

UTKAST

Regeringens proposition till riksdagen

MED FÖRSLAG TILL LAG OM ÄNDRING AV LUFTFARTSLAGEN OCH TILL VISSA LAGAR SOM HAR SAMBAND MED DEN

I denna proposition föreslås det att luftfartslagen, lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport och lagen om verkställighet av böter ändras.

Propositionens huvudsakliga syfte är att genom nationell reglering precisera och komplettera EU:s förordning om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport (*förordningen om hållbara bränslen för lufttransport*). Genom propositionen preciseras och kompletteras därutöver bestämmelserna om elförsörjning till stillastående luftfartyg i EU:s förordning (EU) 2023/1804 om utbyggnad av infrastruktur för alternativa drivmedel och om upphävande av direktiv 2014/94/EU (den s.k. AFIR-förordningen, i denna proposition *förordningen om distributionsinfrastruktur*).

I luftfartslagen föreslås Transport- och kommunikationsverket bli behörig myndighet enligt förordningen om hållbara bränslen för lufttransport i fråga om luftfartygsoperatörer och unionsflygplatsernas ledningsenheter. Det föreslås att i luftfartslagen tas in bestämmelser om de uppgifter som Transport- och kommunikationsverket åläggs till följd av den förordningen samt bestämmelser om påföljdssystemet.

I lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport föreslås Energimyndigheten bli behörig myndighet enligt förordningen om hållbara bränslen för lufttransport i fråga om flygbränsleleverantörer. Det föreslås att i lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport tas in bestämmelser om de uppgifter som Energimyndigheten åläggs i fråga om flygbränsleleverantörer till följd av den förordningen samt bestämmelser om påföljdssystemet för flygbränsleleverantörer.

Det föreslås att lagen om verkställighet av böter ändras så att till lagens tillämpningsområde fogas verkställigheten av påföljdsavgifter som följer av förordningen om hållbara bränslen för lufttransport.

Transport- och kommunikationsverket föreslås bli behörig myndighet enligt förordningen om distributionsinfrastruktur.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

Lag

om ändring av luftfartslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i luftfartslagen (864/2014) 2 § 30 punkten, 3 § 1 mom. 7 punkten och 93 §, av dem 3 § 7 punkten sådan den lyder delvis ändrad i lag 965/2018 och 93 § sådan den lyder i lag 534/2020, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 534/2020, 1327/2021 och 174/2023, nya 31 och 32 punkter, till 3 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 965/2018 och 1327/2021, nya 8 och 9 punkter och till lagen nya 93, 93 a, 93 b, 93 c, 151 a, 151 b, 151 c och 151 d § som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

30) *leverantör av gemensamma informationstjänster för U-space* en tjänsteleverantör som tillhandahåller gemensamma informationstjänster enligt artikel 2.4 i U-space-genomförandeförordningen i U-space-luftrum,

31) *förordningen om distributionsinfrastruktur* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1804 om utbyggnad av infrastruktur för alternativa drivmedel och om upphävande av direktiv 2014/94/EU,

32) *elförsörjning till stillastående luftfartyg* elförsörjning som avses i artikel 2.23 i förordningen om distributionsinfrastruktur till parkerade luftfartyg.

3 §

Behöriga myndigheter

Transport- och kommunikationsverket är nationell luftfartsmyndighet i Finland. Utöver vad som i denna lag föreskrivs om Transport- och kommunikationsverkets uppgifter, är Transport- och kommunikationsverket behörig nationell myndighet enligt följande av Europeiska unionens rättsakter:

7) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 598/2014 om regler och förfaranden för att av bullerskäl införa driftsrestriktioner vid flygplatser i unionen inom en välavvägd strategi och om upphävande av direktiv 2002/30/EG (förordningen om flygplatsbuller),

8) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport (*förordningen om hållbara bränslen för lufttransport*) till den del den gäller de rättigheter och skyldigheter som föreskrivs för luftfartygsoperatörer och unionsflygplatsernas ledningsenheter som avses i artikel 3 i den förordningen,

9) förordningen om distributionsinfrastruktur till den del den gäller i artikel 12 i den förordningen avsedda krav som gäller elförsörjning till stillastående luftfartyg.

93 §

Elförsörjning till stillastående luftfartyg

Flygplatsoperatörerna ansvarar för att elförsörjningen till stillastående luftfartyg säkerställs i enlighet med artikel 12 i förordningen om distributionsinfrastruktur.

Med avvikelse från 1 mom. behöver el inte levereras till en sådan remoteplats för luftfartyg som avses i artikel 12.2 i förordningen om distributionsinfrastruktur.

93 a §

Behandling av begäran om tankningskrav

Transport- och kommunikationsverket ska i enlighet med artikel 5 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport behandla en i artikel 5.3 avsedd begäran av en luftfartygsoperatör som avses i artikel 3.3 och fatta ett beslut som omfattas av ändringssökande.

93 b §

Anmälningar från unionsflygplatsens ledningsenhet

Transport- och kommunikationsverket ska behandla anmälningar från luftfartygsoperatörer som avses i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport om brister hos sådana unionsflygplatsers ledningsenheter som avses i artikel 3 i den förordningen att följa skyldigheten enligt artikel 6.1 i den förordningen så som föreskrivs i artikel 6 i den förordningen.

93 c §

Vissa anmälningar om tillämpningsområdet

Transport- och kommunikationsverket kan på begäran av flygplatsoperatören besluta att flygplatsen i fråga ska betraktas som en sådan unionsflygplats som avses i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport. På begäran och på beslutet tillämpas artikel 2.2 i den förordningen.

De beslut som avses i artikel 2.3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport ska anmälas till Transport- och kommunikationsverket. Transport- och kommunikationsverket ska anmäla beslutet så som föreskrivs i artikel 2.3 i den förordningen.

151 a §

Påföljdsavgifter för luftfartygsoperatörer

Transport- och kommunikationsverket påför en luftfartygsoperatör som avses i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport och som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot eller försummar tankningskravet enligt artikel 5 i den förordningen en påföljdsavgift.

Påföljdsavgiften ska vara minst dubbelt så hög som det belopp som blir resultatet av det årliga genomsnittspriset på flygbränsle per ton multiplicerat med den totala årliga otankade mängden. När påföljdsavgift påförs ska överträdelsens art, varaktighet, upprepning och omfattning beaktas.

Transport- och kommunikationsverket ska i beslutet om påförande av påföljdsavgift motivera den metod med vilken priset på flygbränsle har fastställts på Europeiska unionens marknad för flygbränsle. Metoden ska grunda sig på verifierbara och objektiva kriterier, inklusive den senaste tillgängliga tekniska rapport som avses i artikel 13 i den förordningen.

Transport- och kommunikationsverket kan befria en luftfartygsoperatör från påföljdsavgift, om luftfartygsoperatören kan visa att försummelsen av skyldigheterna enligt artikel 5 berodde på omständigheter som var oberoende av operatörens vilja, exceptionella och oförutsebara och vars verkningar inte hade kunnat undvikas även om alla rimliga åtgärder hade vidtagits.

151 b §

Påföljdsavgifter för unionsflygplatsens ledningsenhet

Transport- och kommunikationsverket påför en påföljdsavgift för en unionsflygplats ledningsenhet som avses i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport och som uppsåtligt eller av oaktsamhet underlåter att vidta nödvändiga åtgärder för att åtgärda en brist på tillräcklig tillgång för luftfartygsoperatörer som avses i den artikeln till flygbränslen som innehåller minimiandelar av hållbara flygbränslen i enlighet med artikel 6.3 i den förordningen.

Påföljdsavgiften får uppgå till högst 100 000 euro. När påföljdsavgift påförs ska överträdelsens art, varaktighet, upprepning och omfattning beaktas.

151 c §

Verkställighet av påföljdsavgift

De påföljdsavgifter som avses i 151 a och 151 b § ska betalas till staten. Bestämmelser om verkställigheten av påföljdsavgifter finns i lagen om verkställighet av böter (672/2002).

En påföljdsavgift preskriberas fem år efter det att det lagakraftvunna avgörandet om påföljdsavgiften meddelades.

151 d §

Användning av inkomster från påföljdsavgifter

De inkomster som influtit enligt 151 a och 151 b § eller motsvarande penningvärde bör användas på det sätt som avses i artikel 12.10 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport.

Transport- och kommunikationsverket offentliggör en rapport om användningen av de sammanlagda inkomster som avses i 151 a och 151 b § samt i 11 a § i lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport (446/2007) samt information om nivån på inkomsterna på det sätt som förutsätts i artikel 12.10 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

2.

Lag

om ändring av lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport (446/2007) 13 §, sådan den lyder i lag 802/2020, och

fogas till 1 §, sådan den lyder i lag 603/2021, ett nytt 2 mom., till 3 §, sådan den lyder i lag 603/2021, ett nytt 5 mom., till 4 §, sådan den lyder i lag 802/2020, ett nytt 4 mom. och till lagen nya 11 a, 11 b, 11 c, 11 d ja 14 b § som följer:

1 §

Lagens syfte

Utöver vad som föreskrivs i 1 mom. är syftet med lagen också att verkställa Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport (*förordningen om hållbara bränslen för lufttransport*) till den del det är fråga om myndighetsuppgifter som följer av skyldigheter och rättigheter för flygbränsleleverantörer och om ett påföljdssystem för flygbränsleleverantörer.

3 §

Distributionsskyldighet och lagens tillämpningsområde

Lagens 1, 3, 4, 11 a, 11 b, 11 c, 11 d, 11 e, 13 och 14, 14 a och 14 b § tillämpas på sådana flygbränsleleverantörer som avses i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport.

4 §

Behöriga myndigheter och utlämnande av uppgifter

Energimyndigheten är den behöriga myndighet som avses i artikel 11 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport i ärenden som gäller flygbränsleleverantörer.

11 a §

Påföljdsavgifter för flygbränsleleverantörer

Påföljdsavgift påförs en sådan flygbränsleleverantör som avses i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport och som uppsåtligen eller av oaktsamhet,

1) inte uppfyller de skyldigheter i fråga om minimiandelar av hållbara flygbränslen som anges i artikel 4 i den förordningen,

2) inte uppfyller de skyldigheter som anges i artikel 4 i den förordningen och som gäller minimiandelar av syntetiska flygbränslen och genomsnittliga andelar av syntetiska flygbränslen enligt förordningen mellan den 1 januari 2030 och den 31 december 2034,

3) har lämnat vilseledande eller felaktiga uppgifter om egenskaperna hos eller ursprunget för hållbara flygbränslen som leverantören har tillhandahållit i enlighet med artikel 9.2 och artikel 10 i den förordningen.

11 b §

Påförande av påföljdsavgifter och påföljdsavgifternas storlek för flygbränsleleverantörer

Energimyndigheten bestämmer de påföljdsavgifter som avses i 11 a §.

Påföljdsavgiften enligt 11 a § 1 mom. 1 punkten ska vara minst dubbelt så hög som det belopp som blir resultatet av skillnaden mellan det årliga genomsnittspriset på konventionellt flygbränsle och hållbart flygbränsle per ton enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport multiplicerat med den mängd flygbränsle som inte uppfyller de minimiandelar som avses i artikel 4 och bilaga I till den förordningen.

Påföljdsavgiften enligt 11 a § 1 mom. 2 punkten ska vara minst dubbelt så hög som det belopp som blir resultatet av skillnaden mellan det årliga genomsnittspriset på syntetiskt flygbränsle och konventionellt flygbränsle per ton enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport multiplicerat med den mängd flygbränsle som inte uppfyller de minimiandelar som avses i artikel 4 och bilaga I till den förordningen. För att undvika dubbel påföljd ska i påföljdsavgiftens storlek beaktas eventuella påföljdsavgifter som påförts flygbränsleleverantören för underlåtenhet att iaktta skyldigheter i fråga om minimiandelen syntetiska flygbränslen under åtagandeperioden mellan den 1 januari 2030 och den 31 december 2034.

Påföljdsavgiften enligt 11 a § 1 mom. 3 punkten ska vara minst dubbelt så hög som det belopp som blir resultatet av skillnaden mellan det årliga genomsnittspriset på konventionellt flygbränsle och hållbart flygbränsle per ton enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2405 om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport multiplicerat med den mängd bränsle för vilken vilseledande eller felaktiga uppgifter har lämnats.

När påföljdsavgift påförs ska överträdelsens art, varaktighet, upprepning och omfattning beaktas.

Energimyndigheten ska i beslutet om påförande av påföljdsavgift motivera den metod med vilken priset på flygbränsle, hållbart flygbränsle och syntetiskt flygbränsle har fastställts på Europeiska unionens marknad för flygbränsle. Metoden ska grunda sig på verifierbara och objektiva kriterier, inklusive den senaste tillgängliga tekniska rapport som avses i artikel 13 i den förordningen.

11 c §

Användning av inkomster från påföljdsavgifter

De inkomster som influtit enligt 11 a § eller motsvarande penningvärde bör användas på det sätt som avses i artikel 12.10 i förordningen om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport.

11 d §

Energimyndighetens skyldighet att säkerställa leverans av den mängd flygbränsle som motsvarar underskottet

Energimyndigheten ska säkerställa att alla i artikel 3 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport avsedda flygbränsleleverantörer som har ackumulerat ett underskott i förhållande till den skyldighet som fastställs i artikel 4 i den förordningen när det gäller minimiandelarna hållbara flygbränslen och syntetiska flygbränslen under en viss rapporteringsperiod, under den efterföljande rapporteringsperioden ska förse marknaden med en mängd av respektive bränsle som motsvarar detta underskott, utöver den mängd som de är skyldiga att leverera för den rapporteringsperioden enligt vad som föreskrivs i artikel 12 i den förordningen.

Fullgörandet av skyldigheten befriar inte flygbränsleleverantören från skyldigheten att betala påföljdsavgift.

11 e §

Viss typ av begäran från flygbränsleleverantörer

Energimyndigheten ska behandla en begäran som avses i artikel 11.8 i förordningen om hållbara bränslen för lufttransport från en flygbränsleleverantör enligt artikel 3 i den förordningen så som föreskrivs närmare i nämnda punkt i den artikeln.

13 §

Ändringsökande

Omprövning av ett beslut som arbets- och näringsministeriet har fattat med stöd av denna lag och av Energimyndighetens beslut som avses i 3 a, 5, 11 a och 12 § får begäras. Bestämmelser om begäran om omprövning finns i förvaltningslagen (434/2003).

14 b §

Verkställighet av påföljdsavgifter och felavgifter

Bestämmelser om verkställighet av påföljdsavgift och felavgift som påförts med stöd av 11, 11 a och 12 § i denna lag finns i lagen om verkställighet av böter (672/2002).

De nämnda påföljdsavgifterna och den nämnda felavgiften preskriberas fem år efter det att det lagakraftvunna avgörandet om påföljdsavgiften meddelades.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Click or tap here to enter text.

3.

Lag

om ändring av lagen om verkställighet av böter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om verkställighet av böter (672/2002) 1 § 2 mom. 30 punkten, sådan den lyder i lag 36/2024, och *fogas* till 1 § 2 mom., sådan den lyder i lag 36/2024 nya 31 och 32 punkter som följer:

1 §

Lagens tillämpningsområde

På det sätt som föreskrivs i denna lag verkställs också

30) en avgift för trafikförseelse enligt 29 § i lagen om fartygstrafikservice (623/2005),

31) påföljdsavgifter enligt 151 a och 151 b § i luftfartslagen (864/2014),

32) en påföljdsavgift enligt 11 och 11 a § i lagen om främjande av användningen av förnybara drivmedel för transport (446/2007) samt en felavgift enligt 12 § i den lagen.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors den x.x.20xx

Statsminister

Förnamn Efternamn

...minister Förnamn Efternamn

