

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning ändras. Genom lagändringen fogas dottersammanslutningar till kunderna hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning så att rätten till en kundrelation hos Servicecentret tydligt täcker kundens hela koncern.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2025.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
MOTIVERING	3
1 Bakgrund och beredning	3
2 Nuläge och bedömning av nuläget.....	3
3 Målsättning	3
4 Förslagen och deras konsekvenser.....	4
4.1 De viktigaste förslagen.....	4
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna	4
5 Alternativa handlingsvägar	5
5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser.....	5
5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet	5
6 Remissvar	5
7 Specialmotivering	5
8 Bestämmelser på lägre nivå än lag	5
9 Ikraftträdande.....	5
10 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning	5
LAGFÖRSLAG	7
Lag om ändring av 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning	7
BILAGA	8
PARALLELLTEXT	8
Lag om ändring av 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning	8

MOTIVERING

1 Bakgrund och beredning

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (nedan *Palkeet*) grundades 2009. Bakgrunden till förslaget om ändring av lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (179/2019, nedan *Palkeet-lagen*) är avsikten att foga dottersammanslutningar till kunderna hos Palkeet, så att rätten till en kundrelation hos Palkeet tydligt täcker kundens hela koncern.

Lagförslaget har beretts vid finansministeriet i samarbete med Palkeet. Utlåtande om utkastet till regeringsproposition begärdes av ministerier samt av statens ämbetsverk och inrättningar. Utlåtande begärdes dessutom från sådana kunder hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning som inte är statliga ämbetsverk.

Det kom in ... yttranden.

I utlåtandena ansågs det *i stor utsträckning* nödvändigt...

2 Nuläge och bedömning av nuläget

Enligt 2 § i Palkeet-lagen är servicecentrets kunder statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten. Kunder kan dessutom vara riksdagen, i anslutning till riksdagen verksamma ämbetsverk i enlighet med vad kansli Kommissionen beslutar, enheter som är underställda riksdagen och som övervakas av den, statliga affärsverk samt sådana aktieföretag med statlig majoritet, vars tillhandahållande av offentliga tjänster regleras genom lag.

Palkeet har sådana nuvarande och potentiella kunder enligt Palkeet-lagen som har dottersammanslutningar. Sådana är åtminstone Försörjningsberedskapscentralen (dotterbolaget Huoltovarmuusdata Oy), Suomen Erillisverkot Oy (dotterbolagen Leijonaverkot Oy, Johtotieto Oy och Infratieto Oy), Trafikstyrningsbolaget Fintraffic Oy (dotterbolagen Fintraffic Järnväg Ab, Fintraffic Väg Ab, Fintraffic Sjötrafikledning Ab och Fintraffic Flygtrafiktjänst Ab) samt Forststyrelsen (dotterbolagen Metsähallitus Metsätalous Oy, MH-Kivi Oy och Siemen Forelia Oy samt Metsähallitus Kiinteistökehitys, som hör till affärsverket).

Enligt den gällande lagen kan ovannämnda dottersammanslutningar inte vara kunder hos Palkeet. Om dotterbolagen kunde vara kunder hos Palkeet skulle det vara möjligt att uppnå produktivitetsmålen bl.a. genom att förenhetliga funktioner och informationssystem samt förbättra deras kompatibilitet. De ursprungliga mål som ställts för servicecentret på basis av den gällande lagens kunddefinition uppnås inte på avsett sätt i fråga om sådana enheter.

3 Målsättning

För de statliga servicecentren har det ställts produktivitetsmål som hjälper ämbetsverken och inrättningarna att åstadkomma besparingar enligt produktivetsprogrammet. Genom att tillhandahålla gemensamma tjänster vill man se till att statens ämbetsverk och inrättningar har tillgång till högklassiga, utvecklingsbara och kostnadseffektiva stödtjänster och därigenom möjlighet att fokusera på sin kärnverksamhet. Med hjälp av servicecentren strävar man efter att produktionskostnaderna för gemensamma tjänster ska vara billigare än kostnaderna för utspridda tjänster. En utvidgning av Palkeets kundkrets stöder de uppställda produktivitetsmålen.

Säkerställandet av en kostnadseffektiv servicecentermodell och uppnåendet av produktivetsmålet förutsätter att servicecentret kan utnyttja volymfördelar i fråga om serviceproduktionen, förenhetliga verksamhetssätt och effektivisera produktionsprocesserna. För närvarande belastas servicecentermodellens produktivitet av att serviceproduktionen och förvaltningen delvis är överlappande, av att verksamhetssätten och informationssystemen är olika och inkompatibla, av att sätten att klassificera information är olika samt av pågående olika kundrelations- och utvecklingsprojekt. Volymfördelarna i produktionen kan inte utnyttjas på ett sätt som förbättrar produktiviteten.

I fråga om de aktörer som är centrala med tanke på Finlands försörjningsberedskap är det viktigt att dessa aktörers hela koncern omfattas av Palkeets datasäkra tjänster. Som exempel kan nämnas Försörjningsberedskapscentralen, som är en statlig inrättning och kund hos Palkeet. Med stöd av den gällande lagen kan dock Huoltovarmuusdata Oy, som ägs av Försörjningsberedskapscentralen, inte vara Palkeets kund eftersom bolaget inte på det sätt som förutsätts i 2 § i Palkeet-lagen är ett aktiebolag med statlig majoritet, vars tillhandahållande av offentliga tjänster regleras genom lag. Det finns ingen speciellag om Huoltovarmuusdata Oy. I stället för att stifta en speciellag är det ändamålsenligt att göra det möjligt för Huoltovarmuusdata Oy att bli kund hos Palkeet. Genom ändringen av Palkeet-lagen tillåts också mer allmänt att Palkeets kunders dottersammanslutningar blir kunder, varvid hela den statsägda koncernen omfattas av enhetliga, kostnadseffektiva och högklassiga ekonomi- och personalförvaltningstjänster. Därför stöder ändringen av Palkeet-lagen statens totalekonomiska och effektiva verksamhetsmöjligheter.

4 Förslagen och deras konsekvenser

4.1 De viktigaste förslagen

Syftet med förslaget till ändring av Palkeet-lagen är att göra det möjligt för dottersammanslutningar att vara kunder hos Palkeet så att rätten till en kundrelation hos Palkeet tydligt täcker kundens hela koncern. Således kommer Palkeet enligt förslaget att bedriva ekonomisk verksamhet på marknaden i något större omfattning än för närvarande.

4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

Den föreslagna ändringen har konsekvenser för marknaden som bedöms vara små. Palkeets uppskattade serviceavtalsfakturering till exempel i fråga om Huoltovarmuusdata Oy är cirka 120 000–150 000 euro per år. Detta bedöms inte ha några betydande konsekvenser för marknadens funktion. I sin helhet uppgår serviceavtalsfaktureringen i fråga om kunder med anknytning till försörjningsberedskapen till uppskattningsvis cirka 300 000–400 000 euro per år.

Enligt Statistikcentralens branschindelning (TOL 69201) var omsättningen inom räkenskapsbyråbranschen i Finland 1,31 miljarder euro år 2022. I förhållande till hela sektorn utgör Palkeets potentiella nya kunders andel ca 0,02–0,03 % av sektorns omsättning. Detta bedöms inte ha sådana i konkurrenslagen (948/2011) avsedda konsekvenser för marknadens funktion och konkurrensförutsättningarna inom branschen som bidrar till att snedvrída förutsättningarna för en sund och fungerande konkurrens på marknaden eller bidrar till att hindra att en sund och fungerande ekonomisk konkurrens uppstår eller utvecklas.

5 Alternativa handlingsvägar

5.1 Handlingsalternativen och deras konsekvenser

Genom att inte ändra Palkeet-lagen försvagas de totalekonomiska och -effektiva produktivitetsmålen och kostnadseffektivitetsmålen som ställts för statens ekonomi- och personalförvaltning. En utvidgning av kundkretsen gör det möjligt för servicecentret att ha ett mer övergripande serviceutbud inom statens hela koncernnivå.

5.2 Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet

Den internationella utvecklingen beskrivs i regeringens proposition 20/2020.

6 Remissvar

x

7 Specialmotivering

Det föreslås att definitionen av Palkeets kundkrets i 2 § ändras så att kundernas dottersammanslutningar kan vara kunder hos Palkeet. Palkeets kunder har sådant bestämmande inflytande över dottersammanslutningarna som avses i 1 kap. 5 § i bokföringslagen (1336/1997). Dottersammanslutningen bildar en koncern enligt 6 § 3 mom. i bokföringslagen med Palkeets kund.

Genom den föreslagna ändringen omfattar rätten till en kundrelation hos Palkeet tydligt hela kundens koncern.

8 Bestämmelser på lägre nivå än lag

-

9 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2025.

10 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

De ändringar i Palkeet-lagen som föreslås i propositionen innebär att Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning även i fortsättningen i viss utsträckning kommer att vara verksam på marknaden på grund av att också dess kunders dottersammanslutningar framöver kan vara dess kunder.

Enligt bedömningar har detta inga sådana skadliga konsekvenser som avses i konkurrenslagen. Ändringen måste genomföras som en lagändring. Samtidigt säkerställs det att man i Palkeets verksamhet ser till att verksamheten iakttar konkurrenslagen och principerna för god förvaltning.

Enligt regeringens uppfattning är propositionen förenlig med kraven i grundlagen och den övriga lagstiftningen och kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

Lag om ändring av 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (179/2019) 2 § som följer:

2 §

Servicecentrets kunder är statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten. Kunder kan dessutom vara riksdagen, i anslutning till riksdagen verksamma ämbetsverk i enlighet med vad kansli Kommissionen beslutar, enheter som är underställda riksdagen och som övervakas av den, statliga affärsverk samt sådana aktiebolag med statlig majoritet, vars tillhandahållande av offentliga tjänster regleras genom lag. Därtill kan kunder vara Servicecentrets kunders dottersammanslutningar.

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors den xx xxxx 20xx

Statsminister

Förnamn Efternamn

..minister Förnamn Efternamn

1.

Lag

Lag om ändring av 2 § i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (179/2019) 2 § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Servicecentrets kunder är statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten. Kunder kan dessutom vara riksdagen, i anslutning till riksdagen verksamma ämbetsverk i enlighet med vad kansli Kommissionen beslutar, enheter som är underställda riksdagen och som övervakas av den, statliga affärsverk samt sådana aktieföretag med statlig majoritet, vars tillhandahållande av offentliga tjänster regleras genom lag.

Förslag

2 §

Servicecentrets kunder är statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten. Kunder kan dessutom vara riksdagen, i anslutning till riksdagen verksamma ämbetsverk i enlighet med vad kansli Kommissionen beslutar, enheter som är underställda riksdagen och som övervakas av den, statliga affärsverk samt sådana aktieföretag med statlig majoritet, vars tillhandahållande av offentliga tjänster regleras genom lag. *Därtill kan kunder vara Servicecentrets kunders dotterföretag.*

Denna lag träder i kraft den 20 . . .