

Säädöshanke LVM001:00/2022

ARVIOMUISTIO; Ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin 2006/1/EY muuttamisesta annetun direktiivin (EU) 2022/738 kansallinen täytäntöönpano**Johdanto**

Direktiivin ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä 2006/1/EY muuttamisesta annettu direktiivi (EU) 2022/738, jäljempänä *muutosdirektiivi*, julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä 16.5.2022 trilogineuvotteluissa saavutetun yhteisymmärryksen mukaisesti.

Kansallisesti säädöshanke alkoi 16.5.2022 ja valmistelusta on päävastuussa liikenne- ja viestintäministeriö. Hanke valmistellaan avoimessa vuorovaikutuksessa sidosryhmien ja muiden tahojen kanssa.

Tässä arviomuistiossa käydään läpi direktiivin sisältöä, tulevia muutoksia sekä arvioidaan kansallisen lainsäädännön muutostarpeita. Arviomuistio on laadittu liikenne- ja viestintäministeriön valmistelijoiden toimesta yhteistyössä viranomaisten kanssa.

Kansallisen lainsäädännön muutostarpeita tullaan arvioimaan sidosryhmiä kuullen yhdessä viranomaisten kanssa. Työn aloitusta varten arviomuistioon on pyritty kokoamaan ne kohdat, joissa kansallisen lainsäädännön tarkastelu on arvion mukaan tarpeen.

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntopalvelussa lausuntoa arviomuistiosta ja erityisesti muistion lopussa esitetyistä kysymyksistä. Lausunnot ovat julkisia.

Sisällys

1 TAUSTA JA PÄÄASIAALLINEN SISÄLTÖ	3
1.1 Muutosdirektiivin tausta ja tavoitteet	3
1.2 Muutosdirektiivin pääasiallinen sisältö	3
1.3 Direktiivialoitteen kansallinen käsittely	4
2 LAINSÄÄDÄNTÖ JA KANSALLINEN TOTEUTUS	4
2.1 Lainsäädännön nykytila	4
2.2 Kansallisen toteutuksen arviointi	6
2.2.1 Muuta hankkeeseen liittyvää	9
2.3 Kansallisen hankkeen aikataulu	9
3 KYSYMYKSET	9

1 Tausta ja pääasiallinen sisältö

1.1 Muutosdirektiivin tausta ja tavoitteet

Komissio julkaisi tiedonannon ”Eurooppa liikkeellä – Puhdas, kilpailukykyinen ja verkotettu liikenne ja liikkuvuus kaikille sosiaalisesti oikeudenmukaisella tavalla” COM(2017) 283 final, jossa esiteltiin laajasti taustoja ja tavoitteita. EU:n liikkuvuuspaketin osat II ja III jäivät kokonaisuuksina käsittelemättä, vaikkakin kyseisten pakettien sisältämiä aloitteita on hyväksytty yksittäisinä säädöksinä.

Euroopan komissio julkaisi 31.5.2017 ensimmäisen osan laajasta maantieliikennettä koskevasta säädöspaketista, joka koostui nk. liikkuvuuspaketeista I, II ja III. EU:n liikkuvuuspaketti I:stä neuvoteltiin Euroopan neuvostossa ja parlamentissa lähes kolme vuotta. EU:n liikkuvuuspaketti I sisälsi lainsäädäntöehdotukset koskien tieliikenteen sosiaali- ja markkinalainsäädäntöä, jonka täytäntöönpanoa käsitellään tässä säädöshankkeessa. Ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin muuttaminen oli osa EU:n liikkuvuuspakettia, josta se myöhemmin irrotettiin omaksi kokonaisuudeksi.

Direktiivimuutosten tavoitteena on edistää vuokrattujen ajoneuvojen käyttöä ja lisätä elinkeinoelämän tuottavuutta ja joustavuutta kaluston käytössä. Direktiivimuutoksilla on tarkoitus varmistaa liikenteenharjoittajille yhtenäinen sääntelykehys ja tasapuolinen pääsy vuokrattujen ajoneuvojen markkinoille eri puolilla EU:ta. Komission mukaan kyseiset vuokratut ajoneuvot ovat yleensä uudempia ja ympäristöystävällisempiä, joten muutoksen arvioidaan edistävän jonkin verran EU:n ilmastotavoitteiden saavuttamista. Vuokrattujen ajoneuvojen käyttö tavaraliikenteessä voi parantaa resurssien kohdentamista eikä liikenteenharjoittajan esimerkiksi tarvitse sitoa omaa pääomaa alikäytettyyn ajoneuvoon.

Hankkeen tavoitteena on muutosdirektiivin (EU) 2022/738 kansallinen täytäntöönpano sille asetettuun määräaikaan mennessä. Tarvittaessa hankkeen puitteissa valmistellaan myös muita muutoksia ja pienempiä teknisiä päivityksiä liikenteen palveluista annettuun lakiin (320/2017).

1.2 Muutosdirektiivin pääasiallinen sisältö

Muutosdirektiivin mukaisesti jäsenvaltion on jatkossa sallittava omalla alueellaan toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneiden yritysten vuokraamien ajoneuvojen käyttö edellyttäen, että ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti ja sitä käytetään tapauksesta riippuen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) 1071/2009, jäljempänä *EU:n liikenteenharjoitta-asetus* ja (EY) 1072/2009, jäljempänä *EU:n tavaraliikennelupa-asetus* mukaisesti.

Jäsenvaltio voi kuitenkin asettaa rajoituksia ilman kuljettajaa toisesta jäsenvaltiosta vuokratun ajoneuvon käytölle tavaraliikenteessä omien liikenteenharjoittajien osalta niin, että kyseisen kuorma- tai pakettiauton käyttö tulee kuitenkin sallia vähintään kahden peräkkäisen kuukauden ajan kalenterivuodessa. Jäsenvaltio voi myös vaatia toisesta jäsenvaltiosta vuokratun tavaraliikenteen ajoneuvon rekisteröintiä kansallisten sääntöjen mukaisesti 30 peräkkäisen päivän käytön jälkeen. Yritykset voivat jatkossa rekisteröidä toisesta jäsenvaltiosta vuokratut ajoneuvot kansallisiin sähköisiin liikenneluparekistereihin.

Lisäksi jäsenvaltio voi asettaa rajoituksia liikenteenharjoittajien toisesta jäsenvaltiosta vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen määrälle omalla alueellaan. Jäsenvaltion tulee kuitenkin sallia vuokrattujen ajoneuvojen vähimmäismäärän käyttö, mikä tarkoittaa

vähintään 25 prosenttia liikenteenharjoittajan käyttämien yhteisön liikenneluvan jäljennöksiä vastaavasta ajoneuvojen kokonaislukumäärästä joka on yrityksen käytettävissä joko vuokratun ajoneuvon käyttöä edeltävän vuoden joulukuun 31 päivänä tai jäsenvaltion määrittämänä päivänä, jona yritys alkaa käyttää vuokrattua ajoneuvoa. Mikäli yrityksen koko ajoneuvokanta koostuu useammasta kuin yhdestä ja alle neljästä ajoneuvosta, sen on kuitenkin sallittava käyttää ainakin yhtä tällaista ajoneuvoa.

Jäsenvaltio voi myös jatkossa asettaa rajoituksia toisesta jäsenvaltiosta vuokrattujen ajoneuvojen käytölle omaan lukuun tehtävissä kuljetuksissa riippumatta ajoneuvon kokonaismassasta. Yritysten on ilmoitettava toisesta jäsenvaltiosta vuokrattujen ajoneuvojen käytöstä liikennelupaviranomaiselle, mikä raportoidaan edelleen kansallisten sähköisten maantiekuljetusyritysrekisterien viestinvaihtojärjestelmän (ERRU) kautta muiden maiden viranomaisille. Kuljettajan on lisäksi pidettävä ajoneuvossaan tarvittavat vuokrausasiakirjat joko paperisessa tai sähköisessä muodossa.

Komission on laadittava kertomus Euroopan unionin jäsenvaltioille ja parlamentille neljän vuoden kuluttua soveltamisen aloittamisesta vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen käytön vaikutuksista liikenneturvallisuuteen, ympäristöön, verokertymään sekä EU:n tavaraliikennelupa-asetuksen mukaisen kabotaasiliikenteen valvontaan.

1.3 Direktiivialoitteen kansallinen käsittely

Komission EU:n liikkuvuuspakettia koskevasta aloitteesta annettiin eduskunnalle U-kirjelmä (U 40/2017). Valtioneuvosto piti ehdotusta hyväksyttävänä. Valtioneuvosto totesi, että ehdotus voisi Suomessa kerättävän ajoneuvoveron osalta aiheuttaa kilpailun vääristymää, jos toisesta jäsenvaltiosta vuokrattua ajoneuvoa käytetään pitkään kabotaasiliikenteessä tai ajoneuvo vuokrattaisiin sellaisesta jäsenvaltiosta, jossa ajoneuvoveron määrä olisi olennaisesti Suomen ajoneuvoveroa pienempi. Toisesta jäsenvaltiosta vuokratun tavaraliikenteen ajoneuvon käyttämisen rajausta, enintään neljää kuukautta kalenterivuodessa, pidettiin valtioneuvoston näkemyksen mukaan tarpeellisena. Liikenne- ja viestintävaliokunta ei ottanut kantaa valtioneuvoston kantaan ilman kuljettajaa vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen osalta.

Jatkovalmistelun pohjalta neuvoston puheenjohtajavaltion ehdotuksesta annettiin eduskunnalle U-jatkokirjelmä (UJ 8/2021 vp). Tarkoituksena oli tiedottaa eduskuntaa tulevasta direktiivimuutoksesta ennen neuvoston yleisnäkemyksen hakemista. Valtioneuvosto totesi Suomen suhtautuneen ehdotukseen myönteisesti ja on edennyt eduskunnalle annetun U-kirjelmässä (U 40/2017 vp) esitetyn kannan mukaisesti. Valtioneuvosto ilmoitti voivansa hyväksyä puheenjohtajavaltion ehdotuksen neuvoston yleisnäkemykseksi. Liikenne- ja viestintävaliokunta piti puheenjohtajavaltion kompromissiesitystä parannuksena aiempaan, koska vähimmäiskäytön sallimisen aikaraja oli supistunut neljästä kuukaudesta lyhyemmäksi ajanjaksoksi. Valiokunta piti myös tärkeänä, että vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen käytön vaikutuksista liikenneturvallisuuteen, verotukseen sekä kabotaasiliikenteeseen raportoidaan jatkossa säännöllisesti. Valiokunta piti lisäksi tärkeänä, että verokertymiä seurataan jatkossa joka tapauksessa kansallisella tasolla, vaikkei näiden seuraaminen EU-tasolla olisikin vapaaehtoista. Lisäksi valiokunta kiinnitti huomiota raskaan liikenteen vinjettimaksuun sekä mittavan tehtäväkokonaisuuden vuoksi Liikenne- ja viestintäviraston riittäviin resursseihin.

2 Lainsäädäntö ja kansallinen toteutus

2.1 Lainsäädännön nykytila

EU-lainsäädäntö

Nykyisen direktiivin mukaan jokaisen jäsenvaltion on sallittava vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen käyttö jäsenvaltioiden välisessä liikenteessä sen alueella toiseen jäsenvaltioon sijoittuneelle yritykselle, jos:

- ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön viimeksi mainitun jäsenvaltion lakien mukaisesti;
- sopimus koskee ainoastaan ajoneuvon vuokraamista ilman kuljettajaa eikä siihen liity saman yrityksen kanssa tehtyä sopimusta, joka koskee kuljettajan tai muun henkilökunnan palkkaamista;
- vuokrattu ajoneuvo on vuokrasopimuksen voimassaoloaikana ainoastaan ajoneuvoa käyttävän yrityksen käytössä;
- vuokrattua ajoneuvoa kuljettaa sitä käyttävän yrityksen henkilökunta.

Jäsenvaltiot voivat nykyisin asettaa erilaisia ajoneuvojen vuokrausta koskevia rajoituksia liikenteenharjoittajille. Jäsenvaltiot voivat esimerkiksi vaatia toiseen jäsenvaltioon rekisteröidyn ajoneuvon välitöntä kansallista rekisteröintiä. EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 5 artiklan (sijoittautumisvaatimukseen liittyvät edellytykset) mukaisesti yrityksen on sijoittautumisjäsenvaltiossa hoidettava tosiasiallisesti ja yhtäjaksoisesti hallinnollista ja kaupallista toimintaansa asianmukaisilla välineillä ja toimitiloilla kyseisessä jäsenvaltiossa sijaitsevassa toimipaikassa. Lisäksi yrityksen on johdettava kuljetustoimintaansa tosiasiallisesti ja yhtäjaksoisesti käyttäen ajoneuvoja kyseisessä jäsenvaltiossa sijaitsevilla asianmukaisilla teknisillä välineillä. Tarkemmin yrityksellä on sijoittautumisjäsenvaltiossa oltava jatkuvasti ja säännöllisesti käytettävissään ajoneuvoja ja kuljettajia, joilla on pysyvä asemapaikka kyseisessä jäsenvaltiossa sijaitsevassa toimipisteessä ja joiden määrä on suhteutettu yrityksen harjoittaman liikenteen määrään. Yrityksellä on sijoittautumisjäsenvaltiossa oltava käytössään yksi tai useampi ajoneuvo, joka on rekisteröity tai otettu liikenteeseen ja jonka käytölle on annettu lupa kyseisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti siitä riippumatta, omistaako yritys nämä ajoneuvot täysin vai pitääkö se niitä hallussaan esimerkiksi lunastusoikeuden käsittävällä vuokrasopimuksella taikka vuokra- tai leasingopimuksella.

Jäsenvaltiot voivat tällä hetkellä rajoittaa yritysten omaan lukuun käytettävien yli 6 tonnin painoisten vuokrattujen ajoneuvojen käyttöä. Ne voivat myös rajoittaa omalla alueellaan sellaisten ajoneuvojen käyttöä, jotka liikenteenharjoittaja on vuokrannut sijoittautumisvaltionsa ulkopuolella. Tällaisten ajoneuvojen käytön salliminen joissakin jäsenmaissa, mutta ei kaikissa, voi aiheuttaa lainsäädännön hajanaisuutta ja oikeudellista epävarmuutta EU:ssa.

Kansallinen lainsäädäntö

Liikenteen palveluista annetun lain 3 §:n mukaisesti muualla kuin Suomessa rekisteröityjen ajoneuvojen tai toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneen yrityksen Suomesta vuokraamien ajoneuvojen oikeudesta kuljettaa tavaraa tai henkilöitä ammattimaisesti Suomessa ja suomalaisten ajoneuvojen oikeudesta saada tarvittaessa toiseen valtioon kuljetuslupa säädetään lain 3 luvussa. Lain 17 §:n mukaisesti tavaraliikenneluvan haltijan ja 16 §:ssä tarkoitetun palveluntarjoajan on huolehdittava siitä, että sen liikenteessä käyttämä moottorikäyttöinen ajoneuvo on rekisteröity 216 §:ssä tarkoitettuun lupaviranomaisen liikenneasioiden rekisteriin ja sen käyttötarkoitukseksi on ilmoitettu luvanvarainen käyttö. Lain 19 §:n mukaisesti kansainvälisen liikenteen kuljetusluvan nojalla ulkomailla rekisteröityä kuorma-autoa tai raskasta perävaunua saa käyttää Suomessa. Lain 20 §:n mukaisesti ulkomailla rekisteröidyllä ajoneuvolla tai ulkomaalaisen yrityksen Suomesta vuokraamalla ajoneuvolla tulee olla 3 §:n

tarkoittamissa kuljetuksissa Liikenne- ja viestintäviraston myöntämä kuljetuslupa, International Transport Forumin CEMT-kuljetuslupa tai Euroopan unionin säädösten mukainen lupa, jollei kansainvälisistä sopimuksista tai unionilainsäädännöstä muuta johdu. Euroopan unionin säädösten mukaisesta luvasta säädetään EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksessa sekä EU:n tavaraliikennelupa-asetuksessa.

Suomessa Liikenne- ja viestintävirasto on vaatinut tavaraliikenneluvan haltijan sekä liikenteen palveluista annetun lain 16 §:ssä tarkoitetun palveluntarjoajan ammattimaisessa liikennekäytössä olevan ajoneuvon rekisteröimistä liikenneasioiden rekisteriin liikenteen palveluista annetun lain 17 §:n mukaisesti. EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 5 artiklan yrityksen sijoittautumisvaatimukseen perustuen Suomeen sijoittautunut yritys ei ole kotimaan kaupallisessa tavaraliikenteessä voinut käyttää ulkomaille rekisteröityä tavaraliikenteen ajoneuvoa.

2.2 Kansallisen toteutuksen arviointi

2 artikla

Jäsenvaltion on sallittava, että sen alueella käytetään jonkin toisen jäsenvaltion alueelle sijoittautuneiden yritysten vuokraamia ajoneuvoja edellyttäen, että ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin EU:n jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti ja sitä käytetään tapauksesta riippuen EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen ja EU:n tavaraliikennelupa-asetuksen mukaisesti. Lisäksi vuokraukseen liittyvien ehtojen noudattaminen on tarvittaessa todistettava esittämällä paperisessa tai sähköisessä muodossa seuraavat asiakirjat, jotka on pidettävä mukana ajoneuvossa.

Arvio: Ministeriön alustavan arvion mukaan kyseinen artikla vaatii kansallisia lakimuutoksia. Liikenteen palveluista annetun lain 17 §:ssä on säädetty ammattiliikenteessä käytettävän ajoneuvon rekisteröinnistä. Tavaraliikenneluvan haltijan tai 16 §:ssä tarkoitetun palveluntarjoajan on huolehdittava siitä, että sen liikenteessä käyttämä moottorikäyttöinen ajoneuvo on rekisteröity 216 §:ssä tarkoitettuun liikenneasioiden rekisteriin ja sen käyttötarkoitukseksi on ilmoitettu luvanvarainen käyttö. Lisäksi tavaraliikenneluvan haltijan ja 16 §:ssä tarkoitetun palveluntarjoajan on huolehdittava siitä, että kyseinen ammattimaisessa henkilö- ja tavaraliikenteessä käytettävä moottorikäyttöinen ajoneuvo on sen yksinomaisessa hallinnassa, ja se on merkitty liikenneasioiden rekisteriin. Tästä velvoitteesta voidaan nykyisin poiketa ainoastaan, mikäli ajoneuvo on lyhytaikaisesti ja tilapäisesti rikkoutunut, ja siihen käytetään korvaavaa ajoneuvoa.

3 artikla

Jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että niiden alueelle sijoittautuneet yritykset voivat maanteiden tavaraliikenteessä käyttää vuokrattuja ajoneuvoja samoin ehdoin kuin omistamiaan ajoneuvoja, jos 2 artiklassa säädetyt edellytykset täyttyvät. Jos vuokrattu ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön toisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, yrityksen sijoittautumisjäsenvaltio voi:

- a) rajoittaa toisesta jäsenvaltiosta vuokratun ajoneuvon käyttöaikaan alueellaan edellyttäen, että se sallii saman maantiekuljetusyrityksen käyttää vuokrattua ajoneuvoa vähintään kahden perättäisen kuukauden ajan kalenterivuodessa; tällaisessa tapauksessa jäsenvaltio voi vaatia, että

vuokrasopimuksen kesto ei ole pidempi kuin kyseisen jäsenvaltion asettama aikarajoitus.

sekä

- b) vaatia, että toisesta jäsenvaltiosta vuokrattu ajoneuvo rekisteröidään sen kansallisten rekisteröintisääntöjen mukaisesti vähintään 30 päivän kuluttua; tällaisessa tapauksessa jäsenvaltio voi vaatia, että vuokrasopimuksen kesto ei ole pidempi kuin rekisteröintivaatimusta edeltänyt käyttöaika.

sekä

- c) rajoittaa yritysten käyttämien vuokrattujen ajoneuvojen lukumäärää edellyttäen, että sallittujen ajoneuvojen vähimmäismäärä on vähintään 25 prosenttia tavaraliikenteen ajoneuvokannasta. Tämän kohdan mukaisella vähimmäismäärällä tarkoitetaan tavarakuljetusajoneuvokantaa, joka on yrityksen käytössä kyseisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti rekisteröityjen tai käyttöön otettujen ajoneuvojen perusteella;

sekä

- d) rajoittaa tällaisten ajoneuvojen käyttöä omaan lukuun tehtävissä kuljetuksissa.

Arvio: Koska nykyisin toiseen jäsenvaltioon rekisteröidyn tavaraliikenteen ajoneuvon käyttö ei kotimaan kaupallisessa tavaraliikenteessä 2 artiklassa tarkoitetun mukaisesti ole ollut mahdollista, niin arvion mukaan direktiivin 3 artiklan muutokset vaativat kansallisia lakimuutoksia. Ministeriön alustavan arvion mukaan Suomi tulisi sallimaan toiseen jäsenvaltioon vuokratun tavaraliikenteen ajoneuvon käytön kahden perättäisen kuukauden ajan kalenterivuodessa. Sen sijaan Suomi ei alustavan arvion mukaan vaatisi toisesta jäsenvaltiosta vuokratun tavaraliikenteen ajoneuvon rekisteröintiä sen kansallisten rekisteröintisääntöjen mukaisesti vähintään 30 päivän kuluttua. Lisäksi Suomi tulisi sallimaan yritysten käyttämien toisesta jäsenvaltiosta vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen lukumäärän niin, että kyseisiä ajoneuvoja voisi olla yrityksen ajoneuvokannasta enintään 25 prosenttia. Alustavan arvion mukaan Suomi ei tulisi rajoittamaan toiseen jäsenvaltioon rekisteröidyn tavaraliikenteen ajoneuvon käyttöä omaan lukuun tehtävissä kuljetuksissa.

3 a artikla

Jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tieliikenteen tavarakuljetuksia toisen lukuun harjoittavan yrityksen käyttämän vuokratun ajoneuvon rekisteritunnus merkitään EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 16 artiklassa tarkoitettuun kansalliseen sähköiseen rekisteriin. Jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten on toimittava tiiviissä yhteistyössä ja annettava toisilleen nopeasti vastavuoroista apua ja muuta asiaankuuluvaa tietoa tämän direktiivin täytäntöönpanon ja noudattamisen valvonnan helpottamiseksi. Tätä varten jokaisen jäsenvaltion on nimettävä kansallinen yhteyspiste, joka vastaa tietojenvaihdosta muiden jäsenvaltioiden kanssa. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu tietojenvaihto toteutetaan komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2016/480 säädetyt tiekuljetusyritysten eurooppalaisen rekisterin (ERRU) avulla. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niille tämän artiklan nojalla toimitettuja tietoja käytetään ainoastaan siihen

tarkoitukseen, johon ne on pyydetty. Henkilötietojen käsittely suoritetaan ainoastaan, jos se on tarpeen tämän direktiivin noudattamiseksi, ja sen on tapahduttava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/679 mukaisesti. Keskinäisen hallinnollisen yhteistyön ja avun on oltava maksutonta. Tietopyyntö ei estä toimivaltaisia viranomaisia toteuttamasta asiaankuuluvan unionin oikeuden ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti toimenpiteitä tämän direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä johtuvan väitetyn rikkomisen tutkimiseksi ja estämiseksi.

Jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen käsittelyssä noudatetaan EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 16 artiklan 2 kohdan g alakohdassa tarkoitettuja tietoja koskevia vaatimuksia, siten kuin ne täsmennetään kyseisen asetuksen 16 artiklan 2 kohdan kolmannessa ja viidennessä alakohdassa ja 16 artiklan 3 ja 4 kohdassa. Viimeistään 14 kuukauden kuluttua siitä, kun on annettu täytäntöönpanosäädös yhteisestä kaavasta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/22/EY 9 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetun riskiluokituksen laskemiseksi, komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädökset, joilla vahvistetaan kansalliseen sähköiseen rekisteriin tallennettavia tietoja koskevat vähimmäisvaatimukset, jotta mahdollistetaan rekisterien yhteen liittäminen, ja täsmennetään toiminnot, jotka ovat tarpeen, jotta kyseiset tiedot ovat toimivaltaisten viranomaisten saatavilla tienvarsitarkastusten aikana. Näiden vähimmäisvaatimusten ja toimintojen on oltava EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 16 artiklan 6 kohdan mukaisesti vahvistettujen vaatimusten ja toimintojen mukaisia. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään tämän direktiivin 5 b artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvon-antavaa menettelyä noudattaen. Jäsenvaltion on varmistettava, että 1 kohdassa tarkoitettut tiedot ovat toimivaltaisten viranomaisten saatavilla tienvarsitarkastusten aikana.

Arvio: Ministeriön alustavan arvion mukaan kyseinen artikla aiheuttaa lakimuutoksia. Liikenteenharjoittajan tulisi jatkossa ilmoittaa erikseen toisesta jäsenvaltiosta vuokrattujen tavaraliikenteen ajoneuvojen rekisteritunnukset Liikenne- ja viestintävirastoon. Liikenne- ja viestintävirasto työskentelee parhaillaan EU:n liikkuvuuspaketin vaatimien tietojärjestelmäintegraatioiden parissa.

5 a artikla

Komissio antaa viimeistään 7 päivänä elokuuta 2027 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän direktiivin täytäntöönpanosta ja vaikutuksista. Kyseisen kertomuksen on sisällettävä tiedot niiden ajoneuvojen käytöstä, jotka on vuokrattu jossakin muussa jäsenvaltiossa kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa. Kertomuksessa on kiinnitettävä erityistä huomiota vaikutuksiin, jotka kohdistuvat liikenneturvallisuuteen, ympäristöön, verotuloihin ja kabotaasiliikenteen sääntöjen noudattamisen valvontaan EU:n tavaraliikennelupa-asetuksen mukaisesti. Komissio arvioi kyseisen kertomuksen perusteella, onko tarpeen ehdottaa lisätoimenpiteitä.

Arvio: Ministeriön alustavan arvion mukaan kyseinen kohta ei vaadi kansallisia lakimuutoksia.

5 b artikla

Komissiota avustaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 165/2014 42 artiklan 1 kohdalla perustettu komitea. Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.

Arvio: Ministeriön alustavan arvion mukaan kyseinen kohta ei vaadi kansallisia lakimuutoksia.

2.2.1 Muuta hankkeeseen liittyvää

Henkilö- ja tavaraliikenneluvan haltijan pitäminen riskiyrityksenä

Liikenteen palveluista annettuun lain 13 §:ään ehdotettaisiin muutoksia liittyen henkilö- ja tavaraliikenneluvan haltijoiden riskiluokitteluun. Direktiivin 2006/22/EY 9 artiklassa on säädetty riskiluokitusjärjestelmästä, jossa yritykset luokitellaan suhteellisesti sen mukaan, montako kertaa ja kuinka vakavasti kyseinen yritys on rikkonut ajo- ja lepoaika-asetusta tai ajopiirturiasetusta tai kansallisia säännöksiä, joilla direktiivi 2002/15/EY saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Komissio on nyt vahvistanut yhteisen kaavan uudella komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/694, jolla muutettiin asetusta (EU) 2016/403. Kaavan avulla lasketaan jatkossa yrityksen riskiluokitus. Kaavassa otetaan huomioon esiintyneiden rikkomusten lukumäärä, vakavuus ja tiheys sekä tarkastusten tulokset, jos rikkomuksia ei ole havaittu.

2.3 Kansallisen hankkeen aikataulu

Jäsenvaltioiden on saatettava muutosdirektiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 6 päivänä elokuuta 2023. Direktiivimuutokset tulevat voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Jäsenvaltion antamissa kansallisissa säädöksissä on viitattava direktiiviin 2006/1/EY tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan.

Valmistelutyöryhmä on laatinut arviomuistion lainsäädäntötarpeista ja avoimista kysymyksistä ja muistiossa esitetyistä arvioista kuullaan sidosryhmiä kevään aikana. Sidoryhmille tullaan järjestämään myös kuulemistilaisuus. Hallituksen esitys lainsäädännön muutoksista on tarkoitus lähettää lausunnolle syksyllä 2022. Hallituksen esitys olisi täten annettavissa eduskunnalle loppuvuodesta 2022, jolloin kansallisen lainsäädännön muutokset voisivat astua voimaan jo keväällä 2023.

3 Kysymykset

1. *Miten toiseen jäsenvaltioon rekisteröidyn vuokratun tavaraliikenteen ajoneuvon käyttöön kotimaan liikenteessä tulisi yleisesti suhtautua?*
2. *Onko jotain, miten muuttaisitte arvioita tai mitä arvioinnissa ei ole otettu huomioon?*
3. *Mitä talouteen, ympäristöön ja yhteiskuntaan kohdistuvia vaikutuksia arvioiduilla muutoksilla mielestänne on, ja mitä tahtoisitte erityisesti tuoda esille?*

Linkit

[Hankeikkunan sivut](#)

[EU:n virallinen lehti 16.5.2022](#)

Jakelu

Jakelulistan mukaan