

YMPÄRISTÖMINISTERIÖN ASETUS RAKENNUKSEN ÄÄNIYMPÄRISTÖSTÄ ANNETUN YMPÄRISTÖMINISTERIÖN ASETUKSEN 5 JA 6 §:N MUUTTAMISESTA

Esityksen pääasiallinen sisältö

Asetuksella muutettaisiin rakennuksen ääniympäristöstä annetun ympäristöministeriön asetuksen (796/2017) 5 §:n 1 ja 3 momentti, sekä 6 §:n 2 momentti. Asetuksella säädettäisiin rakennusten ulkovaipan ääneneristyksestä sekä parvekkeiden äänitoistoista. Rakennuksen ääniympäristöstä annettua ympäristöministeriön asetusta sovelletaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa rakentamisen suunnittelussa, lupamennettelyissä ja valvonnassa uudis- ja korjausrakentamisessa sekä rakennuksen käyttötarkoitusta muutettaessa.

Muutoksina nykytilaan nähden olisivat täsmennys asetuksen esitysmuotoon uuden rakennuksen ulkovaipan ääneneristysvaatimuksista melualueilla, sekä muutos parvekkeiden äänitasovaatimuksessa. Muutoksista ei arvioida aiheutuvan taloudellisia lisäkustannuksia nykytilaan verrattuna.

Asetus tulisi voimaan 1 päivänä huhtikuuta 2019.

Nykytilan arviointi

Melu vaikuttaa haitallisesti ihmisen terveyteen, asumisen laatuun, maankäyttöön ja rakentamiseen, toiminnanharjoittamiseen, sekä reaaliomaisuuden tai asuinympäristön arvoon tai arvostukseen. Melun terveyshaitat ilmenevät muun muassa unihäiriöinä sekä sydämen ja verenkiertoelimistön toimintahäiriöinä. Rakennuspaikan meluallistutus voi johtaa sitä lähellä olevien melua tuottavien toimintojen rajoittamiseen tai ylimääräisiin investointeihin meluntorjuntaan.

Ympäristöministeriön asetusta rakennuksen ääniympäristöstä (796/2017) sovelletaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa rakentamisen suunnittelussa, lupamenettelyissä ja valvonnassa uudis- ja korjausrakentamisessa sekä rakennuksen käyttötarkoitusta muutettaessa. Asetus koskee rakennusten ääneneristystä, melun- ja tärinätorjuntaa sekä rakennusten ja rakennusten piha- ja oleskelualueiden ja parvekkeiden ääniolosuhteita.

Keskeiset ehdotukset

Asetuksen tavoitteena on täsmentää ympäristöministeriön asetusta rakennuksen ääniympäristöstä melualueiden rakentamisen osalta ja muuttaa parvekerakentamisen osalta.

Muutokset nykytilaan nähden koskisivat parvekkeiden äänitasovaatimusta rakennettaessa melualueilla.

Asetuksella tarkennettaisiin ympäristöministeriön asetuksen rakennuksen ääniympäristöstä 3 §:n 1 momentin säännöstä rakennuspaikan meluolosuhteiden huomioon ottamisesta rakennusta suunniteltaessa ja toteutettaessa.

Vaikutukset

Asetuksen sisältämällä muutoksilla ei ole olennaisia taloudellisia vaikutuksia nykytilaan verrattuna.

Esityksen tarkoituksena on selkeyttää asetuksen tulkintaa viranomaistoiminnassa, sekä helpottaa parvekerakentamista. Ehdotetusta asetuksesta ei aiheudu viranomaisille organisaatiovaikutuksia eikä henkilöstövaikutuksia.

Asetus edistäisi osaltaan perustuslain 10 §:n 1 momentissa säädettyä yksityiselämän suojaan kuuluvaa kotirauhan turvaa ja 20 §:n 2 momentissa julkiselle vallalle säädettyä velvollisuutta pyrkiä turvaamaan jokaiselle oikeus terveelliseen ympäristöön.

Esitys edistäisi melun haittavaikutusten torjumista ja rakennuksen ääniympäristöä koskevan olennaisen teknisen vaatimuksen toteutumista, ottamalla rakennuspaikan ääniympäristö tarkoituksenmukaisesti huomioon rakentamisessa.

Esitys huomioisi lisäksi toiminnanharjoittajiin mahdollisesti kohdistuvat jälkivaatimukset melua tuottavan toiminnan rajoittamisesta tai meluntorjuntainvestoinneista melualueilla tai rakennettaessa lähelle melua tuottavia toimintoja.

Asian valmistelu

Asetus on valmisteltu ympäristöministeriössä. Asetusluonnos perustelumuistioineen oli lausuntokierroksella x.y.–z.q.2019. Lausunnon antoi xx tahoja. Lausunnot sekä lausunnoista koottu yhteenveto ovat saatavissa sähköisessä muodossa valtioneuvoston Hankeikkuna-palvelussa. Asetusehdotus tarkastettiin oikeusministeriön lainvalmisteluosaston laintarkastusyksikössä.

Lausuntopalautteessa kiinnitettiin huomiota...

Jatkovalmistelussa...

Yksityiskohtaiset perustelut

5 § Vaatimukset uuden rakennuksen melun- ja värinäntorjunnalle

Asetuksen 5 §:n 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että rakennuksen ulkovaipan ääneneristysvaatimus melualueilla olisi vähintään 30 dB, mikä olisi minimivaatimus. Rakennuksen ulkovaipan ääneneristys tulisi suunnitella ja toteuttaa siten, että maankäyttö- ja rakennuslain 117 §:n 2 momentin mukainen olennainen tekninen vaatimus meluntorjunnasta toteutuisi.

Alueidenkäytön suunnittelussa rakennuksen ulkovaipan ääneneristyksestä voidaan antaa kaavamääräyksiä melualueilla, melualueiden läheisyydessä tai melua tuottavien toimintojen läheisyydessä. Tällöin rakennuksen ulkovaippaan sovellettaisiin kaavamääräyksissä annettuja ääneneristyksen lukuarvoja asetuksessa määritellyn lukuarvon sijasta.

Rakennusten, joissa on asuntoja, majoitus- tai potilashuoneita sisämelutason ohje- tai toimenpideraja-arvoista säädetään valtioneuvoston päätöksessä melutason ohje-arvoista (993/1992) ja sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015). Sisämelutason ohje- ja toimenpideraja-arvot ovat vähimmäisvaatimuksia.

Melualueilla tarkoitettaisiin alueita, joissa ulkomelutaso ylittää asetuksessa säädetyn ohje-, raja- tai toimenpideraja-arvon tai alueita joissa melusta saattaisi aiheutua laissa eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §:n mukaista kohtuutonta rasisitusta. Ulkomelutasoista säädetään valtioneuvoston päätöksen melutason ohje-arvoista 2 §:ssä (993/1992), valtioneuvoston päätöksen ampumaratojen aiheuttaman melutason ohje-arvoista 2 §:ssä (53/1997), valtioneuvoston asetuksen tuulivoimaloiden ulkomelutason ohje-arvoista 3 §:ssä (1107/2015), valtioneuvoston asetuksen raskaiden aseiden ja räjäytysten melutasoista 3 ja 4 §:ssä (903/2017), valtioneuvoston asetuksen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 7 §:ssä (800/2010), sekä valtioneuvoston asetuksen asfalttiasemien ympäristönsuojeluväatimuksista 9 §:ssä (846/2012). Asetusten soveltamisalaan kuuluvia toimintoja ovat otsikoista esiin käyvien lisäksi tie-, raide- ja lentoliikenne, teollisuus, sekä rakentaminen. Säädetty ulkomelutasot riippuvat alueiden ja rakennusten käyttötarkoituksesta. Rakentamisella melualueilla tarkoitettaisiin erityisesti täydennysrakentamista.

Asetuksen 5 §:n 3 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että säännöksestä poistettaisiin tarkennus tavoiteasetannasta. Asuntojen, majoitus- ja potilashuoneiden runkoääni- ja värinäeristys sekä opetus-, kokous-, ruokailu-, hoito-, harrastus-, liikunta- ja toimistotilojen melun- ja värinäntorjunta tulisi suunnitella ja toteuttaa tilan käyttötarkoitus huomioon ottaen siten, että niissä saavutetaan toimintaa vastaava riittävän hyvä ääniympäristö.

6 § Vaatimukset uuden rakennuksen ääniolosuhteille

Asetuksen 6 §:n 2 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että parvekkeiden äänitasovaatimus poistettaisiin. Alueidenkäytön suunnittelussa parvekkeiden äänitasoista voidaan antaa kaavamääräyksiä melualueilla, melualueiden läheisyydessä tai melua tuottavien toimintojen läheisyydessä. Tällöin parvekkeilla sovellettaisiin kaavamääräyksissä annettuja äänitason lukuarvoja pykälän 2 momentin sijasta. Oleskeluun käytettävät parvekkeet tulisi sijoittaa rakennuksessa siten, että melutaso parvekkeella olisi mahdollisimman pieni.

Asetus tulisi voimaan 1 päivänä huhtikuuta 2019.

Liite: Lausunnon antaneet tahot lyhenteineen