

Määräyksen 64 B perustelut ja soveltaminen

Määräys taajuusalueen 3410 - 3800 MHz verkkotoimilupien huutokaupasta

MPS 64B

Sisällys

Sisällys	2
A-OSA KESKEISET MUUTOKSET.....	4
1 Muutokset.....	4
2 Lainsäädäntö	4
3 Vaikutukset	5
3.1 Ehdotuksen perusteet.....	5
3.2 Vaihtoehtojen vertailu	5
3.3 Tietoyhteiskuntavaikutukset.....	5
3.4 Taloudelliset vaikutukset.....	5
3.5 Vaikutukset viranomaisten toimintaan	6
B-OSA PYKÄLÄKOHTAISET PERUSTELUT JA SOVELTAMISOHJEET	6
1 § Soveltamisala	6
2 § Ilmoittautumisen määräaika	6
3 § Ilmoittautumisen yhteydessä annettavat tiedot.....	6
4 § Yhteyshenkilö	8
5 § Huutokauppajärjestelmä	8
6 § Taajuuskaistat	9
7 § Huuto-oikeus	10
8 § Huutokaupan alkaminen.....	11
9 § Hinnan korotusmenettely	11
10 § Tarjouksen tekeminen ja siirtäminen.....	12
11 § Voimassa oleva korkein tarjous	14
12 § Tarjouksen peruuntuminen	15
13 § Oikeus jättää tarjouskierros väliin.....	15
14 § Huutokaupan päättyminen.....	16
15 § Tarjousten hylkäämisen vaikutukset	17
16 § Huutokaupan keskeyttäminen	17
17 § Voimaantulo	18

	18 § Tiedonsaanti ja julkaiseminen	18
4	Viiteluettelo	18
5	Liitteet	19

A-OSA KESKEISET MUUTOKSET

1 Muutokset

Suomessa on järjestetty aiemmin kolme taajuushuutokauppaa vuosina 2009, 2013 ja 2016. Viestintäviraston määräys 2500 - 2690 MHz taajuusalueen huutokaupasta (60/2009 M) koski vuoden 2009 huutokauppaa. Taajuusalueen 791–821 MHz ja 832–862 MHz huutokaupasta annettu määräys (64/2013 M) koski vuoden 2013 huutokauppaa. Määräys (64A/2016) taajuusalueen 703 - 733 MHz ja 758 - 788 MHz verkkotoimilupien huutokaupasta koski vuoden 2016 huutokauppaa. Kaksi ensiksi mainittua määräystä annettiin eräiden radiotaajuuksien huutokaupoista annetun lain (462/2009) nojalla. Viimeksi mainittu määräys annettiin tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) nojalla, joka laki oli kumonnut radiotaajuuksien huutokaupoista annetun lain.

Määräys taajuusalueen 3410 - 3800 MHz verkkotoimilupien huutokaupasta (64B/2018) on annettu sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014, tietoyhteiskuntakaaren nimenmuutos 1.6.2018) nojalla. Määräyksen merkittävin muutos huutokaupamenettelyn osalta edelliseen määräykseen verrattuna on se, että huutokaupattava taajuusalue on jaettu kahteen taajuusalueeseen. Taajuusalueilla on erilliset huuto-oikeudet, mutta ne huutokaupataan yhteisillä tarjouskierroksilla samanaikaisesti. Taajuusaluekohtaisesti huutokaupan säännöt ovat pääpiirteittäin samat kuin edellisessä taajuushuutokaupassa.

2 Lainsäädäntö

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 3 luvussa säädetään matkaviestinverkon verkkotoimiluvan myöntämisestä huutokaupalla. Lain 11 §:n 3 momentin nojalla annetulla valtioneuvoston asetuksella (xxx/2018) säädetään taajuusalueen 3410 - 3800 MHz huutokaupassa myönnettävien taajuuskaistojen määrästä ja yritystä tai yhteisöä kohden myönnettävien taajuuksien enimmäismäärästä sekä käytettävästä huutokaupamallista ja huutokaupattavien taajuuskaistojen lähtöhinnasta. Viestintäviraston määräys taajuusalueen 3410 - 3800 MHz huutokaupasta perustuu sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 12 §:ään ja tämän valtuutussäännöksen mukaisesti siinä määrätään tarkemmin sovellettavasta huutokaupamenettelystä ja huutokaupaan ilmoittautumisesta.

3 Vaikutukset

3.1 Ehdotuksen perusteet

Tällä määräyksellä annetaan sähköisen viestinnän palvelusta annetun lain 12 §:n valtuutussäännöksen nojalla tarkempia määräyksiä huutokaupassa noudatettavasta menettelystä ja huutokauppaan ilmoittautumisesta.

3.2 Vaihtoehtojen vertailu

Määräyksen huutokaupamalli perustuu radiotaajuuksien huutokaupoista annetun asetuksen 3 §:ään, jossa säädetään huutokaupamalliksi yhtäaikainen nousevan hinnan huutokauppa (ns. SMRA-malli). Tämän vuoksi Viestintäviraston määräyksen valmistelussa ei vertailtu SMRA-mallia muihin mahdollisiin huutokaupamalleihin.

3.3 Tietoyhteiskuntavaikutukset

Määräyksen tavoitteet ovat samat kuin radiotaajuuksien huutokaupoista annetun valtioneuvoston asetuksen. Huutokauppaa koskeva määräys varmentaa osaltaan matkaviestintöimintään osoitettujen uusien taajuuksien tehokasta käyttöä. Samoin sen tarkoitus on edistää tasapuolista kilpailua matkaviestinpalveluissa. Huutokaupalla myönnettävien verkkotoimilupien avulla voidaan myös merkittävästi parantaa nopeiden langattomien laajakaistayhteyksien saatavuutta, laatua ja kapasiteettia. Huutokaupan kohteena olevaa taajuusaluetta on tarkoitus käyttää 5G verkon toteutukseen, jonka tärkeimpiä ominaisuuksia ovat suuri kapasiteetti, lyhyt viive ja alhainen energiankulutus.

3.4 Taloudelliset vaikutukset

Määräyksellä ei ole merkittäviä itsenäisiä taloudellisia vaikutuksia. Se ainoastaan tukee ja vahvistaa niitä taloudellisia vaikutuksia, joita radiotaajuuksien huutokaupoista annetulla asetuksella on. Jos kaikki huutokaupattavat taajuuskaistat myydään huutokaupassa, niin valtio saa huutokauppatuloja vähintään x miljoonaa euroa.

3.5 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Huutokaupan voittajilta perittävät, voittaneisiin tarjouksiin perustuvat toimilupamaksut Viestintävirasto perii valtiolle. Tämän vuoksi määräyksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia Viestintäviraston toimintaan. Perittävillä osallistumismaksuilla katetaan vain huutokaupan järjestämisestä Viestintävirastolle aiheutuvat kulut. Määräyksellä on vain huutokaupan valmistelusta ja järjestämisestä aiheutuva lyhytaikainen henkilöstövaikutus Viestintävirastolle.

B-OSA PYKÄLÄKOHTAISET PERUSTELUT JA SOVELTAMISOHJEET

1 § Soveltamisala

Määräystä sovelletaan 3410 - 3800 MHz taajuusalueelle myönnettävien verkkotoimilupien huutokauppaan. Määräyksessä määrätään huutokauppaan ilmoittautumisesta sekä huutokauppanenettelystä. Huutokaupattavat toimitukset antavat oikeuden harjoittaa yleistä teletoimintaa matkaviestinverkossa toimiluvassa ja siihen liittyvässä radioluvassa tarkemmin määritellyin ehdoin.

2 § Ilmoittautumisen määräaika

Huutokauppaan on ilmoittauduttava viimeistään xx.9.2018 klo 16:15. Ilmoittautumisen on oltava perillä Viestintäviraston kirjaamossa määräaikaan mennessä. Myöhässä saapuneita ilmoittautumisia ei hyväksytä. Yritys tai yhteisö vastaa itse siitä, että ilmoittautuminen on perillä Viestintävirastossa määräajassa.

Viestintäviraston yhteystiedot:

Käyntiosoite	Erik Palménin aukio 1, HELSINKI
Postiosoite	PL 313, 00561 HELSINKI
Sähköposti	kirjaamo@ficora.fi
Telekopio	0295 390 270

3 § Ilmoittautumisen yhteydessä annettavat tiedot

Ilmoittautuminen tehdään täyttämällä ja toimittamalla Viestintävirastoon määräyksen liitteenä 1 oleva ilmoittautumislomake ja liittämällä siihen pyydetyt asiakirjat. Lomakkeen kaikki kohdat tulee täyttää ja lomake tulee allekirjoittaa. Allekirjoittajalla

tulee olla ilmoittautuvan yrityksen tai yhteisön nimenkirjoitusoikeus. Nimenkirjoitusoikeuden tulee ilmetä joko kaupparekisteriotteesta, sitä vastaavasta ulkomaisesta rekisteriotteesta tai erillisestä allekirjoittamisoikeutta koskevasta valtakirjasta.

Ilmoittautumislomakkeeseen tulee liittää seuraavat asiakirjat:

- kaupparekisteriote tai ulkomaisen yrityksen osalta vastaava ulkomainen rekisteriote, josta käy ilmi yrityksen nimenkirjoitusoikeus;
- nimenkirjoitusoikeuden vahvistava valtakirja, jos ilmoittautumislomakkeen allekirjoittaneen henkilön nimenkirjoitusoikeus ei käy ilmi rekisteriotteesta;
- selvitys ilmoittautuneen yrityksen tai yhteisön kanssa samaan kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettuun konserniin kuuluvista yrityksistä ja yhteisöistä.

Konserniyrityksistä annettavasta kirjallisesta selvityksestä on käytävä yksiselitteisesti ilmi kaikki ne yritykset ja yhteisöt, jotka kuuluvat samaan konserniin ilmoittautujan kanssa. Kirjanpitolain 1 luvun 6 §:n mukaan emoyritys tytäryrityksineen muodostaa konsernin. Jos kirjanpitovelvollisella on kirjanpitolain 5 §:n mukainen määräysvalta kohdeyrityksessä, on edellinen emoyritys ja jälkimmäinen tytäryritys.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n mukaan kirjanpitolain 1 luvun 6 §:ssä tarkoitetusta konsernista saa huutokauppaan osallistua vain yksi yritys. Jos huutokauppaan ilmoittautuu samasta kirjanpitolain 1 luvun 6 §:ssä tarkoitetusta konsernista kaksi tai useampia yrityksiä, niiden on Viestintäviraston pyynnöstä ilmoitettava, mikä yrityksistä osallistuu huutokauppaan. Jos pyydettyä ilmoitusta ei anneta määräaikaan mennessä, Viestintävirasto hylkää kaikkien samaan konserniin kuuluvien yritysten ilmoittautumiset.

Pyydetty asiakirjat on toimitettava suomen, ruotsin tai englannin kielellä. Jos alkuperäinen asiakirja on laadittu muulla kielellä, on siitä toimitettava suomen, ruotsin tai englanninkielinen käännös. Ilmoittautuja vastaa itse kääntämisestä aiheutuvista kustannuksista.

Jos ilmoittautumisen yhteydessä annetuissa tiedoissa tapahtuu muutoksia, ne on ilmoitettava Viestintävirastolle viivytyksettä. Jos yritys tai yhteisö antaa ilmoittautumisen yhteydessä oleellisesti vääriä tietoja, se voi johtaa yrityksen tai yhteisön huuto-

kaupassa tekemien tarjousten hylkäämiseen sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:n mukaisesti.

Viestintävirasto antaa ilmoittautuneille tiedon siitä, onko ilmoittautuminen hyväksytty.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n ja 286 §:n mukaisesti Viestintävirasto kaikkien huutokauppaan ilmoittautuneiden yritysten ja yhteisöjen on maksettava osallistumisestaan Viestintävirastolle osallistumismaksu. Osallistumismaksun suuruus on valtioneuvoston asetuksen (xxx/2018) mukaisesti 40 000 euroa. Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n mukaisesti maksu tulee maksaa ennen huutokaupan alkamista. Vain ne yritykset, jotka ovat maksaneet osallistumismaksun ennen huutokaupan alkua, voivat osallistua huutokauppaan.

4 § Yhteyshenkilö

Viestintävirasto toimittaa huutokauppaa koskevat asiakirjat ja muut yhteydenotot vain ilmoittautumislomakkeessa nimetyille yhteyshenkilöille. Tämän vuoksi on erittäin tärkeää, että yhteyshenkilön yhteystiedot ovat ajan tasalla ja että yhteyshenkilö on tavoitettavissa ilmoittautumisesta lähtien huutokaupan päättymiseen saakka.

Jos osallistuja haluaa vaihtaa yhteyshenkilöä tai jos yhteyshenkilön yhteystiedoissa tapahtuu muutoksia, on siitä ilmoitettava Viestintävirastolle viivytyksettä. Ennen huutokaupan alkua muutokset voi ilmoittaa esimerkiksi sähköpostilla osoitteeseen spectrum.auction@ficora.fi. Huutokaupan käynnistyttyä muutokset voi ilmoittaa myös huutokauppajärjestelmän kautta.

5 § Huutokauppajärjestelmä

Huutokauppa järjestetään sähköisen järjestelmän avulla internetin välityksellä. Osallistuja vastaa käyttämänsä internet-yhteyden sekä internet-yhteyden käyttämiseen tarvittavien laitteistojen ja selainselaimen toiminnasta. Huutokauppaan osallistuminen ei edellytä muiden laitteistojen tai ohjelmistojen hankkimista.

Huutokauppajärjestelmä toimii kaikilla yleisimmillä selainohjelmilla. Viestintävirasto suosittelee käytettäväksi selainohjelmia XXXX.

Viestintävirasto toimittaa huutokauppajärjestelmän käyttöön vaadittavat sertifikaatit, käyttäjätunnukset, salasanat tai muut vastaavat tunnistautumistavat huutokauppaan osallistuvan yrityksen tai yhteisön 4 §:ssä tarkoitetulle yhteyshenkilölle. Yritys tai yhteisö on itse vastuussa siitä, että salasanat säilytetään asianmukaisesti ja että niitä käyttävät vain siihen valtuutetut henkilöt. Salasanojen avulla tehdyt huudot ovat yritystä tai yhteisöä sitovia.

Huutokauppajärjestelmää käytetään huutokaupan aikana tarjousten tekemiseen sekä viestintään ja yhteydenpitoon Viestintäviraston ja osallistujien välillä. Huutokaupan aikana Viestintävirasto ilmoittaa kaikista huutokauppaan liittyvistä asioista ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä. Viestintävirasto ottaa osallistujiin yhteyttä sähköpostilla tai puhelimitse vain, jos huutokauppajärjestelmä on teknisen vian tai muun syyn vuoksi väliaikaisesti poissa toiminnasta. Jos osallistuja ei saa yhteyttä huutokauppajärjestelmään, se voi ottaa yhteyttä Viestintävirastoon sähköpostilla tai puhelimitse. Viestintävirasto toimittaa osallistujille yhteystietonsa ja tarkemmat ohjeet vikatilanteiden varalle.

Ilmoittautumisen jälkeen Viestintävirasto toimittaa osallistujille huutokauppajärjestelmän tarkemmat käyttöohjeet. Osallistujilla on mahdollisuus tutustua huutokauppajärjestelmän toimintaan harjoitushuutokaupassa, joka järjestetään noin kaksi viikkoa ennen varsinaisen huutokaupan alkamista. Viestintävirasto ilmoittaa harjoitushuutokaupan ajankohdan osallistujille ilmoittautumisen jälkeen.

6 § Taajuuskaistat

Taajuusalueen jako huutokaupattaviin taajuuskaistoihin perustuu valtioneuvoston asetukseen (xxx/2018). Taajuusalue 3410 - 3800 MHz on jaettu huutokaupassa kahteen taajuusalueeseen, jotka huutokaupataan yhteisillä tarjouskierroksilla samanaikaisesti. Molemmilla taajuusalueilla on kolme taajuuskaistaa. Taulukko huutokaupattavista taajuuskaistoista on määräyksen liitteenä 2.

Taulukossa taajuuskaistat on nimetty juoksevalla numeroinnilla. Taajuusalueen 3410 - 3600 MHz kolme taajuuskaistaa on numeroitu huutokaupassa tunnuksin A1 - A3 ja taajuusalueen 3600 - 3800 MHz kolme taajuuskaistaa on numeroitu tunnuksin B1 - B3. Nimityksiä käytetään ainoastaan taajuuskaistojen yksilöimiseen.

Taajuuskaistat ovat erisuuruisia. Taajuuskaistat A1, B4 ja B6 ovat 70 MHz leveitä ja taajuuskaistat A2, A3 ja B5 ovat 60 MHz leveitä.

7 § Huuto-oikeus

Osallistujan oikeutta tehdä tarjouksia kullakin tarjouskierroksella nimitetään huuto-oikeudeksi. Osallistujan huuto-oikeus määrittää, kuinka monta tarjousta osallistuja voi tehdä huutokaupan kullakin tarjouskierroksella. Tarjoukset molempien taajuusalueiden taajuuskaistoista tehdään yhteisen tarjouskierroksen aikana.

Huuto-oikeus lasketaan erikseen kullekin taajuusalueelle ja tarjouskierrokselle. Huuto-oikeus lasketaan sen perusteella, miten osallistuja on edellisellä tarjouskierroksella toiminut.

Huutokaupan ensimmäisellä tarjouskierroksella osallistujalla on yksi huuto-oikeus molemmilla taajuusalueilla. Mikäli osallistuja ei tee taajuusalueella tarjousta ensimmäisellä kierroksella, menettää hän huuto-oikeutensa kyseisellä taajuusalueella pysyvästi.

Säilyttääkseen huuto-oikeutensa taajuusalueella huutokaupan toisella ja sitä seuraavilla kierroksilla osallistujan tulee

- jättää taajuusalueella voimassa oleva korkein tarjous ennalleen;
- korottaa taajuusalueella tarjousta, joka ei ole korkein voimassa oleva tarjous;
- siirtää aikaisemmin taajuusalueella tekemänsä tarjous toiselle taajuuskaistalle tai
- käyttää 13 §:n mukaista oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin

Jos osallistujan huuto-oikeus vähenee, hänen viimeinen tarjouksensa jää voimassa olevaksi tarjoukseksi. Pääsääntöisesti osallistujan huuto-oikeudet pysyvät ennallaan tai vähenevät. Huuto-oikeuksien lukumäärä voi nousta vain siinä tapauksessa, että joku toinen osallistuja siirtää tarjouksensa ja tämän seurauksena osallistujan oma, aikaisemmalla tarjouskierroksella te-

kemä voimassa oleva tarjous muuttuu korkeimmaksi voimassa olevaksi tarjoukseksi.

Osallistujan huuto-oikeuksien määrä ei voi nousta suuremmaksi kuin hänen ensimmäisellä tarjouskierroksella tekemiensä tarjousten määrä. Jos osallistuja tekee ensimmäisellä kierroksella tarjouksen yhdestä taajuuskaistasta, ei osallistuja voi huutokaupan seuraavilla kierroksilla tehdä tarjousta kahdesta taajuuskaistasta.

Osallistuja saa tarjouskierrosten alussa tiedon sen hetkisestä taajuusaluekohtaisesta huuto-oikeudesta huutokauppajärjestelmän välityksellä.

Esimerkki huuto-oikeuden laskemista on liitteessä 3.

8 § Huutokaupan alkaminen

Viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan ensimmäisen tarjouskierroksen alkamisajankohdan osallistujan 4 §:n mukaiselle yhteyshenkilölle viimeistään kaksi viikkoa ennen huutokaupan alkamista.

Tarjouskierrokset järjestetään arkisin. Viestintävirasto ilmoittaa tarjouskierroksen alkamis- ja päättymisajat osallistujille etukäteen ja ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä. Jos huutokauppa kestää useampia päiviä, annetaan seuraavan päivän aikataulu tiedoksi päivän viimeisen kierroksen jälkeen. Tarjouskierrokset voivat olla eripituisia. Tarvittaessa Viestintävirasto voi muuttaa tarjouskierrosten kestoa ja aikataulua huutokaupan aikana. Kaikista muutoksista ilmoitetaan osallistujille ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä.

9 § Hinnan korotusmenettely

Huutokaupan ensimmäisellä kierroksella kaikille taajuuskaistoille tehdään tarjouksia niille määriteltyyn lähtöhintaan. Lähtöhinta määräytyy valtioneuvoston asetuksen (xxx/2018) mukaisesti.

Huutokaupan toisella ja sitä seuraavilla tarjouskierroksilla Viestintävirasto määrittää uuden hintapyynnön taajuuskaistalle. Jos taajuuskaistasta on tehty edellisellä tarjouskierroksella tarjouksia, Viestintävirasto korottaa kyseisen taajuuskaistan hintapyyntöä seuraavalla kierroksella.

Korotettu hintapyyntö on enintään 6 % suurempi kuin taajuuskaistalla voimassa oleva korkein tarjous. Korotus on samalla taajuusalueella ja samalla kierroksella prosentuaalisesti sama kaikille taajuuskaistoille ja kaikille osallistujille. Jos taajuuskaistalle ei ole tehty tarjouksia edellisellä tarjouskierroksella, hintapyyntö ei muutu seuraavalla kierroksella, paitsi tilanteessa, jossa taajuuskaistan hintapyyntö on seuraavan tarjouskierroksen yhteisen korotusprosentin vuoksi muuttunut. Tämä perustuu määräyksen säännökseen, jonka mukaan "korotukset ovat kuitenkin samalla kierroksella prosentuaalisesti samansuuruiset" kunkin taajuusalueen kaikille taajuuskaistoille ja kaikille osallistujille. Hinnankorotuksen suuruuteen vaikuttamalla Viestintävirasto voi nopeuttaa tai hidastaa taajuushuutokaupan kulkua.

Taajuuskaistan hintapyyntö voi laskea siinä tapauksessa, että joku osallistuja siirtää voimassa olleen korkeimman tarjouksensa toiselle taajuuskaistalle. Jos yksi tai useampi osallistuja siirtää tarjouksensa pois taajuuskaistalta niin, ettei taajuuskaistalle jää ainoatakaan voimassa olevaa tarjousta, kyseisen taajuuskaistan hinta palautuu takaisin alimmillaan ensimmäisen kierroksen lähtöhintaan. Jos osallistuja on kuitenkin jollakin aiemmallalla kierroksella tehnyt taajuuskaistasta voimassa olevaa korkeinta tarjousta korkeamman tarjouksen, on hintapyyntö kyseiselle osallistujalle osallistujan taajuuskaistasta aiemmalla kierroksella tekemä korkein tarjous korotettuna enintään 6 % korotuksella. Hintapyyntö voi laskea myös tilanteessa, jossa taajuuskaistan hintapyyntö on seuraavan kierroksen yhteisen korotusprosentin vuoksi muuttunut.

Hintapyynnot voivat olla erisuuruisia eri osallistujille ja eri taajuuskaistoille, vaikka hintapyyntöjen korotukset ovat samalla kierroksella ja taajuusalueella prosentuaalisesti samat.

Osallistujille ilmoitetaan taajuuskaistojen osallistujakohtaiset hintapyynnot huutokauppajärjestelmän välityksellä tarjouskierroksen alkaessa.

10 § Tarjouksen tekeminen ja siirtäminen

Tekemällä tarjouksen taajuuskaistasta osallistuja sitoutuu maksamaan taajuuskaistasta tekemänsä tarjouksen mukaisen hinnan.

Tarjouksen tekemisellä tarkoitetaan:

- 1) tarjouksen tekemistä ensimmäisellä tarjouskierroksella
- 2) tarjouksen korottamista seuraavilla tarjouskierroksilla
- 3) tarjouksen siirtämistä seuraavilla tarjouskierroksilla.

Tarjoukset tehdään huutokauppajärjestelmän välityksellä. Tarjoukset on tehtävä järjestelmään ennen tarjouskierroksen päättymistä. Myöhästyneitä tarjouksia ei hyväksytä. Viestintävirasto kehottaa osallistujia tekemään tarjouksensa hyvissä ajoin ennen kierroksen päättymistä. Tarjouksen tekemisessä vasta kierroksen viime minuuteilla on riskinä, että tarjouksen rekisteröinti järjestelmään epäonnistuu esimerkiksi internet-yhteyden katkeamisen tai muun teknisen ongelman vuoksi. Järjestelmä ilmoittaa osallistujalle, onko tarjouksen tekeminen onnistunut ja rekisteröitynyt järjestelmään.

Jos tekninen vika tai jokin muu syy estää osallistujaa tekemästä tarjousta huutokauppajärjestelmän välityksellä, osallistuja voi tehdä tarjouksen salatulla sähköpostilla. Niissä erityistilanteissa, joissa osallistuja ei pysty käyttämään salatun sähköpostia, Viestintävirasto voi hyväksyä tarjouksen tekemisen puhelimitse. Sähköpostitse tai puhelimitse tehdyn tarjouksen käyttöön on etukäteen saatava Viestintäviraston nimenomainen suostumus. Viestintävirasto rekisteröi salatulla sähköpostilla tai puhelimitse tehdyt tarjoukset huutokauppajärjestelmään. Rekisteröinti voidaan tehdä vain, jos osallistuja ilmoittaa Viestintävirastolle tähän käyttöön osallistujalle varatun kertakäyttöisen salasanan. Myös sähköpostitse tai puhelimitse tehdyn tarjouksen on oltava perillä Viestintävirastossa ennen tarjouskierroksen päättymistä. Tarjouskierrosta voidaan teknisten syiden vuoksi joutua poikkeuksellisesti pidentämään, jos näin tehty tarjous saapuu aivan tarjouskierroksen lopussa.

Tarjouskierroksen aikana osallistujalla on mahdollisuus muuttaa tekemäänsä tarjousta rekisteröimällä järjestelmään uusi tarjous. Tarjousta voi muuttaa kuinka monta kertaa tahansa. Se tarjous jää voimaan, joka on rekisteröity järjestelmään tarjouskierroksen päättyessä. Tarjouksen on oltava tämän määräyksen mukainen. Jos osallistuja tekee tarjouksen sähköpostitse tai puhelimitse, osallistuja vastaa siitä, että tarjous on määräyksen mukainen.

Ensimmäisellä tarjouskierroksella osallistuja voi tehdä tarjouksia enintään yhdestä taajuuskaistasta kummallakin taajuusalueella. Ensimmäisellä tarjouskierroksella tehdyt tarjoukset vai-

kuttavat ratkaisevasti osallistujan mahdollisuuksiin tehdä tarjouksia huutokaupan muilla kierroksilla.

Toisella ja sitä seuraavilla tarjouskierroksilla osallistuja voi tehdä tarjouksia huuto-oikeutensa oikeuttaman määrän. Huuto-oikeus lasketaan 7 §:n mukaisesti.

Osallistuja ei voi korottaa tarjoustaan taajuuskaistasta, jolla osallistujalla on voimassa oleva korkein tarjous.

Osallistuja voi siirtää tarjouksensa taajuuskaistalta toiselle huutokaupan aikana. Korkeinta voimassa olevaa tarjousta ei saa kuitenkaan siirtää, jos kukaan toinen osallistuja ei edellisellä kierroksella ole tehnyt tai siirtänyt 10 § tarkoitettua tarjousta tai 13 §:n mukaisesti jättänyt kierrosta väliin. Huutokauppajärjestelmä ilmoittaa osallistujalle jos osallistuja ei tämän vuoksi voi siirtää tarjoustaan.

Kun taajuuskaistan korkein voimassa oleva tarjous siirretään, määrittyy taajuuskaistalle uusi korkein voimassa oleva tarjous. Se on joko euromäärältään seuraavaksi suurin tarjous tai jos samansuuruisia tarjouksia on useita, arvotussa järjestyksessä seuraavaksi tuleva tarjous. Jos taajuuskaistalla ei ole muita voimassa olevia tarjouksia, taajuuskaistan hintapyyntö seuraavalla tarjouskierroksella on sen valtioneuvoston asetuksessa (xxx/2018) määritetty lähtöhinta, mutta kuitenkin vähintään osallistujan aiemmalla tarjouskierroksella tästä taajuuskaistasta tekemä tarjous korotettuna enintään 6 % korotuksella.

11 § Voimassa oleva korkein tarjous

Kunkin tarjouskierroksen päätyttyä huutokauppajärjestelmä määrittää kullekin taajuuskaistalle voimassa olevan korkeimman tarjouksen. Voimassa oleva korkein tarjous on kyseiselle taajuuskaistalle tehty hinnaltaan suurin tarjous. Jos samalle taajuuskaistalle on tehty useampia yhtä suuria tarjouksia, näiden tarjousten välinen keskinäinen järjestys määritetään huutokauppajärjestelmässä satunnaislukugeneraattorilla.

12 § Tarjouksen peruuntuminen

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 11 §:n mukaan huutokaupan aikana tehdyt tarjoukset ovat sitovia. Tässä määräyksessä tarkoitettu tarjouksen peruuntuminen on tekninen termi, joka liittyy tarjouksen korottamisen ja siirtämisen vaikutukseen. Taajuuskaistalle tehty tarjous peruuntuu vain:

- a) korottamalla samalle taajuuskaistalle tehtyä edellistä tarjousta 10 §:n mukaisesti tai
- b) siirtämällä tarjous toiselle saman taajuusalueen taajuuskaistalle 10 §:n mukaisesti.

Huutokaupan aikana osallistuja voi lopettaa uusien tarjousten tekemisen, mutta ei voi peruuttaa jo tekemiään tarjouksia pois huutokaupasta.

13 § Oikeus jättää tarjouskierros väliin

Jokaisella osallistujalla on oikeus jättää väliin enintään kolme tarjouskierrosta ilman, että osallistujan huuto-oikeus vähenee. Säännöksen tarkoituksena on antaa mahdollisuus saada lisää harkinta-aikaa tarjouksen tekemiseen esimerkiksi tilanteessa, jossa osallistujan puolesta tarjouksia tekevän henkilön on neuvoteltava lisävaltuuksista. Säännös myös estää osallistujan teknisistä ongelmista johtuvan huuto-oikeuden vähentymisen.

Jos tarjouskierroksen päättyessä osallistujan muutoin huuto-oikeus vähentyisi, osallistujan katsotaan käyttäneen oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin (passiivinen kierroksen väliin jättäminen). Järjestelmä huomioi tämän automaattisesti. Osallistuja voi kuitenkin tässä tilanteessa ilmoittaa järjestelmälle, ettei jätä tarjouskierrosta väliin, jotta osallistujan huuto-oikeus tarkoituksellisesti vähenisi.

Passiivisen kierroksen väliin jättämisen sijaan osallistuja voi myös itse ilmoittaa jättävänsä tarjouskierroksen väliin (aktiivinen kierroksen väliin jättäminen). Ilmoitus on tehtävä ennen väliin jätettävän tarjouskierroksen päättymistä. Oikeus jättää kierros väliin koskee koko tarjouskierrosta, eikä sitä voi käyttää osittain. Jos osallistuja ilmoittaa jättävänsä tarjouskierroksen

väliin, hän ei voi tehdä lainkaan tarjouksia kyseessä olevalla tarjouskierroksella kummallakaan taajuusalueella.

Osallistujalla ei kuitenkaan voi käyttää oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin huutokaupan ensimmäisellä kierroksella. Jos osallistuja ei tee tarjouksia huutokaupan ensimmäisellä kierroksella, hän menettää lopullisesti huuto-oikeutensa tehdä tarjouksia huutokaupassa.

14 § Huutokaupan päättyminen

Viestintävirasto julistaa huutokaupan päättyneeksi, kun yksikään osallistuja ei ole tarjouskierroksella tehnyt 10 § tarkoittua tarjousta tai käyttänyt oikeuttaan jättää kierros väliin passiivisesti tai aktiivisesti 13 §:n mukaisesti.

Mikäli osallistujat, joilla olisi oikeus jättää tarjouskierros väliin kuitenkin ilmoittavat, etteivät käytä oikeuttaan jättää kierrosta väliin eikä kierroksella ole tehty eikä siirretty tarjouksia, päättyy huutokauppa tähän kierrokseen.

Huutokauppa päättyy samaan aikaan molempien taajuusalueiden ja kaikkien taajuuskaistojen osalta. Viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan päättymisestä osallistujille. Huutokauppa päättyy vasta, kun Viestintävirasto on antanut huutokauppajärjestelmän automaattisen ilmoituksen lisäksi asiasta erillisen ilmoituksen.

Huutokaupan viimeisen kierroksen jälkeen voimassa olleet korkeimmat tarjoukset julistetaan voittaviksi tarjouksiksi. Osallistuja, jolla on huutokaupan päättyessä yksi tai kaksi voimassa olevaa korkeinta tarjousta, on voittanut kyseisten taajuuskaistojen toimiluvat huutokaupasta.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 287 §:n mukaisesti huutokaupan voittajan tulee maksaa voittanutta tarjousta vastaava toimilupamaksu. Toimilupamaksu maksetaan toimilupakauden aikana erissä. Maksuaikataulusta säädetään valtioneuvoston asetuksella (xxx/2018). Maksun perii Viestintävirasto.

Huutokaupan päätyttyä Viestintävirasto antaa huutokaupan lopputuloksen tiedoksi Liikenne- ja viestintäministeriölle. Tämän jälkeen valtioneuvosto myöntää huutokaupan voittajille toimiluvat sähköisen viestinnän palveluista annetun lain mukaisesti ja Viestintävirasto perii sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 287 §:n mukaisen toimilupamaksun ensimmäisen erän.

Viestintävirasto myöntää sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 45 §:n mukaisesti taajuusvarauksen toimiluvan saaneelle teleyritykselle toimiluvan voimaantulosta lukien ilman eri hakemusta. Huutokaupatut taajuudet voi ottaa käyttöön vasta, kun Viestintävirasto on myöntänyt radioluvan. Radiolupa myönnetään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 40 §:n 4 momentin mukaisesti hakemuksesta sen jälkeen, kun toimiluvan haltija on suorittanut 287 §:ssä säädetyn toimilupamaksun ensimmäisen maksuerän.

15 § Tarjousten hylkäämisen vaikutukset

Viestintävirasto ja valtioneuvosto voivat hylätä osallistujan tekemän tarjouksen tietyissä, sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:ssä määritellyissä tilanteissa. Tarjous voidaan hylätä joko huutokaupan aikana tai vasta sen päätyttyä.

Jos osallistujan tekemä tarjous hylätään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:n nojalla ennen kuin Viestintävirasto on julistanut huutokaupan päättyneeksi, ja hylätty tarjous on ollut jonkin taajuuskaistan voimassa oleva korkein tarjous, määritellään tälle kaistaparille uusi voimassa oleva korkein tarjous. Uusi voimassa oleva korkein tarjous on hinnaltaan järjestyksessä seuraavaksi tuleva tarjous.

Jos osallistujan tekemä voittava tarjous hylätään vasta huutokaupan päättymisen jälkeen, kaikki osallistujan voittavat tarjoukset mitätöidään. Osallistuja, jonka voittavat tarjoukset on hylätty, ei ole oikeutettu saamaan toimilupaa. Muilta osin huutokaupan lopputulos säilyy ennallaan. Taajuuskaistat, joille tehdyt voittavat tarjoukset on hylätty, voidaan huutokaupata uudelleen sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 11 §:n mukaisesti. Mahdollisen huutokaupan järjestämisestä ja ajankohdasta päättää valtioneuvosto.

16 § Huutokaupan keskeyttäminen

Viestintävirasto voi keskeyttää huutokaupan, jos huutokaupan aikana sattuu sellainen ulkopuolinen pakottava tapahtuma, joka estää tai olennaisesti haittaa huutokaupan pitämisen sähköisen viestinnän palveluista annetussa laissa tai Viestintäviraston määräyksessä määrätyn huutokauppamenettelyn mukaisesti. Tällaisia ylivoimaisen esteen kaltaisia tapahtumia voivat olla esimerkiksi laaja-alainen sähkökatkos, internet-yhteyksien katkeaminen tai huutokauppajärjestelmän tekninen vika. Myös joidenkin osallistujien välinen sähköisen viestinnän palveluista

annetussa laissa kielletty yhteistyö tai tarjouksien tekeminen huutokaupassa ainoastaan sen päättymisen estämiseksi voi johtaa huutokaupan keskeyttämiseen.

Huutokauppaa voidaan jatkaa suoraan keskeytystä edeltäneestä tilanteesta. Välttämättömästä syystä Viestintävirasto voi mitätöidä yhden tai useamman tarjouskierroksen, jolloin huutokauppaa jatketaan mitätöityä tarjouskierrosta edeltäneestä kierroksesta. Tarjouskierroksen mitätöiminen voi olla välttämättömästä esimerkiksi tilanteesta, jossa huutokauppajärjestelmä on kaatunut kesken tarjouskierroksen, eivätkä kaikki osallistujat ole voineet rekisteröidä tarjouksiaan. Ääritilanteessa Viestintävirasto voisi mitätöidä kaikki tarjouskierrokset, jolloin huutokauppa alkaisi alusta.

17 § Voimaantulo

Tämä määräys tulee voimaan xx. päivänä xxxkuuta 2018 ja se on voimassa toistaiseksi.

18 § Tiedonsaanti ja julkaiseminen

Määräys on julkaistu Viestintäviraston määräyskokoelmassa ja se on saatavissa Viestintäviraston asiakaspalvelusta:

Käyntiosoite Erik Palménin aukio 1, Helsinki

Postiosoite PL 313, 00561 Helsinki

Puhelin 0295 390 100

Telekopio 0295 390 270

WWW-sivusto <http://www.viestintavirasto.fi/>

Y-tunnus 0709019-2

4 Viiteluettelo

[1] Sähköisen viestinnän palveluista annettu laki (917/2014):

<http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2014/20140917>

[2] Kirjanpitolaki (1336/1997):

www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1997/19971336

[3] Valtioneuvoston asetus radiotaajuuksien huutokaupasta: (xxx/2018):

[Linkki asetukseen tulossa myöhemmin](#)

[4] Valtioneuvoston asetus radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta (839/2016):

[Linkki asetukseen tulossa myöhemmin](#)

5 Liitteet

Liite 1 Ilmoittautumislomake (Määräyksen liite)

Liite 2 Huutokaupattavat taajuuskaistat (Määräyksen liite)

Liite 3 Esimerkki huuto-oikeuden määrittämisestä

Liite 3

ESIMERKKI: Huuto-oikeuden määrittäminen

Yritykset X, Y ja Z osallistuvat huutokauppaan.

1. kierros

Ensimmäisellä tarjouskierroksella jokaisella yrityksellä on yksi huuto-oikeus molemmilla taajuusalueilla. Ensimmäisellä kierroksella X tekee tarjouksen kahdesta taajuuskaistasta A1 ja B1, Y kahdesta taajuuskaistasta A1 ja B1 ja Z kahdesta taajuuskaistasta A2 ja B2.

Taajuuskaistoille A2 ja B2 on tehty vain yksi tarjous kullekin, joten nämä tarjoukset ovat voimassa olevia korkeimpia tarjouksia kierroksen päätyttyä.

Koska taajuuskaistoista A1 ja B1 on molemmista tehty kaksi yhtä suurta tarjousta, huutokauppajärjestelmä määrää näiden tarjousten keskinäisen järjestyksen arpomalla. Tässä esimerkissä X:n tarjous arvotaan voimassa olevaksi korkeimmaksi tarjoukseksi molemmilla taajuuskaistoilla A1 ja B1.

Taajuuskaistoilla A3 ja B3 ei tässä vaiheessa ole tarjouksia.

Kierros 1	X	Z	-		X	Z	-
	Y				Y		
	A1	A2	A3		B1	B2	B3

Taulukossa korkeimmat voimassa olevat tarjoukset ovat lihavoituja.

Koska kaikki yritykset ovat ensimmäisellä kierroksella tehneet tarjouksen molemmilla taajuusalueilla, kaikkien yritysten huuto-oikeus on säilynyt molemmilla taajuusalueilla ennallaan.

2. kierros

X jättää molemmat korkeimmat voimassa olevat tarjouksensa taajuuskaistoilla A1 ja B1 ennalleen. Kierroksen 2 jälkeen X:n huuto-oikeus säilyy ennallaan, koska X:lla oli molemmilla taajuusalueilla kierroksen alussa korkein voimassa oleva tarjous.

Y tekee tarjouksen taajuuskaistasta B3 sekä kieltäytyy käyttämästä oikeutta jättää tarjouskierros väliin. Toisen kierroksen

jälkeen Y:llä on yksi huuto-oikeus taajuusalueella B, koska Y siirsi tarjouksensa kyseisellä taajuusalueella. Kierroksen jälkeen Y:llä on nolla huuto-oikeutta taajuusalueella A, koska Y:llä ei ollut voimassa olevaa korkeinta tarjousta taajuusalueella, eikä Y korottanut tai siirtänyt tarjoustaan 10 § mukaisesti eikä käyttänyt oikeutta jättää tarjouskierros väliin 13 § mukaisesti. Y:n ensimmäisellä kierroksella tekemä tarjous B1:stä peruuntuu eikä enää sido määräyksen 12 §:n mukaisesti. Y:n tarjous taajuuskaistasta A1 pysyy voimassa olevana tarjouksena.

Z jättää molemmat tarjouksensa ennalleen. Toisen kierroksen jälkeen Z:n huuto-oikeus säilyy ennallaan, koska Z:lla oli molemmilla taajuusalueilla kierroksen alussa korkein voimassa oleva tarjous.

Kierros 2	(X)	(Z)	-		(X)	(Z)	Y
Kierros 1	X Y	Z	-		X Y	Z	-
	A1	A2	A3		B1	B2	B3

Kierroksella kolme yksikään osallistuja ei tee uutta tarjousta. Kierroksen kolme jälkeen huutokauppa päättyy.