

4.6.2018

Jakelussa mainituille

**Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Digi- ja väestötietovirastoa koskevaksi lainsäädännöksi sekä laeiksi eräiden rekisterihallintoa koskevien lakien muuttamisesta**

## Tausta

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen 5.4.2016 tekemän valtion hallintotehtäviä koskevan linjauksen mukaisesti valtion hallintotehtävissä periaatteena on valtakunnallinen toimivalta silloinkin, kun tehtävät edellyttävät alueellista tai paikallista läsnäoloa. Toisena periaatteena valtion hallintotehtävissä on valtakunnallisesti yhtenäisen toimintatavan ja ratkaisukäytännön soveltaminen.

Näiden linjausten mukaisesti valtiovarainministeriö on asettanut 31.8.2017 hankkeen valmistelemaan maistraattien uudelleenorganisointia. Hankkeen tavoitteeksi on täsmennetty 5.12.2017 toiminnallinen organisaatiomuutos, jossa Väestörekisterikeskuksen, maistraattien ja Itä-Suomen aluehallintovirastossa toimivan maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikön tehtävät yhdistettäisiin uudeksi kokonaisuudeksi nykyiseen Väestörekisterikeskukseen. Samalla viraston nimi muutettaisiin Digi- ja väestötietovirastoksi. Hallituksen esitys on valmisteltu osana tehtävien yhdistämishanketta.

Maistraattien yleistä hallintoa, organisaatiota ja tehtäviä koskevaa lainsäädäntöä ei tällä hetkellä ole. Rekisterihallintolaki (166/1996) on väestörekisterihallinnon organisaatiota koskeva säädös, joka käytännössä on toiminut sekä maistraattien että Väestörekisterikeskuksen toiminnan perustana. Väestökirjanpidon sekä muun rekisterihallinnon paikallisviranomaisina toimivat lain mukaan maistraatit, jotka ovat alueellisesti toimivaltaisia. Ahvenanmaan maakunnassa maistraatille säädetyt tehtävät hoitaa Ahvenanmaan valtionvirasto, jollei erikseen toisin säädetä.

## Tavoitteet

Luonnos hallituksen esitykseksi sisältää ehdotuksen uudeksi laiksi Digi- ja väestötietovirastosta. Viraston on tarkoitus aloittaa toimintansa vuoden 2020 alusta. Digi- ja väestötietovirasto olisi valtiovarainministeriön hallinnonalalla toimiva valtion keskushallinnon valtakunnallinen viranomainen, jonka toiminta-ajatuksena olisi edistää yhteiskunnan digitalisaatiota, turvata tietojen saatavuutta ja tarjota palveluja asiakkaiden elämäntapahtumiin. Osa viraston tehtävistä perustuisi oikeusministeriön hallinnonalan lainsäädäntöön. Näiden tehtävien osalta valtiovarainministeriö ja oikeusministeriö tekisivät viraston ohjauksessa yhteistyötä.

Samassa yhteydessä organisaatiolain valmistelun kanssa on valmisteltu sellaiset muut lainsäädännön muutokset, joita organisaatiouudistus edellyttää sekä sellaiset aineellisia kysymyksiä koskevat muutokset, jotka olennaisesti liittyvät uudistukseen. Tiiviin valmisteluaikataulun puitteissa ei ole ollut mahdollisuutta valmistella kaikkia teknisiä lainsäädäntömuutoksia valmiiksi lausuntokierrokselle. Liitännäislakien valmistelua on kuvattu tarkemmin lausuntopyynnön liitteessä (Liite 2).

Esitys sisältää myös ehdotuksia Digi- ja väestötietoviraston rekistereitä koskevan lainsäädännön muutoksiksi. Nämä eivät seuraa suoraan virastojen uudelleenorganisoinnista, mutta ne on tarkoituksenmukaista toteuttaa samassa yhteydessä. Lisäksi väestötietojärjestelmästä ja Väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista annettuun lakiin (661/2009, jäljempänä väestötietolaki) tehtäisiin tiedonhallinnasta ja käytännön tarpeista johtuvia muutoksia samalla, kun sitä muutetaan organisaatiouudistuksen johdosta.

Lausuntopyynnön liitteenä (Liite 3) on myös luonnos valtioneuvoston asetukseksi Digi- ja väestötietovirastosta. Asetuksesta järjestettäisiin varsinainen lausuntokierros myöhemmin. Luonnoksen tarkoituksena on tässä vaiheessa antaa kokonaiskuva organisaation sääntelystä.

## Vastausohjeet

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Digi- ja väestötietovirastoa koskevaksi lainsäädännöksi sekä laeiksi eräiden rekisterihallintoa koskevien lakien muuttamisesta. Myös muut kuin alla Jakelu -kohdassa mainitut tahot voivat antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi valtiovarainministeriö pyytää, että lausunto jaotellaan lausuntopyynnössä ilmoitettujen väliotsikoiden mukaisesti:

### ***Yleiset kommentit***

- Yleiset kommentit luonnoksesta

### ***Organisaatiouudistus***

- Kommentit virastojen organisointia koskevista ratkaisuista yleisesti
- Kommentit lakiin Digi- ja väestötietovirastosta

### ***Muu rekistereitä ja tiedonhallintaa koskeva sääntely***

- Yleiset kommentit viraston tietojen käsittelyä koskevista ratkaisuista
- Kommentit väestötietolain muuttamisesta
- Kommentit Digi- ja väestötietoviraston eräistä henkilörekistereistä annettavaan lakiin
- Kommentit muihin viraston tietojen käsittelyä koskeviin säännöksiin

### ***Tekniset säädösmuutokset***

- Kommentit säädösten valmistelusta ja muutostarpeiden kartoituksesta
- Puuttuuko lausuntopyynnön liitteenä olevasta luettelosta (Liite 2) jokin laki, jota olisi muutettava organisaatiouudistuksen myötä?

### ***Esityksen vaikutukset***

- Kommentit esityksen vaikutuksista

### **Muut kommentit**

- Muut kommentit

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivuilta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausunto.om@om.fi.

Huomaattehan, että kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

### **Aikataulu**

Lausunto pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään 10.8.2018.

### **Valmistelijat**

Lisätietoja antavat neuvotteleva virkamies Miska Lautiainen (5.6.-15.6. ja 30.7.-10.8.), 029 553 0212, miska.lautiainen(at)vm.fi sekä lainsäädäntöneuvos Maarit Huotari (19.6.-13.7.), 029 553 0491, maarit.huotari(at)vm.fi.

Anna-Maija Karjalainen  
ICT-johtaja

Maarit Huotari  
Lainsäädäntöneuvos

- Liitteet**
- Liite 1: Luonnos hallituksen esitykseksi
  - Liite 2: Lausuntokierroksen aikana valmisteltavien liitelakien muutostarpeet
  - Liite 3: Luonnos valtioneuvoston asetukseksi Digi- ja väestötietovirastosta
  - Liite 4: Ruotsinkielinen tiivistelmä
  - Liite 5: Ruotsinkieliset säädösehdotukset

### **Jakelu**

Valtioneuvoston kanslia  
Ulkoministeriö  
Oikeusministeriö  
Sisäministeriö

Puolustusministeriö  
Valtiovarainministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Ympäristöministeriö  
Hämeen maistraatti  
Kaakkois-Suomen maistraatti  
Uudenmaan maistraatti  
Itä-Suomen maistraatti  
Lapin maistraatti  
Länsi-Suomen maistraatti  
Sisä-Suomen maistraatti  
Pohjois-Suomen maistraatti  
Lounais-Suomen maistraatti  
Väestörekisterikeskus  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Ahvenanmaan valtionvirasto  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Hämeen liitto  
Kainuun liitto  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Suomen liitto  
Kymenlaakson liitto  
Lapin liitto  
Pirkanmaan liitto  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Savon liitto  
Päijät-Hämeen liitto  
Satakuntaliitto  
Uudenmaan liitto  
Varsinais-Suomen liitto  
Kuntaliitto  
Verohallinto  
Maahanmuuttovirasto  
Kansaneläkelaitos  
Eläketurvakeskus  
Tilastokeskus  
Tieteen tietotekniikan keskus  
Tieteellisten seurain valtuuskunta  
Palkansaajajärjestö Pardia  
Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö  
Suomen Lakimiesliitto  
Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen  
Etelä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Itä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Kaakkois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Lounais-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Länsi ja Sisä-Suomen oikeusapu ja edunvalvontapiiri  
Pohjois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri

Suomen Asianajajaliitto  
Muistiliitto  
Kehitysvammaliitto  
Finanssiala ry  
Suomen nuoret lesket ry  
Mielenterveysomaisten keskusliitto FinFami  
Ahvenanmaan hallintotuomioistuin  
Helsingin hallinto-oikeus  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Turun hallinto-oikeus  
Vaasan hallinto-oikeus  
Ahvenanmaan käräjäoikeus  
Espoon käräjäoikeus  
Etelä-Karjalan käräjäoikeus  
Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeus  
Etelä-Savon käräjäoikeus  
Helsingin käräjäoikeus  
Hyvinkään käräjäoikeus  
Itä-Uudenmaan käräjäoikeus  
Kainuun käräjäoikeus  
Kanta-Hämeen käräjäoikeus  
Kemi-Tornion käräjäoikeus  
Keski-Pohjanmaan käräjäoikeus  
Keski-Suomen käräjäoikeus  
Kymenlaakson käräjäoikeus  
Lapin käräjäoikeus  
Länsi-Uudenmaan käräjäoikeus  
Oulun käräjäoikeus  
Pirkanmaan käräjäoikeus  
Pohjanmaan käräjäoikeus  
Pohjois-Karjalan käräjäoikeus  
Pohjois-Savon käräjäoikeus  
Päijät-Hämeen käräjäoikeus  
Satakunnan käräjäoikeus  
Tuusulan käräjäoikeus  
Vantaan käräjäoikeus  
Varsinais-Suomen käräjäoikeus  
Ylivieska-Raahen käräjäoikeus  
Korkein hallinto-oikeus  
Korkein oikeus  
Helsingin hovioikeus  
Itä-Suomen hovioikeus  
Rovaniemen hovioikeus  
Vaasan hovioikeus  
Turun hovioikeus  
Maanmittauslaitos  
Patentti- ja rekisterihallitus  
Rajavartiolaitos  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
Poliisihallitus  
Oikeusrekisterikeskus  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Folktinget  
Saamelaiskäräjät  
Alajärvi  
Alavieska  
Alavus

Asikkala  
Askola  
Aura  
Brändö  
Eckerö  
Enonkoski  
Enontekiö  
Espoo  
Eura  
Eurajoki  
Evijärvi  
Finström  
Forssa  
Föglö  
Geta  
Haapajärvi  
Haapavesi  
Hailuoto  
Halsua  
Hamina  
Hammarland  
Hankasalmi  
Hanko  
Harjavalta  
Hartola  
Hattula  
Hausjärvi  
Heinola  
Heinävesi  
Helsinki  
Hirvensalmi  
Hollola  
Honkajoki  
Huittinen  
Humppila  
Hyrnsalmi  
Hyvinkää  
Hämeenkyrö  
Hämeenlinna  
li  
Iisalmi  
Iitti  
Ikaalinen  
Ilmajoki  
Ilomantsi  
Imatra  
Inari  
Inkoo  
Isojoki  
Isokyrö  
Janakkala  
Joensuu  
Jokioinen  
Jomala  
Joroinen  
Joutsa  
Juuka  
Juupajoki  
Juva

Jyväskylä  
Jämijärvi  
Jämsä  
Järvenpää  
Kaarina  
Kaavi  
Kajaani  
Kalajoki  
Kangasala  
Kangasniemi  
Kankaanpää  
Kannonkoski  
Kannus  
Karijoki  
Karkkila  
Karstula  
Karvia  
Kaskinen  
Kauhajoki  
Kauhava  
Kauniainen  
Kaustinen  
Keitele  
Kemi  
Kemijärvi  
Keminmaa  
Kemiönsaari  
Kempele  
Kerava  
Keuruu  
Kihniö  
Kinnula  
Kirkkonummi  
Kitee  
Kittilä  
Kiuruvesi  
Kivijärvi  
Kokemäki  
Kokkola  
Kolari  
Konnevesi  
Kontiolahti  
Korsnäs  
Koski Tl  
Kotka  
Kouvola  
Kristiinankaupunki  
Kruunupyy  
Kuhmo  
Kuhmoinen  
Kumlinge  
Kuopio  
Kuortane  
Kurikka  
Kustavi  
Kuusamo  
Kyyjärvi  
Kärkölä  
Kärsämäki

Kökar  
Lahti  
Laihia  
Laitila  
Lapinjärvi  
Lapinlahti  
Lappajärvi  
Lappeenranta  
Lapua  
Laukaa  
Lemi  
Lemland  
Lempäälä  
Leppävirta  
Lestijärvi  
Lieksa  
Lieto  
Liminka  
Liperi  
Lohja  
Loimaa  
Loppi  
Loviisa  
Luhanka  
Lumijoki  
Lumparland  
Luoto  
Luumäki  
Maalahti  
Maarianhamina - Mariehamn  
Marttila  
Masku  
Merijärvi  
Merikarvia  
Miehikkälä  
Mikkeli  
Muhos  
Multia  
Muonio  
Mustasaari  
Muurame  
Mynämäki  
Myrskylä  
Mäntsälä  
Mänttä-Vilppula  
Mäntyharju  
Naantali  
Nakkila  
Nivala  
Nokia  
Nousiainen  
Nurmes  
Nurmijärvi  
Närpiö  
Orimattila  
Oripää  
Orivesi  
Oulainen  
Oulu



Outokumpu  
Padasjoki  
Paimio  
Paltamo  
Parainen  
Parikkala  
Parkano  
Pedersören kunta  
Pelkosenniemi  
Pello  
Perho  
Pertunmaa  
Petäjavesi  
Pieksämäki  
Pielavesi  
Pietarsaari  
Pihtipudas  
Pirkkala  
Polvijärvi  
Pomarkku  
Pori  
Pornainen  
Porvoo  
Posio  
Pudasjärvi  
Pukkila  
Punkalaidun  
Puolanka  
Puumala  
Pyhtää  
Pyhäjoki  
Pyhäjärvi  
Pyhäntä  
Pyhäranta  
Pälkäne  
Pöytyä  
Raahe  
Raasepori  
Raisio  
Rantasalmi  
Ranua  
Rauma  
Rautalampi  
Rautavaara  
Rautjärvi  
Reisjärvi  
Riihimäki  
Ristijärvi  
Rovaniemi  
Ruokolahti  
Ruovesi  
Rusko  
Rääkkylä  
Saarijärvi  
Salla  
Salo  
Saltvik  
Sastamala  
Sauvo

Savitaipale  
Savonlinna  
Savukoski  
Seinäjoki  
Sievi  
Siikainen  
Siikajoki  
Siikalatva  
Siilinjärvi  
Simo  
Sipoo  
Siuntio  
Sodankylä  
Soini  
Somero  
Sonkajärvi  
Sotkamo  
Sottunga  
Sulkava  
Sund  
Suomussalmi  
Suonenjoki  
Sysmä  
Säkylä  
Taipalsaari  
Taivalkoski  
Taivassalo  
Tammela  
Tampere  
Tervo  
Tervola  
Teuva  
Tohmajärvi  
Toholampi  
Toivakka  
Tornio  
Turku  
Tuusniemi  
Tuusula  
Tyrnävä  
Ulvila  
Urpala  
Utajärvi  
Utsjoki  
Urainen  
Uusikaarlepyy  
Uusikaupunki  
Vaala  
Vaasa  
Valkeakoski  
Valtimo  
Vantaa  
Varkaus  
Vehmaa  
Vesanto  
Vesilahti  
Veteli  
Vieremä  
Vihti

Viitasaari  
Vimpeli  
Virolahti  
Virrat  
Vårdö  
Vöyri  
Ylitornio  
Ylivieska  
Ylöjärvi  
Ypäjä  
Ähtäri  
Äänekoski

