

Luonnos 2.10.2023

**Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä annetun lain muuttamisesta**

## **ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lakia syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä. Lain soveltamisala laajenisi kattamaan lisääntymiselle vaaralliset tekijät ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuvat työntekijät.

Esityksessä ehdotetuilla muutoksilla pantaisiin osaltaan täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin muuttamisesta.

Esityksessä ehdotetaan työnantajan luettelonpitovelvoitteen laajentamista koskemaan lisääntymiselle vaarallisia tekijöitä ja niille altistuvia työntekijöitä. Työnantaja säilyttäisi kyseiset tiedot viisi vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä. Tiedot työntekijöiden altistumisista syöpäsairauden vaara aiheuttaville ja perimää vaurioittaville tekijöille ilmoitettaisiin edelleen kansalliseen rekisteriin, jota pidetään syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille sekä perimää vaurioittaville aineille ammatissaan altistuvista työntekijöistä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.4.2024.

---

## SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
PERUSTELUT .....	3
1 Asian tausta ja valmistelu .....	3
1.1 Tausta .....	3
1.2 Valmistelu .....	3
1.2.1 EU-säädöksen valmistelu .....	3
1.2.2 Hallituksen esityksen valmistelu.....	4
2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö.....	4
3 Nykytila ja sen arviointi.....	5
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset .....	7
4.1 Keskeiset ehdotukset.....	7
4.2 Pääasialliset vaikutukset.....	8
4.2.1 Taloudelliset vaikutukset .....	8
4.2.2 Viranomaisvaikutukset.....	10
4.2.3 Vaikutukset turvallisuuteen ja terveyteen .....	10
5 Muut toteuttamisvaihtoehdot ja niiden vaikutukset.....	10
6 Lausuntopalaute.....	12
7 Säännöskohtaiset perustelut.....	12
8 Lakia alemman asteinen sääntely .....	14
9 Voimaantulo .....	14
10 Toimeenpano ja seuranta .....	14
11 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys .....	14
LAKIEHDOTUS .....	16
Laki syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä .....	16
Laki syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä.....	16
LIITE .....	20
RINNAKKAISTEKSTI.....	20
Laki syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä .....	20
Laki syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä .....	20

## PERUSTELUT

### 1 Asian tausta ja valmistelu

#### 1.1 Tausta

Esityksen tarkoituksena on osaltaan panna täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/431 työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin 2004/37/EY muuttamisesta (jäljempänä *syöpädirektiivin päivitysdirektiivi*). Kyseessä on työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/37/EY (jäljempänä *syöpädirektiivi*) neljäs päivitysdirektiivi. Lisäksi esityksessä on otettu huomioon Euroopan unionissa parhaillaan käsiteltävänä olevan syöpädirektiivin viidennen päivitysdirektiiviehdotuksen (COM(2023) 71 final<sup>1</sup>) yhteydessä Euroopan parlamentin siihen esittämät muutosehdotukset<sup>2</sup> siltä osin kuin niillä arvioidaan olevan vaikutusta lakiin syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä (452/2020, jäljempänä *ASA-laki*).

#### 1.2 Valmistelu

##### 1.2.1 EU-säädöksen valmistelu

Euroopan komissio antoi 22.9.2020 ehdotuksen (COM(2020) 571 final) syöpädirektiivin päivitysdirektiiviksi, jonka pääasiallisena sisältönä oli sitovien raja-arvojen asettaminen akryylinitriilille ja karsinogeenisille nikkelyhdisteille sekä bentseenin aiemman sitovan raja-arvon tiukentaminen.<sup>3</sup> Euroopan neuvosto esitti komission direktiiviehdotukseen vain vähäisiä muutoksia. Euroopan parlamentti ei tehnyt muutoksia komission direktiiviehdotuksessa esittämiin sitoviin raja-arvoihin, mutta se esitti uusia lisäyksiä alkuperäiseen direktiiviehdotukseen. Keskeisin parlamentin esittämistä ja lopulliseen direktiiviin sisällytetyistä lisäyksistä oli direktiivin soveltamisalan laajentaminen lisääntymiselle vaarallisiin aineisiin.

Syöpädirektiivin päivitysehdotuksesta on annettu E-kirje E 126/2020 vp<sup>4</sup> sekä E-jatkokirje EJ 4/2021 vp<sup>5</sup>. E-kirjeessä on kuvattu Suomen kanta komission alkuperäiseen direktiiviehdotukseen sellaisena kuin se oli ennen parlamentin lisäysehdotuksia ja E-jatkokirjeessä selostetaan Suomen kantaa parlamentin lisäysehdotuksiin. Suomi näki haasteita liittyen parlamentin ehdotamiin lisäyksiin, koska niistä ei ollut tehty laajempaa tieteellistä arviointia taikka vaikutusten

---

<sup>1</sup> Euroopan komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi neuvoston direktiivin 98/24/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/37/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse lyijyn ja se epäorgaanisten yhdisteiden sekä di-isosyanaattien raja-arvoista: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0071>.

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin mietintö (englanniksi): [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0263\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0263_EN.html).

<sup>3</sup> Euroopan komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin 2004/37/EY muuttamisesta: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A52020PC0571> ja Euroopan komission vaikutusten arviointi: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=SWD%3A2020%3A0183%3AFIN>.

<sup>4</sup> [https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kasittelytiedot/Valtiopaivaasia/Sivut/E\\_126+2020.aspx](https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kasittelytiedot/Valtiopaivaasia/Sivut/E_126+2020.aspx).

<sup>5</sup> [https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kirjelma/Documents/EJ\\_4+2021.pdf](https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kirjelma/Documents/EJ_4+2021.pdf).

arviointia. Lisääntymiselle vaarallisten aineiden osalta Suomi katsoi, että syöpädirektiivissä säädetty työnantajan velvoite pitää luettelo ja säilyttää altistuneiden työntekijöiden tietoja 40 vuoden ajan ei ole perusteltu, koska lisääntymiselle vaarallisilla aineilla ei tunneta sellaisia vaikutuksia terveyteen, jotka ilmenisivät vasta vuosikymmenten kuluttua altistumisesta, jotka voitaisiin yhdistää altistumiseen ja joita voitaisiin kompensoida. Trilogineuvotteluissa päädyttiin asian osalta kompromissiratkaisuun, jonka mukaan työnantajan on pidettävä luettelo lisääntymiselle vaarallisille aineille altistuvista työntekijöistä, mutta luettelo tulee 40 vuoden sijaan säilyttää huomattavasti lyhyemmän aikaa, vähintään viisi vuotta.

### 1.2.2 Hallituksen esityksen valmistelu

Esitys on valmisteltu sosiaali- ja terveysministeriön yhteydessä toimivan työturvallisuussäännöksiä valmistelevan neuvottelukunnan asettamassa kolmikantaisessa HTP-jaostossa. Jaostossa ovat olleet edustettuina sosiaali- ja terveysministeriö, Työterveyslaitos, Elinkeinoelämän Keskusliitto EK ry, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry, Teollisuusliitto ry, Kemia- ja teollisuus ry ja aluehallintovirastojen työsuojelun vastualueet.

Hallituksen esityksen luonnoksesta järjestettiin lausuntokierros...

Viiden viikon lausuntoaika on suositeltua, vähintään kuuden viikon lausuntoaika lyhyempi. Esitystä on kuitenkin valmisteltu kolmikantaisessa HTP-jaostossa, jossa asian kannalta keskeisten työmarkkinajärjestöjen, Työterveyslaitoksen sekä aluehallintovirastojen työsuojelun vastualueiden edustajat ovat päässeet kommentoimaan luonnosta jo ennen lausuntokierrosta. Esityksessä ehdotetut pykäläluonnokset on myös esitelty työturvallisuussäännöksiä valmistele- vassa neuvottelukunnassa ennen lausuntokierrosta. Lisäksi Työterveyslaitos on ennakkollisesti tiedottanut internetsivuillaan syöpädirektiivin päivitysdirektiivin täytäntöönpanemiseksi tulossa olevista kansallisista muutoksista. Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin mukaan kansallisten muutosten tulee olla saatettu voimaan viimeistään 5.4.2024.

Hallituksen esityksen valmistelua koskevat asiakirjat ovat saatavissa osoitteessa <https://valtio-neuvosto.fi/hankkeet>, hankkeen tunnus on STM051:00/2023.

## 2 EU-säädöksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö

Toimenpiteistä työntekijän turvallisuuden ja terveyden parantamisen edistämiseksi työssä on annettu niin kutsuttu työsuojelun puitedirektiivi (Neuvoston direktiivi toimenpiteistä työntekijöiden turvallisuuden ja terveyden parantamisen edistämiseksi työssä (89/391/ETY 89/391/ETY)). Vuonna 2004 annettu syöpädirektiivi on kuudes työsuojelun puitedirektiivin 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu erityisdirektiivi. Syöpädirektiivin tarkoituksena on ehkäistä ja vähentää työperäisiä altistumisia syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille ja perimää vaurioittaville aineille ja niistä johtuvia syöpäkuolemia. Altistumista direktiivissä tarkoitetuille altisteille pyritään vähentämään erityisesti asettamalla niille raja-arvoja.

Vuonna 2004 annetussa syöpädirektiivissä säädettiin sitovista raja-arvoista kolmelle aineelle. Syöpädirektiiviä on sittemmin vuosina 2017 ja 2019 muutettu kolmella päivitysdirektiivillä, joilla on säädetty uusista sitovista raja-arvoista syöpävaarallisille aineille. Syöpädirektiivin päivitystyö ja uusien sitovien raja-arvojen asettaminen jatkuivat syöpädirektiivin neljännellä päivitysdirektiivillä, jolla syöpävaarallisille nikkelyyhdisteille ja akrylinitriilille säädettiin uudet sitovat raja-arvot ja bentseenin raja-arvoa tiukennettiin.

Uusien raja-arvojen lisäksi syöpädirektiivin neljännen päivitysdirektiivin keskeisin muutos oli syöpädirektiivin soveltamisalan laajentaminen kattamaan CLP-asetuksessa säädetty luokituskriteerit<sup>6</sup> täyttävälle lisääntymiselle vaaralliset kategorian 1A ja 1B aineet. Tämän myötä direktiivin 12 artiklan c kohdan mukainen työnantajan velvoite pitää luetteloa direktiivissä tarkoitettuille altisteille altistuneista työntekijöistä laajeni kattamaan tilanteet, joissa työntekijä altistuu lisääntymiselle vaaralliselle aineelle. Päivitysdirektiivillä lisättiin tietojen säilyttämistä koskevaan direktiivin 15 artiklaan 1 a kohta, jossa säädetään lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneiden työntekijöiden altistumistietojen (työnantajan luettelo) säilyttämisestä vähintään viiden vuoden ajan altistumisen päättymisestä. Syöpädirektiivin soveltamisalan laajentumisen seurauksena 11:n lisääntymiselle vaarallisen aineen indikatiiviset raja-arvot<sup>7</sup> muutettiin sitoviksi raja-arvoiksi.

Euroopan komissio on julkaissut keväällä 2023 ehdotuksen syöpädirektiivin viidenneksi päivitysdirektiiviksi. Euroopan parlamentti on esittänyt tästä päivitysdirektiiviehdotuksesta antamassaan mietinnössä syöpädirektiivin soveltamisalan laajentamista siten, että se kattaisi aineiden ja seosten luokitukselta, merkinnöistä ja pakkaamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1272/2008 (jäljempänä *CLP-asetus*) luokituskriteerit täyttävien perimää vaurioittavien ja lisääntymiselle vaarallisten aineiden ja seosten lisäksi myös direktiivin liitteessä I luetellut perimää vaurioittavat ja lisääntymiselle vaaralliset aineet, seokset ja prosessit. Syöpädirektiivin viidettä päivitysdirektiiviä koskevien trilogineuvotteluiden on määrä alkaa lokakuussa 2023.

### 3 Nykytila ja sen arviointi

Työturvallisuuslaki (738/2002) on yleislaki, jota sovelletaan lähes kaikkeen työhön. Työturvallisuuslakia ja sen nojalla annettuja alemman asteisia säädöksiä sovelletaan myös työhön, jossa työntekijät altistuvat tai voivat altistua syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville tai lisääntymiselle vaarallisille tekijöille. Työturvallisuuslain tavoitteena on parantaa työympäristöä ja työolosuhteita työntekijöiden työkyvyn turvaamiseksi ja ylläpitämiseksi sekä ennalta ehkäistä ja torjua työtapaturmia, ammattitautteja ja muita työstä ja työympäristöstä johtuvia työntekijöiden terveydelle aiheuttavia haittoja. Työturvallisuuslaissa säädetään esimerkiksi työnantajan yleisestä huolehtimisvelvollisuudesta, työn vaarojen selvittämisestä ja arvioinnista, erityistä vaaraa aiheuttavasta työstä, työympäristön ja työn suunnittelusta, työntekijälle annettavasta opetuksesta ja ohjauksesta sekä henkilösuojainten käytöstä. Työturvallisuuslain 38 §:ssä säädetään kemiallisista tekijöistä ja työssä käytettävistä vaarallisista aineista. Sen mukaan työntekijän altistuminen turvallisuudelle tai terveydelle haittaa tai vaaraa aiheuttaville kemiallisille tekijöille on rajoitettava niin vähäiseksi, ettei niistä aiheudu haittaa tai vaaraa työntekijän turvallisuudelle tai terveydelle taikka lisääntymisterveydelle.

Työturvallisuuslain nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa työhön liittyvän syöpävaaran torjunnasta (1267/2019) säädetään keinoista, joilla työntekijöitä suojellaan syöpävaarallisille tekijöille ja perimää vaurioittaville aineille altistumiselta. Asetuksessa säädetään esimerkiksi täsmällisesti vaarojen tunnistamisesta ja riskien arvioinnista, riskeille erityisen alttiista työntekijöistä, altisteiden korvaamisesta, altistumisen estämisestä ja vähentämisestä, altistumisen raja-

---

<sup>6</sup> CLP-asetuksessa säädetään luokituskriteereistä, joiden perusteella määritellään, minkä aineen tai seoksen ominaisuuksien perusteella aineet ja seokset luokitellaan vaarallisiksi. Katso Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1272/2008 aineiden ja seosten luokitukselta, merkinnöistä ja pakkaamisesta.

<sup>7</sup> Suomessa EU:n indikatiiviset raja-arvot on pantu täytäntöön HTP-arvoina.

arvoista, torjuntakeinoista altistumisen estämiseksi ja vähentämiseksi, hygieniasta ja henkilökohtaisesta suojauksesta, altistumisen seurannasta, terveystarkastuksista, opetuksesta ja ohjeista sekä tiedottamisesta.

Syöpädirektiivin mukaisista altistumistiedoista ja niiden säilyttämisestä säädetään kansallisesti ASA-laissa. Voimassa olevassa ASA-laissa säädetään työnantajan pitämästä luettelosta ja valtakunnallisesta Työterveyslaitoksen ylläpitämästä rekisteristä (jäljempänä *ASA-rekisteri*), joita lain 1 §:n mukaan pidetään syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien seurantaa, sairauden ennaltaehkäisyä sekä tutkimusta varten. ASA-lain 2 §:ssä on määritelmät syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tekijälle sekä perimää vaurioittavalle aineelle.

Työnantajan velvollisuudesta pitää luetteloa työpaikan altisteista ja altistuneista työntekijöistä säädetään ASA-lain 3 §:ssä. Sen mukaan työnantajan on pidettävä luetteloa työpaikalla käytävistä syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista tekijöistä ja perimää vaurioittavista aineista ja näille altistuvista työntekijöistä. Työnantajan on merkittävä tiedot luetteloon työosastoittain ja kalenterivuosittain. Lain 3 §:n 2 momentissa on myös tarkempi listaus, mitä tietoja työnantajan pitämään luetteloon on merkittävä. Pykälän mukaan luetteloon merkittäviä tietoja ovat esimerkiksi aineiden käyttötapa tai muu altistumista aiheuttava syy, työntekijöiden altistumisen mitattu määrä, jos tieto on käytettävissä, sekä altistuneita työntekijöitä koskevat tiedot. Pykälässä säädetään myös täsmentävästi työnantajan tiedottamisvelvollisuudesta luettelonpitoa koskien sekä työntekijöiden ja työntekijöiden edustajien oikeudesta saada ryhmätason tietoja. Altistumisen toteamista ja seurantaa koskevassa ASA-lain 4 §:ssä puolestaan säädetään esimerkiksi työnantajan velvollisuudesta selvittää työntekijöiden mahdollinen altistuminen luetteloon merkitsemistä varten sekä millä tavoin altistumista voidaan tarvittaessa seurata.

Nimenomaisesti ASA-rekisteristä säädetään ASA-lain 5—7 §:ssä. Lain 5 §:ssä säädetään ASA-rekisterin rekisterinpitäjänä toimivasta Työterveyslaitoksesta ja 6 §:ssä säädetään, missä tilanteissa ja miten työnantajan tulee ilmoittaa tiedot ASA-rekisteriin. ASA-lain 7 §:ssä säädetään ASA-rekisteriin ilmoitettavien tietojen säilytysajan pituudeksi 80 vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä. Syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tekijälle altistumisen ja syövän ilmenemisen välinen aika voi olla jopa vuosikymmeniä, joten kyseisten tietojen säilyttämisaika on oltava riittävän pitkä, jotta työperäisen altistumisen ja syöpään sairastumisen välistä syy-yhteyttä on mahdollista seurata ja arvioida.

ASA-lain 8 §:ssä säädetään tilanteista, joissa vakuutuslaitoksella on salassapitosäännösten ja muiden tiedonsaantia koskevien rajoitusten estämättä oikeus saada välttämättömiä tietoja altistuneesta työntekijästä niin työnantajan pitämästä luettelosta kuin Työterveyslaitoksen ylläpitämästä ASA-rekisteristä. Pykälässä säädetään myös vastaavasta sosiaali- ja terveysministeriön sekä työsuojeluviraston vastaavan viranomaisen tiedonsaantioikeudesta. Lain 9 §:n mukaan työsuojeluviranomainen valvoo lain noudattamista työnantajaan kohdistuvien velvollisuuksien osalta. Lain 10 §:ssä puolestaan säädetään, että 6 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden tahallinen tai huolimattomuudesta johtuva laiminlyönti johtaa sakkoon ilmoittamisvelvollisuuden rikkomuksesta.

ASA-lain mukainen työnantajan keräämä ja pitämä luettelo altistuneista työntekijöistä sekä Työterveyslaitoksen ylläpitämä ASA-rekisteri sisältävät henkilötietoja. Tietosuojalaki (1050/2018) on henkilötietojen käsittelyyn sovellettava yleislaki, joka täydentää ja täsmentää luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679 (jäljempänä *yleinen tietosuojalaki*). Yksityisyyden suojasta työelämässä annetun lain (759/2004) tarkoituksena on toteuttaa yksityiselämän suojaa ja muita

yksityisyyden suojaa turvaavia perusoikeuksia työelämässä. ASA-laki on vuonna 2020 voimaan tullein muutoksin<sup>8</sup> päivitetty vastaamaan yleisen tietosuoja-asetuksen vaatimuksia.

Syöpädirektiivin päivitysdirektiivi edellyttää muutoksia voimassa olevaan ASA-lakiin, sillä direktiivistä poiketen voimassa oleva ASA-laki ei kata lisääntymiselle vaarallisia altisteista, eikä niille altistuneista työntekijöistä sen vuoksi tällä hetkellä pidetä luetteloa tai rekisteriä. Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin kansalliseen lainsäädäntöön edellyttämät muut kuin työnantajan luettelovelvoitetta koskevat muutokset toteutettaisiin muuttamalla työturvallisuuslain nojalla annettua valtioneuvoston asetusta työhön liittyvän syöpävaaran torjunnasta<sup>9</sup>.

Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin mukaisen syöpädirektiivin soveltamisalan laajenemisen johdosta lisääntymiselle vaaralliset tekijät sisällytettäisiin syöpädirektiivin kansallisiin täytäntöönpanosäädöksiin; valtioneuvoston asetukseen syöpävaaran torjunnasta ja ASA-lakiin. Tämän vuoksi työturvallisuuslain nojalla annettu valtioneuvoston asetus lisääntymiserveydelle työssä vaaraa aiheuttavista tekijöistä ja vaaran torjunnasta (603/2015) tullaan korvaamaan uudella asetuksella, jossa säädettäisiin vain raskaana olevien, äskettäin synnyttäneiden ja imettävien työntekijöiden suojelemisesta työssä vaaraa aiheuttavilta tekijöiltä.<sup>10</sup>

## **4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset**

### **4.1 Keskeiset ehdotukset**

Syöpädirektiivin päivitysdirektiiviin perustuen esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ASA-lakia siten, että sen soveltamisala laajenisi kattamaan lisääntymiselle vaaralliset tekijät. Lisäksi samalla ehdotetaan tehtäväksi eräitä lakiteknisiiä ja kielellisiä muutoksia, joilla selkeytettäisiin voimassa olevaa ASA-lakia.

Esityksessä ehdotettu keskeisin muutos on työnantajan luettelontietojen laajenemisen lisääntymiselle vaarallisiin tekijöihin ja niille altistuviin työntekijöihin. Esityksessä ehdotetaan, että työnantajan tulisi pitää luetteloa lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuvista työntekijöistä ja säilyttää nämä tiedot viisi vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä luetteloon. Tietoja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä ei ilmoitettaisi eteenpäin valtakunnalliseen ASA-rekisteriin. Tiedot syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista ja perimää vaurioittavista tekijöistä ja niille altistuneista työntekijöistä ilmoitettaisiin edelleen ASA-rekisteriin.

Tässä esityksessä on myös otettu huomioon Euroopan unionissa parhaillaan käsiteltävänä olevassa viidennessä syöpädirektiivin päivitysdirektiiviehdotuksessa esitetyt muutosehdotukset siltä osin kuin niillä arvioidaan olevan vaikutusta ASA-lakiin. Euroopan parlamentti on esittänyt viidennessä päivitysdirektiiviehdotuksesta antamassaan mietinnössä syöpädirektiivin soveltamisalan laajentamista CLP-asetuksen luokituskriteerit täyttävien perimää vaurioittavien ja lisääntymiselle vaarallisten aineiden ja seosten lisäksi myös direktiivin liitteessä I lueteltuihin perimää vaurioittaviin ja lisääntymiselle vaarallisiin aineisiin, seoksiin ja prosesseihin.

---

<sup>8</sup> Katso HE 88/2019 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä.

<sup>9</sup> Asetuksen muutosten on tarkoitus tulla voimaan samaan aikaan tässä esityksessä ehdotettujen ASA-lain muutosten kanssa. Katso: <https://stm.fi/hanke?tunnus=STM052:00/2023>.

<sup>10</sup> Katso: <https://stm.fi/hanke?tunnus=STM057:00/2022>.

Esityksen keskeiset ehdotukset johtuvat syöpädirektiivin neljännen päivitysdirektiivin täytäntöönpanosta sekä valmisteilla olevan syöpädirektiivin viidennen päivitysdirektiivin ASA-lakiin aiheuttaman muutostarpeen ennakoinnista. Työnantajan luettelonpitovelvoite altistuneista työntekijöistä perustuu suoraan direktiivin 12 artiklan c kohtaan, joka edellyttää ajanmukaisen luettelon pitämistä. Tietojen säilytysajan osalta päivitysdirektiivi jättää kansallista liikkumavaraa. Direktiivin 15 artiklan 1 a kohdan mukaan lisääntymiselle vaarallisia aineita koskien altistumistiedot tulee säilyttää kansallisen lainsäädännön tai käytännön mukaan vähintään viisi vuotta altistumisen päättymisestä. Esityksessä ei ehdoteta käytettäväksi direktiiviin sisältyvää liikkumavaraa ja säilytysajaksi ehdotetaan direktiivin vähimmäistason mukaisesti viittä vuotta. Tietoja lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuneista työntekijöistä säilytettäisiin lyhyemmän aikaa kuin tietoja syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista tai perimää vaurioittavista tekijöistä ja niille altistumisesta. Lisääntymiselle vaarallisilla tekijöillä ei tunneta sellaisia vaikutuksia terveyteen, jotka ilmenisivät vasta vuosikymmenten kuluttua altistumisesta ja joiden osalta altistumisen ja sairastumisen välinen syy-yhteys olisi osoitettavissa samalla tavalla kuin syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tai perimää vaurioittaville tekijöille altistumisen kohdalla. Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman<sup>11</sup> mukaan EU-lainsäädännön toimeenpanon yhteydessä tulee välttää kansallista lisäsääntelyä.

## 4.2 Pääasialliset vaikutukset

Täydentyy...

### 4.2.1 Taloudelliset vaikutukset

Vaikutukset työnantajiin

Euroopan unionin tasoiset kansallisesti täytäntöönpantavat vähimmäisvaatimukset selkeyttäisivät ja yhdenmukaistaisivat taloudellisten toimijoiden toimintaedellytyksiä aloilla, joilla direktiivin soveltamisalaan kuuluvia tekijöitä käytetään tai esiintyy. Työnantajan luettelonpitovelvollisuus on syöpädirektiivin mukainen vähimmäisvaatimus.

Esitys koski sekä yksityisen sektorin työnantajia että julkista sektoria sen toimiessa työnantajana. Esityksessä ehdotetut muutokset koskisivat kaiken kokoisia työpaikkoja. Tilastokeskukset saadun tiedon mukaan yrityksiä, jotka työllistävät palkansaajia vähintään 0,5 henkilötyövuoden verran, oli vuonna 2021 noin 92 203.<sup>12</sup> Työnantajiin kohdistuvat vaikutukset voivat käytännössä olla erilaisia esimerkiksi työnantajan koosta ja toimialasta riippuen. Mahdolliset vaikutukset kohdistuisivat erityisesti aloille, joilla työntekijät voivat työssään altistua lisääntymiselle vaarallisille tekijöille. Aloja, joilla altistumista lisääntymiselle vaarallisille tekijöille voi tapahtua, ovat esimerkiksi metalli- ja kemianteollisuus, muu valmistava teollisuus, kierrätysala, huolto- ja korjaustyö sekä rakennusalan työt. Suurella osalla aloja ja siten yrityksiä, joissa altistutaan lisääntymiselle vaarallisille tekijöille, altistutaan myös syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille. Tämän vuoksi uuden lisääntymiselle vaarallisia tekijöitä koskevan luettelonpitovelvoitteen piiriin tulevien yritysten määrää voidaan arvioida tarkastelemalla ASA-rekisteriin ilmoituksen tehneiden yritysten määrää. Tällaisia yrityksiä on nykyisin noin 1000, joten voidaan

---

<sup>11</sup> Linkki pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelmaan: <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/165042/Paaministeri-Petteri-Orpon-hallituksen-ohjelma-20062023.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>12</sup> Tilastokeskuksen vastaus tietopyyntöön 10.3.2023.



arvioida, että esityksessä ehdotettu työnantajan luettelonpitovelvollisuus lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuvista työntekijöistä tulisi koskemaan korkeintaan noin 1000:ta yritystä.

Vuonna 2021 Turvallisuus- ja kemikaaliviraston ylläpitämästä kemikaalituoterekisteristä saatujen tietojen mukaan Suomessa oli markkinoilla noin 70 tuotetta, jotka sisälsivät sellaisia lisääntymiselle vaarallisia aineita, jotka eivät ole syöpävaarallisia. Nämä ovat jääneet voimassa olevan ASA-lain mukaisen luettelonpitovelvoitteen ulkopuolelle. Yleisimmin käytettyjä näistä aineista olivat hiilimonoksidi, natriumvalproaatti, lyijy ja sen yhdisteet, booryhdisteet, fenolit, N,N-dimetyyliformamidi (DMF) ja 1-metyyli-2-pyrrolidoni (NMP). Lisääntymiselle vaarallisten aineiden yleisimpiä käyttökohteita olivat esimerkiksi liimat ja tiivisteet, puhdistusaineet, väriaineet, rakennusalan tuotteet, lannoitteet, polttoaineen lisäaineet, musteet, maalit ja pinnoitteet, maalinpoistoaineet, voiteluaineet, rasvat ja muottiöljyt, metallipintojen käsittelytuotteet, metallityöstönesteet, reagenssit ja laboratoriokemikaalit, liuottimet ja uuttoaineet, hitsaus-, juotos- ja juoksutetuotteet ja biosidivalmisteet.

Voimassa olevan ASA-lain 3 §:n mukaan työnantajalla on nykyisinkin velvoite pitää luetteloa syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista tekijöistä ja perimää vaurioittavista aineista sekä niille altistuvista työntekijöistä. Lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistutaan pitkälti samoilla aloilla, joilla altistutaan myös syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille ja perimää vaurioittaville aineille, joten yrityksillä arvioidaan olevan kokemusta luettelon pitämisestä. Myös esimerkiksi työturvallisuuslain 40 a §:ssä säädetään työnantajan vastaavatyypisestä velvoitteesta pitää luetteloa biologisille tekijöille altistuneista työntekijöistä. Työpaikoilla voidaan näin ollen olettaa olevan luettelovelvoitteen toteuttamiseen liittyvää tietoa, kokemusta ja osaamista sekä luettelonpidon mahdollistavat menettelytavat. Lisäksi Työterveyslaitoksen on tarkoitus tuottaa työnantajien avuksi materiaalia luettelon pitämiseen lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuvista työntekijöistä.

Tietojen keräämisestä ja luettelonpidosta arvioidaan syntyvän työnantajalle kustannuksia lähinnä työajan käyttöön liittyen. ASA-laissa ei ole yksityiskohtaisesti säädetty, miten työnantajan tulee luetteloa pitää. Tämä jättää työnantajalle jossain määrin liikkumavaraa sopivan luettelonpitotavan valinnassa ja sen teknisessä toteuttamisessa. Luettelonpitovelvollisuuden laajeneminen perimää vaurioittavista aineista perimää vaurioittaviin tekijöihin olisi käytännön vaikutuksiltaan varsin vähäinen muutos, koska perimää vaurioittavat tekijät ovat käytännössä aina myös syöpäsairauden vaaraa aiheuttavia, jotka jo voimassa olevan ASA-lain mukaan tulee ilmoittaa ASA-rekisteriin.

Voimassa olevan ASA-lain 6 §:ssä säädetään tilanteista, joissa työnantajan on ilmoitettava kansalliseen ASA-rekisteriin työntekijä altistuneeksi. Syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville ja perimää vaurioittaville tekijöille altistumisista poiketen lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistumisia ei ilmoitettaisi ASA-rekisteriin. Niistä vain työnantaja pitäisi luetteloa viiden vuoden ajan viimeisen tiedon merkitsemisestä. Viiden vuoden säilytysaikaa ehdotetaan syöpädirektiivin päivitysdirektiivin vähimmäistason mukaisesti. Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin vähimmäistason mukainen tietojen säilytysaika saattaisi vähentää työnantajiin kohdistuvaa työtaakkaa ja kielteisiä taloudellisia vaikutuksia ja edistää yritysten yhdenvertaista asemaa suhteessa muihin Euroopan unionin alueella toimiviin yrityksiin.

Esityksessä ehdotettujen muutosten, joilla työnantajan luettelonpitovelvollisuus laajenisi, ei arvioida aiheuttavan merkittäviä vaikutuksia työnantajille. Työnantajan velvollisuus pitää luetteloa altisteista ja altistuneista työntekijöistä ei ole täysin uudentyypistä sääntelyä. Monilla työn-

antajilla arvioidaan olevan ennestään osaamista ja kokemusta vastaavanlaisen luettelon pitämisestä. Tietoja lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuvista työntekijöistä säilytetäisiin viiden vuoden ajan, mikä on myös muihin tekijöihin verraten varsin lyhyt säilytysaika.

#### 4.2.2 Viranomaisvaikutukset

Esityksessä ehdotettujen muutosten keskeisimmät viranomaisvaikutukset kohdistuisivat Työterveyslaitokseen, joka ylläpitää ASA-rekisteriä ja antaa ohjeistuksia ja neuvontaa ASA-lain soveltamisesta, sekä ASA-lain noudattamista valvovaan työsuojeluviranomaiseen.

Lisääntymiselle vaarallisia tekijöitä ja niille altistuvia työntekijöitä ei ilmoitettaisi eteenpäin Työterveyslaitokselle sen ylläpitämään ASA-rekisteriin. Esityksessä ehdotettujen muutosten myötä ASA-rekisteriin ilmoitettaisiin jatkossa uutena vain perimää vaurioittavat työmenetelmät ja niille altistuneet työntekijät. Tämä ei kuitenkaan käytännössä tarkoittaisi muutosta nykytilaan. Perimää vaurioittavia tekijöitä, jotka eivät olisi myös syöpäsairauden vaaraa aiheuttavia ja siten jo kuuluisi ASA-lain soveltamisalaan, ei käytännössä juurikaan ole. ASA-lain muutosten arvioidaan aiheuttavan Työterveyslaitokselle vähäisiä kustannuksia, jotka liittyvät lakimuutoksesta viestimiseen ja neuvontaan sekä ohjeiden ylläpitämiseen ja lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ohjeellisen listan laatimiseen ja päivittämiseen. Esityksessä ehdotetuista muutoksista aiheutuisi Työterveyslaitokselle sen oman arvion mukaan noin 11 000 euron kertaluonteinen kustannus sekä vuosittainen 6 000 euron ylläpitokustannus. Näiden kustannusten arvioidaan kuuluvan Työterveyslaitoksen normaaliin toimintaan, eivätkä ne edellyttäisi lisärahoitusta.

Työsuojeluviranomainen valvoo ASA-lain noudattamista työnantajaan kohdistuvien velvollisuuksien osalta. Lisäksi esityksessä ehdotetun 7 §:n muutoksen mukaisesti, jos työnantaja lopettaa toimintansa, työnantajan on annettava työsuojeluviranomaiselle jäljellä olevaksi ajaksi tiedot lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä. Työsuojeluviranomaisella on jo nykyään vastaavanlaisia tehtäviä, eivätkä esityksessä ehdotetut muutokset laajentaisi sen velvollisuuksia merkittävästi tai aiheuttaisi lisäresurssitarvetta.

Ehdotuksella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia viranomaisten toimintaan, eikä vaikutuksia viranomaisten resurssitarpeisiin.

#### 4.2.3 Vaikutukset turvallisuuteen ja terveyteen

Syöpädirektiivin vähimmäisvaatimusten tarkoituksena on työntekijöiden suojeleminen Euroopan unionin tasolla direktiivissä tarkoitetuilta altisteilta. Tässä esityksessä ehdotetuilla ASA-lain muutoksilla, joilla osaltaan pannaan täytäntöön syöpädirektiivin päivitysdirektiivi, arvioidaan olevan myönteisiä vaikutuksia työntekijöiden turvallisuuteen ja terveyteen. Lisääntymiselle vaarallisilla aineilla voi olla haitallisia vaikutuksia lisääntymisterveyteen, hedelmällisyyteen ja jälkeläisten kehitykseen. Työnantajakohortaisen luettelon pitäminen myös lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä edistäisi osaltaan ammatissaan altistuvien seuranta, sairauden ennaltaehkäisyä sekä saattaisi mahdollisesti olla myös hyödyksi tutkimukselle. Luettelonpitovelvollisuus ja siihen liittyvä ohjeistus ja viestintä todennäköisesti lisääisivät työnantajien sekä työntekijöiden tietoisuutta lisääntymiselle vaarallisista altisteista.

### 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot ja niiden vaikutukset

Syöpädirektiivin päivitysdirektiivi mahdollistaa kansallisen liikkumavaran käyttämisen, joten esityksessä ehdotettuja muutoksia ASA-lakiin valmisteltaessa vaihtoehtojen punnintaa on tehty erityisesti lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneiden työntekijöiden altistumistietojen

säilytyspaikasta ja –ajasta. Syöpädirektiivin mukaan työnantajan tulee pitää ajanmukaista luetteloa direktiivin mukaisille altisteille altistuvista työntekijöistä. Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin mukaan lisääntymiselle vaarallisille aineille altistuvien työntekijöiden altistumistietoja tulee säilyttää kansallisen lainsäädännön tai käytännön mukaisesti vähintään viisi vuotta altistumisen päättymisestä. Säilytysaikaa on arvioitu erityisesti syöpädirektiivin ja ASA-lain tarkoituksen sekä henkilötietojen suojan kannalta.

Esityksessä ehdotettujen muutosten vaihtoehtoiseksi toteuttamistavaksi on tunnistettu lisääntymiselle vaarallisten tekijöiden ja niitä koskevien altistumistietojen ilmoittaminen kansalliseen ASA-rekisteriin. Tätä vaihtoehtoa koskien on tarkasteltu kahta variaatiota. Vaihtoehdossa yksitiedot ilmoitettaisiin ASA-rekisteriin, jossa niitä säilytettäisiin yhtä pitkään kuin muita ASA-rekisteriin ilmoitettavia tietoja (ASA-lain mukaan tietoja säilytetään 80 vuotta ja Arkistolaitoksen päätöksen mukaan tiedot arkistoidaan pysyvästi). Vaihtoehdon kaksi mukaan tiedot ilmoitettaisiin ASA-rekisteriin, mutta niitä säilytettäisiin lyhyemmän kuin muita ASA-rekisteriin ilmoitettavia tietoja.

Altistumistiedot sisältävät henkilötietoja. Henkilötietojen suoja on perusoikeus ja henkilötietojen käsittelyn tulee täyttää yleisen tietosuojasetuksen ja kansallisen sääntelyn mukaiset edellytykset. Lisääntymiselle vaarallisia tekijöitä koskevien altistumistietojen osalta ei ole tunnistettu painavia perusteita yhtä pitkälle säilytysajalle kuin syöpäsairauden vaaraa aiheuttavia ja perimää vaurioittavia tekijöitä koskeville altistumistiedoille on ASA-laissa säädetty. Syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille (jotka usein ovat myös perimää vaurioittavia) altistuneiden työntekijöiden altistumistietojen pitkä säilytysaika on perusteltu, sillä syövät voivat kehittyä vuosikymmentenkin aikana. Lisääntymiselle vaarallisten tekijöiden osalta ei ole odotettavissa vastaavia vuosikymmenten kuluttua ilmeneviä vaikutuksia, joiden osalta myös altistumisen ja sairastumisen välinen syy-yhteys olisi mahdollista osoittaa samalla tavalla kuin syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille altistumisen kohdalla. Myös syöpädirektiivin mukaan lisääntymiselle vaarallisille aineille altistuneiden työntekijöiden altistumistietoja säilytetään huomattavan paljon lyhyemmän aikaa (vähintään 5 vuotta) kuin työntekijöiden altistumistietoja koskien syöpäsairauden vaaraa aiheuttavia tekijöitä tai perimää vaurioittavia aineita (vähintään 40 vuotta). Käytävissä olevan tiedon mukaan ja henkilötietojen suojan kannalta ottaen huomioon erityisesti tietojen minimoinnin ja säilytyksen rajoittamisen periaatteet työntekijöiden altistumistietoja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ei olisi oikeasuhtaista säilyttää yhtä pitkään kuin altistumistietoja syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tai perimää vaurioittaville tekijöille säilytetään. Henkilötietoja ei tule säilyttää varmuuden vuoksi. Mikäli vaihtoehdon yksi tyyppinen ratkaisu tulisi myöhemmin harkittavaksi esimerkiksi tutkimuskäytön mahdollistamiseksi, tulisi edelleen selvittää, olisiko henkilötietojen käsittelyä mahdollista minimoida esimerkiksi henkilötietoja pseudonymisoidulla tai anonymisoidulla vai tekisikö tämä käytännössä tietojen tarkoituksenmukaisen tutkimuskäytön mahdolliseksi.

Vaihtoehtoisen toteuttamistavan variaation kaksi mukaan lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistumiset ilmoitettaisiin ASA-rekisteriin, mutta tietoja säilytettäisiin vain syöpädirektiivin päivitysdirektiivin vähimmäisvelvoitteen mukaisesti viiden vuoden ajan. Tämä tarkoittaisi, että tietoja tulisi poistaa ASA-rekisteristä varsin usein. Arvion mukaan ASA-rekisterissä tapahtuvalla altistumistietojen viiden vuoden ajanjakson säilyttämisellä ei saavutettaisi merkittävää etua verraten siihen, että työnantaja säilyttää tiedot saman ajan. Esimerkiksi tutkimuskäytön kannalta suurempi hyöty olisi todennäköisesti saavutettavissa, jos säilytysaika olisi viittä vuotta pidempi. Vaihtoehtoisessa toteuttamistavassa kaksi saavutettu hyöty olisi Työterveyslaitoksen mukaan jäänyt varsin pieneksi suhteessa siitä aiheutuviin kustannuksiin.

Työterveyslaitoksen selvityksen mukaan vaihtoehto, jossa tiedot ilmoitettaisiin ASA-rekisteriin ja poistettaisiin sieltä viiden vuoden kuluttua, olisi viranomaisvaikutuksiltaan kallein vaihtoehto.

Työterveyslaitoksen arvion mukaan tämän vaihtoehdon toteuttamisesta aiheutuvat kustannukset olisivat olleet vähintään 83 000 euroa ja vuosittaiset ylläpitokustannukset noin 26 000 euroa. Työterveyslaitoksen arvion mukaan vaihtoehtoisen toteuttamistavan variaation yksi mukaiset toteuttamiskustannukset olisivat olleet noin 45 000 euroa ja vuosittaiset ylläpitokustannukset noin 16 000 euroa. Vallitsevassa tilanteessa ei ole käytettävissä lisärahoitusta, mikä osaltaan rajaa toteuttavissa olevia vaihtoehtoja.

## 6 Lausuntopalaute

Kirjallinen lausuntokierros...

## 7 Säännöskohtaiset perustelut

**Nimike.** Lain nimike muutettaisiin vastaamaan paremmin lain sisältöä.

**1 §. Luettelon ja rekisterin käyttötarkoitus.** Pykälään lisättäisiin lisääntymiselle vaaralliset tekijät. Lisäksi syöpäsairauden vaaraa aiheuttavat aineet ja menetelmät muutettaisiin syöpäsairauden vaaraa aiheuttaviksi tekijöiksi ja pykälään lisättäisiin maininta perimää vaurioittavista tekijöistä.

Pykälään ehdotetut muutokset vastaisivat syöpädirektiivin päivitysdirektiivin mukaan laajentunutta direktiivin soveltamisalaa.

**2 §. Määritelmät.** Pykälään lisättäisiin uutena 3 kohtana määritelmä lisääntymiselle vaaralliselle tekijälle. Lisäksi pykälän 1 ja 2 kohdan määritelmiä selkeytettäisiin, mutta sisällöllisesti ne vastaisivat voimassa olevaa sääntelyä.

Kaikkiin määritelmiin sisältyisi jatkossa b alakohdat, joilla määritelmät ulotettaisiin kattamaan myös työhön liittyvän syöpävaaran torjunnasta annetun valtioneuvoston asetuksen liitteessä I tarkoitettut työmenetelmät. Voimassa olevan asetuksen liitteessä ei ole lueteltu perimää vaurioittavia tai lisääntymiselle vaarallisia työmenetelmiä, mutta käynnissä olevan syöpädirektiivin viidennen päivitysdirektiivin valmistelutyön yhteydessä käydään parhaillaan neuvotteluja syöpävaarallisten, perimää vaurioittavien ja lisääntymiselle vaarallisten lääkeaineiden lisäämisestä direktiivin vastaavaan liitteeseen.

Pykälään ehdotetut muutokset perustuvat syöpädirektiivin ja sen päivitysdirektiivin 2 artiklan mukaisiin määritelmiin sekä 2 ja 3 kohtien b alakohtien osalta valmisteilla olevaan syöpädirektiivin seuraavaan päivitysdirektiiviin.

**3 §. Luettelo työpaikan altisteista ja altistuneista työntekijöistä.** Pykälään lisättäisiin lisääntymiselle vaaralliset tekijät, minkä seurauksena työnantajan luettelonpitovelvollisuus laajenisi kattamaan lisääntymiselle vaaralliset tekijät ja niille altistuvat työntekijät. Pykälän 4 momenttia tarkennettaisiin lisäämällä maininta henkilötunnuksista, sillä työntekijöille ja työntekijöiden edustajille saadaan antaa vain sellaiset ryhmätason tiedot, joissa ei yksilöidä henkilöä. Muutoin pykälä vastaisi voimassa olevaa sääntelyä.

Voimassa olevassa pykälässä ei ole säädetty yksityiskohtaisesti luettelon pitämisen tavasta, vaan tarkoituksena on ollut jättää työnantajalle liikkumavaraa luettelon sopivan teknisen toteuttamistavan valinnassa. Tätä ei olisi tarkoitus muuttaa.

Pykälä perustuu syöpädirektiivin 12 artiklan c kohtaan, jossa säädetään työnantajan luettelonpitovelvollisuudesta.

**4 §. Altistumisen toteaminen ja seuranta.** Pykälää muutettaisiin siten, että se kattaisi myös lisääntymiselle vaaralliset tekijät. Tämä tapahtuisi lisäämällä maininta lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä pykälän kaikkiin momentteihin. Lisäksi pykälässä käytetty ilmaisu perimää vaurioittava aine muutettaisiin muotoon perimää vaurioittava tekijä, mikä vastaisi määritelmiin esitettyä muutosta. Muutoin pykälä vastaisi voimassa olevaa sääntelyä.

**6 §. Tietojen ilmoittaminen ASA-rekisteriin.** Voimassa olevan ASA-lain mukaisesti ASA-rekisteriin ilmoitettaisiin työntekijä altistuneeksi, jos työntekijän todetaan ASA-laissa tarkoitetulla tavalla altistuneen syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle. ASA-rekisteriin ei ilmoitettaisi lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneita työntekijöitä, minkä vuoksi pykälän sanamuotoa täsmennettäisiin.

Pykälän 4 momenttia muutettaisiin siten, että työnantajan olisi ensisijaisesti ilmoitettava ASA-rekisteriin rekisteröitävät tiedot Työterveyslaitoksen sähköisellä ilmoitusjärjestelmällä. Työterveyslaitos voisi hyväksyä tietojen toimittamisen Työterveyslaitoksen julkaisemalla lomakkeella tai muulla vastaavalla tavalla. Käytännössä ilmoittamisessa on jo pitkälti siirrytty sähköisen ilmoitusjärjestelmän käyttöön. Työterveyslaitoksen verkkosivuilla on saatavissa tietoa ASA-rekisteristä ja ASA-rekisteri-ilmoituksen tekemisestä mukaan lukien ilmoituksen tekeminen sähköistä ilmoitusjärjestelmää käyttäen<sup>13</sup>.

**7 §. Tietojen säilytysaika.** Pykälää muutettaisiin siten, että se koskisi ASA-rekisteriin ilmoitettavien tietojen säilytysajan lisäksi myös lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneiden tietoja, joita ei ilmoitettaisi ASA-rekisteriin.

Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin näkyviin maininta Työterveyslaitoksesta, koska 1 momentti koskee Työterveyslaitoksen pitämässä ASA-rekisterissä olevien tietojen säilyttämistä. ASA-rekisterissä säilytettävien tietojen säilytysaika säilyisi ennallaan. ASA-rekisterissä olevien tietojen arkistointia koskee Arkistolaitoksen arkistolain (831/1994) nojalla antama päätös (AL/5460/07.01.01.03.01/2015), jossa määrätään ASA-rekisterin tietojen pysyvästä arkistoinnista sähköisessä muodossa.

Pykälään lisättäisiin uusi 2 momentti, jossa säädettäisiin työnantajan velvollisuudesta säilyttää tiedot lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuvista työntekijöistä viiden vuoden ajan. Säilytysaika laskettaisiin työntekijäkohtaisesti viimeisen tiedon merkitsemisestä luetteloon. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin myös, että työnantajan lopettaessa toimintansa tulee tiedot lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja niille altistuneista työntekijöistä luovuttaa työsuojeluviranomaisen käyttöön, jonka tulee säilyttää tiedot viiden vuoden määräajasta jäljellä olevan ajan.

Pykälä vastaisi syöpädirektiivin 12 artiklan c kohdassa säädettyä työnantajan velvollisuutta pitää ajanmukaista luetteloa altistuneista työntekijöistä ja 15 artiklassa säädettyä tietojen säilyttämisaikaa.

**8 §. Tietojen luovuttaminen.** Pykälää muutettaisiin siten, että se koskisi tietojen luovuttamista myös lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistumisten osalta siten kuin pykälässä tarkoitetaan. Pykälän lisättäisiin lisääntymiselle vaaralliset tekijät. Muutoin pykälä vastaisi voimassa olevaa sääntelyä.

---

<sup>13</sup><https://www.ttl.fi/teemat/tyoturvallisuus/asa-rekisteri/tee-asa-ilmoitus-verkossa>.

## **8 Lakia alemman asteinen sääntely**

Syöpädirektiivin päivitysdirektiivin muut kuin työnantajan luettelonpitovelvollisuutta koskevat muutokset pantaisiin kansallisesti täytäntöön muuttamalla työturvallisuuslain nojalla annettua valtioneuvoston asetusta työhön liittyvän syöpävaaran torjunnasta.

## **9 Voimaantulo**

Syöpädirektiivin neljäs päivitysdirektiivi on annettu 9.3.2022, ja se on tullut voimaan 5.4.2022. Jäsenvaltioiden on saatettava päivitysdirektiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 5.4.2024. Tämän vuoksi ehdotetaan, että laki tulisi voimaan 1.4.2024.

## **10 Toimeenpano ja seuranta**

Syöpädirektiivi on toimenpiteistä työntekijöiden turvallisuuden ja terveyden parantamisen edistämiseksi työssä annetun neuvoston direktiivin erityisdirektiivi. Työsuojelua koskevan puitedirektiivin 17 a artiklan mukaan jäsenvaltioiden on viiden vuoden välein raportoitava komissiolle puitedirektiivin sekä sen erityisdirektiivien täytäntöönpanosta.

## **11 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys**

Ehdotettu laki on merkityksellinen perustuslain 18 §:n kannalta. Perustuslain 18 §:n 1 momentin mukaan julkisen vallan on huolehdittava työvoiman suojelusta. Perustuslain esitöiden mukaan (HE 309/1993 vp, s. 69) säännöksellä on merkitystä ennen kaikkea työsuojelussa ja siihen liittyvässä toiminnassa. Julkisen vallan on huolehdittava työolojen turvallisuudesta ja terveellisyydestä.

Ehdotettu laki toteuttaa perustuslain 18 §:n 1 momentin mukaista julkisen vallan velvollisuutta huolehtia työvoiman suojelusta. Työvoiman suojelua edistettäisiin laajentamalla työnantajan luettelonpitovelvoite koskemaan lisääntymiselle vaarallisia tekijöitä ja niille altistuneita työntekijöitä. Altistumistietojen kerääminen ja määräajan mukainen säilyttäminen edesauttavat ammatissaan altistuvien seuranta, sairauden ennaltaehkäisyä sekä tutkimusta.

Oikeus turvallisiin ja terveellisiin työoloihin on turvattu myös Yhdistyneiden kasakuntien taoudellisia, sosiaalisia ja sivistyksellisiä oikeuksia koskevan kansainvälisen yleissopimuksen (SopS 6/1976, TSS-sopimus) 7 artiklassa, Euroopan unionin perusoikeuskirjan 31 artiklassa sekä Euroopan sosiaalisen peruskirjan (44/1991) 3 artiklassa.

Esityksessä ehdotettu sääntely liittyy myös henkilötietojen suojaan. Yksityiselämän ja henkilötietojen suojasta säädetään perustuslain 10 §:ssä. Pykälän 1 momentin mukaan jokaisen yksityiselämä, kunnia ja kotirauha on turvattu. Perustuslain 10 §:n mukaan henkilötietojen suojasta säädetään tarkemmin lailla. Henkilötietojen suoja on myös Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukainen perusoikeus. Perusoikeuskirjan 8 artiklan mukaan jokaisella on oikeus henkilötietojensa suojaan. Sen mukaan henkilötietojen käsittelyn on oltava asianmukaista ja tapahduttava tiettyä tarkoitusta varten ja laissa säädetyn oikeuttavan perusteen nojalla tai asianomaisen henkilön suostumuksella. Euroopan ihmisoikeussopimuksessa ei ole nimenomaista mainintaa henkilötietojen suojasta, mutta sen yksityiselämän suoja koskevan 8 artiklan on katsottu kattavan myös henkilötietojen suojan.

Esityksessä ehdotettu työnantajan velvoite kerätä ja säilyttää tiedot lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä edistää työntekijöiden suojelua. Myös syöpädirektiiviin

pohjautuva ASA-laissa säädetty tietojen tarkkarajainen ja perusteltu säilytysaika on perustuslain ja perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännön sekä henkilötietojen suojaa koskevien säännösten mukainen.

Edellä mainituilla perusteilla lakiehdotus voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisyksityksessä.

#### *Ponsi*

Koska Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin muuttamisesta on säännöksiä, jotka ehdotetaan pantaviksi täytäntöön lailla, annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä annetun lain (452/2020) nimike, 1—4 ja 6—8 § seuraavasti:

## Laki

### syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä

#### 1 §

##### *Luettelon ja rekisterin käyttötarkoitus*

Syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ammatissaan altistuvien seurantaa, sairauden ennaltaehkäisyä sekä tutkimusta varten on pidettävä työnantajakohtaista luetteloa sekä valtakunnallista rekisteriä (ASA-rekisteri) siten kuin tässä laissa säädetään.

#### 2 §

##### *Määritelmät*

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalla tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää aineiden ja seosten luokitukselta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1272/2008 (jäljempänä CLP-asetus) liitteessä I vahvistetut kategorian 1A tai 1B syöpää aiheuttavan aineen tai seoksen luokituskriteerit (vaaralausekkeet H350 ja H350i);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskevissa] säännöksissä tarkoitettua syöpäsairauden vaaraa aiheuttavaa työmenetelmää;

2) *perimää vaurioittavalla tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää CLP-asetuksen liitteessä I vahvistetut kategorian 1A tai 1B perimän muutoksia aiheuttavan aineen tai seoksen luokituskriteerit (vaaralauseke H340);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskevissa] säännöksissä tarkoitettua perimää vaurioittavaa työmenetelmää;

3) *lisääntymiselle vaarallisella tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää CLP-asetuksen liitteessä I vahvistetut kategorian 1A tai 1B lisääntymiselle vaarallisen aineen tai seoksen luokituskriteerit (vaaralausekkeet H360, H360D, H360F, H360FD, H360Df ja H360Fd);



b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskeissa] säännöksissä tarkoitettua lisääntymiselle vaarallista työmenetelmää.

### 3 §

#### *Luettelo työpaikan altisteista ja altistuneista työntekijöistä*

Työnantajan on pidettävä luetteloa työpaikalla käytettävistä syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista, perimää vaurioittavista ja lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä ja näille altistuvista työntekijöistä.

Työnantajan pitämään luetteloon on merkittävä työsastoittain ja kalenterivuosittain:

- 1) työnantajaa koskevat tiedot;
  - 2) käytetyt ja esiintyvät syöpäsairauden vaaraa aiheuttavat, perimää vaurioittavat ja lisääntymiselle vaaralliset tekijät;
  - 3) syöpää aiheuttavaa, perimää vaurioittavaa tai lisääntymiselle vaarallista ainetta sisältävät tuotteet ja niiden käyttömäärät vuosittain;
  - 4) syöpäsairauden vaaraa aiheuttavan, perimää vaurioittavan tai lisääntymiselle vaarallisen tekijän käyttötapa tai muu altistumista aiheuttava syy;
  - 5) työntekijöiden altistumisen mitattu määrä, jos tieto on käytettävissä;
  - 6) altistuneiden työntekijöiden nimet, henkilötunnukset, ammatit ja altistumistiedon peruste.
- Työnantajan on tiedotettava työntekijöiden edustajille luettelon pitämisestä. Työntekijöillä ja työntekijöiden edustajilla on oikeus saada käyttöönsä ryhmätason tiedot ilman henkilöiden nimiä ja henkilötunnuksia.

### 4 §

#### *Altistumisen toteaminen ja seuranta*

Altistuneiden työntekijöiden luetteloon merkitsemistä varten työnantajan on selvitettävä työntekijöiden mahdollinen altistuminen syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille.

Työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille on tarvittaessa seurattava työpaikalla suoritettavin työhygieenisin mittauksin sekä työntekijälle suoritettavin biologisin altistumismittauksin.

Selvitettäessä työntekijän, työntekijäryhmän, ammattiryhmän, ammattialan tai toimialan työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville tai lisääntymiselle vaarallisille tekijöille arviointiperusteena voidaan käyttää muilla työpaikoilla vastaavissa oloissa tehtyjä selvityksiä ja mittauksia sekä muuta soveltuvaa tietoa altistumiseen vaikuttavista tekijöistä.

### 6 §

#### *Tietojen ilmoittaminen ASA-rekisteriin*

Työnantajan on ilmoitettava ASA-rekisteriin työntekijä altistuneeksi, jos syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle altistuminen on todettu biologisten altistumismittausten, työhygieenisten mittausten tai muilla työpaikoilla vastaavissa olosuhteissa tehtyjen selvitysten ja mittausten perusteella. Jos työpaikalla altistutaan syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimää vaurioittaville tekijöille, eikä edellä mainittuja tarkempia altistumistietoja ole käytettävissä, altistuneiksi on ilmoitettava kunakin altistumisvuonna työntekijät, jotka kyseisenä vuonna ovat altistuneet syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle merkittävän osan työajastaan vähintään 20 työpäivänä.

Altistuneiksi on kuitenkin aina ilmoitettava työntekijät, jotka onnettomuuden, tuotantohäiriön, poikkeuksellisen työvaiheen tai muun vastaavan syyn vuoksi altistuvat lyhytaikaisesti epätavallisen suuresti syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tekijälle tai perimää vaurioittavalle tekijälle.

Kun työnantaja ilmoittaa altistuneen työntekijän ASA-rekisteriin, on samalla ilmoitettava myös muut 3 §:n 2 momentissa tarkoitetun luettelon sisältämät tiedot sikäli kuin ne koskevat altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle.

Työnantajan on ilmoitettava Työterveyslaitokselle ASA-rekisteriin rekisteröitävät tiedot vuosittain Työterveyslaitoksen ylläpitämällä sähköisellä ilmoitusjärjestelmällä seuraavan vuoden maaliskuun 31 päivään mennessä tai, jos työnantaja sitä ennen lopettaa toimintansa, toiminnan loppuessa. Työterveyslaitos voi myös hyväksyä tietojen toimittamisen Työterveyslaitoksen julkaisemalla lomakkeella tai muulla vastaavalla tavalla.

## 7 §

### *Tietojen säilytysaika*

Työterveyslaitoksen on säilytettävä rekisteritietoja ASA-rekisterissä 80 vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä.

Työnantajan on säilytettävä tiedot lisääntymiselle vaaralliselle tekijälle altistuneesta työntekijästä viisi vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä luetteloon. Työnantajan lopettaessa toimintansa tiedot lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä on annettava jäljellä olevaksi ajaksi työsuojeluviranomaisen käyttöön.

## 8 §

### *Tietojen luovuttaminen*

Vakuutuslaitoksella on oikeus saada salassapitosäännösten ja muiden tiedonsaantia koskevien rajoitusten estämättä välttämättömiä tietoja syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville tai lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneesta työntekijästä työnantajalta hänen pitämästään luettelosta ja Työterveyslaitokselta ASA-rekisteristä työntekijää koskevan etuuden myöntämistä varten. Vastaavasti sosiaali- ja terveysministeriöllä on oikeus saada välttämättömiä tietoja työsuojelullista selvitystä tai päätöksentekoa varten ja työsuojeluvalvonnasta vastaavalla viranomaisella valvontatehtävää varten 3 §:n 2 momentin 1—5 kohdassa tarkoitetut tiedot. Tietoja saadaan luovuttaa vain edellä tarkoitettujen tahojen pyynnöstä ja vain siinä laajuudessa kuin tiedoilla on vaikutusta käsiteltävän asian ratkaisuun.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä x.x.20xx

**Pääministeri**

## **Etunimi Sukunimi**

..ministeri Etunimi Sukunimi

## **Laki**

### **syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*muutetaan* syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä annetun lain (452/2020) nimike, 1—4 ja 6—8 § seuraavasti:

## **Laki**

### **syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille ammatissaan altistuvien luettelosta ja rekisteristä**

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

1 §

1 §

*Luettelon ja rekisterin käyttötarkoitus*

*Luettelon ja rekisterin käyttötarkoitus*

Syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville aineille ja menetelmille ammatissaan altistuvien seuranta, sairauden ennaltaehkäisyä sekä tutkimusta varten pidetään työnantajakohtaista luetteloa sekä valtakunnallista rekisteriä (ASA-rekisteri) siten kuin tässä laissa säädetään.

Syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, *perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille* ammatissaan altistuvien seuranta, sairauden ennaltaehkäisyä sekä tutkimusta varten *on pidettävä* työnantajakohtaista luetteloa sekä valtakunnallista rekisteriä (ASA-rekisteri) siten kuin tässä laissa säädetään.

2 §

2 §

*Määritelmät*

*Määritelmät*

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalla tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää aineiden ja seosten luokitukselta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neu-

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalla tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää aineiden ja seosten luokitukselta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neu-

*Voimassa oleva laki*

voston asetuksen (EY) N:o 1272/2008 (jäljempänä CLP-asetus) liitteessä I säädetyt luokituskriteerit, joiden perusteella se voidaan luokitella kategoriaan 1A tai 1B kuuluvaksi syöpää aiheuttavaksi aineeksi tai seokseksi (vaaralausekkeet H350 ja H350i);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa säännöksissä tarkoitettua syöpäsairauden vaaraa aiheuttavaa työmenetelmää;

2) *perimää vaurioittavalla aineella* ainetta tai seosta, joka täyttää CLP-asetuksen liitteessä I säädetyt luokituskriteerit, joiden perusteella se voidaan luokitella kategoriaan 1A tai 1B kuuluvaksi sukusolujen perimää vaurioittavaksi aineeksi tai seokseksi (vaaralauseke H340).

3 §

*Luettelo työpaikan altisteista ja altistuneista työntekijöistä*

Työnantajan on pidettävä luetteloa työpaikalla käytettävistä syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista tekijöistä ja perimää vaurioittavista aineista ja näille altistuvista työntekijöistä.

Työnantajan pitämään luetteloon on merkittävä työosastoittain ja kalenterivuositain:

1) työnantajaa koskevat tiedot;

*Ehdotus*

voston asetuksen (EY) N:o 1272/2008 (jäljempänä CLP-asetus) liitteessä I *vahvistetut kategorian 1A tai 1B syöpää aiheuttavan aineen tai seoksen luokituskriteerit* (vaaralausekkeet H350 ja H350i);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskevissa] säännöksissä tarkoitettua syöpäsairauden vaaraa aiheuttavaa työmenetelmää;

2) *perimää vaurioittavalla tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää CLP-asetuksen liitteessä I *vahvistetut kategorian 1A tai 1B perimän muutoksia aiheuttavan aineen tai seoksen luokituskriteerit* (vaaralauseke H340);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskevissa] säännöksissä tarkoitettua perimää vaurioittavaa työmenetelmää;

3) *lisääntymiselle vaarallisella tekijällä:*

a) ainetta tai seosta, joka täyttää CLP-asetuksen liitteessä I *vahvistetut kategorian 1A tai 1B lisääntymiselle vaarallisen aineen tai seoksen luokituskriteerit* (vaaralausekkeet H360, H360D, H360F, H360FD, H360Df ja H360Fd);

b) työturvallisuuslain (738/2002) 38 §:n 3 momentin nojalla annetuissa [kemiallisia tekijöitä koskevissa] säännöksissä tarkoitettua lisääntymiselle vaarallista työmenetelmää.

3 §

*Luettelo työpaikan altisteista ja altistuneista työntekijöistä*

Työnantajan on pidettävä luetteloa työpaikalla käytettävistä syöpäsairauden vaaraa aiheuttavista, perimää vaurioittavista ja *lisääntymiselle vaarallisista tekijöistä* ja näille altistuvista työntekijöistä.

Työnantajan pitämään luetteloon on merkittävä työosastoittain ja kalenterivuositain:

1) työnantajaa koskevat tiedot;

2) käytetyt ja esiintyvät syöpäsairauden vaaraa aiheuttavat tekijät ja perimää vaurioittavat aineet;

3) syöpää aiheuttavaa tai perimää vaurioittavaa ainetta sisältävät tuotteet ja niiden käyttömäärät vuosittain;

4) syöpäsairauden vaaraa aiheuttavan tekijän tai perimää vaurioittavan aineen käyttötapa tai muu sille altistumista aiheuttava syy;

5) työntekijöiden altistumisen mitattu määrä, jos tieto on käytettävissä;

6) altistuneiden työntekijöiden nimet, henkilötunnukset, ammatit ja altistumistiedon peruste.

Työnantajan on tiedotettava työntekijöiden edustajille luettelon pitämisestä.

Lisäksi työntekijöillä ja työntekijöiden edustajilla on oikeus saada käyttöönsä ryhmätason tiedot ilman henkilöiden nimiä.

4 §

*Altistumisen toteaminen ja seuranta*

Altistuneiden työntekijöiden luetteloon merkitsemistä varten työnantajan on selvitettävä työntekijöiden mahdollinen altistuminen syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille ja perimää vaurioittaville aineille.

Työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille ja perimää vaurioittaville aineille on tarvittaessa seurattava työpaikalla suoritettavin työhygieenisiin mittauksiin sekä työntekijälle suoritettavin biologisiin altistumismittauksiin.

Selvitettäessä työntekijän, työntekijäryhmän, ammattiryhmän, ammattialan tai toimialan työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimää vaurioittaville aineille, arviointiperusteena voidaan käyttää muilla työpaikoilla vastaavissa oloissa tehtyjä selvityksiä ja mittauksia sekä muuta soveltuvaa tietoa altistumiseen vaikuttavista tekijöistä.

2) käytetyt ja esiintyvät syöpäsairauden vaaraa aiheuttavat, perimää vaurioittavat ja lisääntymiselle vaaralliset tekijät;

3) syöpää aiheuttavaa, perimää vaurioittavaa tai lisääntymiselle vaarallista ainetta sisältävät tuotteet ja niiden käyttömäärät vuosittain;

4) syöpäsairauden vaaraa aiheuttavan, perimää vaurioittavan tai lisääntymiselle vaarallisen tekijän käyttötapa tai muu altistumista aiheuttava syy;

5) työntekijöiden altistumisen mitattu määrä, jos tieto on käytettävissä;

6) altistuneiden työntekijöiden nimet, henkilötunnukset, ammatit ja altistumistiedon peruste.

Työnantajan on tiedotettava työntekijöiden edustajille luettelon pitämisestä.

Työntekijöillä ja työntekijöiden edustajilla on oikeus saada käyttöönsä ryhmätason tiedot ilman henkilöiden nimiä ja henkilötunnuksia.

4 §

*Altistumisen toteaminen ja seuranta*

Altistuneiden työntekijöiden luetteloon merkitsemistä varten työnantajan on selvitettävä työntekijöiden mahdollinen altistuminen syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille.

Työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville ja lisääntymiselle vaarallisille tekijöille on tarvittaessa seurattava työpaikalla suoritettavin työhygieenisiin mittauksiin sekä työntekijälle suoritettavin biologisiin altistumismittauksiin.

Selvitettäessä työntekijän, työntekijäryhmän, ammattiryhmän, ammattialan tai toimialan työntekijöiden altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville tai lisääntymiselle vaarallisille tekijöille arviointiperusteena voidaan käyttää muilla työpaikoilla vastaavissa oloissa tehtyjä selvityksiä ja mittauksia sekä muuta soveltuvaa tietoa altistumiseen vaikuttavista tekijöistä.

## 6 §

## Tietojen ilmoittaminen ASA-rekisteriin

Työnantajan on ilmoitettava ASA-rekisteriin työntekijä altistuneeksi, jos altistuminen on todettu biologisten altistumismittausten, työhygieenisten mittausten tai muilla työpaikoilla vastaavissa olosuhteissa tehtyjen selvitysten ja mittausten perusteella. Jos työpaikalla altistutaan syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimää vaurioittaville aineille eikä edellä mainittuja tarkempia altistumistietoja ole käytettävissä, altistuneiksi on ilmoitettava kunakin altistumisvuonna sellaiset työntekijät, jotka kyseisenä vuonna ovat altistuneet tekijälle merkittävän osan työajastaan vähintään 20 työpäivänä.

Altistuneiksi on kuitenkin aina ilmoitettava sellaiset työntekijät, jotka onnettomuuden, tuotantohäiriön, poikkeuksellisen työvaiheen tai muun vastaavan syyn vuoksi altistuvat lyhytaikaisesti epätavallisen suuresti syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tekijälle tai perimää vaurioittavalle aineelle.

Kun työnantaja ilmoittaa altistuneen työntekijän ASA-rekisteriin, on samalla ilmoitettava myös muut 3 §:n 2 momentissa tarkoitetun luettelon sisältämät tiedot.

Työnantajan on ilmoitettava Työterveyslaitokselle rekisteröitävät tiedot vuosittain Työterveyslaitoksen julkaisemalla lomakkeella tai muulla vastaavalla tavalla seuraavan vuoden maaliskuun 31 päivään mennessä tai, jos työnantaja sitä ennen lopettaa toimintansa, toiminnan loppuessa.

## 7 §

## 6 §

## Tietojen ilmoittaminen ASA-rekisteriin

Työnantajan on ilmoitettava ASA-rekisteriin työntekijä altistuneeksi, jos *syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle* altistuminen on todettu biologisten altistumismittausten, työhygieenisten mittausten tai muilla työpaikoilla vastaavissa olosuhteissa tehtyjen selvitysten ja mittausten perusteella. Jos työpaikalla altistutaan syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimää vaurioittaville *tekijöille*, eikä edellä mainittuja tarkempia altistumistietoja ole käytettävissä, altistuneiksi on ilmoitettava kunakin altistumisvuonna työntekijät, jotka kyseisenä vuonna ovat altistuneet *syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle* merkittävän osan työajastaan vähintään 20 työpäivänä.

Altistuneiksi on kuitenkin aina ilmoitettava työntekijät, jotka onnettomuuden, tuotantohäiriön, poikkeuksellisen työvaiheen tai muun vastaavan syyn vuoksi altistuvat lyhytaikaisesti epätavallisen suuresti syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tekijälle tai perimää vaurioittavalle *tekijälle*.

Kun työnantaja ilmoittaa altistuneen työntekijän ASA-rekisteriin, on samalla ilmoitettava myös muut 3 §:n 2 momentissa tarkoitetun luettelon sisältämät tiedot *sikäli kuin ne koskevat altistumista syöpäsairauden vaaraa aiheuttavalle tai perimää vaurioittavalle tekijälle*.

Työnantajan on ilmoitettava Työterveyslaitokselle *ASA-rekisteriin* rekisteröitävät tiedot vuosittain Työterveyslaitoksen *ylläpitämällä sähköisellä ilmoitusjärjestelmällä* seuraavan vuoden maaliskuun 31 päivään mennessä tai, jos työnantaja sitä ennen lopettaa toimintansa, toiminnan loppuessa. *Työterveyslaitos voi myös hyväksyä tietojen toimittamisen Työterveyslaitoksen julkaisemalla lomakkeella tai muulla vastaavalla tavalla.*

## 7 §

*ASA-rekisteriin ilmoitettavien tietojen säilytysaika*

Rekisteritietoja on säilytettävä ASA-rekisterissä 80 vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä.

8 §

*Tietojen luovuttaminen*

Vakuutuslaitoksella on oikeus saada salassapitosäännösten ja muiden tiedonsaantia koskevien rajoitusten estämättä välttämättömiä tietoja syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimää vaurioittaville aineille altistuneesta työntekijästä työnantajalta hänen pitämästään luettelosta ja Työterveyslaitokselta ASA-rekisteristä työntekijää koskevan etuuden myöntämistä varten. Vastaavasti sosiaali- ja terveysministeriöllä on oikeus saada välttämättömiä tietoja työsuojelullista selvitystä tai päätöksentekoa varten ja työsuojeluvälvonnasta vastaavalla viranomaisella valvontatehtävää varten 3 §:n 2 momentin 1–5 kohdassa tarkoitetut tiedot. Tietoja saadaan luovuttaa vain edellä tarkoitettujen tahojen pyynnöstä ja vain siinä laajuudessa kuin tiedoilla on vaikutusta käsiteltävän asian ratkaisuun.

***Tietojen säilytysaika***

Työterveyslaitoksen on säilytettävä rekisteritietoja ASA-rekisterissä 80 vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä.

Työnantajan on säilytettävä tiedot lisääntymiselle vaaralliselle tekijälle altistuneesta työntekijästä viisi vuotta viimeisen tiedon merkitsemisestä luetteloon. Työnantajan lopettaessa toimintansa tiedot lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneista työntekijöistä on annettava jäljellä olevaksi ajaksi työsuojeluviranomaisen käyttöön.

8 §

*Tietojen luovuttaminen*

Vakuutuslaitoksella on oikeus saada salassapitosäännösten ja muiden tiedonsaantia koskevien rajoitusten estämättä välttämättömiä tietoja syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville, perimää vaurioittaville tai lisääntymiselle vaarallisille tekijöille altistuneesta työntekijästä työnantajalta hänen pitämästään luettelosta ja Työterveyslaitokselta ASA-rekisteristä työntekijää koskevan etuuden myöntämistä varten. Vastaavasti sosiaali- ja terveysministeriöllä on oikeus saada välttämättömiä tietoja työsuojelullista selvitystä tai päätöksentekoa varten ja työsuojeluvälvonnasta vastaavalla viranomaisella valvontatehtävää varten 3 §:n 2 momentin 1–5 kohdassa tarkoitetut tiedot. Tietoja saadaan luovuttaa vain edellä tarkoitettujen tahojen pyynnöstä ja vain siinä laajuudessa kuin tiedoilla on vaikutusta käsiteltävän asian ratkaisuun.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20