpande månadsinkomster har stigit med minst 400 euro eller sjunkit med minst 200 euro,
  - 2) de boendeutgifter som betalas av hushållet och som avses i 9 § förändras med minst 50 euro i månaden,
  - 3) hushållet byter bostad eller om besittningsformen i fråga om bostaden ändras, eller
  - 4) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning varaktigt förändras, hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst.
  - 5) om en person som bor i samma bostad inleder studier på grund av vilka han eller hon har rätt till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd eller annars får rätt till bostadstillägg eller om rätten till bostadstillägg för en sådan studerande som avses i 4 § 5 mom. upphör.
- 

28 §

*Tidpunkt för justeringen*

Bostadsbidraget justeras i de fall som avses i 27 § 2 mom.

- 1) med stöd av 1 punkten från ingången av månaden efter den månad från vars första dag den förändring i inkomsten som avses i punkten gäller,
- 2) med stöd av 2 och 3 punkten från ingången av den månad för vilken ändrade eller nya boendeutgifter betalas för hela månaden,
- 3) med stöd av 4 punkten från och med ingången av den månad från vars första dag den förändring i förhållandena som avses i den nämnda punkten gäller eller
- 4) med stöd av 5 punkten från och med ingången av den månad då rätten till bostadstillägg börjar eller från ingången av den månad som följer på den månad då rätten till bostadstillägg upphör.

Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Helsingfors den 20

**Statsminister**

**Petteri Orpo**

## Lag

### om ändring av lagen om studiestöd

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen om studiestöd (65/1994) 14 §, sådan den lyder i lag 1213/2019, och fogas till lagen en ny 14 a § som följer:

#### Gällande lydelse

##### 14 §

#### Bostadstillägg

Rätt till bostadstillägg har en studerande som studerar i landskapet Åland eller utomlands och bor i hyreslägenhet samt har boendegifter. Bostadstilläggets belopp är 210 euro per månad.

Rätt till bostadstillägg har dock inte en studerande som

1) i landskapet Åland eller utomlands bor hos sin förälder eller i en bostad som ägs av en förälder eller av maken,

2) i landskapet Åland delar bostad med sitt eget eller sin makes barn,

3) får bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007) eller bor i samma bostad som sin make som får bostadsbidrag enligt den lagen.

En studerande som studerar i Finland på en avgiftsbelagd linje vid en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter eller vid Sameområdets utbildningscentral och bor i läroanstaltens elevhem har rätt till bostadstillägg på 88,87 euro i månaden.

#### Förslag

##### 14 §

#### Bostadstillägg

Rätt till bostadstillägg har studerande som bor på hyra eller i en bostad med bostadsrätt eller i någon annan för boende lämplig in-  
kvartering.

Rätt till bostadstillägg har dock inte en studerande som

1) bor hos sin förälder,

2) delar bostad med sitt eget eller sin makes barn,

3) asuu puolisonsa omistamassa asunnossa;

4) olisi oikeutettu maksuttomaan asuntolapaikkaan oppilaitoksen puolesta, ellei ole erityisen painavia syitä sille, että opiskelija ei voi ottaa asuntolapaikkaa vastaan; taikka

5) får bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007) eller bor i samma bostad som sin make som får bostadsbidrag enligt den lagen.

Trots bestämmelserna i 1 mom. 2 och 5 punkten kan en studerande dock beviljas bostadstillägg för boendekostnaderna för en sådan bostad som hyrts på grund av studier och som är belägen på annan ort än familjens stadigvarande bostad.

Den som studerar utomlands beviljas bostadstillägg på samma villkor som den som

*studerar i Finland. Den som studerar och bor utom lands dock, trots vad som föreskrivs i 1 mom. 2 punkten, rätt till bostadstillägg.*

14 a §

*Bostadstilläggets belopp*

*Bostadstillägget är högst 80 procent av månadshyran, bruksvederlaget eller med dessa jämförbara månatliga boendeutgifter till ett fast belopp enligt hyresavtalet eller bostadsrättsavtalet.*

*När bostadstillägg beviljas beaktas inte boendekostnader till den del de överstiger*

*1) 370 euro, om den studerande bor i Esbo, Grankulla, Helsingfors eller Vanda,*

*2) 310 euro, om den studerande bor i Borgå, Hyvinge, Joensuu, Jyväskylä, Kervo, Kuopio, Kyrkslätt, Lahtis, Lojo, Nokia, Nurmijärvi, Reso, Riihimäki, Rovaniemi, Seinäjoki, Sibbo, Sjundeå, Tammerfors, Tavastehus, Träskända, Tusby, Uleåborg, Vichtis eller Åbo,*

*3) 270 euro, om den studerande bor i någon annan kommun än de som nämns i 1 eller 2 punkten eller i landskapet Åland.*

*Om en studerande bor i en bostad som han eller hon hyr av sin förälder eller som ägs av föräldern, är bostadstilläggets belopp högst 83 euro i månaden.*

*Bostadstillägget för en studerande som studerar på avgiftsbelagda linjer vid en folkhögskola eller ett idrottsutbildningscenter är 126 euro i månaden, om den studerande bor i läroanstaltens elevhem.*

*För studerande studerande som bor på hyra och studerar utomlands är bostadstillägget 296 euro i månaden.*

*Opiskelijan osuus asumismenoista saadaan jakamalla koko asunnon asumismenot asukkaiden lukumäärällä, jollei erityisestä syystä hyväksytä muuta jakoperustetta.*

*Enligt 2 - 5 mom. i lagen om studiestöd justeras försörjarförhöjningen vid ingången av*

*Gällande lydelse*

*Förslag*

*varje läsår med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om folkpensionsindex (456/2001). Eurobeloppen avrundas till närmaste cent.*

---

*Denna lag träder i kraft den 20 . Ensimmäinen 14 §:n 7 momentissa tarkoitettu kansaneläkeindeksistä annetun lain mukainen korotus tehdään 1 päivänä elokuuta 2028.*

## Lag

### om ändring av lagen om allmänt bostadsbidrag

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen om allmänt bostadsbidrag (938/2014) 4, 8 § 2 mom., 20, 27 § 2 mom. och 28 § samt  
fogas till 9 § ett nytt 4 mom., av dem 4 § 2 mom., 20 och 28 § sådana de lyder i lag 1153, 8 § 2mom. och 9 § sådana de lyder i lag 479/2017, 8 a § sådant det lyder i lag 1241/2017 och 27 § sådan den lyder i lag 1143/2017, som följer:?

#### *Gällande lydelse*

4 §

#### *Hushåll*

De som varaktigt bor i samma bostad hör till samma hushåll. Till olika hushåll hör personer som genom särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal förfogar över en del av bostaden eller personer som genom vårdavtal på grund av sjukdom eller skada har placerats i hushållet för att där få vård. Med bidragstagare avses i denna lag hushållets samtliga medlemmar.

Till samma hushåll hör alltid äkta makar eller sambor, deras minderåriga barn samt släktingar i rakt upp- eller nedstigande led som bor i samma bostad. Med släktingar som avses i detta moment jämställs också adoptivbarn och i 81 § i barnskyddslagen ([417/2007](#)) avsedda barn som placerats i enskilt hem.

Om äkta makar bor åtskilda till följd av söndring och inte har gemensamt hushåll, anses de inte höra till samma hushåll.

Hushållet företräds av bostadsinnehavaren eller bostadsinnehavarens make, av den som har fullmakt av kollektivhushållet eller av den i vars namn särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal har ingåtts.

#### *Förslag*

4 §

#### *Hushåll*

De som varaktigt bor i samma bostad hör till samma hushåll. Till olika hushåll hör personer som genom särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal förfogar över en del av bostaden eller personer som genom vårdavtal på grund av sjukdom eller skada har placerats i hushållet för att där få vård. Med bidragstagare avses i denna lag hushållets samtliga medlemmar.

Till samma hushåll hör alltid äkta makar eller sambor, deras minderåriga barn samt släktingar i rakt upp- eller nedstigande led som bor i samma bostad, om inte något annat följer av 5 mom. Med släktingar som avses i detta moment jämställs också adoptivbarn och i 81 § i barnskyddslagen ([417/2007](#)) avsedda barn som placerats i enskilt hem.

Om äkta makar bor åtskilda till följd av söndring och inte har gemensamt hushåll, anses de inte höra till samma hushåll.

Hushållet företräds av bostadsinnehavaren eller bostadsinnehavarens make, av den som har fullmakt av kollektivhushållet eller av den i vars namn särskilt hyresavtal eller motsvarande besittningsavtal har ingåtts.

*Till ett sådant hushåll som avses i 1 mom. hör inte studerande som enligt 14 § i lagen om studiestöd (65/1994) har rätt till bostadstilllägg, utom när bostadstillägget har beviljats den studerande för en bostad på annan ort.*

## 8 §

*Rätt till bostadsbidrag*

Bostadsbidrag enligt denna lag beviljas inte

- 1) opiskelijalle, jolla on oikeus maksuttomaan asuntolapaikkaan oppilaitoksen puolesta, ellei hän erityisestä syystä voi ottaa asuntolapaikkaa vastaan;
- 2) ett hushåll bestående av två personer som är äkta makar eller sambor, om någon av dem har rätt till bostadsbidrag för pensionstagare enligt 8 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007), eller
- 3) ett hushåll vars enda medlem eller samtliga medlemmar har rätt till sådant bostadsbidrag för pensionstagare som avses i 2 punkten.

## 8 §

*Rätt till bostadsbidrag*

Bostadsbidrag enligt denna lag beviljas inte

- 1) en studerande som enligt 14 § i lagen om studiestöd har rätt till bostadstillägg, utom när den studerande i enlighet med 4 § 4 mom. i denna lag anses höra till ett hushåll som får bostadsbidrag,
- 2) en studerande som har rätt till avgiftsfri plats i elevhem från läroanstaltens sida,
- 3) ett hushåll bestående av två personer som är äkta makar eller sambor, om någon av dem har rätt till bostadsbidrag för pensionstagare enligt 8 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007), eller
- 4) ett hushåll vars enda medlem eller samtliga medlemmar har rätt till sådant bostadsbidrag för pensionstagare som avses i 2 punkten.

## 8 a §

*Åländska studerandes rätt till bostadsbidrag*

Bostadsbidrag beviljas inte studerande som är berättigade till bostadstillägg enligt den åländska landskapslagen om studiestöd (ÅFS 2006:71). Studerande som är berättigade till bostadstillägg enligt landskapslagen om studiestöd hör inte heller till ett sådant hushåll som avses i 4 § 2 mom. i denna lag.

Om bostaden delas med en studerande som är berättigad till bostadstillägg enligt 1 mom., räknas den andel av de boendeutgifter för bostaden som motsvarar antalet medlemmar i hushållet till boendeutgifterna för hushållet när bostadsbidraget bestäms, om inte någon

## 8 a §

*Åländska studerandes rätt till bostadsbidrag*

Vad som föreskrivs om bostadstillägg enligt 14 § i lagen om studiestöd tillämpas även på bostadstillägg i enlighet med landskapslagen om studiestöd (ÅFS 2006:71).

*Gällande lydelse*

*Förslag*

*annan fördelningsgrund godkänns av särskilda skäl.*

*Asumistuki tarkistetaan sen kuukauden alusta, josta alkaen hakija tai ruokakuntaan kuuluva tai samassa asunnossa asuva henkilö on oikeutettu saamaan Ahvenanmaan maakuntalain mukaista asumislisää tai sitä kuukautta seuraavan kuukauden alusta, jona asumislisän saaminen päättyy.*

*Sökanden eller mottagaren av bostadsbidraget bör meddela att han eller hon eller en person som hör till samma hushåll eller bor i samma bostad har rätt till bostadstillägg enligt landskapslagen om studiestöd eller att rätten till bostadstillägg upphör.*

9 §

Godtagbara boendeutgifter

---

9 §

*Godtagbara boendeutgifter*

---

*Jos samassa asunnossa asuu 4 §:n 5 momentissa tarkoitettu opiskelija, joka ei kuulu ruokakuntaan, luetaan asumistukea määrättäessä ruokakunnan asumismenoiksi ruokakunnan jäsenten lukumäärää vastaava osuus asunnon asumismenoista, jollei erityisestä syystä hyväksytä muuta jakoperustetta.*

20 §

*Bidragstagarens anmälningskyldighet*

Den som får bostadsbidrag ska till Folkpensionsanstalten anmäla om att

- 1) äktenskap ingås eller upplöses,
- 2) ett samboförhållande inleds eller avslutas,
- 3) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning förändras,

20 §

*Bidragstagarens anmälningskyldighet*

Den som får bostadsbidrag ska till Folkpensionsanstalten anmäla om att

- 1) äktenskap ingås eller upplöses,
- 2) ett samboförhållande inleds eller avslutas,
- 3) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning förändras,



### *Gällande lydelse*

- 4) hushållet flyttar från bostaden eller byter bostad,
- 5) hushållets boendeutgifter minskar med minst 50 euro per månad,
- 6) hushållets fortlöpande månadsinkomster ökar med minst 400 euro per månad,
- 7) en person som hör till hushållet får rätt till bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare,
- 8) hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst,
- 9) besittningsformen i fråga om den bostad som hushållet har till sitt förfogande ändras, och
- 10) en person som hör till hushållet flyttar utomlands eller vistas utomlands.

### 27 §

#### *Förutsättningar för justering av bostadsbidrag*

---

Bostadsbidraget ska justeras också, om

- 1) hushållets fortlöpande månadsinkomster har stigit med minst 400 euro eller sjunkit med minst 200 euro,
- 2) de boendeutgifter som betalas av hushållet och som avses i 9 § förändras med minst 50 euro i månaden,
- 3) hushållet byter bostad eller om besittningsformen i fråga om bostaden ändras, eller

### *Förslag*

- 4) hushållet flyttar från bostaden eller byter bostad,
  - 5) hushållets boendeutgifter minskar med minst 50 euro per månad,
  - 6) hushållets fortlöpande månadsinkomster ökar med minst 400 euro per månad,
  - 7) en person som hör till hushållet får rätt till bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag för pensionstagare,
  - 8) hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst,
  - 9) besittningsformen i fråga om den bostad som hushållet har till sitt förfogande ändras, och
  - 10) en person som hör till hushållet flyttar utomlands eller vistas utomlands.
- 11) en person som hör till hushållet får rätt till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd,*
- 12) rätten till bostadstillägg för en studerande som bor i samma bostad upphör.*

### 27 §

#### *Förutsättningar för justering av bostadsbidrag*

---

Bostadsbidraget ska justeras också, om

- 1) hushållets fortlöpande månadsinkomster har stigit med minst 400 euro eller sjunkit med minst 200 euro,
- 2) de boendeutgifter som betalas av hushållet och som avses i 9 § förändras med minst 50 euro i månaden,
- 3) hushållet byter bostad eller om besittningsformen i fråga om bostaden ändras, eller

*Gällande lydelse*

4) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning varaktigt förändras, hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst.

-----

*Förslag*

4) antalet personer som hör till hushållet eller hushållets sammansättning varaktigt förändras, hushållet tar en underhyresgäst eller upphör att ha en underhyresgäst.

5) om en person som bor i samma bostad inleder studier på grund av vilka han eller hon har rätt till bostadstillägg enligt lagen om studiestöd eller annars får rätt till bostadstillägg eller om rätten till bostadstillägg för en sådan studerande som avses i 4 § 5 mom. upphör.

-----

28 §

*Tidpunkt för justeringen*

Bostadsbidraget justeras i de fall som avses i 27 § 2 mom.

- 1) med stöd av 1 punkten från ingången av månaden efter den månad från vars första dag den förändring i inkomsten som avses i den nämnda punkten gäller,
- 2) med stöd av 2 och 3 punkten från ingången av den månad för vilken ändrade eller nya boendeutgifter betalas för hela månaden,
- 3) med stöd av 4 punkten från ingången av den månad från vars första dag den förändring i förhållandena som avses i den nämnda punkten gäller.

28 §

*Tidpunkt för justeringen*

Bostadsbidraget justeras i de fall som avses i 27 § 2 mom.

- 1) med stöd av 1 punkten från ingången av månaden efter den månad från vars första dag den förändring i inkomsten som avses i punkten gäller,
- 2) med stöd av 2 och 3 punkten från ingången av den månad för vilken ändrade eller nya boendeutgifter betalas för hela månaden,
- 3) med stöd av 4 punkten från och med ingången av den månad från vars första dag den förändring i förhållandena som avses i den nämnda punkten gäller eller
- 4) med stöd av 5 punkten från och med ingången av den månad då rätten till bostadstillägg börjar eller från ingången av den månad som följer på den månad då rätten till bostadstillägg upphör.

-----  
Denna lag träder i kraft den

20 .

