

# LAKI MAAKUNTAUUDISTUKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANOJA SEKÄ VALTION LUPA-, OHJAUS- JA VALVONTATEHTÄVIEN UDELLEENORGANISOINTIA KOSKEVAN LAINSÄÄDÄNNÖN VOIMAANPANOJA

## Yksityiskohtaiset perustelut

### 1 Luku

#### Yleiset säännökset

**1 §. Voimaan tulevat säädökset.** Pykälä sisältäisi säännökset voimaan tulevista laeista. Ehdotetulla lailla tulisi voimaan xxx lakia. Tarkoituksena on, että lait tulevat voimaan 1.1.2019. Eräisiin tällä lailla voimaantuleviin lakeihin sisältyy myös erityistä voimaantulosääntelyä.

**2 §. Kumottavat säädökset.** Pykälä sisältäisi säännökset ehdotetulla lailla kumottavista laeista. Ehdotetulla lailla kumottaisiin laki Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastosta, laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta, laki aluehallintovirastoista, laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista, laki ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittelystä aluehallintovirastossa ja laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa. Lain 34 §:n voimaantulosäännöksen mukaan 2 § tulisi voimaan 1.1.2019.

Ehdotettujen lakien kumoamisen myötä valtion virastoista elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset (ELY-keskus), työvoima- ja elinkeinotoimistot (TE-toimisto), elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetussa laissa (897/2009) tarkoitettu kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus), aluehallintovirastot sekä Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto (Valvira) lakkaisivat. Ahvenanmaan valtionvirasto, jota koskevat säännökset sisältyvät nykyisin aluehallintovirastoista annettuun lakiin, ei sen sijaan lakkaisi, vaan virastosta säädettäisiin oma lakinsa, laki Ahvenanmaan valtionvirastosta.

**3 §. Soveltamisala.** Pykälässä säädettäisiin ehdotetun voimaantuloain soveltamisalasta. Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen ja maakuntauudistukseen liittyviä voimaantulosäännöksiä sisältyy ehdotetun lain lisäksi lakiin maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantuloain (xxx/2017) sekä lukuisiin säädös- tai tehtävälakoihin lakeihin kuten lakiin aluekehityksestä ja kasvupalveluista (xxx/2017). Ehdotetussa 3 §:ssä määritettäisiin ehdotetun voimaantuloain soveltamisala ja suhde muuhun lainsäädäntöön.

Ehdotetussa laissa säädetään 1 §:ssä mainituissa laeissa tarkoitettujen tehtävien siirtämiseen liittyvistä seikoista. Lain 1 §:ssä tarkoitettujen tehtävien siirrot koskevat toisaalta maakuntauudistuksesta johtuvia tehtävien siirtoja valtiolta ja kunnilta maakunnille ja toisaalta valtion viranomaisten lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenjärjestelyä.

Ehdotetun lain 1 §:ssä mainituilla laeilla toimeenpannaan maakuntalain (/) 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22 ja 25-26 kohdissa sekä 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettujen tehtävien siirto maakunnille. Maakunnille osoitettavien tehtävien osalta voimaantuloain koskisi siten maakuntalain 6 §:n 1 momentin maakuntien tehtävälakosäännöksessä tarkoitettujen seuraavien tehtävien maakunnille siirtämisen voimaantulo- ja siirtymäsääntelyä: 5) terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut; 6) maatalous ja maaseudun kehittäminen; 7) maataloustuotteiden markkinajärjestelyt, maatalouden tuotantopaneosten turvallisuus, laatu ja käyttö sekä kasvinterveyden valvonta; 8) kalatalous ja vesitalous; 10) alueellisen lyhyen, pitkän ja keskipitkän aikavälin koulutustarpeiden ennakointi ja alueellisten koulutustavoitteiden valmistelu; 11) maakunnan suunnittelu ja maakuntakaavoitus; 12) kuntien alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimen järjestämisen edistäminen; 13) luonnon monimuotoisuuden suojelun edistäminen ja kulttuuriympäristön hoito; 16) vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyyn liittyvät valvontatehtävät; 17) alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen yhteistyössä muiden maakuntien kanssa sekä liikunnan edistäminen maakunnassa alueellisen liikuntaneuvoston toiminnan kautta sekä ulkoilureittitehtävät; 18) maakunnallisen identiteetin edistäminen alueella yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa; 19) kulttuuria koskevien suunnitelmien ja kehittämistoimenpiteiden yhteensovittaminen osana maakuntastrategian ja -ohjelman sekä maakuntakaavoituksen toteuttamista; 20) vesihuollon edistäminen ja

suunnittelu, vesivarojen käytön ja hoidon sekä tulvariskien hallinnan tehtävät, alueelliset luonnonvaratehtävät ja huolehtiminen ympäristö-, vesihuolto- ja vesistötöiden toteuttamisesta; 21) vesien ja merensuojelu, vesien ja merenhoidon järjestäminen ja toteuttaminen sekä merialuesuunnittelu; 22) ympäristötiedon tuottaminen ja ympäristötietouden parantaminen; 25) alueelliset romansiasiin neuvottelukuntia ja romansiasioita koskevat tehtävät; 26) yhteispalveluiden alueellinen järjestäminen ja kehittäminen. Voimaanpanolaki koskisi myös maakuntalain 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitetun saaristoliikenteen suunnittelua ja järjestämistä koskevan tehtävän voimaanpano- ja siirtymäsääntelyä. Lisäksi voimaanpanolaki koskisi sellaisten ehdotetun lain 1 §:ään sisältyvillä laeilla maakunnille siirtyvien tehtävien voimaanpanosääntelyä, jotka eivät kuulu mihinkään maakuntalain 6 §:n 1 tai 2 momentin mukaiseen tehtävälään, vaan ovat maakuntalain 6 §:n 3 momentin tarkoittamia niin sanottuja muita maakunnalle lailla säädettyjä tehtäviä. Tällaisia tähän esitykseen sisältyviä tehtäviä ovat muun muassa erityisryhmille tarkoitettujen asuntojen asukasvalinta ja erityisryhmille tarkoitettujen asuntohankkeiden puoltaminen.

Edellä mainittuja maakunnille siirtyviä tehtäviä koskevat erityislait on pyritty mahdollisimman kattavasti ja täydellisesti muuttamaan 1 §:ään sisältyvillä laeilla. Koska maakunnille siirtyviä tehtäviä koskevaa erityissääntelyä on huomattavan runsaasti, on mahdollista, että jokin yksittäinen maakuntalain 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22 ja 25-26 kohdissa tai 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettuun maakunnan tehtävälään kuuluvaa maakunnan tehtävää koskeva säännös on jäänyt muuttamatta. Tämän vuoksi ehdotetun voimaanpanolain säännökset koskisivat paitsi 1 §:n mukaisia tällä lailla voimaanpantavia lakeja, niin myös sellaisia maakuntalain 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22 ja 25-26 kohdissa tai 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettuun maakunnan tehtävälään kuuluvia maakunnalle siirtyviä tehtäviä, joita koskeva yksittäinen tehtäväkohtainen erityissäännös mahdollisesti on jäänyt muuttamatta. Ehdotettu 3 § kytkeytyy tältä osin ehdotetun lain 6 §:ään.

Ehdotettu voimaanpanolaki koskisi myös 1 §:ään sisältyvillä laeilla toteutettavaa valtion viranomaisten ja niiden tehtävien uudelleenorganisoinnin voimaanpanoa ja siirtymäsääntelyä. Ehdotettu voimaanpanosääntely koskisi Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamista, joka toteutetaan 1 §:ään sisältyvällä lailla Valtion lupa- ja valvontavirastosta, sekä 1 §:ssä tarkoitetuilla laeilla toteutettavaa aluehallintovirastojen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston tiettyjen tehtävien koostamista perustettavaan Valtion lupa- ja valvontavirastoon sekä aluehallintovirastojen tiettyjen tehtävien siirtoa Kilpailu- ja kuluttajavirastoon. Samoin ehdotettu voimaanpanolaki koskisi Ahvenanmaan valtionvirastosta annetun lain voimaanpanoa. Valtion lupa- ja valvontaviraston ja Ahvenanmaan valtionviraston tehtäviä koskevat erityislait on pyritty mahdollisimman kattavasti ja täydellisesti muuttamaan 1 §:ssä mainituilla laeilla pois luettuna Valtion lupa- ja valvontaviraston sosiaali- ja terveysalan tehtäviä, lomitustehtäviä ja eräitä muita yksittäisiä tehtäviä koskevaa lainsäädäntöä. Näiltä osin lainsäädäntö on tarkoitus muuttaa samassa yhteydessä kuin kyseisiin lakeihin tehdään sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain edellyttämiä muutoksia tai muussa erillisessä hallituksen esityksessä. Vaikka Valtion lupa- ja valvontaviraston ja Ahvenanmaan valtionviraston tehtäviä koskevat erityislait on pyritty muuttamaan kattavasti nyt annettavalla lainsäädännöllä, sisältyy lakiehdotuksen 4 ja 5 §:iin tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset siltä varalta, että joku yksittäinen tehtäväkohtainen erityissäännös on jäänyt muuttamatta.

Ehdotettuun lakiin on pyritty kokoamaan lähes kaikki tällä esityksellä toteutettaviin tehtäväsiirtoihin liittyvä voimaanpano- ja siirtymäsääntely. Tehtäväsiirtoja maakunnille, Valtion lupa- ja valvontavirastolle ja Ahvenanmaan valtionvirastolle toteutetaan kuitenkin usealla lailla, jolloin tiettyjä erityisiä siirtymäsäännöksiä sisältyy myös annettaviin erityislakeihin. Ehdotetun lain siirtymäsääntely ei siten olisi tyhjentävä, vaan tehtävien siirtämiseen liittyvistä seikoista olisi lisäksi voimassa mitä siitä erikseen säädetään.

## 2 luku

### Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset

**4 §.** *Valtion lupa- ja valvontaviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset.* Pykälä sisältäisi Valtion lupa- ja valvontaviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset. Valtion lupa- ja val-

vontaviraston tehtävälästä säädettäisiin Valtion lupa- ja valvontavirastosta annettavan lain 4 §:ssä. Esityksen valmistelun yhteydessä on pyritty selvittämään ja sen antamisen yhteydessä muuttamaan mahdollisimman kattavasti ja täydellisesti kaikki ne erityislait, jotka koskevat Valtion lupa- ja valvontavirastolle siirtyviä tehtäviä. Koska Valtion lupa- ja valvontavirastolle aluehallintovirastoilta, ELY-keskuksilta, KEHA-keskukselta ja Valviralta siirtyviä tehtäviä ja niitä koskevaa sääntelyä on huomattavan runsaasti, on esityksen valmistelun yhteydessä katsottu kuitenkin tarpeelliseksi ottaa lakiin myös säännökset, joiden perusteella toimivaltainen viranomaisen voidaan selvittää niissä tapauksissa, joissa jokin yksittäinen tehtäväkohtainen erityissäännös on jäänyt muuttamatta. Säännöksessä viitattaisiin edelleen myös lääninhallitukselle säädettyihin tehtäviin, koska tällaisiakin saattaa vielä sisältyä vanhaan lainsäädäntöön. Myös tällaisten tehtävien siirtoon sovellettaisiin ehdotettua voimaapanolakia.

**5 §. Ahvenanmaan valtionviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset.** Pykälä sisältäisi Ahvenanmaan valtionviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset. Ahvenanmaan valtionvirasto on aluehallintovirastoista annetun lain 16 §:n 1 momentin nojalla hoitanut Ahvenanmaan maakunnassa sellaisia aluehallintovirastoista annetun lain 4 §:ssä tarkoitettuja aluehallintovirastoille säädettyjä tehtäviä, jotka Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaan kuuluvat valtakunnan toimivaltaan. Lisäksi virastolla on ollut muita sille nimenomaisesti säädettyjä tehtäviä. Ahvenanmaan valtionviraston toimialasta säädettäisiin Ahvenanmaan valtionvirastosta annettavan lain 2 §:ssä. Esityksen valmistelun yhteydessä on pyritty selvittämään ja sen antamisen yhteydessä muuttamaan mahdollisimman kattavasti sellaiset säännökset, joissa nykyisin aluehallintovirastoille säädetty tehtävä kuuluu jatkossakin Ahvenanmaan maakunnassa Ahvenanmaan valtionvirastolle ja tällaiset tehtävät aluehallintovirastojen lakkauttamisen myötä säädetään nimenomaisesti Ahvenanmaan valtionvirastolle. Koska siirtyviä tehtäviä ja niitä koskevaa sääntelyä on huomattavan runsaasti, on esityksen valmistelun yhteydessä katsottu kuitenkin tarpeelliseksi ottaa lakiin myös säännökset, joiden perusteella toimivaltainen viranomaisen voidaan selvittää niissä tapauksissa, joissa jokin yksittäinen tehtäväkohtainen erityissäännös on jäänyt muuttamatta. Ehdotetun säännöksen mukaan jos Ahvenanmaan valtionviraston tehtävälään kuuluva tehtävä, joka Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaan kuuluu valtakunnan toimivaltaan, on muualla laissa säädetty aluehallintoviraston tai lääninhallituksen hoidettavaksi, Ahvenanmaan valtionvirasto hoitaa Ahvenanmaan maakunnassa tehtävän ja käyttää siihen liittyvää toimivaltaa Ahvenanmaan valtionvirastosta annetun lain tultua voimaan. Myös tällaisten tehtävien siirtoon sovellettaisiin ehdotettua lakia.

**6 §. Maakunnan tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset.** Pykälä sisältäisi maakuntien tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset siltä osin kuin maakunnille ehdotetaan siirrettäväksi niiden toimialaan kuuluvia tehtäviä nyt annettavalla esityksellä. Esityksen valmistelun yhteydessä on pyritty selvittämään ja sen antamisen yhteydessä muuttamaan mahdollisimman kattavasti ja täydellisesti kaikki ne erityislait, jotka koskevat maakunnille maakuntalain 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22 ja 25-26 kohdissa sekä 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettuun tehtävälään kuuluvia tehtäviä. Koska siirtyviä tehtäviä ja niitä koskevaa sääntelyä on huomattavan runsaasti, on esityksen valmistelun yhteydessä katsottu tarpeelliseksi ottaa lakiin myös säännökset, joiden perusteella toimivaltainen viranomaisen voidaan selvittää niissä tapauksissa, joissa jokin yksittäinen tehtäväkohtainen erityissäännös on jäänyt muuttamatta. Alueellisesti toimivaltainen maakunta määrittäisi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaapanosta annetun lain 5 §:ssä säädetyin maakuntajaon mukaisesti tai tehtävälään liittyvän alueellista toimivaltaa koskevan erityissäännöksen mukaisesti. Myös tällaisten tehtävien siirtoon sovellettaisiin ehdotettua lakia.

**7 §. Vireillä olevia asioita sekä tehtäviin liittyviä oikeuksia ja velvollisuuksia koskevat siirtymäsäännökset.** Pykälä sisältäisi Valtion lupa- ja valvontavirastolle, Kilpailu- ja kuluttajavirastolle, Elintarviketurvallisuusvirastolle, Maaseutuvirastolle, Valtiokonttorille ja maakunnille siirtyviä vireillä olevia asioita sekä tehtäviin liittyviä oikeuksia ja velvollisuuksia koskevat siirtymäsäännökset.

Pykälän 1 momentti sisältäisi Valtion lupa- ja valvontavirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Valtion lupa- ja valvontavirastolle siirtyy tehtäviä aluehallintovirastoista, ELY-keskuksista, KEHA-keskuksesta ja Valvirasta.

Pykälän 2 momentti sisältäisi Kilpailu- ja kuluttajavirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Kilpailu- ja kuluttajavirastoon siirtyisi kilpailu- ja kuluttajahallinnon tehtäviä aluehallintovirastoista.

Pykälän 3 momentti sisältäisi Elintarviketurvallisuusvirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Elintarviketurvallisuusvirastoon siirtyisi tehtäviä aluehallintovirastoista.

Pykälän 4 momentti sisältäisi Maahanmuuttovirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Maahanmuuttovirastoon siirtyisi tehtäviä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista.

Pykälän 5 momentti sisältäisi Maaseutuvirastolle siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Maaseutuvirastoon siirtyisi tehtäviä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja niihin liittyen mahdollisia asioita myös KEHA-keskuksesta.

Pykälän 6 momentti sisältäisi Valtiokonttorille siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Maaseutuvirastoon siirtyisi tehtäviä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja niihin liittyen mahdollisia asioita myös KEHA-keskuksesta.

Pykälän 7 momentti sisältäisi maakunnille siirtyvillä toimialoilla vireillä olevia asioita, tehtyjä sopimuksia ja sitoumuksia ja niistä johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia koskevan siirtymäsäännöksen. Maakunnille siirtyisi ehdotetun voimaanpanolain soveltamisalaan kytkeytyen tehtäviä aluehallintovirastoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta, liikenne- ja viestintäministeriöstä, maakuntien liitoista, muista kuntayhtymistä ja kunnista. Vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset ja niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyisivät kullekin toimivaltaiselle maakunnalle. Toimivaltainen maakunta määrittäisi muun lainsäädännön perusteella. Alueellisesti toimivaltainen maakunta määrittäisi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain sekä pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaanpanosta annetun lain 5 §:ssä säädetyn maakuntajaon mukaisesti tai tehtävään liittyvän alueellista toimivaltaa koskevan erityissäännöksen mukaisesti. Lisäksi osa maakunnille siirtävistä tehtävistä on tehtäviä koskevassa lainsäädännössä ehdotettu osoitettavaksi valtakunnallisesti laissa nimetyn yhden maakunnan hoidettavaksi. Maakuntien omaisuusjärjestelyjä koskevat säännökset sisältyisivät voimaanpanolain 4 lukuun.

### 3 luku

#### Henkilöstöä koskevat säännökset

**8 §.** *Kunnista ja kuntayhtymistä siirtyvän henkilöstön asema.* Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi henkilöstön asemasta maakuntauudistukseen liittyvissä muutostilanteissa. Maakuntauudistuksessa ehdotetaan siirrettäväksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien lisäksi kunnista maakuntien järjestettäväksi maatalous- ja turkisyrittäjien lomituspalvelut, maataloushallinnon ja viljelijätukien hallintotehtävät sekä kunnille kuuluvat ympäristöterveydenhuollon tehtävät. Maakuntien liittojen tehtävät ehdotetaan siirrettäväksi kokonaisuudessaan uusille maakunnille. Samalla nykyiset maakuntien liitot lakkaisivat.

Työnantajavaihdostilanteita sääntelee virkamies- ja työoikeudessa niin sanottu liikkeenluovutusperiaate. Liikkeenluovutuksella tarkoitetaan kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003, jäljempänä viranhaltijalaki) 25 §:n mukaan kunnan tai kuntayhtymän toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:n mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan puolestaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai

säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työ- ja virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle työnantajalle.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että siirrettäessä eräitä kunnille kuuluvia ehdotetun lain 3 §:ssä tarkoitettuja tehtäviä sekä siirrettäessä maakuntien liittojen tehtävät uuteen maakuntaan tai maakuntien valtakunnalliseen palvelukeskukseen, tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirtoon sovellettaisiin liikkeenluovutusta. Tämä tarkoittaisi sitä, että henkilöstön siirtyminen katsottaisiin suoraan liikkeenluovutukseksi. Näin ollen viranhaltijalain ja työsopimuslain liikkeenluovutussäännöksiä sovellettaisiin kaikkiin maakuntaudistuksen yhteydessä toteutettaviin työnantajan vaihtumista merkitseviin muutoksiin riippumatta siitä, täytyvätkö niissä viranhaltijalain ja työsopimuslaissa liikkeenluovutukselle säädetyt tunnusmerkit.

Liikkeenluovutuksen periaatteen mukaan henkilöstö siirtyy tehtäviensä siirtymisen mukana uuden organisaation palvelukseen. Maakuntaudistuksessa henkilöstö siirtyisi sen maakunnan tai maakuntien valtakunnalliseen palvelukeskuksen palvelukseen, jonne siirtyvät ne tehtävät, joita henkilö on hoitanut.

Maakuntalain 6 §:n 1 momentin 5-7 ja 16 kohdissa tarkoitettut tehtävät siirtyvät ehdotetulla lainsäädännöllä kunnista maakuntien järjestettäväksi. Näitä tehtäviä ovat maataloushallinnon ja viljelijätukien hallintotehtävät sekä kunnille kuuluvat ympäristöterveydenhuollon tehtävät ja vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden valvontatehtävät. Siirtyviä tehtäviä kunnissa hoitava henkilö siirtyisi liikkeenluovutusperiaatteen mukaan sen maakunnan tai maakuntien valtakunnallisen palvelukeskuksen palvelukseen, jonne henkilön tehtävät siirtyvät maakuntaudistuksessa.

Maakuntaudistuksessa ehdotetaan siirrettäväksi maakuntien liittojen tehtävät maakunnille. Tehtäväsiirtojen jälkeen jäsenkunnat lakkauttaisivat nykyiset kuntayhtymämuotoiset maakuntien liitot. Maakuntien liittojen henkilöstö siirtyisi näin kokonaisuudessaan uusien maakuntien palvelukseen. Maakuntien liittojen lakisääteisenä tehtävänä on alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetussa laissa (7/2014) tarkoitettut aluekehittämisviranomaisen tehtävät sekä maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaiset suunnittelu- ja maakuntakaavoitustehtävät.

Liikkeenluovutuksessa luovutuksensaaja tulee sidotuksi aikaisempaa työnantajaa sitoneeseen virka- ja työehtosopimukseen siihen saakka, kunnes sen voimassaoloaika päättyy, vaikkei luovutuksensaaja olisikaan kyseisen työnantajaliiton jäsen työehtosopimuslain (436/1946) 5 §:n ja viranhaltijalain 25 §:n mukaan. Tämän jälkeen aletaan soveltaa luovutuksensaajaa sitovaa virka- tai työehtosopimusta. Tämä periaate koskee myös paikallisia virka- ja työehtosopimuksia. Jos paikallinen virka- tai työehtosopimus on toistaiseksi voimassa-oleva, sitoo se luovutuksensaajaa, jollei luovuttaja tai luovutuksensaaja ole irtisanonut sopimusta.

Kuntien ja maakuntien liittojen palveluksessa olevat henkilöstö siirtyisi suoraan voimaanpanolain nojalla maakuntien tai maakuntien valtakunnallisten palvelukeskusten palvelukseen kunnallisen viranhaltijalain ja työsopimuslain liikkeenluovutusperiaatteiden mukaisesti niin sanottuina vanhoina työntekijöinä ja säilyttäisi siirtymähetkellä voimassa olevat virka- tai työsuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet.

Työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virka- tai työsuhteista johtuvista oikeuksista ja velvollisuuksista sekä niihin liittyvistä etuuksista vastaa luovutuksen jälkeen uusi työnantaja. Viranhaltijalain 25 §:n työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta palvelussuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovutuksensaajalla ei ole oikeutta pelkästään luovutuksen perusteella irtisanoa virka- tai työsuhdetta. Viranhaltijalain 39 §:n ja työsopimuslain 7 luvun 5 §:n nojalla viranhaltijalla ja työntekijällä on liikkeenluovutuksen yhteydessä oikeus irtisanoa palvelussuhde päättymään irtisanomisaikaa noudattamatta luovutuspäivästä tai myöhemminkin viimeistään kuukauden kuluttua saatuaan tiedon luovutuksesta.

Liikkeenluovutusperiaatetta sovelletaan riippumatta siitä, missä järjestyksessä maakuntien organisaatioita perustetaan. Näin ollen henkilöstö voi siirtyä liikkeenluovutusperiaatteella kunnan, kuntayhtymän tai maa-

kuntien liittojen palveluksesta suoraan maakuntaan tai maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen. Jos maakuntakonserniin kuuluva tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisö perustetaan vasta maakuntien toiminnan jo alettua, siirtyy henkilöstö ensin maakuntaan ja sieltä maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen.

Ehdottavan 2 momentin mukaan liikkeenluovutukseksi katsottaisiin 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukipalvelutehtävien ja henkilöstön siirrot maakuntiin tai maakuntien valtakunnallisiin palvelukeskuksiin, mikäli tehtäviä hoitavan henkilön tosiasiallisista työtehtävistä vähintään puolet olisi mainittuihin tehtäviin kohdistuvia tukipalvelutehtäviä.

Viranhaltijalain 25 §:n ja työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta eräänntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Maakuntaudistuksessa on linjattu, että kunnat eivät erikseen maksa maakunnille vuodenvaihteessa 2018-2019 eräänntyntä lomapalkkavelkaa. Maakunnat vastaavat lomapalkasta ja se sisältyy maakunnille siirtyvään rahoitukseen. Tästä ehdotetaan säädettäväksi pykälän 3 momentissa.

Pykälän 4 momentissa säädettäisiin siirtymäajasta, jonka aikana tehtävien ja henkilöstön jatkosiirto maakuntakonserniin kuuluvaan tai maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön luettaisiin niin ikään liikkeenluovutukseksi. Maakuntakonserni määrittää maakuntalain 4 §:n 1 momentissa. Maakunta tytäryhteisöineen muodostaa maakuntakonsernin. Maakunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa maakunnalla on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta. Se, mitä maakunnan tytäryhteisöstä säädetään, sovelletaan myös maakunnan määräysvaltaan kuuluvaan säätiöön. Maakuntien määräysvallassa olevia yhteisöjä olisivat maakuntien valtakunnalliset palvelukeskukset ja muut yhteisöt, joista maakunnilla yhdessä on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta.

Maakunnat voisivat näin järjestää palvelujen yhtiöittämisen 31.12.2020 mennessä, ja henkilöstö siirtyisi tällöin myös jatkoluovutuksessa liikkeenluovutuksen periaattein. Näin voidaan tehdä ensiksi siirto maakunnalle ja sitten yhtiöön, ja molemmat siirrot katsotaan liikkeenluovutukseksi. Säännös turvaa henkilöstön asemaa ja antaa käytännön siirtymäajan yhtiöittämiseen. Yhtiöittäminen voitaisiin tällöin tehdä hallitusti ja vaaleilla valitun maakuntavaltuuston johdolla. Yhtiöittämisen siirtymäajasta säädetään voimaantulolain 43 §:ssä.

**9 §. Valtiolta siirtyvän henkilöstön asema.** Pykälässä säädettäisiin henkilöstön asemasta maakuntaudistukseen liittyvässä muutostilanteessa.

Maakuntaudistuksessa ehdotetaan siirrettäväksi tietyt tämän lain 3 §:ssä tarkoitettut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (jäljempänä KEHA-keskus) ja aluehallintovirastojen hoitamat tehtävät sekä niihin liittyvät tukipalvelutehtävät maakuntien järjestettäväksi. Esityksen mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista maakuntiin siirtyisivät maaseudun kehittämiseen ja maataloustukihallintoon, elintarviketurvallisuuteen ja laatuun, kasvintuotantoon, eläinten terveyteen ja hyvinvointiin, vesitalouteen, kalatalouteen, koulutukseen, vesien- ja merensuojeluun, vesien ja merenhoitoon, merialuesuunnitteluun, alueidenkäyttöön ja rakentamiseen, kulttuuriympäristön hoitoon sekä luonnon virkistyskäyttöön liittyvät tehtävät. Aluehallintovirastoista maakuntiin siirtyisivät alueellisten romansiasiain neuvottelukuntien ja romansiasiain hallinnon tehtävät sekä niihin liittyvät tukipalvelutehtävät. Lisäksi aluehallintovirastoista maakuntiin siirtyisi osa elintarviketurvallisuuteen ja eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvistä tehtävistä. Lakkaavan KEHA-keskuksen tehtävistä pääosa siirtyisi esityksen mukaan maakuntien valtakunnallisiin palvelukeskuksiin. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeista siirtyisivät elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja KEHA-keskuksen maakunnille siirtyviin tehtäviin liittyvät talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelutehtävät. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtorista siirtyisivät elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja KEHA-keskuksen maakunnille siirtyviin tehtäviin liittyvät perustietotekniikan tukipalvelutehtävät. Näiden tehtävien siirtyessä pois valtion viranomaisten järjestämisvastuusta siirrettäisiin maakuntien sekä maakuntakonserniin kuuluvien tai maakuntien määräysvallassa olevien yhteisöjen palvelukseen myös siirtyviä tehtäviä

valtion virastoissa hoitanut henkilöstö. Osa KEHA-keskuksen tehtävistä siirtyisi muihin valtion viranomaisiin kuten Valtion lupa- ja valvontavirastoon.

Valtion henkilöstön asemasta toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyissä säädetään virkamiesten osalta valtion virkamieslaissa (750/1994) ja työsuhteisten osalta työsopimuslaissa (55/2001). Tehtävien ja toiminnan uudelleenjärjestelyihin sovelletaan myös EY:n liikkeenluovutusdirektiiviä (2001/23/EY).

Työnantajavaihdostilanteita sääntelee virkamies- ja työoikeudessa niin sanottu liikkeenluovutusperiaate. Liikkeenluovutuksella tarkoitetaan valtion virkamieslain 5 e §:n mukaan valtion toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan puolestaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työ- tai virkasuhteista johtivat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle työnantajalle.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että siirrettäessä eräitä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille, KEHA-keskukselle, aluehallintovirastoille, Palkeille sekä Valtorille kuuluvia tehtäviä maakuntien ja maakuntien valtakunnallisten palvelukeskusten hoidettaviksi katsottaisiin tehtävien sekä näitä tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto suoraan liikkeenluovutukseksi. Näin ollen siirtyvien valtion virkamiesten osalta valtion virkamieslain ja siirtyvien valtion työntekijöiden osalta työsopimuslain liikkeenluovutussäännöksiä sovellettaisiin kaikkiin maakuntaudistuksen yhteydessä toteutettaviin työnantajan vaihtumisesta merkitseviin muutoksiin riippumatta siitä, täyttyvätkö niissä valtion virkamieslaissa ja työsopimuslaissa liikkeenluovutukselle säädetyt tunnusmerkit.

Liikkeenluovutusperiaatteen mukaan henkilöstö siirtyisi tehtäviensä siirtymisen mukana uuden organisaation palvelukseen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa, KEHA-keskuksessa, aluehallintovirastoissa, Palkeissa sekä Valtorissa siirtyviä tehtäviä hoitava henkilö siirtyisi maakuntaudistuksessa sen maakunnan tai maakuntien valtakunnallisen palvelukeskuksen palvelukseen, jolle siirtyisivät ne tehtävät, joita asianomainen henkilö on hoitanut ennen siirtymistä. Määräaikaisessa palvelussuhteessa oleva henkilöstö siirtyisi maakuntaan määräaikaisen palvelussuhteensa keston ajaksi.

Liikkeenluovutuksessa luovutuksensaaja tulee sidotuksi aikaisempaa työnantajaa sitoneeseen virka- ja työehtosopimukseen siihen saakka, kunnes sen voimassaoloaika päättyy, vaikkei luovutuksensaaja olisikaan kyseisen työnantajaliiton jäsen (työehtosopimuslain (436/1946) 5 §, valtion virkamieslain 5 f §). Tämän jälkeen aletaan soveltaa luovutuksensaajaa sitovaa virka- tai työehtosopimusta. Tämä edellä kerrottu periaate koskee myös paikallisia virka- ja työehtosopimuksia. Jos paikallinen virka- tai työehtosopimus on toistaiseksi voimassaoleva, se sitoo luovutuksensaajaa, jollei luovuttaja tai luovutuksensaaja ole irtisanonut sopimusta.

Henkilöstö siirtyisi suoraan voimaantulon nojalla maakuntien palvelukseen valtion virkamieslain ja työsopimuslain liikkeenluovutusperiaatteiden mukaisesti niin sanottuina vanhoina työntekijöinä ja säilyttäisi siirtymähetkellä voimassa olevat virka- tai työsuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet. Tämä ei kuitenkaan koskisi niitä oikeuksia ja velvollisuuksia, jotka johtuvat nimenomaan virkasuhteesta eivätkä ole ominaisia työsuhteelle, silloin, kun virkamies siirtyisi työsuhteeseen luovutuksensaajan palvelukseen.

Työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virka- tai työsuhteista johtuvista oikeuksista ja velvollisuuksista sekä niihin liittyvistä etuuksista vastaisi luovutuksen jälkeen uusi työnantaja. Ennen luovutusta eräänneestä palkka- tai muusta palvelussuhteesta johtuvasta saatavasta vastaisivat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja olisi kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta eräänneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu.

Luovutuksensaajalla ei ole oikeutta pelkästään luovutuksen perusteella irtisanoa virka- tai työsuhdetta. Valtion virkamieslain 29 a §:n ja työsopimuslain 7 luvun 5 §:n nojalla virkamiehellä ja työntekijällä on liikkeen-

luovutuksen yhteydessä oikeus irtisanoa palvelussuhde päättymään irtisanomisaikaa noudattamatta luovutuspäivästä tai myöhemminkin viimeistään kuukauden kuluttua saatuaan tiedon luovutuksesta.

Muutoksen kohteena olevissa valtion virastoissa työskentelevistä henkilöistä osan tehtävät jakaantuisivat maakuntaudistuksen yhteydessä osittain maakuntiin siirtyviin tehtäviin ja osittain muihin valtion virastoihin siirtyviin tehtäviin. Ehdotetun 2 momentin mukaan tällaisissa tilanteissa henkilö siirtyisi maakunnan palvelukseen, jos siirtyvät tehtävät muodostaisivat vähintään puolet hänen tosiasiallisista työtehtävistään. Siirtyvien tehtävien tarkat henkilötyövuodet olisi selvitettävä maakuntien väliaikaishallinnon ja valtion virastojen välillä hyvissä ajoin ennen 31.12.2018. Henkilöstön siirtymisten valmistelussa olisi tärkeää varmistua siitä, että välttämätön palvelutuotanto turvattaisiin siirtymätilanteessa ja muutoinkin yhteen sovitettaisiin henkilöstöresurssit siten, että sekä maakunnilla että valtion virastoilla olisi myös jatkossa käytössään riittävä ja osava henkilöstö.

Liikkeenluovutusperiaatetta sovellettaisiin riippumatta siitä, missä järjestyksessä maakuntien organisaatioita perustetaan. Näin ollen henkilö voisi siirtyä liikkeenluovutusperiaatteella valtion virastosta suoraan maakunnan tai maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen. Jos maakuntakonserniin kuuluva tai maakuntien määräysvallassa oleva yhteisö perustettaisiin vasta maakuntien toiminnan jo alettua, siirtyisi henkilöstö ensin maakuntaan ja sieltä maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen.

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin henkilöstön siirtymisestä maakuntakonserniin kuuluvaan sekä maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön sekä siirtymäajasta, jonka aikana tehtävien jatkosiirto maakuntakonserniin kuuluvaan tai maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön katsottaisiin niin ikään liikkeenluovutukseksi. Maakuntakonserni määritellään maakuntalain 4 §:n 1 momentissa. Maakunta tytäryhteisöineen muodostaa maakuntakonsernin. Maakunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa maakunnalla on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta. Se, mitä maakunnan tytäryhteisöstä säädetään, sovelletaan myös maakunnan määräysvaltaan kuuluvaan säätiöön. Maakunnat voisivat näin järjestää palvelujen yhtiöittämisen 31.12.2020 mennessä, ja henkilöstö siirtyisi tällöin myös jatkoluovutuksessa liikkeenluovutuksen periaattein. Näin voitaisiin tehdä ensiksi siirto maakunnalle ja sitten siirto maakunnan tytäryhteisöön, ja molemmat siirrot katsottaisiin liikkeenluovutukseksi. Säännös turvaisi henkilöstön asemaa ja antaisi käytännön siirtymäajan yhtiöittämiseen. Yhtiöittäminen voitaisiin tällöin tehdä hallitusti ja vaaleilla valitun maakuntavaltuuston johdolla. Yhtiöittämisen siirtymäajasta säädettäisiin maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaanpanolain 43 §:ssä. Henkilö siirtyisi maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen, jos siirtyvät tehtävät muodostaisivat vähintään puolet hänen tosiasiallisista työtehtävistään.

Pykälän 4 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että jos siirtyminen tapahtuisi maakuntakonserniin kuuluvaan tai maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön, siirtyisi virkamies työsopimussuhteeseen. Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 25 §:n 2 momentin mukaan, jos liikkeen luovutus tapahtuu yksityisoikeudelliselle yhteisölle, siirtyvät viranhaltijat työsopimussuhteeseen luovutuksensaajan palvelukseen. Vastaavaa säännöstä ei ole valtion virkamieslaissa.

Maakuntaudistuksen yhteydessä valtion virastoissa työskentelevää henkilöstöä siirtyisi maakuntien lisäksi myös muihin valtion virastoihin. Henkilöstösiirrot toteutettaisiin valtion sisällä valtion virkamieslain 5 a-c §:ien perusteella. Pääsääntönä tällöin olisi, että virat ja niihin nimitetyt virkamiehet siirtyvät samaan virastoon tai samoihin virastoihin kuin tehtävät siirtyvät. Määräaikaiseen virkasuhteeseen nimitetty virkamies siirtyisi viraston palvelukseen määräaikaisen virkasuhteensa keston ajaksi. Virkamies siirtyisi siihen virastoon, johon siirtyvät tehtävät muodostaisivat vähintään puolet hänen tosiasiallisista työtehtävistään valtionhallinnon toimintojen uudelleenjärjestelyissä vakiintuneen tavan mukaisesti.

**10 §. Lisäeläketurva.** Pykälän 1 momentissa säädettäisiin maakuntakonserniin kuuluvien tai maakuntien määräysvallassa olevien yhteisöiden velvollisuudesta turvata julkisen sektorin lakisäätteisten lisäeläkkeiden tasoiset etuudet sellaiselle henkilöstölle, jotka siirtyvät maakuntaudistuksen johdosta perustettavaan yhtiöön valtion palveluksesta. Maakuntakonserni määritellään maakuntalain 4 §:n 1 momentissa. Maakunta tytäryh-



teisöineen muodostaa maakuntakonsernin. Maakunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa maakunnalla on kirjanpitolain 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta. Se, mitä maakunnan tytäryhteisöstä säädetään, sovelletaan myös maakunnan määräysvaltaan kuuluvaan säätiöön. Maakuntien määräysvallassa olevia yhteisöjä ovat maakuntien valtakunnalliset palvelukeskukset ja muut yhteisöt, joista maakunnilla yhdessä on kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta.

Tässä laissa tarkoitettu henkilöstö siirtyy vanhoina työntekijöinä perustettaviin maakuntiin tai maakuntakonserniin kuuluviin tai maakuntien määräysvallassa oleviin yhteisöihin ja säilyttää siirtymähetkellä työ- tai virkasuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet. Valtionhallinnon palveluiden yhtiöittämisissä on lisäeläke-etuudet turvattu siirtyvälle henkilöstölle. Vastaavasti on menetelty myös kuntien toimintojen yhtiöittämisvelvoitteen toimeenpanossa.

Eläkkeen karttumisen säännökset ovat nykyisin samanlaiset julkisella ja yksityisellä sektorilla. Julkisen sektorin palvelukseen ennen vuotta 1993 tulleille on kuitenkin karttunut yksityistä sektoria parempaa eläketurvaa ja heillä eläkkeen karttuma oli 2,2 prosenttia vuodessa vuoden 1994 loppuun saakka. Kunnan, kuntayhtymän tai valtion palveluksesta karttuneen lisäeläkkeen saa, jos jatkaa Kevan jäsenyhteisön tai valtion palveluksessa henkilökohtaiseen tai ammatilliseen eläkeikäänsä saakka. Vuonna 1960 tai sen jälkeen syntyneet työntekijät saavat lisäeläkkeen, jos palvelus jatkuu yhdenjaksoisena julkisten alojen eläkelain (81/2016) mukaiseen alimpaan vanhuuseläkeikään saakka. Niin ikään lisäturvan saa, jos tulee palvelussuhteensa jatkuessa työkyvyttömäksi. Julkisten alojen eläkkeen kartumisesta ennen vuotta 1995 ja palvelussuhteen yhdenjaksoisuusedellytyksistä säädetään vuoden 2017 alusta julkisten alojen eläkelain voimaanpanolain (82/2016) 8 ja 9 §:ssä.

Kevasta annettua lakia (66/2016) ehdotetaan muutettavaksi siten, että maakunnat sekä Kunta- ja maakuntatyönantajat KT olisivat suoraan lain perusteella Kevan jäsenyhteisöjä. Ehdotetun muutoksen perusteella maakuntien palvelukseen Kevan jäsenyhteisöjen palveluksesta siirtyvä henkilöstö säilyisi julkisten alojen eläkelain mukaisen eläketurvan piirissä ja säilyttäisi näin myös mahdollisen lisäeläketurvan. Valtion henkilöstön osalta ehdotetaan 2 momentissa, että maakuntiin siirtyvä henkilöstö säilyttäisi oikeutensa lisäeläketurvaan. Kevasta annettuun lakiin ehdotettujen muutosten mukaan maakuntien omistamat tai määräysvallassa olevat yhtiöt voisivat liittyä Kevan jäsenyhteisöksi vastaavasti kuin kuntien ja kuntayhtymien omistamat tai määräysvallassa olevat yhtiöt. Maakunnan omistama yhtiö voisi näin ollen hakea Kevan jäsenyhteisöksi tai vaihtoehtoisesti vakuuttaa henkilöstönsä työntekijän eläkelain mukaan. Jos yhtiö olisi Kevan jäsenyhteisö, henkilöstö säilyisi julkisen sektorin eläketurvan piirissä. Jos taas yhtiö ottaisi eläkevakuutuksen työeläkeyhtiöstä, henkilöstö menettäisi lakisääteisen lisäeläketurvan ja alemmat eläkeiät.

Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi, että maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevien yhteisöiden tulisi turvata julkisen sektorin lakisääteisten lisäeläkkeiden tasoiset etuudet sellaiselle henkilöstölle, jotka siirtyvät maakuntaudistuksen järjestelyn johdosta yhtiöön valtion palveluksesta. Edellytyksenä olisi lisäksi, että siirtyneen henkilön palvelussuhde jatkuu siinä yhtiössä, johon henkilö on siirtynyt, yhdenjaksoisesti eläketapahtumaan saakka. Ehdotus vastaa niitä järjestelyjä, jotka on tehty henkilöstön kanssa valtion yhtiöittämispauksissa.

Julkisten alojen eläkkeiden lisäeläke-etuudet voidaan turvata liittymällä Kevan jäsenyhteisöksi tai ottamalla yksityinen lisäeläkevakuutus. Oikeus lisäeläketurvaan on noin kolmasosalla siirtyvästä henkilöstöstä ja sen vaikutus eläkkeeseen on keskimäärin noin 50 euroa kuukaudessa.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin, että valtiolta maakunnan tai maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palvelukseen siirtyvät henkilöt säilyttävät lisäeläke-turvansa. Oikeus lisäeläketurvaan säilyy, mikäli heillä on oikeus lisäeläketurvaan siirtymisen hetkellä ja jos lisäeläketurvaan vaadittava palveluksen yhdenjaksoisuusvaatimus siirtymisen jälkeen täyttyy Kevan jäsenyhteisön eli maakuntakonsernin tai maakuntien määräysvallassa olevan yhteisön palveluksessa. Mikäli yhteisö ei liity Kevan jäsenyhteisöksi, noudatetaan 1 momentin säännöstä.

## 4 luku

### Omaisuusjärjestelyt

**11 §.** *Omaisuusjärjestelyjen tavoitteet.* Pykälässä säädettäisiin omaisuusjärjestelyjen tavoitteista ja järjestelyissä noudatettavista periaatteista. Säännös vastaisi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon jälkeen annetun lain 17 §:ää.

Omaisuusjärjestelyjen tavoitteena olisi turvata maakuntien käyttöön niiden järjestämisvastuulle kuuluvissa tehtävissä tarvittava omaisuus kokonaistaloudellisesti tehokkaalla tavalla. Lähtökohtaisesti omaisuus seuraisi toimintaa eivätkä järjestelyt saisi johtaa tilanteeseen, jossa veronmaksajan kokonaisveroaste uhkasi kohota. Lähtökohtana olisi kuntien tasa-puolinen kohtelu ja ettei omaisuusjärjestelyillä vaaranneta kuntien mahdollisuuksia vastata niille jäävien palvelujen järjestämisestä ja rahoittamisesta rahoitusperiaatteen mukaisesti. Kunnilta maakunnille siirtyvän omaisuuden lisäksi ehdotetussa voimaantulolaisissa säädettäisiin valtiolta maakunnille siirtyvästä omaisuudesta. Maakuntaan siirtyviin tehtäviin liittyviin omaisuusjärjestelyihin noudatettaisiin samoja periaatteita kuin laissa maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon jälkeen on kunnan järjestämässä perusterveydenhuollossa, erikoissairaanhoidossa, sosiaalitoimessa ja pelastustoimessa ehdotettu noudatettavan.

**12 §.** *Kunnan käytössä olevat toimitilat.* Säännös vastaisi sisällöllisesti maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon jälkeen annetun lain 20 §:ää.

Pykälän 1 mukaan lain 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien hoitamiseksi käytössä olevat toimitilat siirtyisivät maakunnan hallintaan 1 päivänä tammikuuta 2019, jos maakunta ja kunta eivät toisin sovi. Jos kunta ei itse omistaisi tiloja, vaan ne olisivat sen hallinnassa toimitilojen hallintaan oikeuttavan sopimuksen perusteella, kunta siirtäisi sopimuksen maakunnalle 14 §:ssä säädellyn mukaisesti. Jos maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvaa toimintaa ja kunnan muuta toimintaa olisi järjestetty samoissa toimitiloissa, kunnan ja maakunnan tulisi sopia tilojen kustannusvastuun jakautumisesta esimerkiksi käytettävien tilojen suhteessa. Kunnalla ja maakunnalla olisi 1 momentin mukaan mahdollisuus sopia toimitilojen siirtymisestä myös toisin.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin siirtymäkauden vuokrasopimuksista. Ehdotetun säännöksen mukaan maakunnan ja kunnan välillä solmitaan toimitilojen hallinnasta vuokrasopimus siten, että se on voimassa vähintään 31 päivään joulukuuta 2021 saakka. Maakunnalla on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloa yhdellä vuodella. Maakunnan tulee ilmoittaa oikeuden käyttämisestä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaolon päättymistä.

Siirtymäkauden ajaksi maakunnan ja kunnan välillä solmittava vuokrasopimus perustuisi lain säännökseen, jolla kunta velvoitettaisiin vuokraamaan omistamansa toimitilat maakunnalle. Kuten maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulolain 20 §:n yhteydessäkin on arvioitu, siirtymäkauden aikana kunta ei toimisi kuntalain 15 luvun tarkoittamalla tavalla markkinoilla.

Kunnissa saattaa olla käynnissä kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien toimitiloihin kohdistuvia investointeja, jotka valmistuvat ja tilat otetaan käyttöön 2 momentissa tarkoitettujen siirtymäkauden aikana. Maakunta vuokraa tällöinkin siirtymäkauden ajaksi vain ne tilat, jotka tosiasiallisesti ovat maakunnan vastuulla olevan toiminnan käytössä. Jos siis toiminta siirtyy esimerkiksi kokonaan uusiin tiloihin siirtymäkauden aikana ja vanhat tilat jäävät tyhjilleen, maakunnan vuokrausvelvoite- ja oikeus kohdistuu näihin uusiin tiloihin.

Pykälän 3 momentin mukaan edellä 2 momentissa tarkoitettussa vuokrasopimuksessa sovitun vuokran on katettava vuokrasopimuksen kohteena olevaan toimitilaan liittyvät kohtuulliset pääomakustannukset ja tilojen ylläpitokustannukset. Pääomakustannuksia ovat kiinteistöön sidotun pääoman kustannukset, jotka koos-

tuvat koroista ja laskennallisista poistoista. Korkotekijä koostuu sidotulle pääomalle asetetusta tuottovaatimuksesta. Pääomakustannuksiin kuuluvat kiinteistön hankintaan ja omistamiseen liittyvät kustannukset sekä rasitteisiin tai lakisääteisiin velvoitteisiin liittyvät kustannukset. Kiinteistön ylläpidon kustannuksiin kuuluvat mm. hallinto, käyttö ja huolto, ulkoalueiden hoito, siivous, lämmitys, sähkö, vesi ja jätehuolto.

Pykälän 4 momentti sisältäisi maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon annetun lain 20 §:n 4 momenttia vastaavan vastuunantovaltuuden, jonka mukaan vuokran määräytymisestä voidaan antaa tarkempia määräyksiä valtioneuvoston asetuksella.

**13 §. Kunnan käytössä olevan irtaimen omaisuuden siirtyminen maakunnalle.** Pykälä vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon annetun lain 21 §:ää

Pykälän 1 momentin mukaan maakunnalle siirtyisi 1 päivänä tammikuuta 2019 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan tämän lain 3 §:ssä tarkoitettuun kunnalta maakunnalle siirtyvään toimintaan liittyvä irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Maakunnalle siirtyisi ensinnäkin kaikki sellainen irtain, joka olisi maakunnan hallintaan siirtyvissä toimitiloissa maakunnan järjestämisvastuulle siirtyneen toiminnan käytössä. Maakunnalle siirtyisi myös kaikki muu sellainen irtain omaisuus, joka selkeästi liittyisi sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan, kuten erilaiset koneet ja kalustot sekä materiaalit. Lisäksi maakunnalle siirtyisivät myös erilaiset immateriaaliset oikeudet ja luvat, kuten esimerkiksi ohjelmistolisenssit tai erilaiset sopimuksiin perustuvat käyttö- tai muut oikeudet, jotka liittyisivät maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan.

Pykälän 2 momentti sisältäisi osakeyhtiöiden osakkeiden siirtymistä koskevan poikkeuksen. Vaikka tällä voimaantulolilla kunnalta maakunnan järjestämisvastuulle siirtyvään toimintaan liittyisikin osakkeita, kuten esimerkiksi kiinteistöosakeyhtiöiden osakkeita, jotka ovat irtainta omaisuutta, eivät ne siirtyisi maakunnalle lukuun ottamatta sellaisen osakeyhtiön osakkeita, jonka tosiasiallinen päätoimiala on maakunnalle siirtyvien eläinlääkäripalveluiden tuottaminen. Uudistuksen lähtökohtana on, että kunnat eivät enää toimisi maakunnalle siirtyvien eläinlääkäripalveluiden tuottajina. Tähän liittyen maakunnalle siirtyisivät kunnan omistamat sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jonka tosiasiallinen päätoimiala on maakunnalle siirtyvien eläinlääkäripalveluiden tuottaminen.

Pykälän 3 momentin mukaan 2 momentissa tarkoitettujen osakkeiden siirtymistä lukuun ottamatta kunta ja maakunta voivat sopia irtaimen omaisuuden siirtymisestä myös toisin kuin 1 momentissa säädetään.

Pykälän perusteella maakunnalle siirtyvä irtain omaisuus on kunnan taseessa oleva erä. Omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista kunnan kirjanpidossa säädettäisiin 20 §:ssä.

**14 §. Kuntaa sitovien sopimusten ja vastuiden siirtäminen maakunnalle.** Pykälä vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon annetun lain 22 §:ää.

Pykälän 1 momentin mukaan kunta siirtäisi maakunnalle ehdotetun lain 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien järjestämiseen liittyvät sopimukset 1.1.2019. Jos sopimus liittyisi myös kunnan jäljelle jääviin tehtäviin eikä sitä olisi mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan ja maakunnan tulisi sopia, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja maakunnan välillä sopimuksen voimassaolo-ajan. Joissakin tilanteissa jouduttaneen myös harkitsemaan sopimuksen irtisanomista, jos se sopimusehtojen mukaisesti on mahdollista ja taloudellisesti sekä muista syistä perusteltua.

Maakunnan vastuulle siirtyisivät esimerkiksi erilaiset palvelujen ostoihin ja materiaalien hankintaan liittyvät sopimukset sekä koneiden, laitteiden ja autojen leasingsopimukset tai muut vastaavat käyttöoikeussopimukset. Kunta siirtäisi maakunnalle sellaiset 3 §:ssä kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien toimitiloihin liit-

tyvät vuokrasopimukset, joissa kunta itse on vuokralaisena, riippumatta siitä, mikä taho on vuokranantajana. Vuokranantajana voi siis edelleen olla esimerkiksi kunnan tytäryhteisö. Maakunnalle siirtyisivät kaikki sellaiset toimitilojen hallintaa koskevat sopimukset, joissa tosiasiallisesti on kyse toimitilan vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevasta sopimuksesta ja joissa kunta itse ei omista sopimuksen nojalla hallinnoimaansa tilaa.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin sopimusten siirtymistä koskevasta poikkeuksesta. Pykälän 1 momentin säännöksistä poiketen maakunnalle eivät kuitenkaan siirtyisi sellaiset toimitilaa koskevat sopimukset, joissa kunta on sitoutunut lunastamaan kyseisen tilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä, jolleivät kunta ja maakunta toisin sopisi. Tällaisia lunastusehtoja voi olla muun muassa eräissä ns. kiinteistöleasing- tai elinkaarisopimuksissa. Tällaisten osalta kunnan ja maakunnan välillä solmittaisiin 12§:ssä tarkoitetun siirtymäkauden ajaksi jälleenvuokraussopimus alkuperäisen sopimuksen pysyessä kunnan ja toimitilan omistajan eli yleensä rahoittajan välisenä. Siirtymäkauden jälkeen olisi mahdollista, että maakunta pitäisi tilan vuokralla aina alkuperäisen vuokrauksen loppuun saakka lunastusvastuun pysyessä kunnalla tai maakunta voisi ottaa vastuulleen myös lunastusvastuun. Säännöksellä varmistettaisiin, että kuntien erilaiset rahoitusjärjestelyt toimitiloihin liittyen eivät johtaisi siihen, että toimitilojen omistajavastuu olisi kuntien välillä erilainen. Maakunnalle eivät siirtyisi myöskään vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta solmii tämän lain vahvistamisen jälkeen, mutta ennen tämän lain 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien järjestämisvastuun siirtymistä maakunnalle. Säännöksen tarkoituksena on estää tilanteet, joissa kunta vielä lain vahvistamisen jälkeen, mutta ennen tehtävän järjestämisvastuun siirtoa solmii esimerkiksi pitkäaikaisen, maakunnalle siirtyvän sopimuksen ilman, että maakunnalla on mahdollisuus vaikuttaa asiaan. Maakunnalla tulisi olla mahdollisuus irtautua tällaisista sopimuksista ilman, että sille koituu taloudellista vastuuta esimerkiksi sopimuksen ennaikaisesta päättämisestä.

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin takaussitoumuksista, joita kunta on mahdollisesti antanut omistamansa eläinlääkäripalveluja tuottavan osakeyhtiön puolesta. Yhtiön osakeomistuksen siirtyessä 13 §:n mukaisesti maakunnalle, maakunta tulisi myös takaussitoumuksen antajaksi kunnan sijasta.

**15 §. Valtion irtaimen sekä sopimusten ja vastuiden siirtäminen maakunnalle.** Pykälä sisältäisi säännökset valtiolta maakunnalle siirtyviin tehtäviin liittyvistä omaisuusjärjestelyistä. Siirrossa noudatettaisiin samoja periaatteita kuin kunnasta maakuntaa siirtyvän irtaimen sekä sopimusten ja vastuiden siirtämisessä.

Pykälän 1 momentin mukaan maakunnalle siirtyisi 1 päivänä tammikuuta 2019 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä valtion omistama irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Valtio ja maakunta voisivat sopia irtaimen omaisuuden siirtymisestä myös toisin. Momentissa tarkoitetuissa omaisuuden siirrossa noudatettaisiin siten samanlaisia periaatteita kuin ehdotetulla lailla voimaan pantavissa kunnan omaisuuden siirroissa.

Pykälän 2 momentin mukaan valtio siirtäisi maakunnalle aluehallintovirastojen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen siirtyvien tehtävien järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2019. Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, valtion ja maakunnan olisi sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta. Valtion ne toiminnot, jotka tällä hetkellä vastaavat maakunnalle siirtymässä olevien tehtävien järjestämisvastuusta eli ELY-keskukset ja TE-toimistot sekä niiden kehittämis- ja hallinto-toiminto KEHA-keskus, toimivat kokonaan vuokratiloissa. Tilat on pääosin vuokrattu valtion liikelaitos Senaatti-kiinteistöiltä. Esimerkiksi nämä vuokrasopimukset siirtyisivät maakunnalle. Maakunnalle siirtyisivät myös muut tehtävien järjestämiseen ja hoitamiseen liittyvät sopimukset, kuten mahdolliset ostopalvelu- hankinta- sekä koneiden ja laitteiden leasingisopimukset.

Pykälän 3 momentissa täsmennettäisiin sopimusten siirtymiseen liittyviä järjestelyjä. Momentin mukaan maakunta voisi käyttää Senaatti-kiinteistöjen, Hansel Oy:n, Valtorin ja Palkeiden sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen toteuttamia hankin-

tasopimuksia sekä Hansel Oy:n kilpailuttamien puitejärjestelyjä ja hankintasopimuksia x päivään 20xx ulottuvan siirtymäkauden.

**16 §.** *Valtion vesitaloushankkeiden ja vesistö rakenteiden siirto.*<sup>1</sup> ELY-keskusten hallinnassa on runsaat 250 vesilain mukaista lupaa vesitaloushankkeille ja niiden toteuttamiseksi tarvittaville vesistö rakenteille. Ne liittyvät maa- ja metsätalousministeriön toimialan vesitalouden ja kalatalouden tehtäviin. Hankkeet palvelevat tulvasuojelua, maankuivatusta, vedenhankintaa, vesivoimaa, vesiliikennettä, virkistyskäyttöä ja kalataloutta. Koska hankkeet liittyvät ELY-keskuksilta maakuntien vastuulle siirrettäviin tehtäviin, hankkeita koskevat vesitalousluvut siirrettäisiin pykälän 1 momentin mukaan maakunnille.

Vesilain mukaisen luvan lisäksi tai sen sijaan hankkeen toteuttaminen voi perustua valtion ja muun tahon kuten maa- tai vesialueen omistajan väliseen sopimukseen. Yksityisoikeudelliset sopimukset koskevat esimerkiksi luvan haltijan oikeutta käyttää kunnossapito-, käyttö-, hoito- ja tarkkailutoimenpiteissä hyväksi toiselle kuuluvaa aluetta tai muuta omaisuutta. Pykälän 2 momentin mukaan nämä sopimukset siirrettäisiin maakunnille. Jos sopimusta ei olisi mahdollista siirtää tai jakaa, valtion ja maakunnan olisi sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta kuten edellä lain 15 §:ssä tarkoitetuissa sopimuksissa.

Maakunnalle siirrettävän vesitaloushankkeen vaikutukset voivat rajautua maakunnan alueelle. Esimerkiksi järven vedenkorkeusvaihteluiden tasaaminen vesistön pohjaan tehdyn kiinteän patorakennelman avulla ei useinkaan vaikuttaisi vesistön käyttöön rakenteen sijaintimaakunnan ulkopuolella. Pykälän 3 momentin mukaan tällaista vesitaloushanketta koskeva lupa siirrettäisiin sille maakunnalle, jonka alueella vesitaloushanketta varten tehty vesistö rakenne sijaitsee.

Osa vesitaloushankkeista, kuten vesistön vedenkorkeuksiin ja virtaamiin vesistöalueen eri osissa vaikuttavat säännöstelyhankkeet, vaikuttavat sen sijaan vesistöoloihin laajasti yli maakuntarajojen. Hankkeen vaikutus voisi olla ylimaakunnallinen myös esimerkiksi sen seurauksena, että hankkeen toteuttamiseksi tehty vesistö rakenne estäisi kalojen nousun yläpuoliseen vesistöosaan ja vaikuttaisi siten kalatalouteen myös toisen maakunnan alueella. Pykälän 3 momentin mukaan tällaista vesitaloushanketta koskeva lupa siirrettäisiin hankkeen vaikutusalueen maakunnille yhteisesti. Vastaavasti kuin nykyisin lupien hallinnan kuuluessa ELY-keskukselle maakuntien tulisi yhteisen luvan haltijoina huolehtia hankkeesta ja sen kehittämisestä ottaen huomioon hankkeen vaikutukset vesistöalueella riittävän laajasti.

Sekä yksittäiselle maakunnalle että kahdelle tai useammalle maakunnalle yhteisesti siirrettävät vesitalousluvut yksilöitäisiin valtioneuvoston asetuksella. Pykälän 3 momentti sisältäisi tätä koskevan asetuksenantovaltuuden.

Valtion tavoitteena on ollut luovuttaa vesitaloushankkeita koskevat luvat ja omistuksessaan olevat vesistö rakenteet mahdollisuuksien mukaan hankkeiden hyödynsaajille, kuten maankuivatusta varten perustetuille vesioikeudellisille yhteisöille. Pykälän 3 momentissa säädettäisiin selvyuden vuoksi, että myös maakunta voisi luovuttaa sille siirretyn luvan ja hanketta koskevat sopimukset hyödynsaajalle tämän kanssa sopimillaan ehdoilla.

Pykälän 4 momentin mukaan edellä sanottuja vesitaloushankkeita palvelevat vesistö rakenteet ja niihin liittyvä irtain siirrettäisiin maakuntien yhdessä omistamalle palvelukeskukselle. Palvelukeskuksesta säädetään maakuntalain 16 §:ssä sekä maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaanpanosta annetun lain 5 luvussa. Palvelukeskus huolehtisi omistukseensa tulevien vesistö rakenteiden yllä- ja kunnossapidosta sekä peruskorjauksista maakuntien kanssa sovittavalla tavalla ja perisi tästä aiheutuvat kustannukset maakunnilta vuokrina.

Pykälän 4 momentissa tarkoitettu valtiolta siirtyvä vesistö rakenneomaisuus muodostuu vesitaloushankkeita palvelevista rakenteista sekä vesilain mukaisesta pysyvästä käyttöoikeudesta rakenteita varten tarvittaviin

<sup>1</sup> Asian valmistelu kesken.

maa- ja vesialueisiin. Käyttöoikeudet alueisiin on myönnetty hankkeita koskevissa luvissa. Omistusoikeutta lähellä olevan pysyvän käyttöoikeuden vuoksi valtion vesistö rakenneomaisuus voidaan katsoa lajiltaan kiinteäksi omaisuudeksi. Omaisuuden laji säilyisi muuttumattomana, vaikka vesistö rakenteiden omistus ja lupien ja niihin sisältyvien käyttöoikeuksien hallinta erotettaisiin ehdotuksen mukaan toisistaan.

Palvelukeskukselle siirrettäviin vesistö rakenteisiin ja niihin liittyvään irtaimistoon sisältyy muun muassa maapatoja, pohjapatoja, kalaportaita, säännöstelypatoja ja niiden turvalaitteita, tulvapenkereitä, kanavia, teitä ja siltoja sekä pumppaamoja, mittalaitteita ja vedenkorkeuden ja virtaaman seuranta-asemia havaintoasemia. joiden tarve perustuu joko vesioikeudellisen luvan velvoitteisiin tai vesitilannekuvan ja vesistöennusteiden edellyttämän havaintotiedon tuottamiseen. Palvelukeskukselle siirrettävä omaisuus palvelisi osaltaan myös maakuntien lakisäätteisten tehtävien järjestämistä.

Valtion vesistö rakenteiden hallinta on nykyisin keskitetty Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle. Vesistö rakenneomaisuus siirtyisi yhtenä kokonaisuutena maakuntien omistamalle palvelukeskukselle suoraan lain nojalla. Omaisuuden siirto edellyttäisi kuitenkin maakuntien päätöksen vastaavalla tavalla kuin voimaannpanolaissa säädetään muunlaisen omaisuuden siirroista.

Kuten edellä 3 momentissa, myös pykälän 4 momentissa säädettäisiin selventävästi palvelukeskuksen oikeudesta luovuttaa sille siirretyn vesistö rakenteen omistus hyödynsaajalle tämän kanssa sopimillaan ehdoilla.

Vesitalousluvan haltijana maakunta tai maakunnat yhdessä vastaisivat hankkeesta ja sen vaikutuksista sekä hankkeeseen kuuluvien rakenteiden käytöstä ja kunnossapidosta vesilain ja luvassa annettujen määräysten mukaisesti. Maakunnat ilmoittaisivat valtion valvontaviranomaiselle lupien siirtymisestä vesilaissa säädetyllä tavalla. Pykälän 5 momentin mukaan valtio vastaisi kuitenkin sellaisista vesilain mukaisista vahingoista ja muista menetyksistä, joita vesitaloushankkeesta olisi aiheutunut tai aiheutuisi sellaisesta syystä, joka ennen hanketta koskevan luvan siirtämistä on kuulunut valtion vastuulle.

**17 §.** *Selvitys kunnasta ja valtiolta siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja kunnalta vuokrattavista toimitiloista.* Pykälä vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 23 §:ää.

Pykälässä säädettäisiin selvityksestä, joka kunnan ja valtion tulisi tehdä maakunnalle siirtyvästä omaisuudesta, luvista, sopimuksista ja kunnan toimitiloista. Pykälän 1 momentin mukaan kunnan olisi tehtävä xx.xx.2018 mennessä maakunnalle yksityiskohtainen selvitys 12-14 §:ssä tarkoitetuista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta sekä sopimuksista. Vastaavasti valtion olisi tehtävä maakunnalle yksityiskohtainen selvitys edellä 15 ja 16 §:ssä tarkoitetuista omaisuudesta, luvista ja sopimuksista. Käytännössä valtion osalta selvityksen tekisi se viranomainen, joka parhaiten tuntee siirtyvän omaisuuden ja sopimukset kuten ELY-keskus, KEHA-keskus tai aluehallintovirasto.

Selvityksessä tulisi yksilöidä, mitkä kunnan hallinnassa olevat toimitilat olisivat siirtymässä maakunnan hallintaan. Selvityksestä tulisi toimitilan yksilöinnin lisäksi käydä yksityiskohtaisesti ilmi hallinnoiko kunta tilaa omistuksen vai vuokrasopimuksen nojalla. Jos tila on kunnan omistuksessa, kunnan tulisi tehdä selkoa edellä 12 §:ssä määritellyistä tilan ylläpitokustannuksista ja tilaan liittyvistä kunnan kohtuullisista pääomakustannuksista. Jos kunta hallinnoi tilaa vuokrasopimuksen tai muun käyttöoikeussopimuksen nojalla, sopimus tulisi mahdollisimman tarkoin yksilöidä. Myös muut maakunnan vastuulle siirtyvät sopimukset tulisi yksilöidä ja luetteloida mahdollisimman yksityiskohtaisesti. Vastaava koskee valtiolta siirtyviä toimitilaso- pimuksia ja muita sopimuksia.

Mikäli sopimus olisi sellainen, ettei sitä olisi mahdollista siirtää tai jakaa eikä sitä olisi myös taloudellisesti tai muista syistä perusteltua irtisanoa, kunnan tulisi selvityksessä esittää, miten sopimukseen liittyvä vastuu jakautuisi ja käytännössä hoidettaisiin kunnan ja maakunnan välillä. Tarvittaessa kunnan ja maakunnan tulisi neuvotella asiasta. Vastaava koskee myös valtiota.

Yksityiskohtaista luetteloa kunnalta ja lain 15 §:n mukaan valtiolta siirtyvästä irtaimistosta ei olisi välttämättä tarpeen tehdä, vaan lähtökohtaisesti maakunnalle siirtyisi toimitiloissa oleva, toimintaan liittyvä irtain omaisuus. Tältä osin selvityksen pohjana olisi perusteltua käyttää mahdollisuuksien mukaan käyttöomaisuuskirjanpitoa. Selvityksessä tulisi kuitenkin erikseen luetteloida sellainen irtain omaisuus, jonka omistusoikeus tulee rekisteröidä, kuten esimerkiksi autot. Tältä osin selvitys liittyy 26 §:ään, jonka mukaan selvityksen perustuva maakunnan päätös vastaisi omaisuuden saantokirjaa.

Valtiolta maakunnille lain 16 §:n mukaan siirtyvistä vesitalousluvista ja sopimuksista sekä valtiolta maakuntien omistamalle palvelukeskukselle siirtyvistä vesistö-rakenteista ja niihin liittyvästä irtaimesta tehtäisiin erillinen selvitys.

Pykälän 2 momentin mukaan maakunnalla olisi oikeus pyytää kunnalta ja valtiolta käyttönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Maakunnan tulisi myös käynnistää neuvottelut kunnan tai valtion kanssa, jos maakunta katsoisi 1 momentissa tarkoitetun selvityksen kunnalta tai valtiolta saatuaan, että maakunnan hallintaan kunnan tai valtion selvityksen mukaan siirtyvät toimitilat, muu omaisuus, luvat ja sopimukset eivät turvaisi lain 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta tai valtiolta maakunnalle siirtyvien palvelujen ja tehtävien järjestämistä maakunnan alueella. Kunnan ja maakunnan sekä valtion ja maakunnan on käytännössä perusteltua ja suositeltavaa neuvotella selvityksen tekemisen yhteydessä ja tehdä selvitys mahdollisuuksien mukaan yhteistyössä. Valtion, maakuntien ja maakuntien omistaman palvelukeskuksen tulisi vastaavasti neuvotella ja toimia yhteistyössä laadittaessa selvitystä valtiolta siirtyvistä vesitalousluvista ja vesistö-rakenteista.

Pykälän 3 momentin mukaan kunnan ja valtion olisi täydennettävä 1 momentissa tarkoitettua selvitystä 30.6.2019 mennessä, mikäli 1 momentissa tarkoitetuissa toimitiloissa, muussa omaisuudessa taikka luvissa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia 1 momentissa tarkoitetun selvityksen antamisen jälkeen ja mikäli maakunta katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi. Selvityksen antamisen ja maakunnan toiminnan aloittamisen välillä olosuhteissa saattaa tapahtua muutoksia, joilla on merkitystä myös maakunnan toiminnan kannalta. Kunta tai valtio on esimerkiksi saattanut solmia sopimuksia, jotka tulisi siirtää maakunnalle.

**18 §. Maakunnan päätös.** Pykälässä säädettäisiin päätöksestä, jonka maakunta tekisi 17 §:ssä säädetyn kunnan ja valtion selvityksen perusteella. Maakuntavaltuusto käsitelisi kunnan selvityksen ja päättäisi sen perusteella 12 §:ssä säädetyn siirtymäkauden vuokrasopimuksen solmimisesta, 13 §:ssä säädetyn irtaimen omaisuuden siirtymisestä sekä 14 §:ssä säädettyjen sopimusten ja vastuiden siirtymisestä maakunnalle ja maakunnan vastuulle. Vastaavasti maakuntavaltuusto käsitelisi valtion selvityksen ja päättäisi sen perusteella 15 §:ssä säädettyjen valtion irtaimen sekä sopimusten ja vastuiden sekä 16 §:ssä säädettyjen lupien ja sopimusten siirtymisestä maakunnalle. Maakunta päättäisi myös lain 16 §:n 4 momentissa tarkoitetun vesistö-rakenneomaisuuden siirtymisestä maakuntien yhteisesti omistamalle palvelukeskukselle tästä omaisuudesta tehdyn selvityksen perusteella. Maakuntavaltuuston päätökset tulisi tehdä hyvissä ajoin ennen 1.1.2019 tapahtuvaa siirtymää.

**19 §. Kunnan ja valtion valitusoikeus.** Pykälässä säädettäisiin kunnan ja valtion oikeudesta valittaa maakuntavaltuuston päätöksestä. Pykälän 1 momentin mukaan kunnalla ja valtiolla olisi oikeus hakea hallinto-oikeudelta muutosta 18 §:ssä tarkoitettuun maakunnan päätökseen. Valitukseen sovellettaisiin muutoin mitä hallintolainkäyttölaissa säädetään. Pykälässä varauduttaisiin siihen, että kunnan ja maakunnan tai valtion ja maakunnan välillä ei välttämättä saavuteta neuvottelujen jälkeenkään yksimielisyyttä toimitilojen, siirtyvän irtaimen omaisuuden tai sopimusten osalta. Tällöin maakunta päättäisi asiasta 18 §:n mukaisesti ja kunnalla sekä valtiolla olisi päätökseen valitusoikeus. Valtion osalta puhevaltaa käyttäisi se ministeriö, jonka toimialaan asia kuuluu.

Vaikka kunta tai valtio olisi valittanut maakuntavaltuuston päätöksestä, maakunnalla olisi kuitenkin pykälän 2 momentin mukaan oikeus järjestää vastuullaan olevia kunnalta ja valtiolta siirtyviä tehtäviä kunnan tai valtion omistamissa ja hallinnoimissa toimitiloissa sekä käyttää palvelujen järjestämiseen tarvittavaa, kunnan

tai valtion omistamaa tai hallinnassa olevaa irtaimistoa siihen saakka, kunnes hallinto-oikeuden päätös asiassa olisi lainvoimainen. Irtain omaisuus on kunnan tai valtion hallinnassa silloin, jos hallinta perustuu esimerkiksi leasing- tai muuhun sopimukseen. Säännöksen tarkoituksena olisi turvata palvelutoiminnan häiriötön jatkuminen. Maakunnan tulisi maksaa hallinnassaan olevista toimitiloista vuokraa siten kuin 12 §:ssä säädetään.

**20 §.** *Omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset kunnan kirjanpidossa.* Pykälässä säädettäisiin omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista kunnan kirjanpidossa. Pykälä vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 34 §:ää. Pykälän tavoitteena ja tarkoituksena olisi, että uudistuksen yhteydessä tehtävät omaisuusjärjestelyt toteutettaisiin niin, etteivät ne vaikuttaisi kuntien tulokseen kyseisenä tilikautena. Lain 13 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden poistuminen kirjattaisiin kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättäisi. Järjestely olisi perusteltu erityisesti sen vuoksi, että kuntien omaisuudessa tapahtuva muutos johtuu lainsäätäjän päättämästä merkittävästä, jokaista kuntaa koskevasta hallinnollisesta muutoksesta, johon kunnalla ei lähtökohtaisesti ole mahdollisuus vaikuttaa.

Kunnan 13 §:ssä tarkoitettu irtain omaisuus poistuisi kunnan taseesta ja kunnan peruspääomaa alennettaisiin vastaavalla määrällä. Menettely toteutettaisiin tase-eri välillä, ilman luovutustappioiden tulosvaikutteista kirjaamista. Esitetyn säännöksen taustalla on kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausunto 77/2006 sekä taseen laadintaa koskeva yleisohje. Kyseisen lausunnon mukaan kunnan peruspääoman alentamisen perusteena tulee olla pysyvien vastaavien määrän pysyvä alentuminen. Pysyvien vastaavien vähentymisen syynä voi olla omaisuuden luovutus, menetys tai ylimääräinen poisto taikka arvon alentuminen. Edellä mainitun lausunnon lähtökohtana kuitenkin on, että luovutustappio ensin kirjataan tulosvaikutteisesti ja vasta tämän jälkeen peruspääoman alentaminen on edellä kerrotuin edellytyksin mahdollista. Esitettävällä pykälällä ehkäistäisiin nimenomaan tulosvaikutuksen syntyminen. Jos kunta kuitenkin katsoisi perustelluksi toimia toisin esimerkiksi siitä syystä, että siirtyvän omaisuuden arvo ja siitä syntyvä luovutustappio olisi hyvin vähäinen, kunta voisi kirjata siirron myös tulosvaikutteisesti.

Pykälän 2 momentin mukaan kirjanpitolautakunnan maakunta- ja kuntajaosto voisi antaa ohjeita ja lausuntoja pykälän soveltamisesta. Koska kyse on kaikkiin kuntiin vaikuttavasta muutoksesta, on olennaista, että kuntien kirjaamiskäytännöt ovat mahdollisimman yhteneväiset.

**21 §.** *Omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset valtion kirjanpidossa.* Pykälässä säädettäisiin omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista valtion kirjanpidossa. Pykälän tavoitteena ja tarkoituksena olisi, että uudistuksen yhteydessä tehtävät omaisuusjärjestelyt toteutettaisiin niin, etteivät ne vaikuttaisi valtion tuotto- ja kululaskelmaan kyseisenä tilikautena.

Lain 15 ja 16 §:ssä tarkoitettujen omaisuuden poistuminen kirjattaisiin valtion kirjanpidossa omaa pääomaa vastaan. Järjestely olisi perusteltu erityisesti sen vuoksi, että kyseessä on kertaluontoinen omaisuudessa tapahtuva muutos, joka johtuu lainsäätäjän päättämästä merkittävästä julkista hallintoa koskevasta hallinnollisesta muutoksesta, johon siirtyvää omaisuutta hallinnoivilla valtion virastoilla tai laitoksilla ei lähtökohtaisesti ole mahdollisuus vaikuttaa. Valtion tuotto- ja kululaskelma osoittaa ovatko tilikauden aikana saadut tuotot riittäneet kattamaan tilikauden aikaiset kulut. Nyt kyseessä oleva poikkeuksellinen ja kertaluontoinen järjestely aiheuttaisi sen, että valtion tuotto- ja kululaskelmien ajallinen vertailtavuus heikkenisi. Tämän vuoksi olisi perusteltua, että omaisuuden siirto toteutettaisiin omaa pääomaa vastaan ilman, että sillä on tulosvaikutuksia.

Valtiovarainministeriö ja Valtiokonttori voisivat talousarviolainsäädännön nojalla määrätä tarvittaessa omaisuussiirtojen toimeenpanoon liittyvästä seurannasta valtion kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä. Valtiovarainministeriö voisi antaa tarvittavat määräykset vastikkeetta luovutettavan omaisuuden esittämisestä valtion ja valtion kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksessä. Valtiokonttori voisi antaa tarvittavat määräykset ja ohjeet käytettävistä kirjanpidon tileistä ja niiden käytöstä.



**22 §. Kuntaa koskevien säännösten soveltaminen kuntayhtymään.** Pykälässä säädettäisiin kuntaa koskevien säännösten soveltamisesta kuntayhtymiin. Säännös vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 26 §:ää. Joissain tapauksissa tässä laissa tarkoitettut kunnalta maakunnalle siirtyvät tehtävät on organisoitu ns. vapaaehtoiseksi kuntayhtymäksi. Tällaisten kuntayhtymien osalta sovellettaisiin ehdotetun lain kuntaa koskevia säännöksiä. Kuntaa koskevien säännösten soveltaminen kuntayhtymiin tarkoittaisi käytännössä sitä, että maakunta vuokraisi näiltä kuntayhtymiltä toimitilat samalla tavoin ja samoilla periaatteilla kuin kunnilta. Lisäksi kyseisten kuntayhtymien irtaimisto ja sopimukset siirtyisivät maakunnalle niiltä osin kuin irtaimisto ja sopimukset liittyisivät maakunnan järjestämisvastuulle kuuluviin palveluihin. Omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset tehtäisiin näiden kuntayhtymien kohdalla vastaavasti kuin 20 §:n mukaan kunnan kirjanpidossa.

**23 §. Valtion takaus.** Pykälässä säädettäisiin valtioneuvoston toimivallasta valtioneuvoston myöntämiseen maakunnalle siirtyville eräille sitoumuksille. Säännös vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 28 §:ää. Pykälän tarkoituksena on, että kunnasta ja valtiolta maakunnalle siirtyvien sitoumusten riskiluokitus säilyisi luottolaitosten vakavaraisuuslaskennassa ennallaan. Maakunnalla ei ole verotusoikeutta, joten sen asema ei ole täysin samanlainen kuin kunnan tai valtion.

Perustuslain 82 §:n mukaan valtion lainanoton tulee perustua eduskunnan suostumukseen, josta ilmenee uuden lainanoton tai valtionvelan enimmäismäärä. Valtiontakaus ja valtiontakuu voidaan antaa eduskunnan suostumuksen nojalla. Valtiontakauksen myöntämisellä selkeytettäisiin velkojien asemaa muutostilanteessa ja varmistettaisiin rahoitusjärjestelyjen jatkuvuus. Valtiontakaus voitaisiin myöntää 17 §:n tarkoittaman selvityksen mukaisesti siirtyville merkittävillä leasingosapimuksilla. Myönnettävien takauksien tarkkarajaisesta enimmäismäärästä päätettäisiin 2 momentin mukaisesti erikseen valtion talousarvion käsittelyn yhteydessä. Valtiontakaus voitaisiin myöntää valtion lainanannosta, valtiontakauksesta ja valtiontakauksesta annetun lain (20.5.1988/449) 14 §:n tarkoittamaa vastavakuutta vaatimatta. Valtioneuvosto päättäisi takauksesta perittävästä maksusta ja muista ehdoista.

**24 §. Ilmoitus velkojille ja sopimusosapuolille.** Pykälässä säädettäisiin kunnasta tai valtiolta maakunnalle siirtyvien sopimusten sopimusosapuolille tehtävästä ilmoituksesta. Pykälän 1 momentin mukaan maakunnan olisi viimeistään x.x.2018 lähetettävä kirjallinen ilmoitus maakunnan vastuulle siirtyvien vastuiden ja sopimusten sopimusosapuolille. Maakunnan ilmoituksesta tulisi käydä ilmi, siirtyykö vastuu tai sopimus maakunnalta edelleen maakuntalain 16 luvussa tarkoitettulle palvelukeskukselle.

Pykälän 2 momentin mukaan sopimusosapuolilla olisi oikeus irtisanoa velkasuhde tai sopimus päättymään 31.12.2018. Irtisanomisesta olisi ilmoitettava maakunnalle viimeistään 31.8.2018.

**25 §. Maakunnan sopimusten ja vastuiden siirto palvelukeskukselle.** Pykälässä säädettäisiin maakunnalle siirtyneiden, toimitilojen hallintaa koskevien sopimusten siirrosta valtakunnalliselle palvelukeskukselle. Säännös vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 31 §:ää.

Maakunta siirtäisi sille siirtyneet toimitilojen vuokrasopimukset maakuntien yhdessä omistamalle, tätä tarkoitusta varten perustetulle toimitila- ja kiinteistöhallinnon palvelukeskukselle, josta säädetään maakuntalain 16 luvussa. Edellä 12 §:ssä tarkoitettujen eli kunnan kanssa kolmen vuoden siirtymäajaksi solmittujen vuokrasopimusten siirrosta maakunta ja palvelukeskus voivat sopia myös toisin. Maakunnan tulisi päättää siirrostaan niin, että sopimukset siirtyvät palvelukeskuksen hallintaan 1 päivästä tammikuuta 2019.

**26 §. Omaisuuden saanto.** Pykälän mukaan edellä 16 §:ssä säädetty selvitys sekä 17 §:ssä ja 24 §:ssä säädetty maakunnan päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa. Säännös vastaisi periaatteiltaan maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaannpanosta annetun lain 32 §:ää. Maakunnalle saattaa siirtyä kunnista, kuntayhtymistä ja valtiolta sellaista

irtainta omaisuutta, joka vaatii esimerkiksi omistuksen rekisteröinnin. Erillisten saantokirjojen laatimisessa voisi olla huomattava määrä oikeusvarmuuden kannalta tarpeettomaksi katsottavaa työtä, kun otetaan huomioon, että omaisuus siirtyy maakunnalle yleisseuraantona.

## 5 luku

### Erinäiset säännökset

**27 §.** *Väliaikaishallintoa koskevien säännösten soveltaminen.* Pykälä sisältäisi viittaussäännöksen maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sekä pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulon maakuntien väliaikaishallintoa koskevien säännösten soveltamiseen.

Pykälän 1 momentissa olisi selventävä säännös siitä, että maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulosta annetun lain 7 – 9 §:ää sovelletaan myös ehdotetulla lailla voimaantulavaan lainsäädäntöön. Viitatus voimaantulon 6 §:n 1 momentin mukaisesti maakunnan väliaikainen valmistelutoimielin vastaa maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes maakuntavaltuusto on valittu ja maakuntavaltuuston asettama maakuntahallitus on aloittanut toimintansa. Näin ollen maakunnan väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävä kattaa jo mainitun voimaantulon nojalla kokonaisuudessaan maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun, mukaan lukien tällä ehdotetulla voimaantulolla voimaantulavien lakien mukaisten tehtävien valmistelun. Ehdotettuun voimaantulolakiin sisällytettäisiin kuitenkin selventävä viittaussäännös siitä, että väliaikaisen valmistelutoimielimen viitatus voimaantulon 7 §:ssä tarkoitetut tehtävät ja toimivalta kattavat myös nyt ehdotetulla voimaantulolla voimaantulavien lakien mukaiset tehtäväsiirrot maakunnille. Samoin velvoite osallistua valmisteluun ja tietojensaantioikeus kattaisi myös ehdotetulla voimaantulolla voimaantulavien lakien mukaiset tehtäväsiirrot maakunnille.

Pykälän 2 momenttiin ehdotetaan laajennus maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulosta annetun lain 9 §:ssä säädettyyn tietojensaantioikeuteen. Ehdotetulla lailla voimaantulavat tehtäväsiirrot maakunnille kattavat myös liikenne- ja viestintäministeriöltä, aluehallintovirastoilta ja KEHA-keskukselta maakunnille siirtyvät tehtävät. Liikenne- ja viestintäministeriön lisäksi tiedonsaantitarpeita saattaa olla Liikennevirastolla oleviin tietoihin. Pykälän 2 momentin mukaan viitatus lain 9 §:n mukainen väliaikaisen toimielimen tietojensaantioikeus koskisi myös näiden valtion viranomaisten hallussa olevia tietoja.

**28 §.** *Eräiden Valtion lupa- ja valvontaviraston virkojen perustaminen ja täyttäminen.* Säännöksen tarkoituksena on mahdollistaa uuden perustettavan Valtion lupa- ja valvontaviraston keskeisten viraston johtoon kuuluvien virkojen perustaminen ja täyttäminen ennen kuin virastoa koskeva laki tulee voimaan virasto aloittaa toimintansa. Tämä on tärkeää uuden viraston perustamisen toimeenpanon ja toiminnan käynnistymisen sujuvuuden vuoksi.

Pykälän 1 momentin mukaan valtiovarainministeriö voisi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa perustaa Valtion lupa- ja valvontaviraston pääjohtajan ja toimialojen johtajien sekä toimintayksiköiden johtajien virat. Työsuojelun tehtävistä vastaavan toimialan johtajan viran perustaisi kuitenkin sosiaali- ja terveysministeriö. Virat perustetaan 1 päivästä tammikuuta 2019 ja niihin sovelletaan niiden perustamisen jälkeen valtion virkamieslakia. Pääjohtajan viran lisäksi virastossa olisi neljä toimialan johtajan virkaa sekä kaksi toimintayksikön johtajan virkaa.

Pykälän 2 momentin mukaan Valtioneuvosto voisi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa nimittää virkamiehet 1 momentissa tarkoitettuihin pääjohtajan ja toimialojen johtajien virkoihin. Virkojen täyttömenettelyyn sovellettaisiin mitä Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 24 §:ssä säädetään. Ehdotetun Valtion lupa- ja valvontavirastosta annettavan lain 24 §:n 1 momentin mukaan valtio-

neuvoston nimittää Valtion lupa- ja valvontaviraston pääjohtajan valtiovarainministeriön esityksestä. Valtiovarainministeriön on valmisteltava esityksensä yhdessä muiden virastoa ohjaavien ministeriöiden kanssa. Myös virkaan ensimmäisen kerran nimitettäessä ehdotetun voimaanpanolain säännöksen nojalla noudatettaisiin samaa valmistelu- ja esittelymenettelyä. Valtion virkamieslaki sisältää säännökset viraston päällikkönä toimivan pääjohtajan kansalaisuusvaatimuksesta, määräajaksi nimittämisestä sekä erityisistä kelpoisuusvaatimuksista.

Valtion lupa- ja valvontavirastosta annettavaksi ehdotetun lain 24 §:n 2 momentti sisältää säännökset toimialan johtajan nimittämisestä. Vastaavia säännöksiä noudatettaisiin myös nimitettäessä virkaan ehdotetun voimaanpanosäännöksen nojalla. Ympäristötehtäviä hoitavan toimialan osalta valtioneuvosto nimittäisi toimialan johtajan ympäristöministeriön esityksestä, työsuojelun tehtäviä hoitavan toimialan ja sosiaali- ja terveysalan toimialan osalta sosiaali- ja terveysministeriön esityksestä ja opetus- ja kulttuuritehtäviä hoitavan toimialan osalta opetus- ja kulttuuriministeriön esityksestä. Toimialojen johtajat, lukuun ottamatta työsuojelun tehtäviä hoitavan toimialan johtajaa, nimitettäisiin määräajaksi.

Pykälän 3 momentin mukaan valtiovarainministeriö voisi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa nimittää virkamiehen Valtion lupa- ja valvontaviraston hallintotehtävistä vastaavan toimintayksikön johtajan virkaan ja työ- ja elinkeinoministeriö viraston palkkaturvatehtävistä vastaavan toimintayksikön johtajan virkaan. Ehdotuksessa laiksi Valtion lupa- ja valvontavirastossa kyseiset toimintayksiköiden johtajien virat ovat sellaisia, joihin nimitystoimivalta on viraston pääjohtajalla. Koska kyseisten virkojen täyttö ennen lain voimaantuloa on toimialojen johtajien virkoja vastaavasti keskeistä uuden viraston toimeenpanon ja toiminnan käynnistymisen kannalta, ehdotetaan voimaanpanolaissa säädettäväksi, että valtiovarainministeriö voisi viraston hallintotehtäviä toiminnallisesti ohjaavana ministeriönä täyttää hallintotehtäviä hoitavan toimintayksikön johtajan viran. Työ- ja elinkeinoministeriö täyttäisi palkkaturvatehtävistä vastaavan toimintayksikön johtajan viran kyseistä toimintayksikköä päävastuullisesti toiminnallisesti ohjaavana ministeriönä. Myös toimintayksiköiden johtajat nimitetään määräajaksi.

**29 §.** *Valtion lupa- ja valvontaviraston palkkausjärjestelmää koskeva siirtymäsäännös.* Voimaanpanolain 29 §:ssä säädettäisiin, että tarkentava virkaehtosopimus uuden palkkausjärjestelmän käyttöönottamisesta aluehallintovirastoissa jatkuu, sellaisena kuin se on Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisajankohtana, sanotun viraston työnantajana ja edellä sanotun virkaehtosopimuksen allekirjoittaneiden palkansaajajärjestöjen välisenä virkaehtosopimuksena Valtion lupa- ja valvontaviraston virkamiesten palkkauksista. Samoin jatkuu tätä virkaehtosopimusta täydentävä, sanottujen osapuolten välillä laadittu allekirjoittamispöytäkirjasopimus. Muutoin viraston virkamiehiä koskisivat valtionhallinnon yleiset virkasuhteen ehdot.

Kun uusi Valtion lupa- ja valvontavirasto perustetaan, ellei muuta säädettäisi tai sovittaisi, Valtion lupa- ja valvontavirastoon siirtyvä henkilöstö siirtyisi pois heihin luovuttavissa virastoissa sovellettavien palkkausjärjestelmiä koskevien virkaehtosopimusten piiristä ja palkkaukset muuttuisivat euromääräisiksi kokonaispalkkauksiksi. Valtionhallinnon organisaatiomuutoksissa, joissa perustetaan uusi virasto ja aikaisemman palkkausjärjestelmän soveltaminen lakkaa, on pääasiallisena toimintatapana valmistella ja sopia virka- ja työehtosopimuksella uuden viraston palkkausjärjestelmä, viraston erityislaatu ja -tarpeet huomioon ottaen. Uuden järjestelmän aikaan saaminen tällä tavoin on aikaa vievää, ja uusi palkkausjärjestelmä voidaan käytännössä ottaa käyttöön vain pitkän siirtymäkauden kuluessa.

Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisessa pääosa lain nojalla virastoon siirrettävistä henkilöistä siirtyy sinne aluehallintovirastoista ja siis sieltä yhden ja saman palkkausjärjestelmän piiristä. Runsas kolmasosa henkilöstöstä siirtyy kuitenkin ELY-keskuksista, KEHA-keskuksesta tai Valvirasta, joilla on omat palkkausjärjestelmänsä.

Siirtyvän henkilöstön enemmistön osalta ei ole tarvetta sovittaa yhteen useasta virastosta siirrettävien henkilöiden palkkauksia koskevia virkaehtosopimuksia uudeksi Valtion lupa- ja valvontaviraston sopimukseksi. Muilta osin eli ELY-keskuksista, KEHA-keskuksesta ja Valvirasta siirtyvän henkilöstön osalta tulisivat esityksen mukaan sovellettavaksi heidän kannaltaan uudet eli aluehallintovirastojen palkkausjärjestelmän mää-

räykset. Toisena vaihtoehtona olisi edellä mainitun pääasiallisen menettelytavan mukaisesti valmistella ja sopia Valtion lupa- ja valvontavirastolle kokonaan uusi palkkausjärjestelmä. ELY-keskuksista, KEHA-keskuksesta ja Valvirasta siirtyvän henkilöstön palkkataso on vastavissa tehtävissä jonkin verran korkeampi kuin aluehallintovirastojen palkkataso. Sekä siinä tapauksessa, että Valtion lupa- ja valvontavirastossa ryhdyttäisiin esityksen mukaan noudattamaan aluehallintovirastojen palkkausjärjestelmää, tai että uuteen virastoon sovittaisiin kokonaan uusi palkkausjärjestelmä, on todennäköistä, että ELY-keskuksista, KEHA-keskuksesta ja Valvirasta siirtyvän henkilöstön palkoista vain pientä osaa korotettaisiin ja pääosa jäisi ennalleen, vanhan palkan turvaamismääräysten mukaisesti.

Tämän vuoksi ehdotetaan säädettäväksi, että tarkentava virkaehtosopimus uuden palkkausjärjestelmän käyttöönottamisesta aluehallintovirastoissa jatkuisi, sellaisena kuin se on Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisajankohtana, sanotun viraston työnantajana ja edellä sanotun virkaehtosopimuksen allekirjoittaneiden palkansaajajärjestöjen välisenä virkaehtosopimuksena Valtion lupa- ja valvontaviraston virkamiesten palkkauksista. Samoin jatkuisi tätä virkaehtosopimusta täydentävä, sanottujen osapuolten välillä laadittu allekirjoittamispöytäkirjasopimus.

Tämä merkitsisi pääosin vallitsevan tilanteen säilyttämistä, joten palkkausjärjestelmän vaihtamiseen liittyvät palkkapolittiset vaikutukset ja lisäkustannukset samoin kuin tarve palkkatason turvaamismääräysten soveltamiseen jäisi suhteellisen rajalliseksi.

Valtiovarainministeriö ja valtion henkilöstöä edustavat pääsopijajärjestöt ovat 28.3.2017 saavuttaneet neuvottelutuloksen virkaehtosopimuksesta, jolla ne sopivat aluehallintovirastojen palkkausjärjestelmää koskevien sopimusten jatkumisesta Valtion lupa- ja valvontaviraston sopimuksina siten, että siitä säädetään lailla, tämän pykälän mukaisella siirtymäsäännöksellä.

**30 §. Maaseudun kehittämisen tukemista koskeva siirtymäsäännös.** Pykälän 1 momentin mukaan Kymenlaakson maakunta ja Etelä-Karjalan maakunta, Päijät-Hämeen maakunta ja Kanta-Hämeen maakunta, sekä Pohjanmaan maakunta ja Keski-Pohjanmaan maakunta sopisivat keskenään yhteistoiminnasta Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014-2020 toimeenpanossa niin, että ohjelmakauden loppuun saakka päätökset maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain (28/2014) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisissa asioissa tekee kunkin maakuntaparin osalta jompikumpi maakunnista. Näille maakuntapareille siirtyviä kyseisiä tehtäviä hoitaa nykyisin yksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, joka vastaa osaltaan maaseudun kehittämisohjelman toimeenpanosta laatimansa, maaseudun kehittämisohjelmien hallinnoinnista annetun lain (27/2014) 5 §:n mukaisen alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman mukaisesti. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus muun muassa myöntää maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain mukaiset tuet. Maa- ja metsätalousministeriö myöntää vuosittain elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle tukimäärärahoja koskevan toimivaltuuden tukien myöntämiselle. Pykälän 2 momentin mukaan maa- ja metsätalousministeriö voisi päättää tehtävien osoittamisesta maakunnalle, jos edellä mainitut maakunnat eivät viimeistään 31.12.2018 olisi sopineet toimivaltaisista maakunnista.

Siirtymäsäännös koskisi Euroopan unionin rahastokauden 2014-2020 loppua ja voimassa olevan maaseudun kehittämisohjelman toimeenpanoa. Siirtymäsäännös ei siten koskisi tulevia rahastokausia. Siirtymäsäännös katsotaan tarpeelliseksi, jotta Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman toimeenpano jäljellä olevalla ohjelmakaudella ei vaikeutuisi tarpeettomasti. Keskeinen lähtökohta on, että Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan ja edellä mainittuihin alueellisiin kehittämissuunnitelmiin ei tehtäisi enää ohjelmakauden lopulla maakuntaudistuksesta johtuvia muutoksia, vaan maaseudun kehittämisohjelman toimeenpano jatkuisi nykyistä vastaavasti ohjelmakauden loppuun. Edellä mainitut, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten hyväksymät alueelliset kehittämissuunnitelmat pysyvät voimassa ohjelmakauden loppuun saakka. Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman sujuvan toimeenpanon kannalta katsotaan näin ollen parhaaksi, että maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain mukainen päätöksenteko keskitettäisiin näiden maakuntien osalta. Tämä ratkaisu on yksinkertaisin myös tukimäärärahoja koskevien toimivaltuuksien myöntämisen osalta.

Pykälän 3 momentin mukaan maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisten tukien osalta noudatettaisiin Euroopan unionin kuluvaan rahoituskauden tukien osalta ennen maakuntaudistuksen voimaansaoloa voimassa ollutta hallinnollista aluejakoa siltä osin kuin aluejaolla on vaikutusta tukea koskevan asian ratkaisemiseen.

**31 §. Muutoksenhakua koskevat siirtymäsäännökset.** Pykälä sisältäisi muutoksenhakua koskevat siirtymäsäännökset. Päätökseen, joka on tehty ennen 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantuloa, haettaisiin muutosta kyseisten lakien voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti. Vastaavasti lain 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantullessa tuomioistuimessa vireillä olevien asioiden käsittelyyn muutoksenhaussa sovellettaisiin kyseisten lakien voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä. Sen sijaan jos tuomioistuin kumoaa päätöksen, joka on tehty ennen 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantuloa, ja palauttaa asian kokonaisuudessaan uudelleen käsiteltäväksi, asia käsiteltäisiin ja ratkaistaisiin tällä lailla voimaantulavien lakien mukaisesti.

**32§. Eräiden kustannusten korvaaminen.** Pykälässä säädettäisiin kunnaneläinlääkärin suorittamaan eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan korvaamiseen liittyvistä siirtymäjärjestelyistä. Eläinlääkintähuoltolain 23 §:n ja eläinlääkintähuollosta annetun valtioneuvoston asetuksen (1031/2009) 3 §:n mukaisesti aluehallintovirasto korvaa kunnalle laskutusta vastaan valtion varoista ne kustannukset, jotka kunnalle on aiheutunut eläinlääkintähuoltolain 15 §:n 2 momentissa tarkoitettujen kunnaneläinlääkärille säädettyjen eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan liittyvien tehtävien suorittamisesta. Vuoden viimeinen lasku on toimitettava viimeistään seuraavan vuoden tammikuun 15 päivään mennessä. Jotta kunnille vuonna 2018 aiheutuneita kustannuksia olisi mahdollista laskuttaa ja korvata vielä vuoden 2019 puolella eläinlääkintähuoltolain 23 §:n kumoamisen tultua voimaan, pykälässä säädettäisiin Elintarviketurvallisuusvirastolle toimivalta maksaa korvauksia kumottavien säädösten nojalla.

**33 §. Eräiden tehtävien hoitamista koskevat siirtymäsäännökset.** Eläinlääkärinammatin harjoittamisesta annetun lain 43 §:n 2 momenttiin ehdotettu maakunnan eläinlääkärin kelpoisuutta koskeva vaatimus vastaa voimassa olevan eläinlääkintähuoltolain nojalla säädettyä valvontatehtäviä hoitavan kunnaneläinlääkärin viran kelpoisuusvaatimusta, minkä vuoksi vaatimusta ei ole tähän mennessä sovellettu aluehallintoviraston läänineläinlääkäreihin. Ehdotettu siirtymäsäännös olisi tarpeen, jotta elintarvikevalvonnan tai eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan siirtyminen maakuntien järjestämisvastuulle ei vaikuttaisi läänineläinlääkärin viroissa olevien henkilöiden kelpoisuuteen toimia maakunnan eläinlääkärin viroissa. Siirtymäsäännöksellä olisi käytännössä merkitystä ainoastaan niiden ulkomailla eläinlääkärin pätevyytensä hankkineiden henkilöiden asemaan, jotka eivät ole suorittaneet Elintarviketurvallisuusviraston vaatimaa Suomen lainsäädäntöä koskevaa kuulustelua.

**34 §. Voimaantulo.** Tarkoituksena on, että voimaantulolaki tulisi voimaan mahdollisimman pian sen hyväksymisen ja vahvistamisen jälkeen. Voimaantulolain kumottavat lait sisältävä 2 § tulisi kuitenkin voimaan vasta 1.1.2019. Lisäksi lain 1 §:ssä säädettäisiin, että siihen sisältyvät lait tulevat voimaan vasta 1.1.2019. Tehtäväsiirrot, henkilöstösiirrot ja omaisuusjärjestelyt toteutuisivat siten myös vasta 1.1.2019.

**Lakiehdotus****1 Luku****Yleiset säännökset****1 §***Voimaan tulevat säädökset<sup>2</sup>*

Seuraavat lait tulevat voimaan 1 päivänä tammikuuta 2019:

- 1) laki Valtion lupa- ja valvontavirastosta (/);
- 2) laki Ahvenanmaan valtionvirastosta (/);
- 3)
- n)

**2 §***Kumottavat säädökset<sup>3</sup>*

Tällä lailla kumotaan:

- 1) laki Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastosta (669/2008);
- 2) laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta (410/2009);
- 3) laki aluehallintovirastoista (896/2009);
- 4) laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista (897/2009);
- 5) laki ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittelystä aluehallintovirastossa (898/2009);
- 6) laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa (210/2010);
- n)

**3 §***Soveltamisala*

Tässä laissa säädetään 1 §:ssä mainituissa laeissa tarkoitettujen tehtävien siirtämiseen liittyvistä seikoista. Tätä lakia sovelletaan myös muiden maakuntalain (/) 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22, 25 ja 26 kohdassa ja 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettujen tehtävien siirtämiseen maakunnille. Tehtävien siirtämiseen liittyvistä seikoista on lisäksi voimassa mitä siitä erikseen säädetään.

<sup>2</sup> KESKEN: Tähän kootaan hallituksen esitykseen sisältyvät voimaan tulevat lait.

<sup>3</sup> KESKEN: Tähän kootaan kumottavat lait.

## 2 luku

### Tehtäviä ja toimivaltaa koskevat säännökset

#### 4 §

##### *Valtion lupa- ja valvontaviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset*

Jos Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 4 §:ssä tarkoitettuun tehtäväälaan kuuluva tehtävä on muualla laissa säädetty aluehallintoviraston, elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston tai lääninhallituksen hoidettavaksi, Valtion lupa- ja valvontavirasto hoitaa tehtävän ja käyttää siihen liittyvää toimivaltaa 1 päivästä tammikuuta 2019. Tehtävien siirtoon sovelletaan tätä lakia.

#### 5 §

##### *Ahvenanmaan valtionviraston tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset*

Jos Ahvenanmaan valtionvirastosta annetun lain 2 §:ssä tarkoitettuun toimialaan kuuluva tehtävä, joka Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaan kuuluu valtakunnan toimivaltaan, on muualla laissa säädetty aluehallintoviraston tai lääninhallituksen hoidettavaksi, Ahvenanmaan valtionvirasto hoitaa Ahvenanmaan maakunnassa tehtävän ja käyttää siihen liittyvää toimivaltaa 1 päivästä tammikuuta 2019. Tehtävien siirtoon sovelletaan tätä lakia.

#### 6 §

##### *Maakunnan tehtäviä ja toimivaltaa koskevat siirtymäsäännökset*

Jos maakuntalain 6 §:n 1 momentin 5-8, 10-13, 16-22, 25 tai 26 kohdassa tai 6 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitettu maakunnan tehtävä on muualla laissa säädetty aluehallintoviraston, elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen, lääninhallituksen tai maakunnan liiton hoidettavaksi, toimivaltainen maakunta hoitaa tehtävän ja käyttää siihen liittyvää toimivaltaa 1 päivästä tammikuuta 2019. Tehtävien siirtoon sovelletaan tätä lakia.

#### 7 §

##### *Vireillä olevia asioita sekä tehtäviin liittyviä oikeuksia ja velvollisuuksia koskevat siirtymäsäännökset*

Aluehallintovirastossa, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksessa ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastossa Valtion lupa- ja valvontavirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Valtion lupa- ja valvontavirastolle.

Aluehallintovirastossa Kilpailu- ja kuluttajavirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Kilpailu- ja kuluttajavirastolle.

Aluehallintovirastossa Elintarviketurvallisuusvirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Elintarviketurvallisuusvirastolle.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa Maahanmuuttovirastoon siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Maahanmuuttovirastolle.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksessa Maaseutuvirastolle siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Maaseutuvirastolle.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksessa Valtiokonttorille siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 Valtiokonttorille.

Aluehallintovirastossa, elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksessa, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksessa, liikenne- ja viestintäministeriössä, maakunnan liitossa, muussa kuntayhtymässä ja kunnassa maakunnalle siirtyvillä toimialoilla vireillä olevat asiat, tehdyt sopimukset ja sitoumukset samoin kuin niistä johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät 1 päivästä tammikuuta 2019 toimivaltaiselle maakunnalle. Maakuntien omaisuusjärjestelyistä säädetään 4 luvussa.

### **3 luku**

#### **Henkilöstöä koskevat säännökset**

##### **8 §**

##### *Kunnista ja kuntayhtymistä siirtyvän henkilöstön asema*

Edellä 3 §:ssä tarkoitettujen kunnista ja kuntayhtymistä maakunnille siirtyvien tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä sekä tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto maakuntien liitoista maakuntaan sekä maakuntien valtakunnalliseen palvelukeskukseen katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Vuoden 2018 loppuun mennessä erääntyneestä lomapalkkavelasta vastaa maakunta.

Mitä 1 momentissa säädetään, sovelletaan myös tehtävien ja henkilöstön siirtoon maakuntakonserniin kuuluvaan sekä maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön, joka perustetaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020.

##### **9 §**



*Valtiolta siirtyvän henkilöstön asema*

Edellä 3 §:ssä tarkoitettujen valtiolta maakunnille siirtyvien tehtävien ja niihin liittyvien tukipalvelutehtävien sekä näitä tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta, aluehallintovirastoista Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta ja Valtion tieto- ja viestintätekniikka-keskus Valtorista maakuntaan sekä maakuntien valtakunnalliseen palvelukeskukseen katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Henkilö siirtyy maakunnan palvelukseen, jos siirtyvät tehtävät muodostavat vähintään puolet hänen tosiasiallisista työtehtävistään.

Mitä 1 ja 2 momentissa säädetään, sovelletaan myös tehtävien ja henkilöstön siirtoon maakuntakonserniin kuuluvaan sekä maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön, joka perustetaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020.

Jos siirtyminen tapahtuu maakuntakonserniin kuuluvaan tai maakuntien määräysvallassa olevaan yhteisöön, siirtyy virkamies työsopimussuhteeseen.

**10 §**

*Lisäeläketurva*

Maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perustetun yhteisön on huolehdittava julkisten alojen eläkelain voimaanpanolain (82/2016) 8 §:n 2 momentissa tarkoitettujen lisäeläkeosuuden tasoisen lisäeläkeosuuden säilymisestä henkilöillä, jotka siirtyvät niiden palvelukseen maakuntauudistuksen johdosta valtion palveluksesta ja joiden palvelussuhde jatkuu yhteisössä yhdenjaksoisesti eläketapahtumaan saakka.

Maakuntauudistuksen johdosta valtiolta maakuntakonserniin kuuluvan tai maakuntien määräysvallassa olevan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perustetun yhteisön palvelukseen siirtyvät säilyttävät oikeuden julkisten alojen eläkelain voimaanpanolain 8 §:n 2 momentin mukaiseen lisäeläkeosuuteen, jos:

- 1) palvelussuhde täyttää mainitun lain 9 §:n mukaiset yhdenjaksoisuusedellytykset ennen 1 päivää tammikuuta 2019 ja
- 2) palvelussuhde jatkuu 1 kohdassa mainitussa pykälässä edellytetyllä tavalla yhdenjaksoisena Kevan jäsenyhteisön palveluksessa 1 päivästä tammikuuta 2019.

**4 luku**

**Omaisuusjärjestelyt**

**11 §**

*Omaisuusjärjestelyjen tavoitteet*

Tässä luvussa tarkoitettujen omaisuuden siirtoa koskevien säännösten tarkoituksena on turvata maakuntien käyttöön niiden järjestämistä vastaavalla olevia tehtäviä varten tarvittava omaisuus ja toimitilat kokonaistaloudellisesti tehokkaalla tavalla. Lisäksi tavoitteena on, että omaisuusjärjestelyissä kuntia kohdellaan tasapuolisesti eikä järjestelyillä vaaranneta rahoitusperiaatteen toteutumista kuntien vastuulle jäävissä tehtävissä.

**12 §**

*Kunnan käytössä olevat toimitilat*

Edellä 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien hoitamiseksi käytössä olevat toimitilat siirtyvät maakunnan hallintaan 1 päivänä tammikuuta 2019, jos maakunta ja kunta eivät toisin sovi.

Maakunnan ja kunnan välillä solmitaan toimitilojen hallinnasta vuokrasopimus siten, että se on voimassa vähintään 31 päivään joulukuuta 2021. Maakunnalla on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloa yhdellä vuodella. Maakunnan tulee ilmoittaa oikeuden käyttämisestä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaolon päättymistä.

Edellä 2 momentissa tarkoitettussa vuokrasopimuksessa sovitun vuokran on katettava vuokrasopimuksen kohteena olevaan toimitilaan liittyvät kohtuulliset pääomakustannukset ja tilojen ylläpitokustannukset.

Vuokran määräytymisestä voidaan antaa tarkempia määräyksiä valtioneuvoston asetuksella.

### 13 §

#### *Kunnan käytössä olevan irtaimen omaisuuden siirtyminen maakunnalle*

Maakunnalle siirtyy 1 päivänä tammikuuta 2019 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan 3 §:ssä tarkoitettuun kunnalta maakunnalle siirtyvään toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat.

Edellä 1 momentissa säädetystä poiketen maakunnalle eivät siirry osakeyhtiöiden osakkeet lukuun ottamatta sellaisen osakeyhtiön osakkeita, jonka tosiasiallinen päätoimiala on maakunnalle siirtyvien eläinlääkäripalveluiden tuottaminen.

Edellä 2 momentissa tarkoitettujen osakkeiden siirtymistä lukuun ottamatta kunta ja maakunta voivat sopia irtaimen omaisuuden siirtymisestä myös toisin kuin 1 momentissa säädetään.

### 14 §

#### *Kuntaa sitovien sopimusten ja vastuiden siirtäminen maakunnalle*

Kunta siirtää maakunnalle 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2019. Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan ja maakunnan on sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Edellä 1 momentissa säädetystä poiketen maakunnalle eivät kuitenkaan siirry

- 1) sellaiset toimitilaa koskevat sopimukset, joissa kunta on sitoutunut lunastamaan kyseisen tilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä;
- 2) vahingonkorvausvastuut eivätkä muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta solmii tämän lain vahvistamisen jälkeen, mutta ennen 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta maakunnalle siirtyvien tehtävien järjestämisvastuun siirtymistä maakunnalle, jolleivät maakunta ja kunta toisin sovi.

Jos kunta on antanut 13 §:n 2 momentissa mainitun eläinlääkäripalveluja tuottavan osakeyhtiön puolesta takaussitoumuksen, takausvastuu siirtyy maakunnalle.

## 15 §

### *Valtion irtaimen sekä sopimusten ja vastuiden siirtäminen maakunnalle*

Maakunnalle siirtyy 1 päivänä tammikuuta 2019 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan 3 §:ssä tarkoitettuun toimintaan liittyvä valtion omistama irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Valtio ja maakunta voivat sopia irtaimen omaisuuden siirtymisestä myös toisin.

Valtio siirtää maakunnalle aluehallintovirastojen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen maakunnalle siirtyvien 3 §:ssä tarkoitettujen tehtävien järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2019. Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, valtion ja maakunnan on sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Maakunta voi käyttää Senaatti-kiinteistöjen, Hansel Oy:n, Valtorin ja Palkeiden sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen tekemiä hankintasopimuksia sekä Hansel Oy:n kilpailuttamia puitejärjestelyjä ja hankintasopimuksia 31 päivään joulukuuta 2022.

## 16 §

### *Valtion vesitaloushankkeiden ja vesistöarakenteiden siirto<sup>4</sup>*

Maakunnalle siirtyvät 1 päivänä tammikuuta 2019 elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten hallinnassa olevat kalatalouden ja vesitalouden tehtäviin liittyvät valtion vesitaloushankkeiden luvat.

Valtio siirtää maakunnalle 1 momentissa tarkoitettuja vesitaloushankkeita koskevat sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2019. Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, valtion ja maakunnan on sovittava sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Vesitaloushanketta koskevat luvat ja sopimukset siirretään maakunnalle, jonka alueella vesistö rakenne sijaitsee. Jos vesitaloushanke vaikuttaa merkittävästi vesistön virtaamiin tai vedenkorkeuksiin taikka muutoin vesistön käyttöön tai vesiympäristöön kahden tai useamman maakunnan alueella, hanketta koskevat luvat ja sopimukset siirretään näille maakunnille yhteisesti. Valtioneuvoston asetuksella säädetään tarkemmin, mille maakunnalle luvat ja sopimukset siirretään. Maakunta voi luovuttaa vesistöhanke luvan ja sitä koskevat sopimukset hyödynsaajalle tämän kanssa sopimillaan ehdoilla.

Edellä 1 momentissa tarkoitettuja vesitaloushankkeita palvelevat valtion vesistö rakenteet irtaimistoinen siirtyvät 1 päivänä tammikuuta 2019 maakuntien yhdessä omistamalle palvelukeskukselle, josta säädetään maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaansaapantosta annetun lain ( / ) 5 luvussa ja maakuntalain 16 luvussa. Palvelukeskus voi luovuttaa vesistö rakenteen omistuksen hyödynsaajalle tämän kanssa sopimillaan ehdoilla.

Valtio vastaa vesilain (587/2011) mukaisesta vahingosta ja muusta menetyksestä, joka 1 momentissa tarkoitettua vesitaloushankkeesta on aiheutunut tai aiheutuu sellaisesta syystä, josta valtio on vastannut ennen 1 päivää tammikuuta 2019.

---

<sup>4</sup> Asian valmistelu kesken.

**17 §**

*Selvitys kunnasta ja valtiolta siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja kunnalta vuokrattavista toimitiloista*

Kunnan on tehtävä maakunnalle yksityiskohtainen selvitys 12—14 §:ssä tarkoitetuista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta sekä sopimuksista. Valtion on tehtävä maakunnalle yksityiskohtainen selvitys 15 ja 16 §:ssä tarkoitetuista omaisuudesta, luvista ja sopimuksista. Selvitykset on tehtävä viimeistään xx päivänä xxxxkuuta 2018.

Maakunta voi pyytää kunnalta ja valtiolta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos maakunta katsoo, että 1 momentissa tarkoitettujen selvitysten mukaan maakunnan hallintaan siirtyvät toimitilat, ja muu omaisuus sekä luvat ja sopimukset eivät turvaa 3 §:ssä tarkoitettujen kunnalta tai valtiolta maakunnalle siirtyvien tehtävien järjestämistä alueella, maakunnan on neuvoteltava kunnan tai valtion kanssa.

Kunnan ja valtion on täydennettävä 1 momentissa tarkoitettua selvitystä viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2019, jos 1 momentissa tarkoitetuissa toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia 1 momentissa tarkoitettujen selvitysten antamisen jälkeen ja maakunta katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

**18 §**

*Maakunnan päätös*

Maakuntavaltuusto käsittelee 17 §:ssä säädetyn selvityksen ja päättää sen perusteella 12—15 §:ssä säädettyistä sopimuksista sekä irtaimen omaisuuden ja 16 §:n 1–3 momentissa tarkoitettujen lupien ja sopimusten siirtymisestä maakunnalle ja maakunnan vastuulle. Maakuntavaltuusto käsittelee myös 16 §:n 4 momentissa tarkoitettua omaisuutta koskevan selvityksen ja päättää sen perusteella omaisuuden siirtymisestä maakuntien yhdessä omistamalle palvelukeskukselle.

**19 §**

*Kunnan ja valtion valitusoikeus*

Mikäli kunta tai valtio on tyytymätön 18 §:ssä tarkoitettuun maakunnan päätökseen, voi se hakea päätökseen muutosta hallinto-oikeudelta. Valtion puhevaltaa käyttää se ministeriö, jonka toimialaan asia kuuluu. Valitukseen sovelletaan muutoin, mitä hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Maakunnalla on oikeus järjestää vastuullaan olevia 3 §:ssä tarkoitettuja kunnalta ja valtiolta maakunnalle siirtyviä palveluja kunnan omistamissa ja hallinnoimissa toimitiloissa tai valtion hallinnoimissa toimitiloissa sekä käyttää palvelujen ja muiden tehtävien järjestämiseen tarvittavaa, kunnan tai valtion omistamaa tai hallinnassa olevaa irtaimistoa siihen saakka, kunnes hallinto-oikeuden päätös asiassa on lainvoimainen. Maakunnan on maksettava toimitiloista vuokraa siten kuin 12 §:ssä säädetään.

**20 §**

*Omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset kunnan kirjanpidossa*

Edellä 13 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden poistuminen kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä.

Kirjanpitolautakunnan maakunta- ja kuntajaosto voi antaa ohjeita ja lausuntoja tämän pykälän soveltamisesta.

## 21 §

### *Omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset valtion kirjanpidossa*

Edellä 15 ja 16 §:ssä tarkoitetun omaisuuden poistuminen kirjataan valtion kirjanpidossa omaa pääomaa vastaan.

## 22 §

### *Kuntaa koskevien säännösten soveltaminen kuntayhtymään*

Kuntayhtymiin sovelletaan, mitä kunnasta säädetään 12-20 §:ssä.

## 23 §

### *Valtion takaus*

Valtioneuvosto voi päättää vastavakuutta vaatimatta, mutta muuten määräämillään ehdoilla, omavelkaisen valtioneuvoston myöntämisestä 17 §:ssä tarkoitetussa selvityksessä esitettyjen sitoumusten sekä niihin liittyvien koron- ja valuutanvaihtosopimusten sekä muiden vastaavien suojausjärjestelyjen ja sopimuksissa sovitujen korkojen ja muiden ehtojen täyttämisen vakuudeksi.

Edellä 1 momentissa tarkoitettuja takauksia voi olla voimassa enintään eduskunnan valtion talousarvion käsitteilyn yhteydessä myöntämän valtuuden mukainen määrä.

## 24 §

### *Ilmoitus velkojille ja sopimusosapuolille*

Maakunnan on viimeistään xx päivänä xxxkuuta 2018 lähetettävä kirjallinen ilmoitus maakunnan vastuulle siirtyvien vastuiden ja sopimusten sopimusosapuolille. Maakunnan ilmoituksesta on käytävä ilmi, siirtyykö vastuu tai sopimus maakunnalta edelleen maakuntalain 16 luvussa ja maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain ja pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaansaattamisesta annetun lain 5 luvussa tarkoitetulle palvelukeskukselle.

Sopimusosapuolilla on oikeus irtisanoa sopimus päättymään 31 päivänä joulukuuta 2018. Irtisanomisesta on ilmoitettava maakunnalle viimeistään xx päivänä xxxkuuta 2018.

## 25 §

### *Maakunnan sopimusten ja vastuiden siirto palvelukeskukselle*

Maakunnan on siirrettävä toimitilojen vuokrasopimukset maakuntien yhdessä omistamalle, tätä tarkoitusta varten perustetulle palvelukeskukselle, josta säädetään maakuntalain 16 luvussa. Edellä 12 §:ssä tarkoitettujen vuokrasopimusten siirrosta maakunta ja palvelukeskus voivat sopia myös toisin. Maakunnan tulee päättää sopimusten siirrosta niin, että sopimukset siirtyvät 1 momentissa tarkoitetun palvelukeskuksen hallintaan 1 päivästä tammikuuta 2019.

## 26 §

### *Omaisuuuden saanto*

Edellä 13 ja 15 §:ssä tarkoitettu irtain omaisuus siirtyy maakunnalle tämän lain nojalla. Edellä 17 §:ssä tarkoitettu selvitys sekä 18 ja 25 §:ssä tarkoitettu päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa.

## 5 luku

### **Erinäiset säännökset**

## 27 §

### *Väliaikaishallintoa koskevien säännösten soveltaminen*

Maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sekä pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaanpanosta annetun lain 7 – 9 §:ää sovelletaan myös tällä lailla voimaanpantavaan lainsäädäntöön.

Mitä mainitun lain 9 §:ssä säädetään väliaikaisen toimielimen tietojensaantioikeudesta, koskee myös liikenne- ja viestintäministeriön, Liikenneviraston, aluehallintovirastojen ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetussa laissa tarkoitettua kehittämis- ja hallintokeskuksen hallussa olevia tietoja.

## 28 §

### *Eräiden Valtion lupa- ja valvontaviraston virkojen perustaminen ja täyttäminen*

Valtiovarainministeriö voi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa perustaa Valtion lupa- ja valvontaviraston pääjohtajan ja toimialojen johtajien sekä toimintayksiköiden johtajien virat. Työsuojelun tehtävistä vastaavan toimialan johtajan viran perustaa kuitenkin sosiaali- ja terveysministeriö. Virat perustetaan 1 päivästä tammikuuta 2019 ja niihin sovelletaan niiden perustamisen jälkeen valtion virkamieslakia.

Valtioneuvosto voi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa nimittää virkamiehet 1 momentissa tarkoitettuihin pääjohtajan ja toimialojen johtajien virkoihin. Virkojen täyttömenettelyyn sovelletaan, mitä Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 24 §:ssä säädetään.

Valtiovarainministeriö voi ennen Valtion lupa- ja valvontavirastosta annetun lain voimaantuloa nimittää virkamiehen Valtion lupa- ja valvontaviraston hallintotehtävistä vastaavan toimintayksikön johtajan virkaan ja työ- ja elinkeinoministeriö viraston palkkaturvatehtävistä vastaavan toimintayksikön johtajan virkaan.

## 29 §

### *Valtion lupa- ja valvontaviraston palkkausjärjestelmää koskeva siirtymäsäännös*

Tarkentava virkaehtosopimus uuden palkkausjärjestelmän käyttöönottamisesta aluehallintovirastoissa jatkuu, sellaisena kuin se on Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamisajankohtana, sanotun viraston työnantajana ja edellä sanotun virkaehtosopimuksen allekirjoittaneiden palkansaajajärjestöjen välisenä virkaehtosopimuk-

sena Valtion lupa- ja valvontaviraston virkamiesten palkkauksista. Samoin jatkuu tätä virkaehtosopimusta täydentävä, sanottujen osapuolten välillä laadittu allekirjoittamispöytäkirjasopimus.

### 30 §

#### *Maaseudun kehittämisen tukemista koskeva siirtymäsäännös*

Seuraavat maakunnat sopivat keskenään maakuntalain 8 luvussa tarkoitettua yhteistoiminnasta koskien maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisia asioita, kun kyse on Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014-2020 toimeenpanosta, siten, että toimivalta keskitetään toiselle maakunnista:

- 1) Kymenlaakson maakunta ja Etelä-Karjalan maakunta;
- 2) Päijät-Hämeen maakunta ja Kanta-Hämeen maakunta;
- 3) Pohjanmaan maakunta ja Keski-Pohjanmaan maakunta.

Jos maakunnat eivät sovi yhteistoiminnasta viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2018, maa- ja metsätalousministeriöllä on oikeus päättää tehtävän osoittamisesta maakunnalle.

Jos maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain (28/2014) tai sen nojalla annettujen säännösten mukaista tukea koskevan asian ratkaisemiseen vaikuttaa hallinnollinen aluejako ja tuki myönnetään osana Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelman 2014-2020 toimeenpanoa, noudatetaan asian ratkaisemisessa maaseudun kehittämisen tukemisesta annetun lain muuttamisesta annetun lain (xxxx/xxxx) voimaan tullessa voimassa ollutta aluejakoa.

### 31 §

#### *Muutoksenhakua koskevat siirtymäsäännökset*

Päätökseen, joka on tehty ennen 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantuloa, haetaan muutosta kyseisten lakien voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Edellä 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantullessa tuomioistuimessa vireillä olevien asioiden käsittelyyn muutoksenhaussa sovelletaan kyseisten lakien voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Jos tuomioistuin kumoaa päätöksen, joka on tehty ennen 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantuloa, ja palauttaa asian kokonaisuudessaan uudelleen käsiteltäväksi, asia käsitellään ja ratkaistaan tällä lailla voimaantuvien lakien mukaisesti.

### 32 §

#### *Eräiden kustannusten korvaaminen*

Kunnaneläinlääkärille säädetyistä valvontatehtävistä kunnille ennen 1 päivää tammikuuta 2019 aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen sovelletaan 1 §:ssä mainittujen lakien voimaantulon jälkeen kyseisten lakien voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä kuitenkin siten, että korvauksen maksaa Elintarviketurvallisuusvirasto.

**33 §***Eräiden tehtävien hoitamista koskevat siirtymäsäännökset*

Se, joka hoitaa 31 päivänä joulukuuta 2018 eläinlääkäriammattin harjoittamisesta annetun lain (29/2000) 43 §:n 2 momentissa mainittuja tehtäviä läänineläinlääkäriin virassa, saa mainitussa momentissa säädetyn estämättä jatkaa tehtävien hoitamista maakunnan eläinlääkäriin virassa.

**34 §***Voimaantulo*

Tämä laki tulee voimaan    päivänä    kuuta 20    . Lain 2 § tulee voimaan kuitenkin vasta 1 päivänä tammikuuta 2019.