Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om utsläppshandel och 1 § i lagen om Energimyndigheten

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om utsläppshandel, som trädde i kraft den 1 januari 2024, ändras. Det föreslås dessutom att lagen om Energimyndigheten ändras. I lagarna görs i huvudsak lagtekniska korrigeringar och förtydliganden av gällande bestämmelser.

De föreslagna ändringarna gäller uppdateringar av hänvisningarna till kommissionens genomförandeförordningar, korrigeringar av tekniska fel i paragraferna samt förtydligande av gällande bestämmelser i och med kommissionens genomförandeförordningar och anvisningar. I lagen om Energimyndigheten föreslås dessutom en teknisk ändring som gäller Energimyndighetens uppgifter.

Lagarna avses träda i kraft den xx xxxx 2025.

—————

Valitse kohde.

Lag

om ändring av lagen om utsläppshandel

I enlighet med riksdagens beslut

*upphävs* i lagen om utsläppshandel (1270/2023) 48 § 5 mom.,

*ändras* 2 § 10, 38 och 39 punkten, 7 § 3 mom., 21 § 1 mom., 26 § 1 mom., 40 § 1 mom., 48 § 1, 2 och 4 mom., 59 § 2 mom., 64 §, 65 § 1 mom., 73 § 1 mom., 81 § 2 mom., 83 §, 86 § 1 mom., 92 § 3 mom. och 97 § 1 mom. 4 punkten samt

*fogas* till 2 § nya 40 och 41 punkter, till 5 § ett nytt 6 mom., till 26 § nya 2 och 3 mom. och till 48 § ett nytt 5 mom., i stället för det 5 mom. som upphävts genom denna lag, som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

10) *auktionsplattform* en tjänsteleverantör som förordnats i enlighet med artikel 26.1 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG genom fastställande av regler om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser, nedan *auktionsförordningen*, och som ansvarar för att genomföra auktioner som gäller utsläppsrätter och för andra uppgifter den har enligt artikel 27 i den förordningen,

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

38) *kommissionens verifieringsförordning* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG,

39) *kommissionens rättsakt om justering av gratis tilldelning av utsläppsrätter* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1842 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller ytterligare åtgärder i samband med justeringar av gratis tilldelning av utsläppsrätter på grund av förändringar av verksamhetsnivå,

40) *kommissionens förordning om klimatneutralitetsplaner* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/2441 om tillämpningsföreskrifter till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller innehållet i och formatet för de klimatneutralitetsplaner som krävs för beviljande av gratis tilldelning av utsläppsrätter,

41) *utsläppsrapport* en rapport enligt denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den samt kommissionens övervakningsförordning, MRV-förordningen eller kommissionens förordning om genomförande av MRV-kraven i Corsia över en verksamhetsutövares, ett rederis eller en luftfartygsoperatörs årliga utsläpp under rapporteringsperioden, inklusive en rapport enligt artikel 75v i och bilaga Xa till kommissionens övervakningsförordning.

5 §

*Anläggningar*

*-----------------------------------------------------------------------------------------------------------*

Om man har ändrat verksamheten vid en anläggning så att anläggningen förutom vid start eller avstängning av anläggningen eller av en förbränningsenhet uteslutande använder biomassa och verksamhetsutövaren har meddelat Energimyndigheten att anläggningen fortsätter att bedriva verksamhet som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag, ska denna lag i enlighet med verksamhetsutövarens anmälan tillämpas på den berörda anläggningen till och med den 31 december 2025.

7 §

Fastställande av en anläggnings kapacitet

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Om frågan om huruvida en anläggning ska omfattas av tillämpningsområdet för denna lag bestäms på grundval av en anläggnings förbränningsenheters sammanlagda tillförda bränsleeffekt enligt bilaga I, sammanräknas de tillförda bränsleeffekterna hos samtliga tillhörande tekniska enheter i vilka bränsle förbränns. Förbränningsenheter med en tillförd bränsleeffekt på mindre än 3 megawatt ska inte beaktas i beräkningen av den sammanlagda tillförda bränsleeffekten.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

21 §

Plan för övervakning av utsläpp

En verksamhetsutövare ska utarbeta en plan för övervakning av utsläpp för en anläggning som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag och ansöka om godkännande av planen hos Energimyndigheten. En plan för övervakning av utsläpp godkänns tills vidare eller av särskilda skäl för viss tid.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

26 §

Utsläppstillstånd

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Om en anläggning har börjat omfattas av tillämpningsområdet för utsläppshandeln på grund av att avgränsningen enligt 6 § 4 punkten inte var tillämplig på den, ska verksamhetsutövaren ansöka om utsläppstillstånd enligt 1 mom. för anläggningen. Utsläppstillståndet beviljas tidigast från och med den 1 januari 2026 och det gäller tills vidare.

Har en anläggnings utsläppstillstånd återkallats med stöd av 40 § 2 mom. 4 punkten, ska verksamhetsutövaren dock ansöka om utsläppstillstånd enligt 1 mom. i denna paragraf, om anläggningens genomsnittliga utsläpp från förbränning av hållbar biomassa under något kalenderår efter återkallandet utgör högst 95 procent av anläggningens totala utsläpp. Utsläppstillstånd ska sökas under kalenderåret i fråga utan dröjsmål och senast före utgången av kalenderåret i fråga, om det uppstår misstanke om att den ovan avsedda gränsen på högst 95 procent underskrids.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

40 §

Återkallande av en anläggnings utsläppstillstånd och av beslut om en plan för övervakning av utsläpp

En anläggning anses ha upphört med sin verksamhet i de fall som anges i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter. Verksamhetsutövaren ska omedelbart efter det att verksamheten vid en anläggning har upphört göra en anmälan till Energimyndigheten om att verksamheten har upphört. En anmälan om att två eller fler anläggningar har slagits samman, om att ett miljötillstånd som gäller en anläggnings verksamhet har upphört att gälla med stöd av 88 § i miljöskyddslagen eller att ett miljötillstånd har återkallats med stöd av 93 § i miljöskyddslagen ska också göras till Energimyndigheten omedelbart efter det att anläggningarna har slagits samman eller miljötillståndet har upphört att gälla eller återkallats.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

48 §

Minskning av gratis tilldelning av utsläppsrätter under tilldelningsperioden 2026–2030

Det antal utsläppsrätter som tilldelas en befintlig anläggning minskas med 20 procent, om en verksamhetsutövare som omfattas av kravet på obligatorisk energibesiktning av företag enligt 6 § i energieffektivitetslagen (1429/2014) eller som har befriats från det kravet på de grunder som anges i 7 § i den lagen inte har iakttagit rekommendationerna i energibesiktningen eller i energiledningssystemet. Antalet utsläppsrätter minskas dock inte, om verksamhetsutövaren visar att de villkor som anges i artikel 22a i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter uppfylls.

Det antal utsläppsrätter som tilldelas en befintlig anläggning minskas med 20 procent, om en verksamhetsutövare som omfattas av skyldigheten enligt artikel 10a.1 femte stycket i utsläppshandelsdirektivet att upprätta en plan för klimatneutralitet som avses i artikel 10b.4 i utsläppshandelsdirektivet inte lämnar in en plan för klimatneutralitet till Energimyndigheten inom den tidsfrist som anges i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter. Antalet utsläppsrätter minskas också om de övriga villkor som anges i artikel 22b i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter, i kommissionens förordning om klimatneutralitetsplaner och i kommissionens rättsakt om justering av gratis tilldelning av utsläppsrätter inte uppfylls.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Om verksamhetsutövarna visar att de har iakttagit de rekommendationer som avses i 1 mom. efter det att beslutet om gratis tilldelning av utsläppsrätter har meddelats, ska minskningen av antalet utsläppsrätter slopas i fråga om gratis tilldelning av utsläppsrätter för de återstående kalenderåren av tilldelningsperioden. Närmare bestämmelser om slopandet av minskningen finns i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter och i kommissionens rättsakt om justering av gratis tilldelning av utsläppsrätter.

Verksamhetsutövaren ska utarbeta och genomföra ett förfarande för de rekommendationer som avses i 1 mom. och upprätthålla det på det sätt som föreskrivs i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

59 §

*Registrering av gratis tilldelning av utsläppsrätter*

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Om anläggningen har upphört med sin verksamhet, får utsläppsrätter inte registreras på anläggningens konto för återstoden av kalenderåret som följer på den dag då verksamheten upphörde eller för åren därefter. Bestämmelser om de villkor som ska uppfyllas för att en anläggning ska anses ha upphört med sin verksamhet och om när utsläppsrätter inte längre ska registreras finns i förordningen om gratis tilldelning av utsläppsrätter. Energimyndigheten fattar beslut om att utsläppsrätter inte längre ska registreras.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

64 §

*Reglerna för gratis tilldelning av utsläppsrätter för luftfart*

Den kalkylerade andel som de utsläppsrätter som tilldelas luftfartygsoperatörer gratis utgör av det totala antalet utsläppsrätter för luftfart är 85 procent 2024 och 2025, av vilket 25 procent överförs till auktion 2024 och 50 procent 2025. Utsläppsrätter som tilldelas gratis ska tilldelas luftfartygsoperatörer i proportion till deras andel av verifierade utsläpp från luftfartsverksamhet som rapporteras för 2023. Den beräkningen ska också ta hänsyn till verifierade utsläpp från luftfartsverksamhet som rapporterats för flygningar som omfattas av utsläppshandelssystemet först från och med den 1 januari 2024.

Från och med 2026 tilldelas luftfartygsoperatörer gratis utsläppsrätter endast på basis av den användning av hållbara flygbränslen som avses i 65 §.

65 §

*Gratis tilldelning av utsläppsrätter för användning av hållbara flygbränslen*

Kommersiella luftfartygsoperatörer får varje år ansöka om gratis tilldelning av utsläppsrätter på basis av användningen av hållbara flygbränslen under det föregående året för flygningar för vilka utsläppsrätterna ska överlämnas mellan den 1 januari 2024 och den 31 december 2030, förutom flygningar för vilka det kravet anses vara uppfyllt enligt artikel 28a.1 i utsläppshandelsdirektivet. På reglerna för gratis tilldelning av utsläppsrätter tillämpas artikel 3c.6 i utsläppshandelsdirektivet. De utsläppsrätter som tilldelats gratis dras av från det antal utsläppsrätter som auktioneras ut.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

73 §

*Skyldighet att överlämna utsläppsrätter*

Verksamhetsutövare, rederier och luftfartygsoperatörer ska varje år före utgången av september till det unionsregister som avses i 69 § överlämna ett antal utsläppsrätter som motsvarar de utsläpp som varje verksamhetsutövares anläggning eller varje rederi eller luftfartygsoperatör har gett upphov till under det föregående kalenderåret och som har verifierats i enlighet med 7 kap.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

81 §

*Godkännande av kontrollör*

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

En kontrollör som är ackrediterad eller certifierad i en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet jämställs med en kontrollör som avses i 1 mom., om kontrollören är en sammanslutning eller stiftelse eller en del av en sådan och uppfyller förutsättningarna enligt 79 § och om förfarandet vid ackrediteringen motsvarar förfarandet enligt lagen om konstaterande av tillförlitligheten hos tjänster för bedömning av överensstämmelse med kraven, eller om en fysisk person har certifierats som kontrollör av en sådan annan nationell myndighet i en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet som avses i artikel 55.2 i kommissionens verifieringsförordning.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

83 §

*Kontrollör som ska användas*

En verksamhetsutövare, en luftfartygsoperatör och ett rederi ska vid verifieringen av utsläppsrapporter och verksamhetsutövaren dessutom vid verifieringen av referensdatarapporter, datarapporter för nya deltagare, rapporter om årlig verksamhetsnivå och klimatneutralitetsrapporter, samt luftfartygsoperatören även vid verifieringen av annulleringen av klimatkrediter enligt Corsia-systemet, använda en kontrollör som har godkänts med stöd av denna lag.

86 §

*Verifieringsrapport*

Kontrollören ska upprätta en verifieringsrapport om verifieringen av en anläggnings och en luftfartygsoperatörs utsläppsrapport, rapport enligt 39 §, referensdatarapport, datarapport för ny deltagare, rapport om årlig verksamhetsnivå och klimatneutralitetsrapport.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

92 §

*Avgift för överskriden utsläppsrätt*

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Överskridningsavgiften är 100 euro per ton koldioxidekvivalenter för vilket utsläppsrätter inte har överlämnats. Från och med den handelsperiod som inletts 2013 höjs avgiften för en överskriden utsläppsrätt i enlighet med förändringarna i det europeiska konsumentprisindexet.

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

97 §

*Utsläppshandelsförseelse*

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

4) försummar att lämna in en rapport eller anmälan enligt 55 § för minskning av antalet utsläppsrätter eller lämnar in felaktiga uppgifter,

———

Denna lag träder i kraft den 2025.

—————

Helsingfors den 20

Statsminister

Förnamn Efternamn

...minister Förnamn Efternamn

Valitse kohde.

Lag

om ändring av 1 § i lagen om Energimyndigheten

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om Energimyndigheten (870/2013) 1 § 2 mom., sådant det lyder delvis ändrat i lagarna 634/2020, 804/2020, 606/2021 och 500/2023,som följer:

1 §

--------------------------

Energimyndigheten sköter de uppgifter som myndigheten har enligt

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

- - - - - - - - -- - - - - - - - - - - -

11) lagen om utsläppshandel (1270/2023),

12) lagen om handel med utsläppsrätter för distribution av fossila bränslen (1066/2024),

* - - - - - - - - - -

———

Denna lag träder i kraft den 2025.

—————

Helsingfors den 20

Statsminister

Förnamn Efternamn

...minister Förnamn Efternamn

Valitse kohde.

Valitse kohde.