

LUONNOS  
4.10.2024

**Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi yleisradioverosta annetun lain 2 §:n, arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n muuttamisesta**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi yleisradioverosta annettua lakia, arvonlisäverolakia ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettua lakia.

Henkilöiden yleisradioveroa ehdotetaan kevennettäväksi siten, että tuloraja, jonka ylittävästä osasta veroa kertyy, korotettaisiin 14 000 eurosta 15 150 euroon ja veron enimmäismäärä alennettaisiin 163 eurosta 160 euroon.

Esityksen mukaan 10 prosentin suuruisen alennetun verokannan soveltamisalaan nykyisin kuuluva yleisradiotoiminta siirrettäisiin 14 prosentin suuruisen alennetun verokannan soveltamisalaan.

Esitys liittyy valtion vuoden 2025 täydentävään talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Yleisradioverosta annetun lain muutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2025. Arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain muutokset tulisivat voimaan 1.1.2026.

---

## SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
PERUSTELUT .....	3
1 Asian tausta ja valmistelu .....	3
1.1 Tausta .....	3
1.2 Valmistelu .....	3
2 Nykytila ja sen arviointi.....	3
2.1 Yleisradiovero .....	3
2.2 Yleisradiotoiminnan arvonlisäverotus .....	5
2.2.1 Euroopan unionin lainsäädäntö .....	5
2.2.2 Kansallinen lainsäädäntö.....	6
3 Tavoitteet .....	6
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset .....	7
4.1 Keskeiset ehdotukset.....	7
4.2 Pääasialliset vaikutukset.....	9
4.2.1 Vaikutukset julkiseen talouteen .....	9
4.2.2 Vaikutukset kotitalouksille.....	10
4.2.3 Tulonjakovaikutukset.....	11
4.2.4 Työllisyysvaikutukset .....	12
4.2.5 Sukupuolivaikutukset.....	13
4.2.6 Vaikutukset verotukiin .....	13
5 Lausuntopalaute .....	13
6 Säännöskohtaiset perustelut.....	13
6.1 Laki yleisradioverosta .....	13
6.2 Arvonlisäverolaki.....	13
6.3 Laki Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön .....	14
7 Voimaantulo .....	14
8 Suhde muihin esityksiin.....	14
8.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä.....	14
8.2 Suhde talousarvioesitykseen .....	15
LAKIEHDOTUKSET .....	16
1. Laki yleisradioverosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta .....	16
2. Laki arvonlisäverolain muuttamisesta.....	17
3. Laki Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n muuttamisesta.....	19
LIITE .....	20
RINNAKKAISTEKSTIT .....	20
1. Laki yleisradioverosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta .....	20
2. Laki arvonlisäverolain muuttamisesta.....	21
3. Laki Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n muuttamisesta.....	24

## **PERUSTELUT**

### **1 Asian tausta ja valmistelu**

#### **1.1 Tausta**

Valtioneuvosto asetti 12.10.2023 parlamentaarisen työryhmän arvioimaan Yleisradio Oy:n rahoitusta, suhdetta kaupalliseen mediaan ja Yleisradio Oy:stä annetun lain (1380/1993) muutostarpeita sekä tarkkarajaistamaan Yleisradio Oy:n tehtäviä. Yleisradio Oy:n julkisen palvelun tehtävää ja rahoitusta arvioiva parlamentaarinen työryhmä antoi 12.9.2024 mietintönsä. Mietinnössään parlamentaarinen työryhmä esittää, että Yleisradio Oy:n rahoitukseen ei tehtäisi valtion televisio- ja radorahastosta annetun lain (745/1998), jäljempänä tv- ja radorahastolaki 3 §:n mukaista indeksitarkistusta vuosina 2025–2027. Työryhmä esitti myös, että valtioneuvosto tarkastaisi yleisradioveron perusteita siten, että veron tuotto ja Yleisradio Oy:n määräraha vastaisivat tulevina vuosina nykyistä paremmin toisiaan. Yleisradioveron kevennyksen tarkastelun lähtökohdana tulisi olla, että veronkevennys kohdistetaan pieni- ja keskituloisiin.

Arvonlisäveron osalta parlamentaarisen työryhmän mietinnössä esitetään, että Yleisradio Oy:n määrärahastaan maksama arvonlisävero siirrettäisiin nykyisestä 10 prosentin verokannasta 14 prosentin verokantaan 1.1.2026 alkaen.

Esitys liittyy myös pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman kohtaan 1.3 Veropolitiikka, jonka linja on kuvattu ohjelman liitteessä C. Hallitusohjelman mukaan inkontinenssisuojat, kuu-kautissuojat ja lasten vaipat siirretään alennettuun 14 prosentin arvonlisäverokantaan. Lisäksi nykyiseen 10 prosentin alennettuun arvonlisäverokantaan kuuluvat hyödykkeet siirretään 14 prosentin verokantaan lukuun ottamatta sanoma- ja aikakauslehtiä. Tämä tarkoittaa, että muun muassa yleisradiotoiminta siirtyisi 10 prosentin verokannasta 14 prosentin verokantaan.

#### **1.2 Valmistelu**

Esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä.

Esitysluonnoksesta järjestettiin lausuntokierros 4.–23.10.2024. Lausuntoa pyydettiin ehdotusten kannalta keskeisiltä ministeriöiltä, viranomaisilta ja muilta sidosryhmiltä.

Lausuntoaika poikkesi säädösvalmistelun kuulemisoppaan mukaisesta pääsäännöstä, jonka mukaan kirjallisten lausuntojen antamiseen varataan aikaa vähintään kuusi viikkoa. Lausuntoaika asetettiin pääsääntöä lyhyemmäksi, jotta yleisradioveroa koskevat ehdotukset olisi mahdollista saattaa voimaan vuoden 2025 alusta ja huomioida myös kyseisen vuoden ennakkoperinnässä.

Hallituksen esityksen valmisteluasiakirjat mukaan lukien lausuntopyynnöt ja saadut lausunnot ovat nähtävillä julkisessa palvelussa osoitteessa <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM147:00/2024>.

### **2 Nykytila ja sen arviointi**

#### **2.1 Yleisradiovero**

Yleisradioveroa on kannettu vuodesta 2013 yleisradioverosta annetun lain (484/2012) nojalla. Yleisradiovero oli keskeinen osa Yleisradio Oy:n rahoituksen uudistamista. Laitesidonnoisesta televisiomaksusta luovuttiin ja siirryttiin järjestelyyn, jossa valtion talousarvioon otettavasta määrärahasta suoritetaan vuosittain valtion televisio- ja radorahastolle Yleisradio Oy:n julkisen

palvelun kustannusten kattamiseen tarvittava määrä. Määrärahaa vastaava summa on ollut tarkoitus kerätä valtiolle tulevalla yleiskatteellisella yleisradioverolla.

Yleisradio Oy:n rahoituksesta säädetään tv- ja radorahastolaissa. Valtion televisio- ja radorahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto.

Tv- ja radorahastolain 3 §:ssä Yleisradio Oy:n pohjarahoitukseksi on vuonna 2013 määritelty 500 miljoonaa euroa. Pykälän 2 momentin mukaan määrärahan suuruus tarkistetaan vuosittain kustannustason muutosta vastaavasti. Tarkistuksen perusteena on indeksi, joka muodostuu elinkustannusindeksistä, jonka painoarvo on yksi kolmasosa, sekä ansiotasoindeksistä, jonka painoarvo on kaksi kolmasosaa. Vuosina 2015–2018 Yleisradio Oy:n määrärahaa ei tarkistettu kustannustason muutosta vastaavasti. Indeksijäädtykset perusteltiin valtiontalouden yleisellä tilanteella.

Määrärahaa tarkistettiin lain 3 §:n mukaisesti kustannustason nousua vastaavasti (2,6 prosenttia) vuodelle 2024 siten, että sen suuruus vuonna 2024 on 593 652 000 euroa.

Yleisradioverosta annetun lain 2 §:n mukaan Suomessa yleisesti verovelvollisen, viimeistään verovuoden aikana 18 vuotta täyttäneen henkilön on suoritettava henkilön yleisradioveroa 2,5 prosenttia tuloverolaissa (1535/1992) tarkoitetun verovuoden puhtaan ansiotulon ja puhtaan pääomatulon yhteismäärän tai sitä korkeamman hänelle yrittäjän eläkelain (1272/2006) tai maatalousyrittäjän eläkelain (1280/2006) mukaan vahvistetun työtulon yhteismäärän 14 000 euroa ylittävältä osasta. Yleisradioveroa ei kuitenkaan ole suoritettava 163 euroa enempää.

Liike- tai ammattitoimintaa tai maataloutta harjoittavan yhteisön, jonka verovuoden verotettava tulo on vähintään 50 000 euroa, on lain 3 §:n mukaan suoritettava yhteisön yleisradioveroa 140 euroa lisättyä 0,35 prosentilla verotettavan tulon 50 000 euroa ylittävältä osalta, kuitenkin enintään 3 000 euroa.

Yleisradiovero on valtion budjettiin kertyvä yleiskatteellinen vero kuten muutkin valtiolle tulevat verot. Veron tuotto ei siten mene suoraan Yleisradio Oy:lle eikä valtion televisio- ja radorahastolle. Yleisradioveron vuotuinen tuotto ennen verovuoden alkua ja verovuoden aikana perustuu arvioihin. Veron vuosittainen kertymä riippuu verovelvollisten tulojen ja yritysten tuloksen kehityksestä verovuoden aikana. Niiden määrä on riippumaton määrärahan mitoituksen perusteena käytettävistä ansiotasoindeksin ja kuluttajahintaindeksin tulevia muutoksia koskevista arvioista. Lopullinen veron määrä vahvistuu vasta verotuksen päättymisen jälkeen eli verovuotta seuraavan vuoden lokakuun lopussa. Tämän johdosta veroperusteita ei ole mahdollista määrittää siten, että veron tuotto tarkoin vastaisi vuosittaista määrärahaa. Lakia säädettäessä lähtökohtana olikin, että veron perusteita jouduttaisiin aika-ajoin tarkistamaan. Tavoitteena oli, että veron tuotto ja määräraha ainakin pidemmällä aikavälillä vastaisivat toisiaan.

Viimeisimmän vahvistetun verotuksen perusteella vuodelta 2022 yleisradioveroa maksuunpantiin 570,6 miljoonaa euroa, mistä luonnollisten henkilöiden yleisradioveron osuus oli 536,8 miljoonaa euroa ja yhteisöjen yleisradioveron osuus 33,8 miljoonaa euroa. Henkilön yleisradioveroa maksoi noin 3,64 miljoonaa tulonsaajaa, joista noin 2,98 miljoonaa maksoi veroa enimmäismäärän 163 euroa.

## 2.2 Yleisradiotoiminnan arvonlisäverotus

### 2.2.1 Euroopan unionin lainsäädäntö

Suomessa sovellettavan arvonlisäverojärjestelmän veropohja on määritelty Suomea sitovasti yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetussa neuvoston direktiivissä 2006/112/EY, jäljempänä *arvonlisäverodirektiivi*. Arvonlisäveroa suoritetaan lähtökohtaisesti kaikesta EU:n veroalueella taloudellisena toimintana tapahtuvasta tavaroiden ja palvelujen mynnistä, ellei myyntiä ole direktiivissä säädetty verottomaksi.

Arvonlisäverodirektiivin 132 artiklassa säädetään tiettyjen yleishyödyllisten toimintojen vapautuksista. Artiklan 1 kohdan q alakohdan mukaan jäsenvaltioiden on vapautettava arvonlisäverosta julkisten radio- ja televisiolaitosten harjoittama muu kuin kaupallinen toiminta.

Suomen ja EU:n välisissä jäsenyyttä koskeissa neuvotteluissa Suomelle myönnettiin oikeus soveltaa eräitä siirtymävaiheen poikkeuksia arvonlisäverodirektiivin säännöksiin. Arvonlisäverodirektiivin 379 artiklan 1 kohdan mukaan Suomi saa jatkaa direktiivin liitteessä X olevan A osan 2 kohdassa mainittujen liiketoimien verottamista niin kauan kuin tällaisia liiketoimia verotetaan jossakin 31 päivänä joulukuuta 1994 yhteisöön kuuluneessa jäsenvaltiossa. Liitteen X A osan 2 kohdan mukaan jäsenvaltiot voivat edelleen verottaa julkisten radio- ja televisiolaitosten harjoittamaa muuta kuin kaupallisuonteista toimintaa.

Arvonlisäverotuksessa sovellettavien verokantojen rakenteesta ja tasosta on säädetty jäsenvaltioita sitovasti arvonlisäverodirektiivissä.

Arvonlisäverodirektiiviä muutettiin 5 päivänä huhtikuuta 2022 annetulla neuvoston direktiivillä (EU) 2022/542 direktiivien 2006/112/EY ja (EU) 2020/285 muuttamisesta arvonlisäverokantojen osalta, jäljempänä *verokantadirektiivi*.

Verokantojen rakennetta ja tasoa koskevat säännökset sisältyvät arvonlisäverodirektiivin VIII osaston 2 lukuun. Direktiivin 96 ja 97 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on sovellettava yleistä verokantaa, joka on vähintään 15 prosenttia veron perusteesta. Direktiivin mukaan alennettujen verokantojen soveltaminen on jäsenvaltioille vapaaehtoista.

Direktiivin 98 artiklassa säädetään jäsenvaltioiden oikeudesta soveltaa alennettuja verokantoja. Arvonlisäverodirektiivin 98 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaan jäsenvaltiot voivat soveltaa enintään kahta alennettua verokantaa. Saman artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaan nämä alennetut verokannat on vahvistettava prosenttiosuutena veron perusteesta, jonka on oltava vähintään 5 prosenttia ja jota saa soveltaa ainoastaan liitteessä III lueteltuihin tavaroiden luovutuksiin ja palvelujen suorituksiin. Kyseisen artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat siten soveltaa yhtä tai kahta vähintään 5 prosentin suuruista alennettua verokantaa.

Direktiivin 98 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan mukaan jäsenvaltiot voivat soveltaa näitä alennettuja verokantoja tavaroiden luovutuksiin ja palvelujen suorituksiin, joita koskee enintään 24 liitteen III kohtaa. Vähintään 5 prosentin suuruista alennettua verokantaa koskevaa sääntöä muutettiin verokantadirektiivillä siten, että siihen lisättiin edellä mainittu liitteen III kohtia koskeva määrällinen rajoitus. Verokantadirektiivillä muutettiin liitettä siten, että liitteen luetteloa alennetun verokannan alaisista tavaroista ja palveluista laajennettiin ja päivitettiin. Liitteeseen tehtiin myös teknisuonteisia korjauksia.

Arvonlisäverodirektiivin liitteen III kohdassa 8 mainitaan radio- ja televisiolähetyspalvelujen vastaanotto ja tällaisten ohjelmien verkkolähetykset mediapalvelun tarjoajan tarjoamina sekä

internetyhteyspalvelut, joita tarjotaan osana jäsenvaltioiden määrittelemää digitalisaatiopolitiikkaa.

### 2.2.2 Kansallinen lainsäädäntö

Arvonlisäverolain (1501/1993) mukaan arvonlisäveroa suoritetaan lähtökohtaisesti kaikesta liike-toiminnan muodossa tapahtuvasta tavarun ja palvelun myynnistä.

Tavaroiden ja palvelujen myyntiin Suomessa sovellettava yleinen verokanta on arvonlisäverolain 84 §:n mukaan 25,5 prosenttia. Yleisen verokannan korotus 25,5 prosenttiin tuli voimaan 1.9.2024 lukien. Tätä ennen yleinen verokanta oli 24 prosenttia.

Yleisen verokannan lisäksi Suomessa sovelletaan kahta alennettua verokantaa, jotka ovat suuruudeltaan 14 ja 10 prosenttia. Lain 85 §:ssä säädetään hyödykkeistä, joihin sovelletaan 14 prosentin suuruista alennettua verokantaa. Kyseistä korkeampaa alennettua verokantaa sovelletaan elintarvikkeisiin, ravintola- ja ateriapalveluihin sekä rehuaineisiin. Alennettu verokanta ei koske eläviä eläimiä, vesijohtovettä eikä alkoholi- ja alkoholijuomaverolaisissa tarkoitettuja alkoholi-juomia ja tupakkavalmisteita.

Lain 85 a §:ään sisältyvät säännökset alemman alennetun verokannan eli 10 prosentin suuruisen verokannan alaisista hyödykkeistä. Kyseisen pykälän 1 momentin 5 kohdan mukaan 10 prosentin suuruista verokantaa sovelletaan Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radorahastosta saamaan määrään ja Ålands Radio och Tv Ab:n saamaan korvaukseen maakunnan kantamista mediamaksutuloista.

Alennetun verokannan soveltaminen yleisen verokannan sijasta on perustunut viestintäpolitiisiin syihin. Lisäksi alennetun verokannan soveltaminen on hankintaneutraalisuuden parantamiseksi perustellumpaa kuin toiminnan vapauttaminen verosta. Arvonlisäverolain esitöissä (HE 88/1993 vp) todetaan, että yleisradiotoiminnan jättäminen verotuksen ulkopuolelle olisi aiheuttanut Oy Yleisradio Ab:n hankintoihin liittyvän kilpailuneutraalisuusongelman. Ulkopuolisilta ohjelmatuottajilta hankittavat ohjelmat jouduttaisiin tällöin ostamaan verolliseen hintaan ilman vähennysoikeutta, mikä suosisi Oy Yleisradio Ab:n omaa ohjelmatuotantoa. Esitöiden mukaan kilpailuhäiriön syntymisen estämiseksi yleisradiotoiminta saatettaisiin verotuksen piiriin. Ålands Radio och Tv Ab harjoittaa yleisradiotoimintaa Ahvenanmaan maakunnassa. Ålands Radio och Tv Ab:n saaman korvauksen on katsottu olevan vastaavanlainen kuin Yleisradio Oy:n valtion radorahastosta saama korvaus, joten niihin tulisi soveltaa samoja säännöksiä (VaVM 35/1997 vp).

### 3 Tavoitteet

Yleisradioverosta annettuun lakiin ehdotettavien muutosten tavoitteena on keventää yleisradioveroa siten, että veron tuotto ja Yleisradio Oy:n määräraha vastaisivat tulevana vuosina nykyistä paremmin toisiaan.

Esityksessä ehdotetut arvonlisäverolain muutokset ovat osa hallitusohjelman julkisen talouden tasapainottamistavoitetta tukevia veropolitiittisia toimia. Arvonlisäverotusta koskevilla ehdotuksilla on valtion verotuloja lisäävä vaikutus.

Hallitusohjelman mukaisesti hallitus tavoittelee veropolitiikalla kotitalouksien ostovoiman kohentamista, työnteon kannustimien parantamista ja talouskasvun edellytysten vahvistamista. Hallituksen veropolitiikka kannustaa työnteeseen ja yrittäjyyteen sekä tukee kotimaista omistajuutta. Hallitus ei päätösperäisesti kiristä kokonaisveroastetta.

Taloustieteellisen tutkimuksen perusteella laajapohjaisen kulutusveron korottamista voidaan pitää työllisyyden ja talouskasvun kannalta vähemmän haitallisena toimenpiteenä kuin työn ja yritystoiminnan tuloverotuksen kiristämistä.<sup>1</sup> Arvonlisäverotuksessa korostuu fiskaalinen tavoite, eikä tätä veromuotoa ole tarkoituksenmukaista käyttää esimerkiksi ohjaus- ja tulonjakotarkoituksiin.

## 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

### 4.1 Keskeiset ehdotukset

#### Yleisradiovero

Parlamentaarinen työryhmä esitti, että Yleisradio Oy:n rahoitukseen ei tehtäisi indeksitarkistusta vuosina 2025–2027. Asiasta säädettäisiin valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain 3 §:n muutoksella, jota koskeva hallituksen esitys valmistellaan liikenne- ja viestintäministeriössä.

Alla olevassa taulukossa on esitetty arvio Yleisradio Oy:n rahoituksen ja yleisradioveron tuoton vastaavuudesta vuosina 2022–2027 siten, että kyseinen Yleisradio Oy:n rahoituksen jäädyttäminen on huomioitu, mutta yleisradioveron perusteet säilyisivät ennallaan.

	2022	2023*	2024*	2025*	2026*	2027*
<i>Yle-indeksi, %**</i>	2,5	3,4	3,1	0,0	0,0	0,0
Siirto valtion televisio- ja radiorahastoon (budjettimomentti 31.20.60), €	557	576	594	594	594	594
Yleisradiovero yhteensä, €	571	588	603	607	613	619
-josta Yleisradiovero (L yleisradioverosta 2 §), €	537	555	569	572	577	581
-josta Yleisradiovero (L yleisradioverosta 3 §), €	34	33	34	35	37	38
Erotus, €	14	12	9	14	20	25
<i>Erotus, %</i>	2,5	2,0	1,6	2,3	3,3	4,2

\*ennuste

\*\*TAE/LTAE mukainen muutos 2022–2024, indeksijäädytys 2025–2027

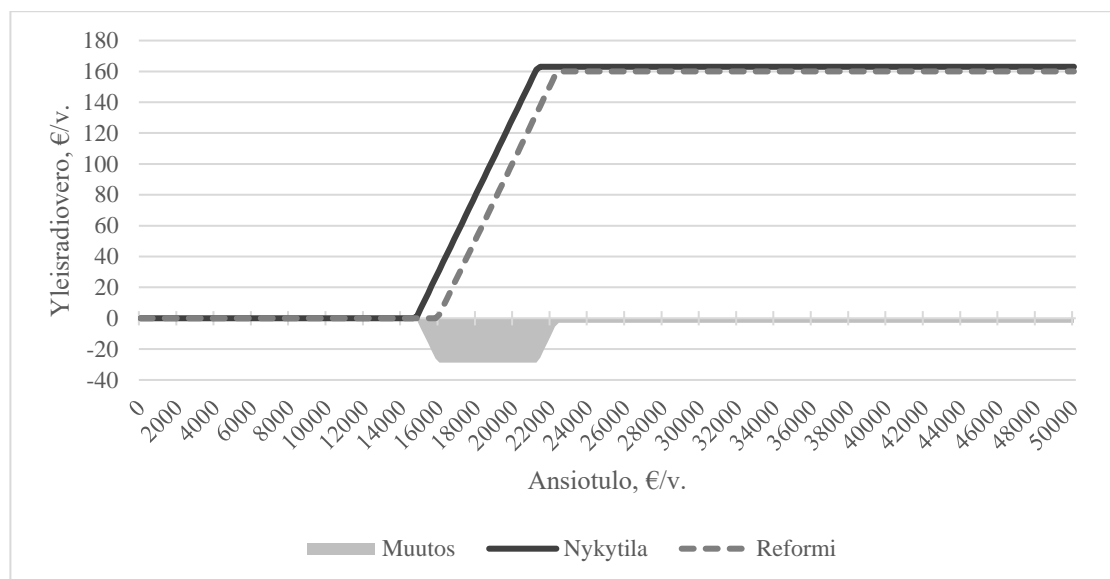
Parlamentaarinen työryhmä esitti, että valtioneuvosto tarkastaisi yleisradioveron perusteita siten, että veron tuotto ja Yleisradio Oy:n määräraha vastaisivat tulevina vuosina nykyistä paremmin toisiaan. Yleisradioveron kevennyksen tarkastelun lähtökohtana tulisi olla, että veronkevennys kohdistetaan pieni- ja keskituloisiin. Edellä olevan tarkastelun perusteella voidaan todeta, että yleisradioveroa olisi kevennettävä noin 25 miljoonalla eurolla vuositasolla, jotta veron tuotto ja määrärahan suuruus vastaisivat suunnilleen toisiaan vuonna 2027.

Edellä esitetyn perusteella henkilöiden yleisradioveroa ehdotetaan kevennettäväksi siten, että tuloraja, jonka ylittävästä osasta veroa kertyy, korotettaisiin 14 000 eurosta 15 150 euroon ja

<sup>1</sup> Esim. Arnold, J. ym. 2011: Tax policy for economic recovery and growth. The Economic Journal, 121. Myös Johansson, Å. ym. 2008: Taxation and economic growth. OECD Economics Department Working Papers, No. 620.

veron enimmäismäärä alennettaisiin 163 eurosta 160 euroon. Koska yleisradioveron enimmäismäärä tulee vastaan jo noin 21 000 euron vuositulolla, ei kevennystä voitaisi kohdentaa pieni- ja keskituloisille vain tuloarajaa korottamalla. Jotta kevennys kohdistuisi parlamentaarisen työryhmän linjauksen mukaisesti myös keskituloisille, ehdotetaan lisäksi enimmäismäärää alennettavaksi. Enimmäismäärän alentaminen kohdistuu kaikille, jotka maksavat enimmäismäärää.

Alla olevassa kuviossa esitetään ehdotetun muutoksen vaikutus henkilön yleisradioveroon eri tulotasoilla.



#### Yleisradiotoiminnan arvonlisäverotus

Esityksessä ehdotetaan, että alemman alennetun verokannan soveltamisalaan nykyisin kuuluva yleisradiotoiminta siirrettäisiin korkeamman alennetun verokannan soveltamisalaan. Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saamaan määrään ja Ålands Radio och Tv Ab:n saamaan korvaukseen Ahvenanmaan maakunnan kantamista mediamaksutuloista sovellettava verokanta nousisi siten 10 prosentista 14 prosenttiin.

Yleisradiotoimintaan sovellettaisiin siten samaa verokantaa kuin elintarvikkeisiin, ravintola- ja ateriapalveluihin ja rehuihin. Aiemmin annetussa hallituksen esityksessä eduskunnalle laeiksi arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 18 b ja 22 a §:n muuttamisesta (HE 141/2024 vp) on esitetty, että 10 prosentin suuruisen alennetun verokannan soveltamisalaan nykyisin kuuluvat hyödykkeet siirrettäisiin 14 prosentin suuruisen alennetun verokannan soveltamisalaan lukuun ottamatta sanoma- ja aikakauslehtiä sekä yleisradiotoimintaa. Lisäksi kyseisen esityksen mukaan kuukautissuojat, inkontinenssisuojat ja lasten vaipat siirrettäisiin yleisen verokannan soveltamisalasta alennetun 14 prosentin verokannan soveltamisalaan. Esitettyjen muutosten myötä 10 prosentin suuruisesta alennettua verokantaa sovellettaisiin 1.1.2026 alkaen ainoastaan sanoma- ja aikakauslehtiin.

Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettuun lakiin (1266/1996) tehtäisiin verokantamuutokseen liittyvä viittaustarkistus.



## 4.2 Pääasialliset vaikutukset

### 4.2.1 Vaikutukset julkiseen talouteen

Yleisradioveroon ehdotetun muutoksen arvioidaan pienentävän luonnollisen henkilön yleisradioveron tuottoa noin 25 miljoonaa euroa vuonna 2025. Yhteensä yleisradioveron kertymäksi vuodelta 2025 arvioidaan 582,5 miljoonaa euroa, mistä luonnollisen henkilön yleisradioveron osuus on 547,5 miljoonaa euroa ja yhteisön yleisradioveron osuus 35 miljoonaa euroa.

Esityksen antamisajankohdan arvion mukaan yleisradioveron kertymä vuosina 2013–2024 on ylittänyt valtion televisio- ja radiorahastoon siirrettyjen määrärahojen määrän yhteensä noin 121 miljoonalla eurolla. Tavoitteena on, että yleisradioveron tuotto ja Yleisradio Oy:n määräraha ainakin pidemmällä aikavälillä vastaisivat toisiaan. Veron vuosittainen kertymä riippuu verovelvollisten tulojen ja yritysten tuloksen kehityksestä verovuoden aikana. Niiden määrä on riippumaton määrärahan mitoituksen perusteena käytettävistä ansiotasoindeksin ja kuluttajahintaindeksin tulevia muutoksia koskevista arvioista. Veroperusteita ei siten ole mahdollista määrittää niin, että veron tuotto vuosittain tarkoin vastaisi Yleisradio Oy:n määrärahaa. Näin ollen tarvetta veroperusteiden tarkistamiseen arvioitaisiin myös myöhemmin uudelleen verokertymän kehityksen antaessa siihen aiheen.

Alla olevassa taulukossa on esitetty arvio Yleisradio Oy:n rahoituksen ja yleisradioveron tuoton vastaavuudesta vuosina 2023–2028 siten, että sekä Yleisradio Oy:n rahoituksen jäädyttäminen vuosina 2025–2027 että yleisradioveron veroperustemuutokset on huomioitu.

	2023*	2024*	2025*	2026*	2027*	2028*
<i>Yle-indeksi, %**</i>	3,4	3,1	0,0	0,0	0,0	2,7
Siirto valtion televisio- ja radiorahastoon (budjettimomentti 31.20.60), €	576	594	594	594	594	609
Yleisradiovero yhteensä, €	588	603	582	589	595	603
-josta Yleisradiovero (L yleisradioverosta 2 §), €	555	569	547	553	557	564
-josta Yleisradiovero (L yleisradioverosta 3 §), €	33	34	35	37	38	39
Erotus, €	12	9	-11	-4	1	-6
<i>Erotus, %</i>	2,0	1,6	-1,9	-0,8	0,2	-1,0

\*ennuste

\*\*TAE/LTAE mukainen muutos 2023–2024, indeksijäädytys ja veroperuste muutos 2025–2027

Yleisradioveroa koskevalla ehdotuksella ei olisi vaikutusta Yleisradio Oy:n rahoitusasemaan, koska verokertymällä ja määrärahan suuruudella ei ole välitöntä yhteyttä toisiinsa.

Yleisradio Oy:n rahoituksen indeksijäädytyksillä vuosina 2025–2027 on valtion arvonlisäverotuottoja madaltava vaikutus, jonka vuoksi esitetyn muutoksen arvioidaan madaltavan valtion arvonlisäverokertymää vuositasolla 1,5 miljoonaa euroa vuonna 2025. Esitetyllä vuoden 2026 alussa voimaan tulevalla yleisradiotoiminnan arvonlisäverokannan korotuksella on arvonlisäveron kertymistä kasvattava vaikutus. Kun molemmat vaikutukset huomioidaan, esitettyjen muutosten arvioidaan kasvattavan valtion arvonlisäverotuottoja vuositasolla 16 miljoonaa euroa vuonna 2026. Vuosina 2027 ja 2028 valtion arvonlisäverotuotot olisivat 15 miljoonaa euroa korkeammat vuositasolla. Arvonlisäverotuottoarviointiin sisältyvät Yleisradio Oy ja Ålands Radio och Tv Ab.

Arvonlisäveron korotus vuonna 2026 heikentäisi Yleisradio Oy:n rahoitustilannetta verrattuna siihen, ettei korotusta tehtäisi. Esitetty Yleisradio Oy:n rahoituksen indeksijäädytys ja arvonlisäveron korotus madaltavat Yleisradio Oy:n ja Ålands Radio och Tv Ab:n kulutusta verrattuna kehitysuraan, jossa rahoitukseen ei tehdä muutoksia eikä arvonlisäverokantaa koroteta. Kulutuksen madaltumisen vaikutukset työllisyyteen ja alaa palveleviin yrityksiin riippuvat siitä, kuinka säästöt kohdennetaan. Yleisradio Oy:n kulutuksesta lähes puolet koostuu henkilöstömenoista. Vuonna 2023 Yleisradio Oy kulutti henkilöstöön 248,4 miljoonaa euroa eli 47,3 prosenttia kaikista kuluistaan (Yleisradio Oy:n vuosikertomus 2023). Henkilöstökulujen jälkeen Yleisradio Oy:n suurimpia kulueriä ovat ohjelmatoiminnan kulut, esitysoikeudet, teknologiakulut ja jakelukulut.

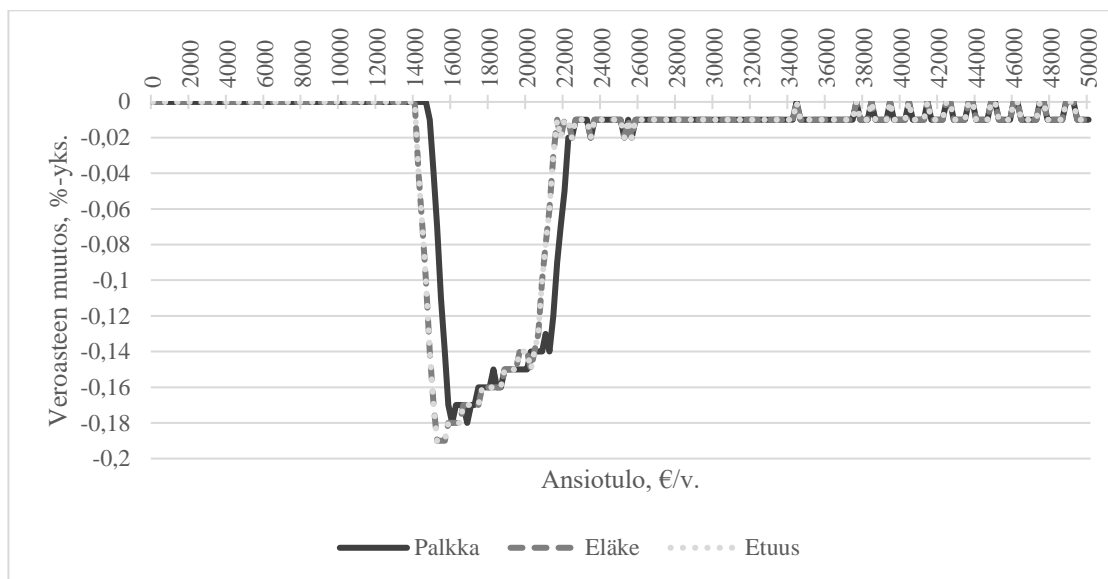
Arvonlisäveron korotus vuonna 2026 heikentäisi Ålands Radio och Tv Ab:n rahoitustilannetta verrattuna siihen, ettei korotusta tehtäisi. Toisaalta arvonlisäverotuottojen kasvu johtaisi Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 46 §:ssä tarkoitetun tasoitusmäärän kasvuun, mikä vahvistaisi Ahvenanmaan maakunnan taloutta. Näin ollen arvonlisäveron korotuksen kokonaisvaikutus Ahvenanmaan maakunnan rahoitusasemaan voidaan arvioida neutraaliksi.

#### 4.2.2 Vaikutukset kotitalouksille

Yleisradioveroon ehdotettu muutos tarkoittaisi sitä, että yleisradioveron maksukynnys nousisi palkkatulon osalta 15 900 euroon nykyisestä 14 750 eurosta. Eläketulon ja päivärahatulon osalta maksukynnys nousisi nykyisestä noin 14 000 eurosta 15 150 euroon. Yleisradioveroa maksavien lukumäärä alenisi ehdotuksen johdosta noin 90 000 henkilöllä. Muutos lisäisi näiden henkilöiden käytettävissä olevia tuloja keskimäärin 14,5 eurolla vuodessa.

Veronmaksukynnyksen ylittyessä veron määrä kasvaisi liukuvasti ja saavuttaisi veron enimmäismäärän palkkatulon tasolla 22 300 euroa vuodessa ja eläke- ja päivärahatulolla tasolla 21 550 euroa vuodessa. Veron enimmäismäärän alentaminen keventäisi enimmäismäärää maksavien verovelvollisten verotusta 3 eurolla vuodessa.

Kuviossa alla esitetään ehdotetun muutoksen vaikutus keskimääräiseen veroasteeseen eri tulonsaajilla eri tulotasolla.



Tulonsaajaryhmittäin tarkasteltuna yleisradioveron keventämisen euromääräinen vaikutus kohdistuisi eniten eläkeläisiin, joihin vaikutus olisi 49 prosenttia, ja palkansaajiin, joihin vaikutus olisi 43 prosenttia. Työttömiin vaikutus olisi noin 4 prosenttia. Alla olevasta taulukosta ilmenevät muutoksen keskimääräiset verovaikutukset tulonsaajaryhmittäin henkilöä kohden.

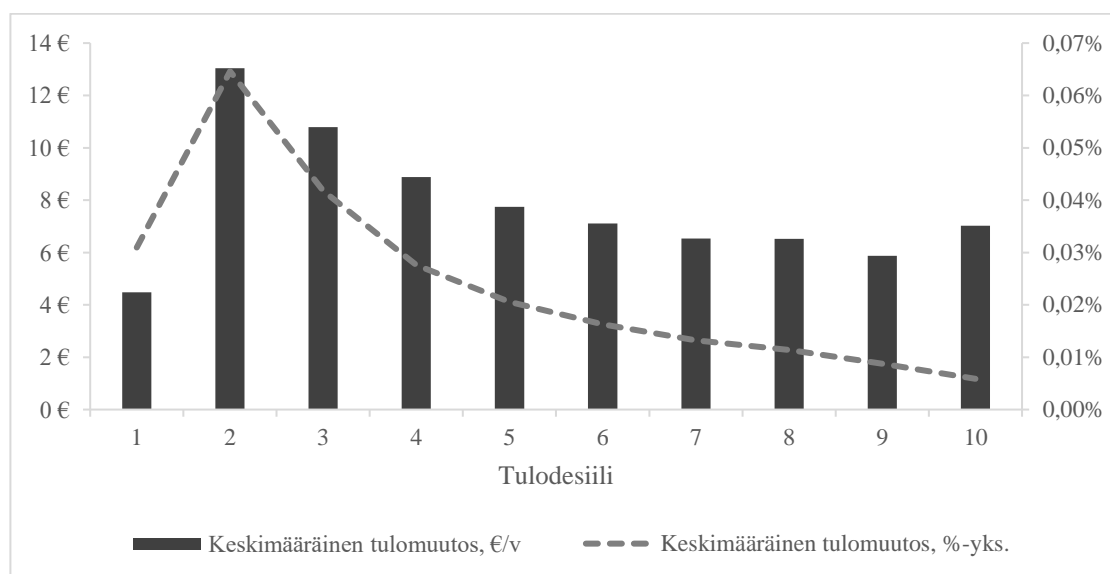
	<b>Keskimääräinen yleisradioveron muutos, €/hlö.</b>
Eläkeläinen	-10
Elinkeinoharjoittaja	-7
Elinkeinoyhtymän yhtiömies	-5
Maatalouden harjoittaja	-5
Maatalousyhtymän yhtiömies	-6
Muut	-14
Pääomatulon saaja	-5
Palkansaaja	-5
Työtön	-16
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>-7</b>

#### 4.2.3 Tulonjakovaikutukset

Tuloverotuksen veroperusteisiin ehdotetuilla muutoksilla on vaikutusta henkilöiden väliseen tulonjakoon. Tuloverojen muutosta mitataan Gini-kertoimen avulla. Gini-kerroin on kotitalouksien käytävissä olevien tulojen jakautumista kuvaava indikaattori, joka voi saada arvot 0:n ja 100:n välillä. Mitä korkeampi indikaattorin arvo on, sitä suuremmat tuloerot ovat. Suomessa tuloerot ovat esimerkiksi muihin OECD-maihin verrattuna pienet, mutta tuloerot ovat kasvaneet

1990-luvun alun tasosta merkittävästi. Tuorein tuloerojen tarkastelu, jonka tilastokeskus on tehnyt tulonjaon kokonaistilaston tiedoista, on vuodelta 2022. Tuloeroja kuvaavan Gini-kertoimen arvo oli 28,6, mikä on 0,5 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuotta aiemmin.

Alla olevaan kuvioon on koottu tässä esityksessä ehdotetun henkilön yleisradioveron alentamisen vaikutukset tulodesiileittäin. Kuvioista käy ilmi, että verotus kevenee kaikissa tulodesiileissä. Vaikutus on sekä euromääräisesti että suhteellisesti suurin tulodesiilissä 2 eli pienituloisilla kotitalouksilla. Kuviossa esitetyt muutokset on laskettu OECD:n modifioitujen ekvivalenssiasteikon mukaisilla kotitalouskohtaisilla ekvivalenteilla tuloilla.



Yleisradioveromuutoksen vaikutus tulonjakoon Gini-kertoimella mitattuna on -0,01 prosenttiyksikköä eli toimenpide kaventaa tuloeroja hieman.

#### 4.2.4 Työllisyysvaikutukset

Esitettyjen muutosten vaikutusta työllisyyteen voidaan laskennallisesti arvioida estimoimalla muutosten vaikutusta niin sanottuun työllistymisveroasteeseen sekä hyödyntämällä tutkimuskirjallisuudesta saatavia työllistymisjoustoestimaatteja. Tässä esityksessä ehdotettujen muutosten arvioidaan alentavan työllistymisveroastetta hieman. Työllisyysvaikutusten arviointi perustuu SISU-mikrosimulointimallilla simuloituihin muutoksiin henkilöiden työllistymisveroasteissa. Työllistymisveroasteella tarkoitetaan ansiotuloveroihin, veronluonteisiin vakuutusmaksuihin ja tulonsiirtoihin kuluva osuutta palkkatuloista työttömän henkilön työllistyessä. Koska työttömien henkilöiden palkkatuloja ei voida havaita, on näitä työllistymispalkkoja arvioitu li-

nearisella regressiomallilla. Menetelmää ovat kuvanneet tarkemmin mm. Kärkkäinen ja Tervola (2018)<sup>2</sup>. Työvoiman tarjonnan joustoista, eli siitä kuinka työvoiman tarjonta reagoi työllistymisen kannusteiden muutoksiin on laajasti tutkimusta. Lundbergin ja Norellin (2020)<sup>3</sup> päättelivät 35 tutkimuksen perusteella politiikkarelevantin koko populaatiota koskevan jouston olevan välillä 0,1–0,2. Jäntti ym. (2015)<sup>4</sup> arvioivat Suomea koskien osallistumisjoustoksi 0,17, jota on sovellettu tässä ehdotettujen työllisyysvaikutusten arvioinnissa. Työllisyyden muutos on laskettu kertomalla työllisten määrä työllistymisveroasteen muutoksella ja sovelletulla joustolla. Tässä esityksessä ehdotetun henkilön yleisradioveron alentamisen voidaan arvioida vähentävän työllisten lukumäärää lievästi, noin 200 työllisellä.

#### 4.2.5 Sukupuolivaikutukset

Tuloverotus perustuu tulojen verottamiseen ja verotus toimitetaan samalla tavalla sukupuolesta riippumatta, joten myös tässä esityksessä ehdotettujen muutosten vaikutukset eivät ole riippuvaisia sukupuolesta. Tässä esityksessä ehdotetun henkilön yleisradioveron alentamisen kokonaisverotuottovaikutuksesta noin 43,4 prosenttia arvioidaan kohdistuvan miehiin ja 56,6 prosenttia naisiin. Vaikutusten kohdentuminen on seurausta ansiotulojen jakaantumisesta sukupuolten kesken.

#### 4.2.6 Vaikutukset verotuksiin

Esitetty arvonlisäveron korotus pienentää yleisradiotoimintaan kohdistuvan verotuen määrää.

### 5 Lausuntopalaute

Täydennetään myöhemmin.

### 6 Säännöskohtaiset perustelut

#### 6.1 Laki yleisradioverosta

**2 §. Henkilön yleisradiovero.** Pykälän *1 momenttia* ehdotetaan muutettavaksi siten, että tuloraja, jonka ylittävästä osasta veroa kertyy, korotettaisiin nykyisestä 14 000 eurosta 15 150 euroon. Lisäksi veron enimmäismäärä alennettaisiin 163 eurosta 160 euroon.

#### 6.2 Arvonlisäverolaki

**85 §.** Pykälässä säädetään hyödykkeistä, joihin sovelletaan 14 prosentin suuruista alennettua verokantaa.

Pykälän *1 momenttiin* sisältyvään luetteloon lisättäisiin uusi 4 kohta, jossa mainittaisiin 14 prosentin verokannan soveltamisalaan siirtyvä yleisradiotoiminta. Mainittu kohta olisi sisällöltään sama kuin 85 a §:ään sisältyvä vastaava poistettava 5 kohta.

---

<sup>2</sup> Kärkkäinen, O., & Tervola, J. (2018). Talouspolitiikan vaikutukset tuloeroihin ja työllisyyteen 2015–2018.

<sup>3</sup> Lundberg, J., & Norell, J. (2020). Taxes, benefits and labour force participation: A survey of the quasi-experimental literature. *Journal of the Finnish Economic Association*, 1(1), 60-77.

<sup>4</sup> Jäntti, M., Pirttilä, J., & Selin, H. (2015). Estimating labour supply elasticities based on cross-country micro data: A bridge between micro and macro estimates?. *Journal of Public Economics*, 127, 87–99.

**85 a §.** Pykälässä säädetään hyödykkeistä, joihin sovelletaan 10 prosentin suuruista alennettua verokantaa.

Nykyisin voimassa olevan pykälän *1 momentin* 5 kohtaan sisältyy säännös Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saamaan määrään ja Ålands Radio och Tv Ab:n saamaan korvaukseen Ahvenanmaan maakunnan kantamista mediamaksutuloista sovellettavasta 10 prosentin suuruudesta verokannasta. Kyseinen kohta poistettaisiin pykälästä siten, että nykyisin voimassa olevan pykälän *1 momentin* kohdat 6–11 siirtyisivät kohdiksi 5–10.

Pykälän *3 ja 4 momentin* viittauksia tarkistettaisiin *1 momentin* muutosten johdosta.

**140 §.** Pykälän *3 momentissa* olevaa viittausta tarkistettaisiin 85 ja 85 a §:n muutosten seurauksena.

### **6.3 Laki Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön**

**22 a §.** Pykälän *1 momentissa* olevaa viittausta tarkistettaisiin arvonlisäverolain 85 a §:n muutoksen seurauksena.

## **7 Voimaantulo**

Yleisradioverosta annetun lain muutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2025. Lakia sovellettaisiin ensimmäisen kerran vuodelta 2025 toimitettavassa verotuksessa.

Arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain muutokset ehdotetaan tuleviksi voimaan 1.1.2026.

Arvonlisäverolain muutoksia sovellettaisiin niihin veron perusteeseen luettavaan Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saamiin määriin ja Ålands Radio och Tv Ab:n televisiomaksutuloista saamiin korvauksiin, jotka on saatu lain tultua voimaan.

## **8 Suhde muihin esityksiin**

### **8.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä**

Tässä esityksessä ehdotettavat muutokset yleisradioverosta annettuun lakiin ovat riippuvaisia valtion televisio- ja radiorahastosta annettuun lakiin ehdotettavista muutoksista, jotka sisältyvät liikenne- ja viestintäministeriössä valmistettavaan hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain 3 § muuttamisesta (LVM040:00/2024).

Eduskunnan käsiteltävänä on erillinen hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 18 b ja 22 a §:n muuttamisesta. Mainitussa hallituksen esityksessä ehdotetaan muiden muutosten ohella muutettavaksi arvonlisäverolain 85 ja 140 §:ää sekä uutta 85 a §:ää. Lisäksi ehdotetaan muutoksia Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n 1 momenttiin. Tässä esityksessä esitetään myös muutoksia edellä mainittuihin arvonlisäverolain ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain säännöksiin, joten esitysten käsittelyssä tulisi huomioida ehdotettujen rinnakkaisten lakimuutosten yhteensovittamistarpeet.

## **8.2 Suhde talousarvioesitykseen**

Esitys liittyy valtion vuoden 2025 täydentävään talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

*Ponsi*

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

**1.**

**Laki**

**yleisradioverosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* yleisradioverosta annetun lain (484/2012) 2 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa 817/2017, seuraavasti:

2 §

*Henkilön yleisradiovero*

Tuloverolaissa (1535/1992) tarkoitetun Suomessa yleisesti verovelvollisen, joka viimeistään verovuoden aikana on täyttänyt 18 vuotta, on suoritettava yleisradioveroa 2,5 prosenttia tuloverolaissa tarkoitetun verovuoden puhtaan ansiotulon ja puhtaan pääomatulon yhteismäärän tai sitä korkeamman hänelle yrittäjän eläkelain (1272/2006) tai maatalousyrittäjän eläkelain (1280/2006) mukaan vahvistetun työtulon yhteismäärän 15 150 euroa ylittävästä osasta. Yleisradioveroa ei kuitenkaan ole suoritettava 160 euroa enempää.

---

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Lakia sovelletaan ensimmäisen kerran vuodelta 2025 toimitettavassa verotuksessa.

---



## 2.

### Laki

#### arvonlisäverolain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
muutetaan arvonlisäverolain (1501/1993) 85 §:n 1 momentin 3 kohta, 85 a § ja 140 §:n 3 momentti,  
sellaisina kuin ne ovat, 85 §:n 1 momentin 3 kohta laissa 1780/2009 ja 85 a § laeissa 345/2019, 623/2021 ja 320/2024 sekä 140 §:n 3 momentti laissa 1202/2011, ja  
lisätään 85 §:n 1 momenttiin, sellaisena kuin se on laeissa 1780/2009 ja 706/2012, uusi 4 kohta seuraavasti:

#### 85 §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 14 prosenttia veron perusteesta:

- 3) rehu ja rehuseos sekä niiden valmistuksessa käytettäväksi tarkoitettu raaka- ja lisäaine, eläinten ruokana käytettävät teollisuuden jäteaineet sekä rehukala (*rehuaine*);
- 4) Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saama määrä ja Ålands Radio och Tv Ab:n saama korvaus Ahvenanmaan maakunnan kantamista mediamaksutuloista.

#### 85 a §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 10 prosenttia veron perusteesta:

- 1) henkilökuljetus;
- 2) majoitustilan tai käyntisataman käyttöoikeuden luovuttaminen;
- 3) pääsy urheilutapahtumiin tai kyseisten tapahtumien suoratoistoon tai molempiin; urheilutilojen käyttö ja urheilu- tai liikuntatuntien tarjoaminen, myös suoratoistona;
- 4) pääsy näytöksiin, teattereihin, sirkuksiin, messuille, huvipuistoihin, konsertteihin, museoihin, eläintarhoihin, elokuvateattereihin, näyttelyihin ja vastaaviin kulttuuritapahtumiin ja -tiloihin tai pääsy kyseisten tapahtumien tai vierailujen suoratoistoon tai molempiin;
- 5) lääkelaisissa (395/1987) tarkoitettu lääke, lääkelain 22 ja 22 a §:ssä tarkoitetut valmisteet, joita mainituissa lainkohdissa tarkoitettuun rekisteröintiin liitetyn ehdon mukaan saadaan myydä ainoastaan apteekkiliikkeestä, sekä kliininen ravintovalmiste ja niitä vastaava tuote sekä perusvoide silloin, kun ne oikeuttavat korvaukseen sairausvakuutuslain (1224/2004) perusteella;
- 6) fyysisellä alustalla oleva tai sähköisesti luovutettava kirja;
- 7) fyysisellä alustalla olevat tai sähköisesti luovutettavat sanoma- ja aikakauslehdet;
- 8) 79 c §:ssä tarkoitettu taide-esine, muun kuin maahantuonnin osalta kuitenkin vain silloin, kun myyjänä on tekijä tai hänen oikeudenomistajansa taikka satunnaisesti muu elinkeinonharjoittaja kuin 79 a §:n 3 momentissa tarkoitettu verovelvollinen jälleenmyyjä;
- 9) tekijänoikeuden haltijoita edustavan järjestön saama 45 §:n 1 momentin 3–5 kohdassa tarkoitettu tekijänoikeuteen liittyvä korvaus;
- 10) esiintyvän taiteilijan tai muun julkisen esiintyjän ja urheilijan esityksen myynnistä saatava 45 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu palkkio tai korvaus, kun liiketoiminnan harjoittaja on hakeutunut tästä toiminnasta verovelvolliseksi.

Edellä 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuina pääsymaksuina pidetään myös huvipuistojen ajolaitteiden ja muiden vastaavien laitteiden käytöstä perittäviä pääsymaksunluonteisia maksuja.

Edellä 1 momentin 6 ja 7 kohdassa tarkoitettuna julkaisuna ei pidetä:

- 1) pääasiallisesti mainoksia sisältävää julkaisua; tai
- 2) pääasiallisesti videosisältöä tai kuunneltavaa musiikkia sisältävää julkaisua.

Edellä 1 momentin 8 kohdan nojalla alennettua verokantaa ei sovelleta sellaisten taide-esineiden luovutuksiin, joihin sovelletaan 79 a §:ssä tarkoitettua menettelyä.

#### 140 §

---

Jos verovelvollinen jälleenmyyjä soveltaa lain yleisiä säännöksiä itse maahantuomansa taide-, keräily- tai antiikkiesineen myyntiin taikka sellaisen ostamansa taide-esineen myyntiin, jonka myyntiin tai yhteisöhankintaan on sovellettu 85 a §:n 1 momentin 8 kohdan mukaisesti alennettua verokantaa, hankintaan sisältyvä vero vähennetään siltä kalenterikuukaudelta, jolle tavaran myynnistä suoritettava vero kohdistetaan.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Lakia sovelletaan niihin Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saamiin määriin ja Ålands Radio och Tv Ab:n mediamaksutuloista saamiin korvauksiin, jotka on saatu lain tultua voimaan.

---

### 3.

## Laki

### Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

*muutetaan* Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain (1266/1996) 22 a §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa 202/2022, seuraavasti:

#### 22 a §

Tuonnista verovelvollinen lehden vastaanottaja voi antaa tulli-ilmoituksen Tullille tämän pykälän mukaisesti, jos kyse on arvonlisäverolain 85 a §:n 1 momentin 7 kohdassa tarkoitettujen fyysisellä alustalla olevien sanoma- ja aikakauslehtien maahantuonnista Yhteisön alueelta Ahvenanmaan maakuntaan tai Ahvenanmaan maakunnasta muualle Suomeen ja jos lehdet on hankittu ja toimitettu etämyyntinä. Tämän pykälän mukaisesti ilmoitetuista maahantuonneista suoritettava vero on maksettava Tullin ilmoituksen johdosta tekemän verotuspäätöksen perusteella tullilain (304/2016) 64 §:n mukaisesti.

-----  
Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .  
-----

Helsingissä x.x.20xx

**Pääministeri**

**Etunimi Sukunimi**

..ministeri Etunimi Sukunimi

**1.**

**Laki**

**yleisradioverosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* yleisradioverosta annetun lain (484/2012) 2 §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa 817/2017, seuraavasti:

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

2 §

2 §

*Henkilön yleisradiovero*

*Henkilön yleisradiovero*

Tuloverolaissa (1535/1992) tarkoitetun Suomessa yleisesti verovelvollisen, joka viimeistään verovuoden aikana on täyttänyt 18 vuotta, on suoritettava yleisradioveroa 2,5 prosenttia tuloverolaissa tarkoitetun verovuoden puhtaan ansiotulon ja puhtaan pääomatulon yhteismäärän tai sitä korkeamman hänelle yrittäjän eläkelain (1272/2006) tai maatalousyrittäjän eläkelain (1280/2006) mukaan vahvistetun työtulon yhteismäärän 14 000 euroa ylittävästä osasta. Yleisradioveroa ei kuitenkaan ole suoritettava 163 euroa enempää.

---

Tuloverolaissa (1535/1992) tarkoitetun Suomessa yleisesti verovelvollisen, joka viimeistään verovuoden aikana on täyttänyt 18 vuotta, on suoritettava yleisradioveroa 2,5 prosenttia tuloverolaissa tarkoitetun verovuoden puhtaan ansiotulon ja puhtaan pääomatulon yhteismäärän tai sitä korkeamman hänelle yrittäjän eläkelain (1272/2006) tai maatalousyrittäjän eläkelain (1280/2006) mukaan vahvistetun työtulon yhteismäärän 15 150 euroa ylittävästä osasta. Yleisradioveroa ei kuitenkaan ole suoritettava 160 euroa enempää.

---

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20*

*Lakia sovelletaan ensimmäisen kerran vuodelta 2025 toimitettavassa verotuksessa.*

---

## 2.

# Laki

## arvonlisäverolain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
muutetaan arvonlisäverolain (1501/1993) 85 §:n 1 momentin 3 kohta, 85 a § ja 140 §:n 3 momentti,  
sellaisina kuin ne ovat, 85 §:n 1 momentin 3 kohta laissa 1780/2009 ja 85 a § laeissa 345/2019, 623/2021 ja 320/2024 sekä 140 §:n 3 momentti laissa 1202/2011, ja  
lisätään 85 §:n 1 momenttiin, sellaisena kuin se on laeissa 1780/2009 ja 706/2012, uusi 4 kohta seuraavasti:

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

### 85 §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 14 prosenttia veron perusteesta:

3) rehu ja rehuseos sekä niiden valmistuksessa käytettäväksi tarkoitettu raaka- ja lisäaine, eläinten ruokana käytettävät teollisuuden jätteaineet sekä rehukala (*rehuaine*).

### 85 a §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 10 prosenttia veron perusteesta:

- 1) henkilökuljetus;
- 2) majoitustilan tai käyntisataman käyttöoikeuden luovuttaminen;
- 3) pääsy urheilutapahtumiin tai kyseisten tapahtumien suoratoistoon tai molempiin; urheilutilojen käyttö ja urheilu- tai liikuntatunten tarjoaminen, myös suoratoistona;
- 4) pääsy näytöksiin, teattereihin, sirkuksiin, messuille, huvipuistoihin, konsertteihin, museoihin, eläintarhoihin, elokuvateattereihin, näyttelyihin ja vastaaviin kulttuuritapahtu-

### 85 §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 14 prosenttia veron perusteesta:

3) rehu ja rehuseos sekä niiden valmistuksessa käytettäväksi tarkoitettu raaka- ja lisäaine, eläinten ruokana käytettävät teollisuuden jätteaineet sekä rehukala (*rehuaine*);

4) *Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saama määrä ja Ålands Radio och Tv Ab:n saama korvaus Ahvenanmaan maakunnan kantamista mediamaksutuloista.*

### 85 a §

Seuraavien palvelujen myynnistä sekä seuraavien tavaroiden myynnistä, yhteisöhankinnasta, siirrosta varastointimenettelystä ja maahantuonnista suoritettava vero on 10 prosenttia veron perusteesta:

- 1) henkilökuljetus;
- 2) majoitustilan tai käyntisataman käyttöoikeuden luovuttaminen;
- 3) pääsy urheilutapahtumiin tai kyseisten tapahtumien suoratoistoon tai molempiin; urheilutilojen käyttö ja urheilu- tai liikuntatunten tarjoaminen, myös suoratoistona;
- 4) pääsy näytöksiin, teattereihin, sirkuksiin, messuille, huvipuistoihin, konsertteihin, museoihin, eläintarhoihin, elokuvateattereihin, näyttelyihin ja vastaaviin kulttuuritapahtu-

miin ja -tiloihin tai pääsy kyseisten tapahtumien tai vierailujen suoratoistoon tai molempiin;

5) *Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saama määrä ja Ålands Radio och TV Ab:n saama korvaus Ahvenanmaan maakunnan kantamista mediamaksutuloista;*

6) lääkelain 22 ja 22 a §:ssä tarkoitetut valmisteet, joita mainituissa lainkohdissa tarkoitettuun rekisteröintiin liitetyn ehdon mukaan saadaan myydä ainoastaan apteekkiliikkeestä, sekä kliininen ravintovalmiste ja niitä vastaava tuote sekä perusvoide silloin, kun ne oikeuttavat korvaukseen sairausvakuutuslain (1224/2004) perusteella;

7) fyysisellä alustalla oleva tai sähköisesti luovutettava kirja;

8) fyysisellä alustalla olevat tai sähköisesti luovutettavat sanoma- ja aikakauslehdet;

9) 79 c §:ssä tarkoitettu taide-esine, muun kuin maahantuonnin osalta kuitenkin vain silloin, kun myyjänä on tekijä tai hänen oikeudenomistajansa taikka satunnaisesti muu elinkeinonharjoittaja kuin 79 a §:n 3 momentissa tarkoitettu verovelvollinen jälleenmyyjä;

10) tekijänoikeuden haltijoita edustavan järjestön saama 45 §:n 1 momentin 3–5 kohdassa tarkoitettu tekijänoikeuteen liittyvä korvaus;

11) esiintyvän taiteilijan tai muun julkisen esiintyjän ja urheilijan esityksen myynnistä saatava 45 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu palkkio tai korvaus, kun liiketoiminnan harjoittaja on hakeutunut tästä toiminnasta verovelvolliseksi.

Edellä 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuina pääsymaksuina pidetään myös huvipuistojen ajolaitteiden ja muiden vastaavien laitteiden käytöstä perittäviä pääsymaksunluonteisia maksuja.

Edellä 1 momentin 7 ja 8 kohdassa tarkoitettuna julkaisuna ei pidetä:

1) pääasiallisesti mainoksia sisältävää julkaisua; tai

2) pääasiallisesti videosisältöä tai kuunneltavaa musiikkia sisältävää julkaisua.

Edellä 1 momentin 9 kohdan nojalla alennettua verokantaa ei sovelleta sellaisten taide-

miin ja -tiloihin tai pääsy kyseisten tapahtumien tai vierailujen suoratoistoon tai molempiin;

5) lääkelain 22 ja 22 a §:ssä tarkoitetut valmisteet, joita mainituissa lainkohdissa tarkoitettuun rekisteröintiin liitetyn ehdon mukaan saadaan myydä ainoastaan apteekkiliikkeestä, sekä kliininen ravintovalmiste ja niitä vastaava tuote sekä perusvoide silloin, kun ne oikeuttavat korvaukseen sairausvakuutuslain (1224/2004) perusteella;

6) fyysisellä alustalla oleva tai sähköisesti luovutettava kirja;

7) fyysisellä alustalla olevat tai sähköisesti luovutettavat sanoma- ja aikakauslehdet;

8) 79 c §:ssä tarkoitettu taide-esine, muun kuin maahantuonnin osalta kuitenkin vain silloin, kun myyjänä on tekijä tai hänen oikeudenomistajansa taikka satunnaisesti muu elinkeinonharjoittaja kuin 79 a §:n 3 momentissa tarkoitettu verovelvollinen jälleenmyyjä;

9) tekijänoikeuden haltijoita edustavan järjestön saama 45 §:n 1 momentin 3–5 kohdassa tarkoitettu tekijänoikeuteen liittyvä korvaus;

10) esiintyvän taiteilijan tai muun julkisen esiintyjän ja urheilijan esityksen myynnistä saatava 45 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu palkkio tai korvaus, kun liiketoiminnan harjoittaja on hakeutunut tästä toiminnasta verovelvolliseksi.

Edellä 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuina pääsymaksuina pidetään myös huvipuistojen ajolaitteiden ja muiden vastaavien laitteiden käytöstä perittäviä pääsymaksunluonteisia maksuja.

Edellä 1 momentin 6 ja 7 kohdassa tarkoitettuna julkaisuna ei pidetä:

1) pääasiallisesti mainoksia sisältävää julkaisua; tai

2) pääasiallisesti videosisältöä tai kuunneltavaa musiikkia sisältävää julkaisua.

Edellä 1 momentin 8 kohdan nojalla alennettua verokantaa ei sovelleta sellaisten taide-

*Voimassa oleva laki*

esineiden luovutuksiin, joihin sovelletaan 79 a §:ssä tarkoitettua menettelyä.

140 §

---

Jos verovelvollinen jälleenmyyjä soveltaa lain yleisiä säännöksiä itse maahantuomansa taide-, keräily- tai antiikkiesineen myyntiin taikka sellaisen ostamansa taide-esineen myyntiin, jonka myyntiin tai yhteisöhankintaan on sovellettu 85 a §:n 1 momentin 9 kohdan mukaisesti alennettua verokantaa, hankintaan sisältyvä vero vähennetään siltä kalenterikuukaudelta, jolle tavaran myynnistä suoritettava vero kohdistetaan.

*Ehdotus*

esineiden luovutuksiin, joihin sovelletaan 79 a §:ssä tarkoitettua menettelyä.

140 §

---

Jos verovelvollinen jälleenmyyjä soveltaa lain yleisiä säännöksiä itse maahantuomansa taide-, keräily- tai antiikkiesineen myyntiin taikka sellaisen ostamansa taide-esineen myyntiin, jonka myyntiin tai yhteisöhankintaan on sovellettu 85 a §:n 1 momentin 8 kohdan mukaisesti alennettua verokantaa, hankintaan sisältyvä vero vähennetään siltä kalenterikuukaudelta, jolle tavaran myynnistä suoritettava vero kohdistetaan.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20*

*Lakia sovelletaan niihin Yleisradio Oy:n valtion televisio- ja radiorahastosta saamiin määriin ja Ålands Radio och Tv Ab:n media-maksutuloista saamiin korvauksiin, jotka on saatu lain tultua voimaan.*

### 3.

## Laki

### Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain 22 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain (1266/1996) 22 a §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on laissa 202/2022, seuraavasti:

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

#### 22 a §

Tuonnista verovelvollinen lehden vastaanottaja voi antaa tulli-ilmoituksen Tullille tämän pykälän mukaisesti, jos kyse on arvonlisäverolain 85 a §:n 1 momentin 8 kohdassa tarkoitettujen fyysisellä alustalla olevien sanoma- ja aikakauslehtien maahantuonnista Yhteisön alueelta Ahvenanmaan maakuntaan tai Ahvenanmaan maakunnasta muualle Suomeen ja jos lehdet on hankittu ja toimitettu etämyyntinä. Tämän pykälän mukaisesti ilmoitetuista maahantuonneista suoritettava vero on maksettava Tullin ilmoituksen johdosta tekemän verotuspäätöksen perusteella tullilain (304/2016) 64 §:n mukaisesti.

#### 22 a §

Tuonnista verovelvollinen lehden vastaanottaja voi antaa tulli-ilmoituksen Tullille tämän pykälän mukaisesti, jos kyse on arvonlisäverolain 85 a §:n 1 momentin 7 kohdassa tarkoitettujen fyysisellä alustalla olevien sanoma- ja aikakauslehtien maahantuonnista Yhteisön alueelta Ahvenanmaan maakuntaan tai Ahvenanmaan maakunnasta muualle Suomeen ja jos lehdet on hankittu ja toimitettu etämyyntinä. Tämän pykälän mukaisesti ilmoitetuista maahantuonneista suoritettava vero on maksettava Tullin ilmoituksen johdosta tekemän verotuspäätöksen perusteella tullilain (304/2016) 64 §:n mukaisesti.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20*