

Kaasuvarastoasetuksen kansallinen toimeenpano; lausuntokierros

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta sekä maakaasumarkkinalain ja huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettua lakia, maakaasumarkkinalakia ja huoltovarmuuden turvaamisesta annettua lakia.

Esitetty tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikainen muutos perustuu 1.7.2022 voimaan tulleeseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2022/1032 asetusten (EU) 2017/1938 ja (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta kaasun varastoinnin osalta. Lakiin esitetään sisällytettäväksi asetusmuutoksen mukainen markkinaosapuoliin kohdistuva määräaikainen velvoite kaasun varastointijärjestelyiden varmistamisesta.

Lisäksi esitetään toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (kaasun toimitusvarmuusasetus) mukaista suojattujen asiakkaiden määrittelmää laajennettavaksi koskemaan eräitä huoltovarmuuden kannalta keskeisiä yrityksiä ja palveluita. Muutos esitetään sisällytettäväksi maakaasumarkkinalakiin.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksessa velvoitetaan jäsenvaltiot määrittämään kansallinen toimivaltainen viranomainen, joka hoitaa asetuksessa annettuja tehtäviä. Tehtäviä tosiasiallisesti hoitanut Huoltovarmuuskeskus esitetään nimettäväksi kyseiseksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi huoltovarmuuden turvaamisesta annetussa laissa.

Koska kaasuvarastoasetuksen mukaista lisävarastointivelvoitetta sovelletaan jo talvella 2022–2023, esitetään lakimuutokset tulemaan voimaan mahdollisimman pian syksyn 2022 aikana. Laki tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta ehdotetaan olemaan voimassa 31.12.2025 saakka.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
PERUSTELUT	3
1 Asian tausta ja valmistelu	3
1.1 Tausta	3
1.2 Valmistelu	3
2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö.....	4
3 Nykytila ja sen arviointi.....	6
3.1 Kaasun käyttö Suomessa.....	6
3.2 Velvoitevarastointi	7
3.3 Suojatut asiakkaat	8
3.4 Maakaasumarkkinalain 42 §	9
3.5 Huoltovarmuuskeskus toimivaltaisena viranomaisena	9
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset	10
4.1 Keskeiset ehdotukset.....	10
4.2 Pääasialliset vaikutukset.....	11
5 Muut toteuttamisvaihtoehdot	13
5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset.....	13
5.2 Muiden jäsenvaltioiden suunnittelemat tai toteuttamat keinot.....	15
6 Lausuntopalaute.....	16
7 Säännöskohtaiset perustelut	16
7.1 Laki tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista	16
7.2 Maakaasumarkkinalaki	19
7.3 Laki huoltovarmuuden turvaamisesta	20
8 Lakia alemman asteinen sääntely	21
9 Voimaantulo	21
10 Suhde muihin esityksiin.....	21
10.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä.....	21
10.2 Suhde talousarvioesitykseen	21
11 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys	21
LAKIEHDOTUKSET	23
tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta ..	23
maakaasumarkkinalain muuttamisesta.....	25
huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain muuttamisesta	26
LIITTEET	27
RINNAKKAISTEKSTIT	27
tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta ..	27
maakaasumarkkinalain muuttamisesta.....	30
huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain muuttamisesta	32

PERUSTELUT

1 Asian tausta ja valmistelu

1.1 Tausta

Kansainväliset jännitteet ovat korostaneet tarvetta edistää suunnitelmia ja toimia, joiden tavoitteena on vähentää EU:n energiariippuvuutta kolmansista maista. Vihreän siirtymän nopeuttaminen vähentää päästöjä, riippuvuutta tuoduista fossiilisista polttoaineista ja tarvetta suojautua hintojen nousulta. Nykyinen geopoliittinen tilanne edellyttää kuitenkin lyhyen aikavälin lisätoimenpiteitä energiamarkkinoiden epätasapainon ja toimitusvarmuuden korjaamiseksi tulevina vuosina.

Toimenpiteillä, kuten kysynnän tai kaupan rajoittamisella, voi olla pitkäaikaisia negatiivisia vaikutuksia energian sisämarkkinoihin, ja niiden pitäisi näin ollen olla viimesijaisia. Voimakkaiden kysyntä- tai toimitushäiriöiden tapauksessa kaasun varastointi tarjoaa lisätoimituslähteitä ja edistää näin toimitusvarmuutta. Etenkin lämmityskauden aikana varastointi vähentää tarvetta kaasun tuonnille, ja varastoitua kaasua kattaakin 25-30 prosenttia EU:ssa talvella kulutusta kaasusta. Varastointi tasoittaa lisäksi kaasun hinnan kausivaihtelua.

Vastauksena vallitsevaan energiamarkkinoiden kriisiin kaasun toimitusvarmuusasetukseen ((EU) 2017/1938) lisättiin 1.7.2022 voimaan tulleen muutoksen ((EU) 2022/1032, kaasuväarastasetus) myötä kaasun varastointivelvoite. Kyseessä on määräaikainen unioninlaajuinen toimi kaasun toimitusvarmuuden takaamiseksi. Komission 23.3.2022 antaman asetusehdotuksen (COM(2022) 135 final) mukaan selvästi koordinoitujen ja kiireellisten toimenpiteiden avulla on mahdollista koordinoitua ja kiireelliset toimet ovat tarpeellisia valitsemassa ennennäkemättömässä geopoliittisessä tilanteessa mahdollisten kaasun toimitushäiriöiden kuluttajille ja EU:n taloudelle aiheuttama merkittävä uhka huomioon ottaen. Yhteisvastuutoimenpiteiden ja varastojen täyttämistä koskevan vaatimuksen tukemisen tavoitteena on varmistaa, että toimitusvarmuuteen liittyvät riskit minimoidaan aluetasolla.

1.2 Valmistelu

EU-säädöksen valmistelu

Komissio antoi 23.3.2022 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 ja maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta (COM(2022) 135 final). Asetusehdotuksen yhteydessä komissio julkaisi myös tiedonannon vaihtoehtoista lyhyen aikavälin toimiksi sähkön korkeisiin hintoihin puuttumiseksi sekä valmistautumisesta seuraavaan talvikautteen kaasun osalta (COM(2022) 138 final). Johtuen aiheen akuutista luonteesta sekä geopoliittisesta tilanteesta, komissio ei laatinut asetusehdotuksesta vaikutustenarviota eikä järjestänyt siitä julkista kuulemistä.

Valtioneuvosto antoi 13.4.2022 eduskunnalle asetusehdotusta koskevan kirjelmän U 31/2022 vp, jossa se suhtautuu lähtökohtaisesti positiivisesti komission kaasuväarastoja koskevaan asetusehdotukseen. Valtioneuvosto kuitenkin piti tärkeänä, että Suomen erityisolosuhteet kaasun käyttäjämäana otetaan huomioon asetuksessa. Suomi on kaasun osalta käytännössä meren takana oleva saari suhteessa muuhun Eurooppaan. Suomi ei voi luopua nykyisistä varautumisme-

nettelyistä, vaan komission ehdotus oli Suomen näkökulmasta lisävaatimus kansallisten varautumistoimenpiteiden päälle. Suomelle on tärkeää, että asetuksessa huomioidaan myös varautuminen muilla polttoaineilla kuin kaasulla (öljy, nesteytetty maakaasu (LNG)). Lisäksi Suomi on joutunut investoimaan kiireellisesti LNG-terminaalikapasiteetilla voidakseen irtautua Venäjältä toimitetusta putkikaasusta.

Eurooppa-neuvostossa käytiin asetusehdotuksesta keskustelu 24.-25.3.2022. Asetusehdotusta käsiteltiin energiatyöryhmän neljässä kokouksessa ja REV1-tekstiversioista keskusteltiin Coreper I:ssä 27.4.2022 ja REV2-tekstiversiosta 11.5.2022, jolloin neuvosto saavutti sovun mandaatista. Euroopan Parlamentissa raportöörinä toimi *Cristian Buşoi* (EPP/RO). Epäviralliset trilogineuvottelut instituutioiden välillä aloitettiin 16.5.2022, ja ensimmäisessä trilogissa saavutettiin sopu jo suuresta osasta asetustekstiä. Toisessa trilogissa 19.5.2022 saavutettiin lopullinen sopu.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/1032 asetusten (EU) 2017/1938 ja (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta kaasun varastoinnin osalta¹ (jäljempänä *kaasuvarastoasetus*) tuli voimaan 1.7.2022. Sen sisältämät muutokset toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2017/1938 (jäljempänä *kaasun toimitusvarmuusasetus*) ovat voimassa 31.12.2025 saakka.

Hallituksen esityksen valmistelu

Hallituksen esitys on valmisteltu virkатыönä työ- ja elinkeinoministeriön energiaosastolla. Valmistelun tukena on ollut taustaryhmä, johon ovat kuuluneet Energiavirasto, Huoltovarmuuskeskus, järjestelmä vastaava siirtoverkonhaltija Gasgrid Finland Oy ja työ- ja elinkeinoministeriön työllisyys ja toimivat markkinat –osasto.

Kaasuvarastoasetuksen kansallisesta toimeenpanosta järjestettiin lisäksi 16.6.2022 sidosryhmäkuuleminen keskeisille kaasun käyttäjien ja energiatoimialan edustajille. Tapaamisessa olivat edustettuina Energiavirasto, Huoltovarmuuskeskus, Gasgrid Finland Oy, Suomen Kaasuyhdistys ry, Kemianteollisuus ry, Elintarviketeollisuusliitto ry ja Metsäteollisuus ry.

2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö

Kaasun toimitusvarmuusasetusta on sovellettu 1.11.2017 lukien. Merkittävän häiriön kaasunsaannissa on katsottu voivan vahingoittaa vakavasti EU-alueen taloutta ja sillä voi olla vakavia sosiaalisia vaikutuksia etenkin heikossa asemassa oleville asiakkaille. EU:n kaasun toimitusvarmuusasetuksella on pyritty varmistamaan vaikeiden ilmasto-olosuhteiden tai kaasun toimintahäiriöiden varalta kaasun keskeytymätön saanti etenkin suojuille asiakkaille. Tavoitteet tulisi saavuttaa kustannustehokkaimpien toimien avulla niin, ettei vääristetä kaasumarkkinoita. Lisäksi toimitusvarmuusasetuksella vahvistetaan jäsenvaltioiden keskinäistä yhteisvastuuta, ja sillä otettiin käyttöön yhteisvastuumekanismi välineenä lieventää sellaisen vakavan hätätilanteen vaikutuksia unionissa, jossa yhteisvastuumekanismiin nojalla suojuitten asiakkaiden kaasu- ja lämmitystoimitukset ovat uhattuina jossakin jäsenvaltiossa.

Koska putkikaasun toimitushäiriöitä voi esiintyä milloin tahansa, säädetään uudessa kaasuvastastoasetuksessa toimenpiteitä, jotka takaavat EU:n kaasuvastastojen täyttötason. Kaasuvastastoasetuksella reagoidaan vuoden 2022 poikkeukselliseen tilanteeseen kaasumarkkinoilla. Täydet kaasuvastastot parantavat kaasun toimitusvarmuutta jo talvella 2022–2023. Kohonneen kaasun

¹ EUVL L 173/17, 30.6.2022

hintatason pelätään muuttavan merkittävästi markkinatoimijoiden kannusteita varastoida kaasua. Samaan aikaan ei käsillä olevassa geopoliittisessa tilanteessa voida poissulkea uusia kaasun toimitushäiriöitä. Koska EU:ssa ollaan edelleen vahvasti riippuvaisia tuontikaasusta, toimitushäiriöistä voi olla merkittävää haittaa sekä kansalaisille että EU:n taloudelle.

Kaasuvarastoasetuksella kaasun toimitusvarmuusasetukseen lisättiin määräaikainen velvollisuus varastoida kaasua vuosien 2022–2025 aikana. Tavoitteena on erityisesti varmistaa, että unionin kaasun varastointikapasiteettia, joka on ratkaisevan tärkeä toimitusvarmuuden varmistamiseksi, ei jää käyttämättä, ja että varastot voidaan jakaa koko unionissa yhteisvastuun hengessä. Kaasuvarastoasetuksen 6 a artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on varmistettava, että sen alueella sijaitsevat ja kyseisen jäsenvaltion johonkin markkina-alueeseen suoraan yhteenliitetyt maanalaiset kaasuvastot täytetään vähintään 90 prosenttiin niiden kapasiteetista jäsenvaltion tasolla kunkin vuoden 1 päivään marraskuuta mennessä (täyttötavoite). Vuonna 2022 sovelletaan matalampaa 80 prosentin täyttötavoitetta asetuksen tultua voimaan kesken täyttökautena. Lisäksi jäsenvaltioille asetetaan välitavoitteita seuraavan vuoden touko-, heinä-, syys- ja helmikuulle (täyttöpolku). Maille, joilla on huomattava maanalainen varastointikapasiteetti, edellä esitetty velvoite voisi aiheuttaa suhteettoman rasitteen. Tämän huomioimiseksi kyseisten maiden osalta varastointivelvoite vähennetään 35 prosenttiin niiden keskimääräisestä vuotuisesta kaasunkulutuksesta edeltävien viiden vuoden aikana, tämän kuitenkin vaikuttamatta muiden jäsenvaltioiden velvoitteeseen osallistua asianomaisten maanalaisten kaasuvastojen täyttämiseen. Lisäksi jäsenvaltiot voivat tietyin edellytyksin laskea nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksissa varastoidut nesteytetyn maakaasun varastot varastointivelvoitteeseen. Täyttötavoitetta ei sovelleta, jos komissio on julistanut alueellisen tai unionin tason hätätilanteen kaasun toimitusvarmuusasetuksen 12 artiklan mukaisesti yhden tai useamman sellaisen jäsenvaltion pyynnöstä, joka on julistanut kansallisen hätätilanteen.

Jäsenvaltioilla, joilla ei ole omaa varastokapasiteettia, kuten Suomi, on velvollisuus osallistua varastointirasitteen jakoon. Ne ovat kaasuvastojen 6 c artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan pääsäännön mukaan velvollisia varmistamaan, että markkinatoimijoilla on varastointijärjestelyt sellaisten jäsenvaltioiden, joilla on maanalaisia kaasuvastojen, maanalaisten varastointilaitteistojen haltijoiden tai muiden markkinaosapuolten kanssa. Kyseisillä järjestelyillä tulee varmistaa vuosittain 1. päivään marraskuuta mennessä sellaisten varastointimäärien käyttö, jotka vastaavat vähintään 15 prosenttia sen jäsenvaltion, jolla ei ole maanalaisia kaasuvastojen, keskimääräisestä vuotuisesta kaasunkulutuksesta viimeisten viiden vuoden aikana. Jos rajat ylittävät siirtokapasiteetti tai muut tekniset rajoitukset kuitenkin estävät jäsenvaltioita, jolla ei ole maanalaisia kaasuvastojen, käyttämästä täysimääräisesti 15 prosentin osuutta kyseisistä varastointimääristä, kyseisen jäsenvaltion on varastoitava ainoastaan teknisesti mahdolliset määrät. Jos tekniset rajoitukset eivät mahdollista sitä, että jäsenvaltio noudattaa ensimmäisessä alakohdassa säädettyä velvoitetta, ja kyseinen jäsenvaltio on ottanut käyttöön velvollisuuden varastoida muita polttoaineita kaasun korvaamiseksi, ensimmäisessä alakohdassa säädetty velvoite voidaan poikkeuksellisesti täyttää vastaavalla velvoitteella varastoida muita polttoaineita kuin kaasua. Asianomaisen jäsenvaltion on osoitettava tekniset rajoitukset ja toimenpiteen vastavuus.

Kaasuvarastoasetuksen 6 c artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltio, jolla ei ole maanalaisia kaasuvastojen, voi 1 kohdasta poiketen kehittää taakanjakomekanismin yhden tai useamman sellaisen jäsenvaltion kanssa, jolla on maanalaisia kaasuvastojen (taakanjakomekanismi).

Kaasuvarastoasetuksen 6 c artiklan 5 kohdan mukaan, mikäli jäsenvaltiolla on alueellaan sijaitsevia maanalaisia kaasuvastojen ja kyseisten varastojen yhteenlaskettu kapasiteetti on suurempi kuin kyseisen jäsenvaltion vuotuinen kaasunkulutus, niiden jäsenvaltioiden, joilla ei ole maanalaisia kaasuvastojen ja joilla on pääsy kyseisiin varastoihin, on 6 c artiklan 1 kohdan

estämättä joko: a) varmistettava, että varastointimäärät vastaavat 1. päivään marraskuuta mennessä vähintään viiden viimeisen vuoden varastointikapasiteetin keskimääräistä käyttöä, joka on määritelty ottaen huomioon muun muassa kaasuvirrat kaasunottokausina viimeisten viiden vuoden aikana niistä jäsenvaltioista, joissa varastot sijaitsevat; tai b) osoitettava, että a alakohdan mukaisen velvoitteen kattamaa määrää vastaava varastointikapasiteetti on varattu. Jos jäsenvaltio, jolla ei ole maanalaisia kaasuvarastoja, voi osoittaa, että ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisen velvoitteen kattamaa määrää vastaava varastointikapasiteetti on varattu, sovelletaan 6 c artiklan 1 kohtaa. Myös tämän kohdan mukainen velvoite rajoitetaan 15 prosenttiin keskimääräisestä vuotuisesta kaasunkulutuksesta viimeisten viiden vuoden aikana asianomaisessa jäsenvaltiossa.

Koska kaasuvarastoasetuksella luotu varastointivelvoite on vastaus vallitseviin poikkeuksellisiin olosuhteisiin kaasumarkkinoilla, on sen soveltaminen rajoitettu päättyämään 31.12.2025.

3 Nykytila ja sen arviointi

3.1 Kaasun käyttö Suomessa

Suomessa maakaasun käyttö on vähäistä suhteessa moniin manner-Euroopan maihin. Maakaasun kulutuksen (pois lukien maakaasuverkon ulkopuolinen käyttö) vuosittainen keskiarvo Suomessa vuosina 2017–2021 on ollut 25,8 terawattituntia. Tämä muodostaa keskimäärin noin 6,9 prosenttia vuosittaisesta kokonaisenergiankulutuksesta (vuosittaisen kulutusosuuden vaihtelu 6,6-7,1 prosenttia), kulutuksen painottuessa talvikuukausille. Erityisen korostunut merkitys maakaasulla onkin kylminä talvikuukausina, jolloin sitä voidaan käyttää tasaamaan energian kulutushuippuja. Pakkasjaksojen pituus ja talven lämpötilat vaikuttavat kulutukseen. Maakaasun käyttö on vähentynyt hitaasti vuosina 2017–2021.

Myös maakaasun kulutusrakenne Suomessa poikkeaa merkittävästi useimmista EU:n jäsenvaltioista. Suomessa maakaasua käytetään lähes yksinomaan teollisuudessa sekä lämmön ja sähkön tuotannossa, pienasiakkaiden kulutuksen muodostaessa vain noin 1-2 prosenttia kaasun kokonaiskulutuksesta. Suoran kaasulämmityksen piirissä on Suomessa vain noin 4000 asuinrakennusta. Nämä pienasiakkaat ovat suojatun asiakkaan asemassa ja niiden kaasun saanti on varmistettu varajärjestelmin kaikissa olosuhteissa Huoltovarmuuskeskuksen toimesta. Teollisuudessa ja voimalaitoksissa kaasun saannin vähenemiseen ja katkeamiseen on varauduttu korvaavilla polttoaineilla, pääasiassa erilaisin öljytuottein, joita on varastoitu.

Koska Suomessa ei ole omia kaasuvarantoja, on kaasun käyttö tuonnin varassa. Kulutettu kaasu on pääsääntöisesti tuotu Venäjältä sekä Virosta Balticconnector-kaasuputken tultua käyttöön joulukuussa 2019. Kaasuputki mahdollistaa suomalaisille kaasun käyttäjille yhteyden Latvian suureen maanalaiseen kaasuvarastoon ja Liettuan (Klaipėda) LNG-terminaaliin. Maakaasun vuosittaisen tuonnin keskiarvo on vuosina 2017–2021 ollut 25,8 terawattituntia. Maakaasun toimitusvarmuus Suomessa on ollut hyvä, mutta tilanne on kuitenkin merkittävästi muuttunut vallitsevan geopoliittisen tilanteen myötä. Huoltovarmuuskeskus on tunnistanut Venäjältä tulevien kaasuntoimitusten pidempiaikaisen ja täyden keskeytymisen muodostavan kaasun toimitusvarmuusasetuksessa määritetyn toimitusnormin suhteen haastavimman tilanteen Suomessa (Huoltovarmuuskeskus: ”*Suunnitelmat maakaasun toimitusvarmuuden riskien ennaltaehkäisemisestä ja toimista toimitushäiriötilanteissa (hätäsuunnitelma)* – Suomi. 29.10.2019). Putkikaasun tuonti Venäjältä lakkasi 21.5.2022.

Toisaalta on oletettavaa, että vallitseva kaasun toimituskriisi ja epävarma geopoliittinen tilanne kiihdyttävät toimijoiden siirtymää vaihtoehtoisin energianlähteisiin, ja kaasun käyttötarve siten

vähenee tulevaisuudessa. Maakaasun kulutus väheni vuosien 2021 ja 2022 ensimmäisten neljänisien välillä noin 50 prosenttia, missä osaltaan taustalla vaikutti jo vuonna 2021 alkanut hintakehitys. Myös EU:n REPowerEU-suunnitelmaan² sisältyy tavoite fossiilisten polttoaineiden käytön nopeammasta vähentämisestä ja uusiutuvan energian käytön lisäämisestä sähköntuotannossa, teollisuudessa, rakennuksissa ja liikenteessä. Lisäksi nesteytetyn maakaasun saatavuuden kasvu Suomessa tulee vaikuttamaan putkikaasun tarvetta vähentävästi.

3.2 Velvoitevarastointi

Tuontipolttoaineiden varastoinnista annetulla lailla (1070/1994) säädetään velvollisuudesta varastoida tuontipolttoaineita huoltovarmuuden turvaamiseksi (velvoitevarastointi). Velvoitevarastointi koskee kivihiiltä, raakaöljyä ja öljytuotteita sekä maakaasua. Maakaasun varastointivelvoitteesta säädetään lain 4 luvussa. Lain 10 §:n mukaan maakaasua on velvollinen varastoitmaan maakaasulaitos, jolla tarkoitetaan laissa elinkeinonharjoittajaa, joka: 1) käyttää maakaasua maakaasumarkkinalain 3 §:n 2 kohdassa tarkoitettuun siirtoverkkoon liitetyssä käyttöpaikassa; 2) vähittäismyy maakaasua maakaasumarkkinalain 3 §:n 3 kohdassa tarkoitetun jakeluverkon kautta välittömästi mainitun lain 3 §:n 28 kohdassa tarkoitetuille loppukäyttäjille; 3) käyttää nesteytettyä maakaasua lämpö- tai sähköenergian tuottamiseen; tai 4) jälleenmyy maakaasua tai nesteytettyä maakaasua käytettäväksi ajoneuvolain (82/2021) 2 §:n 27 kohdassa tarkoitetun moottorikäyttöisen ajoneuvon tai vesiliikennelain (782/2019) 3 §:n 1 kohdassa tarkoitetun vesikulkuneuvon polttoaineena. Velvoitevarastolla tarkoitetaan hyödykevarastoa, jota varastointivelvollisen on lain nojalla kustannuksellaan pidettävä.

Lain 11 §:n mukaan maakaasulaitoksen varastointivelvoite on kunkin vuoden heinäkuun 1. päivästä alkaen neljäsosa edeltävän kalenterivuoden aikana käytetyn taikka vähittäis- tai jälleenmyydyn maakaasun ja nesteytetyn maakaasun energiasisällön määrästä vähennettynä sillä energiasisällön määrällä, joka vastaa maasta viedyn, valtion varmuusvarastoihin toimitetun, tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain mukaan varastointivelvolliselle maakaasulaitokselle myydyin taikka teolliseen tuotantoon tai kansainväliseen meriliikenteeseen käytetyn tai käytettäväksi myydyin maakaasun tai nesteytetyn maakaasun energiasisällön määrää. Huoltovarmuuskeskus vahvistaa vuosittain varastointivelvoitteen kokonaismäärän. Kaasun velvoitevarastojen määrä on noin 2,2 terawattituntia. Huoltovarmuuskeskus voi maakaasulaitoksen hakemuksesta vahvistaa, että maakaasun varastointivelvoite voidaan täyttää myös sellaisen korvaavan polttoaineen varastoinnilla, joka takaa vastaavan huoltovarmuuden. Maakaasua korvaavia polttoaineita ovat ensisijaisesti kevyt ja raskas polttoöljy sekä kaasuspesifistä käyttöä varten nestekaasu.

Velvoitevarastoinnista tulee pitää erillään valtion varmuusvarastot. Huoltovarmuuden tavoitteista annetun valtioneuvoston päätöksen (1048/2018) mukaan tuontiin perustuvan energian saantihäiriön varalta ja kansainvälisten sopimusvelvoitteiden täyttämiseksi Huoltovarmuuskeskus pitää tuontipolttoaineita valtion varmuusvarastoissa siten, että maassa on käytettävissä keskimäärin viiden kuukauden normaalikulutusta vastaavat tuontipolttoainevarastot.

Huoltovarmuuskeskuksen tehtävänä on huolehtia tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain täytäntöönpanosta ja vuosittain vahvistaa varastointivelvoitteiden määrät sekä valvoa velvoitevarastoja ja niiden käyttöä.

² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: REPowerEU-suunnitelma, COM(2022) 230 final.

Kaasuvarastoasetuksella säädetyn kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan mukainen kaasun varastointivelvoite Suomen ulkopuolella sijaitsevilla maanalaisissa kaasuvarastoissa edellyttää maakaasun velvoitevarastoinnin sääntelyn täydentämistä kaasuvarastoasetuksen voimassaoloajaksi.

3.3 Suojatut asiakkaat

Suojatulla asiakkaalla tarkoitetaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan mukaan kotitalousasiakasta, joka on liitetty kaasunjakeluverkkoon. Lisäksi jäsenvaltio voi päättää sisällyttää määritelmään yhden tai useamman kategorian seuraavista edellyttäen, että a ja b alakohdassa tarkoitettujen yritysten tai palveluiden yhteinen osuus kaasun vuotuisesta loppukulutuksesta kyseisessä jäsenvaltiossa on enintään 20 prosenttia:

- a) pieni tai keskisuuri yritys, jos se on liitetty kaasunjakeluverkkoon,
- b) keskeinen sosiaalipalvelu, jos se on liitetty kaasun jakelu- tai siirtoverkkoon,
- c) kaukolämpölaitos siinä määrin kuin se toimittaa lämpöä kotitalousasiakkaille, pienille tai keskisuurille yrityksille tai keskeisille sosiaalipalveluille, edellyttäen, että tällainen laitos ei pysty vaihtamaan muihin polttoaineisiin kuin kaasuun.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 4 kohdan mukaan keskeisellä sosiaalipalvelulla tarkoitetaan asetuksessa terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaalihuoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyvää palvelua.

Suomi ei ole ottanut käyttöön kaasun toimitusvarmuusasetuksen antamaa joustoa, ja suojattujen asiakkaiden määritelmään ovat näin ollen kuuluneet kaasunjakeluverkkoon liitetyt kotitalousasiakkaat.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan (toimitusnormi) mukaan toimivaltaisen viranomaisen on vaadittava, että sen määrittämät maakaasuyritykset toteuttavat toimenpiteet, joilla varmistetaan kaasun toimitukset suojatuille asiakkaille seuraavissa asetuksessa määritellyissä tilanteissa:

- a) äärimmäinen lämpötila seitsemän päivän huippuajanjaksona, joka tilastollisen todennäköisyyden mukaan esiintyy kerran 20 vuodessa;
- b) minkä tahansa 30 päivän ajanjakso, jona kaasun kysyntä on poikkeuksellisen suurta ja joka tilastollisen todennäköisyyden mukaan esiintyy kerran 20 vuodessa; ja
- c) 30 päivän ajanjakso suurimman yksittäisen kaasuinfrastruktuurin häiriötilanteessa keskimääräisissä talviooloissa.

Jäsenvaltiot voivat täyttää kyseisen velvoitteen myös panemalla täytäntöön energiatehokkuustoimenpiteitä tai korvaamalla kaasun eri lähteestä peräisin olevalla energialla, edellyttäen, että toimilla saavutetaan vastaava suojan taso. Suomessa toimitusnormin toteutumisen varmistaa ensisijaisesti maakaasuyhtiö, joka myy kaasunjakeluverkkoon liitetulle kotitalousasiakkaalle maakaasua. Tarvittaessa muiden kuin suojattujen asiakkaiden kulutusta ohjataan markkinapohjaisilla toimilla, ja näin varmistetaan kaasun riittävyys suojatuille asiakkaille. Tilanteessa, jossa maakaasun syöttö siirtojärjestelmään on katkennut, muut asiakkaat vähentävät kaasun käyttöä tai äärimmäisessä tapauksessa lopettavat sen kokonaan ja siirtyvät korvaaviin energianlähteisiin.

Kaasuvarastoasetus ei muuta kaasun toimitusvarmuusasetusta suojattujen asiakkaiden osalta.

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen asettama varautumisen ministerityöryhmä antoi keväällä 2022 työ- ja elinkeinoministeriölle ja Huoltovarmuuskeskukselle tehtäväksi selvittää maakaasun saannin riittävyyttä Suomessa venäläisen putkikaasun toimituksen mahdollisen päättymisen seurauksena. Tehdyissä selvityksissä ilmeni, että venäläisen putkikaasun toimituksen päättyessä Suomessa olisi joukko sellaisia terveydenhuollon ja sosiaalipalveluiden yksiköitä, jotka mahdollisesti eivät saisi kaasua toimintaansa ilman erityistoimenpiteitä. Näiden yksiköiden kaasun kulutus olisi yhteensä noin 300 gigawattituntia vuodessa. Vastaava riski ilmeni laajasti myös elintarviketuotannon yrityksillä. Myös näiden yritysten vuosikulutus on arvioitu 300 gigawattitunniksi. Tehtyjen selvitys perusteella on tarpeen arvioida kaasun toimitusvarmuusasetuksen tarkoittamien suojattujen asiakkaiden piirin laajentamista kansallisen liikkumavaran puitteissa.

3.4 Maakaasumarkkinalain 42 §

Maakaasumarkkinalain 42 §:ssä säädetään tukkumyyjän toimitusvelvollisuudesta. Tukkumyyjän, jolla on huomattava markkinavoima siirtoverkossa, on kyseisen säännöksen mukaan toimitettava tasapuolisin ehdoin Venäjän maakaasuverkkoon liitetyn yhdysputken kautta Suomeen hankkimaansa maakaasua vähittäismyyjille jakeluverkkojen kautta toimitettavaksi. Lisäksi pykälässä säädetään tukkumyyjälle velvoite ylläpitää julkisia maakaasun myyntiehtoja ja –hintoja ja niiden määräytymisperusteita sekä kielletään kohtuuttomat ja maakaasukaupan kilpailua rajoittavat ehdot. Energiavirasto voi määrätä tukkumyyjän toimittamaan kaasua edellä esitetyn mukaisesti vähittäismyyjille jakeluverkkoon toimitettavaksi. Pykälän tavoitteena on ollut määrävän markkina-aseman väärinkäytön estäminen.

Venäläisen putkikaasun toimituksen päättyttyä Suomeen 21.5.2022 ja siitä aiheutuvien Suomen maakaasumarkkinoiden kaasun hankintalähteiden ja maakaasun tukkumyyjien markkinaosuuksien muutosten johdosta kyseisen pykälän voidaan katsoa jääneen tarpeettomaksi.

3.5 Huoltovarmuuskeskus toimivaltaisena viranomaisena

Kaasun toimitusvarmuusasetuksessa toimivaltaisella viranomaisella tarkoitetaan kansallista valtion viranomaista tai kansallista sääntelyviranomaista, jonka jäsenvaltio on asetuksen 3 artiklan mukaisesti nimennyt asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanon varmistamista varten. Suomessa tehtävää on tosiasiallisesti hoitanut Huoltovarmuuskeskus.

Huoltovarmuuskeskuksen tehtävistä säädetään huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain 6 §:ssä, jonka 1 momentin 4 kohdan mukaan tehtäviin kuuluu hoitaa velvoite- ja turvavarastointia. Näin ollen Huoltovarmuuskeskuksen toimivalta velvoitevarastoinnin osalta on laissa määritelty. Kaasun toimitusvarmuusasetuksessa kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselle asetetaan kuitenkin muitakin tehtäviä, joihin kuuluu julkisen vallan käyttöä, kuten artiklan 11 mukaisen hätätilan julistaminen ja hätäsuunnitelmassa määriteltyjen toimien toteuttaminen, tai toimenpiteiden vaatiminen määrittämiltään maakaasualan yrityksiltä suojattujen asiakkaiden kaasun saannin varmistamiseksi. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisten tehtävien osalta toimivaltaisen viranomaisen asemasta ei tällä hetkellä ole riittävän selkeästi säädetty kansallisessa laissa.

4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

4.1 Keskeiset ehdotukset

Lisävarastointivelvoitteen määräaikainen sisällyttäminen tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin

Koska Suomessa ei ole maanalaisia kaasuvälikameroita, on se kaasuvälikamerasetuksella toimitusvarmuusasetukseen lisätyn 6 c artiklan 1 kohdan pääsäännön mukaan velvollinen varmistamaan, että kansallisilla markkinatoimijoilla on sellaisten maanalaisten varastointijärjestelmien operaattoreiden tai muiden markkinatoimijoiden kanssa, jotka sijaitsevat jäsenvaltioissa, joissa on maanalaisia varastointilaitoksia, sellaiset järjestelyt, joilla varmistetaan vuosittain 1. marraskuuta mennessä käyttöön varastomäärä, joka vastaa vähintään 15 prosenttia Suomen viiden edellisen vuoden aikaisen keskimääräisen kaasun vuosikulutuksen määrää, pois lukien maanalaiset varastot. Jos rajat ylittävä siirtokapasiteetti tai muut tekniset rajoitukset kuitenkin estävät jäsenvaltioita, jolla ei ole maanalaisia kaasuvälikameroita, käyttämästä täysimääräisesti 15 prosentin osuutta kyseisistä varastointimääristä, kyseisen jäsenvaltion on varastoitava ainoastaan teknisesti mahdolliset määrät.

Kaasuvälikamerasetuksen mukaiseen varastointivelvoitteeseen kohdistuu kaksi poikkeusta, joita esitetään hyödynnettäviksi soveltuvin osin (ks. alla kohta 7.1). Teknisten rajoitusten estäessä pääsäännön mukaisen velvoitteen noudattamisen, ja kun jäsenvaltiossa on käytössä velvollisuus varastoida muita polttoaineita kaasun korvaamiseksi, velvoite voidaan täyttää vastaavalla velvoitteella varastoida muita polttoaineita kuin kaasua. Vaihtoehtoisesti velvoitteen määrä voidaan laskea pohjautuen vähintään viiden viimeisen vuoden käyttöön varastointikapasiteeteista, joihin Suomella on pääsy ja jotka sijaitsevat jäsenvaltiossa, jonka yhteenlaskettu maanalainen kaasun varastointikapasiteetti on suurempi kuin kyseisen jäsenvaltion vuotuinen kaasunkulutus.

Varastointivelvoite esitetään sisällytettäväksi väliaikaisesti tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin. Kaasuvälikamerasetuksen mukaisesti lisävarastointivelvoite on määräaikainen ja sitä sovelletaan vuosina 2022–2025.

Suojattujen asiakkaiden määritelmän laajentaminen

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaista joustoa suojattujen asiakkaiden määritelmään esitetään hyödynnettäväksi ja määritelmää laajennettavaksi kattamaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan a alakohtaan lukeutuvat elintarvikehuoltoon osallistuvat elintarvikealan toimijat siinä määrin kuin ne eivät pysty vaihtamaan kaasua muihin polttoaineisiin, sekä b alakohdan mukaiset keskeiset yhteiskunnalliset palvelut. Määritelmä esitetään lisättäväksi maakaasumarkkinalakiin.

Jotta suojattujen asiakkaiden kaasunsaanti pystytään tosiasiallisesti turvaamaan, on määritelmä säilytettävä mahdollisimman suppeana, lisäten siihen vain yhteiskunnan toiminnan ja huoltovarmuuden kannalta kriittiset toimijat, jotka samanaikaisesti täyttävät kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaiset suojattujen asiakkaiden määritelmän edellytykset.

Maakaasumarkkinalain 42 §:n kumoaminen

Maakaasumarkkinalain 42 § esitetään kumottavaksi tarpeettomana.

Huoltovarmuuskeskuksen nimeäminen toimivaltaiseksi viranomaiseksi

Huoltovarmuuskeskus esitetään nimettäväksi kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaiseksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi huoltovarmuuden turvaamisesta annetussa laissa. Nimeäminen lain tasolla selkeyttää nykyistä tilannetta, lisää hallinnon läpinäkyvyyttä sekä turvaa Huoltovarmuuskeskuksen asemaa toimivaltaisena viranomaisena esimerkiksi mahdollisissa sen tekemiin päätöksiin liittyvissä ongelmatilanteissa.

4.2 Pääasialliset vaikutukset

Vaikutukset kaasun toimitusvarmuuteen ja huoltovarmuuteen

Kaasun lisävarastointivelvoitteella pyritään turvaamaan kaasun riittävyys voimakkaiden kysyntäpiikkien ja toimitushäiriöiden tapauksissa, ja tätä kautta esityksellä on vaikutuksia yhteiskunnan ja talouden toiminnan turvaamiseen. Vastaavasti pyritään myös vähentämään riskiä markkinaehtoiset toimet ylittävien toimenpiteiden käyttöönoton tarpeelle, kuten sille, että kaasun toimituksia tietyille käyttäjryhmille jouduttaisiin rajoittamaan.

Suojattujen asiakkaiden määritelmän laajentaminen parantaa myös osaltaan yhteiskunnan huoltovarmuutta ja toimintakykyä turvaten huoltovarmuuden kannalta kriittisten palveluiden ja yritysten toimintamahdollisuuksia. Suomessa on sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoita, kuten sairaaloita, joiden toiminta on riippuvaista kaasun saannista. Lisäksi on havaittu olevan sairaaloiden tukipalveluita tuottavia kaasun saannista riippuvaisia toimijoita. Huomiota on kiinnitettävä myös elintarviketeollisuuden energiansaannin turvaamiseen huoltovarmuuskriisin välttämiseksi.

Suojattujen asiakkaiden määritelmällä on merkitystä kaasun toimitusvarmuusasetuksen 11 artiklan mukaisen hätätilan julistamisessa. Artiklan 1 kohdan c alakohdassa säädetään kolmiporaisen kriisitasonluokituksen korkeimmasta tasosta, hätätilasta, jonka täyttymisen edellytyksiin kuuluu se, ettei erityisesti suojattujen asiakkaiden kaasuntoimituksia voida turvata pelkillä markkinapohjaisilla toimenpiteillä. Suojattujen asiakkaiden määritelmän laajuus voi näin ollen vaikuttaa edellytyksiin, joilla hätätila julistetaan ja sen myötä siihen, milloin markkinapohjaiset toimet ylittäviä toimenpiteitä voidaan ottaa käyttöön kaasun toimitusten turvaamiseksi suojaetuille asiakkaille.

Lisäksi suojattujen asiakkaiden määritelmä vaikuttaa välillisesti kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 6 alakohdan mukaiseen yhteisvastuumekanismiin nojalla suojattujen asiakkaiden määritelmään keskeisten yhteiskunnallisten palveluiden osalta, ja näin ollen vaikuttaa myös kaasun toimitusvarmuusasetuksen 13 artiklan mukaisen yhteisvastuumekanismiin toimintaan. Koska yhteisvastuumekanismia on 13 artiklan 3 alakohdan mukaisesti pidettävä viimesijaisena keinona, on sen katsottava olevan luonteeltaan poikkeuksellinen ja rajattu toimenpide. Tämä puoltaa osaltaan sitä, että suojattujen asiakkaiden määritelmä on rajattava vain välttämättömiksi katsottaviin tahoihin.

Taloudelliset vaikutukset

Varastointivelvollisuus voi käytännössä tarkoittaa hintariskin realisoitumista varastointivelvollisille markkinatoimijoille. Kaasun tarjonnan ollessa nykyisessä markkinatilanteessa rajoitettua ja hintojen ollessa korkealla, voivat markkinatoimijat joutua hankkimaan varastoitavaa kaasua korkeammalla hinnalla kuin mitä lopulta pystyvät varastoista myymään. Koska Suomeen tuotua kaasua ei ole käytännössä varastoitu, vastaavat tuontimäärät kaasun kulutusta. Kulutus on näin

ollen ollut vuosina 2017–2021 25,78 terawattituntia, josta 15 prosenttia on noin 3,67 terawattituntia. Kaasun hinnanvaihteluiden ollessa vallitsevassa markkinatilanteessa suuria, on tarkan kustannusarvion tekeminen haastavaa. Vuoden 2022 tammikuun ja heinäkuun välisenä aikana hinta on käynyt alimmillaan noin 70 €/MWh:n ja korkeimmillaan noin 225 €/MWh:n tasoilla. Heinäkuun 2022 puolivälin mukaisella hinnalla (noin 175 €/MWh) laskettuna 15 prosentin vuotuista kaasunkulutusta vastaavan määrän kustannusarvio olisi noin 642 miljoonaa euroa. Suomi pyrkii esityksen mukaisesti hyödyntämään kaasuväylyasetuksen mahdollistaman poikkeuksen, jonka mukaan velvoite voidaan täyttää jo olemassa olevalla velvoitteella varastoida muita polttoaineita kaasun korvaamiseksi (ks. alla kohta 7.1). Kaasun velvoitevarastojen määrä on noin 2,2 terawattituntia. Velvoitevarastot ylittävän varastointivelvoitteen (1,47 TWh) kustannusarvio heinäkuun 2022 puolivälin mukaisella hinnalla olisi näin ollen 257 miljoonaa euroa. Vaihtoehtoisesti varastointimäärä voidaan laskea Latvian *Inčukalnsiin* viiden edeltävän vuoden ajan varastoidun kaasun määrän mukaisesti, jolloin varastointivelvoite vuosien 2017–2021 mukaan olisi 0,96 TWh, jonka kustannusarvio nykyhinnalla olisi noin 168 miljoonaa euroa. Kustannukset jakautuisivat varastointivelvollisille markkinatoimijoille suhteessa niiden osuuteen kaasun kulutuksesta. Sekä edellä esitetyihin kustannusarvioihin että varastoidusta kaasusta myöhemmin saataviin tuloihin kohdistuvaan hintatasoon liittyy kuitenkin vallitsevasta markkinatilanteesta johtuen huomattavaa epävarmuutta.

Koska keskimääräinen vuosittainen kaasunkulutus lasketaan kutakin vuotta edeltävien viiden vuoden kulutuksen perusteella, tulee velvoitteen suuruus todennäköisesti pienenevän tulevana vuosina, kun huomioidaan vallitsevan kaasumarkkinatilanteen aiheuttama siirtymä pois kaasun käytöstä. Lisäksi on huomattava, että lisävarastointivelvoite ei ole pysyvä, ja voi aiheuttaa lisäkustannuksia neljän talven osalta (2022–2025).

EU:n laajuinen velvoite varastoida ja näin ollen ostaa kaasua markkinoilta hintojen ollessa korkealla voi vaikuttaa edelleen tilapäisesti hintoja nostavasti. Toisaalta esityksellä arvioidaan olevan markkinoiden toimintaa vakauttava vaikutus varastoinnin tasatessa pidemmällä aikavälillä kaasun hinnan kausivaihtelua. Korkeilla kaasunhinnoilla on kielteisiä vaikutuksia niin kansalaisyhteiskuntaan kuin yrityksiin, sekä kerrannaisvaikutuksia kansantaloudessa. Hintoja tasaavan vaikutuksen voidaan katsoa olevan erityisen merkittävä EU:n kaasuväylyasetuksen asettaessa varastointivelvoitteita unionin laajuisesti. Kaasuväylyasetuksen 7 johdantokappaleen mukaisesti hyvin toimivat kaasun sisämarkkinat takaavatkin parhaiten kaasun toimitusvarmuuden koko unionissa, ja tämä puolestaan vähentää yksittäisten jäsenvaltioiden riskiä kaasun toimitushäiriöistä aiheutuville haitallisille vaikutuksille.

Suojattujen asiakkaiden määrittelyn laajentaminen lisää osaltaan kaasun toimitusten turvaamiseksi vaadittavien toimenpiteiden volyymin. Kotitaloudet, keskeiset yhteiskunnalliset palvelut ja elintarviketeollisuus kuluttivat vuosina 2019 ja 2020 noin 900 gigawattituntia kaasua vuodessa. Vuonna 2021 se olisi ollut noin 4 prosenttia kaasun kokonaiskulutuksesta. Koska kulutusmäärä on jakautunut lähes tasan kyseisten kolmen ryhmän kesken, arvioidaan esitetyn suojattujen asiakkaiden määrittelyn laajentamisen noin kolminkertaistavan tarvittavan kaasun määrän, joka vaaditaan suojattujen asiakkaiden kaasun toimitusten turvaamiseksi verrattuna nykytilanteeseen, jossa suojattuja ovat vain kotitalousasiakkaat. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan 6 alakohdan mukaan toimivaltaisten viranomaisten on varmistettava, että toimitukset suojatuille asiakkaille taataan tavalla, joka ei häiritse sisämarkkinoiden asianmukaista toimintaa, ja hintaan, joka heijastelee toimitusten markkina-arvoa.

Lisäksi Huoltovarmuuskeskuksen tehtävien arvioidaan lisääntyvän, mikä kasvattaa työvoimakustannuksia. Esityksellä katsotaan näin ollen olevan vaikutuksia Huoltovarmuuskeskuksen budjettiin. [Arvio täydentyy myöhemmin.]

5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset

Varastointivelvoite

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan 2 kohdassa säädetään varastointijärjestelyille vaihtoehtoisesta taakanjakomekanismista. Sen mukaan jäsenvaltio, jolla ei ole maanalaisia kaasuvälikkeitä, voi kehittää taakanjakomekanismin yhden tai useamman jäsenvaltion kanssa, joilla on maanalaisia kaasuvälikkeitä. Taakanjakomekanismin tulee perustua kaasun toimitusvarmuusasetuksen artiklan 7 mukaisen riskiarvioinnin asiaankuuluviin tietoihin. Arvioinnissa tulee huomioida: täyttötavoitteen saavuttamiseen tarkoitettujen rahoitustuen kustannukset, pois lukien strategisten varastointivelvoitteiden täyttämistä aiheuttavat kustannukset; kaasumäärät, jotka tarvitaan vastaamaan suojattujen asiakkaiden kysyntää asetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti; sekä kaikki tekniset rajoitukset, mukaan lukien käytettävissä oleva maanalainen varastointi-kapasiteetti, tekninen rajat ylittävä siirtokapasiteetti ja ottonopeudet. Lisäksi 6 c artiklan 2 kohdan mukaisesti jäsenvaltioiden on ilmoitettava taakanjakomekanismeista komissiolle viimeistään kahden kuukauden kuluttua kaasuvälikkeiden voimaantulopäivästä, 1.9.2022 mennessä. Suomen osalta kyseisen kaltaista taakanjakomekanismia ei ole suunniteltu toteutettavaksi muiden jäsenvaltioiden kanssa. Tiedossa ei myöskään ole, että muutkaan jäsenvaltiot olisivat valinneet taakanjakomekanismia varastointivelvoitteen toteutustavaksi.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan 4 kohta mahdollistaa, että jäsenvaltiot, joilla ei ole maanalaisia kaasuvälikkeitä, voivat tarvittaessa tarjota markkinaosapuolille tai siirtoverkonhaltijoille kannustimia tai taloudellisia korvauksia tulovajeesta tai varastointivelvoitteiden noudattamisesta aiheutuvista kuluista. Edellytyksenä on, että tulovajetta tai kuluja ei voida kattaa tuloilla. Kannustin tai kustannusten korvaus voidaan rahoittaa perimällä vero, mutta tällainen vero ei saa kohdistua rajat ylittäviin yhteenliitännäisiin. Komission 8.3.2022 julkaiseman REPowerEU –tiedonannon (COM(2022) 108 final) mukaan jäsenvaltioiden kaasutoimittajille varastointivelvoitteen täyttämiseksi antama tuki voidaan katsoa SEUT 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaiseksi tueksi. Kyseisen säännöksen mukaan tukea tietyn taloudellisen toiminnan tai talousalueen kehityksen edistämiseen voidaan pitää sisämarkkinoille sopivana, jos se ei muuta kaupankäynnin edellytyksiä yhteisen edun kanssa ristiriitaisella tavalla. Komission tiedonannon mukaisesti kyseinen tuki voisi käytännössä olla esimerkiksi taakauskaksisuuntaisen hinnanosopimuksen muodossa.

Suomen varastointijärjestelyt esitetään toteutettavaksi mahdollisimman suurilta osin hyödyntäen kaasuvälikkeiden asetuksen sisältämiä joustoja tai kattamalla velvoitetta jo voimassa olevan velvoitevarastoinnin kautta (ks. alla kohta 7.1). Tältä osin onkin huomattava, että tuontipolttoainesten varastoinnista annetun lain 1 §:n mukaisesti varastointivelvollisen on pidettävä velvoitevarastointiin kuuluvaa hyödykevarastoa omalla kustannuksellaan. Myös kaasuvälikkeiden asetuksen 16 johdantokappaleessa todetaan, että jäsenvaltioiden on mahdollisuuksien mukaan asetettava markkinapohjaiset toimenpiteet etusijalle täyttötavoitteiden saavuttamisessa. Vaikka kyseinen johdantokappale kohdistuu maanalaisia kaasuvälikkeitä omaavien jäsenvaltioiden varastojen täyttövelvoitteeseen, voidaan sen katsoa asetuksen systemaattisen tulkinnan valossa soveltuvan myös 6 c artiklan mukaisiin varastointijärjestelyihin. Varastointivelvoitteen markkinaehtoinen toteuttaminen sai kannatusta 16.6.2022 järjestetyssä sidosryhmäkuulemisessa.

Suojatut asiakkaat

Kotitalousasiakkaat, jotka on liitetty kaasunjakeluverkkoon, kuuluvat kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisesti suojattujen asiakkaiden määritelmän piiriin. Jäsenvaltio voi kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 alakohdan mukaisesti päättää sisällyttää määritelmään yhden tai useamman kohdassa mainituista kategorioista. Määritelmän laajuutta arvioitaessa tulee huomioida tavoite turvata yritysten ja palveluiden toimintaedellytykset ja toisaalta tosiasialliset edellytykset toteuttaa tarvittavat toimenpiteet suojattujen asiakkaiden kaasunsaannin varmistamiseksi. Laajempi määritelmä edellyttää vastaavasti myös suurempia resursseja kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan mukaisen toimitusnormin toteuttamiseksi. Lisäksi on katsottu, että rajatulla suojattujen asiakkaiden määritelmällä turvataan eurooppalaisten yhteisvastuukanismien toimintaa (ks. C-226/16 *Eni ym.*, julkisasiamies *Mengozzin* ratkaisuehdotus, kohta 54).

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan mukaisesti suojattujen asiakkaiden määritelmään voidaan sisällyttää pieni ja keskisuuri yritys, jos se on liitetty kaasunjakeluverkkoon. Katteoria on siis tältä osin yleisluonteinen, eikä sitä ole rajoitettu tietyllä toimialalla tai tietyissä yhteiskunnallisissa tehtävissä toimiviin yrityksiin. On kuitenkin katsottava, että yleisesti pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskevan määritelmän sijaan on perustellumpaa pyrkiä turvaamaan huoltovarmuuden ja väestön ruokahuollon kannalta keskeisen elintarviketeollisuuden pienten ja keskisuurten yritysten kaasun saanti. Lisäksi katsotaan, että yleisluonteinen pienten ja keskisuurten yritysten sisällyttäminen kansallisesti määritelmän piiriin voisi vaikeuttaa kaasun toimitusnormin toteuttamista.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan c alakohta mahdollistaa suojattujen asiakkaiden määritelmän piiriin lisättävän myös kaukolämpölaitokset siltä osin kuin ne toimittavat lämpöä suojatuille asiakkaille. Kyseiseen kategoriaan kuuluvien laitosten kaasun kulutusmääriä on kuitenkin haastavaa arvioida tulevassa kehityksessä, ja näin ollen katsotaan, että korvaavat polttoaineet ovat edelleen soveltuvampi vaihtoehto kyseisten laitosten toiminnan varmistamiseksi.

Toimivaltainen viranomainen

Huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain 6 §:n 2 momentin mukaan muista kuin 1 momentissa säädetyistä huoltovarmuuden turvaamiseksi tarpeellisista Huoltovarmuuskeskuksen tehtävistä voidaan säätää valtioneuvoston asetuksella. Koska kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisen toimivaltaisen viranomaisen tehtäviin kuuluu merkittävää julkisen vallan käyttöä, katsotaan, ettei lakia alemman asteisessa säännöksessä toteutettu nimeäminen olisi riittävää (ks. alla kohta 7.3).

Toimivaltaisen viranomaisen nimeämisessä vaihtoehtona Huoltovarmuuskeskukselle voidaan nähdä Energiavirasto, joka on nimetty riskeihin varautumisesta sähköalalla ja direktiivin 2005/89/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/941 tarkoittamaksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisen toimivaltaisen viranomaisen tehtävät soveltuvat kuitenkin Energiavirastoa paremmin Huoltovarmuuskeskukselle, jolla on muitakin polttoainehuollon varautumiseen ja polttoaineiden saatavuuden varmistamiseen liittyviä tehtäviä. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisia toimivaltaisen viranomaisen tehtäviä olisikin vaikea rajata muulle viranomaiselle suhteessa Huoltovarmuuskeskuksen nykyisiin tehtäviin maan polttoainehuollon varmistamisessa. Myös Huoltovarmuuskeskukselle kertynyt kokemus kaasun toimitusvarmuuden varmistamisessa puoltaa sen nimeämistä toimivaltaiseksi viranomaiseksi.

5.2 Muiden jäsenvaltioiden suunnittelemat tai toteuttamat keinot

Varastointivelvoite

Suomea vastaava kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan mukainen velvoite varmistaa 15 prosentin kaasunkulutusta vastaavat varastointijärjestelyt kohdistuu jäsenvaltioihin, joilla ei ole omia maanalaisia varastoja. Näihin maihin kuuluvat Viro, Liettua, Irlanti, Slovenia, Luxemburg, Kreikka, Kypros ja Malta. Kaasuvastoasetuksen 6 a–6 d artiklaa ei kuitenkaan sovelleta Irlantiin, Kyprokseen tai Maltaan niin kauan kuin niitä ei ole liitetty suoraan minkään muun jäsenvaltion yhteenliitettyyn kaasuverkkoon. Koska asetus, jolla velvoitteesta säädetään, on tullut voimaan 1.7.2022, ei muiden Suomen kaltaisten jäsenvaltioiden suunnitelmista tai toteuttamista keinoista ole vielä tarkkaa tietoa.

Suojatut asiakkaat

Suomessa käytössä oleva suppein kaasun toimitusvarmuusasetuksen mahdollistama määritelmä on EU:n laajuudessa vertailussa harvinainen, ja useimmat jäsenvaltiot ovat sisällyttäneet määritelmään yhden tai useampia kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan mukaisista kategorioista. Määritelmien laajuus ja sisältö vaihtelevat. Vuonna 2017 minimimääritelmä oli käytössä viidessä jäsenvaltiossa ja kaikki kolme lisäkategoriaa sisältävä määritelmä puolestaan seitsemässä jäsenvaltiossa. Vain keskeiset yhteiskunnalliset palvelut oli lisätty määritelmään viidessä jäsenvaltiossa, ja vain kaukolämpö kahdessa jäsenvaltiossa. Lisäksi kahdessa jäsenvaltiossa määritelmä kattoi kotitalousasiakkaiden lisäksi sekä keskeiset yhteiskunnalliset palvelut että pienet ja keskisuuret yritykset, ja yhdessä jäsenvaltiossa kotitalousasiakkaiden lisäksi keskeiset yhteiskunnalliset palvelut ja kaukolämmön. Yleisin määritelmään sisällytetty kategoria oli näin ollen keskeiset yhteiskunnalliset palvelut. (Council of European Energy Regulators: *Status Review on application of the Supply Standard foreseen in the Security of Supply Regulation*. 17.10.2018. Vastaukset puuttuivat Bulgarialta, Romanianalta ja Slovenialta, sekä Maltalta, johon ei sovelleta kaasun toimitusvarmuusasetusta.)

Esimerkiksi Ruotsissa on käytössä Suomen nykyistä määritelmää vastaava, vain kotitalousasiakkaat kattava määritelmä. Virossa määritelmän piiriin on lisätty yritykset, jotka tuottavat lämpöä asuntojen lämmitykseen, ja jotka eivät pysty käyttämään muuta polttoainetta kuin maa-kaasua. Osassa jäsenmaita kaasun toimitusvarmuusasetuksen mahdollistamien kategorioiden määritelmiä on tarkennettu edelleen. Esimerkiksi Saksassa määritelmään sisältyvät kotitalousasiakkaiden lisäksi muut loppukäyttäjät, jotka ovat liittyneet kaasun jakeluverkkoon, ja joihin sovelletaan standardoituja kuormitusprofiileja, tai kaasun jakeluverkkoon liittyneet loppukäyttäjät, jotka toimittavat kotitalousasiakkaille lämpöä, mutta vain niiltä osin kuin on tarpeellista lämmöntoimituksen osalta. Tämän lisäksi määritelmään on Saksassa lisätty kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan b ja c alakohdan mukaiset kategoriat. Irlannissa määritelmään on puolestaan lisätty kotitalousasiakkaiden ja tietyiden pienten yritysten lisäksi sairaalat ja hoitolaitokset, korkean turvallisuustason vankilat sekä kaukolämpöjärjestelmät ja kansallisen säänteluviranomaisen määrittämät yhteiskunnalliset palvelut. Tanskassa puolestaan kansallinen säänteluviranomainen vahvistaa vuosittain kaasun käyttömäärärajan, jonka perusteella määritelmään kuuluvat yritykset ja palvelut määrättyvät. Määritelmään kuuluvat kaikki kolme lisäkategoriaa, ja käyttömäärärajalla varmistetaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisen 20 prosentin kaasunkulutusta vastaavan raja-arvon noudattaminen.

Jäsenvaltioiden kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 kohdan nojalla käyttöönotettavat määritelmät eroavat näin ollen huomattavasti toisistaan. Suojattujen asiakkaiden määritelmät ovatkin muodostuneet jäsenvaltioissa pitkälti kansallisista lähtökohdista käsin.

6 Lausuntopalaute

7 Säännöskohtaiset perustelut

7.1 Laki tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista

4 luku. Maakaasun velvoitevarastointi

13 a §. Lakiin esitetään lisättäväksi uusi 13 a §, jolla pannaan toimeen kaasugarastoasetuksen mukainen maakaasun lisävarastointivelvoite. Lisävarastointivelvoite velvoittaa 6 c artiklan 1 kohdan mukaisesti lain 10 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitettua maakaasulaitokset tekemään sellaisissa muissa EU jäsenvaltioissa, joissa on maanalaisia kaasugarastoja, toimivien maanalaisen varastointilaitteistojen haltijoiden tai muiden markkinaosapuolten kanssa järjestelyt, joilla varmistetaan, että 1. päivään marraskuuta mennessä kunakin vuonna käytettävissä on sellaiset maakaasun varastointimäärät, jotka vastaavat vähintään 15 prosenttia Suomen keskimääräisestä kaasunkulutuksesta edellisten viiden vuoden aikana. Velvoite on määräaikainen ja voimassa vuoden 2025 loppuun saakka, alkaen talvesta 2022–2023. Lisävarastointivelvoite voidaan toteuttaa joko lähimmässä, Latvian *Inčukalnsin* maanalaisessa kaasugarastossa tai muussa Euroopan yhteenliitetyn maakaasuverkon alueella toimivassa maanalaisessa kaasugarastossa.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6c artiklan 1 kohdan pääsäännön mukaisen varastointivelvoitteen määrän laskentaan kohdistuu kaksi vaihtoehtoista poikkeusta. Jos tekniset rajoitukset eivät mahdollista pääsääntönä 6 c artiklassa olevaa 15 prosentin kaasun kulutusta vastaavaa kaasun varastointijärjestelyä, ja jos jäsenvaltio on ottanut käyttöön velvollisuuden varastoida muita polttoaineita kaasun korvaamiseksi, pääsääntönä oleva velvoite voidaan poikkeuksellisesti korvata vastaavalla velvoitteella varastoida muita polttoaineita kuin kaasua. Tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain 11 §:n 3 momentin mukaisesti Huoltovarmuuskeskus voi maakaasulaitoksen hakemuksesta vahvistaa, että maakaasun varastointivelvoite voidaan täyttää sellaisen korvaavan polttoaineen varastoinnilla, jolla taataan vastaava huoltovarmuus. Suomen osalta tekniseksi rajoitukseksi voidaan katsoa se, että kaasua tulee Suomeen vain yhden kaasuputken, Balticconnectorin kautta. Jos kyseiseen kaasuputkeen tulee tekninen vika tai muusta syystä toimitukset putken kautta estyvät, keskeytyy putkikaasun saanti Suomeen kokonaisuudessaan. Lisäksi riskinä voidaan nähdä se, että jokin muu toimija on jo varannut putken kautta käytettävissä olevan kapasiteetin. Tältä osin on huomattava myös, että 6 c artiklan 1 kohdan mukainen varastointivelvoite koskee nimenomaisesti putkikaasua, eikä LNG-termiinalilaiva (FSRU) ole näiltä osin relevantti korvaamaan teknisiä rajoituksia. Näin ollen Suomen mahdollisuuksiin toteuttaa pääsäännön mukainen 15 prosentin kaasun kulutusta vastaava varastointivelvoite kohdistuu teknisiä rajoitteita, ja 6 c artiklan 1 kohdan mukaisen poikkeuksen voidaan katsoa soveltuvan Suomeen.

Toiseksi, kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan 5 kohdan mukaan jäsenvaltioiden tulee varmistaa, että varastointimäärät vastaavat vähintään viiden viimeisen vuoden käyttöä varastointikapasiteeteista, joihin niillä on pääsy ja jotka sijaitsevat jäsenvaltiossa, jonka yhteenlaskettu maanalainen kaasun varastointikapasiteetti on suurempi kuin kyseisen jäsenvaltion vuotuinen kaasunkulutus. Vaihtoehtoisesti on osoitettava, että kyseistä varastointimäärää vastaava varastointikapasiteetti on varattu. Jos pystytään osoittamaan, että kyseistä määrää vastaava varastointikapasiteetti on varattu, sovelletaan 6 c artiklan 1 kohdan mukaista pääsääntöä. Poikkeuksen katsotaan 1 kohdan 15 prosentin varastointivelvoitteen estämättä mahdollistavan tätä pienemmän määrän varastoinnin maanalaiseen kaasugarastoon, jos se vastaa keskimääräistä kyseisen varastointikapasiteetin käyttöä viiden viimeisen vuoden aikana. Kyseessä on nimen-

omaisesti maakaasun varastointi, jolloin 6 c artiklan 1 kohdan poikkeusta vaihtoehtoisten polttoaineiden velvoitevarastojen hyödyntämisestä ei voitaisi huomioida. Kuitenkaan 6 c artiklan 5 kohdan ei pitäisi johtaa tilanteeseen, jossa markkinatoimijoilla olisi velvollisuus samanaikaisesti sekä varata b alakohdan mukainen varastointikapasiteetti, että täyttää 6 c artiklan 1 kohdan pääsäännön mukainen varastointivelvoite.

Huoltovarmuuskeskuksen tehtäväksi esitetään vahvistaa vuosittain lisävarastointivelvoitteen määrä, perustaen laskennan edellä esitetyistä malleista edullisempaan. Vuosittainen valinta vaihtoehtojen välillä mahdollistaa tarvittaessa valitun laskumallin vaihdon myöhempinä vuosina toiseen vaihtoehtoon.

Velvoitteen pohjana oleva 15 prosentin keskimääräinen maakaasunkulutus lasketaan liukuvana keskiarvona siten, että kunkin vuoden varastointimäärän laskennassa otetaan huomioon kyseistä vuotta edeltävien viiden vuoden keskimääräiset maakaasun kokonaiskulutukset. Vastaavaa liukuvaa keskiarvoa käytetään 6 c artiklan 5 kohdan mukaiseen varastointimäärään perustuvassa velvoitteen laskennassa. Laskennassa ei oteta huomioon valtion varmuusvarastoja eikä siirtoverkon ulkopuolista kulutusta, sillä varastointijärjestelyt koskevat maanalaisiin varastoihin varastoitua putkikaasua.

Varastointivelvoite esitetään jaettavaksi markkinaosapuolille suhteessa kunkin osuuteen kaasun kulutuksesta. Jakoperuste vastaa tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain 11 §:n mukaista maakaasun velvoitevarastoinnin määrän laskentaa maakaasulaitoskohtaisesti. Vähittäismyyjien osalta velvoite kohdistuu omien asiakkaiden kaasun käyttöön. Kuten edellä esitetyssä 6 c artiklan 1 kohdan mukaisessa Suomen kokonaisvarastointivelvoitteen laskennassa, markkinaosapuolten osuudet esitetään laskettavaksi kutakin vuotta edeltävien viiden vuoden kulutuksen perusteella liukuvana keskiarvona.

Maakaasulaitoksilla tarkoitetaan lain 10 §:n 1 ja 2 kohtien mukaisia siirtoverkkoon liittyneitä kaasunkäyttäjiä (ml. teollisuus) sekä kaasun vähittäismyyjiä jakeluverkon osalta. Siirtoverkon loppukäyttäjällä tarkoitetaan elinkeinonharjoittajaa, joka kuluttaa ja toimittaa maakaasua siirtoverkkoon liitetyissä käyttöpaikoissa. Vähittäismyyjällä puolestaan tarkoitetaan elinkeinonharjoittajaa, joka toimittaa maakaasua jakeluverkonhaltijan jakeluverkon kautta välittömästi loppukäyttäjille. Tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnin mukaisesti (HE 158/2021 vp) varastointivelvolliseksi ei lueta esimerkiksi pieniä jakeluverkkoon liitetyjä maakaasua käyttäviä lämpöyhtiötä, sillä niitä on pidettävä maakaasumarkkinalain 3 §:n 28 kohdassa tarkoitettuna loppukäyttäjänä, joka ostaa maakaasua omaan käyttöönsä tuottaakseen sillä energiaa asiakkailleen. Varastointivelvoitteen hoitaa tällöin vähittäismyyjä, jolta lämpöyhtiö ostaa maakaasun. Kuten tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain 10 §, esitetty lisävarastointivelvoite ei myöskään kohdistuisi maahantuojiin. Koska maakaasun tuonti ei enää perustu tuontimonopoliin, voisi velvoitteen kohdistaminen maahantuojiin olla haastavaa.

Lisäksi esitetään, että edellä esitetyn mukainen varastointivelvollinen markkinaosapuoli voi siirtää varastointivelvoitteen toteutettavasi myös muun tahon, esimerkiksi shipperin, toimesta. Siirtoon tulee hakea hyväksyntä Huoltovarmuuskeskukselta. Varastointi tapahtuu tällöin varastointivelvollisen maakaasulaitoksen lukuun ja tämän vastuulla. Varastointivelvollisen maakaasulaitoksen on pystyttävä osoittamaan, että sillä on sitova oikeus varastointivelvoitteen mukaiseen varastointimäärään.

Esitetyssä 13 a §:ssä ehdotetaan säädettäväksi, että lisävarastointivelvoite on pantava täytäntöön 1.12. mennessä, jos lisävarastointivelvoite pannaan täytäntöön maanalaisessa kaasuväylässä, johon sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 8 kohtaa. Kyseisen säännöksen mukaan jäsenvaltio, jolla on maanalaisia kaasuväylävarastoja, voi poikkeuksellisesti saavuttaa 6 a

artiklan 1 kohdan mukaisen täyttötavoitteen 1.12. mennessä, jos sen alueella sijaitsevan yhden tai useamman maanalaisen kaasuvaraston teknisistä erityispiirteistä, kuten poikkeuksellisen alhaisesta injektioopeudesta johtuu, ettei tavoitetta voida saavuttaa pääsäännön mukaisesti 1.11. mennessä. Kyseisen jäsenvaltion on ilmoitettava asiasta perusteluineen komissiolle 1.11. mennessä.

Lisäksi 13 a §:ssä esitetään säädettäväksi, että lisävarastointivelvoite ei ole voimassa sinä aikana, kun sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 9 kohtaa, jonka mukaan 6 a artiklan 1 kohdan mukaista täyttötavoitetta ei sovelleta, jos ja niin kauan kuin komissio on julistanut alueellisen tai unionin tason hätätilanteen kaasun toimitusvarmuusasetuksen 12 artiklan mukaisesti. Komissio voi julistaa alueellisen tai unionin tason hätätilanteen sellaisen kansallisen toimivaltaisen viranomaisen pyynnöstä, joka on kansallisesti julistanut 11 artiklan mukaisen hätätilanteen.

5 luku. Velvoitevaraston käyttö ja valvonta

16 a §. Lakiin esitetään lisättäväksi uusi pykälä, jossa täsmennetään kaasun määräaikaiseen lisävarastointivelvoitteeseen kohdistuvia menettelyitä.

Ehdotetussa 16 a §:ssä esitetään säädettäväksi lisävarastointivelvoitetta koskevasta varastointivelvollisten maakaasulaitosten velvollisuudesta toimittaa Huoltovarmuuskeskukselle vuosittain lisävarastointi-ilmoitus Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa. Esitetty säännös vastaa 15 §:n 1 momentissa säädettyä velvollisuutta tehdä velvoitevarastointi-ilmoitus, ja lisävarastointi-ilmoitus täydentäisi näiltä osin jo olemassa olevaa velvoitetta.

Koska kaasuvarastoasetuksen tarkoituksena on varmistaa kaasuvarastojen täyttäminen nimenomaisesti käyttöä varten eikä perustaa velvoitevarastoihin verrattavia pysyviä varastoja, on varastot pystyttävä ottamaan joustavasti käyttöön. Näin ollen esitetään säädettäväksi, että maakaasulaitos saa käyttää 1.11.-30.4. välisenä aikana lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvaa varastoitua maakaasua sekä 11 §:n mukaisesti määrättyä velvoitevarastoa, jos velvoitevarasto on vähennetty lisävarastointivelvoitteesta. Tänä aikana maakaasulaitoksen kyseisiin varastoihin ei sovellettaisi 16 §:n 1 ja 2 momenttia, joissa säädetään pääsääntöisestä velvoitevarastojen alituskiellosta sekä Huoltovarmuuskeskuksen mahdollisuudesta myöntää hakemuksesta alituslupa. Lisäksi esitetään säädettäväksi, että maakaasulaitoksen on ilmoitettava Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvan varaston ja velvoitevaraston käytöstä. Maakaasun velvoitevaraston käyttöä koskevan poikkeuksen säätäminen on välttämätöntä, jotta Suomi voisi soveltaa kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 c artiklan 1 kohdan toisen alakohdan poikkeussäännöstä ja välttää kaksinkertaisen velvoitevarastoinnin.

Ehdotetun 16 a §:n 1 momentin mukaisen varastointi-ilmoituksen ja 2 momentin mukaisen varaston käyttöilmoituksen sisällöstä esitetään säädettäväksi tarkemmin valtioneuvoston asetuksella. Tältä osin 16 a §:ään esitetään sisällytettäväksi asetuksenantovaltuus.

Ehdotetun uuden 13 a §:n mukaiseen määräaikaiseen kaasun lisävarastointivelvoitteeseen esitetään muutoin sovellettavaksi luvun 5 säännöksiä soveltuvien osin. Lisävarastointiin esitetään sovellettavaksi 14 §:n mukaista Huoltovarmuuskeskuksen tehtävää valvoa varastoja ja niiden käyttöä sekä 15 §:n 2 momentin mukaista Huoltovarmuuskeskuksen tiedonsaantioikeutta. Koska kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 c artiklan 1 kohdan pääsäännön mukaiset varastointijärjestelyt koskevat toiseen jäsenvaltioon sijoitettuja maanalaisia kaasuvarastoja, ei 15 §:n 3 momenttia vastaavaa Huoltovarmuuskeskuksen oikeutta päästä varaston sijaintipaikkaan voida määräaikaisen lisävarastointivelvoitteen osalta säätää kansallisella lainsäädännöllä.

Lisävarastointivelvoitteeseen esitetään sovellettavaksi lisäksi 6 luvun erinäisiä säännöksiä, lukuun ottamatta 17 §:ää, maahantuojien ollessa rajattu varastointivelvoitteen ulkopuolelle, ja velvoitteen siirtoa koskevia järjestelyjä koskevaa 19 §:ää, lisävarastointivelvoitteen kohdistuessa kaasun toimitusvarmuusasetuksen uuden 6 artiklan 1 kohdan pääsäännön mukaisesti nimenomaisesti varastointijärjestelyihin maanalaisten varastointilaitteistojen haltijoiden tai muiden markkinaosapuolten kanssa, jotka sijaitsevat sellaisessa jäsenvaltiossa, jossa on maanalaisia kaasuvaramojoja.

7.2 Maakaasumarkkinalaki

42 § Maakaasun tukkumyyjän toimitusvelvollisuus. Huomattavaa markkinavoimaa siirtoverkossa käyttäneen tukkumyyjän kaasun toimitusta Venäjän maakaasuverkkoon liitetyn yhdysputken kautta säätelevä 45 § esitetään kumottavaksi tarpeettomana. Maakaasun tukkumarkkinoiden rakenne tulee muuttumaan merkittävästi, kun maakaasun toimitus tulee mahdolliseksi suuren kokoluokan LNG-terminaalien kautta. Jatkossa Suomen maakaasun kulutus voidaan katata useista toimituslähteistä myös siinä tapauksessa, että putkikaasun toimitukset Venäjältä Suomeen käynnistyisivät uudelleen. Markkinarakenteen muuttuessa putkikaasun tukkumarkkinoiden erityissääntelystä voidaan luopua. Jatkossa maakaasun tukkumarkkinoiden kilpailun sääntelyyn sovellettaisiin kilpailulakia (948/2011).

17 luku. Erinäiset säännökset

97 a §. Suojatut asiakkaat. Lakiin esitetään lisättäväksi uusi 97 a §, jossa kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 alakohdan mukaisiksi suojatuiksi asiakkaiksi määritellään maakaasun jakeluverkkoon liitettyjen kotitalousasiakkaiden lisäksi:

- 1) maakaasun jakeluverkkoon liitetty pieni tai keskisuuri elintarviketeollisuuden yritys, jos kyseinen yritys ei pysty vaihtamaan maakaasua muihin polttoaineisiin tai energianlähteisiin, sekä
- 2) maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitetty terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaalihuoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyvä palvelu.

Yritysten tai palveluiden, jotka sisältyvät 1 ja 2 kohtien määritelmiin, yhteinen osuus kansallisesta maakaasun vuotuisesta loppukulutuksesta voi olla enintään 20 prosenttia.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan mukainen kaasun toimitusnormi on muodoltaan velvoittava. Sen mukaan jäsenvaltion on vaadittava määrittämiään kaasualan yrityksiä toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan kaasun toimitukset suojatuille asiakkaille kyseisessä artiklassa tarkemmin määritellyissä tilanteissa. Jotta kaasun toimitus suojatuille asiakkaille pystytään tosiasiallisesti turvaamaan, on määritelmä pidettävä mahdollisimman rajattuna ja siihen sisällytettävä vain välttämättömät toimijat. Näin ollen suojattujen pienten ja keskisuuren yritysten ryhmää esitetään rajattavaksi ruokahuollon toteuttamiseen osallistuviin elintarviketeollisuuden yrityksiin, näiden ollessa kriittisessä roolissa Suomen huoltovarmuuden turvaamisessa. Lisäksi esitetään, että pienet ja keskisuuret elintarviketeollisuuden yritykset voivat kuulua suojattujen asiakkaiden määritelmän piiriin vain, jos ne eivät pysty vaihtamaan maakaasua muuhun polttoaineeseen tai energianlähteeseen. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 alakohdan c-kategoriaan sisältyvää edellytystä esitetään näin ollen sovellettavaksi pieniin ja keskisuuriin yrityksiin. Pienillä ja keskisuurilla yrityksillä tarkoitetaan tässä yhteydessä komission mikroyritysten sekä pienten ja keskisuuren yritysten määritelmästä 6.5.2003 antaman suosituksen

mukaisia yrityksiä (EUVL L 124/36 20.5.2003). Määritelmän piiriin kuuluvat näin ollen yritykset, joiden palveluksessa on vähemmän kuin 250 työntekijää ja joiden vuosiliikevaihto on enintään 50 miljoonaa euroa tai taseen loppusumma on enintään 43 miljoonaa euroa.

Uuden 97 a §:n 1 momentin 2 kohdan mukaisen suojattujen asiakkaiden luokan esitetään kattavan maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitetyt terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaalihuoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyvät palvelut. Määritelmä perustuu kaasun toimitusvarmuusasetuksen 2 artiklan 5 alakohdan b-kategoriaan (keskeinen sosiaalipalvelu, jos se on liitetty kaasun jakelu- tai siirtoverkkoon), täydennettynä 2 artiklan 4 kohdan mukaisella keskeisen sosiaalipalvelun määritelmällä. Tältä osin katsotaan, että kaasun toimitusvarmuusasetuksessa käytetty termi keskeinen sosiaalipalvelu (engl. *essential social service*) vastaa lähemmin laajempaa käsitettä yhteiskunnallinen palvelu, termin sosiaalipalvelu ollessa ymmärrettävissä viittaavan rajatummin sosiaalihuoltoon.

Suojattuja asiakkaita koskeva määritelmä on ilmoitettava komissiolle kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan mukaisesti. Lisäksi komissiolle on ilmoitettava suojattujen asiakkaiden vuotuisen kaasunkulutuksen määrät sekä kyseisten kulutusmäärien prosenttiosuus vuosittaisesta kaasun loppukulutuksesta. Esitetyn uuden 97 a §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen luokkien osalta on täsmennettävä näihin luokkiin kuuluvien asiakkaiden kaasunkulutusta vastaava määrä sekä kunkin näiden asiakasryhmien prosenttiosuus vuosittaisesta kaasun loppukulutuksesta. Kyseisellä velvoitteella valvotaan kaasun toimitusvarmuusasetuksessa säädetyn suojattujen asiakkaiden määritelmän noudattamista, mutta toisaalta tieto on tarpeellinen myös unioninlaajuisen yhteistyön ja hätätilatoimien toteuttamisen turvaamiseksi. Ilmoitusvelvollisuudella suojellaan näin ollen myös unionin kaasumarkkinoiden toimintaa ja yhteistyötä kaasun toimitusvarmuuden turvaamisessa. Lisäksi ennakoitavuuden ja oikeusvarmuuden vuoksi voidaan katsoa olevan tärkeää, että toimitusvelvollisille maakaasualan yrityksille sekä suojattujen asiakkaiden määritelmän piiriin kuuluville yrityksille ja palveluntarjoajille on selvää, mitkä tahot kuuluvat määritelmän piiriin. Tältä osin esitetään säädettäväksi, että Huoltovarmuuskeskus vahvistaa suojattujen asiakkaiden määritelmään piiriin kuuluvat yritykset ja palveluntarjoajat sekä niiden kulutusmäärät. Huoltovarmuuskeskus on jo nykyisin määrittänyt kirjeellä tarkemmin mitä kotitalousasiakkailta tarkoitetaan, ja tämä menettely esitetään laajennettavaksi esitettyihin uusiin suojattujen asiakkaiden luokkiin. Lisäksi maakaasun datahubin käyttöpaikkatietoihin voidaan sisällyttää tieto, joka selventää mihin luokkaan kyseinen käyttäjä kuuluu suojattujen asiakkaiden luokituksessa.

Kaasun toimitusvarmuusasetus edellyttää lisäksi, että toimivaltaisen viranomaisen on yksilöitävä ne maakaasualan yritykset, jotka se velvoittaa asetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti toteuttamaan toimenpiteet, joilla turvataan kaasun toimitukset suojatuille asiakkaille. Nämä maakaasualan yritykset on määritettävä kaasun toimitusvarmuusasetuksen mukaisessa ennaltaehkäisy-suunnitelmassa, jonka Huoltovarmuuskeskus toimivaltaisena viranomaisena on velvollinen tekemään. Tältä osin muutoksia ei esitetä.

7.3 Laki huoltovarmuuden turvaamisesta

6 §. Pykälän 1 momenttiin esitetään lisättäväksi uusi 6 kohta, jossa Huoltovarmuuskeskuksen tehtäväksi säädettäisiin hoitaa kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselle kuuluvat tehtävät, joista säädetään kaasun toimitusvarmuusasetuksessa.

Huoltovarmuuskeskusta on pidettävä valtion laitoksena (HE 105/1992 vp). Perustuslain 119 §:n 2 momentin mukaan valtionhallinnon toimielinten yleisistä perusteista on säädettävä lailla, jos niiden tehtäviin kuuluu julkisen vallan käyttöä. Kaasun toimitusvarmuusasetuksessa säädetään

toimivaltaisen viranomaisen tehtäväksi muun muassa artiklan 11 mukaisen kriisitason julistaminen. Vakavimmassa tilanteessa toimivaltainen viranomainen voi julkistaa hätätilanteen, jossa kaasun toimitusten turvaamiseksi suojatuille asiakkaille joudutaan käyttämään muita kuin markkinapohjaisia keinoja. Lisäksi toimivaltainen viranomainen voi perustelluissa tapauksissa poiketa hätäsuunnitelmasta ja toteuttaa muita toimia. Kyseisten tehtävien voidaan katsoa sisältävän merkittävää julkisen vallan käyttöä.

8 Lakia alemman asteinen sääntely

Valtioneuvoston asetuksella esitetään säädettäväksi tarkemmin tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin lisättäväksi esitetyn 16 a §:n mukaisten varastointi-ilmoituksen ja varaston käyttöilmoituksen sisällöstä. Tältä osin 16 a §:ään esitetään sisällytettäväksi asetuk-senantovaltuutus. Varastointi-ilmoituksen osalta velvoitevarastointia koskeva vastaava säännös sisältäv tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain 15 §:n 1 momentin nojalla annettuun tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (1071/1994) 5 §:ään.

9 Voimaantulo

Koska kaasugarastoasetuksen mukaista lisävarastointivelvoitetta sovelletaan jo talvella 2022–2023, esitetään lakimuutokset tulemaan voimaan mahdollisimman pian syksyn 2022 aikana.

Tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin lisättäväksi ehdotetut 13 a ja 16 a § on tarkoitettu olemaan voimassa kaasun toimitusvarmuusasetukseen tehdyn määräaikaisten lisäyksen voimassaoloajan. Ehdotetut säännökset olisivat siten voimassa vuoden 2025 loppuun saakka.

10 Suhde muihin esityksiin

10.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä

Eduskunnan käsittelyssä ei ole muita esityksiä, jotka olisivat riippuvaisia tästä esityksestä tai päinvastoin.

10.2 Suhde talousarvioesitykseen

Suojattujen asiakkaiden määritelmän laajentumisesta ja Huoltovarmuuskeskuksen lisäänty-neistä tehtävistä aiheutuvat kustannukset katetaan huoltovarmuusrahastosta, joka huoltovar-muuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) mukaisesti on valtion talousarvion ulkopuo-lla. Esityksellä ei näin ollen katsota olevan vaikutuksia talousarvioon.

11 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Kaasugarastoasetuksen mukaisilla kaasun varastointijärjestelyillä katsotaan voivan olla vaiku-tuksia perustuslain 18 §:n mukaiseen elinkeinovapautteen, jolla suojataan jokaisen oikeutta hankkia toimentulonsa valitsemallaan työllä, ammatilla tai elinkeinolla, sekä perustuslain 15 §:n mukaiseen omaisuuden suojaan. Perusoikeuksien sallittujen rajoitusten tulee perustua la-kiin ja niiden on oltava tarkkarajaisia ja riittävän täsmällisesti määriteltyjä. Perusoikeuksien ra-joittamiselle tulee olla hyväksyttävä peruste, ja rajoituksen taustalla tulee olla painava yhteis-kunnallinen tarve. Rajoitusten tulee olla suhteellisuusperiaatteen mukaisia sekä välttämättömiä niin, ettei tavoitteita voida saavuttaa perusoikeuteen vähemmän puuttuvien keinoin. Lisäksi on huolehdittava riittävästä oikeusturvajärjestelyistä (PeVM 25/1994 vp).

Velvoitevarastoinnin on katsottu olevan perusoikeuksien rajoitusedellytyksien mukainen sen kohdistuessa täsmällisesti ja tarkkarajaisesti määriteltyihin toiminnanharjoittajiin ja määräytyessä täsmällisesti ja tarkkarajaisesti laissa määritellyn laskukaavan mukaan. Velvoitevarastoinnin taustalla on myös painava yhteiskunnallinen tarve varautumisesta kriisi- ja häiriötilanteisiin sekä yhteiskunnan, yksilöiden ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten turvaamisesta tällaisissa tilanteissa. Lisäksi velvoitevarastoinnin on katsottu olevan oikeasuhteinen varastointivelvollisten toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden (HE 158/2021).

Vastaavasti käsillä olevassa esityksessä varastointivelvoite kohdistuu täsmällisesti ja tarkkarajaisesti ensimmäiseen lakiesitykseen ehdotetussa 13 a §:ssä määriteltyihin maakaasulaitoksiin esitetyn laskukaavan mukaisesti. Esityksen taustalla on painava yhteiskunnallinen tarve, joka yhteiskunnan, yksilöiden ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten turvaamisen lisäksi perustuu vallitsevaan poikkeukselliseen kriisitilanteeseen energiamarkkinoilla. Esityksen mukaiset velvoitteet ovat välttämättömiä niiden perustuessa sitovaan EU-oikeudelliseen sääntelyyn, ja niiden vaikutus maakaasulaitoksiin pyritään pitämään mahdollisimman vähäisenä hyödyntämällä asetuksessa olevia poikkeuksia pääsääntöiseen varastointivelvoitteeseen. Esitetty velvoite on myös luonteeltaan määräaikainen. Tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain 22 §:ssä säädetään lisäksi velvoitevarastointiin kohdistuvista oikeussuojakeinoista, joita esitetään sovellettavaksi myös kaasuvaramuutosasetuksen mukaisiin varastointijärjestelyihin.

Varastointijärjestelyjen lisäksi suojattujen asiakkaiden määritelmän laajentamisella voidaan katsoa olevan välillisesti vaikutuksia markkinatoimijoiden elinkeinonvapauteen ja omaisuuden suojaan. Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklan mukaan toimivaltaisen viranomaisen on vaadittava määrittämiään maakaasualan yrityksiä toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan kaasun toimitus suojatuille asiakkaille asetuksessa määritellyissä tilanteissa. Esitetty muutos vaikuttaisi velvoitteen suuruuteen suojattujen asiakkaiden määrän kasvaessa. Esityksen katsotaan olevan täsmällinen ja tarkkarajainen määritelmän ollessa rajattu koskemaan maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitettyjä elintarviketeollisuuden pieniä ja keskisuuria yrityksiä, jotka eivät voi vaihtaa maakaasua muuhun polttoaineeseen tai energianlähteeseen, sekä maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitettyjä terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaaliinhuoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyviä palveluja. Esitetty määritelmän laajennus perustuu painavaan yhteiskunnalliseen tarpeeseen turvata huoltovarmuuden ja yhteiskunnan toiminnan kannalta keskeisten yritysten ja palveluiden toimintaedellytykset. Maakaasualan toimijoiden elinkeinonvapauteen ja omaisuuden suojaan kohdistuvan rajoituksen voidaan katsoa olevan suhteellisuusperiaatteen mukainen suojattujen asiakkaiden määritelmän pysyessä edelleen rajattuna ja kattaen vain edellä mainitun tavoitteen kannalta välttämättömät toimet. Suojattujen asiakkaiden kaasun saanti varmistetaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 artiklassa säädetyn toimitusnormin mukaisesti maakaasualan yritysten toimesta, jolloin vastavaa tavoitetta ei voida saavuttaa kyseisiin oikeuksiin vähemmän puuttuvin keinoin.

Edellä mainituilla perusteilla lakiehdotus voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä.

Ponsi

Koska asetusten (EU) 2017/1938 ja (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta kaasun varastoinnin osalta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2022/1032 sekä toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2017/1938 on säännöksiä, joita ehdotetaan täydennettäväksi lailla, annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

Laki

tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
lisätään tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin (1070/1994) väliaikaisesti uusi 13 a ja 16 a §, seuraavasti:

4 luku

Maakaasun velvoitevarastointi

13 a §

Edellä 10 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu maakaasulaitos on velvollinen täyttämään vuosittain 1.11. mennessä osuuteensa toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 (jäljempänä *kaasun toimitusvarmuusasetus*) 6 c artiklassa varastointijärjestelyistä ja taakanjakomekanismista säädetystä Suomea koskevasta maakaasun varastointivelvoitteesta (*lisävarastointivelvoite*).

Huoltovarmuuskeskus vahvistaa vuosittain 30.4. mennessä Suomea koskevan varastointivelvoitteen määrän ja maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoitteen. Maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoite lasketaan seuraavan laskukaavan mukaisesti:

Maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoite = Suomea koskeva varastointivelvoite x maakaasulaitoksen maakaasun käyttö ja vähittäismyynti / Suomen maakaasun kokonaiskulutus, jossa:

- 1) Maakaasulaitoksen maakaasun käyttö ja vähittäismyynti lasketaan samojen vuosien perusteella kuin Suomea koskeva varastointivelvoite; ja
- 2) Suomen maakaasun kokonaiskulutus lasketaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 c artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan viimeisen virkkeen mukaisesti samojen vuosien perusteella kuin Suomea koskeva varastointivelvoite.

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 c artiklan 1 kohdan toisen alakohdan tarkoittamassa tilanteessa maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoitteesta vähennetään maakaasulaitokselle 11 §:n mukaisesti määrätyn velvoitevaraston energiamäärä.

Huoltovarmuuskeskus voi hakemuksesta päättää, että lisävarastointivelvoitteen voi täyttää edellä 1 momentissa tarkoitettun maakaasulaitoksen lukuun toimiva tahon. Maakaasulaitoksen on tällöin osoitettava, että sillä on sitova oikeus lisävarastointivelvoitteen mukaiseen maakaasun varastointimäärään.

Lisävarastointivelvoite on pantava täytäntöön 1.12. mennessä, jos lisävarastointivelvoite pannaan täytäntöön maanalaisessa kaasuvastossa, johon sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 8 kohtaa.

Lisävarastointivelvoite ei ole voimassa sinä aikana, kun sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 9 kohtaa.

5 luku

Velvoitevaraston käyttö ja valvonta

16 a §

Edellä 10 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetun maakaasulaitoksen on vuosittain Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa tehtävä Huoltovarmuuskeskukselle lisävarastointivelvoitetta koskeva varastointi-ilmoitus.

Maakaasulaitos saa käyttää 1.11.-30.4. välisenä aikana lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvaa varastoitua maakaasua sekä 11 §:n mukaisesti määrättyä velvoitevarastoa, jos velvoitevarasto on vähennetty lisävarastointivelvoitteesta. Tänä aikana ja kyseisten varastojen osalta maakaasulaitokseen ei sovelleta 16 §:n 1 ja 2 momenttia. Maakaasulaitoksen on ilmoitettava Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvan varaston ja velvoitevaraston käytöstä.

Lisävarastointivelvoitteeseen sovelletaan soveltuvin osin 5 luvun säännöksiä velvoitevarastojen käytöstä ja valvonnasta sekä 6 luvun erinäisiä säännöksiä, lukuun ottamatta 17 ja 19 §:ää.

Valtioneuvoston asetuksella säädetään tarkemmin varastointi-ilmoituksen ja varaston käyttöilmoituksen sisällöstä.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2022 ja on voimassa 31 joulukuuta 2025 saakka.

2.

Laki

maakaasumarkkinalain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
kumotaan maakaasumarkkinalain (587/2017) 42 §, sekä
lisätään lakiin uusi 97 a §, seuraavasti:

17 luku

Erinäiset säännökset

97 a §

Toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 mukaisia suojattuja asiakkaita ovat maakaasun jakeluverkkoon liitettyjen kotitalousasiakkaiden lisäksi:

- 1) maakaasun jakeluverkkoon liitetty pieni tai keskisuuri elintarviketeollisuuden yritys, jos se ei pysty vaihtamaan maakaasua muihin polttoaineisiin tai energianlähteisiin, sekä
- 2) maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitetty terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaali- huoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyvä palvelu.

Edellä 1 momentin 1 ja 2 kohdissa tarkoitettujen yritysten tai palveluiden yhteinen osuus kansallisesta maakaasun vuotuisesta loppukulutuksesta voi olla enintään 20 prosenttia.

Huoltovarmuuskeskus vahvistaa suojattujen asiakkaiden määritelmään piiriin kuuluvat yritykset ja palveluntarjoajat sekä niiden kulutusmäärät.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2022.

3.

Laki

huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) 6 §:n 1 momentin 5 kohta, sekä

lisätään 6 §:n 1 momenttiin uusi 6 kohta,
sellaisena kuin 6 §:n 1 momentti on laissa 225/2008, seuraavasti:

6 §

Huoltovarmuuskeskuksen tehtävänä on:

5) ylläpitää valtion varmuusvarastoissa materiaaleja, jotka ovat välttämättömiä 1 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi ja Suomea sitovien kansainvälisten sopimusvelvoitteiden täyttämiseksi;

6) hoitaa kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselle kuuluvat tehtävät, joista säädetään toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2017/1938.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2022.

Helsingissä . .2022

Pääministeri

Sanna Marin

Elinkeinoministeri Mika Lintilä

1.

Laki

tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
lisätään tuontipolttoaineiden velvoitevarastoinnista annettuun lakiin (1070/1994) väliaikaisesti uusi 13 a ja 16 a §, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

13 a §

Edellä 10 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitettu maakaasulaitos on velvollinen täyttämään vuosittain 1.11. mennessä osuuteensa toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 (jäljempänä kaasun toimitusvarmuusasetus) 6 c artiklassa varastointijärjestelyistä ja taakanjakomekanismista säädetystä Suomea koskevasta maakaasun varastointivelvoitteesta (lisävarastointivelvoite).

Huoltovarmuuskeskus vahvistaa vuosittain 30.4. mennessä Suomea koskevan varastointivelvoitteen määrän ja maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoitteen. Maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoite lasketaan seuraavan laskukaavan mukaisesti:

Maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoite = Suomea koskeva varastointivelvoite x maakaasulaitoksen maakaasun käyttö ja vähittäismyynti / Suomen maakaasun kokonaiskulutus, jossa:

1) Maakaasulaitoksen maakaasun käyttö ja vähittäismyynti lasketaan samojen vuosien perusteella kuin Suomea koskeva varastointivelvoite; ja

2) Suomen maakaasun kokonaiskulutus lasketaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 c artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan viimeisen virkkeen mukaisesti samojen vuosien perusteella kuin Suomea koskeva varastointivelvoite.

Ehdotus

Kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 c artiklan 1 kohdan toisen alakohdan tarkoittamassa tilanteessa maakaasulaitoksen lisävarastointivelvoitteesta vähennetään maakaasulaitokselle 11 §:n mukaisesti määrätyn velvoitevaraston energiamäärä.

Huoltovarmuuskeskus voi hakemuksesta päättää, että lisävarastointivelvoitteen voi täyttää edellä 1 momentissa tarkoitetun maakaasulaitoksen lukuun toimiva taho. Maakaasulaitoksen on tällöin osoitettava, että sillä on sitova oikeus lisävarastointivelvoitteen mukaiseen maakaasun varastointimäärään.

Lisävarastointivelvoite on pantava täytäntöön 1.12. mennessä, jos lisävarastointivelvoite pannaan täytäntöön maanalaisessa kaasuväylässä, johon sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 8 kohtaa.

Lisävarastointivelvoite ei ole voimassa sinä aikana, kun sovelletaan kaasun toimitusvarmuusasetuksen 6 a artiklan 9 kohtaa.

16 a §

Edellä 10 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetun maakaasulaitoksen on vuosittain Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa tehtävä Huoltovarmuuskeskukselle lisävarastointivelvoitetta koskeva varastointi-ilmoitus.

Maakaasulaitos saa käyttää 1.11.-30.4. välisenä aikana lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvaa varastoitua maakaasua sekä 11 §:n mukaisesti määrättyä velvoitevarastoa, jos velvoitevarasto on vähennetty lisävarastointivelvoitteesta. Tänä aikana ja kyseisten varastojen osalta maakaasulaitokseen ei sovelleta 16 §:n 1 ja 2 momenttia. Maakaasulaitoksen on ilmoitettava Huoltovarmuuskeskuksen asettamassa määräajassa lisävarastointivelvoitteen piiriin kuuluvan varaston ja velvoitevaraston käytöstä.

Valtioneuvoston asetuksella säädetään tarkemmin varastointi-ilmoituksen ja varaston käyttöilmoituksen sisällöstä.

Lisävarastointivelvoitteeseen sovelletaan soveltuvin osin 5 luvun säännöksiä velvoitevarastojen käytöstä ja valvonnasta sekä 6 luvun

Voimassa oleva laki

*Ehdotus
erinäisiä säännöksiä, lukuun ottamatta 17 ja
19 §:ää.*

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta
2022 ja on voimassa 31 joulukuuta 2025
saakka.*

2.

Laki

maakaasumarkkinalain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
kumotaan maakaasumarkkinalain (587/2017) 42 §, sekä
lisätään lakiin uusi 97 a §, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

42 § Maakaasun tukkumyyjän toimitusvelvollisuus *(kumotaan)*

Tukkumyyjän, jolla on huomattava markkinavoima siirtoverkossa, on toimitettava tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin Venäjän maakaasuverkkoon liitetyn yhdysputken kautta Suomeen hankkimaansa maakaasua vähittäismyyjille jakeluverkkojen kautta toimitettavaksi (tukkumyyjän toimitusvelvollisuus). Tukkumyyjällä on oltava tätä varten julkiset maakaasun myyntiehdot ja -hinnat sekä niiden määräytymisperusteet. Myyntiehdossa ei saa olla kohtuuttomia eikä maakaasukaupan kilpailua rajoittavia ehtoja.

Energiavirasto voi määrätä tukkumyyjän toimittamaan tässä pykälässä tarkoitettua maakaasua 1 momentissa tarkoitetuilla ehdoilla vähittäismyyjille jakeluverkkoihin toimitettavaksi.

(uusi)

97 a §

Toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 mukaisia suojattuja asiakkaita ovat maakaasun jakeluverkkoon liitettyjen kotitalousasiakkaiden lisäksi:

1) maakaasun jakeluverkkoon liitetty pieni tai keskisuuri elintarviketeollisuuden yritys, jos se ei pysty vaihtamaan maakaasua muihin polttoaineisiin tai energianlähteisiin, sekä

Voimassa oleva laki

Ehdotus

2) maakaasun jakelu- tai siirtoverkkoon liitetty terveydenhuoltoon, keskeiseen sosiaali- huoltoon, hätätilanteeseen, turvallisuuteen, koulutukseen tai julkishallintoon liittyvä palvelu.

Edellä 1 momentin 1 ja 2 kohdissa tarkoitettujen yritysten tai palveluiden yhteinen osuus kansallisesta maakaasun vuotuisesta loppukulutuksesta voi olla enintään 20 prosenttia.

Huoltovarmuuskeskus vahvistaa suojattujen asiakkaiden määritelmään piiriin kuuluvat yritykset ja palveluntarjoajat sekä niiden kulutusmäärät.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2022.

3.

Laki

huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) 6 §:n 1 momentin 5 kohta, sekä

lisätään 6 §:n 1 momenttiin uusi 6 kohta,
sellaisena kuin 6 §:n 1 momentti on laissa 225/2008, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

6 §

Huoltovarmuuskeskuksen tehtävänä on:

5) ylläpitää valtion varmuusvarastoissa materiaaleja, jotka ovat välttämättömiä 1 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi ja Suomea sitovien kansainvälisten sopimusvelvoitteiden täyttämiseksi.

6 §

Huoltovarmuuskeskuksen tehtävänä on:

5) ylläpitää valtion varmuusvarastoissa materiaaleja, jotka ovat välttämättömiä 1 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi ja Suomea sitovien kansainvälisten sopimusvelvoitteiden täyttämiseksi;

6) hoitaa kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselle kuuluvat tehtävät, joista säädetään toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2017/1938.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2022.