

STATSRÅDETS FÖRORDNING OM BEGRÄNSNING AV TRÅLFISKE EFTER STRÖMMING OCH VASSBUK TILL ETT KVOTOMRÅDE UNDER EN FISKERESA

HUVUDSAKLIGT INNEHÅLL

Det föreslås att statsrådet utfärdar en förordning genom vilken fisket efter strömming eller vassbuk med trålfiskeredskap begränsas till ett kvotområde för strömming under en fiskeresas. För fiskefartyg som har fångst ombord begränsas dessutom nya fiskeresor till samma kvotområde från vilken den fångst de redan har i lastrummet härrör. Syftet med förordningen är att förbättra fiskerimyndigheternas tillsynsmöjligheter, fångststatistikens tillförlitlighet och det kunskapsunderlag som används i arbetet med att bedöma fiskbestånden. Förordningen avses träda i kraft den X maj 2020.

MOTIVERING

1. Förslag

Merparten av den kommersiella fiskfångsten i Finland härrör från trålfiske efter i synnerhet strömming och vassbuk. Den sammanlagda fångsten av dessa arter har varierat mellan 75 000 ton och 150 000 ton under 2000-talet. Strömmingens andel härrav är nästan 90 procent.

Rådet fastställer årligen Finlands fiskekvoter för strömming inom Bottniska vikens (ICES-delområdena 30 och 31) samt Finska vikens och centrala Östersjöns (ICES-delområdena 25-27, 28.2, 29 och 32) kvotområden. För vassbuk finns bara ett kvotområde som omfattar hela Östersjön. Kvotområdena baserar sig på de bedömningsområden för strömmings- och vassbuchsbestånden som tillämpas av Internationella havsforskningsrådet Ices.

Det är viktigt att uppgifterna om strömmings- och vassbuchs fångsterna inom trålfisket är så korrekta som möjligt. Fångsterna av olika fiskarter rapporteras med hjälp av fiskeloggböcker som de större trålarna ska fylla i redan till havs. Fångstuppgifterna utgör en viktig grund för arbetet med att bedöma fiskbestånden. Felaktiga fångstuppgifter kan leda till att strömmings- eller vassbuchsbeståndet över- eller underskattas. Detta försvårar Ices bedömningsarbete och kan leda till att det fastställs antingen för små eller för stora fiskekvoter och äventyrar således ett hållbart fiske.

Vid tillsynen över fisket har det förekommit iakttagelser av att trålfiske efter strömming och vassbuk har bedrivits inom de två kvotområdena för strömming under samma fiskeresas och att fångsten antecknats felaktigt i fiskeloggboken. Man har till exempel uppgett att man fiskat en viss mängd strömming inom Bottniska vikens kvotområde för strömming och därefter fortsatt resan till Finska vikens och centrala Östersjöns kvotområde för strömming. Under 2017 – 2019 har trålfiske på detta sätt bedrivits inom de två kvotområdena under samma fiskeresas 28 gånger 2017, 49

gångar 2018 och 48 gånger 2019. Nitton fiskefartyg har varit involverade i verksamheten, och merparten av fallen hänför sig till fem fiskefartyg.

Vid fiskemyndigheternas inspektioner till havs upptäckte man i ett fall att den mängd strömming som fiskats i Bottniska viken var betydligt mindre än vad som antecknats i loggboken. På detta sätt har det varit möjligt fortsätta trålfisket efter strömming och vassbuk inom Finska vikens och centrala Östersjöns kvotområde och räkna denna fångst som en del av den strömmingsfångst som antecknats för Bottniska viken. Dylik felaktig fångstrapportering gör det möjligt att utnyttja Bottniska vikens strömmingskvot på området för Finska vikens och centrala Östersjöns strömmingskvot.

Flera kommersiella fiskare har överlåtbar nyttjanderätt och på grund av den aktörs-specifika fiskekvoter för bägge kvotområdena för strömming. Det är mycket svårt att verifiera den möjlighet till felrapportering som förklaras ovan och det förutsätter dyra inspektioner till havs. Möjligheten att utnyttja vidsträckta fiskeområden och olika marknader är en viktig del av fiskeverksamheten och därför är det viktigt att fisket begränsas endast i den mån det är nödvändigt och så att ett hållbart fiske kan säkerställas. Felrapporteringen av strömmings- och vassbuksfångster kan äventyra tillförlitligheten hos bedömningarna av strömmings- och vassbuksbestånden och behöver därför begränsas.

Av denna orsak är det motiverat att förbjuda trålfiske efter strömming eller vassbuk inom de två olika kvotområdena för strömming under samma fiskeresas. Det är också nödvändigt att förbjuda fiskefartygens trålfiske efter strömming eller vassbuk inom ett kvotområde för strömming, om fartyget redan har strömmings- eller vassbuksfångst ombord som har fångats inom det andra kvotområdet för strömming under en tidigare fiskeresas. Det finns inga andra alternativa sätt att effektivt hindra felrapportering av strömmingsfångsten mellan kvotområdena.

2. Detaljmotivering

1 § **Begränsning av trålfiske till ett kvotområde för strömming.** För att förhindra den möjlighet till felrapportering som förklaras ovan föreskrivs i paragrafen att i Finland registrerade fiskefartyg får under en fiskeresas fiska efter strömming eller vassbuk med trålfiskeredskap endast inom Bottniska vikens kvotområde för strömming (ICES-delområdena 30 och 31) eller inom Finska vikens och centrala Östersjöns kvotområde för strömming (ICES-delområdena 25-27, 28.2, 29 och 32). På detta sätt går det inte att anteckna strömmings- eller vassbuksfångst från två olika kvotområden för strömming i fiskeloggboken under samma fiskeresas.

Till följd av detta kan fiskefartygets fångst från ett visst kvotområde övervakas effektivt i samband med att fartygen anlöper hamnen och landar fångsten. All fångst ska härröra från samma kvotområde för strömming. Fiskerimyndigheten använder ett satellitövervakningssystem för att övervaka fiskefartygens rörelser.

I 2 mom. är det nödvändigt att ge en definition av fiskeresas. Enligt definitionen avses med en fiskeresas en oavbruten tidsperiod under vilken fiskefartyget inte besöker en hamn. På detta sätt kan man inte slå samman fisket inom två kvotområden för strömming utan att gå in i en hamn och landa fångsten emellan.

- 2 § **Begränsning av trålfisket för fiskefartyg som innehåller fångst.** En fiskeresan enligt definitionen i 1 § 2 mom. förutsätter inte att fiskefartygets hela strömmings- eller vassbuksfångst måste landas på en gång i en hamn. I vissa fall vill fiskefartygets befälhavare eller ägare landa bara en del eller inget av fångsten under ett hamnbesök. Orsaken kan vara att fiskeresan avbryts på grund av en storm eller att fångsten säljs till olika områden och köpare. Därefter är det helt legitimt att bege sig på en ny fiskeresan eller transportera fångsten till en annan hamn.

Det är dock nödvändigt att säkerställa att ett fiskefartyg som lämnar hamnen och som har strömmings- eller vassbuksfångst ombord under den nya fiskeresan fortsätter trålfiska efter strömming eller vassbuk inom ett kvotområde för strömming som avses i 1 § 1 mom. endast om den strömmings- eller vassbuksfångst som fiskefartyget har ombord har fångats inom samma kvotområde för strömming. På detta sätt kan man förhindra möjligheten att fångst som fångats inom olika områden rapporteras felaktigt.

- 3 § **Ikraftträdande.** Förslaget är brådskande och behöver stadfästas under våren 2020. Det föreslås att förordningen träder i kraft den x maj 2020.

3. Förslagets konsekvenser

Den föreslagna förordningen förhindrar felrapportering av strömmings- eller vassbuksfångster som fångats inom olika kvotområden och förbättrar fiskerimyndigheternas tillsynsmöjligheter. Kvaliteten på det kunskapsunderlag som används i arbetet med att bedöma strömmings- och vassbuksbestånden förbättras också, vilket är en viktig faktor för att säkerställa ett hållbart fiske.

För fiskerinäringen innebär genomförandet av förslaget till förordning en ny begränsning av trålfisket. Den förhindrar ett flexibelt fiske inom olika fiskeområden till exempel så att ett fiskefartyg förflyttar sig från Bottenhavet till norra Östersjön, om det till exempel under samma fiskeresan bedömer att fångsten är bättre inom det andra området. Den kan också försvåra trålfisket i norra delen av Skärgårdshavet, där gränsen mellan kvotområdena går. I detta område har man traditionellt bedrivit småskaligt trålfiske. Det är dock relativt få fiskefartyg som har sysslat med dylikt trålfiske över gränserna för kvotområdena.

Å andra sidan förhindrar förordningen sådan snedvridning av konkurrensen som kan uppstå till följd av felrapportering mellan sådana finländska trålfiskeföretag som har överlåtbar nyttjanderätt och aktörsspecifik fiskekvot inom endast ett kvotområde och sådana företag som har det inom båda kvotområdena.

4. Yttranden

Det kom X yttranden om förslaget...