

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av miljöskyddslagen och av 18 kap. 19 § i vattenlagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att miljöskyddslagen ändras. Det föreslås att en ny 50 a § ska fogas till lagen. I den föreskrivs det om möjligheten att göra undantag från miljötillstånds- och anmälningsförfarandena med avseende på offentlighet och information i fråga om upplag av kemikalier för Försvarsmaktens behov. Syftet med den föreslagna ändringen är att säkerställa att målen för miljöskyddslagen kan uppfyllas också i fråga om Försvarsmaktens objekt utan att förfarandena enligt lagen äventyrar sekretessen när det gäller objekt som ska ges särskilt skydd med tanke på landets försvar.

Dessutom föreslås det tekniska ändringar och preciseringar i miljöskyddslagen och vattenlagen (som hänför sig till datasystemen för miljöärenden, regleringen av registreringspliktiga verksamheter, behöriga myndigheter och det allmänna anmälningsförfarandet).

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2020.

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i miljöskyddslagen (527/2014) 29 a, 85 a, 115 d, 116 och 222 § samt bilagorna 1 och 4, av dem 29 a, 115 d, 116 § och bilagorna 1 och 4 sådana de lyder i lag 1166/2018 och 85 a § sådan den lyder i lag 504/2019, och
fogas till lagen en ny 50 a § som följer:

29 a §

Tillståndsplikt för anmälningspliktig verksamhet

Miljötillstånd för anmälningspliktig verksamhet enligt bilaga 4 krävs om

- 1) verksamheten är en del av verksamheten vid en direktivanläggning,
- 2) verksamheten kan medföra konsekvenser som avses i 27 § 2 mom.,
- 3) verksamheten är tillståndspliktig enligt 28 §,
- 4) förfarandet vid miljökonsekvensbedömning med stöd av 3 § 2 mom. i lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017) tillämpas på verksamheten.

Om miljötillstånd för verksamheten krävs med stöd av 1 mom. 2 eller 3 punkten, behandlas miljötillståndet av den myndighet till vars behörighet det enligt 115 a § hör att behandla anmälan om verksamheten. Om tillstånd krävs med stöd av 27 § 2 mom. 1 punkten, behandlas dock tillståndet av den statliga miljötillståndsmyndigheten. Om miljötillstånd för verksamheten krävs med stöd av 1 mom. 1 eller 4 punkten, behandlas miljötillståndet av den statliga miljö- tillståndsmyndigheten.

Tillståndsmyndigheten ska överlämna en tillståndsansökan som lämnats till den och som ska behandlas i ett förfarande för anmälningspliktig verksamhet till den behöriga myndigheten.

50 a §

Tillstånds- och anmälningsförfaranden som gäller upplag av kemikalier för Försvarsmaktens behov

På begäran av den som ansöker om tillstånd eller gör en anmälan kan avvikelser från bestämmelserna i 42—45 §, 85 och 86 § samt 115 e § 1 mom. 2—4 och 6—8 punkten göras vid behandlingen av en sådan tillståndsansökan och en sådan i 10 a kap. avsedd anmälan som gäller ett upplag av kemikalier för Försvarsmaktens behov i sådana i 15 § 8 mom. i lagen om försvarsmakten (551/2007) avsedda objekt som ska ges särskilt skydd med tanke på landets försvar, i den utsträckning en avvikelse behövs för att skydda dessa objekt eller sekretessbelagda uppgifter.

Om det krävs för att skydda objekt som ska ges särskilt skydd med tanke på landets försvar eller för att skydda sekretessbelagda uppgifter, får den som ansöker om tillstånd eller gör anmälan med avvikelse från bestämmelserna i 39 § 1 mom. och 115 a § 1 mom. ge den behöriga myndigheten tillgång till en del av uppgifterna i tillståndsansökan eller anmälan endast i sina egna lokaler eller i sitt eget informationssystem. Behandlingen av tillståndsansökan eller anmälan som helhet ska ordnas så att förfarandet inte skadar eller äventyrar försvarets intressen.

När det gäller ett i 1 mom. avsett upplag av kemikalier för Försvarsmaktens behov får närmare bestämmelser om innehållet i en ansökan om tillstånd eller i en anmälan samt närmare bestämmelser om tillstånds- och anmälningsförfarandet, om begäran om utlåtanden, om utlå-

tandeförfarandet och om meddelande och delgivning av tillståndsbeslut och beslut med anledning av en anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.

85 a §

Informationstjänst för miljötillståndsärenden

Den statliga tillståndsmyndigheten ska på sin webbplats publicera information om ett anhängiggjort miljötillståndsärende, ett delgivet miljötillståndsärende och dess kungörelsehandlingar samt ett beslut i ett miljötillståndsärende (*informationstjänst för miljötillståndsärenden*) för att säkerställa tillgången till miljöinformationen. I informationstjänsten för miljötillståndsärenden där sådana uppgifter som avses i 222 § publiceras kan uppgifter sökas genom avgränsad sökning med ärendets identifikationsuppgifter, verksamhetsutövarens namn, projekttypen eller kommunen i fråga eller ett visst tidsintervall som sökkriterium.

115 d §

Myndighetens beslut i ett anmälningsärende

Myndigheten ska fatta ett beslut med anledning av en anmälan enligt 115 a § (beslut med anledning av en anmälan). Beslutet ska iakttas trots eventuellt ändringssökande. När beslutet med anledning av anmälan fattas ska myndigheten säkerställa att det i verksamheten iakttas vad som föreskrivs i denna lag, i avfallslagen och i bestämmelser som utfärdats med stöd av dem om verksamhetens placering, utsläpp och förebyggande av utsläpp, avfall samt om kontroll av utsläppen från och konsekvenserna av verksamheten. Vid prövningen av ett beslut med anledning av en anmälan ska myndigheten iaktta vad som föreskrivs i naturvårdslagen och med stöd av den och beakta utlåtanden, anmärkningar och åsikter om anmälan samt vad som föreskrivs om bevakande av allmänt eller enskilt intresse.

En förutsättning för ett beslut som tillåter verksamhet är att verksamheten, med beaktande av de villkor som förenas med beslutet och av verksamhetens placering, inte i sig eller tillsammans med andra verksamheter medför

- 1) olägenhet för hälsan,
- 2) annan betydande i 5 § 1 mom. 2 punkten avsedd följd, eller risk för sådan,
- 3) konsekvenser som är förbjudna enligt 16—18 §,
- 4) försämring av speciella naturförhållanden eller äventyrande av vattenförsörjningen eller någon annan från allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet inom det område som påverkas av verksamheten,
- 5) väsentlig försämring i förutsättningarna att på samernas hembygdsområde bedriva traditionella sameräringar eller annars bevara och utveckla samekulturen eller väsentlig försämring i skolternas levnadsförhållanden eller möjligheter att bedriva i skoltlagen avsedda naturnäringar på skoltområdet.

På de villkor i fråga om förebyggande och hindrande av förorening som förenas med beslutet med anledning av anmälan tillämpas vad som i 52 § föreskrivs om tillståndsvillkor. På villkor som ålägger verksamhetsutövaren att kontrollera utsläppen och lämna tillsynsmyndigheten resultaten av utsläppskontrollen och andra uppgifter som behövs för tillsynen tillämpas vad som i 62 § föreskrivs om uppföljnings- och kontrollvillkor.

116 §

Registreringsanmälan

En registreringsanmälan om sådan verksamhet enligt bilaga 2 till denna lag som medför risk för förorening av miljön ska lämnas in till den kommunala miljöförhållandenmyndigheten för regi-

strering i datasystemet för miljövärdsinformation. Bestämmelser om miljöskyddskraven i fråga om registreringspliktiga verksamheter utfärdas med stöd av 10 §.

Registreringsanmälan om verksamheten vid en sådan medelstor energiproducerande anläggning som avses i punkt 1 i bilaga 2 ska göras senast 30 dagar innan verksamheten inleds och den kommunala miljövärdsmyndigheten ska registrera anläggningen inom 30 dagar från det att registreringsanmälan gjordes. Registreringsanmälan om annan verksamhet som avses i bilaga 2 ska göras senast 60 dagar innan verksamheten inleds och den kommunala miljövärdsmyndigheten ska registrera verksamheten inom 60 dagar från det att registreringsanmälan gjordes.

Om registreringsanmälan är bristfällig, ska den kommunala miljövärdsmyndigheten be verksamhetsutövaren komplettera den. De tidsfrister för registrering som anges i 2 mom. ska då räknas från den dag då registreringsanmälan uppfyller de föreskrivna innehållskraven.

En registreringsanmälan om sådan behandling av avfall som avses i 32 § 2 mom. ska, för registrering i datasystemet för miljövärdsinformation, lämnas in till den statliga tillsynsmyndigheten i god tid innan verksamheten inleds. Om det finns miljötillstånd för en registreringspliktig verksamhet och tillståndet upphör att gälla enligt 32 § 2 mom. behöver någon registreringsanmälan dock inte göras, utan myndigheten registrerar verksamheten på eget initiativ och underrättar utan dröjsmål verksamhetsutövaren om detta.

Om en registreringspliktig verksamhet är av sådan natur som avses i både 2 och 4 mom., ska registreringsanmälan göras till den kommunala miljövärdsmyndigheten senast 60 dagar innan verksamheten inleds.

Registreringsanmälan behöver inte göras om verksamhet som kräver miljötillstånd, om anmälningspliktig verksamhet eller om sådan verksamhet av försöksnatur som avses i 31 §.

189 §

Tillsynsmyndigheternas ansvarsfördelning vid tillsynen över tillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga verksamheter

För tillsynen enligt 168 och 169 § över tillståndspliktig och anmälningspliktig verksamhet ansvarar den statliga tillsynsmyndigheten, om miljötillstånd för verksamheten beviljas eller beslut med anledning av anmälan meddelas av den statliga miljötillståndsmyndigheten, och den kommunala miljövärdsmyndigheten, om miljötillstånd för verksamheten beviljas eller beslut med anledning av anmälan meddelas av den.

För tillsynen enligt 168 och 169 § över registreringspliktig verksamhet ansvarar den kommunala miljövärdsmyndigheten. Den statliga tillsynsmyndigheten ansvarar dock för tillsynen över verksamhet som är registreringspliktig enligt 116 § 4 mom. Tillsynen över registreringspliktig och anmälningspliktig verksamhet kan utövas som en del av tillsynen över tillståndspliktig verksamhet som finns på samma område, om det behövs för att tillsynen ska kunna ordnas på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Den som utövar tillståndspliktig, anmälningspliktig eller registreringspliktig verksamhet och den myndighet till vilken tillsynen överförs ska höras, om samordningen av tillsynen leder till ett byte av för tillsynen ansvarig myndighet.

222 §

Datasystemet för miljövärdsinformation

För information om miljön och de verksamheter som inverkar på den finns datasystemet för miljövärdsinformation. Det används för hantering och behandling av uppgifter som gäller miljöskydd, för tillsynen över miljölagstiftningen, för uppföljning av miljöns tillstånd samt för forskning och planering som gäller miljön.

Datasystemet för miljövärdsinformation består av uppgifter som registreras i närings-, trafik- och miljöcentralernas, regionförvaltningsverkens, Meteorologiska institutets, Finlands

miljöcentrals och miljöministeriets datasystem, register och filer. Bestämmelser om de uppgifter som ska registreras i datasystemet finns i 223 §, avfallslagen, vattenlagen, miljöskyddslagen för sjöfarten och lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen och i bestämmelser som utfärdats med stöd av dem. Uppgifterna kan registreras i maskinläsbar form med hjälp av en teknisk anslutning.

De parter som för register och som avses i 2 mom. är också registeransvariga enligt personuppgiftslagen.

De parter enligt 2 mom. som för register samt den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten, den kommunala byggnadstillsynsmyndigheten och den kommunala hälsoskyddsmyndigheten har oberoende av sekretessbestämmelserna avgiftsfritt rätt att få sådana uppgifter ur datasystemet för miljöförvaltningsinformation som de behöver för att kunna sköta de uppgifter som föreskrivs för dem i lag.

Utöver vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet får uppgifter ur datasystemet lämnas ut i maskinläsbar form eller med hjälp av en teknisk anslutning eller på något annat säkert och tillförlitligt sätt som är lämpligt för ändamålet. ELLER: Utöver vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet får uppgifter ur datasystemet lämnas ut med iakttagande av vad som föreskrivs i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019).

Miljöministeriet ansvarar för att datasystemets innehåll och funktion utvecklas i samarbete med de andra registerförande parterna enligt 2 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

TILLSTÅNDSPLIKTIGA VERKSAMHETER

TABELL 1 Direktivanläggningar	TABELL 2 Andra anläggningar
11. Djurstallar eller fiskodling	11. Djurstallar eller fiskodling
<p>a) Uppfödning av fjäderfä med mer än 40 000 platser för fjäderfä och svinhus med mer än 2 000 platser för slaktsvin avsedda för produktion (> 30 kg), eller med mer än 750 platser för suggor; med fjäderfä avses höns, kalkoner, pärlhöns, ankor, änder, gäss, vaktlar, duvor, fasaner, raphöns och andra fåglar</p>	<p>a) Djurstallar som är avsedda för minst 300 mjölkkor, 500 köttnöt eller 600 dikor eller andra djurstallar där det totala antalet djurenheter uträknat enligt djurenhetskoefficienterna i bilaga 3 tabell 1 är minst 3 000</p>
	<p>b) Pälsdjursfarmer för minst 500 avelshonor av mink eller iller eller för minst 250 avelshonor av rävm eller sjubb eller andra pälsdjursfarmer där det totala antalet djurenheter uträknat enligt djurenhetskoefficienterna i bilaga 3 tabell 1 är minst 250</p> <p>c) Tillståndsplikten för djurstallar och pälsdjursfarmer där det finns flera arter av de produktionsdjur som nämns i punkt a eller b eller i bilaga 3 och som inte är direkt tillståndspliktiga med stöd av antalet djur av de produktionsdjursarter som nämns i punkt a eller b bestäms utifrån antalet djurenheter uträknat enligt djurenhetskoefficienterna i bilaga 3. I sådana fall sammanräknas antalet djurenheter för alla de olika produktionsdjuren och totalsumman jämförs med den till djurenheter omräknade gräns för tillståndsplikten som fås för produktionsdjuret med det största antalet djurenheter och där tillståndsplikt inträder. Den till djurenheter omräknade gränsen för tillståndsplikt för de produktionsdjur som avses i punkt a eller b fås genom att multiplicera gränsen för tillståndsplikt uttryckt i antal djur enligt punkt a eller b med djurenhetskoefficienten i bilaga 3.</p>
	<p>d) Fiskodlingar där minst 2 000 kg torrfoder eller den mängd annat foder som har motsvarande näringsvärde används årligen eller där fiskbeståndet ökar med minst 2 000 kg per</p>

--

år, eller som omfattar en minst 20 hektar stor damm eller grupp av dammar med naturligt foder

ANMÄLNINGSPLIKTIGA VERKSAMHETER

5. Djurstallar som är avsedda för

a) minst 50 och mindre än 300 mjölkkor, minst 100 och mindre än 500 köttnöt, minst 130 och mindre än 600 dikor, minst 60 hästar eller ponnyer, minst 250 tackor eller getter, minst 100 och högst 750 fullvuxna suggor, minst 250 och högst 2 000 slaktsvin, minst 4 000 och högst 40 000 värphönanor eller minst 10 000 och högst 40 000 broilrar

b) en eller flera i bilaga 3 avsedda djurarter och där det totala antalet djurenheter uträknat med djurenhetskoefficienterna enligt tabell 1 i bilaga 3 är minst 250 och mindre än 3 000 och som inte är direkt anmälningspliktiga på basis av antalet produktionsdjur som nämns i punkt a.

c) Anmälningsplikten för djurstallar där det finns flera arter av de produktionsdjur som nämns i punkt a eller b och som inte är direkt anmälningspliktiga med stöd av antalet djur av de produktionsdjursarter som nämns i punkt a eller b bestäms utifrån antalet djurenheter uträknat enligt djurenhetskoefficienterna i bilaga 3. I sådana fall sammanräknas antalet djurenheter för alla de olika produktionsdjuren och totalsumman jämförs med den till djurenheter omräknade gräns för anmälningsplikten som fås för produktionsdjuret med det största antalet djurenheter och där anmälningsplikt inträder.

Den till djurenheter omräknade gränsen för anmälningsplikt för de produktionsdjur som avses i punkt a eller b fås genom att multiplicera gränsen för anmälningsplikt uttryckt i antal djur enligt punkt a eller b med djurenhetskoefficienten i bilaga 3. Med avvikelse från vad som anges i punkt b, i det fall att det största antalet djurenheter i djurstallet av produktionsdjur som avses i punkt a utgörs av ungdjur, är det dock fullvuxna produktionsdjur som är avgörande för den till djurenheter omräknade gränsen för anmälningsplikt.

Lag

om ändring av vattenlagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i vattenlagen (587/2011) 18 kap. 19 §, sådan den lyder i lag 505/2019, som följer:

18 kap.

Särskilda bestämmelser

19 §

Informationstjänst för vattenhushållningsärenden

Tillståndsmyndigheten ska efter det att den föreskrivna tiden för sökande av ändring har löpt ut på sin webbplats publicera sitt beslut om ett vattenhushållningsärende, om publicering inte med beaktande av ärendets betydelse ska anses vara onödigt (*informationstjänst för vattenhushållningsärenden*). I beslutet får namnet på den projektansvarige samt namnen och fastighetsbeteckningarna på fastigheterna inom projektets influensområde offentliggöras.

Uppgifterna får offentliggöras, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna, och de får offentliggöras trots bestämmelserna i 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Personuppgifter i beslutet ska raderas från webbplatsen efter det att projektet har upphört.

I informationstjänsten för vattenhushållningsärenden får uppgifter sökas genom avgränsad sökning med ärendets identifikationsuppgifter, den projektansvariges namn, projekttypen eller den aktuella kommunen eller tidpunkten för fattandet av beslutet som sökkriterium.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 2019

Statsminister

Miljöminister